



ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

**ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА
2017 Г.**



Европейски парламент

BG

ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



751 MEPs



В рамките на Европейския съюз гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от техните държавни или правителствени ръководители, а в Съвета — от техните правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза...



...като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



...като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



...като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



... като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



... като биват информирани за молбите за присъединяване към ЕС.



...като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския съюз.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференция на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз, може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счете за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

Годишен доклад за 2017 г.

**Отношенията между Европейския парламент и
националните парламенти на държавите – членки на ЕС**

Това е публикация на
Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, която е част
от Генералната дирекция за председателството.

Директор: Катрин Рурман, katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Началник на Отдела за институционално сътрудничество: Пека Нурминен,
pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Началник на Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството: Хесус
Гомес, jesus.gomez@europarl.europa.eu

Текстът е изготвен от: Диана Кюш, diana.ciuche@europarl.europa.eu

Приключване на редакцията: 27 април 2018 г.

relnatparl@ep.europa.eu

www.europarl.europa.eu/relnatparl

Всички фотографии и илюстрации са собственост на Европейски съюз, 2018 г.

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя съвети на политическите органи, на членовете на ЕП и на генералния секретариат на Европейския парламент в рамките на институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти. Тя осигурява подкрепа за междупарламентарните дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество в Европейския парламент и предоставя експертен опит на всички етапи от законодателния цикъл и в рамките на другите политически правомощия на Европейския парламент.

Дирекцията за връзки с националните парламенти действа като център за знания, като предоставя информация относно националните парламенти и осведомява администрацията на Европейския парламент относно най-добрите практики в националните парламенти. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2017 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Предговор от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти	7
1. Контекстът на доклада	9
2. Ключови събития и тенденции в междупарламентарното сътрудничество	11
2.1 Ролята на националните парламенти в дебата относно бъдещето на Европейския съюз и оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС	11
2.2 Ролята на националните парламенти за подобряването на комуникацията с гражданите по въпросите на ЕС	13
2.3 Бъдещето на ЕС като фактор от световно значение в контекста на настоящите глобални промени	14
2.4 Съвместен парламентарен контрол на Европол: напредък по практическите договорености.....	16
2.5 Външното измерение на миграцията	17
2.6 Междупарламентарно сътрудничество по институционални въпроси	19
2.6.1 Междупарламентарно сътрудничество относно годишната работна програма на Комисията (РПК).....	19
2.6.2 Междупарламентарно сътрудничество относно прозрачността и процеса на вземане на решения в ЕС.....	20
2.6.3 Прилагане на разпоредбите на Договора относно националните парламенти	20
3. Институционални парламентарни органи	21
3.1 Конференция на комисиите по европейски въпроси (КОСАК)	21
3.2 Годишните и неформалните конференции на председателите на парламентите на ЕС (EUSC).....	23
4. Междупарламентарен диалог	24
4.1 Европейска парламентарна седмица и междупарламентарна конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз (ЕПС СИКУ).....	24
4.2 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната политика и политиката на сигурност (МПК ОВППС/ОПСО).....	26
4.3 Междупарламентарни заседания на комисии (МЗК) и други междупарламентарни заседания.....	27
4.4 Двустранни посещения от националните парламенти на държавите – членки на ЕС в Европейския парламент.....	29
5. „Механизъм за ранно предупреждение“ и „неофициален политически диалог“ — Протоколи № 1 и № 2 към Договора от Лисабон	29
5.1 Механизъм за ранно предупреждение.....	30
5.2 Неофициален политически диалог	31
5.3 Принципи на субсидиарност и пропорционалност.....	32
6. Инструменти за обмен на информация и изграждане на мрежи.....	33
6.1 Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)	33
6.2 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX).....	35
6.3 Други мрежи и инструменти	36
7. ПРИЛОЖЕНИЯ	38
ПРИЛОЖЕНИЕ I - Заседания на КОСАК - теми и основни оратори през 2017 г.....	38
ПРИЛОЖЕНИЕ II - междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент в Брюксел през 2017 г.....	39
ПРИЛОЖЕНИЕ III — Посещения от национални парламенти в Европейския парламент (включително видеоконферентните връзки).....	41
ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни за механизма за ранно предупреждение	46
ПРИЛОЖЕНИЕ V – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)	48

Предговор от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти

В качеството ни на заместник-председатели, отговарящи за връзките с националните парламенти, имаме удоволствието да Ви представим доклада за 2017 г. за дейността на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

В годишния доклад се представят последните дейности и развитието в областта на междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти на ЕС и се предоставя подробна информация относно предприетите през изминалата година дейности и инициативи.

2017 г. беше година на промени в много отношения, не на последно място за междупарламентарните отношения.

Щастливи сме, че връзките между Европейския парламент и националните парламенти продължават да се задълбочават. Беше постигнат значителен напредък в разработването на стабилно партньорство, основано на доверие и взаимно сътрудничество.

Това е визията, която ръководи нашите действия. Това ни вдъхновява да се възползваме от новите възможности за формално и неформално сътрудничество, и да положим допълнителни усилия за засилване на посочения диалог.

През 2017 г. продължиха дебатите по въпросите на миграцията и граничния контрол, Брексит, растежа и конкурентоспособността. Освен това, приоритетно място в дневния ред на междупарламентарните заседания заемаха въпросите на политиката в областта на сигурността, външната политика и отбраната, икономическия и паричен съюз, европейския стълб на социалните права, цифровия единен пазар, заетостта и инвестициите.

Европейските граждани демонстрираха възобновяване на доверието в бъдещето на ЕС след снижаването на доверието, отбелязано през 2016 г.

На парламентарно равнище е налице консенсус относно необходимостта да се продължат усилията за посрещане на днешните предизвикателства и да се даде нов тласък на дебата относно един по-силен и по-сплотен съюз. Тези области от взаимен интерес са от съществено значение за нашето междупарламентарно сътрудничество.

В институционално отношение, дебатите се съсредоточиха върху годишната работна програма на Комисията и прозрачността в процеса на вземане на решения в ЕС. Постигнат беше също така напредък в разискването относно съвместния парламентарен контрол над Европол, което ясно показва нарастващото значение на парламентарния контрол върху изпълнителните правомощия на ЕС.

В рамките на продължаващия дебат относно бъдещето на Европа, на националните парламенти, които стоят в основата на демокрацията в ЕС, се пада ключовата роля да ангажират правителствата да определят и влияят върху този дебат. Въпреки различаващите се мнения, важно е да се избегне фрагментацията. Необходим е ефективен контрол от страна на националните парламенти върху дейностите на собствените им правителства по въпроси, свързани с ЕС, който е от съществено значение за гарантиране

на връзката между работата на равнището на Съвета и на равнището на националните парламенти.

Осигуряването на подкрепата на гражданите за реформите е важно и представлява предизвикателство, което посрещаме заедно. Парламентите са в привилегирана позиция, за да оправомощят и да позволят на гражданите да осъзнаят какво представлява ЕС и да разберат ценностите, които ЕС внася в нашия живот. Днес повече от всякога парламентаризмът следва да бъде укрепен. От съществено значение за националните парламенти и за Европейския парламент е да определят набор от основни ценности, към които да се придържат.

Сега сме в очакване на година на нови предизвикателства.

През май 2019 г. европейските граждани ще гласуват на следващите европейски избори. Парламентите в целия ЕС имат общ интерес да насърчават гражданите да участват активно в демократичния живот на държавите членки и на ЕС. Следва да работим заедно, за да насърчаваме гражданите да упражняват правата си, и по-специално правото си да гласуват за представители на местните, регионалните, националните и европейските избори.

От името на всички членове на ЕП и на администрацията, Ви благодарим за проявения от Вас интерес към Европейския парламент. Приканваме Ви да отделите време, за да се запознаете с този доклад и да научите за важната работа на посветените на мисията си членове на ЕП и служителите на Европейския парламент, както и на 41-те национални парламенти и камари в 28 държави членки, като се има предвид, че ние насърчаваме междупарламентарното сътрудничество.

Очакваме още една година на отлично сътрудничество и плодотворни разисквания, с цел справяне с предизвикателствата, които посрещаме заедно.



Марейд Макгинес
Заместник-председател



Богуслав Либерадзки
Заместник-председател

1. Контекстът на доклада

2017 беше още една година на растеж и сътрудничество за дирекцията. Тази година беше белязана от многобройни дейности, нови колеги и партньори, участие в междупарламентарни събития на високо равнище, засилване на връзките с другите служби на Европейския парламент (ЕП) и важни събития.

В съответствие с мотото на ГД за председателството „Въздействие чрез сътрудничество“, дирекцията продължи да предоставя на членовете на ЕП и на секретариата на Европейския парламент услуги и съвети, от които те се нуждаеха за по-нататъшното развитие на институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти.

Предвид увеличаващия се характер на тази област на действие, ресурсите бяха използвани по икономически ефективен начин, така че да се отговори успешно на тенденцията към засилване на междупарламентарните дейности. Организиран бяха междупарламентарни конференции, срещи и дебати, като бяха проведени и рекорден брой двустранни посещения. Засилени действия в административните мрежи за междупарламентарното сътрудничество показват, че има допълнително пространство за разширяване на обмена. Предоставянето на подкрепа за парламентарното измерение на малтийското и естонското председателство също беше централна дейност за 2017 г.

Тази работа беше проведена под политическото ръководство и насоки на председателя на ЕП, на двамата заместник-председатели, отговарящи за отношенията с националните парламенти и на председателя на комисията по конституционни въпроси (AFCO), който е един от съпредседателите на делегацията на ЕП в КОСАК. Нашата дейност беше подкрепена и от отличните връзки с политическите органи на ЕП (Председателския съвет и Съвета на председателите на комисиите), комисиите на ЕП и политическите групи. На административно равнище, дейностите на дирекцията се възползваха от ръководството на генералния секретар и заместник генералния секретар на ЕП и от цялостната и своевременна подкрепа на техните кабинети. Сътрудничеството с генералните дирекции на ЕП (по-конкретно с ГД IPOL, ГД EXPO, ГД EPRS, ГД ITES)¹ и със службите се засили и в момента е утвърдена характеристика на нашата работа. Както обикновено, можем да разчитаме на сериозния ангажимент на нашите партньори в националните парламенти и институциите на ЕС, на мрежата от представители на националните парламенти, на секретариата на КОСАК, на изпълнителния комитет на Европейския център за парламентарни изследвания и документация и Управителния съвет на IPEX.

2017 година беше белязана от увеличаваща се съгласуваност в избора на темите за междупарламентарни дебати. Някои области от взаимен интерес бяха постоянно в дневния ред на междупарламентарните форуми. Осъзнаването на необходимостта да се избягва фрагментиран подход доведе до по-широк, по-структуриран обмен и намаляване на дублирането.

Първите глави на настоящия доклад представят преглед на основните теми от европейския дневен ред, които са били своевременно обсъждани на различни междупарламентарни дебати и са били предмет на задълбочен обмен през цялата 2017 г. Посочените дебати се водеха в политически контекст, характеризиращ се с по-

¹Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС, Генерална дирекция по външни политики на ЕС, Генерална дирекция за парламентарни изследвания, Генерална дирекция за иновации и техническо обслужване

благоприятно настроено към ЕС обществено мнение. Разискванията бяха съсредоточени по-конкретно върху:

- ролята на националните парламенти в текущия размисъл относно бъдещето на ЕС и неговите политики, както и относно оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС,
- ролята на националните парламенти в размисъла относно подобряването на комуникацията с гражданите по въпросите на ЕС,
- бъдещето на ЕС като фактор от световно значение в контекста на настоящите глобални промени,
- съвместен парламентарен контрол на Европол: напредък по практическите договорености,
- външното измерение на миграцията,
- междупарламентарното сътрудничество по институционални въпроси, като например контрол на годишната работна програма на Комисията, прозрачността на документи на Съвета, както и подобряване на механизма за ранно предупреждение във връзка със субсидиарността.

В следващите глави се разглеждат от гледна точка на дирекцията дейностите на междупарламентарните органи (глава 3), формите на междупарламентарен диалог (глава 4), законодателния диалог (глава 5), и накрая, административните мрежи и инструменти за междупарламентарно сътрудничество (глава 6).

2017 г. създаде благоприятна почва за нови междупарламентарни дебати по стратегически въпроси през следващите години: бъдещето на Съюза и неговите политики, политиката на разширяване, бъдещата многогодишна финансова рамка, бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство, други аспекти на търговската политика на ЕС, необходимостта от изпълняване на ангажиментите в областта на миграцията и сигурността, и на постоянното структурирано сътрудничество по въпросите на сигурността и отбраната.

Настоящият доклад, както и допълнителната информация, свързана с отношенията на Европейския парламент с националните парламенти на държавите – членки на ЕС, могат да бъдат открити на уебсайта на Европейския парламент: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news.

2. Ключови събития и тенденции в междупарламентарното сътрудничество

Националните парламенти допринесоха значително за дебатите по най-належащите политически, законодателни и институционални въпроси. 2017 г. доказва, че националните парламенти вече заемат стратегическа позиция при оформянето на дневния ред на междупарламентарното сътрудничество в рамките на съществуващите междупарламентарни форуми. Широкият спектър от теми, отнасящи се до области от взаимен интерес и постоянното участие на парламентарите на ЕС е ясен показател за разнообразието и качеството на дебатите в предстоящите години.

