

1.3.1.

**PROCEDURE INZAKE HET VERLENEN VAN TOESTEMMING VOOR
HET OPSTELLEN VAN
INITIATIEFVERSLAGEN**

BESLUIT VAN DE CONFERENTIE VAN VOORZITTERS

VAN 12 DECEMBER 2002¹

DE CONFERENTIE VAN VOORZITTERS,

gelet op de artikelen 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, 216, lid 2, en 220, lid 1, van het Reglement;

HEEFT BESLOTEN

Artikel 1
Algemene bepalingen

Werkingssfeer

1. Dit besluit is van toepassing op de volgende soorten initiatiefverslagen:

a) initiatiefverslagen van wetgevende aard, die worden opgesteld uit hoofde van artikel 225 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie en artikel 46 van het Reglement;

b) strategische verslagen, die worden opgesteld op basis van strategische en prioritaire initiatieven van niet-wetgevende aard die zijn opgenomen in het werkprogramma van de Commissie;

c) initiatiefverslagen van niet-wetgevende aard, die worden opgesteld op basis van een document van een andere instelling of ander orgaan van de Europese Unie of op basis van een document dat aan het Parlement ter informatie is toegezonden, onverminderd artikel 2, lid 3;

¹ Dit besluit is gewijzigd bij een besluit van de Conferentie van voorzitters van 26 juni 2003 en geconsolideerd op 3 mei 2004. Het is opnieuw gewijzigd naar aanleiding van de besluiten die zijn vastgesteld tijdens de plenaire vergadering van 15 juni 2006 en van 13 november 2007, en bij de besluiten van de Conferentie van voorzitters van 14 februari 2008, 15 december 2011, 6 maart 2014 en 7 april 2016, bij het corrigendum van 15 juli 2016 en bij het besluit van de Conferentie van voorzitters van 3 april 2019.

d) jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen, zoals opgevoerd in bijlage 1^{2,3}

e) uitvoeringsverslagen over de omzetting in nationale wetgeving, de tenuitvoerlegging en handhaving van de Verdragen en andere Uniewetgeving, zachte wetgevingsinstrumenten en van kracht zijnde of voorlopig toegepaste internationale overeenkomsten⁴.

Quotum

2. Tijdens de eerste helft van de zittingsperiode mag elke parlementaire commissie tegelijkertijd ten hoogste zes initiatiefverslagen opstellen. Voor commissies met subcommissies wordt dat quotum met drie verslagen per subcommissie verhoogd. Deze bijkomende verslagen worden door de subcommissie opgesteld.

Tijdens de tweede helft van de zittingsperiode mag elke parlementaire commissie tegelijkertijd ten hoogste drie initiatiefverslagen opstellen. Voor commissies met subcommissies wordt dat quotum met twee verslagen per subcommissie verhoogd. Die bijkomende verslagen worden door de subcommissie opgesteld.

Daarbij worden niet meegerekend:

- initiatiefverslagen van wetgevende aard;
- uitvoeringsverslagen (elke commissie mag te allen tijde een uitvoeringsverslag opstellen).

Minimumperiode vóór goedkeuring

3. De parlementaire commissie die om toestemming verzoekt, mag het verslag in kwestie niet goedkeuren binnen drie maanden na de datum van toestemming of, in het geval van kennisgeving, binnen drie maanden na de datum van de vergadering van de Conferentie van commissievoorzitters tijdens welke het verslag werd aangekondigd.

Artikel 2

Voorwaarden voor het verkrijgen van toestemming

1. Het voorgestelde verslag mag geen betrekking hebben op onderwerpen die voornamelijk analyse- en onderzoekwerkzaamheden vereisen welke op andere wijze kunnen worden uitgevoerd, zoals middels studies.

² Parlementaire commissies die van plan zijn jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen op te stellen op grond van artikel 132, lid 1, van het Reglement of van andere wettelijke bepalingen (zoals opgenomen in bijlage 2), moeten dit van tevoren mededelen aan de Conferentie van commissievoorzitters en moeten met name de relevante rechtsgrond vermelden die voortvloeit uit de Verdragen en andere wettelijke bepalingen, met inbegrip van het Reglement van het Parlement. De Conferentie van commissievoorzitters stelt vervolgens de Conferentie van voorzitters in kennis. Voor dergelijke verslagen wordt automatisch toestemming verleend en zij vallen niet onder het in artikel 1, lid 2, bedoelde quotum.

