

Uppförandekod för förhandlingar i det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹

1. Inledning

Denna uppförandekod ger vägledning inom parlamentet för hur förhandlingar ska genomföras under alla faser av det ordinarie lagstiftningsförfarandet, även vid tredje behandlingen, och uppförandekoden bör läsas tillsammans med artiklarna 69b–69f i arbetsordningen.

Uppförandekoden kompletterar de relevanta bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning², som avser öppenhet i och samordning av lagstiftningsprocessen, samt den gemensamma förklaringen om praktiska bestämmelser för medbeslutandeförfarandet³, som parlamentet, rådet och kommissionen kom överens om den 13 juni 2007.

2. Allmänna principer och förberedelser inför förhandlingar

Interinstitutionella förhandlingar inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet ska grunda sig på principerna om öppenhet, ansvarighet och effektivitet, i syfte att säkerställa att beslutsprocessen är tillförlitlig, spårbar och öppen, både inom parlamentet och gentemot allmänheten.

Parlamentet bör som regel utnyttja alla möjligheter som erbjuds i alla faser av det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Ett beslut om att inleda förhandlingar, särskilt i syfte att nå en överenskommelse vid första behandlingen, ska antas efter en bedömning i det enskilda fallet, med beaktande av varje enskilt ärendes särdrag.

Möjligheten att inleda förhandlingar med rådet ska läggas fram som ett förslag av föredraganden inför hela utskottet, som ska besluta i enlighet med den relevanta artikeln i arbetsordningen. Under förhandlingarna vid första behandlingen ska mandatet utgöras av utskottets lagstiftningsbetänkande eller av de ändringsförslag som antagits i kammaren. Inför eller under förhandlingarna vid andra behandlingen ska mandatet utgöras av parlamentets ståndpunkt vid första behandlingen, och under förhandlingarna vid tredje behandlingen ska mandatet i stället utgöras av parlamentets ståndpunkt vid andra behandlingen.

Parlamentet ska informeras om och granska beslut om att inleda förhandlingar. För att uppnå högsta möjliga grad av insyn i lagstiftningsprocessen ska utskottsordförandekonferensens ordförande regelbundet informera talmanskonferensen genom att förse den med systematisk och aktuell information om samtliga utskottsbeslut om att inleda förhandlingar och om utvecklingen för ärendena inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Varje överenskommelse som ingås under förhandlingarna ska betraktas som preliminär tills den har antagits av parlamentet.

Vid förhandlingar under första behandlingen och inför och under andra behandlingen ska det ansvariga utskottet, företrätt av förhandlingsgruppen i överensstämmelse med artikel 69f, vara det organ som har huvudansvaret för förhandlingarnas genomförande. Under tredje behandlingen ska parlamentet i förhandlingarna företräddas av Europaparlamentets delegation till förlikningskommittén, som ska ledas av en av de vice talmännen med ansvar för förlikning. Under förhandlingarnas gång ska den politiska jämvikten respekteras, och alla politiska grupper ska ha rätt att vara företrädare åtminstone på tjänstemannanivå.

Denna uppförandekod ska gälla i tillämpliga delar om villkoren enligt artikel 54 om förfarande med associerat utskott respektive artikel 55 om gemensamt utskotts förfarande är uppfyllda, särskilt när det gäller förhandlingsgruppens sammansättning och genomförandet av förhandlingarna. Ordförandena för

¹ I enlighet med talmanskonferensens beslut av den 28 september 2017.

² EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

³ EUT C 145, 30.6.2007, s. 5.

de berörda utskotten bör i förväg komma överens om formerna för sitt samarbete under de interinstitutionella förhandlingarna.

3. Genomförandet av förhandlingar och färdigställande av överenskommelsen

Rent principiellt och för att öka insynen ska parlamentet tillhandahålla de medel som krävs för att allmänheten ska kunna hålla sig välinformerad under hela lagstiftningscykeln, och ska i detta sammanhang bedriva ett nära samarbete med de andra institutionerna för att underlätta lagstiftningsprocessens spårbarhet. Detta ska omfatta ett gemensamt tillkännagivande av framgångsrika resultat av lagstiftningsförfarandena, bland annat genom gemensamma presskonferenser eller på annat lämpligt sätt.

Förhandlingar vid trepartsmöten ska grunda sig på ett gemensamt dokument (vanligtvis i form av ett flerspaltigt dokument), som anger respektive institutions ståndpunkt i förhållande till den andra institutionens ändringar och som även omfattar eventuella preliminärt överenskomna kompromisstexter. Detta gemensamma dokument ska vara ett dokument som institutionerna enas om, och varje version som skickas runt inför ett trepartsmöte bör i princip godkännas av båda medlagstiftarna. Efter varje trepartsmöte ska förhandlingsgruppens ordförande och föredraganden avlägga rapport till det ansvariga utskottet eller dess samordnare om framstegen i förhandlingarna.

När en preliminär överenskommelse har nåtts med rådet, ska förhandlingsgruppens ordförande och föredraganden fullt ut informera det ansvariga utskottet om förhandlingsresultatet, som ska offentliggöras. Det ansvariga utskottet ska tillhandahållas texten till en eventuell preliminär överenskommelse för behandling i ett format som tydligt anger de ändringar som gjorts av utkastet till lagstiftningsakt. Det ansvariga utskottet ska besluta i enlighet med artikel 69f.

Den preliminära överenskommelse som nås vid förhandlingarna ska bekräftas skriftligen genom en officiell skrivelse. När det gäller överenskommelser vid första och andra behandlingen ska Corepers ordförande skriftligen bekräfta den preliminära överenskommelsen till ordföranden för det ansvariga utskottet. När det gäller tidiga överenskommelser vid andra behandlingen ska ordföranden i det ansvariga utskottet underrätta rådet om att han eller hon kommer att rekommendera kammaren att rådets ståndpunkt vid första behandlingen, i den mån den motsvarar texten till den preliminära överenskommelsen ska antas utan ändringar vid parlamentets andra behandling.¹

Det måste finnas tillräckligt med tid mellan utskottets godkännande av den preliminära överenskommelsen och omröstningen i parlamentet för att de politiska grupperna ska kunna utarbeta sin slutliga ståndpunkt.

Den preliminära överenskommelsen ska genomgå en juridisk och språklig slutgranskning i enlighet med artikel 193 i arbetsordningen. Inga förändringar får göras av en preliminär överenskommelse utan uttryckligt godkännande, på lämplig nivå, från både parlamentet och rådet.

4. Stöd till förhandlingsgruppen

Förhandlingsgruppen ska förses med alla de resurser som krävs för att den ska kunna utföra sitt arbete ordentligt. Den ska bistas av en ”administrativ projektgrupp”, som samordnas av det ansvariga utskottets sekretariat, och bör åtminstone omfatta enheten för lagstiftningsfrågor, rättstjänsten, direktoratet för rättsakter, parlamentets presstjänst och andra relevanta tjänsteenheter, som bestäms från fall till fall. De politiska gruppernas rådgivare ska bjudas in till sammanträden som hålls för att förbereda eller följa upp trepartsmöten. Enheten för lagstiftningsfrågor ska samordna tillhandahållandet av administrativt stöd till parlamentets delegation till förlikningskommittén.

¹ Se punkt 18 i den gemensamma förklaringen om praktiska bestämmelser för medbeslutandeförfarandet.