2.1 Ролята на националните парламенти в дебата относно бъдещето на Европейския съюз и оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС

Дебатът относно бъдещето на ЕС отразява политическия ангажимент да се гарантира, че европейският проект е в синхрон с променящите се геополитически реалности и очакванията на гражданите. Посочената промяна на приоритетите на ЕС води също така до засилване на чувството на солидарност. Солидарността следва да преобладава не само при определянето на приоритетите и средствата за финансиране на нови проекти, но и при изпълнението на договорените мерки на национално равнище. Резултатите от изборите в Нидерландия, Франция и Германия бяха възприети като положително развитие за европейското единство.

С декларацията и пътната карта от Братислава, Декларацията от Рим, с която беше отбелязана на 60-ата годишнина от Римския договор, и Програмата на лидерите, демократичният дебат относно бъдещето на ЕС продължава да набира сила. Комисията даде своя принос за това отворено разискване, като представи Бялата книга за бъдещето на Европа и документи за размисъл относно основни политики на ЕС, както и предложенията, изложени в речта за състоянието на Европейския съюз от 2017 г.

Европейският парламент посвети няколко резолюции на бъдещето на Европа. Парламентът реши да покани в ЕП държавни и правителствени ръководители от ЕС, за да обсъдят бъдещето на Европа в открити дебати. ЕП подходи към дебатите в дух на откритост и конструктивност; разискванията относно бъдещето на Европа ще приключат на 9 май 2019 г., когато ще се състои неофициална среща на лидерите на ЕС в Сибиу, Румъния.

В обръщението си към извънредното заседание на Конференцията на председателите на националните парламенти на ЕС, организирана по случай 60-ата годишнина на Римските договори г-н Антонио Таяни, председател на Европейския парламент се застъпи за необходимостта от единство между Европейския парламент и националните парламенти. Председателят подчерта голямата отговорност да се демонстрира силна политическа воля и лидерство за реализирането на общите ценности: „Европа е история на успеха, когато съумее да изпълти мечтата за напредък, просперитет, свобода и мир. От нас зависи да променим образа на един абстрактен, неефикасен и бюрократичен Съюз и да възобновим ентузиазма на европейците за този велик проект“.

Цялото LVII пленарно заседание на КОСАК, проведено в Малта през 2017 г., беше посветено на ролята на националните парламенти за бъдещето на ЕС. По време на заседанието г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент, заяви, че националните парламенти следва да бъдат в центъра на вземане на решения в Европейския съюз. Тя призова националните парламенти да засилят позициите си, както в рамките на ЕС, така и по отношение на партньорството си с Европейския

парламент, който изрази готовност да работи с тях, включително на равнището на политическите семейства. В последвалия дебат, както и в 27-ия доклад за полугодieto на КОСАК, мнозинството от делегатите застъпи позицията, че подобряването на междупарламентарното сътрудничество и по-ефективния контрол през целия законодателен процес биха могли допълнително да насърчат европейския проект.

В доклада от LVIII-то заседание на КОСАК, приет по време на естонското председателство въз основа на разискванията от пленарното заседание на КОСАК и заключенията от 28-ия доклад за полугодieto на КОСАК се признава, че е необходимо ЕС да прояви решителност, за да запази единството. КОСАК настоятелно призова решенията относно бъдещето на ЕС да бъдат вземани при възможно най-високо равнище на ангажираност от страна на всички държави членки и на гражданите.

В рамките на сесията, посветена на бъдещето на Европейския съюз, г-жа Керсти Калюлайд, президент на Република Естония и г-н Мишел Барние, главен преговарящ от страна на ЕС за оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС, и г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент, призоваха за политическа визия и положителна и проактивна програма, която да включва: укрепване на еврозоната, задълбочаване на Икономическия и паричен съюз, действителна обща отбранителна политика, бюджетен капацитет за реакция на вътрешни и външни заплахи, устойчиво социално измерение на единния пазар, хуманна, ефективна миграционна политика и солиден стълб от социални права. Председателят на AFCO отбеляза, че през цялото си развитие ЕС е бил насърчаван от кризите за предприемане на решителни политически действия в името на общи начинания. Постоянното структурирано сътрудничество по въпросите на сигурността и отбраната (ПСС) показва, че въпреки различните си гледни точки, държавите членки постигнаха съгласие, че са необходими общи действия, за да се посрещне общата екзистенциална заплаха. Повечето изказвания в последвалите дебати отбелязаха необходимостта Съюзът да получи дължимото признание и да не бъде обвиняван за недостатъците на националните правителства.

През октомври 2017 г. комисията по конституционни въпроси организира междупарламентарно заседание на комисии (ICM) относно бъдещето на Европа, по-специално относно предложенията на ЕП и Бялата книга на Комисията, в която се посочват пет сценария за бъдещето на Европа. Заседанието беше организирано около две тематични групи: първата – относно задълбочаването на Икономическия и валутен съюз, бъдещето на финансите на ЕС и социалното измерение; и втората – относно бъдещето на европейската отбрана и извличане на ползи от глобализацията;

оттеглянето на ОК от ЕС беше част от по-широко разискване относно бъдещето на ЕС. През 2017 г. Европейският парламент прие три резолюции относно актуалното състояние на преговорите с Обединеното кралство: на 5 април 2017 г., 3 октомври 2017 г. и 13 декември 2017 г. Съгласно Договорите, съгласието на Европейския парламент се изисква за споразумението за оттегляне и за установяването на бъдещите отношения ОК – ЕС.

През 2017 г. броят на официалните двустранни посещения от националните парламенти на ЕС в Брюксел, включително в Европейския парламент, посветени на въпросите относно Брексит, продължи да надвишава броя на посещенията, посветени на други въпроси. Най-посещаваните членовете на ЕП бяха: г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент; г-н Ги Верхофстад, председател на групата ALDE и координатор за Европейския парламент на преговорния процес по

Брексит и г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент.

През 2017 г. Брексит беше обсъден също на различни конференции на редица институционални междупарламентарните органи, включително КОСАК и Конференцията на председателите на парламентите на ЕС. Размисълът относно бъдещето на ЕС обаче се превърна в доминираща тема, измествайки самия Брексит.

2.2 Ролята на националните парламенти за подобряването на комуникацията с гражданите по въпросите на ЕС

Парламентите на държавите – членки на ЕС могат да предоставят богатството на своя опит и познания в продължаващия дебат относно подобряване на показателите, прозрачността и комуникацията на Европейския съюз.

Разискването относно бъдещето на ЕС, състояло се на LVII-то пленарно заседание на КОСАК, проведено в Малта, показва необходимостта да се потвърди демократичния компонент на ЕС и да се гарантира, че европейските граждани са активно ангажирани в обсъждането на бъдещето на този съвместен проект.

Разделът „Да приближим Европейския съюз до неговите граждани“ от LVIII доклад на КОСАК, приет по време на естонското председателство, изтъкна необходимостта националните парламенти да бъдат включени и интегрирани в разискванията и процеса на вземане на решения, отнасящи се до бъдещето на ЕС, за да се повиши демократичната легитимност. Националните парламенти бяха призовани да предоставят необходимите механизми, които да позволят навременното консултиране и прякото участие на гражданите; отправен беше и настоятелен призив те да подобрят комуникацията относно ЕС. КОСАК призна, че повече пленарни дебати по въпроси, свързани с ЕС, повишават видимостта на Съюза и дават възможност на гражданите да научат повече за програмата на ЕС и позициите на политическите партии по тези въпроси. КОСАК прикани също националните органи да популяризират европейските избори и политическите партии да се ангажират с политически дебати по основни въпроси преди европейски през 2019 г.

Неотдавна процъфтяха нови инициативи, които приближиха посланието на ЕС до гражданите. В редица парламенти вече бяха организирани изслушвания на гражданите, политически дебати, отразени от националните медии и специални парламентарни комисии, които се занимават с въпроса за бъдещето на ЕС. През цялата 2017 г. от ЕП бяха организирани няколко двустранни посещения, посветени на тази тема, по-специално по инициатива на френското Национално събрание

Приближаването на парламентарния дневен ред до гражданите в модерната епоха също беше тема, включена в дневния ред на конференцията на председателите на парламенти от ЕС, състояла се в Словакия през 2017 г. (вж. глава 3.2).

В приетите от конференцията заключения председателите потвърдиха отново ангажимента си към парламентарна откритост, която осигурява прозрачност на законодателния процес и признание, че обществото е собственик на парламентарната информация.

Освен това председателите на парламентите признаха, че националните парламенти и Европейският парламент играят ключова роля в преодоляването на пропастта между гражданите и изготвянето на политиките, и в представянето на европейските и

националните политики пред обществеността. По-добрата комуникация на многото положителни резултати от европейските политики и ефективното функциониране на европейските институции в съответствие с Договорите може също така да се противопостави на антиевропейските настроения, речта на омразата, фалшивите новини и дезинформацията.

По време на разискванията, Европейският парламент подчерта значението на активното участие на европейските граждани в изборите за Европейски парламент, които предоставят платформа за конструктивен, информативен и приобщаващ дебат относно бъдещето на Съюза.

2.3 Бъдещето на ЕС като фактор от световно значение в контекста на настоящите глобални промени

За да се постигне успех при справянето и преодоляването на настоящите предизвикателства, по-специално заплахите за сигурността, Европейският съюз трябва да поеме своята отговорност на международната сцена, да бъде надежден и разчитащ на ценности фактор от световно значение и да има способността да предприема действия.

В своите резолюции Европейският парламент призова Съюза да ускори усилията си за установяване на конкретно сътрудничество в рамките на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО). За да се справи с нарастващите предизвикателства, ЕС трябва да използва пълния набор от политически инструменти — дипломатия, сътрудничество за развитие, граждански и икономически инструменти, предотвратяване на кризи и постконфликтни стратегии, мироопазващи и мироналагащи операции.

През 2017 г. Европейският парламент многократно подкрепи постепенното формиране на обща отбранителна политика, стартирането на Европейски фонд за отбрана и развитие на постоянно структурирано сътрудничество (ПСС) в рамките на ЕС. Институцията призна необходимостта от увеличаване на ефективността на мисиите и операциите по линия на ОПСО, на мисиите за управление и предотвратяване на кризи, както и на действията за борба с международния тероризъм. ЕП също така призова за подобряване на киберсигурността и за укрепване на стратегическото партньорство между ЕС и НАТО.

В голяма степен посочените теми бяха включени в дневния ред на междупарламентарните заседания, организирани от Европейския парламент и от парламенти на председателството. Между участниците беше постигнат консенсус относно необходимостта от разгръщане на амбициозна програма за външна дейност.

Разискванията се проведоха в рамките на специализирана междупарламентарна конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (вж. глава 4.2), така и в рамките на редовните заседания на компетентните комисии на ЕП. Връзката между външната и вътрешната сигурност, както и външното измерение на миграцията също бяха проучени в дебатите на междупарламентарните заседания на комисиите, организирани от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на Европейския парламент, докато конференцията на председателите на парламенти от ЕС разгледа актуалната тема за ЕС като актьор на световната сцена. Възгледите на високопоставени оратори от ЕС и международни институции, министерства, национални парламенти и международни фондации и изследователски центрове бяха неоценими.

През 2017 г. Европейската комисия извърши цялостна оценка на политиката за сигурност на ЕС, която обхваща три тематични приоритети на Европейската програма за сигурност; борба с тероризма и предотвратяване на радикализацията, пресичане на организираната престъпност и борба срещу киберпрестъпността. По искане на члена на Европейската комисия, отговарящ за Съюза на сигурност г-н Джулиан Кинг, комисията LIBE организира размяна на мнения с представители на националните парламенти и на гражданското общество, като прецени, че техният принос би представлявал ценно допълнение към оценката. Разискванията се съсредоточиха върху ефективността/неефективността на съществуващите мерки за борба с тероризма, организираната престъпност, въздействието им върху основните права и необходимото адаптиране на програмата за сигурност към възникващите тенденции. На LVIII-то заседание на КОСАК, членът на Европейската комисия г-н Джулиан Кинг направи подробно представяне на актуалното състояние на Съюза на сигурност и призова националните парламенти да транспонират законодателството в определения срок, като подчерта необходимостта от политическа воля и реална ангажираност при изпълнението на договорените решения. Г-н Кинг обеща също така да продължи да посещава националните парламенти, но призова за стратегически диалог с тях във връзка с положението със сигурността в по-широк план.

В раздела „Изграждане на ефективен и устойчив Съюз на сигурност“ на LVII-ия доклад на КОСАК, КОСАК ясно изрази подкрепата си за обмен на информация и разузнавателни данни, за оперативна съвместимост на информационните системи, бързо изпълнение на мерките за борба с тероризма, справяне с първопричините на екстремизма и укрепване на сигурността по външните граници.

Заклученията от конференцията на председателите на парламенти от ЕС, проведена в Братислава през април 2017 г., отразява резултата от дебата на високо равнище на конференцията относно бъдещето на ЕС като фактор от световно значение (вж. глава 3.2). Председателите на парламентите на ЕС призоваха за засилено сътрудничество със световните партньори и Европейския инструмент за съседство за борба със световните заплахи и предизвикателства. Те подчертаха значението на трансатлантическата връзка и на по-тясното сътрудничество в областта на отбраната. Въпреки съществуващите вътрешни предизвикателства, председателите на парламентите признаха, че е необходимо въпросът за разширяването и съседството на Европейския съюз – предпоставка за стабилизирането на региона и укрепването на демократичните институции на тези държави, да продължи да фигурира в дневния ред.

В своите резолюции ЕП призова също така за насърчаване на стабилността и просперитета в съседните на ЕС държави чрез инициативи, стимулиращи развитието, демокрацията, доброто управление и принципите на правовата държава. Поради тази причина ЕП подкрепи идеята за даване на тласък на процеса на преговори за разширяване чрез укрепване на социалната, политическата и икономическата стабилност и демокрацията в страните кандидатки, без да се правят отстъпки по отношение на критериите за присъединяване от Копенхаген. Комисията по външни работи на Европейския парламент (AFET) обсъди перспективите на европейската интеграция и на процеса на присъединяване на Западните Балкани в рамките на междупарламентарното заседание на комисии от ноември 2017 г. – своевременен обмен по темата е обявен като един от основните приоритети на българското председателство.

