

1.3.1.

**PROCEDURA DE AUTORIZARE A ÎNTOCMIRII
RAPOARTELOR DIN PROPRIE INIȚIATIVĂ
DECIZIA CONFERINȚEI PREȘEDINȚILOR
DIN 12 DECEMBRIE 2002¹**

CONFERINȚA PREȘEDINȚILOR,

având în vedere articolele 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, articolul 216 alineatul (2) și articolul 220 alineatul (1) din Regulamentul de procedură,

DECIDE

*Articolul 1
Dispoziții generale*

Domeniul de aplicare

1. Prezenta decizie se aplică următoarelor categorii de rapoarte din proprie inițiativă:

(a) rapoarte din proprie inițiativă cu caracter legislativ, întocmite în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și al articolului 46 din Regulamentul de procedură;

(b) rapoarte strategice, întocmite pe baza unor inițiative fără caracter legislativ strategice și prioritare incluse în programul de lucru al Comisiei;

(c) rapoarte din proprie inițiativă fără caracter legislativ care nu sunt întocmite pe baza unui document provenind de la o altă instituție sau un alt organ al Uniunii Europene, sau care sunt întocmite pe baza unui document transmis Parlamentului spre informare, fără a se aduce atingere articolului 2 alineatul (3);

¹ Această decizie a fost modificată prin Decizia Conferinței președinților din 26 iunie 2003 și a fost consolidată la 3 mai 2004. Ea a fost din nou modificată ca urmare a deciziilor adoptate în plen la 15 iunie 2006 și la 13 noiembrie 2007 și prin deciziile Conferinței președinților din 14 februarie 2008, 15 Decembrie 2011, 6 martie 2014 și 7 aprilie 2016, prin modificarea tehnică din 15 iulie 2016 și prin decizia Conferinței președinților din 3 aprilie 2019.

(d) rapoarte de activitate și de monitorizare anuale, menționate în anexa 1^{2,3}

(e) rapoarte de punere în aplicare referitoare la transpunerea în legislația națională, punerea în aplicare și asigurarea respectării tratatelor și celorlalte acte legislative ale Uniunii, a instrumentelor legislative fără caracter obligatoriu și a acordurilor internaționale în vigoare sau care se aplică cu titlu provizoriu⁴.

Cota

2. În cursul primei jumătăți a legislaturii parlamentare, fiecare comisie parlamentară poate elabora simultan până la șase rapoarte din proprie inițiativă. Pentru comisiile cu subcomisii, la cota respectivă se adaugă alte trei rapoarte pentru fiecare subcomisie. Rapoartele suplimentare în cauză se întocmesc de către subcomisii.

În cursul celei de-a doua jumătăți a unei legislaturi parlamentare, fiecare comisie parlamentară poate elabora simultan până la trei rapoarte din proprie inițiativă. Pentru comisiile cu subcomisii, la cota respectivă se adaugă alte două rapoarte pentru fiecare subcomisie. Rapoartele suplimentare în cauză se întocmesc de către subcomisii.

Plafoanele în cauză nu se aplică în cazul:

- rapoartelor din proprie inițiativă cu caracter legislativ;
- rapoartelor de punere în aplicare; (fiecare comisie poate întocmi oricând un astfel de raport).

Perioada minimă înainte de adoptare

3. Comisia parlamentară care solicită o autorizare nu poate adopta raportul în cauză în termen de mai puțin de trei luni de la data autorizării sau, în caz de notificare, de la data reuniunii Conferinței președinților de comisie în cursul căreia a fost notificat raportul.

Articolul 2 Condiții de autorizare

1. Raportul propus nu trebuie să trateze subiecte care să implice în principal activități de analiză și de cercetare, care pot fi realizate prin alte mijloace, cum ar fi studiile.
2. Raportul propus nu trebuie să trateze subiecte care au făcut deja obiectul unui raport adoptat în ședință plenară în ultimele 12 luni, cu excepția cazului în care acest lucru este

² Comisiile parlamentare care intenționează să elaboreze rapoarte de activitate și de monitorizare anuale în temeiul articolului 132 alineatul (1) din Regulamentul de procedură sau în temeiul altor dispoziții juridice (menționate în anexa 2) informează în prealabil Conferința președinților de comisie, indicând, în special, temeiul juridic pertinent ce decurge din tratate și din alte dispoziții juridice, inclusiv Regulamentul de procedură. Conferința președinților de comisie le notifică apoi Conferinței președinților. Aceste rapoarte se autorizează în mod automat și nu fac obiectul cotei menționate la articolul 1 alineatul (2).

