

1.3.1.

**VALIOKUNTA-ALOITTEISTEN MIETINTÖJEN LAATIMISTA
KOSKEVA LUPAMENETTELY
PUHEENJOHTAJAKOKOUKSEN PÄÄTÖS
12. JOULUKUUTA 2002¹**

PUHEENJOHTAJAKOKOUS, JOKA

ottaa huomioon työjärjestyksen 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52 ja 54 artiklan, 216 artiklan 2 kohdan ja 220 artiklan 1 kohdan,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

*1 artikla
Yleiset määräykset*

Soveltamisala

1. Päätöstä sovelletaan seuraaviin valiokunta-aloitteisiin mietintöihin:

a) Valiokunta-aloitteiset lainsäädäntömietinnöt, jotka laaditaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 225 artiklan ja työjärjestyksen 46 artiklan perusteella;

b) Strategiset mietinnöt, jotka laaditaan komission työohjelmaan sisältyvien muiden kuin lainsäädäntöön liittyvien strategisten ja ensisijaisten aloitteiden perusteella;

c) Valiokunta-aloitteiset muut kuin lainsäädäntömietinnöt, joita ei laadita jonkin toisen Euroopan unionin toimielimen tai elimen asiakirjan perusteella tai jotka laaditaan parlamentille tiedoksi annetun asiakirjan perusteella, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 artiklan 3 kohdan soveltamista;

d) Vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, jotka on lueteltu liitteessä 1^{2,3};

¹ Tätä päätöstä on muutettu puheenjohtajakokouksen päätöksellä 26. kesäkuuta 2003. Päätös on konsolidoitu 3. toukokuuta 2004. Päätöstä on muutettu uudestaan täysistunnossa 15. kesäkuuta 2006 ja 13. marraskuuta 2007 hyväksytyjen päätösten ja puheenjohtajakokouksen 14. helmikuuta 2008, 15. joulukuuta 2011, 6. maaliskuuta 2014 ja 7. huhtikuuta 2016 tekemien päätösten johdosta. Sitä on lisäksi muutettu teknisesti 15. heinäkuuta 2016 ja puheenjohtajakokouksen 3. huhtikuuta 2019 tekemällä päätöksellä.

² Valiokuntien, jotka aikovat laatia vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevia mietintöjä työjärjestyksen 132 artiklan 1 kohdan tai muiden oikeudellisten määräysten nojalla (jotka sisältyvät liitteeseen 2), on ilmoitettava asiasta ennakolta valiokuntien puheenjohtajakokoukselle ja mainittava erityisesti oikeusperusta, joka voi olla perussopimuksen tai muun lainsäädännön tai myös työjärjestyksen määräys. Valiokuntien puheenjohtajakokous ilmoittaa niistä puheenjohtajakokoukselle. Näille mietinnöille myönnetään automaattisesti lupa, eikä niihin sovelleta 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua kiintiötä.

e) Täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt, jotka käsittelevät perussopimusten ja unionin muun lainsäädännön, ohjaavan sääntelyn ja voimassa olevien tai väliaikaisesti sovellettavien kansainvälisten sopimusten sisällyttämistä kansalliseen lainsäädäntöön, niiden täytäntöönpanoa ja valvontaa⁴.

Kiintiöt

2. Vaalikauden ensimmäisellä puoliskolla kukin valiokunta voi laatia samanaikaisesti enintään kuusi valiokunta-aloitteista mietintöä. Jos valiokunnalla on alivaliokuntia, tätä kiintiötä nostetaan kolmella mietinnöllä alivaliokuntaa kohden. Nämä ylimääräiset mietinnöt laatii alivaliokunta.

Vaalikauden jälkimmäisellä puoliskolla kukin valiokunta voi laatia samanaikaisesti enintään kolme valiokunta-aloitteista mietintöä. Jos valiokunnalla on alivaliokuntia, tätä kiintiötä nostetaan kahdella mietinnöllä alivaliokuntaa kohden. Nämä ylimääräiset mietinnöt laatii alivaliokunta.