С оглед на повишаването на ефективността на сътрудничеството за развитие и осигуряване на съгласуваност и последователност между политиката за развитие и

политиката на сигурност, ЕП призова за включване на Програмата за устойчиво развитие и съгласуваност на политиките за развитие до 2030 г. във външните и вътрешните политики на ЕС. Комисията по развитие на Европейския парламент (DEVE) организира междупарламентарно заседание на комисии относно прилагане на европейския консенсус относно развитието и целите на устойчивото развитие.

Настоящото положение на сигурността изисква съгласуваното мобилизиране на всички инструменти на ЕС за външна дейност. ЕС би трябвало да говори с един глас, да действа заедно и да съсредоточи ресурсите си върху стратегически приоритети. Националните парламенти без съмнение ще изразят ясно позициите си по тези теми през следващите години.

2.4 Съвместен парламентарен контрол на Европол: напредък по практическите договорености

Дебатите относно ефективното полицейско и съдебно сътрудничество, включително навременния обмен на информация между националните органи чрез Европол и Евроюст, потвърди значението и спешната необходимост от приключване на разискванията относно практическите условия за парламентарен контрол на Европол. През 2017 г. бяха предприети редица важни стъпки за създаването на съвместна група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол от Конференцията на председателите на парламенти на ЕС и на 9 и 10 октомври 2017 г. в Брюксел се състоя учредително заседание на новия съвместен орган, съставен от Европейския парламент и националните парламенти.

След процес на разширени консултации с националните парламенти, проведени от председателската тройка, парламенти на държавите — членки на ЕС и Европейският парламент на заседанието си от 24 април 2017 г. създадоха съвместна група за парламентарен контрол и предоставиха мандат с цел да се определи точно организацията и правилника за дейността ѝ.

Преди учредителното ѝ заседание през октомври 2017 г. в Европейския парламент в Брюксел, съпредседателите на съвместната група за парламентарен контрол (ЕП и естонския парламент) подготвиха проект за правилник за дейността, предоставен за внасяне на писмени изменения. Няколко национални парламенти внесоха изменения към проекта, отнасящи се до въпроси като процедурите за вземане на решения на съвместната група за парламентарен контрол и ролите на председателската тройка и секретариат.

С оглед на факта, че Дания, при зачитане на резултатите от референдума, не е участвала в приемането на регламента за Европол, датският парламент беше поканен да се присъедини към учредителното заседание на съвместната група за парламентарен контрол в качеството на наблюдател. Все пак комисията по европейски въпроси на Датския парламент отправи послание към съпредседателите преди учредителното заседание и потвърди желанието си да се присъедини към съвместната група за парламентарен контрол като пълноправен член.

В опит да постигнат баланс между представените различни позиции и да улеснят евентуалното приемане на правилника за дейността, съпредседателите преработиха проекта за правилник за дейността в съответствие със становищата на мнозинството, изразени на заседанието.

Въпреки че повечето парламенти бяха склонни да приемат предложението компромис, не беше постигнат консенсус относно преработения вариант на текста. Приемането на правилника за дейността беше отложено за следващото заседание.²

2.5 Външното измерение на миграцията

Миграцията продължи да доминира политиката на ЕС през цялата 2017 г. ЕС постепенно преминава към цялостен и ефективен подход, който включва както вътрешни, така и външни действия. Като припомня принципа на солидарност и на справедливо разпределение на отговорностите по въпросите, свързани с миграцията, Европейският парламент многократно изтъкна, че спасяването на човешки живот трябва да бъде основен приоритет. На световно равнище, разискванията относно новите глобални пактове в областта на миграцията и бежанците, предоставиха на ЕС възможност да обмисли стратегическа визия в дългосрочен план по въпросите на миграцията.

През 2017 г. междупарламентарните разисквания бяха съсредоточени върху външното измерение на миграцията. В рамките на различни форуми бяха проведени оживени дискусии с депутати, експерти и представители на ЕС и на националните правителства.

Малтийското председателство на Съвета на ЕС превърна миграцията в един от приоритетите си, включително като част от парламентарното измерение на председателството. На LVII-то пленарно заседание на КОСАК специална сесия беше посветена на миграцията, с акцент върху борбата с контрабандата на хора и трафика, както и установяване на хуманна и ефективна политика за връщане и обратно приемане. Разискванията бяха навременни, тъй като декларацията на държавните и правителствените ръководители от Малта от 3 февруари 2017 г. се позоваваше на усилията, положени за стабилизиране на Либия и изграждането на капацитет за борба с дейностите по контрабанда и трафик.

27-ия доклад за полугодieto на КОСАК подчерта, че повечето национални парламенти са обсъдили Плана за действие на ЕС срещу контрабандата на мигранти (2015—2020 г.) и Стратегията на ЕС за премахване на трафика на хора (2012—2016 г.).

В ключовата си реч г-н Джордж Вела, министър на външните работи на Малта, обясни, че основните предизвикателства, свързани с явлението миграция бяха: появата на нови маршрути, увеличаване на младите непридружени мигранти и променящия се бизнес модел за трафикантите на хора. Той описа сътрудничеството с трети държави, особено в областта на връщането и обратното приемане, като стратегически подход, за да се гарантира, че миграцията се управлява по по-ефективен и хуманен начин. Той подчерта също така необходимостта да се насърчава законната миграция.

В речта си г-жа Майте Пагасауртундуа Руис, член на комисията на ЕП LIBE, защити позицията на Европейския парламент по отношение на солидарността и зачитането на основните права, както и необходимостта Европа да разработи хармонизирана политика в областта на миграцията, която да се ръководи от принципите на етиката, правата на човека и човешкото достойнство. Тя също така подчерта необходимостта от насърчаване на законни канали за миграция и следователно за ефективни действия по възпирането на контрабандата.

²Заседанието се проведе на 18 и 19 март 2018 г. в София, България и приключи с успешното приемане на правилника за дейността.

Г-н Лучо Романо, заместник-председател на комисията по европейските въпроси на Сената на Италианската република, представи резултатите от посещението на делегацията на КОСАК до „горещите точки“ в Поцало, Сицилия, организирано на 5—6 май 2017 г. по инициатива на италианския парламент. Посещението, представляващо безпрецедентна проява на КОСАК, имаше за цел повишаване на осведомеността на националните парламенти относно предизвикателството, свързано с миграцията и необходимостта от общоевропейски подход, прилагащ ценностите на солидарността и правата на човека. Двадесет и осем парламентаристи от 18 държави членки участваха в посещението. Включиха се и няколко членове на ЕП, председателите на четири регионални съвети от името на всички италиански региони и 11 италиански парламентаристи.

Въз основа на обмен, проведен в Малта, естонското председателство на КОСАК включи в дневния ред на LVIII- то пленарно заседание КОСАК сесия, озаглавена „Външното измерение на миграцията — предотвратяване и борба с незаконната миграция.“

Резултатът от разискванията и заключенията от 28-ия доклад за полугодieto на КОСАК бяха отразени в LVIII доклад на КОСАК. В раздела за миграцията, докладът на КОСАК изтъкна значението на: помощта за развитие за транзитните държави и държавите на произход, необходимостта държавите членки да засилят Доверителния фонд на ЕС за Африка, новия План за външни инвестиции и подкрепа за действията на ЕС за борба с престъпна дейност на контрабандистите и трафикантите на хора. Освен това в доклада се подчертава необходимостта от компромис относно Общата европейска система за убежище, необходимостта от укрепване на механизма на ЕС за политиката на връщане и гарантирането на пълното и недискриминационно прилагане на споразуменията за обратно приемане на ЕС с трети държави. Освен това беше изтъкнато значението на законните пътища за миграция, като алтернатива на незаконните и опасни пътувания.

Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана също обсъди външното измерение на миграцията.

Конференцията, проведена в Малта през първата половина на 2017 г., обсъди Европейския отговор на нестабилността и заплахите в Южното Средиземноморие и Близкия изток. На сесията присъстваха координаторът на ЕС за борба с тероризма, върховният комисар на ООН за бежанците и изпълнителният секретар на Международния институт за правосъдие и принципи на правовата държава. Един от семинарите на конференцията беше озаглавен „Миграционна политика на ЕС през 2017 г. и след това“.

По подобен начин, на проведената в Естония Междупарламентарна конференция относно ОВППС/ОПСО бяха обсъдени въпроси, свързани с миграцията, в рамките на сесията, озаглавена „Актуално състояние отвъд границите на ЕС“, на която основен оратор беше г-н Свен Миксер, министър на външните работи на Република Естония. Резултатите от разискванията бяха включени в специални раздели на заключенията от малтийското председателство и резюмето от естонското председателство, приети в края на конференциите.

През февруари 2017 г., в контекста на своята работа по реформата на общата европейска система за убежище, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи организира междупарламентарно заседание на комисии под наслов „Третата реформа на общата европейска система за убежище: готови за предизвикателствата“. Заседанието предостави форум за провеждане на плодотворен обмен между членовете на Европейския парламент и на националните парламенти, както и между експерти. Няколко

едновременно проведени сесии и семинари се съсредоточиха върху справедливото разпределение на лицата, търсещи убежище, върху понятията за сигурна страна на произход и сигурна трета държава, върху административното сътрудничество съгласно Регламента от Дъблин и закрила на децата в контекста на миграцията.

2.6 Междупарламентарно сътрудничество по институционални въпроси

През 2017 г. парламентите от ЕС полагаха постоянни усилия за набелязване на възможните подобрения за сътрудничество по институционални въпроси, в допълнение към усилията, положени по политическите и законодателните досиета. Междупарламентарното сътрудничество относно годишната работна програма на Комисията (РПК) и относно прозрачността на процеса на вземане на решения заемаше приоритетно място в дневния ред.

Посочените разисквания, които се основаха на резултатите от извършения обмен през предходните години, доведоха до конкретни инициативи за сътрудничество.

2.6.1 Междупарламентарно сътрудничество относно годишната работна програма на Комисията (РПК)

В съответствие с предложението, включено в доклада от LV-то заседание на КОСАК през април 2017 г., малтийското председателство на КОСАК представи комбиниран списък на приоритетите на Комисията, съставен въз основа на приноса на националните парламенти.

Една от сесиите на заседанието на председателите на КОСАК, проведено по време на малтийското председателство беше посветена на междупарламентарното сътрудничество по годишната работна програма на Европейската комисия за 2017 г. и по време на разискванията бяха изложени гледните точки както на Европейския парламент, така и на националните парламенти.

В своето приветствие г-н Бастиан Ван Апелдорн, председател на комисията по европейски въпроси на Сената на Кралство Дания, представи установената в Сената на Кралство Дания процедура за определяне на приоритетите, както и потенциала за междупарламентарно сътрудничество по РПК. По негово мнение, подборът на приоритетните предложения за контрол води, наред с другото, до фокусиране в по-голяма степен върху работата на комисиите, до поставяне на акцент върху предложенията на ранен етап от законодателния процес, до автоматично включване в дневния ред на комисиите, което пести време и е било от основно значение при проверките на съответствието с принципа на субсидиарност, както и до възможност заинтересованите лица да предоставят принос на ранен етап. Националните парламенти бяха поканени да действат колективно чрез координация в областта на РПК, като по този начин допринасят за укрепване на демократичната легитимност на ЕС.

Г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент и съпредседател на делегацията на ЕП в КОСАК, представи позицията на ЕП и призна значението на междуинституционалната рамка за съвместна работа по приоритетите на ЕС и така необходимото участие на националните парламенти. Тя отбеляза, че годишната работна програма на Комисията трябва да се разглежда в рамките на многогодишната програма и да бъде наблюдавана като цикъл от подготовката на етапа на изпълнение. Доброто междуинституционално сътрудничество, което започна да се развива с въвеждането на Междуинституционалното споразумение от 2016 г. за по-

добро законотворчество и съвместната декларация относно законодателните приоритети на ЕС, би могло да бъде матрица за бъдещите разисквания на приоритетите на ЕС. Председателят Хюбнер призова националните парламенти да решават как да оказват влияние върху РПК въз основа на своя опит, като посочи тяхната уникална способност за оказване на влияние както върху съответните им правителства, така и върху Европейската комисия. Основното ѝ изказване предостави възможност да се потвърди готовността на Европейския парламент да отнесе посланията на националните парламенти на европейско равнище.

2.6.2 Междупарламентарно сътрудничество относно прозрачността и процеса на вземане на решения в ЕС

Практическото сътрудничество на националните парламенти с Европейския парламент и сътрудничеството между самите тях присъстваше в дневния ред на LVIII-то пленарно заседание на КОСАК. В сесията „Да приближим Европейския съюз към неговите граждани“, беше продължително обсъден въпросът за достъпа до информация, възприеман като предпоставка за предоставянето на възможност на гражданите да упражняват правото си на участие в демократичния процес. Г-н Питър Омтзит, депутат от датския парламент, отправи добре прието послание относно необходимостта от подобряване на прозрачността на процеса на вземане на политически решения в ЕС. Това не само ще е от полза за гражданите, но и за техните представители, които биха могли по-добре да изпълняват ролята си на надзор.