³ În decizia sa din 7 aprilie 2011, Conferința președinților a stabilit că rapoartele din proprie inițiativă întocmite pe baza rapoartelor de activitate și de monitorizare anuale menționate în anexele 1 și 2 la prezenta decizie trebuie considerate drept rapoarte strategice în sensul articolului 52 alineatul (5) din Regulamentul de procedură.

⁴A se vedea anexa 3 la prezenta decizie.

justificat, în mod excepțional, de informații suplimentare.

3. În ceea ce privește rapoartele care trebuie întocmite pe baza unui document transmis Parlamentului spre informare, se aplică următoarele condiții:
 - documentul de bază trebuie să fie un document oficial emis de o instituție sau de un organ al Uniunii Europene și trebuie
 - (a) să fi fost transmis în mod oficial Parlamentului European spre consultare sau informare, sau
 - (b) să fi fost publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, în vederea consultărilor cu părțile interesate, sau
 - (c) să fi fost prezentat în mod oficial Consiliului European;
 - documentul trebuie să fi fost transmis în toate limbile oficiale ale Uniunii Europene; și
 - cererea de autorizare trebuie prezentată în termen de patru luni de la data la care documentul respectiv a fost transmis Parlamentului sau de la data la care acesta a fost publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3 Procedură

Autorizarea automată

1. Autorizarea se acordă în mod automat după notificarea cererii Conferinței președinților de comisie pentru:
 - rapoartele de punere în aplicare;
 - rapoartele de activitate și de monitorizare anuale, menționate în anexa 1.

Rolul Conferinței președinților de comisie

2. Cererile de autorizare, motivate corespunzător, se adresează Conferinței președinților de comisie, care verifică dacă au fost respectate criteriile menționate la articolele 1 și 2, precum și cota stabilită la articolul 1. Toate cererile de acest tip trebuie să specifice tipul raportului și titlul exact al acestuia și, dacă este cazul, să indice documentul (documentele) de bază.
3. Conferința președinților de comisie acordă autorizații de întocmire a rapoartelor strategice după soluționarea eventualelor conflicte de competență. La cererea expresă a unui grup politic, Conferința președinților poate să revoce astfel de autorizații în termen de patru săptămâni de activitate parlamentară.
4. Conferința președinților de comisie transmite Conferinței președinților cererile de autorizare a întocmirii rapoartelor din proprie inițiativă cu caracter legislativ și a rapoartelor din proprie inițiativă fără caracter legislativ care au fost considerate conforme cu criteriile și cota alocată. Conferința președinților de comisie notifică în același timp Conferinței președinților toate rapoartele de activitate și de monitorizare anuale menționate în anexele 1 și 2, rapoartele de punere în aplicare și rapoartele strategice care au fost autorizate.

Autorizarea de către Conferința președinților și soluționarea conflictelor de competență

5. Conferința președinților adoptă o decizie în privința cererilor de autorizare a întocmirii unor rapoarte din proprie inițiativă cu caracter legislativ și a unor rapoarte din proprie inițiativă fără caracter legislativ în termen de patru săptămâni de activitate parlamentară de la data transmiterii acestora de către Conferința președinților de comisie, cu excepția cazului în care acest termen este prelungit, în mod excepțional, printr-o decizie a Conferinței președinților.
6. În cazul în care unei comisii îi este contestată competența de a întocmi un raport, Conferința președinților hotărăște într-un termen de șase săptămâni de activitate parlamentară în temeiul recomandării Conferinței președinților de comisie sau, în lipsa unei astfel de recomandări, a președintelui acesteia. În cazul în care Conferința președinților nu a luat nicio decizie în termenul stabilit, recomandarea este considerată ca fiind aprobată.