Tällaisiin enimmäismääriin eivät sisälly

- valiokunta-aloitteiset lainsäädäntömietinnöt
- täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt (kukin valiokunta voi laatia tällaisen mietinnön milloin tahansa).

Vähimmäisaika ennen mietinnön hyväksymistä

3. Lupaa pyytävä valiokunta saa hyväksyä kyseisen mietinnön aikaisintaan kolmen kuukauden kuluttua luvanantamispäivästä ja, jos on kyse ilmoitettavista mietinnöistä, aikaisintaan kolmen kuukauden kuluttua siitä valiokuntien puheenjohtajakokouksesta, jossa mietinnöstä ilmoitettiin.

2 artikla

Luvan myöntämisehdot

1. Ehdotetussa mietinnössä ei saa käsitellä aiheita, jotka sisältävät pääasiassa arviointia ja tutkimuksia ja joita voidaan käsitellä muuten, esimerkiksi tutkimuksissa.
2. Ehdotetussa mietinnössä ei saa käsitellä aiheita, joista on jo laadittu viimeisten 12 kuukauden aikana täysistunnossa hyväksyty mietintö, ellei se ole poikkeuksellisesti perusteltua tietoon tulleiden uusien seikkojen vuoksi.
3. Kun on kyse parlamentille tiedoksi annetuista asiakirjoista laadittavista mietinnöistä, sovelletaan seuraavia ehtoja:

³ Puheenjohtajakokous totesi 7. huhtikuuta 2011 tekemässään päätöksessä, että tämän päätöksen liitteissä 1 ja 2 luetelluista vuosittaisista toiminta- ja seurantakertomuksista laadittuja mietintöjä on pidettävä työjärjestyksen 52 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuina strategisina mietintöinä.

⁴ Katso tämän päätöksen liite 3.

- pohja-asiakirjan on oltava virallinen asiakirja, joka on peräisin jostakin Euroopan unionin toimielimestä tai laitoksesta ja joka
 - (a) on välitetty virallisesti Euroopan parlamentille kuulemista varten tai tiedoksi tai
 - (b) on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* asianomaisten kuulemisen yhteydessä tai
 - (c) on esitelty virallisesti Eurooppa-neuvostolle;
- asiakirjan on oltava välitetty kaikilla Euroopan unionin virallisilla kielillä; ja
- lupapyyntö on esitettävä neljän kuukauden kuluessa kyseisen asiakirjan välittämisestä Euroopan parlamentille tai sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla *Menettely*

Automaattinen lupa

1. Seuraaville mietinnöille myönnetään lupa automaattisesti sen jälkeen, kun pyynnöstä on ilmoitettu valiokuntien puheenjohtajakokoukselle:
 - täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt
 - vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, jotka on lueteltu liitteessä 1.

Valiokuntien puheenjohtajakokouksen tehtävät

2. Asianmukaisesti perustellut lupapyynnöt osoitetaan valiokuntien puheenjohtajakokoukselle, joka tarkastaa, että 1 ja 2 artiklassa mainittuja perusteita sekä 1 artiklassa asetettua kiintiötä on noudatettu. Kaikissa pyynnöissä on mainittava mietinnön tyyppi, tarkka otsikko ja mahdolliset pohja-asiakirjat.
3. Valiokuntien puheenjohtajakokous antaa luvat strategisten mietintöjen laatimiseen mahdollisten toimivaltakiistojen ratkaisemisen jälkeen. Puheenjohtajakokous voi poliittisten ryhmien erityisestä pyynnöstä kumota tällaiset luvat neljän parlamentin työviikon kuluessa.
4. Valiokuntien puheenjohtajakokous välittää puheenjohtajakokoukselle pyynnöt, jotka koskevat lupaa laatia valiokunta-aloitteisia lainsäädäntömietintöjä ja valiokunta-aloitteisia muita kuin lainsäädäntömietintöjä ja joiden se katsoo olevan perusteiden ja myönnetyn kiintiön mukaisia. Valiokuntien puheenjohtajakokous ilmoittaa samanaikaisesti puheenjohtajakokoukselle mahdollisista liitteissä 1 ja 2 luetelluista vuosittaisista toiminta- ja seurantakertomuksia koskevista mietinnöistä, täytäntöönpanoa koskevista mietinnöistä ja strategisista mietinnöistä, joille on myönnetty lupa.