Той изтъкна, че като не предоставя достатъчен достъп на депутатите от националните парламенти до документи и резултати от гласуване, Съветът на ЕС нарушава разпоредбите на ЕС относно прозрачността. Преговорите относно бюджета на ЕС, Брексит или решенията за Европейския инструмент за финансова стабилност и Европейския механизъм за стабилност доказаха, че „процесът на вземане на решения на държавите членки беше непрозрачен, което възпрепятства контрола“. Делегациите на Парламента на Нидерландия в КОСАК споделиха документ за изразяване на позиция на ЕС относно прозрачността, в който се посочват мерки, които имат потенциал да увеличат достъпността на законодателния процес на ЕС. Вследствие на нидерландската инициатива 26 парламенти/камари подписаха съвместно писмо относно прозрачността на процеса на вземане на политически решения в ЕС, в което отправиха препоръки към институциите на ЕС.

Посочената инициатива беше в отговор на разследване, започнато през март 2017 г. от Европейския омбудсман, в рамките на което на Съвета бяха зададени конкретни въпроси, беше стартирана обществена консултация, бяха проверени документи на Съвета и в заключение бяха направени препоръки относно начина на подобряване на прозрачността на законодателния процес в Съвета.

В заключенията от проведената в Братислава през 2017 г. конференция на председателите на парламенти от ЕС, председателите потвърдиха отново ангажимента си към парламентарна откритост, която осигурява прозрачност на законодателния процес и признание, че обществото е собственик на парламентарната информация.

2.6.3 Прилагане на разпоредбите на Договора относно националните парламенти

Междупарламентарното сътрудничество укрепи способността на националните парламенти да наблюдават националните правителства и се доказва като важен инструмент за качествено и задълбочено участие на националните парламенти в процеса на вземане

на решения в ЕС. Позитивният ангажимент на националните парламенти към въпросите на ЕС се приветства горещо от Европейския парламент. Тяхната основна роля е да изискват отчетност от националните правителства и да наблюдават националната им политика в Съвета на ЕС. Те могат също така да предоставят платформа за истински, публичен и прозрачен национален дебат относно европейските политики на своите държави и да общуват със своите граждани.

Почти десет години след подписването на Договора от Лисабон, комисията на Европейския парламент по конституционни въпроси счете, че е дошло време да изготви доклад за изпълнение по собствена инициатива, озаглавен „Прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти“ (докладчик Паулу Ранжел).

Целта на доклада е да се оцени използването на настоящите механизми за участие на националните парламенти в европейския политически процес. В доклада се разглеждат възможностите за усъвършенстване на тези механизми с цел националните парламенти да се приобщат по-тясно към проекта на ЕС. В доклада се оценява и структурирания политически дебат, установен между Европейската комисия и националните парламенти.

След поредица от семинари, проучвания, доклади на националните парламенти, командировки и междупарламентарно заседание на комисии с участието на националните парламенти, проведено през април и гласуване в комисията по конституционни въпроси (AFCO) на ЕП, резолюцията беше приета на пленарното заседание на ЕП през април 2018.

3. Институционални парламентарни органи

3.1 Конференция на комисиите по европейски въпроси (КОСАК)

Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на насоката и дейността на КОСАК. Парламентът се подпомага от председателската тройка, чийто постоянен член е Европейският парламент. Председателството може да разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на ЕП и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“). Вж. www.cosac.eu

2017 г. беше специална година за КОСАК по отношение на нейното председателство. През първата половина на годината малтийското председателство на КОСАК беше повлияно от решението на правителството да свика предсрочните избори и следователно – да разпусне парламента. Освен това решението на правителството на ОК да задейства член 50 от ДЕС вследствие на резултата от проведения през юни 2016 г. референдум, пряко засегна дейността на КОСАК. ОК реши да се откаже от председателството на Съвета през втората половина на 2017 г. и Естония пое предсрочно своето председателство.

Въпреки практическите последици за организацията на работата на парламентарния орган, той запази всичките си предвидени заседания и дебатите съхраниха високо равнище на интензивност и ангажираност.

Темите, избрани от председателствата варираха от синята икономика до цифровия единен пазар и съюза на сигурност. При все това, трите основни области на загриженост бяха: Брексит, бъдещето на ЕС и многостранния въпрос на политиките в областта на миграцията и предоставянето на убежище.

Националните парламенти ясно изразиха желанието си да бъдат надлежно информирани относно състоянието на преговорите относно Брексит. Във връзка с това делегацията на ЕП също допринесе за непрекъснатия поток от информация. Неговите съпредседатели г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент и г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент, подробно разясниха позицията на Европейския парламент във връзка с решението на Обединеното кралство да напусне ЕС и основните критерии за воденето на преговорите. Достойният за съжаление резултат от референдума, проведен през юни 2016 г. и произтичащите от това разходи за двете страни, бяха признати. В изказванията си по въпроса, съпредседателите изтъкнаха основните цели и показатели: защитата на основните ценности и свободи на ЕС, защитата на правата на гражданите на ЕС, живеещи в Обединеното кралство, както и правата на гражданите на Обединеното кралство, живеещи в ЕС, и не на последно място – задължението да се избегнат смущения на мирния процес в Северна Ирландия. Националните парламенти можеха също да обменят мнения с главния преговарящ на ЕС за Брексит, г-н Мишел Барние, който присъства на всички пленарни заседания на КОСАК след референдума в Обединеното кралство от юни 2016 г.

Значително време по време на дебатите беше посветено и на бъдещето на ЕС. Беше поставено начало на разглеждането на въпроса за осъзнаването на необходимостта от доближаването на гражданите на ЕС до институциите на Съюза и до техните действия, като въпрос от обща отговорност. Това е резултат, който до голяма степен се дължи на непрекъснатата ангажираност на г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент спрямо националните парламенти. Атмосферата на възстановено доверие позволи значително задълбочаване на обмена. В този контекст най-същественният дебат се проведе в рамките на LVIII-то пленарно заседание в Талин, където президентът на Естония г-жа Керсти Калюлайд, г-н Мишел Барние и г-жа Данута Хюбнер единодушно подчертаха забележителните постижения на европейския проект, неговите недостатъци, причините, поради които някои проблеми не бяха посрещнати с нужната подготовка, като същевременно подчертаха добавената стойност от съвместните действия, ако целта е решаване на глобални въпроси.

Може би въпросът, по който подобряването на атмосферата не беше на нивото на значителното развитие по постигането на възможни решения, е въпросът за миграцията. Без съмнение, дебатът изостави най-острите нотки от предишните две години, но без да се очертаят много признаци на сближаване относно общо дългосрочно решение. Реалистичният подход, понякога минималистичен по мнението на Европейския парламент, може да обясни избора от председателствата подход: външното измерение на миграцията и аспектите на сигурността.

При все това подобрената атмосфера позволи по-богати и по-конкретни разисквания. Вследствие на това КОСАК, в качеството си на общ форум на всички парламенти на ЕС, се обогати.

На LVII-то пленарно заседание на КОСАК във Валета не беше приет политически доклад поради липсата на делегация на председателството, разполагаща с политически мандат.

Някои от въпросите, засегнати при дебатите в рамките на КОСАК във Валета бяха включени от естонското председателство в LVIII доклад на КОСАК, приет с акламация с много широк консенсус сред делегациите.

3.2 Годишните и неформалните конференции на председателите на парламентите на ЕС (EUSC)

Годишната конференция на председателите на парламенти от ЕС (EUSC) се основава на насоките от Стокхолм, приети през 2010 г. Те предвиждат провеждането на една годишна среща, която се организира от държавата членка, поела през второто полугодие председателството за дадена година, така че срещата да се проведе по време на председателството през пролетта на следващата година. Конференцията приема необвързващи заключения на председателството. Конференцията също така има за задача да следи за координацията на междупарламентарните дейности на ЕС. Могат да се свикват извънредни заседания на EUSC, но през 2017 г. този формат беше заменен от неформална среща на високо равнище на председателите. Вж. www.ipex.eu

Годишната конференция на председателите на парламенти от ЕС се проведе в Братислава на 23-24 април 2017 г. Тя беше председателствана от г-н Андрей Данко, председател на Националния съвет на Словашката република.

Конференцията беше разделена на две сесии: едната – относно бъдещето на ЕС като фактор от световно значение и ролята на националните парламенти; и другата – относно обмена на добри практики относно сближаването на парламентарния дневен ред до гражданите. Въпреки това най-конкретният въпрос от конференцията беше споразумението относно начините за създаване на съвместната група за парламентарен контрол на Европол, което не беше отделна точка от дневния ред на конференцията. Решението за съвместен контрол на Европол беше приложено към заключенията, договорени с консенсус и без необходимост от дебат в рамките на пленарното заседание на конференцията.

По отношение на бъдещето на ЕС, в контекста на настоящата променяща се международна геополитическа обстановка, председателите на парламенти подчертаха необходимостта от по-силен ЕС на световната сцена, което изисква добре балансирани отношения, основани на международните правила и стандарти, както и общи усилия и засилено сътрудничество със световните партньори и Европейския инструмент за съседство за борба с глобалните заплахи и предизвикателства. Председателите на парламенти признаха, че това би могло да бъде постигнато, само ако ЕС работи заедно. Във връзка с това председателите на парламенти взеха предвид усилията на някои държави членки да се ангажират с по-тясно сътрудничество в областта на отбраната — тема, която ще бъде включена в дневния ред на конференцията на председателите на парламенти през 2018 г.

Относно приближаването на темите от парламентарния дневен ред до гражданите, председателите на парламенти признаха, че гражданската ангажираност и гражданското участие в политическия живот е крайъгълен камък за демокрацията, и че националните парламенти и Европейският парламент играят ключова роля в преодоляването на пропастта между гражданите и разработването на политики. Председателите на парламенти считат, че е необходимо да се направи повече на всички институционални равнища (национално или европейско), за да се доближи Европа до нейните граждани по

разбираем и ангажиращ начин, като се изтъкнат общата история и споделените ценности. Председателите на парламенти счетоха, че укрепването на социалното измерение на националните и на европейските политики би могло да допринесе в значителна степен за постигането на тази цел.

Извънредна конференция на председателите на парламентите на държавите – членки на Европейския съюз по случай 60-годишнината от подписването на Римските договори

На фона на Брексит, както и на няколко кризи, пред които ЕС беше изправен през 2016 г., председателите на парламентите на ЕС проведоха извънредна конференция, с цел да почетат подписването на Римските договори преди 60 години, и като проява на единство. Извънредната конференция се проведе в помещенията на камарите на италианския парламент, под егидата на председателя на Камарата на депутатите на Италианската република – г-жа Лаура Болдрини и на председателя на Сената на Италианската република – г-н Пиетро Грасо.

Европейският парламент беше представляван от наскоро избрания му председател г-н Антонио Таяни, който беше и основен оратор. Той подчерта, че трябва да бъде поставен акцент върху реформирането на Европейския съюз с цел той да се подобри и да стане по-демократичен, и да бъде способен да отговори на очакванията на нашите граждани.

Сред другите оратори на това тържествено събитие бяха г-н Романо Проди, бивш председател на Европейската комисия; г-н Доналд Туск, председател на Европейския съвет; г-н Франс Тимерманс, първи заместник-председател на Европейската комисия; г-н Джорджо Наполитано, почетен президент на Италианската република; г-н Марио Монти, бивш член на Европейската комисия и бивш председател на Съвета на министрите; и г-н Паоло Джентилони, председател на Съвета на министрите на Италия.

4. Междупарламентарен диалог

4.1 Европейска парламентарна седмица и междупарламентарна конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз (ЕПС СИКУ)

Член 13 от т. нар. „Фискален пакт“ предвижда създаването на междупарламентарна конференция за обсъждане на бюджетните политики и на други въпроси, попадащи в обхвата на споразумението. Конференцията на председателите на парламентите от ЕС прие процедурен правилник на Междупарламентарната конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз (МПК СИКУ) през 2015 г. Конференцията включва всички национални парламенти и Европейския парламент. Членуващите парламенти свободно избират размера и състава на своите делегации. Вж. www.ipex.eu

Европейска парламентарна седмица и Междупарламентарната конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз си спечелиха постоянно място в календара на междупарламентарното сътрудничество и се наложиха като истински форум за междупарламентарен дебат в тези все по-важни области на политиката.

Изданието на Европейската парламентарна седмица през 2017 г. се проведе от 30 януари до 1 февруари 2017 г. в помещенията на Европейския парламент в Брюксел. Подобно на предходните години през 2017 г. бяха проведени две прояви в рамките на Европейската парламентарна седмица:

- Конференция за европейския семестър, организирана от Европейския парламент. Конференцията предостави възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на семестъра, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и на европейско равнище в рамките на цикъла на Европейския семестър.
- Междупарламентарната конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз, със съвместното домакинство и съпредседателството на Камарата на представителите на Малта и Европейския парламент. Конференцията е форум за дискусии и обмен на най-добри практики при изпълнението на разпоредбите на Договора за сътрудничество между националните парламенти и Европейския парламент. Освен това тя има за цел да се гарантира демократичната отчетност в областта на икономическото управление и бюджетната политика в ЕС, по-специално в рамките на Икономическия и паричен съюз (ИПС), като се вземат предвид социалното измерение и без да се засягат областите на компетентност на ЕС.

ЕПС събра над 100 членове на националните парламенти от целия Европейски съюз и членове на Европейския парламент, които обсъдиха икономически, бюджетни и социални въпроси.

В рамките на естонското председателство на Съвета на ЕС естонският парламент беше домакин на Междупарламентарната конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз от 29 до 31 октомври 2017 г. в Талин. МПК се фокусира върху обмена на мнения по следните четири теми: бъдещето на ИПС, мерки за стимулиране на икономиката и финансово подпомагане, бюджетните предизвикателства пред Европейския съюз и ефективното събиране на данъци. Г-н Ейки Нестор, председател на Парламента на Република Естония, и г-н Ремо Холсмер, заместник-председател на комисията по финанси на Парламента на Естония бяха домакини на 172 членове на парламенти, представители на 26 държави членки, Европейския парламент, Европейската комисия, Норвегия и Черна гора по време на триденвната конференция.