Articolul 4

Aplicarea articolului 54 din Regulamentul de procedură – procedura comisiilor asociate

1. Cererile de aplicare a articolului 54 din Regulamentul de procedură sunt prezentate cel târziu în ziua de luni de dinaintea reuniunii lunare a Conferinței președinților de comisie în cursul căreia se analizează cererile de autorizare a întocmirii rapoartelor din proprie inițiativă.
2. Conferința președinților de comisie examinează cererile de autorizare a întocmirii rapoartelor din proprie inițiativă și cererile de aplicare a articolului 54 în cursul reuniunii sale lunare.
3. În cazul în care comisiile interesate nu ajung la un acord privind cererea de aplicare a articolului 54, Conferința președinților hotărăște în termen de șase săptămâni de activitate parlamentară, pe baza unei recomandări a Conferinței președinților de comisie sau, în lipsa unei astfel de recomandări, a președintelui acesteia. În cazul în care Conferința președinților nu a luat nicio decizie în termenul stabilit, recomandarea este considerată ca fiind aprobată.

Articolul 5

Dispoziții finale

1. La sfârșitul legislaturii, cererile de autorizare a întocmirii rapoartelor din proprie inițiativă trebuie să fie depuse cel târziu în luna iulie a anului dinaintea alegerilor. După acest termen, se autorizează doar cererile excepționale, justificate corespunzător.
2. Conferința președinților de comisie prezintă Conferinței președinților, la fiecare doi ani și jumătate, un raport privind stadiul rapoartelor din proprie inițiativă.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la 12 decembrie 2002. Aceasta anulează și înlocuiește următoarele decizii:
 - Decizia Conferinței președinților din 9 decembrie 1999 privind procedura de autorizare a rapoartelor din proprie inițiativă în sensul articolului 52 din Regulamentul de procedură și deciziile Conferinței președinților din 15 februarie și din 17 mai 2001 de actualizare a anexei la respectiva decizie;
 - Decizia Conferinței președinților din 15 iunie 2000 privind procedura de autorizare a

întocmirii de rapoarte elaborate pe baza documentelor transmise Parlamentului European spre informare de către alte instituții sau organisme ale Uniunii Europene.

Rapoartele de activitate și de monitorizare anuale care fac obiectul autorizării automate și sunt supuse cotei de rapoarte care pot fi întocmite simultan [în temeiul articolului 1 alineatul (2) și al articolului 3 din decizie]

| COMISIA | TITLU |
|---|--|
| Comisia pentru afaceri externe | Raportul anual al Consiliului [<i>numărul de ordine</i>] întocmit în conformitate cu punctul 8 din partea dispozitivă a Codului de conduită al Uniunii Europene privind exportul de armament |
| Comisia pentru dezvoltare | Lucrările Adunării Parlamentare Paritare ACP-UE – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru bugete/Comisia pentru afaceri economice și monetare – din doi în doi ani, potrivit procedurii comisiilor asociate conform articolului 54 din Regulamentul de procedură | Activitățile financiare ale Băncii Europene de Investiții – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru control bugetar | Controlul activităților financiare ale Băncii Europene de Investiții – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru afaceri economice și monetare | Banca Centrală Europeană – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru afaceri economice și monetare | Politica din domeniul concurenței – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor | Guvernarea pieței unice în cadrul semestrului european – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor | Protecția consumatorilor – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor | Serviciile și bunurile pe piața unică – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru dezvoltare regională | Raportul [<i>numărul de ordine</i>] privind coeziunea economică și socială |
| Comisia pentru afaceri juridice | Monitorizarea aplicării legislației Uniunii Europene – raportul anual [<i>numărul de ordine</i>] pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru afaceri juridice | Adecvarea reglementărilor la nivelul Uniunii Europene, precum și subsidiaritatea și proporționalitatea – raportul [<i>numărul de ordine</i>] pentru anul [<i>anul</i>] privind o mai bună legiferare |
| Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne | Situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen | Egalitatea dintre femei și bărbați în Uniunea Europeană – raportul anual pe [<i>anul</i>] |
| Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen | Integrarea dimensiunii de gen în Parlamentul European – raportul anual pe [<i>anul</i>] |

Rapoartele de activitate și de monitorizare anuale care fac obiectul autorizării automate și care conțin o trimitere specifică la Regulamentul de procedură (care nu sunt supuse cotei privind rapoartele care pot fi întocmite simultan)

| COMISIA | TITLU |
|--|---|
| Comisia pentru afaceri externe | Țările candidate – raportul anual privind progresele înregistrate pe [anul] |
| Comisia pentru afaceri externe | Punerea în aplicare a politicii externe și de securitate comune – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru afaceri externe (Subcomisia pentru securitate și apărare) | Punerea în aplicare a politicii de securitate și apărare comune – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru afaceri externe (Subcomisia pentru drepturile omului) | Drepturile omului și democrația în lume și politica Uniunii Europene în această privință – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru comerț internațional | Punerea în aplicare a politicii comerciale comune – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru control bugetar | Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene – combaterea fraudelor – raportul anual pe [2010] |
| Comisia pentru afaceri economice și monetare | Uniunea bancară – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru afaceri economice și monetare | Raportul privind fiscalitatea în [anul] |
| Comisia pentru industrie, cercetare și energie | Situația uniunii energetice – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne | Accesul public la documentele Parlamentului – raportul anual pe [anul] |
| Comisia pentru afaceri constituționale | Partidele politice europene – raport pe [anul] |
| Comisia pentru petiții | Deliberările Comisiei pentru petiții în [anul] |
| Comisia pentru petiții | Activitățile Ombudsmanului European – raportul anual pe [anul] |

Rapoartele de punere în aplicare

1. Rapoartele de punere în aplicare se întocmesc pentru a informa Parlamentul despre punerea în aplicare a unui act legislativ al Uniunii sau a unui alt instrument menționat la articolul 1 alineatul (1) litera (e), astfel încât plenul să poată trage o concluzie și să poată face recomandări de acțiuni concrete de întreprins. Astfel, ele conțin două părți:
 - o expunere de motive, în care raportorul/raportoarea descrie faptele și își prezintă constatările despre punerea în aplicare;
 - o propunere de rezoluție care cuprinde principalele concluzii și recomandări concrete de acțiuni de întreprins.

În conformitate cu articolul 52a alineatul (2) din Regulamentul de procedură, expunerea de motive se redactează sub responsabilitatea raportorului și nu se supune la vot. Atunci când se pare că nu există un consens sau o largă majoritate asupra conținutului sau a sferei declarației, președintele poate consulta comisia.

2. Atunci când intenționează să întocmească un raport de punere în aplicare, comisia ține seama de disponibilitatea unor informații factuale fiabile în legătură cu situația punerii în aplicare a legislației relevante.
3. Comisia organizează alocarea rapoartelor de punere în aplicare astfel încât să nu aducă atingere alocării altor rapoarte cu sau fără caracter legislativ.
4. Un raport de punere în aplicare se votează în comisie în termen de 12 luni de la data notificării în cadrul Conferinței președinților de comisie. Termenul poate fi prelungit de coordonatori, pe baza unei cereri justificate a raportorului.
5. Raportorul este asistat de o echipă administrativă de proiect, coordonată de un administrator coordonator. Raportorul implică raportorii din umbră în toate etapele raportului.
6. Raportorul are la dispoziție toate mijloacele necesare în ceea ce privește cunoștințele de specialitate disponibile, atât în interiorul, cât și în exteriorul Parlamentului și, în special:
 - are dreptul de a solicita organizarea a cel puțin unei audieri în cadrul comisiei și să propună participării coordonatorilor, care iau decizia finală;
 - beneficiază de sprijin analitic din partea departamentelor de specialitate din Parlament și a Unității de evaluare a impactului ex post din Direcția Generală Servicii de Cercetare Parlamentară (în special evaluarea punerii în aplicare la nivel european);
 - are dreptul să solicite organizarea deplasărilor de informare care se impun, cu respectarea articolului 25 alineatul (9) din Regulamentul de procedură;
 - primește autorizația sau mandatul să contacteze, în numele comisiei sale, parlamentele naționale, Curtea de Conturi, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, precum și orice alt organism relevant, pentru a primi informații factuale;

- primește o scrisoare de acreditare din partea Președintelui prin care este autorizat să îi solicite Comisiei să îi pună la dispoziție toate informațiile relevante cu privire la punerea în aplicare a legislației Uniunii și a altor instrumente menționate la articolul 1 alineatul (1) litera (e).

Toate aceste elemente sunt definite și organizate de raportor într-un „proiect” și prezentate coordonatorilor sau comisiei spre aprobare.

7. Raportorul informează periodic comisia cu privire la evoluția activităților sale de informare.