

Kodex pro vedení jednání v rámci řádného legislativního postupu¹

1. Úvod

Tento kodex chování obsahuje pokyny pro vedení jednání ze strany Parlamentu ve všech fázích řádného legislativního postupu včetně třetího čtení. Je třeba jej vykládat ve spojení s články 69b až 69f jednacího řádu.

Doplňuje příslušná ustanovení interinstitucionální dohody ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů² týkající se transparentnosti a koordinace legislativního procesu, jakož i Společné prohlášení o praktických opatřeních pro postup spolurozhodování schválené Parlamentem, Radou a Komisí dne 13. června 2007³.

2. Obecné zásady a příprava na jednání

Interinstitucionální jednání se v kontextu řádného legislativního postupu řídí zásadami transparentnosti, odpovědnosti a účinnosti s cílem zajistit, aby byl rozhodovací proces důvěryhodný, zpětně dohledatelný a otevřený, a to jak v rámci Parlamentu, tak i ve vztahu k veřejnosti.

Obecně platí, že Parlament by měl využívat ve všech fázích řádného legislativního postupu všech možností, jež má k dispozici. Rozhodnutí zahájit jednání, zejména za účelem dosažení dohody v prvním čtení, je zvažováno případ od případu, přičemž jsou zohledněna specifika každého jednotlivého návrhu.

Návrh na zahájení jednání s Radou předkládá zpravodaj na schůzi všech členů výboru, který rozhodne podle příslušného článku jednacího řádu. V případě jednání v prvním čtení je mandátem legislativní zpráva výboru nebo pozměňovací návrhy přijaté v plénu, v případě jednání na začátku druhého čtení nebo ve druhém čtení je mandátem postoj Parlamentu v prvním čtení; postoj Parlamentu ve druhém čtení je pak mandátem pro jednání ve třetím čtení.

Parlament je informován o rozhodnutích o zahájení jednání a tato rozhodnutí mu jsou předkládána k posouzení. Aby bylo dosaženo co nejvyšší úrovně transparentnosti legislativního procesu, informuje předseda Konference předsedů výborů pravidelně Konferenci předsedů a poskytuje jí soustavně a včas informace o veškerých rozhodnutích výborů o zahájení jednání a o průběhu projednávání návrhů řádným legislativním postupem. Dohoda dosažená při jednání je považována za předběžnou, dokud ji Parlament nepřijme.

Při jednáních v prvním čtení, na začátku druhého čtení a ve druhém čtení má primární odpovědnost za vedení jednání příslušný výbor, který je zastupován vyjednávacím týmem v souladu s článkem 69f jednacího řádu. Při jednání ve třetím čtení zastupuje Parlament delegace v dohodovacím výboru, které předsedá jeden z místopředsedů odpovědných za dohodovací řízení. V průběhu jednání je třeba dodržovat vyvážené politické zastoupení a všechny politické skupiny mají právo být zastoupeny přinejmenším svými pracovníky.

Tento kodex chování se použije obdobně v případě splnění podmínek stanovených v článku 54 jednacího řádu týkajícího se postupu s přidruženými výbory nebo článku 55 jednacího řádu týkajícího se postupu společných schůzí výborů, zejména pokud jde o složení vyjednávacího

¹ Ve znění schváleném Konferencí předsedů dne 28. září 2017.

² Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

³ Úř. věst. C 145, 30.6.2007, s. 5.

týmu a průběh jednání. Předsedové dotčených výborů by se měli předem dohodnout na podmínkách spolupráce v rámci interinstitucionálních jednání.

3. Průběh jednání a konečná právně-jazyková redakce

Ze zásady a v zájmu zvýšení transparentnosti dbá Parlament o to, aby byla veřejnost v průběhu celého legislativního cyklu dostatečně informována, a přitom úzce spolupracuje s ostatními orgány na zlepšení možnosti sledovat průběh legislativního procesu. Za tím účelem jsou společně oznamovány úspěšné výsledky legislativních postupů, mimo jiné formou společných tiskových konferencí nebo jiným vhodným způsobem.

Třístranná jednání jsou vedena na základě jednoho společného dokumentu (obvykle v podobě vícesloupcového dokumentu), v němž jsou uvedeny postoje jednotlivých orgánů k pozměňovacím návrhům ostatních orgánů a který případně obsahuje rovněž předběžně dohodnutý kompromisní text. Tento společný dokument používají všechny příslušné orgány a každé jeho znění, které dostávají účastníci třístranných jednání, by měli v zásadě schválit oba spolunormotvůrci. Po každém třístranném jednání podá předseda vyjednávacího týmu a zpravodaj zprávu o průběhu jednání příslušnému výboru nebo jeho koordinátorům.

Pokud je uzavřena předběžná dohoda s Radou, předseda vyjednávacího týmu a zpravodaj sdělí příslušnému výboru veškeré informace o výsledku jednání, který se zveřejní. Příslušný výbor obdrží k posouzení znění předběžné dohody v podobě, v níž jsou jasné vyznačeny změny oproti návrhu legislativnímu aktu. Příslušný výbor rozhodne v souladu s článkem 69f jednacího řádu.

Předběžná dohoda dosažená během jednání je potvrzena písemně oficiálním dopisem. V případě dohody v prvním a druhém čtení potvrzuje předběžnou dohodu předseda výboru Coreper písemně předsedovi příslušného výboru, v případě dohody na začátku druhého čtení informuje předseda příslušného výboru Rady, že doporučí plénu, aby postoj Rady v prvním čtení odpovídající znění předběžné dohody byl přijat ve druhém čtení v Parlamentu bez pozměňovacích návrhů.¹

Mezi schválením předběžné dohody ve výboru a hlasováním v Parlamentu musí být politickým skupinám poskytnut dostatek času na přípravu jejich konečného postoje.

Předběžná dohoda podléhá konečné právně-jazykové redakci v souladu s článkem 193 jednacího řádu. Ve znění předběžné dohody nejsou prováděny žádné změny, aniž by se na tom Parlament a Rada výslovně dohodly na příslušné úrovni.

4. Podpora poskytovaná vyjednávacímu týmu

Vyjednávacímu týmu jsou poskytnuty veškeré zdroje nezbytné k řádnému výkonu jeho činnosti. Je mu nápomocen „administrativní projektový tým“, jehož koordinaci zajišťuje sekretariát příslušného výboru a v němž by mělo být zastoupeno přinejmenším oddělení pro legislativní záležitosti, právní služba, ředitelství pro legislativní akty, tisková služba Parlamentu a ostatní příslušné útvary, o jejichž účasti se rozhoduje podle konkrétních okolností. Na schůze, na nichž se připravují třístranná jednání nebo která na ně navazují, jsou zváni poradci politických skupin. Oddělení pro legislativní záležitosti koordinuje administrativní podporu poskytovanou delegací Parlamentu v dohodovacím výboru.

¹ Viz bod 18 společného prohlášení o praktických opatřeních pro postup spolurozhodování.