4.2 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната политика и политиката на сигурност (МПК ОВППС/ОПСО)

Учредена с решение на Конференцията на председателите на парламентите от ЕС през 2012 г., Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно външната политика и политиката за сигурност и отбрана на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, като в нея участват редовно парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията по външни работи на Европейския парламент често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката. Вж. www.ipex.eu

През 2017 г. 10-та и 11-та междупарламентарни конференции относно ОВППС/ОПСО бяха проведени в Малта (26 – 28 април) и Талин (2 – 4 септември). Делегациите на Европейския парламент на двете заседания включваха членове на комисията по външни работи и подкомисията по сигурност и отбрана и бяха председателствани от г-н Дейвид Макалестър, председател на комисията по външни работи.

По време на Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, организирани в рамките на малтийското председателство на Съвета на ЕС дискусиите се съсредоточиха върху: източно измерение на европейската политика за съседство, европейския отговор на нестабилността и заплахите в Южното Средиземноморие и Близкия изток. Отделни семинари бяха посветени на политика на ЕС в областта на миграцията през 2017 г. и след това; борбата с пропагандата и информационната война; европейския план за действие в областта на отбраната и отношенията между ЕС и НАТО. Конференцията прие подробни заключения с конкретни препоръки по всички тези въпроси.

През втората половина на 2017 г. по инициатива на естонския парламент Конференцията избра да обсъди и обмени информация по такива въпроси като: Европа в глобален контекст; засилване на единството на Запада и трансатлантическите отношения; приоритетите на ЕС в областта на ОВППС/ОПСО; актуалното положение извън границите на ЕС; начините за укрепване на европейската отбрана и практическите аспекти на хибридният свят, включително кибернетичната сфера и стратегическата комуникация. По време на конференцията бяха проведени отделни семинари, посветени на границите на Европейския съюз, които се съсредоточиха върху Западните Балкани и Източното партньорство и Русия.

В съвместното си изявление съпредседателите потвърдиха, че провежданата на всеки две години конференция предоставя възможност на членовете на националните парламенти и на Европейския парламент да координират своите политически позиции по ключови въпроси на сигурността и отбраната с цел увеличаване на ефективността на определянето на политиките на национално равнище и на равнище ЕС при справянето с тези глобални предизвикателства.

4.3 Междупарламентарни заседания на комисии (МЗК) и други междупарламентарни заседания

В допълнение към двете редовни междупарламентарни конференции комисииите на Европейския парламент организират ежегодно около 20 междупарламентарни заседания на комисии (МЗК), като канят съответните комисии от националните парламенти да участват в дебати по определени теми. Други видове междупарламентарни заседания се организират в зависимост от обстоятелствата, често от председателството на Парламента.

Отношенията между Европейския парламент и националните парламенти се задълбочиха значително през последните години. Дискусиите на МЗК предоставят платформа за парламентаристите да провеждат по-конкретен и целенасочен обмен на мнения по ключови законодателни и политически въпроси от общ интерес. МЗК се превърнаха в динамичен елемент на междупарламентарното сътрудничество и фигурират в годишната програма на комисииите на Европейския парламент. Трайно високото ниво на участие и ангажираност на националните парламенти стана повод за текущ размисъл на равнище ЕП за това как най-добре да се гарантира взаимноизгодния и подходящ за целта характер на заседанията.

През 2017 г. бяха организирани петнадесет междупарламентарни заседания на комисии, повечето в традиционния формат на междупарламентарни заседания на комисии, но и също и като размяна на мнения. Заседанията бяха организирани в Брюксел по инициатива на една или повече комисии на Европейския парламент с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти. Особено големият брой заседания и окончателният избор на теми е резултат от сложен процес на балансиране на законодателните и политическите приоритети на парламентите в ЕС с приоритетите, продиктувани от международните събития и процеси. През 2017 г. 450 членове на национални парламенти се срещнаха с 400 членове на Европейския парламент в рамките на заседания, организирани от девет различни парламентарни комисии. Три комисии организираха повече от едно събитие с участието на националните парламенти: Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) организира три събития, а комисията по конституционни въпроси (AFCO) и комисията по правата на жените и равенството между половете (FEMM) организираха по две МЗК.

Европейският парламент гарантира, че в графика на междупарламентарните дейности редовно фигурират определен брой заседания. Такива са: Европейската парламентарна седмица (вж. глава 4.1), годишна размяна на мнения относно цикъла на европейския семестър, двугодишните срещи на комисииите по външни работи в рамките на Междупарламентарната конференция относно ОВПС/ОПСО (вж. глава 4.2) и заседанието на комисията по правата на жените и равенството между половете на Европейския парламент, с което се отбелязва Международният ден на жената на 8 март.

През 2017 г., в допълнение към мартенското междупарламентарно заседание на комисии относно икономическото овластяване на жените, комисията FEMM отбеляза Международния ден за премахване на насилието срещу жените, като проведе междупарламентарно заседание на комисии, озаглавено „Конвенцията от Истанбул: борба с насилието над жените на национално равнище и на равнище ЕС“.

През 2017 г. комисиите на Европейския парламент допринесоха активно и съществено за текущия дебат относно бъдещето на Европа, като направиха конкретни предложения за реформиране на нейните политики и институции. Когато това беше възможно, комисиите канеха националните парламенти за обсъждане на тези въпроси по време на междупарламентарните заседания на комисиите.

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи организира междупарламентарно заседание на комисиите относно третата реформа на Общата европейска система за убежище, както и заседание относно създаването на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права. Комисията LIBE проведе и обмен на мнения с националните парламенти и гражданското общество относно „цялостна оценка на политиката за сигурност на ЕС“.

Комисията по конституционни въпроси покани националните парламенти на междупарламентарно заседание на комисиите на тема „Бъдещето на Европа: Перспективи пред предложенията на Европейския парламент и бялата книга на Комисията“. Като подготвителна стъпка при изготвянето на своя доклад „Прилагане на разпоредбите на Договора относно националните парламенти“ комисията AFCO проведе специално междупарламентарно заседание на комисиите, на което парламентаристи и експерти представиха на докладчика и на комисията пряк поглед по темата.

Комисията по регионално развитие постави акцент върху бъдещето на политиката на сближаване след 2020 г. Комисията по външни работи (AFET) обсъди перспективите на европейската интеграция и на процеса на присъединяване на Западните Балкани – своевременен обмен по темата, обявена за един от основните приоритети на българското председателство. Националните парламенти се присъединиха към дебата относно ролята на ЕС на световната сцена по време на междупарламентарното заседание на комисиите относно „Прилагане на Европейския консенсус за развитие и целите за устойчиво развитие“, организирано от комисията по развитие.

Централен момент през 2017 г. беше организирането съвместно от комисията LIBE и естонското председателство на учредително заседание на съвместната група за парламентарен контрол върху дейността на Европол. То беше резултат от труден процес на консултации и обмен (вж. глава 2.3).

Израз на нова тенденция в междупарламентарното сътрудничество беше отправената към националните парламенти покана да участват в конференции на високо равнище, организирани по инициатива и под егидата на председателя на Европейския парламент. Тема на първата конференция на високо равнище, която се състоя на 21 юни 2017 г., беше управлението на миграцията. Тя беше последвана от подобни събития, посветени на: туризма (27 септември 2017 г.), финансиране на чистата енергия (7 ноември 2017 г.) и подновено партньорство с Африка (22 ноември 2017 г.). Конференциите на високо равнище събраха членове на националните парламенти и на Европейския парламент и различни заинтересовани страни. Този нов формат предлага широк спектър от гледни точки относно тези въпроси, с което допринася за по-информирани парламентарни дебати.

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент през 2017 г., както и подробна статистика.

4.4 Двустранни посещения от националните парламенти на държавите – членки на ЕС в Европейския парламент

Постоянно развиващ се инструмент и формат за междупарламентарен диалог са двустранните посещения, които отделните национални парламенти правят в Европейския парламент, често в комбинация с посещения в другите институции на ЕС. Този формат осигурява много целенасочена, специално изготвена и гъвкава, ефикасна от гледна точка на разходите и времето рамка за дискусии по въпроси, които са от интерес по-специално за даден национален парламент.

Целта на двустранните посещения е да се насърчават и укрепват връзките между парламентите както на политическо, така и на административно равнище. Броят им нараства, нова тенденция, която се очаква да продължи.

През 2017 г. бяха организирани рекорден брой посещения: Общо 85. Най-голям брой заявления за посещения бяха получени от двете камари на Парламента на Обединеното кралство, Националното събрание на Франция и норвежкия парламент. Посещенията на представители на Парламента на Обединеното кралство естествено се концентрираха около излизането на Обединеното кралство от ЕС. Посещенията на френските парламентаристи бяха главно в подкрепа на големия процес на парламентарни реформи във Франция. Активността на норвежките парламентаристи може отчасти да се обясни с излизането на Обединеното кралство от ЕС, тъй като през 2017 г. „норвежкия модел“ все още се разглеждаше като един от вероятните варианти за бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство. Както бе посочено в главата относно бъдещето на Европа, излизането на Обединеното кралство от ЕС и приближаването на гражданите до ЕС бяха на челно място в дневния ред на тези заседания.

За парламентите на държавите, изпълняващи за първи път председателството на ЕС, се организират специални посещения на парламентаристи и експерти съгласно Програмата за подпомагане на „парламента на председателството“ (вж. глава 6.3). Инцидентно, при поискване, ЕП организира посещения на парламентарни служители на парламентарни камари, които са в процес на адаптиране или осъвременяване на своята организация и изразяват интерес към начина на работа на ЕП.

В приложение III се съдържа подробен списък на всички посещения, включително видеоконферентните връзки, от националните парламенти в Европейския парламент, организирани през 2017 г. с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

5. „Механизъм за ранно предупреждение“ и „неофициален политически диалог“ — Протоколи № 1 и № 2 към Договора от Лисабон

Протокол № 2 към ДФЕС установява механизъм за преразглеждане, т.нар. „механизъм за ранно предупреждение“, с участието на националните парламенти. В рамките на този механизъм националните парламенти могат да извършват преглед на проекти на законодателни актове на ЕС, и ако считат, че е налице нарушение на принципа на субсидиарност, могат да изпратят на издаващата институция „мотивирано становище“ в срок от осем седмици от предаването. Протоколът предвижда процедура за преразглеждане и дори за задължително преразглеждане (известни съответно като „жълт картон“ и „оранжев картон“), когато броят на мотивираните становища надвишава определени прагове. Тази официална роля на

националните парламенти насърчава по-високо равнище на сътрудничество с Европейския парламент и доведе до преразглеждането и изменението на процедурния правилник и административни структури на ЕП с цел по-нататъшно подобряване на междупарламентарните отношения.

Вж. www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html

5.1 Механизъм за ранно предупреждение

По отношение на механизма за ранно предупреждение становищата на националните парламенти се разглеждат в рамките на следните категории³:

1. „мотивирано становище“, ако е получено в рамките на осемседмичния срок, посочен в член 6 от Протокол № 2 към Договора от Лисабон⁴ и повдига възражение за липса на съответствие с принципа на субсидиарност;
2. „мнения“, ако не отговарят на горепосочените критерии.
В рамките на Европейския парламент комисията по правни въпроси (JURI) отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност⁵.

През 2017 г. Европейският парламент официално получи 421 документа от националните парламенти съгласно Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. 49 от тях бяха мотивирани становища, а останалите 372 бяха мнения (в които не се повдигат въпроси, свързани със спазването на принципа на субсидиарност).

След влизането в сила на Договора от Лисабон (1 декември 2009 г.) бяха изпратени 2799 становища от националните парламенти. От тях само 429 (15%) бяха мотивирани становища относно предполагаемо нарушение на принципа на субсидиарност, докато по-голямата част (около 85%) представляваха становища, разглеждащи съдържанието на предложенията.

Това показва, че националните парламенти не използват този механизъм с цел спиране на законодателния процес на равнището на ЕС. Досега само няколко национални парламента са изпратили голям брой мотивирани становища. През 2017 г. 18 от общо 41 камари представиха мотивирани становища. Най-активни бяха: Френският Сенат с осем, германският Бундестаг и австрийският Бундесрат с по 6 мотивирани становища.

От въвеждането на този механизъм изискваният праг за задействане на процедурата за преразглеждане „жълт картон“ беше достигнат досега само три пъти, като последният път беше през май 2016 г. във връзка с предложението за преразглеждане на директивата

³Вж. документ на Съвета на председателите на комисии от 15 декември 2010 г.: „Общ подход за третиране на равнище комисии на мотивираните становища на националните парламенти и всички други становища на националните парламенти“.

⁴Протокол (№ 2) относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност, член 6: „В срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт на официалните езици на Съюза, всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент може да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище, в което излага причините, поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност. Всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент следва да се консултира, когато е уместно, с регионалните парламенти, които имат законодателни правомощия.“

⁵Правилник за дейността на Европейския парламент. Приложение V, параграф XVI, алинея 1: „Комисията по правни въпроси отговаря за тълкуването, прилагането и мониторинга на правото на Съюза, съответствието на актовете на Съюза с първичното право, особено избора на правни основания и съблюдаването на принципите на субсидиарност и пропорционалност“.

относно командироването на работници. Комисията реши да продължи да поддържа предложението си предвид факта, че според нея то не нарушава принципа на субсидиарност⁶. Много от националните парламенти, участващи в този трети „жълт картон“ продължиха да изразяват неудовлетворението си относно резултатите през 2017 г.