Puheenjohtajakokouksen lupa ja toimivaltakiistojen ratkaiseminen

5. Puheenjohtajakokous tekee päätöksen valiokunta-aloitteisia lainsäädäntömietintöjä ja

valiokunta-aloitteisia muita kuin lainsäädäntömietintöjä koskevista pyynnöistä neljän parlamentin työviikon kuluessa siitä, kun valiokuntien puheenjohtajakokous on välittänyt ne sille, ellei se päättä poikkeuksellisesti pidentää päätöksentekoaikaa.

6. Jos valiokunnan toimivalta laatia mietintö kiistetään, puheenjohtajakokous tekee päätöksen kuuden parlamentin työviikon kuluessa valiokuntien puheenjohtajakokouksen antaman suosituksen tai sen puuttuessa valiokuntien puheenjohtajakokouksen puheenjohtajan antaman suosituksen pohjalta. Jos puheenjohtajakokous ei tee päätöstä tämän määräajan kuluessa, suositus katsotaan hyväksytyksi.

4 artikla

Työjärjestyksen 54 artiklan soveltaminen – valiokuntien yhteistyömenettely

1. Työjärjestyksen 54 artiklan soveltamista koskevat pyynnot esitetään viimeistään maanantaina, joka edeltää valiokuntien puheenjohtajakokouksen kokousta, jossa käsitellään pyyntöjä, jotka koskevat lupaa laatia valiokunta-aloitteisia mietintöjä.
2. Valiokuntien puheenjohtajakokous käsittelee valiokunta-aloitteisten mietintöjen laatimista ja 54 artiklan soveltamista koskevat pyynnot kuukausittaisessa kokouksessaan.
3. Jos kyseiset valiokunnat eivät pääse sopimukseen 54 artiklan soveltamista koskevasta pyynnöstä, puheenjohtajakokous tekee päätöksen kuuden parlamentin työviikon kuluessa valiokuntien puheenjohtajakokouksen antaman suosituksen tai sen puuttuessa valiokuntien puheenjohtajakokouksen puheenjohtajan antaman suosituksen pohjalta. Jos puheenjohtajakokous ei tee päätöstä tämän määräajan kuluessa, suositus katsotaan hyväksytyksi.

5 artikla

Loppumääräykset

1. Vaalikauden lopulla valiokunta-aloitteisten mietintöjen laatimista koskevat pyynnot on esitettävä viimeistään vaaleja edeltävän vuoden heinäkuussa. Tämän jälkeen pyyntöjä ei enää voida hyväksyä lukuun ottamatta asianmukaisesti perusteltuja poikkeuksellisia pyyntöjä.
2. Valiokuntien puheenjohtajakokous antaa puheenjohtajakokoukselle kertomuksen valiokunta-aloitteisten mietintöjen laatimisesta kahden ja puolen vuoden välein.
3. Tämä päätös tulee voimaan 12. joulukuuta 2002. Sillä kumotaan ja korvataan seuraavat päätökset:
 - puheenjohtajakokouksen 9. joulukuuta 1999 tekemä päätös työjärjestyksen 52 artiklan mukaisten valiokunta-aloitteisten mietintöjen lupamenettelystä sekä 15. helmikuuta ja 17. toukokuuta 2001 tekemät päätökset aiemman päätöksen liitteen ajantasaistamisesta
 - puheenjohtajakokouksen 15. kesäkuuta 2000 tekemä päätös muiden Euroopan unionin toimielinten tai laitosten Euroopan parlamentille tiedoksi antamista asiakirjoista laadittavien mietintöjen lupamenettelystä.

Vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, joiden laatimiseen myönnetään lupa automaattisesti ja joita voidaan laatia samanaikaisesti kiintiön sallima enimmäismäärä (päätöksen 1 artiklan 2 kohdan ja 3 artiklan mukaisesti)

VALIOKUNTA	OTSIKKO
Ulkoasiainvaliokunta	Euroopan unionin aseidenviennin käytännesääntöjen toimintaohjeiden 8 kohdan mukainen neuvoston [järjestysnumero] vuosikertomus
Kehitysvaliokunta	AKT:n ja EU:n yhteisen parlamentaarisen edustajakokouksen toiminta – vuosikertomus [vuosi]
Budjettivaliokunta / Talous- ja raha-asioiden valiokunta – joka toinen vuosi toisen valiokunnan osallistuessa yhteistyöhön työjärjestyksen 54 artiklan mukaisesti	Euroopan investointipankin rahoitustoiminta – vuosikertomus [vuosi]
Talousarvion valvontavalioikunta	Euroopan investointipankin rahoitustoiminnan valvonta – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Euroopan keskuspankki – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Kilpailupolitiikka – vuosikertomus [vuosi]
Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavalioikunta	Sisämarkkinoiden hallinnointi osana eurooppalaista ohjausjaksoa – vuosikertomus [vuosi]
Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavalioikunta	Kuluttajansuoja – vuosikertomus [vuosi]
Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavalioikunta	Palvelut ja tavarat sisämarkkinoilla – vuosikertomus [vuosi]
Aluekehitysvaliokunta	[Järjestysnumero] taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta käsittelevä kertomus
Oikeudellisten asioiden valiokunta	Euroopan unionin oikeuden soveltamisen valvonta – [järjestysnumero] vuosikertomus [vuosi]
Oikeudellisten asioiden valiokunta	Euroopan unionin sääntelyn tila ja toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet – [järjestysnumero] kertomus paremmasta lainsäädännöstä vuodelta [vuosi]
Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta	Perusoikeuksien tilanne Euroopan unionissa – vuosikertomus [vuosi]
Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta	Naisten ja miesten tasa-arvo Euroopan unionissa – vuosikertomus [vuosi]
Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta	Sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen Euroopan parlamentin toiminnassa – vuosikertomus [vuosi]

Vuosittaisia toiminta- ja seurantakertomuksia koskevat mietinnöt, joiden laatimiseen myönnetään lupa automaattisesti ja jotka liittyvät tiettyihin työjärjestyksen kohtiin (näihin ei sovelleta samanaikaisesti laadittavien mietintöjen enimmäismäärää rajoittavaa kiintiötä)

VALIOKUNTA	OTSIKKO
Ulkoasiainvaliokunta	Ehdokasvaltiot – vuotuinen edistymiskertomus [vuosi]
Ulkoasiainvaliokunta	Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan täytäntöönpano – vuosikertomus [vuosi]
Ulkoasiainvaliokunta (Turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alivaliokunta)	Yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan täytäntöönpano – vuosikertomus [vuosi]
Ulkoasiainvaliokunta (Ihmisoikeuksien alivaliokunta)	Ihmisoikeudet ja demokratia maailmassa ja Euroopan unionin toiminta tällä alalla – vuosikertomus [vuosi]
Kansainvälisen kaupan valiokunta	Yhteisen kauppapolitiikan täytäntöönpano – vuosikertomus [vuosi]
Talousarvion valvontavalioikunta	Euroopan unionin taloudellisten etujen suojaaminen – petostentorjunta – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Pankkiunioni – vuosikertomus [vuosi]
Talous- ja raha-asioiden valiokunta	Kertomus verotuksesta [vuosi]
Teollisuus-, tutkimus- ja energiavalioikunta	Energiaunionin tila – vuosikertomus [vuosi]
Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta	Parlamentin asiakirjojen julkisuus – vuosikertomus [vuosi]
Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta	Euroopan tason poliittiset puolueet – vuosikertomus [vuosi]
Vetoamusvaliokunta	Vetoamusvaliokunnan vuonna [vuosi] käsittelemät asiat
Vetoamusvaliokunta	Euroopan oikeusasiamiehen toiminta – vuosikertomus [vuosi]

Täytäntöönpanoa koskevat mietinnöt

1. Täytäntöönpanosta laadittavien mietintöjen tarkoituksena on tiedottaa parlamentille unionin säädöksen tai muun, 1 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitetun välineen täytäntöönpanosta, jotta täysistunnossa voidaan tehdä päätelmiä ja antaa suosituksia toteutettavista konkreettisista toimista. Näissä mietinnöissä on kaksi osaa:
 - perustelut, joissa esittelijä kertoo tosiseikat ja omat havaintonsa täytäntöönpanotilanteesta
 - päätöslauselmaesitys, jossa esitetään keskeiset päätelmät ja konkreettiset suositukset toteutettavista toimista.

Työjärjestyksen 52 a artiklan 2 kohdan mukaisesti esittelijä vastaa perustelujen laatimisesta, eikä niistä äänestetä. Jos vaikuttaa siltä, ettei lausuman sisällöstä tai laajuudesta päästä yhteisymmärrykseen tai se ei saa taakseen laajaa enemmistöä, puheenjohtaja voi kuulla valiokuntaa.
2. Suunnitellessaan mietinnön laatimista täytäntöönpanosta valiokunnan on otettava asianmukaisesti huomioon se, onko asianomaisen lainsäädännön täytäntöönpanotilanteesta saatavilla luotettavia tietoja.
3. Valiokunta järjestää täytäntöönpanoa koskevien mietintöjen jakamisen siten, ettei se haittaa muiden lainsäädäntömietintöjen ja ei-lainsäädäntömietintöjen jakamista.
4. Täytäntöönpanoa koskevasta mietinnöstä äänestetään valiokunnassa viimeistään 12 kuukauden kuluttua siitä, kun siitä on ilmoitettu valiokuntien puheenjohtajakokoukselle. Koordinaattorit voivat jatkaa tätä määräaika esittelijän perustellusta pyynnöstä.
5. Esittelijää avustaa hallinnollinen projektiryhmä, jota koordinoi valiokunnan hallintovirkamies. Esittelijä mahdollistaa varjoesittelijöiden osallistumisen mietinnön laatimisen kaikissa vaiheissa.
6. Esittelijällä on käytettävissään kaikki tarvittava asiantuntemus sekä parlamentin sisällä että ulkopuolella ja erityisesti
 - hän voi pyytää, että järjestetään vähintään yksi valiokunnan kuulemistilaisuus, ja ehdottaa paneelia koordinaattoreille, jotka tekevät lopullisen päätöksen;
 - hän saa analyttista tukea parlamentin asiasta vastaavilta politiikkayksiköiltä ja parlamentin tutkimuspalvelujen pääosaston alaiselta vaikutusten jälkiarvioinnin yksiköltä (etenkin unionin lainsäädännön täytäntöönpanon arvioinnit);
 - hän voi pyytää saada tehdä tarvittavia tiedonhankintamatkoja työjärjestyksen 25 artiklan 9 kohdan mukaisesti;

- hän saa luvan tai valtuutuksen ottaa valiokunnan puolesta yhteyttä kansallisiin parlamentteihin, Euroopan tilintarkastustuomioistuimeen, Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaan ja alueiden komiteaan sekä mihin tahansa muuhun asiaankuuluvaan elimeen tietojen saamiseksi;
- hän saa puhemieheltä valtakirjan, jossa hänet valtuutetaan pyytämään komissiota luovuttamaan kaikki tarpeelliset tiedot unionin lainsäädännön tai muiden, 1 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettujen välineiden täytäntöönpanosta.

Esittelijä määrittelee kaikki nämä osatekijät ja järjestää ne projektiksi, joka annetaan koordinaattoreiden tai valiokunnan hyväksyttäväksi.

7. Esittelijä tiedottaa säännöllisesti valiokunnalle edistymisestään tiedonhankinnassa.