³ In haar besluit van 7 april 2011 heeft de Conferentie van voorzitters verklaard dat initiatiefverslagen die worden opgesteld op grond van jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen welke zijn opgevoerd in de bijlagen 1 en 2 bij dit besluit, moeten aangemerkt worden als strategische verslagen in de zin van artikel 52, lid 5, van het Reglement.

⁴ Zie bijlage 3 bij dit besluit.

2. Het voorgestelde verslag mag geen betrekking hebben op onderwerpen die reeds aan de orde zijn gesteld in verslagen die in de voorgaande periode van twaalf maanden ter plenaire vergadering zijn aangenomen, tenzij zulks bij uitzondering kan worden gerechtvaardigd door nieuwe feiten.
3. Ten aanzien van verslagen die worden opgesteld aan de hand van aan het Parlement ter informatie toegezonden documenten, zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
 - het basisdocument moet een officieel document zijn van een instelling of een orgaan van de Europese Unie en moet
 - (a) officieel aan het Europees Parlement ter raadpleging of ter informatie zijn toegezonden, of
 - (b) in het Publicatieblad van de Europese Unie zijn gepubliceerd in het kader van raadpleging van de betrokken partijen, of
 - (c) officieel aan de Europese Raad zijn voorgelegd;
 - het document moet in alle officiële talen van de Europese Unie zijn toegezonden; en
 - het verzoek om toestemming moet op zijn laatst vier maanden na de toezending van het document in kwestie aan het Europees Parlement of na de publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie worden ingediend.

Artikel 3 *Procedure*

Automatische toestemming

1. Na kennisgeving van het verzoek aan de Conferentie van commissievoorzitters wordt automatisch toestemming verleend voor:
 - uitvoeringsverslagen;
 - jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen, zoals opgevoerd in bijlage 1.

Rol van de Conferentie van commissievoorzitters

2. De met redenen omklede verzoeken om toestemming worden tot de Conferentie van commissievoorzitters gericht, die nagaat of de in de artikelen 1 en 2 genoemde criteria en het in artikel 1 vastgestelde quotum in acht zijn genomen. Al deze verzoeken omvatten een opgave van het soort verslag en de exacte titel ervan, alsmede van eventuele basisdocumenten.
3. Toestemming voor het opstellen van strategische verslagen wordt door de Conferentie van commissievoorzitters ingewilligd, nadat eventuele competentiegeschillen zijn opgelost. De Conferentie kan op nadrukkelijk verzoek van een fractie deze toestemming weer intrekken binnen een termijn van vier parlementaire werkweken.
4. De Conferentie van commissievoorzitters stuurt verzoeken om toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen van wetgevende en niet-wetgevende aard waarvan is vastgesteld dat zij stroken met de criteria en het toegestane quotum, door naar de Conferentie

van voorzitters. De Conferentie van commissievoorzitters stelt tegelijkertijd de Conferentie van voorzitters in kennis van alle in de bijlagen 1 en 2 opgevoerde jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen, uitvoeringsverslagen en strategische verslagen waarvoor toestemming is verleend.

Toestemming door de Conferentie van voorzitters en het oplossen van bevoegdheidsgeschillen

5. De Conferentie van voorzitters neemt een besluit ten aanzien van verzoeken om toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen van wetgevende en niet-wetgevende aard binnen een termijn van vier parlementaire werkweken na de aanhangigmaking door de Conferentie van commissievoorzitters, behalve in het geval van uitzonderlijke verlenging van deze termijn door de Conferentie van voorzitters.
6. Mocht de bevoegdheid van een commissie om een verslag op te stellen door een andere commissie worden betwist, dan neemt de Conferentie van voorzitters binnen een termijn van zes parlementaire werkweken een besluit op basis van een aanbeveling van de Conferentie van commissievoorzitters of, bij ontstentenis, van de voorzitter van laatstgenoemde. Indien de Conferentie van voorzitters binnen deze termijn geen besluit heeft genomen, wordt de aanbeveling geacht te zijn goedgekeurd.

Artikel 4

Toepassing van artikel 54 van het Reglement - Medeverantwoordelijke commissies

1. De verzoeken om toepassing van artikel 54 van het Reglement moeten op zijn laatst worden ingediend de maandag voorafgaand aan de maandelijkse vergadering van de Conferentie van commissievoorzitters tijdens welke de verzoeken om toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen worden behandeld.
2. De Conferentie van commissievoorzitters behandelt verzoeken om toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen en verzoeken om toepassing van artikel 54 tijdens haar maandelijkse vergadering.
3. Wanneer het verzoek om toepassing van artikel 54 niet valt onder een akkoord tussen de betrokken commissies, dan neemt de Conferentie van voorzitters binnen een termijn van zes parlementaire werkweken een besluit op basis van een aanbeveling van de Conferentie van commissievoorzitters of, bij ontstentenis, van de voorzitter van laatstgenoemde. Indien de Conferentie van voorzitters binnen deze termijn geen besluit heeft genomen, wordt de aanbeveling geacht te zijn goedgekeurd.

Artikel 5

Slotbepalingen

1. Met het oog op het einde van de zittingsperiode moeten verzoeken om opstelling van initiatiefverslagen uiterlijk in de maand juli van het jaar dat aan de verkiezingen voorafgaat, worden ingediend. Na deze termijn mag geen enkel verzoek worden ingewilligd, behalve wanneer het buitengewone verzoeken betreft die naar behoren zijn gemotiveerd.
2. De Conferentie van commissievoorzitters legt aan de Conferentie van voorzitters om de twee en een half jaar een verslag voor over de stand van de opstelling van initiatiefverslagen.

3. Dit besluit treedt in werking op 12 december 2002. Het heft de volgende besluiten op en vervangt deze:
- het besluit van de Conferentie van voorzitters van 9 december 1999 inzake de procedure voor het verlenen van toestemming voor de opstelling van initiatiefverslagen overeenkomstig artikel 52 van het Reglement, en de besluiten van de Conferentie van voorzitters van 15 februari en 17 mei 2001 tot bijwerking van de bijlage bij voorgaand besluit;
 - het besluit van de Conferentie van voorzitters van 15 juni 2000 inzake een toestemmingsprocedure voor de opstelling van verslagen over documenten die ter informatie door andere instellingen of organen van de Europese Unie aan het Europees Parlement zijn toegezonden.

Bijlage 1

Jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen waarvoor automatisch toestemming wordt verleend en waarbij een quotum geldt voor het aantal verslagen dat tegelijkertijd mag worden opgesteld (overeenkomstig artikel 1, lid 2 en artikel 3 van het besluit)

COMMISSIE	TITEL
Commissie buitenlandse zaken	Jaarverslag [volgnummer] van de Raad uit hoofde van uitvoeringsbepaling nr. 8 van de gedragscode van de Europese Unie betreffende wapenuitvoer
Commissie ontwikkelingssamenwerking	Werk van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU - jaarverslag [jaar]
Begrotingscommissie/Commissie economische en monetaire zaken - om het andere jaar, met de medeverantwoordelijke commissie, overeenkomstig artikel 54	Financiële activiteiten van de Europese Investeringsbank - jaarverslag [jaar]
Commissie begrotingscontrole	Controle van de financiële activiteiten van de Europese Investeringsbank - jaarverslag [jaar]
Commissie economische en monetaire zaken	Europese Centrale Bank - jaarverslag [jaar]
Commissie economische en monetaire zaken	Mededingingsbeleid - jaarverslag [jaar]
Commissie interne markt en consumentenbescherming	Governance van de interne markt binnen het Europees semester - jaarverslag [jaar]
Commissie interne markt en consumentenbescherming	Consumentenbescherming - jaarverslag [jaar]
Commissie interne markt en consumentenbescherming	Goederen en diensten in de interne markt - jaarverslag [jaar]
Commissie regionale ontwikkeling	Verslag [volgnummer] over economische en sociale cohesie
Commissie juridische zaken	Toezicht op de toepassing van de wetgeving van de Europese Unie - jaarverslag [jaar]
Commissie juridische zaken	Gezonde regelgeving en subsidiariteit en proportionaliteit - jaarverslag [volgnummer] over beter wetgeven betreffende [jaar]
Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken	Situatie van de grondrechten in de Europese Unie - jaarverslag [jaar]
Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid	Gelijkheid tussen mannen en vrouwen in de Europese Unie - jaarverslag [jaar]
Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid	Gendermainstreaming in het Europees Parlement - jaarverslag [jaar]

Bijlage 2**Jaarlijkse activiteiten- en monitoringverslagen waarvoor automatisch toestemming wordt verleend met speciale verwijzing naar het Reglement (waarbij geen quorum geldt voor het aantal verslagen dat tegelijkertijd mag worden opgesteld)**

COMMISSIE	TITEL
Commissie buitenlandse zaken	Kandidaatlidstaten - jaarlijks voortgangsverslag [<i>jaar</i>]
Commissie buitenlandse zaken	Uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie buitenlandse zaken (Subcommissie veiligheid en defensie)	Uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie buitenlandse zaken (Subcommissie mensenrechten)	Mensenrechten en democratie in de wereld en het mensenrechtenbeleid van de Europese Unie - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie internationale handel	Uitvoering van het gemeenschappelijk handelsbeleid - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie begrotingscontrole	Bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie - fraudebestrijding - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie economische en monetaire zaken	Bankenunie – jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie economische en monetaire zaken	Belastingen - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie industrie, onderzoek en energie	Staat van de energieunie - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken	Publieke toegang tot documenten van het Parlement - jaarverslag [<i>jaar</i>]
Commissie constitutionele zaken	Europese politieke partijen - verslag [<i>jaar</i>]
Commissie verzoekschriften	Beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in [<i>jaar</i>]
Commissie verzoekschriften	Activiteiten van de Europese Ombudsman - jaarverslag [<i>jaar</i>]

Uitvoeringsverslagen

1. Uitvoeringsverslagen hebben tot doel het Parlement te informeren over de tenuitvoerlegging van een deel van de wetgeving van de Unie, of een ander instrument als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder e), waardoor de plenaire vergadering in staat wordt gesteld conclusies te trekken of aanbevelingen te doen voor het treffen van concrete maatregelen. Dergelijke verslagen bestaan uit twee delen:
 - een toelichting, waarin de rapporteur een beschrijving geeft van de feiten en zijn bevindingen uiteenzet over de staat van tenuitvoerlegging,
 - een ontwerpresolutie, waarin de belangrijkste conclusies en concrete aanbevelingen voor te treffen maatregelen worden opgenomen.

Overeenkomstig artikel 52bis, lid 2, van het Reglement is de toelichting de verantwoordelijkheid van de rapporteur en wordt derhalve niet in stemming gebracht. Wanneer naar verwachting over de inhoud of de reikwijdte van de toelichting geen eenstemmigheid heerst of een grote meerderheid ontbreekt, kan de voorzitter de commissie raadplegen.

2. Bij de planning van een uitvoeringsverslag houdt de commissie naar behoren rekening met de beschikbaarheid van betrouwbare feiten over de staat van tenuitvoerlegging van de desbetreffende wetgeving.
3. De commissie zorgt ervoor dat de toewijzing van uitvoeringsverslagen geen nadelige gevolgen heeft voor de toewijzing van andere wetgevings- en niet-wetgevingsverslagen.
4. Een uitvoeringsverslag wordt uiterlijk 12 maanden na kennisgeving ervan aan de Conferentie van commissievoorzitters, in de commissie in stemming gebracht. Op met redenen omkleed verzoek van de rapporteur kan deze uiterste termijn door de coördinatoren worden verlengd.
5. De rapporteur wordt bijgestaan door een administratief projectteam, gecoördineerd door een administrateur van de commissie. De rapporteur betreft de schaduwrapporteurs bij alle fasen van het verslag.
6. De rapporteur beschikt over alle nodige middelen in de vorm van aanwezige expertise, zowel binnen als buiten het Parlement, en met name:
 - heeft hij het recht de organisatie van ten minste een commissiehoorzitting aan te vragen en een voorstel voor de samenstelling van het panel te doen aan de coördinatoren, die de definitieve beslissing nemen;
 - ontvangt hij analytische ondersteuning van de desbetreffende beleidsondersteunende afdelingen van het Parlement en van de Afdeling Effectbeoordeling achteraf van het directoraat-generaal Parlementaire Onderzoeksdiensten (met name, Europese uitvoeringsbeoordelingen);

- heeft hij het recht om de organisatie van de nodige informatiereizen aan te vragen, overeenkomstig artikel 25, lid 9, van het Reglement;
- wordt hem toestemming of het mandaat verleend om namens de commissie contact op te nemen met nationale parlementen, de Rekenkamer, het Europees Economische en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, en alle andere relevante organen, teneinde feitelijke informatie te verkrijgen;
- ontvangt hij een brief van de Voorzitter waarin hem toestemming wordt verleend om de Commissie te verzoeken alle relevante informatie bekend te maken over de tenuitvoerlegging van Uniewetgeving of andere instrumenten als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder e).

Al deze elementen worden door de rapporteur omschreven en samengebracht in een "project" dat ter goedkeuring wordt ingediend bij de coördinatoren en of de commissie.

7. De rapporteur houdt de commissie stelselmatig op de hoogte van de voortgang van zijn onderzoeksactiviteiten.