Националните парламенти използват Протокол № 2 като средство да изразяват своите мнения по-скоро по същността на предложенията, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците), на политическите органи и на службите на Европейския парламент конкретен експертен опит и общи прегледи на становищата и мненията на националните парламенти през целия законодателен цикъл.

В този контекст дирекцията поддържа базата данни CONNECT, в която се съдържат всички документи, получени от националните парламенти след влизането в сила на Договора от Лисабон. Базата данни CONNECT беше модеризирана в началото на 2017 г., така че да включва редица важни функции за търсене и статистически инструменти. Понастоящем тя е достъпна на уебсайта на Дирекцията за връзки с националните парламенти: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html

Тази промяна също така доведе до включването на тази информация директно в общата работното пространство на ГД IPOL/EXPO eCommittee. Подобно на всички други документи и информация на комисиите, свързани с дадено законодателно досие, документите, представени от националните парламенти, се включват директно в досието, към което те се отнасят. Това се отнася не само за мотивираните становища, но и за всички мнения, получени от националните парламенти.

Друга услуга, предоставяна от дирекцията, е месечната докладна записка относно актуалното състояние във връзка с представените мотивирани становища и мнения. Тази докладва записка се състои от два раздела: Един, в който се прави преглед на всички становища и мнения, получени след предходната докладна записка, и друг, в който се прави препратка към всички законодателни досиета в дневния ред на съответната пленарна сесия. Тя се изготвя за заседанието на Съвета на председателите на комисии във вторник на всяка пленарна сесия в Страсбург и е част от официалното досие на заседанието. Докладната записка относно актуалното състояние е достъпна на уебсайта на дирекцията и се изпраща преди всяка пленарна сесия на всички членове на ЕП/сътрудници и представители на политическите групи, Правната служба и ГД IPOL, ГД EXPO, бюрата за връзка на ЕП, както и службите на Комисията и Съвета, отговарящи за отношенията с националните парламенти.

5.2 Неофициален политически диалог

Протокол № 1 към ДФЕС дава възможност на националните парламенти да правят коментари по законодателни досиета, които попадат в обхвата на изключителната компетентност на Европейския съюз, и голям набор от незаконодателни документи, например свързани с текущи разисквания на европейско равнище, зелени/бели книги или

⁶Вж. глава 2.2 от Междинния доклад за 2016 г. „Отношенията между Европейския парламент и националните парламенти на държавите – членки на ЕС“, Дирекция за връзки с националните парламенти.

съобщения от Европейската комисия. Коментарите по тези документи са доста многобройни и попадат в обхвата на т.нар. „неофициален политически диалог“.

През 2017 г. националните парламенти продължиха да използват активно този инструмент, като изпратиха 199 мнения⁷. В този контекст трите най-активни камари са Камарата на депутатите на Румъния с 30 мнения, Сенатът на Чешката република с 28 мнения и италианската Камара на депутатите с 27 мнения през 2017 г.

От 2009 г. насам Европейският парламент е получил около 1 900 становища от националните парламенти; те също така са публикувани в посочената по-горе база данни CONNECT.

В приложение IV се съдържа подробна статистика относно мотивираните становища и мненията, получени съгласно механизма за ранно предупреждение през 2017 г.

5.3 Принципи на субсидиарност и пропорционалност

По-тясната ангажираност и диалог на Комисията с националните парламенти продължи и през 2017 г. Националните парламенти все по-често канят членовете на Комисията на своите дебати, сътрудничат по съвместното определяне на приоритетите за контрол в годишната работна програма на Комисията и отправят предложения за законодателни инициативи.

През годините националните парламенти предприеха общ размисъл относно евентуалните практически подобрения в рамките на Договорите с цел да се постигне възможно най-цялостно изпълнение на целите на принципа на субсидиарност. В приетите от него мнения КОСАК многократно е отправял препоръки, които се отнасят главно до изключване на различни периоди от изчисляването на срока за представяне на мотивирани становища; вътрешния осемседмичен срок за отговорите на Комисията на мотивираните становища на националните парламенти; изясняване в обяснителния меморандум на нови предложения за замяна на актове, които са предизвикали значителен брой мотивирани становища, относно начина, по който са отразени изразените опасения във връзка със субсидиарността; и включване в обяснителните меморандуми на допълнителни елементи от оценките на въздействието, по-специално от анализа, релевантен за преценката на съответствието на акта с принципите на субсидиарност и пропорционалност.⁸

Подобряването на контрола на субсидиарността и на политическия диалог в рамките на настоящата договорна рамка беше обсъдено на LVII-то пленарно заседание на КОСАК, проведено в Малта в рамките на сесията „Ролята на националните парламенти в бъдещето на ЕС“. Парламентаристите, участващи в разискванията, повториха горепосочените предложения, като също така призоваха за по-точни и обосновани отговори, за продължаване на прилагане на процедурата „зелен картон“, разглеждана като положително средство за принос на националните парламенти. Няколко камари, по-специално от страните от Вишеградската група, изразиха подкрепа за въвеждането на

⁷ Както и съгласно протокол № 2, изпратените позиции в рамките на неофициалния политически диалог се наричат „мнения“).

⁸ Изчерпателно резюме на препоръките на КОСАК е изложено в документ, представен на КОСАК от делегация на Сената на Чешката република; предназначението му е да служи като принос към работата на Работната група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“. Този документ е достъпен на: www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czsen.do

т.нар. „червен картон“, който ще даде възможност на Парламента да налага вето на предложенията на Комисията.

Работата на Европейския парламент по оценка на прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти е посочена в глава 2.6.3.

Националните парламенти приветстваха създаването на „Работна група относно субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“ на 14 ноември 2017 г. от председателя на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер. Работната група ще докладва на председателя на Комисията до 15 юли 2018 г., като ще отправи препоръки относно начините за по-добро прилагане на принципите на субсидиарност и пропорционалност в области на политиката, в които работата може да се делегира обратно или окончателно да бъде върната на държавите членки, както и относно начините за по-добро включване на регионалните и местните органи в изготвянето и изпълнението на политиките на ЕС.

Конференцията на председателите на Европейския парламент отклони поканата да се изпратят представители в Работната група, като спази установения принцип, че членовете на Европейския парламент не могат да участват в консултативни форуми и работни групи, създадени от Европейската комисия.

В заключенията на LVIII-та КОСАК, проведена в Талин, се заявява, че националните парламенти са представени в Работната група от членове на националните парламенти в рамките на председателската тройка на КОСАК (представители на парламентите на Естония, България и Австрия). КОСАК прикани Комисията да увеличи броя на представителите на националните парламенти в Работната група, за да се постигне по-широко представителство и по-широк спектър от експертни знания. Предложението не бе прието от Комисията.

В резултат на това и с оглед на разширяването на дебата сред всички национални парламенти и координирането на техните усилия да представляват интересите на европейските граждани, беше създадена работна група на КОСАК, в която са представени всички национални камари.

6. Инструменти за обмен на информация и изграждане на мрежи

6.1 Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

Управляван съвместно от Европейския парламент и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦППД включва 66 парламентарни камари (включително 41 в Европейския съюз) от 54 държави и европейски институции като членове. Почти 120 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежа и допринасят за основните дейности на ЕЦППД, които се състоят в интензивен обмен на информация и най-добри практики. Вж. ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about

През 2017 г. ЕЦППД отбеляза своята 40-та годишнина. Европейският парламент, съвместно с Парламентарната асамблея на Съвета на Европа организира годишната конференция на кореспондентите в Двореца на Европа в Страсбург. Това беше подходящ момент, в който да се направи преглед на постиженията и да се обсъдят бъдещите възможности. Конференцията започна с встъпително изказване относно значимостта на информацията в парламентите и за парламентаристите. Тя бе последвана от исторически

преглед на това как ЕЦППД се е превърнал в модел за обмен на информация и най-добри практики. Денят приключи с две представяния, очертаващи предизвикателствата пред научноизследователските служби и библиотеки в парламентите.

Конференцията беше също така подходящ момент за представяне на „Festschrift“, в който кореспонденти от около 40 парламента описаха от своя гледна точка последните постижения в областта на парламентарните изследвания и значението на ЕЦППД за посрещането на нуждите от информация на парламентаристите и парламентарните органи.

Накрая, но не на последно място, малко преди конференцията бе стартирана версия 5 на уебсайта на ЕЦППД. Вътрешната структура беше напълно обновена след близо две години интензивна работа. Нов „адаптивен дизайн“ позволява безпроблемното използване на сайта, без значение дали на смартфон, таблет или класически персонален компютър. Следва да се подчертае отново, че сътрудничеството с ГД за иновации и техническо обслужване продължи да бъде високо ефективно.

Дирекцията и Службата на Европейския парламент за парламентарни изследвания (EPRS) организираха успешно семинар на ЕЦППД на тема „Бъдещето на служби за парламентарни изследвания и библиотеките в епоха на бързи промени: Оптимизиране на качеството, услугите, предоставянето и значимостта на услугите“. Събитието привлече 73 участници от 36 парламентарни камари. Т.нар. „дискусионни групи“ очертаха нова обещаваща характеристика на семинар на ЕЦППД. Участниците имаха възможност да обсъдят методическите въпроси и предизвикателства в трите паралелни работни групи: относно излизането на Обединеното кралство от ЕС, кръговата икономика и политиката в областта на миграцията в Европа. Специална сесия бе посветена на регионалните инициативи за сътрудничество между службите за парламентарни изследвания в скандинавските страни, Югоизточна Европа и Вишеградската група. Тази сесия, но и също така и приносите, направени в семинарите, разкриха широк интерес за участие в по-активен обмен на информация между службите.

Що се отнася до исканията за сравнителна информация, през 2017 г. бе постигнато ново рекордно равнище с общо 337 искания, което представлява значително увеличение в сравнение с 2016 г., когато бяха подадени 273 искания към мрежата. На пръв поглед това е много положително послание, тъй като подчертава по впечатляващ начин признанието за ЕЦППД и неговото значение за парламентите. От друга страна, всяко искане означава високи очаквания за получаване на изискваната информация не само от гледна точка на броя отговори, но и по отношение на качеството. Поради това е очевидно, че изготвянето на отговори на такъв голям брой искания води до значително работно натоварване. За щастие, досега няма никакви признаци, че тази дейност на ЕЦППД може да стане жертва на собствения си успех, но известна осведоменост относно този потенциален риск продължава да бъде необходима.

Като посредник Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти предоставя подкрепа на съответните служби на ЕП. През 2017 г., от името на други служби в Европейския парламент, Дирекцията за връзки с националните парламенти прехвърли шест искания до мрежата на ЕЦППД. Освен това тя координира 31 отговори на искания от други членуващи в ЕЦППД парламенти:

Парламентите в Европа във фокуса на вниманието

Бюлетинът „Парламентите в Европа във фокуса на вниманието“ обобщава информацията по избрани тематични въпроси, обменена между парламентите в мрежата на Европейския център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦППД).

През 2017 г. дирекцията изготви пет нови издания на бюлетина „Във фокуса на вниманието“ върху широк набор от теми.

Преглед на въпроси, по които Европейският парламент е провел консултации с мрежата на ЕЦППД, на исканията, за които ЕП е предоставил отговори, подробен списък на семинарите на ЕЦППД и задължителните заседания, както и списък на бюлетините „Парламентите в Европа във фокуса на вниманието“, издадени през 2017 г., са на разположение в приложение V.

6.2 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)

Целта на Междупарламентарния обмен на информация за ЕС (IPEX) е да подпомага междупарламентарното сътрудничество, като предоставя платформа за електронен обмен на информация за ЕС между националните парламенти в ЕС. IPEX беше започнат по инициатива на националните парламенти на ЕС и беше разработен с техническото съдействие на Европейския парламент. Днес 41 камари на 28 национални парламенти и Европейският парламент използват IPEX в ежедневната си дейност. IPEX е обект на непрекъснато усъвършенстване, за да отговори на променящите се потребности на своите ползватели. Вж. www.ipex.eu

През 2017 г. бяха приети два важни документа. „Цифрова стратегия за IPEX“ (DS) беше одобрен от генералните секретари на парламентите в ЕС на срещата им в Братислава на 21 февруари. Тя представлява подробен план, свързан с бъдещото развитие на IPEX. Цифровата стратегия също така очертава стратегическите подходи за постигане и изпълнение на целите на IPEX. Освен че определя ръководните разпоредби относно краткосрочната поддръжка и актуализиране на уебсайта, тя също така определя начини за активно включване на националните кореспонденти на IPEX в постигането на целите на цифровата стратегия, описва отношенията с останалите участници и платформи в рамките на обмен на информация в ЕС и накрая, определя съответни действия за насърчаване на IPEX и за по-нататъшно развитие на комуникацията.

На заседанието си в Братислава на 19 май 2017 г. управителният съвет на IPEX прие работна програма за периода 2017 – 2020 г. като средство за прилагане на цифровата стратегията. Тригодишната работна програма е изпратена на словашкото (2017 – 2018 г.), естонското (2018 – 2019) и австрийското (2019 – 2020 г.) председателства на IPEX. Програмата включва следните приоритетни цели: насърчаване на IPEX, укрепване на мрежата на IPEX и подобряване на базата данни на IPEX.

За да бъде изпълнена работната програма, управителният съвет взе решение за създаването на три работни групи, всяка от които да е натоварена с изпълнението на една приоритетна цел.

