

1.3.1.

**PROCEDUREN FOR TILLADELSE TIL AT UDARBEJDE
INITIATIVBETÆNKNINGER**

FORMANDSKONFERENCENS AFGØRELSE

AF 12. DECEMBER 2002¹

FORMANDSKONFERENCEN

der henviser til artikel 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, artikel 216, stk. 2, og artikel 220, stk. 1, i forretningsordenen,

HAR TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1
Generelle bestemmelser

Anvendelsesområde

1. Denne afgørelse finder anvendelse på følgende kategorier af initiativbetænkninger:
 - a) lovgivningsmæssige initiativbetænkninger, der udarbejdes på grundlag af artikel 225 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og forretningsordenens artikel 46
 - b) strategiske betænkninger, der udarbejdes på grundlag af ikke-lovgivningsmæssige strategiske og prioriterede initiativer, der er opført i Kommissionens arbejdsprogram
 - c) ikke-lovgivningsmæssige initiativbetænkninger, der ikke udarbejdes på grundlag af et dokument fra en anden EU-institution eller et andet EU-organ, eller som udarbejdes på grundlag af et dokument fremsendt til Parlamentet til orientering, jf. dog artikel 2, stk. 3
 - d) årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger som anført i bilag 1^{2 3}

¹ Denne afgørelse blev ændret ved Formandskonferencens afgørelse af 26. juni 2003 og konsolideret den 3. maj 2004. Den blev efterfølgende på ny ændret som følge af afgørelser vedtaget af plenarforsamlingen den 15. juni 2006 og den 13. november 2007 og ved Formandskonferencens afgørelse af 14. februar 2008, 15. december 2011, 6. marts 2014 og 7. april 2016, ved teknisk ændring den 15. juli 2016 og ved Formandskonferencens afgørelse af 3. april 2019.

² Parlamentsudvalg, som planlægger at udarbejde årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger i henhold til forretningsordenens artikel 132, stk. 1, eller andre lovbestemmelser (som anført i bilag 2), underretter på forhånd Udvalgsformandskonferencen herom, idet de især angiver det relevante retsgrundlag fra traktaterne eller andre lovbestemmelser, herunder Parlamentets forretningsorden. Udvalgsformandskonferencen underretter herefter Formandskonferencen. Sådanne betænkninger tillades automatisk og er ikke underkastet den i artikel 1, stk. 2, nævnte kvote.

³ I sin afgørelse af 7. april 2011 fastslog Formandskonferencen, at initiativbetænkninger, som udarbejdes på grundlag af årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger som anført i bilag 1 og 2 til nærværende afgørelse, skal betragtes som strategiske betænkninger som omhandlet i forretningsordenens artikel 52, stk. 5.

e) gennemførelsesbetænkninger om gennemførelse i national ret og anvendelse og håndhævelse af traktaterne og anden EU-lovgivning, bløde lovgivningsinstrumenter og internationale aftaler, der er i kraft eller omfattet af midlertidig anvendelse⁴.

Kvote

2. I første halvdel af en valgperiode kan hvert udvalg på samme tid udarbejde op til seks initiativbetænkninger. For udvalg med underudvalg hæves denne kvote med tre betænkninger pr. underudvalg. Disse yderligere betænkninger udarbejdes af underudvalget.

I anden halvdel af en valgperiode kan hvert udvalg på samme tid udarbejde op til tre initiativbetænkninger. For udvalg med underudvalg hæves denne kvote med to betænkninger pr. underudvalg. Disse yderligere betænkninger udarbejdes af underudvalget.

Undtaget fra sådanne lofter er følgende:

- lovgivningsmæssige initiativbetænkninger
- gennemførelsesbetænkninger (hvert udvalg kan udarbejde en sådan betænkning til enhver tid).

Mindsteperiode før vedtagelse

3. Det udvalg, der anmoder om tilladelsen, må ikke vedtage den pågældende betænkning inden for en frist på tre måneder fra det tidspunkt, hvor tilladelsen gives, eller i tilfælde af meddelelse inden for en frist på tre måneder fra tidspunktet for det møde i Udvalgsformandskonferencen, hvor betænkningen blev meddelt.

Artikel 2

Betingelser for opnåelse af tilladelse

1. Den foreslåede betænkning må ikke behandle emner, der hovedsagelig vedrører analyse og forskning, og som kan behandles på anden vis, f.eks. gennem undersøgelser.
2. Den foreslåede betænkning må ikke behandle emner, der allerede har været behandlet i en betænkning, som er vedtaget på plenarmødet inden for de seneste tolv måneder, medmindre nye forhold undtagelsesvis berettiger dette.
3. For betænkninger, der udarbejdes på grundlag af dokumenter, der er fremsendt til Parlamentet til orientering, gælder følgende betingelser:
 - Basisdokumentet skal være et officielt dokument fra en EU-institution eller et EU-organ og skal
 - (a) være fremsendt officielt til Parlamentet som led i en høringsprocedure eller til orientering, eller

⁴ Jf. bilag 3 til denne afgørelse.

- (b) være offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* som led i høringen af de involverede parter, eller
 - (c) officielt være forelagt for Det Europæiske Råd.
- Dokumentet skal være fremsendt på alle Den Europæiske Unions officielle sprog.
 - Anmodningen om tilladelse skal indgives senest fire måneder, efter at det pågældende dokument blev fremsendt til Europa-Parlamentet eller offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3 Procedure

Automatisk tilladelse

1. Tilladelse gives automatisk efter meddelelse af anmodningen til Udvalgsformandskonferencen for
 - gennemførelsesbetænkninger
 - årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger som anført i bilag 1.

Udvalgsformandskonferencens rolle

2. Behørigt begrundede anmodninger om tilladelse stiles til Udvalgsformandskonferencen, som undersøger, om kriterierne i artikel 1 og 2 og kvoten i artikel 1 er overholdt. Alle sådanne anmodninger indeholder angivelse af betænkningens type og nøjagtige titel og eventuelle basisdokumenter.
3. Tilladelser til at udarbejde strategiske betænkninger gives af Udvalgsformandskonferencen efter løsning af eventuel kompetencestrid. Formandskonferencen kan efter særlig anmodning fra en politisk gruppe tilbagekalde sådanne tilladelser inden for fire parlamentsarbejdsuger.
4. Udvalgsformandskonferencen forelægger de anmodninger om tilladelse til udarbejdelse af lovgivningsmæssige initiativbetænkninger og ikke-lovgivningsmæssige initiativbetænkninger, som er blevet anset for at være i overensstemmelse med kriterierne og den tildelte kvote, for Formandskonferencen. Udvalgsformandskonferencen underretter samtidig Formandskonferencen om eventuelle årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger som anført i bilag 1 og 2, gennemførelsesbetænkninger og strategiske betænkninger, der er givet tilladelse til.

Tilladelse fra Formandskonferencen og løsning af kompetencestrid

5. Formandskonferencen træffer afgørelse om anmodninger om tilladelse til at udarbejde lovgivningsmæssige initiativbetænkninger og ikke-lovgivningsmæssige initiativbetænkninger inden for fire parlamentsarbejdsuger, efter at Udvalgsformandskonferencen har forelagt dem, medmindre Formandskonferencen beslutter undtagelsesvis at udsætte fristen.
6. Hvis et udvalgs kompetence til at udarbejde en betænkning anfægtes, træffer Formandskonferencen afgørelse inden for en frist på seks parlamentsarbejdsuger på grundlag

af en indstilling fra Udvalgsformandskonferencen eller, hvis der ikke foreligger en sådan indstilling, fra dennes formand. Har Formandskonferencen ikke truffet afgørelse inden for denne frist, betragtes indstillingen som godkendt.

Artikel 4

Anvendelse af forretningsordenens artikel 54 – procedure med associerede udvalg

1. Anmodninger om anvendelse af forretningsordens artikel 54 forelægges senest om mandagen forud for det månedlige møde i Udvalgsformandskonferencen, hvor anmodninger om tilladelse til at udarbejde initiativbetænkninger behandles.
2. Udvalgsformandskonferencen behandler anmodningerne om tilladelse til at udarbejde initiativbetænkninger og om anvendelse af artikel 54 på sit månedlige møde.
3. Er de berørte udvalg ikke enige om anmodningen om anvendelse af artikel 54, træffer Formandskonferencen afgørelse inden for en frist på seks parlamentsarbejdsuger på grundlag af en indstilling fra Udvalgsformandskonferencen eller, hvis der ikke foreligger en sådan indstilling, fra dennes formand. Har Formandskonferencen ikke truffet afgørelse inden for denne frist, betragtes indstillingen som godkendt.

Artikel 5

Afsluttende bestemmelser

1. Med henblik på valgperiodens afslutning skal anmodninger om tilladelse til at udarbejde initiativbetænkninger indgives senest i juli måned i året før valget. Ingen senere anmodninger kan imødekommes med undtagelse af behørigt begrundede helt specielle anmodninger.
2. Udvalgsformandskonferencen forelægger Formandskonferencen en rapport om situationen vedrørende initiativbetænkninger hvert to og et halvt år.
3. Denne afgørelse træder i kraft den 12. december 2002. Den ophæver og erstatter følgende afgørelser:
 - Formandskonferencens afgørelse af 9. december 1999 om proceduren for tilladelse til at udarbejde initiativbetænkninger efter forretningsordenens artikel 52 og Formandskonferencens afgørelser af 15. februar og 17. maj 2001 om ajourføring af bilaget til denne afgørelse.
 - Formandskonferencens afgørelse af 15. juni 2000 om proceduren for tilladelse til at udarbejde betænkninger om dokumenter, der af andre EU-institutioner eller -organer fremsendes til Europa-Parlamentet til orientering.

Årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger, som er omfattet af automatisk tilladelse og den kvote, der begrænser antallet af betænkninger, som må udarbejdes samtidigt (i henhold til afgørelsens artikel 1, stk. 2, og artikel 3)

UDVALG	TITEL
Udenrigsudvalget	Rådets [<i>ordenstal</i>] årsberetning udarbejdet i overensstemmelse med punkt 8 i de operative bestemmelser i Den Europæiske Unions adfærdskodeks om våbeneksport
Udviklingsudvalget	Arbejdet i Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU – årsberetning [<i>år</i>]
Budgetudvalget/Økonomi- og Valutaudvalget – hvert andet år, i samarbejde med de andre respektive udvalg, jf. forretningsordenens artikel 54	Den Europæiske Investeringsbanks finansielle aktiviteter – årsberetning [<i>år</i>]
Budgetkontroludvalget	Kontrol af Den Europæiske Investeringsbanks finansielle aktiviteter – årsberetning [<i>år</i>]
Økonomi- og Valutaudvalget	Den Europæiske Centralbank – årsberetning [<i>år</i>]
Økonomi- og Valutaudvalget	Konkurrencepolitik – årsberetning [<i>år</i>]
Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse	Styringen af det indre marked inden for det europæiske semester – årsberetning [<i>år</i>]
Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse	Forbrugerbeskyttelse – årsberetning [<i>år</i>]
Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse	Tjenesteydelser og varer i det indre marked – årsberetning [<i>år</i>]
Regionaludviklingsudvalget	[<i>Ordenstal</i>] rapport om økonomisk og social samhørighed
Retsudvalget	Tilsyn med anvendelsen af EU-retten – [<i>ordenstal</i>] årsberetning [<i>år</i>]
Retsudvalget	Måltrettet EU-regulering samt nærheds- og proportionalitetsprincippet – [<i>ordenstal</i>] rapport om bedre lovgivning for [<i>år</i>]
Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender	Situationen vedrørende grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union – årsberetning [<i>år</i>]
Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling	Ligestilling mellem mænd og kvinder i EU – årsberetning [<i>år</i>]
Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling	Integration af ligestillingsaspektet i Europa-Parlamentet – årsberetning [<i>år</i>]

Årlige aktivitets- og overvågningsbetænkninger, som er omfattet af automatisk tilladelse og er specifikt nævnt i forretningsordenen (ikke omfattet af den kvote, der begrænser antallet af betænkninger, som må udarbejdes samtidigt)

UDVALG	TITEL
Udenrigsudvalget	Kandidatlande – årlig statusrapport [år]
Udenrigsudvalget	Gennemførelse af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – årsberetning [år]
Udenrigsudvalget (Underudvalget om Sikkerhed og Forsvar)	Gennemførelse af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik – årsberetning [år]
Udenrigsudvalget (Underudvalget om Menneskerettigheder)	Menneskerettigheder og demokrati i verden og Den Europæiske Unions politik inden for disse anliggender – årsberetning [år]
Udvalget om International Handel	Gennemførelse af den fælles handelspolitik – årsberetning [år]
Budgetkontroludvalget	Beskyttelse af EU's finansielle interesser – bekæmpelse af svig – årsberetning [år]
Økonomi- og Valutaudvalget	Bankunionen – årsberetning [år]
Økonomi- og Valutaudvalget	Skattebetænkning [år]
Udvalget for Industri, Forskning og Energi	Status over energiunionen – årsberetning [år]
Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender	Aktindsigt i Parlamentets dokumenter – årsberetning [år]
Udvalget om Konstitutionelle Anliggender	Europæiske politiske partier – rapport [år]
Udvalget for Andragender	Resultatet af arbejdet i Udvalget for Andragender i [år]
Udvalget for Andragender	Den Europæiske Ombudsmands aktiviteter – årsberetning [år]

Gennemførelsesbetænkninger

1. Gennemførelsesbetænkninger har til formål at underrette Parlamentet om gennemførelsen af en EU-retsakt eller ethvert andet instrument, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1, litra e), for at give plenarforsamlingen mulighed for at drage konklusioner og fremsætte henstillinger om konkrete foranstaltninger, der skal træffes. De består som sådan af to dele:
 - en begrundelse, hvori ordføreren beskriver forholdene og gør rede for sine konklusioner om status for gennemførelsen
 - et forslag til beslutning med angivelse af de vigtigste konklusioner og konkrete henstillinger til foranstaltninger, der skal træffes.

I overensstemmelse med forretningsordenens artikel 52a, stk. 2, udfærdiges begrundelsen på ordførerens ansvar og sættes derfor ikke under afstemning. Hvis der ikke opnås konsensus, eller der ikke er et stort flertal om indholdet eller omfanget af begrundelsen, kan formanden høre udvalget.

2. Ved planlægningen af en gennemførelsesbetænkning tager udvalget behørigt hensyn til tilgængeligheden af pålidelige fakta vedrørende status for gennemførelsen af den relevante lovgivning.
3. Udvalget tilrettelægger tildelingen af gennemførelsesbetænkninger på en måde, der ikke skader tildelingen af andre lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige betænkninger.
4. En gennemførelsesbetænkning sættes under afstemning i udvalget senest 12 måneder efter, at der er givet meddelelse om den på Udvalgsformandskonferencen. Denne frist kan forlænges af koordinatorene efter begrundet anmodning fra ordføreren.
5. Ordføreren bistås af en administrativ projektgruppe, der koordineres af en udvalgsadministrator. Ordføreren inddrager skyggeordførere i alle trin i betænkningen.
6. Ordføreren har alle de nødvendige redskaber i form af ekspertise til sin rådighed, såvel inden for som uden for Parlamentet, og navnlig:
 - har han eller hun ret til at anmode om tilrettelæggelse af mindst én høring i udvalget og til at foreslå panelet til koordinatorene, som vil træffe den endelige afgørelse
 - modtager han eller hun analytisk støtte fra Parlamentets relevante temaafdelinger og Enheden for Efterfølgende Konsekvensanalyse under Generaldirektoratet for Parlamentarisk Forskning (særlig europæiske gennemførelsesvurderinger)
 - har han eller hun ret til at anmode om tilrettelæggelse af eventuelt nødvendige informationsrejser, jf. forretningsordenens artikel 25, stk. 9
 - får han eller hun tilladelse eller mandat til på vegne af udvalget at tage kontakt til nationale parlamenter, Revisionsretten, Det Europæiske Økonomiske og Sociale

Udvalg og Regionsudvalget og med alle andre relevante organer med henblik på at modtage faktuelle oplysninger

- får han eller hun overrakt formandens akkreditiver, der giver ham eller hende tilladelse til at anmode Kommissionen om at fremlægge alle relevante oplysninger om gennemførelsen af EU-retten eller af andre instrumenter som omhandlet i artikel 1, stk. 1, litra e).

Alle disse elementer defineres og organiseres af ordføreren i et "projekt" og forelægges koordinatorene eller udvalget med henblik på godkendelse.

7. Ordføreren underretter regelmæssigt udvalget om fremskridt inden for sin oplysningsvirksomhed.