Европейският парламент активно подкрепи приемането на двата документа. Длъжностното лице, което отговаря за IPEX в ГД за иновации и техническо обслужване, и отделът за институционално сътрудничество на Дирекцията за връзки с националните

парламенти допринесоха за това начинание. Подновената подкрепа на Европейския парламент за IPЕХ се доказва от вниманието, отделено от г-н Паулу Ранжел, при изготвянето на неговия доклад относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти. В няколко посещения в националните парламенти докладчикът постоянно се позоваваше на значението на платформата и направи предложения за евентуалното ѝ развитие.

Въпреки че IPЕХ не е единствената платформа за обмен на свързани с ЕС документи, за Европейския парламент е ясно, че платформата има потенциал да стане основният канал за комуникация между институциите на ЕС и националните парламенти.

Въпреки че 2017 година беше година на интензивен и дълбок размисъл и обновление за IPЕХ, що се отнася до ролята и амбициите на платформата, тя продължи редовно да изпълнява консолидираните си функции. Понастоящем на нея се публикуват приблизително 88 000 страници от националните парламенти и институциите на Европейския парламент, като притежава информация относно контрола в повече от 12 500 документа, изготвени от институциите на ЕС и свързани с над 10 000 досиета. През 2017 г. общият брой на законодателните и незаконодателните документи, включени в регистъра на IPЕХ, беше 1053 (2016 г.: 1064; 2015 г.: 805; 2014 г.: 933).

През 2017 г. уебсайтът на IPЕХ беше посетен от 307 737 отделни посетители, което представлява значително увеличение в съответствие с тенденцията от предходните години. Броят на разгледаните страници — почти 6 милиона — е в рамките на тенденцията за последните 3 години.

6.3 Други мрежи и инструменти

Представители на националните парламенти в Брюксел

Дирекцията за връзки с националните парламенти приветства и е домакин на административните представители, посочени от националните парламенти/камари на ЕС в Европейския парламент. От 1991 г. насам (през 2016 г. беше отбелязана 25-ата годишнина от споразумението) и с оглед на засилването на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС, Европейският парламент предоставя на въпросните представители в сградите си в Брюксел и Страсбург допълнителен офис и друга вътрешна инфраструктура при поискване.

С течение на времето всички национални парламенти на ЕС изпратиха национално длъжностно лице в Брюксел с цел улесняване на отношенията с ЕС. Понастоящем 55 служители от 40 камари заемат 37 офиса. Представителите работят в същата сграда на Европейския парламент, в която се помещава Дирекцията за връзки с националните парламенти. Това създава множество взаимодействия и насърчава лесен диалог.

Тези представители са национални длъжностни лица, чиято роля е административна и неутрална: тяхната задача за взаимно информиране (като двупосочен поток между Европейския парламент и националните парламенти) е ключов фактор в работата на ЕС, тъй като крайната цел на този обмен е много конкретна, а именно да се намерят общи решения на парламентарно равнище на многобройните предизвикателства, пред които е изправен Европейският съюз.

Актуализиран списък на представителите е на разположение на адрес:
www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.

Програми за подпомагане на „парламента на председателството“

Междупарламентарното сътрудничество и обменът се засилват през подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство на ЕС. Когато парламентът на държава, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС за първи път, отправя искане за съдействие от Европейския парламент, за да подготви дейностите за парламентарното измерение на председателството, Европейският парламент може да допринесе за поемане на разходите по програмата съвместно със съответния парламент. В рамките на тази програма Европейският парламент се стреми да предоставя персонализирана помощ въз основа на нуждите и приоритетите на председателството.

Вследствие на промени в графика на председателствата на Съвета на ЕС, безпрецедентна поредица от държави членки се оказаха начело на ЕС за първи път: Словакия, Малта, Естония и България. Парламентите на всички тези държави се възползваха от Програмата за подпомагане на председателството на ЕС.

По инициатива на Камарата на представителите на Република Малта беше организирано посещение в Малта за подготовката на парламентарното измерение на председателството. Дирекцията за връзки с националните парламенти беше представена на семинар относно субсидиарността, проведен по този повод.

През 2017 г. Дирекцията успешно организира няколко учебни посещения и информационни сесии за експерти от парламентите на Естония и България в рамките на няколко комисии и служби на Европейския парламент. Подобна програма е предвидена за Парламента на Румъния.

Участниците в програмата потвърдиха, че задълбоченият диалог на ранен етап е бил особено полезен за по-доброто планиране на парламентарното измерение. Работата в мрежа с всички заинтересовани страни (членове на Европейския парламент, длъжностни лица на Европейския парламент, представители на националните парламенти, служителят от ИРЕХ, секретариатът на КОСАК, екипите по проектите на междупарламентарната конференция) и споделянето на поуки от неотдавнашния опит бяха високо оценени. Трансферът на експертни знания и постоянната комуникация гарантираха също така съгласуваността на работата в рамките на парламентарното измерение на различни председателства.

Седмична програма на дейностите с участието на националните парламенти

Дирекцията публикува широко разпространявана информация относно събитията, които са свързани или в които участват национални парламенти чрез *Седмичната програма*. Целта е да се повиши прозрачността и видимостта на редица междупарламентарни дейности. *Седмичната програма* се изпраща на всички членове на ЕП и на повечето служби на Европейския парламент. Тя включва събитията от предстоящите две седмици.

7. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I - Заседания на КОСАК - теми и основни оратори през 2017 г.

Проява на КОСАК	Теми	Основни оратори/участници от Европейския парламент
Заседание на председателите на комисии Малта, 22 – 23 януари 2017 г.	I Размисъл относно на Малтийското председателство на ЕС II Разискване относно годишната работна програма на Европейската комисия за 2017 г.	г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси в Европейския парламент (AFCO)
Пленарно заседание, 57-ми КОСАК, Малта, 28 – 30 май 2017 г.	I Коментари относно Малтийското председателство II Ролята на националните парламенти в бъдещето на ЕС III Резултат от референдума в Обединеното кралство — актуално състояние IV Разширяване на „синята икономика“ — Към устойчива интегрираната морска политика на ЕС V Миграция – борба с контрабандата и трафика на хора и създаване на хуманна и ефективна политика за връщане и обратно приемане	г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси в Европейския парламент (AFCO)
Заседание на председателите на комисии Талин, 9 – 10 юли 2017 г.	I Приоритети на Естонското председателство II От стартиращи предприятия към разрастващи се предприятия — неизползваният потенциал на ЕС	
Пленарно заседание, 58-ми КОСАК, Талин, 26 – 28 ноември 2017 г.	I Бъдещето на Европейския съюз II Доближаване на Европейския съюз до гражданите — кои са най-добрите практики на националните парламенти? III Цифров единен пазар: настоящото развитие на електронните услуги IV Изграждане на ефективен и устойчив Съюз на сигурност V Външното измерение на миграцията: предотвратяване и борба с незаконната миграция	г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси в Европейския парламент (AFCO)

За по-подробна информация относно дневния ред на заседанията на КОСАК, публикуван от председателствата на КОСАК, моля, посетете уебсайта на КОСАК: www.cosac.eu

ПРИЛОЖЕНИЕ II - междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент в Брюксел⁹ през 2017 г.

		Участие на			
		национални парламенти ¹⁰			ЕП
Комисия на ЕП	Проява	Членове	Държави	Парламент и/камари	Членове
ECON/BUDG/ EMPL	30 януари – 1 февруари <u>Европейска парламентарна седмица:</u> Цикли на Европейския семестър 2016 – 2017 г. Междупарламентарна конференцията по член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз	98	24	30	90 ECON/ PANA ICM — 49 EMPL ICM - 12 BUDG ICM - 29
LIBE	28 февруари <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> „Третата реформа на общата европейска система за убежище — готови за предизвикателството“	46	18	21	40
FEMM	8 – 9 март <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> Икономическото овластяване на жените: „Да предприемем действия заедно!“	25	15	16	19
AFCO	2 май <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> Прилагане на разпоредбите на Договора относно националните парламенти Докладчик: Паулу Ранжел	11	8	9	9
LIBE	11 май Размяна на мнения между Европейския парламент, националните парламенти и гражданското общество: Цялостна оценка на политиката за сигурност на ЕС	13	9	9	16
LIBE	22 юни: <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> „Създаване на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и за основните права“	25	15	18	22
LIBE	9-10 октомври Учредително заседание на съвместната група за	69	26	34	29 9 октомври 2017 г. (12)

⁹Освен ако не е посочено друго, всички заседания са междупарламентарни заседания на комисии.

¹⁰Държави – членки на ЕС, страни кандидатки, потенциални страни кандидатки, Швейцария и Норвегия

	парламентарен контрол (СГПК) относно Европол				Пълноправни и членове на СГПК: 10 Заместници на СГПК: 1 Други членове на ЕП: 1 10 октомври 2017 г. (17) Пълноправни и членове на СГПК: 12 Заместници на СГПК: 2 Други членове на ЕП: 3
ECON	10 октомври Размяна на мнения между Европейския парламент и националните парламенти относно специфичните за всяка държава препоръки и общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък	29	18	20	24
AFCO	11 октомври <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> Бъдещето на Европа: „Перспективи пред предложенията на Европейския парламент и бялата книга на Комисията“	25	16	19	11
DEVE	21 ноември <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> „Европейския консенсус за развитие и целите за устойчиво развитие“	23	22	26	27
AFET	21 ноември <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> „Процесът на присъединяване към ЕС на страните от Западните Балкани“	33	25	29	63
FEMM	21 ноември <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> „Конвенцията от Истанбул: борба с насилието над жените на национално равнище и на равнището на ЕС“	31	15	18	17
REGI	22 ноември <u>Междупарламентарно заседание на комисията:</u> „Основните аспекти на политиката на сближаване и бъдещето след 2020 г.“	22	13	15	33
ОБЩО		450			400

ПРИЛОЖЕНИЕ III — Посещения от национални парламенти¹¹ в Европейския парламент (включително видеоконферентните връзки)

Дата	Държава / Парламент	Комисия / други
09/01/2017	Франция – Национално събрание	Реформа на схемата на ЕС за търговия с емисии
12/01/2017	Франция – Национално събрание	г-н Клод Бартолон, председател на Националното събрание на Френската република, с делегация (депутати, длъжностни лица, членове на кабинета)
17-19/01/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Специален комитет за Европейския съюз
25/01/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Подкомисия по финансовите въпроси на ЕС
25/01/2017	Франция – Национално събрание	Посещение във връзка с общата селскостопанска политика
25/01/2017	Дания – Парламент на Кралство Дания	Работно посещение на длъжностни лица
31/01/2017	Норвегия - Парламент на Кралство Норвегия	Постоянен комитет по транспорта и комуникациите на норвежкия парламент
06/02/2017	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Член на Втората камара на Кралство Нидерландия
06-07/02/2017	България – Народно събрание	Посещение на длъжностни лица
08/02/2017	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Съвместна комисия по свързани с Европейския съюз въпроси Affairs
08-09/02/2017	Норвегия - Парламент на Кралство Норвегия	Работно посещение на Парламента на Кралство Норвегия
27/02/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Комисия по въпросите на Уелс
28/02/2017	Естония – Парламент на Република Естония	Среща със съпредседатели на КОСАК и комисар Аврамопулос
02-03/03/2017	Естония – Парламент на Република Естония	Посещение на генералния секретар и длъжностните лица
03/03/2017	Норвегия - Парламент на Кралство Норвегия	Посещение на председателя на постоянната комисия по външни работи и отбрана
07/03/2017	Франция – Национално събрание	Работно посещение на длъжностни лица
09-10/03/2017	Естония – Парламент на Република Естония	Посещение на длъжностни лица
20/03/2017	Дания — Парламент на Кралство Дания и Парламент на Исландия	Работно посещение на членове и длъжностни лица

¹¹ Национални парламенти на ЕС¹¹; Парламент на Норвегия, Северен съвет.

23/03/2017	Норвегия – Парламент на Кралство Норвегия	Представяне на лидерите на Норвежкия институт по общественото здраве
23/03/2017	Дания – Парламент на Кралство Дания	Среща на членове на комисията по външни работи и комисията по европейски въпроси, включително един лидер на партия и няколко бивши министри с г-н Ги Верхофстад, председател на групата ALDE и координатор за Европейския парламент на преговорния процес по Брексит и г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент.
23/03/2017	Франция – Национално събрание	Среща на длъжностни лица на ЕП и секретариатите на комисиите ENVI, ITRE
28/03/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Комисия на Камарата на общините по въпросите на излизането на Обединеното кралство от ЕС
28-30/03/2017	България – Народно събрание	Посещение на длъжностни лица
29/03/2017	Франция – Национално събрание	Секретариат на ECON
29/03/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Диалог относно излизането на Обединеното кралство от ЕС
30/03/2017	Франция – Национално събрание	Работно посещение на длъжностни лица
20/4/2017	Австрия – Австрийски парламент	ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ЗА КОМУНИКАЦИЯ, ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРИ И ЛОГИСТИКА
25/04/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Специални комисии:
26/04/2017	Дания – Парламент на Кралство Дания	Комисия по европейски въпроси
26-28/04/2017	България – Народно събрание	Посещение на длъжностни лица
03/05/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Специални комисии:
03/05/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Диалог относно излизането на Обединеното кралство от ЕС
04/05/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Диалог относно излизането на Обединеното кралство от ЕС
09/05/2017	Гърция – Гръцки парламент	Посещение на председателя на Гръцкия парламент
30/05/2017	Италия – Камара на депутатите	Комисия по въпросите на омразата, расизма и ксенофобията (Комисия „Джо Кокс“), председателствана от Лаура Бодрини, председател на италианската Камара на депутатите, и депутат Сесил Кашету Киенге, съпредседател на смесената парламентарна група по многообразието и борбата срещу расизма (ЕП) (видеоконференция)
06/06/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Проучвателно посещение на длъжностни лица

07/06/2017	Естония – Парламент на Република Естония	Посещение на председателите на комисията по външни работи и национална отбрана
07-08/06/2017	Естония – Парламент на Република Естония	Посещение на длъжностни лица
07/06/2017	Германия – Бундестаг	Група студенти от Хумболдовия университет
08/06/2017	Испания – Генералните кортеси	Среща на Генералните кортеси с председателя на Европейския парламент, г-н Антонио Таяни
08/06/2017	Норвегия - Парламент на Кралство Норвегия	Посещение на служители на Парламента на Кралство Норвегия
09/06/2017	Норвегия - Парламент на Кралство Норвегия	Стажанти към Министерството на външните работи на Норвегия
26/06/2017	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Комисия по европейски въпроси
26/06/2017	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на Свен Коопманс, докладчик относно европейското изборно право
27-28/06/2017	Литва – Сейм	Делегация от парламента на Литва
04-05/07/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Работно посещение на длъжностни лица
10/07/2017	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Посещение на длъжностни лица
10/07/2017	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Делегация на Втората камара на Кралство Нидерландия
10-13/07/2017	Обединено кралство – Камара на общините	1 член и 1 длъжностно лице
12/07/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Излизане на Обединеното кралство от ЕС
04/09/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Посещение на Хилари Бен, член на Камарата на лордовете
05/09/2017	Швеция - Риксдаг	Комисия по промишленост и търговия
12-13/09/2017	Франция – Национално събрание	Комисия по европейските въпроси
21/09/2017	Франция – Национално събрание	Проучвателно посещение на длъжностни лица
20/09/2017	Франция – Национално събрание	Проучвателно посещение на длъжностни лица
22/09/2017	Франция – Национално събрание	Проучвателно посещение на длъжностни лица
25/09/2017	Нидерландия – Първа камара	Комисия по европейски въпроси
25/09/2017	Обединено кралство – Камара на общините Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Комисия по въпросите на ЕС на Британско-ирландската парламентарна асамблея (BIPA)
27/09/2017	Италия – Камара на депутатите	Членовете на комисията и италиански членове на ЕП от комисията РЕСН (видеоконференция)
28/09/2017	Дания – Парламент на Кралство Дания	Работно посещение на длъжностни лица

04/10/2017	Финландия – Парламент на Република Финландия	Комисия за бъдещето — „Научни прогнози“
10-11/10/2017	Литва – Сейм	Посещение на Викторас Пранкиетис, председател, и Гедиминас Киркилас, заместник-председател на парламента на Литва
11-12/10/2017	Румъния – Сенат	Раду Опреа, член на Сената на Румъния
12/10/2017	Италия – Сенат	Делегация на Сената на Италианската република
12/10/2017	Франция – Национално събрание	г-н Дамиен Пишеро
13/10/2017	Швеция - Риксдаг	Проучвателно посещение на администрацията на Риксдага (координационен отдел по въпросите на ЕС) за среща с персонал на комисии на ЕП, наред с други.
20/10/2017	Норвегия – Парламент на Кралство Норвегия	Представяне длъжностни лица от Мисията на Норвегия в ЕС
30/10/2017	Дания – Парламент на Кралство Дания	Служители от комисии от наши специални комисии
06/11/2017	Франция – Национално събрание	Работно посещение на длъжностни лица
06-09/11/2017	България – Народно събрание	Посещение на длъжностни лица
07/11/2017	Франция – Национално събрание	Двустранни срещи относно процедурата по регулиране с контрол в ЕП
08/11/2017	Обединено кралство – Камара на лордовете	Ландшафт на определянето на политиките в ЕС
08/11/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Комисия по въпросите на излизането на Обединеното кралство от ЕС
16/11/2017	Франция – Национално събрание	Работно посещение на длъжностни лица
20/11/2017	Финландия – Парламент на Република Финландия	Голямата комисия
20/11/2017	Франция – Национално събрание	Работно посещение на длъжностни лица
22/11/2017	Естония – Парламент на Република Естония	Генерален секретар на Парламента на Република Естония
23/11/2017	Обединено кралство – Камара на общините	Посещение на комисията INTA
27/11/2017	Франция – Национално събрание	Работно посещение на длъжностни лица
29/11/2017	Дания – Парламент на Кралство Дания	Комисия по европейски въпроси
01/12/2017	Норвегия - Парламент на Кралство Норвегия	Работно посещение на длъжностни лица
04/12/2017	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Постоянна комисия по финансите на Втора камара на Кралство Нидерландия
04-05/12/2017	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Смесена комисия по селското стопанство, храните и морските въпроси

05/12/2017	Франция – Национално събрание	Среща на членове на парламенти и длъжностни лица с г-н Бернд Ланге, председател на комисията INTA
07-08/12/2017	България – Народно събрание	Посещение на длъжностни лица

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни за механизма за ранно предупреждение

Комисията по правни въпроси, която отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност в рамките на Европейския парламент, представи следните определения за становищата на националните парламенти:

- „**мотивирани становища**“ са внесени документи, които показват несъответствието на проект на законодателен акт с принципа на субсидиарност и са съобщени на Европейския парламент в рамките на осем седмици, краен срок, посочен в член 6 от Протокол № 2 от Договора от Лисабон.
- „**приноси**“ означава всякакви други коментари, които не отговарят на изброените по-горе критерии за мотивирано становище.

Становища, получени от националните парламенти през 2017 г.			
		Мотивирани становища	Становища
Държава членка	Парламент/камара	2017 г.	2017 г.
Австрия	Национален съвет на Република Австрия	0	0
Австрия	Бундесрат	6	9
Белгия	Камара на представителите	0	3
Белгия	Сенат	0	0
България	Народно събрание	0	0
Хърватия	Сабор на Република Хърватия	0	2
Кипър	Камара на представителите	0	4
Чешка република	Камара на депутатите	1	18
Чешка република	Сенат	1	45
Дания	Парламент на Кралство Дания	0	8
Естония	Парламент на Република Естония	0	0
Финландия	Парламент на Република Финландия	0	0
Франция	Национално събрание	2	0
Франция	Сенат	7	19
Германия	Бундестаг	6	4
Германия	Бундесрат	3	28
Гърция	Камара на депутатите	0	2
Унгария	Държавно събрание	2	0
Ирландия	Национален парламент на Ирландия	2	1

Италия	Камара на депутатите	0	24
Италия	Сенат	1	42
Литва	Сейм	0	0
Люксембург	Камара на депутатите	0	0
Латвия	Сейм	0	0
Малта	Камара на представителите	0	0
Нидерландия	Втора камара	2	6
Нидерландия	Първа камара	2	2
Полша	Сейм	2	1
Полша	Сенат	4	5
Португалия	Събрание на Португалската република	0	64
Румъния	Камара на депутатите	1	10
Румъния	Сенат	2	24
Испания	Кортеси	1	46
Швеция	Риксдаг	4	0
Словения	Национално събрание	0	0
Словения	Държавен съвет	0	0
Словакия	Национален съвет	0	3
Обединено кралство	Камара на общините	0	2
Обединено кралство	Камара на лордовете	0	0
ОБЩО		49	372

В тази таблица са изброени само документите, които са изпратени от националните парламенти във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на Протокол № 2 към Договора от Лисабон. Тук не се включват документи, които са изпратени в отговор на незаконодателни консултативни документи, зелени книги или бели книги (т.нар. „неформален политически диалог“).

ПРИЛОЖЕНИЕ V – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

А. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦППД през 2017 г. посредством искания за сравнителна информация относно:

- 3525 най-добри практики и иновативни действия за насърчаване на равенството между половете в администрацията на Парламента
- 3488 надбавки на членове на национални парламенти
- 3458 организиране на изслушвания в парламентите
- 3436 електронен подпис в рамките на законодателния цикъл
- 3368 сортиране на отпадъци в помещенията на Парламента

Европейският парламент предостави отговори на искания от други членуващи в ЕЦППД парламенти:

- 3597 Независима (предварителна) оценка на въздействието на проектите на законодателни актове: Методи, разходи и средства
- 3606 Младежки програми в парламентите
- 3568 Онлайн комуникационна стратегия
- 3563 Здравеопазване — медицински служби (лекари) в Европейския парламент
- 3554 ИТ ресурси в Парламента
- 3578 Устройства за гласуване, използвани в парламентите
- 3549 Служба за писмени преводи в Европейския парламент
- 3511 Детска ясла (детска градина) в парламентарните съоръжения
- 3514 ИТ централизиране в парламентите: Актуализации на операционната система и програми за сигурност
- 3528 Създаване на комисията по петиции в парламентите
- 3505 Парламентарни дейности и Програма на ООН за устойчиво развитие
- 3444 Въпросник за семинар на ЕЦППД на тема „Парламентите, които се занимават с въпросите на финансовите пазари“ (Атина, 5–6 октомври 2017 г.)
- 3487 Споделяне на научноизследователски трудове
- 3476 Проучване за удовлетвореността на потребителите
- 3453 Библиотеки и изследователски услуги
- 3452 Приобщаващ език при изготвянето на нормативни актове
- 3445 Използване на личните автомобили на членовете на парламентите за целите на парламентарната дейност
- 3442 Дипломатически паспорти за членовете на парламентите
- 3402 Фиш за лични данни на членовете на парламентите
- 3421 Музей на Парламента
- 3401 Бюджетен растеж на парламентарните асамблеи
- 3376 Библиотеки, научноизследователски и документационни услуги в парламентите: опит, тенденции и перспективи (проучване за семинара на ЕЦППД в Рим, 8–9 юни 2017 г.)
- 3358 Въпросник относно материалното положение на заместниците
- 3383 Практика за използване на преамбюли в текстовете на правните актове
- 3361 Участие на парламентите в областта на външната политика
- 3352 Въпросник за семинар на ЕЦППД на тема „Легитимността на парламентите и новите инструменти за надзор“

- 3372 Прогнозни дейности в парламентите
- 3354 Служители в парламентарните библиотеки, служби за изследвания, управление на записи и архиви
- 3344 Изпълнение в парламентите на Регламент на ЕС 2016/679 относно защитата на личната информация
- 3326 Как парламентите се консултират с гражданите и заинтересованите страни?
- 3314 Служби за парламентарни изследвания

Б. Семинари и задължителни заседания на ЕЦППД през 2017 г.

Семинари		
Семинар „Легитимността на парламентите и новите инструменти за надзор“ (Област на интерес: парламентарни практики и процедури)	Лисабон	8-9 май
„Библиотеки, научноизследователски и документационни услуги: опит, тенденции и перспективи в сравнение“ (Област на интерес: библиотеки, служби за изследвания и архиви)	Рим, Сенат и Камара	8-9 юни
Семинар на тема „Последиците от бюджетния натиск върху инвестициите в услуги в областта на ИКТ в парламентите“ (Област на интерес: ИКТ в парламентите)	Валета	14-15 септември
Семинар „Бъдещето на службите за парламентарни изследвания и библиотеките в контекста на бързи промени: Оптимизирането на качеството, услугите, доставките и значимостта“ (Област на интерес: библиотеки, служби за изследвания и архиви)	Брюксел, ЕП	21-22 септември
Семинар „Парламентите, които се занимават с въпросите на финансовите пазари“ (Област на интерес: икономически и бюджетни въпроси)	Атина	5-6 октомври
Задължителни заседания		
Заседание на изпълнителния комитет	Виена	9-10 март
Заседание на изпълнителния комитет	Стокхолм	28-29 септември
Годишна конференция на кореспондентите 40 години ЕЦППД	Страсбург, ЕП и ПАСЕ	19-21 октомври

В. Парламентите в Европа във фокуса на вниманието

- №14 Държави членки Няма специални конституционни разпоредби за оттегляне от ЕС
- №15 Наемане на работа на членове на семейството като парламентарни сътрудници
- №16 Разпространяване на реч на омразата чрез социалните мрежи
- №17 Мерки за намаляване на потреблението на пластмасови пликосе и съдове и прибори за хранене за еднократна употреба
- №18 Наказателни санкции в законодателството на държавите членки на ЕС относно незаконното влизане и престой

НАЦИОНАЛНИ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

Март 2018 г.



пряко избрани

непряко избрани / назначени / други

Belgique/België/ Belgien БЕЛГИЯ Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	България БЪЛГАРИЯ Народно събрание (Narodno sabranie) 240	Česká republika ЧЕШКА РЕПУБЛИКА Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	Danmark ДАНИЯ Folketinget 179
Deutschland ГЕРМАНИЯ Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	Eesti ЕСТОНИЯ Riigikogu 101	Éire/Ireland ИРЛАНДИЯ Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	Ελλάδα ГЪРЦИЯ Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
España ИСПАНИЯ Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	France ФРАНЦИЯ Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska ХЪРВАТИЯ Hrvatski sabor 151	Italia ИТАЛИЯ Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
Κύπρος КИПЪР Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	Latvija ЛАТВИЯ Saeima 100	Lietuva ЛИТВА Seimas 141	Luxembourg ЛЮКСЕМБУРГ Chambre des Députés 60
Magyarország УНГАРИЯ Országgyűlés 199	Malta МАЛТА Il-Kamra Tad-Deputati 67	Nederland НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich АВСТРИЯ Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska ПОЛША Sejm 460 Senat 100	Portugal ПОРТУГАЛИЯ Assembleia da República 230	România РУМЪНИЯ Camera Deputatilor 329 Senat 136	Slovenija СЛОВЕНИЯ Državni zbor 90 Državni svet 40
Slovensko СЛОВАКИЯ Národná Rada 150	Suomi/ Finland ФИНЛАНДИЯ Eduskunta 200	Sverige ШВЕЦИЯ Riksdagen 349	United Kingdom ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО House of Commons 650 House of Lords 785



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL