



# ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ СЪГЛАСНО ДОГОВОРА ОТ ЛИСАБОН

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА  
2014 – 2015 Г.



Европейски парламент

BG

# ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



751 MEPs



В рамките на Европейския съюз гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от техните държавни или правителствени ръководители, а в Съвета — от техните правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза...



...като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



...като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



...като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



... като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



... като биват информирани за молбите за присъединяване към ЕС.



...като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския съюз.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференция на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз, може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счете за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

**Годишен доклад за 2014/2015 г.**

**Отношенията между Европейския парламент  
и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон**

Публикация на

Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти,  
Генерална дирекция на Европейския парламент за председателството

Директор: Кристин Верже, [christine.verger@ep.europa.eu](mailto:christine.verger@ep.europa.eu)

Началник на Отдела за институционално сътрудничество: Пека Нурминен,  
[pekka.nurminen@ep.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@ep.europa.eu)

Началник на Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството:  
Патриция Мария Проде, [patrizia.prode@ep.europa.eu](mailto:patrizia.prode@ep.europa.eu)

Текстът е изготвен от: Майкъл Алфонс, [michael.alfons@ep.europa.eu](mailto:michael.alfons@ep.europa.eu)

Приключване на редакцията: 29 април 2016 г.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

[www.europarl.europa.eu/relnatparl](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl)

Фотография на предната корица: откриване на Европейската парламентарна седмица –  
2015 г., Европейски парламент, Брюксел, 3 февруари 2015 г.

Всички фотографии и илюстрации (с) Европейски съюз, 2016 г.

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя съвети на политическите органи, на членовете на ЕП и на генералния секретариат на Европейския парламент в рамките на институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти. Тя осигурява подкрепа за междупарламентарните дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество в ЕП и предоставя експертен опит на всички етапи от законодателния цикъл, както и в рамките на други политически правомощия на ЕП.

Дирекцията за връзки с националните парламенти действа като център за знания, като предоставя информация относно националните парламенти и осведомява администрацията на ЕП относно най-добрите практики в националните парламенти. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

## ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2014/2015 г.

### СЪДЪРЖАНИЕ

Предговор от заместник-председателите на ЕП, отговарящи за отношенията с националните парламенти.....	4
1. Въведение .....	7
2. Ключови събития и тенденции в междупарламентарното сътрудничество .....	7
2.1. Изборите за Европейски парламент, новия Европейски парламент и новата Комисия .....	7
2.2. Междупарламентарно сътрудничество в областта на икономическото управление.....	9
2.3. Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната политика и политиката на сигурност .....	12
2.4. Национални парламенти в европейския контекст.....	14
3. Институционално парламентарно сътрудничество .....	17
3.1. Конференция на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) .....	17
3.2. Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС (КППЕС) .....	21
4. Междупарламентарни заседания.....	23
4.1. Междупарламентарни заседания – по-целенасочен обмен между експертите.....	23
4.2. Двустранни посещения – гъвкава и ефикасна формула .....	25
4.3. Видеокоферентна връзка.....	26
5. Механизъм за ранно предупреждение и неофициалния политически диалог.....	27
6. Инструменти за обмен на информация и изграждане на мрежи.....	29
6.1. Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (ПРЕХ) .....	29
6.2. Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД).....	30
6.3. Други инструменти .....	32
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	35
ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – теми и основни оратори .....	35
Приложение II – междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент в Брюксел.....	40
Приложение III – Посещения от национални парламенти в Европейския парламент.....	43
Приложение IV – Данни за механизма за ранно предупреждение .....	49
Приложение V – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД).....	51

## **Предговор от заместник-председателите на ЕП, отговарящи за отношенията с националните парламенти**

*Това е четвъртият годишен доклад относно развитието на отношенията между Европейския парламент и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон, публикуван от Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти. Въпреки че последният годишен доклад за 2013/2014 г. включва някои от събитията от началото на 2014 г., за въпросната година не е издаван отделен доклад поради изборите за Европейски парламент. Настоящият доклад прави преглед на събитията от останалата част от 2014 г. и от цялата 2015 г. и очертава текущите тенденции в междупарламентарното сътрудничество.*

*Междупарламентарното сътрудничество не се осъществява във вакуум, а се формира от текущите политически събития. През последните две години Европейският съюз се сблъска – и продължава да се сблъсква – с много предизвикателства. Миграцията, икономическата и финансова криза, тероризмът, младежката безработица, войните и размириците в съседните ни региони, както и изменението на климата доказаха, че нашите държави са станали взаимозависими и взаимосвързани в много висока степен, както и че понякога все още е трудно да се намерят общи решения в отговор на тези предизвикателства.*

*Тези предизвикателства бяха основна тема на редица междупарламентарни разисквания през последните две години. Европейският парламент счита тези разисквания за пространство, в което европейските и националните политики се обединяват и се допълват взаимно, водейки до ползи и за двете страни. Както се посочва в резолюцията на Европейския парламент от 16 април 2014 г. относно отношенията между Европейския парламент и националните парламенти, „основната функция на тези заседания е най-вече да позволят на националните парламенти да вземат предвид европейската перспектива в националните разисквания, а на Европейския парламент да взема предвид националните перспективи в европейските разисквания.“*


*В своята резолюция от 2014 г. Европейският парламент подчертава, че целта на междупарламентарното сътрудничество е „да спомага за обмена на информация и най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент, с цел да се даде възможност за упражняването на по-ефективен контрол и да дават своя принос по-пълноценно, без да се засягат съответните им правомощия“, както и „да гарантира ефективното упражняване на парламентарните правомощия по въпросите на ЕС“ и „да насърчава истинското парламентарно и политическо европейско изменение“.*

*Понастоящем това сътрудничество се осъществява под много различни форми, включително: конференции и заседания, посещения и срещи чрез видеоконферентна връзка, онлайн мрежи и бази данни. Както и през предходните години, през 2014 г. и 2015 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти работи неуморно, за да гарантира, че членовете на ЕП и неговият персонал разполагат с правилните инструменти, за да задълбочат сътрудничеството с националните парламенти. Индивидуализираните услуги, предоставяни от дирекцията, варират от изготвянето на брифинги и докладни записки и организирането на заседания и срещи чрез видеоконферентна връзка до поддържането на информационни мрежи, като например Междупарламентарния обмен на информация в ЕС (IPEX) и Европейския център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД), или нови услуги, като например базата данни със „съответстващи комисии“ или обновената база данни „Сопнест“ с документи на националните парламенти.*

*Ние сме твърдо убедени, че междупарламентарното сътрудничество може да допринесе за изграждането на мостове и да насърчава общото разбиране в тези бурни времена, и сме уверени, че настоящият доклад разкрива обхвата и задълбочеността на това сътрудничество, постигнати към момента.*



Рамон Луис Валкарсел Сисо  
Заместник-председател



Анели Ятенмяки  
Заместник-председател





## 1. Въведение

Настоящият годишен доклад се основава на предишните доклади, издадени от Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти. Той идентифицира редица ключови събития и тенденции в междупарламентарното сътрудничество през последните две години, след което преминава към по-подробен анализ институционалното парламентарно сътрудничество и междупарламентарните заседания, проведени през този период.

След прегледа на актуалното състояние следват главите относно механизма за ранно предупреждение, неформалния политически диалог и инструментите за обмен на информация и изграждане на мрежи. Подробни статистически данни са представени в приложенията.

Предишните годишни доклади, както и всички актуални новини, публикации и статистически данни могат да бъдат намерени на уебсайта на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти [www.europarl.europa.eu/relnatparl](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl).

## 2. Ключови събития и тенденции в междупарламентарното сътрудничество

### 2.1. Изборите за Европейски парламент, новия Европейски парламент и новата Комисия

*През 2014 г. политическата обстановка в Европейския съюз беше белязана от изборите за Европейски парламент през май и встъпването в длъжност на новата Европейска комисия през ноември. За първи път тези две събития бяха свързани чрез процес на „Spitzenkandidaten“ (водещи кандидати), при който политическите групи, участващи в изборите, предложиха кандидати за поста председател на Европейската комисия.*

*Освен това изборите предоставиха на Европейския парламент възможност за равностойно и по-нататъшно развитие на неговите отношения с националните парламенти. Що се отнася до Европейската комисия, новият председател Жан-Клод Юнкер подчерта, че отношенията с Европейския парламент са източник на нейната демократична легитимност, и също така обяви намерението си да се изгради ново партньорство с националните парламенти.*

Също като през 2009 г., Европейският парламент използва края на парламентарния мандат, за да направи преглед на междупарламентарното сътрудничество и да представи предложения за бъдещото му развитие. Въз основа на доклад, изготвен от председателя на комисията на Европейския парламент по конституционни въпроси Карло Казини, на 16 април 2014 г. Европейският парламент прие резолюция относно отношенията между Европейския парламент и националните парламенти (2013/2185(INI)). В тази резолюция Европейският парламент приветства действията, предприети след влизането в сила на Договора от Лисабон с цел засилване на сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент.

В резолюцията бяха направени няколко предложения за задълбочаване на този диалог. Например в нея се предлага засилване на сътрудничеството между докладчиците в

областта на конкретни законодателни въпроси или провеждането на редовни, тематични и ефективни заседания на политическите групи и европейските политически партии в рамките на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС. Европейският парламент също подчерта, че междупарламентарното сътрудничество трябва винаги да се стреми да събира „подходящите хора в подходящото време за разглеждане на подходящия въпрос по смислен начин“, за да се гарантира, че решенията, взети в съответните области на компетентност, ще се ползват от добавената стойност на истинския диалог и адекватното разискване, и отбеляза, че Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) следва да продължи да бъде форумът за редовен обмен на мнения, информация и най-добри практики, свързани с практическите аспекти на парламентарния контрол.

Европейският парламент осигури непрекъснат диалог с националните парламенти по време на предизборния период и участва активно в институционалните междупарламентарни заседания, организирани от парламентите на държавите – членки на ЕС, например Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС, която се проведе във Вилнюс през април 2014 г., или пленарното заседание на КОСАК, проведено в Атина през юни 2014 г.

Въпреки естественото намаляване на броя на междупарламентарните заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент през предизборния период, след изборите пристигането на голям брой нови членове на ЕП, учредяването на неговите комисии и натовареният политически дневен ред на европейско равнище дадоха нов тласък на междупарламентарните дейности в Европейския парламент. През 2015 г. комисиите организираха повече дебати с националните парламенти, отколкото през повечето от предишните години, включително други дейности като посещения на делегации или срещи чрез видеоконферентна връзка. Тези събития са описани по-подробно в глава 4 относно междупарламентарните заседания; подробни статистически данни са представени в приложенията.

Що се отнася до новата Европейска комисия, „специалното партньорство“ с Европейския парламент, както и отношенията с националните парламенти бяха изведени на преден план в нейния дневен ред. В своите писма за определяне на ресора, адресирани от председателя на Комисията Жан-Клод Юнкер до кандидатите за членове на Комисията след избирането му през 2014 г., той подчерта, че „отношенията на Комисията с Европейския парламент са източникът на демократичната ни легитимност“. Що се отнася до националните парламенти, председателят Юнкер подчерта, че иска „всички членове на Комисията да поемат ангажимент за ново партньорство с националните парламенти“.

Комисията направи преглед на този ангажимент в своята работна програма за 2016 г., приета на 27 октомври 2015 г., в която се заявява, че „[п]рез изминалата година увеличихме ангажираността на Комисията и нейния диалог с националните парламенти както под формата на срещи, така и под формата на обмен на становища с парламентарните комисии, а също и чрез подновен ангажимент по отношение на политическия диалог по проектите на предложения“, и се обявява нейното намерение да продължи „в същия дух през 2016 г. с допълнителни мерки, с които се гарантира, че националните парламенти имат силен глас в процеса на определяне на европейските политики“.

## **2.2. Междупарламентарно сътрудничество в областта на икономическото управление**

*През последните две години Европейският парламент и националните парламенти укрепиха допълнително диалога помежду си в областта на икономическото управление. Въз основа на заключенията на Конференцията на председателите на парламентите на държавите от Европейския съюз от април 2015 г., междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз прие своя процедурен правилник на 10 ноември 2015 г. в Люксембург. Това споразумение по процедурните въпроси следва да даде възможност на конференцията да се съсредоточи изцяло върху същността на предстоящите политически предизвикателства.*

Въпреки че основните принципи на демократичната легитимност и отчетност трябва да бъдат гарантирани на равнището, на което решенията се вземат и изпълняват, Европейският парламент отдавна застъпва възгледа, че междупарламентарното сътрудничество има важна допълваща роля с оглед на обмена на идеи и най-добри практики в областта на икономическото управление. В този контекст си струва да се припомни развитието на това сътрудничество в по-големи подробности, независимо от това, че предхожда периода, обхванат от настоящата публикация.

### **Контекст**

През март 2011 г., вследствие на икономическата и финансова криза, комисията на Европейския парламент по икономически и парични въпроси организира заседание с национални парламентаристи с цел обсъждане на първите им впечатления, свързани със започналия тогава „европейски семестър“ – годишния цикъл на ЕС за ръководство и надзор на икономическата политика. По инициатива на комисията по икономически и парични въпроси, комисията по заетост и социални въпроси и комисията по бюджети Европейският парламент организира междупарламентарна среща относно европейския семестър за координация на икономическите политики през февруари 2012 г. През януари 2013 г. това заседание претърпя по-нататъшно развитие – беше преименувано на „Европейска парламентарна седмица“ и започна да се организира в началото на всяка година.

Член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз („фискалния пакт“) предвижда организирането на „конференция на представителите на съответните комисии на Европейския парламент и представителите на съответните комисии на националните парламенти“ „за обсъждане на бюджетните политики и на други въпроси, попадащи в обхвата на настоящия договор“. На конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС в Никозия през април 2013 г. беше постигнато споразумение за прилагането на разпоредбите на този член от Договора. Първото заседание на междупарламентарната конференция, посочена в член 13 от фискалния пакт, беше организирано от Сейма на Република Литва на 16 – 17 октомври 2013 г. във Вилнюс.

### **Важни събития през 2014 г.**

Втората конференция по член 13 беше организирана съвместно от Европейския парламент и Камарата на депутатите на Република Гърция в Брюксел. Тя беше съчетана, под заглавието „Европейска парламентарна седмица“, с междупарламентарната среща относно европейския семестър, организирана от Европейския парламент. От 20 до 22 януари 2014 г. Европейската парламентарна

седмица събра приблизително 140 членове на националните парламенти, 60 членове на Европейския парламент и 100 длъжностни лица от националните парламенти.

Сред високопоставените оратори бяха председателят на Европейския парламент Мартин Шулц, председателят на Камарата на депутатите на Република Гърция Вангелис Меимаракис, председателят на Европейската комисия Жозе Мануел Барозу, председателят на Европейския съвет Херман ван Ромпюй и председателят на Бундестага на Федерална република Германия Норберт Ламерт. Темите на разискванията варираха от преодоляването на макроикономическите дисбаланси в Европа и демократичната легитимност на програмите за икономически реформи до насърчаването на растежа и заетостта в Европа и по-строгото бюджетно наблюдение в икономическия и паричен съюз (ИПС).

Третата конференция беше организирана от Камарата на депутатите на Италианската република от 29 до 30 септември 2014 г. в Рим. Делегацията на Европейския парламент се състоя от 14 членове на ЕП под съпредседателството на заместник-председателя Оли Рен и председателя на комисията по икономически и парични въпроси Роберто Гуалтиери. Разискванията бяха съсредоточени върху ролята на инвестициите за стимулиране на растежа, инструментите в рамките на икономическото и финансовото управление на ЕС, банковия съюз и координирането на европейските данъчни политики, със специален акцент върху областта на цифровата икономика. Заключителната част на проявата беше посветена на обсъждането на предложението за процедурен правилник на Конференцията.

### ***Важни събития през 2015 г.***

Европейската парламентарна седмица 2015 г. се проведе на 3 – 4 февруари 2015 г. в сградата на Европейския парламент в Брюксел. Събитието събра приблизително 70 членове на ЕП и около 110 парламентаристи от целия ЕС с цел обсъждане на икономически, бюджетни и социални въпроси.

В рамките на Европейската парламентарна седмица бяха проведени две прояви. Като първа проява се проведе междупарламентарна среща относно циклите на Европейския семестър за 2014 и 2015 г. в контекста на подготовката на докладите на Европейския парламент относно приоритетите за следващия цикъл на семестъра въз основа на годишния обзор за растежа. Целта на тази проява беше да се засили демократичното измерение на процеса на вземане на решения в ЕС и да се укрепи сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент с цел проучване на действията на изпълнителната власт на национално и на европейско равнище в рамките на цикъла на семестъра.

Втората проява беше междупарламентарна конференция по член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз. Конференцията беше съвместно организирана и председателствана от Сейма на Република Латвия и Европейския парламент. Целта на тази проява беше да се обсъдят въпроси, попадащи в обхвата на член 13 от фискалния пакт, с акцент върху новия план за инфраструктури на Европейския съюз, най-добрите практики при прилагането на фискалния пакт и социалното измерение на икономическия и паричен съюз.

Сред ораторите на Европейската парламентарна седмица 2015 бяха председателят на Европейския парламент Мартин Шулц, председателят на Сейма на Република Латвия

Инара Мурниеце, председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер и Пиер Московиси, член на Европейската комисия, отговарящ за икономическите и финансовите въпроси, данъчното облагане и митническия съюз.

Есенното заседание на конференцията по член 13 беше организирано от Камарата на депутатите на Люксембург на 9 – 10 ноември в Люксембург. Делегацията на Европейския парламент се състоя от 12 членове на ЕП под ръководството на Роберто Гуалтиери, председател на комисията по икономически и парични въпроси. Основни теми на разискванията бяха социалното измерение на ИПС, парламентарният контрол, лоялната конкуренция в данъчната област и икономическият растеж. Основни оратори бяха председателят на Камарата на депутатите на Люксембург Марс ди Бартоломео, министър-председателят на Люксембург Ксавие Бетел, както и Ален Ламасур, член на ЕП, и Роберто Гуалтиери.

След дълги преговори и въз основа на принципите, договорени от Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС в Рим през април 2015 г., междупарламентарната конференция в Люксембург прие също така своя процедурен правилник. Правилникът гласи, че „[к]онференцията, съгласно член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз, носи наименованието „междупарламентарна конференция за стабилност, координация и управление в Европейския съюз (...)“.

Според правилника междупарламентарната конференция предоставя „рамка за обсъждане и обмен на информация и най-добри практики при изпълнението на разпоредбите на Договора, за да се засили сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент и да се допринесе за гарантирането на демократичната отчетност в областта на икономическото управление и бюджетната политика в ЕС, в частност в ИПС, като се отчете социалното измерение и не се накърняват правомощията на парламентите в ЕС.“

Освен това правилникът уточнява, че междупарламентарната конференция се свиква „поне два пъти годишно, в координация с цикъла на европейския семестър. През първото шестмесечие на всяка година тя се провежда в Брюксел и се организира съвместно и съпредседателства от парламента на председателството и Европейския парламент. През второто шестмесечие на всяка година тя се провежда в държавата членка, която председателства ЕС, под председателството на парламента на тази държава членка“.

Решенията за изменение на този правилник се вземат с единодушие и „трябва да са в съответствие с рамката, определена от Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС“. В съответствие с Насоките за междупарламентарното сътрудничество, одобрени от председателите на националните парламенти и Европейския парламент в Лисабон през 2008 г., Конференцията на председателите „упражнява надзор над координацията на междупарламентарните дейности на ЕС“. Поради това беше особено важно Европейският парламент да включи специална препратка към рамката, установена от Конференцията на председателите, във въпросния процедурен правилник.

Това споразумение по процедурните въпроси следва да даде възможност на конференцията да се съсредоточи изцяло върху същността на предстоящите

политически предизвикателства. Свидетелство за това бяха тематичните дискусии по време на първата междупарламентарна конференция, организирана след влизането в сила на процедурния правилник. На 17 февруари 2016 г. Генералните щати на Нидерландия и Европейският парламент поканиха националните парламенти да участват в междупарламентарната конференция за стабилност, координация и управление в Европейския съюз. На 16 февруари 2016 г. Европейският парламент покани националните парламенти да участват и в междупарламентарното заседание относно циклите на европейския семестър за 2015/2016 г. И двете събития бяха част от проведената през 2016 г. Европейска парламентарна седмица, като участие в тях взеха около 45 членове на Европейския парламент, 130 членове на националните парламенти и 120 придружаващи длъжностни лица.

Междупарламентарният диалог в областта на икономиката и свързани с нея въпроси продължи и извън Европейската парламентарна седмица и междупарламентарната конференция. През последните две години комисиите на Европейския парламент продължиха своята практика да провеждат целенасочени дебати с партньорите от националните парламенти. През септември 2014 г. и 2015 г. комисията по икономически и парични въпроси организира годишна размяна на мнения с националните парламенти с цел обсъждане на нейния проектодоклад относно европейския семестър. През юни 2015 г. специалната комисия на Европейския парламент относно данъчните постановления и другите мерки, сходни по естество или въздействие (TAXE) също покани националните парламенти на обмен на мнения на тема „Агресивното данъчно планиране и демократичния контрол: ролята на парламентите“.

### **2.3. Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната политика и политиката на сигурност**

*Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно действията на ЕС в областта на външната политика и политиката за сигурност и отбрана. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, и в нея участват редовно от около 100 парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията на Европейския парламент по външни работи често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката.*

През 2014 г. четвъртата и петата междупарламентарни конференции относно ОВППС/ОПСО бяха проведени в Атина (3 – 4 април) и Рим (5 – 7 ноември). През 2015 г. шестата и седмата междупарламентарни конференции бяха проведени в Рига (4 – 6 март) и Люксембург (5 – 6 септември). В тези заседания участие взе делегация на Европейския парламент под председателството на Елмар Брок, председател на комисията по външни работи.

### ***Важни събития през 2014 г.***

Основни теми на разискванията в Атина бяха Източното партньорство, с особен акцент върху украинската криза, Южното съседство (Сирия, Египет и Близкия изток), както и последващите действия във връзка с Европейския съвет от 2013 г. по въпросите на отбраната, по-специално във връзка с морското измерение и ролята на парламентите в разполагането на военни сили съгласно ОПСО. Бяха организирани три семинара на следните теми: „Стратегия на ЕС за морска сигурност – морското измерение на ОПСО“, „Събитията в Близкия изток“ и „Разполагане на военни сили съгласно ОПСО – парламентарни процедури и практики за вземане на решения“.

Петата конференция в Рим беше първата конференция, проведена след европейските избори през 2014 г., с участието на новия върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Европейската комисия (ВП/ЗП) Федерика Могерини. Основните обсъдени въпроси бяха относно Украйна, Сирия и Ирак, Близкия изток, Либия, бойните групи на ЕС, отношенията между ЕС и Африка и Западните Балкани. Бяха организирани три специализирани семинара на следните теми: „Бъдещето на бойните групи на ЕС“, „Отношенията между ЕС и Африка“ и „Регионалната стабилност и разширяването към Западните Балкани“.

Междупарламентарната конференция в Рим приключи прегледа на своя начин на функциониране, започнат в съответствие с решенията на Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС и заключенията от първата междупарламентарна конференция, проведена през 2012 г. Беше решено, че междупарламентарната конференция следва да продължи да бъде организирана съгласно съществуващия процедурен правилник и че акцентът следва да се постави върху подобряването на най-добрите практики за провеждане на междупарламентарната конференция. Беше постигнато съгласие по документ с „най-добри практики“, който предоставя допълнителни насоки за прилагането на процедурния правилник и който освен това потвърждава ключовата роля на Европейския парламент в междупарламентарната конференция. На заседанието си през април 2015 г. в Рим Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС приветства приключването на прегледа.

### ***Важни събития през 2015 г.***

Основните теми, разисквани от междупарламентарната конференция в Рига, бяха борбата срещу международния тероризъм и радикализацията, положението в Украйна, европейското съседство (Източното партньорство/срещата на върха в Рига, Южното съседство/Средиземноморието и Близкия изток) и ОПСО, по-специално Европейския съвет по въпросите на отбраната през юни 2015 г. Четирите специализирани семинара засегнаха следните теми: „Срещата на върха в Рига – преосмисляне на Източното партньорство“, „Европейския отговор на нестабилността и заплахите в Южното Средиземноморие и Близкия изток“, „Хибридна война – ново предизвикателство пред Европа в областта на сигурността“ и „Предизвикателства и решения във връзка с разполагането на бойните групи на ЕС“.

Разискванията по време на конференцията през септември 2015 г. в Люксембург бяха доминирани от въпроса за миграцията, положението в съседните на ЕС държави, прегледа на европейската политика за съседство, стратегията на ЕС за сигурност, отбраната и въздействието на изменението на климата върху сигурността. Основна

тема на първото пленарно заседание относно европейската политика за съседство и приоритетите и стратегиите в областта на ОВППС/ОПСО до голяма степен беше въпросът за миграцията и последните събития в съседните на Европа региони. Дебатът засегна и други въпроси, свързани с ОВППС/ОПСО, включително изготвянето на новата глобална стратегия за външна политика и политика на сигурност, по повод на което ВП/ЗП подчерта, че ще приветства приноса на националните парламенти и Европейския парламент. Основна тема на второто пленарно заседание беше изменението на климата в рамките на сигурността. Три специализирани семинара се проведоха успоредно и обхванаха темите за по-функционалното управление на миграционните потоци, укрепването на гражданските мисии по линия на ОПСО и последващите действия във връзка с изпълнението на заключенията на Европейския съвет по въпросите на отбраната от юни 2015 г..

След конференцията, с отговор на поканата на ВП/ЗП за представяне на идеи и предложения за новата глобална стратегия на ЕС, ръководителят на делегацията на Камарата на депутатите на Люксембург в междупарламентарната конференция изпрати писма до всички национални парламенти с искане да дадат своя принос. Камарата на депутатите на Люксембург състави общ документ с получените приноси и го представи на ВП/ЗП през декември 2015 г.

В допълнение към заседанията на междупарламентарната конференция комисията на Европейския парламент по външни работи често кани своите партньори от националните парламенти в Брюксел. През декември 2014 г. тя организира междупарламентарно заседание на комисии на тема „Програмата за външна дейност на ЕС – Западните Балкани“. През май 2015 г. се проведе среща на тема „Преглед на европейската политика за съседство – перспективи за заседанието на Европейския съвет по въпросите на отбраната през юни 2015 г.“, а през ноември 2015 г. националните парламентаристи и членовете на ЕП обсъдиха следната тема: „Войните чрез посредници в региона на Близкия изток и Северна Африка и последващи действия във връзка със заседанието на Европейския съвет по въпросите на отбраната от юни 2015 г., включително глобалната стратегия на ЕС в областта на външната политика и политиката на сигурност“.

#### **2.4. Националните парламенти в европейския контекст**

*През последните години националните парламенти направиха различни предложения за подобряване на начина, по който те упражняват настоящите си правомощия, и поставиха началото на дебат относно създаването на нови инструменти с цел включване на националните парламенти в процеса на вземане на решения в ЕС. Европейският парламент също отпрати предложение за сътрудничество при прилагането на правото на ЕС.*

Конкретни предложения бяха отправени от някои от парламентите, по-активни в тази област, а именно Парламента на Кралство Дания, Втората камара на Кралство Нидерландия и Камарата на лордовете на Обединеното кралство. Тези предложения включват по-ефективно използване на проверките за субсидиарност чрез подобряване на процедура за „жълт картон“ (наред с другото, чрез удължаване на срока от 8 на 12 седмици и добавяне на проверка на пропорционалността), проучване на т.нар. „зелен картон“, който да позволи на националните парламенти да правят предложения за



законодателни инициативи, и гарантирането на ролята на националните парламенти по отношение на годишната работна програма на Комисията.

Тези предложения бяха обсъдени за първи път по време на неформални срещи или работни групи, на които инициаторите поканиха други национални парламенти с цел проучване на възможните промени. Латвийското и люксембургското председателство на КОСАК отговориха положително на искането за разглеждане на тези въпроси в рамките на двугодишните доклади на КОСАК и организираха задълбочени обмени на мнения по въпроса по време на заседанията на КОСАК (вж. глава 3.1).

В допълнение към тези инициативи, предприети от националните парламенти, през ноември 2015 г. министър-председателят на Обединеното кралство Дейвид Камерън изпрати писмо до Доналд Туск, председател на Европейския съвет, в който се посочват областите, в които според него са необходими реформи. В това писмо министър-председателят на Обединеното кралство предложи „нов режим, при който групи национални парламенти, действайки заедно, могат да спрат нежелани законодателни предложения“, често наричан „червен картон“. На заседанието си от 18 – 19 февруари 2016 г. Европейският съвет постигна съгласие по набор от мерки, които включват, наред с другото, механизъм за случаи, в които мотивираните становища на националните парламенти „относно незачитането на принципа на субсидиарност в проект за законодателен акт на Съюза, които са изпратени в рамките на 12 седмици от предаването на въпросния проект, представляват повече от 55% от дадените на националните парламенти гласове“. Тези договорености „ще породят действие от датата, на която правителството на Обединеното кралство информира генералния секретар на Съвета, че Обединеното кралство е взело решение да остане член на Европейския съюз“.

### ***Значение на съществуващата рамка на Договора и институционалния баланс***

От перспективата на Европейския парламент междупарламентарното сътрудничество може да допринесе за продуктивен обмен на информация, общо разглеждане на проблемите, взаимно обогатяване чрез провеждането на диалог и по-плавно транспониране на европейското право в националните законодателства. Европейският парламент изрази готовността си да проучи възможностите за по-нататъшно разработване на действащите инструменти за прилагането на протоколи № 1 и 2 към Договора от Лисабон, както и за засилване на диалога между националните парламенти и европейските институции, при условие че това се извършва в рамките на съществуващите разпоредби на Договора и цялостния институционален баланс на равнище ЕС.

### ***Предложение на Европейския парламент за сътрудничество при прилагането на правото на ЕС***

С оглед на по-силното участие на националните парламенти в дебата относно контрола и оценката на законодателството на ЕС Европейският парламент изяви желание за разработването на нова форма на сътрудничество. Той се надява, че съвместните усилия ще доведат до по-информирана оценка на това дали законодателството на ЕС се прилага правилно на практика и доколкото то е довело до желаните резултати за гражданите както на европейско, така и на национално равнище. През юни 2014 г. председателят на Европейския парламент изпрати писмо до председателите на националните парламенти, като се консултира с тях относно предложенията за изменение на съществуващото законодателство на ЕС, включени в работната програма

на Европейската комисия за 2014 г. През март и декември 2015 г. след това първо писмо последваха писма от генералния секретар на Европейския парламент относно работните програми на Европейската комисия за 2015 г. и 2016 г.

Информацията, предоставена в тази рамка, следва да допринесе за изготвянето на „оценките на изпълнението“, предоставяни на компетентните комисии на Европейския парламент преди разглеждането на въпросните нови законодателни предложения. Посочват се и всички други сведения от националните парламенти относно изпълнението, прилагането и ефективността на законодателството на ЕС, които биха могли да помогнат на Европейския парламент да изготви по-подробни „европейски оценки за изпълнението“. Тези брифинги, изготвени за членовете на ЕП и комисиите на Европейския парламент, са достъпни за националните парламенти и широката общественост на уебсайта на Европейския парламент.

Европейският парламент съзнава различията в националните конституционни рамки и че не всички национални парламенти извършват проверка и оценка, но продължава да изразява убеждение, че споделената информация по отношение на прилагането и ефективността на законодателството на ЕС може да предостави неоценима подкрепа при решаването на това как законодателството на ЕС може да се подобри. Поради това Европейският парламент предвижда въвеждането на неформална рамка, която може да даде възможност за подобен обмен на информация по различни начини, например посредством двустранни контакти и проучвателни посещения.

Тази инициатива е много ясен способ за по-нататъшно подобряване на сътрудничеството между парламентите и между администрациите и има за цел да укрепи каналите за комуникация. Идеята беше приветствана при нейното представяне на срещата на генералните секретари на парламентите на ЕС в Рим през март 2015 г. КОСАК също приветства новата идея в своя принос ЛШ, приет на срещата в Рига през юни 2015 г., и отбеляза, че „парламентите като цяло са изразили желанието си да обменят най-добри практики и да споделят идеи за парламентарен мониторинг във връзка с транспонирането, прилагането и изпълнението на правото на ЕС с Европейския парламент, като същевременно подчертава позицията на някои национални парламенти, че този мониторинг е от компетенциите на изпълнителната власт и/или Европейската комисия.“ Готовността за задълбочаване на сътрудничеството с Европейския парламент по избрани законодателни досиета също беше спомената, с изричното позоваване на засилването „на сътрудничеството между докладчиците на Европейския парламент и на националните парламенти“.

### ***Задълбочаване на европейската интеграция: следващи стъпки***

На заседанието в Рим на 14 септември 2015 г. председателите на Камарата на депутатите на Италианската република, Националното събрание на Френската република, Бундестага на Федерална република Германия и Камарата на депутатите на Люксембург заявиха, че те са убедени, че трябва да се даде нов тласък на европейската интеграция.

Председателите на четирите парламента подписаха декларация „Задълбочаване на европейската интеграция: следващи стъпки“, в която се подчертава, че „Европа е необходима повече, а не по-малко, за да се отговори на предизвикателствата, пред които сме изправени както във вътрешен, така и във външен план“. В декларацията се посочва, че „е необходима по-голяма политическа интеграция“, че е необходимо

„укрепването на икономическия и паричен съюз на Европа, както и на социалното му измерение“ и че „е необходимо да се придържаме в по-голяма степен към визията на основателите“.

През следващите месеци декларацията е подписана от председателите на редица други национални парламенти, а председателят на Европейския парламент Мартин Шулц приветства инициативата. Към момента на изготвяне на настоящия ръкопис се очаква декларацията да бъде обсъдена по време на 2016-ата Конференция на председателите на парламентите на държавите от ЕС в Люксембург.

### **3. Институционално парламентарно сътрудничество**

#### **3.1. Конференция на комисиите по европейски въпроси (КОСАК)**

*Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на насоката и дейността на КОСАК. Тя се подпомага от председателската тройка, чийто постоянен член е Европейският парламент, и може да разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на ЕП и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“).*

През 2014 г. и 2015 г. се наблюдава нарастваща тенденция към утвърждаване на междупарламентарния характер на дебатите в КОСАК – като основни оратори се канят повече парламентаристи и по-малко представители на националните и европейските ръководители. Развитието в тази насока се подкрепя и насърчава от Европейския парламент в качеството му на член на „тройката“ на КОСАК (парламентите на предходното, настоящото и бъдещото председателство, както и Европейския парламент). Следва да се отбележи, че всички председателства се стремят да укрепят не само един балансиран избор на теми и основни оратори, но също така състава на работните групи и начина, по който се провеждат дебатите. Делегатите имаха възможност да участват и да си комуникират по време на различни прояви, например чрез

вземане на думата с вдигане на ръка с цел по-оживени обсъждания и допълнителни презентации на инициативи на националните парламенти.

Изборът на теми показва желанието на председателствата да утвърдят КОСАК като правилния форум за открити и приобщаващи разисквания по най-важните събития в ЕС и в международен план. Външната политика на ЕС и политиката му на съседство, както и политиките в областта на търговията, енергетиката и икономиката заемат водещо място в дневния ред, с ясно изразено намерение да се даде принос към обсъждането на други специализирани междупарламентарни конференции при балансирано взаимодействие и при пълно признаване на възложените им мандати, като по този начин се избягват всички възможности за непродуктивно припокриване или конкуренция. Изборите за Европейски парламент през 2014 г. и петата годишнина от

влизането в сила на Договора от Лисабон също оказаха влияние върху определянето на дневния ред.

Съгласно наскоро установената традиция делегацията на Европейския парламент осигури по-силно присъствие в работата на КОСАК: по време на гръцкото, италианското, латвийското и люксембургското председателство 10 членове на ЕП – заместник-председатели, председатели на комисии и докладчици – бяха поканени да се изкажат пред КОСАК като основни оратори, а двама членове на ЕП бяха поканени като „първи отговарящи оратори“. Техните изказвания и приноси към последващите разисквания предоставиха безценна информация относно позицията на Европейския парламент по теми, вариращи от кризата в Украйна, политиките на ЕС в Средиземноморието и в Източна Европа до енергийната и търговската политика на ЕС или прегледа на стратегията „Европа 2020“.

Членове на ЕП също така се изказаха като основни оратори по теми от институционален характер, като например: отношенията между Европейския парламент и националните парламенти; демократичната легитимност и водещата позиция на Европа; бъдещето на наднационалната демокрация пет години след влизането в сила на Договора от Лисабон; многогодишната работна програма на Европейската комисия и ролята на парламентите. Темите в дневния ред на пленарните заседания често бяха разглеждани и в шестмесечните доклади, към които всички национални парламенти дават своя принос, като резултатите от тези доклади бяха надлежно отразени в приноса и заключенията, които бяха приети.

Различни делегации на национални парламенти отправиха похвали и благодарности по няколко повода към Европейския парламент за неговата непрекъсната и активна подкрепа за макрорегионалната интеграция, за неговия решаващ принос към значителното подобряване на пакета за сближаване за периода 2014 – 2020 г. и постигането на окончателно споразумение, както и за неговата резолюция от 15 януари 2015 г. относно положението в Украйна. Освен това ролята на Европейския парламент за упражняване на контрол върху агенциите на ЕС беше призната в приноса от 52-рото заседание.

През изминалите години също така беше консолидирана съществуващата тенденция КОСАК да бъде информирана посредством официални писма или кратки приноси относно резултатите от съвместните заседания, провеждани преди всяко пленарно заседание на КОСАК от представителите на комисиите по европейски въпроси на ограничен брой национални парламенти<sup>1</sup>. Техният принос беше приветстван и понякога способства за избора на теми в дневния ред.

Реагирайки бързо на важните събития в международен план, КОСАК прие различни изявления относно положението в Украйна. Пленарното изявление от 53-тото заседание на КОСАК относно неотдавнашните забрани за влизане, наложени от Руската федерация, за политици и длъжностни лица от ЕС беше първоначално внесено от Рамон Луис Валкарсел Сисо, заместник-председател на Европейския парламент, и беше допълнително изменено и прието с единодушие в пленарна зала.

---

<sup>1</sup> Държавите от Вишеградската група (Унгария, Чешката република, Полша и Словакия), „Балтийският парламентарен форум“ (Естония, Латвия, Литва и Полша), Националното събрание на Република Словения (Državni zbor) и Саборът на Република Хърватия (Hrvatski sabor) или заседанието на председателите на комисиите по европейски въпроси на парламентите на южните държави от ЕС.

Освен провеждането на задълбочена размяна на мнения относно жизненоважни събития в областта на въпросите на ЕС, КОСАК проведе разискване относно своята роля и практическите начини за засилване на участието на националните парламенти в процеса на вземане на решения в ЕС. Това се извърши по инициатива на председателствата на КОСАК или в отговор на искания от различни парламенти, като резултатите от разискването бяха включени в приетите заключения и принос.

КОСАК предостави подходяща платформа за кратко изложение на различни идеи и предложения на националните парламенти:

- докладът на комисията по европейски въпроси на Парламента на Кралство Дания, озаглавен „23 препоръки относно начините за засилване на ролята на националните парламенти в променящото се европейско управление“ (51-во заседание на председателите);
- докладът, озаглавен „Напред в Европа“, относно начините, по които Втората камара на Кралство Нидерландия и парламентите в държавите членки биха могли да оказват по-голямо влияние върху европейския процес на вземане на решения (51-во пленарно заседание);
- докладът на Камарата на лордовете на Обединеното кралство относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз (52-ро пленарно заседание);
- Подобряването на процедурата „жълт картон“, проучването на т.нар. „зелен картон“ (засилен политически диалог) и гарантирането на роля за националните парламенти по отношение на годишната работна програма на Комисията бяха на челно място в дневния ред на заседанията на КОСАК и на неофициалните междупарламентарни клъстерни заседания. По изключение, резултатите от тези неофициални заседания бяха представени по време на заседанията на КОСАК.

В приложение I се съдържа списък на темите и основните оратори на всички заседания на КОСАК през 2014 и 2015 г.

### ***Процедурата „зелен картон“***

Въз основа на предложение на председателя на специалната комисия по въпросите на ЕС на Камарата на лордовете на Обединеното кралство, процедурата „зелен картон“ беше замислена с оглед на призива за нови законодателни действия или на изменение или отменяне на действащо законодателство, включително делегирани актове или актове за изпълнение.

По време на разискванията в КОСАК бяха изразени резерви по отношение на съвместимостта на „зеления картон“ с Договора, неговото транспониране в националното право и въздействието му върху институционалния баланс. В резултат от измененията на Европейския парламент, които бяха приети с единодушие, приносът от 53-тото заседание на КОСАК се позовава на „зеления картон“ като на „нова засилена форма на политически диалог“ и в него се подчертава, че е необходимо „зеленият картон“ да спазва действащите разпоредби на Договора и междуинституционалния баланс на правомощията.

Камарата на лордовете представи първото предложение за „зелен картон“ относно разхищението на храни, което беше подписано съвместно от 16 от общо 41 председатели на европейски комисии в националните парламенти на държавите от ЕС и представено на Европейската комисия на 22 юли 2015 г. Комисията взе предвид

поканата да възприеме по-стратегически подход за намаляване на разхищението на храни и пое ангажимент да обърне специално внимание на предложенията на парламентите.

Оттогава предложения за „зелен картон“ бяха представени от Националното събрание на Френската република (относно данъчното облагане на многонационалните дружества) и от Сейма на Република Латвия (относно изменението на Директивата за аудио-визуалните медийни услуги).

Обсъждането относно обхвата и процедурата на „зеления картон“ продължи в рамките на работната група на КОСАК, създадена от люксембургското председателство на КОСАК. Работата на групата потвърди широката подкрепа за тази незадължителна форма на засилен и координиран политически диалог. Що се отнася до процедурните въпроси, беше постигнато съгласие за възприемане на гъвкав подход, без да се подкопава правото на Комисията на законодателна инициатива и при пълно зачитане на действащите разпоредби на Договорите и на междуинституционалния баланс на правомощията.

#### ***Подобряване на процедурата „жълт картон“***

Заключенията на Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС от 2014 г. възложи на КОСАК задачата да „проучи възможностите за по-ефективно използване на проверките на принципа на субсидиарност“. Резултатите от заседанията на неофициалните междупарламентарни клъстерни срещи и констатациите от шестмесечните доклади на КОСАК предоставиха на КОСАК обширни доказателства относно начините за подобряване на действащата процедура по субсидиарност. Бяха повдигнати следните три основни въпроса: проучване на удължаването на 8-седмичния срок, изготвяне на неофициални насоки относно провеждането на оценки на субсидиарността и процедурата на предоставяне на мотивирано становище, както и подобряване на навременността и качеството на отговорите на Европейската комисия.

КОСАК прикани парламентите към тясно сътрудничество по изготвянето на доброволен и незадължителен неофициален набор от най-добри практики и насоки относно проверката на принципа на субсидиарност в рамките на КОСАК. В това отношение работната група на КОСАК за *укрепване на политическия диалог чрез въвеждането на „зелен картон“ и подобряване на процедурата на предоставяне на мотивирано становище* („жълт картон“) предложи мотивираните становища да посочват законодателното предложение, за което се отнасят, ясно да показват, че текстът представлява мотивирано становище, да включват писмен превод или резюме на текста на английски и френски език, резюме на аргументите, правното основание и мотивите.

КОСАК призова Комисията да изключи периодите на прекъсване на дейността в институциите на ЕС и периода между средата на декември и почивните дни за новогодишните празници от 8-седмичния срок, предвиден от Договорите за проверката на принципа на субсидиарност. Комисията беше също така приканена да продължи да полага усилия за гарантиране на по-добро качество и по-навременни отговори на мотивираните становища.

### 3.2. Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС (КППЕС)

*КППЕС е управителният орган на междупарламентарното сътрудничество и заседава всяка година, през пролетта, в държавата, която е осигурявала председателството на Съвета на ЕС през второто полугодие на предходната година. КППЕС се предхожда от подготвително заседание на генералните секретари на парламентите от участващите държави.*

#### **Важни събития през 2014 г.**

Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС през 2014 г. беше организирана от Сейма на Република Литва и се състоя във Вилнюс от 6 до 8 април. Тя се съсредоточи относно върху междупарламентарното сътрудничество с държавите от Източното партньорство. Представители на тези държави бяха поканени на заседанието.

Председателите на парламентите изразиха дълбока загриженост относно кризата в Украйна и незаконното анексиране на Крим и подкрепиха суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Украйна. Те приветстваха подписването на политическите разпоредби на споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна, като изразиха надежда, че оставащите разпоредби ще бъдат подписани скоро след това. Председателите на парламентите подчертаха стратегическата важност на европейската политика за съседство, включваща държавите от Източното партньорство за ЕС и по-широкия европейски регион.

Председателите на парламентите също така обсъдиха ролята на националните парламенти за справяне с последиците от икономическата и финансовата криза и изразиха своята загриженост относно големия брой на безработните лица в ЕС, особено относно високото равнище на безработица сред младите хора.

При извършването на прегледа пет години след влизането в сила на Договора от Лисабон председателите на парламентите приветстваха по-голямото участие на националните парламенти в законодателния процес на ЕС и отбелязаха, че националните парламенти са станали все по-активни при използването на правото си на предоставяне на мотивирани становища. При все това те подчертаха, че следва да се полагат усилия за придаване на по-конструктивен характер на участието на националните парламенти в законодателния процес на Съюза и за предоставяне на възможност на националните парламенти да моделират по положителен начин законодателството на ЕС. В този контекст те подкрепиха инициативата за политически диалог, подета от председателя на Европейската комисия Барозу през 2006 г., и приканиха новата Комисия да я продължи.

По отношение на междупарламентарното сътрудничество в пространството на свобода, сигурност и правосъдие председателите на парламентите признаха постиженията на многогодишната Стокхолмска програма и изразиха становището, че новите стратегически насоки следва да укрепят това пространство. Те подчертаха необходимостта да се насърчава пълното прилагане на общата политика в областта на имиграцията и на операции по външните граници на ЕС, които следва да спасяват човешки живот по море, като същевременно се води борба с трафика на хора, и да се насърчава принципът на солидарност и на справедливо споделяне на отговорността между държавите членки.

### ***Важни събития през 2015 г.***

От 19 до 21 април 2015 г. Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС се проведе в Рим. Организирана от парламента на Италианската република, разискванията се съсредоточиха върху растежа, основните права, ролята на парламентите на Съюза във воденето на преговори по международни договори и засилването на политическия диалог. Председателите на парламентите изразиха съгласие относно основните принципи на Правилника за дейността на междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС („член 13 относно конференцията“, вж. глава 2.2).

Доминиращата тема беше икономическата криза, въпреки че председателите на парламентите признаха, че европейската икономика дава сигнали за възстановяване. При обсъждането на мерки за разрешаване на проблемите те изразиха съгласие относно необходимостта да се приложат новаторски решения, които биха могли да преодолеят структурните слабости и да извлекат оптимална полза от специалните икономически и социални качества на ЕС. Следователно те приветстваха новите инициативи, подети от институциите на ЕС, в частност „Плана за инвестиции за Европа“ и пакета от предложения за изграждане на енергиен съюз.

По време на разискването относно основните права председателите на парламентите подчертаха факта, че ЕС представлява отправна точка за защитата на основните права. Те признаха необходимостта от по-надеждни и по-строги процедури за упражняване на мониторинг върху равнището на защита, което се осигурява за основните права в рамките на държавите членки. Председателите на парламентите също така изтъкнаха важността на една подходяща правна рамка за защита на правата на националните малцинства и други малцинства, например ромите. Председателите на парламентите проследиха с особен интерес подготовката на дневния ред за миграцията. След последните хуманитарни трагедии в Средиземно море те изразиха очакване към Комисията да демонстрира във възможно най-голяма степен силна амбиция за намиране на общи европейски решения в дух на солидарност и споделяне на отговорностите между държавите членки. Освен това председателите на парламентите подписаха декларацията относно „Засилването на операциите по спасяване в Средиземно море“.

Председателите на парламентите също така подчертаха важната роля, която парламентите на държавите от ЕС биха могли да играят в преговорите по текущите предложения за търговски споразумения и в това отношение приветстваха решението на Съвета да упълномощи Комисията да направи своите мандати за водене на преговори обществено достояние за пръв път досега. Те изразиха своето положително отношение във връзка с решителния ангажимент на Европейския парламент да активира и приложи новите правомощия, които са му предоставени от Договора от Лисабон. Председателите на парламентите отново потвърдиха, че на националните парламенти трябва да се предостави възможността да изпълняват специфични правомощия във връзка с възможно най-голям брой споразумения за свободна търговия и, в по-общ план, те да получат по-голям достъп до информация във връзка с текущите преговори, така че по-скоро да могат да оповестят своята ориентация по време на самите преговори, отколкото техните правомощия за намеса да бъдат ограничени само до процеса на ратифициране.



Председателите на парламентите отбелязаха, че въпреки че не е изрично предвиден в Договорите, понастоящем политическият диалог представлява основният канал на взаимодействие между националните парламенти и институциите на ЕС. Председателите на парламентите призоваха Европейската комисия да подобри бързината и качеството на своите отговори на приносите, които тя получава от националните парламенти, и приветстваха инициативите на новата Европейска комисия, в частност, ангажимента на членовете на Европейската комисия да увеличат броя на заседанията с националните парламенти. В този контекст председателят на Европейския парламент, Мартин Шулц, предложи изменение на заключенията от заседанието, които бяха приети и в които се заявява, че „Председателите на парламентите също така очакват с интерес засилването на политическия диалог между националните парламенти и Европейския парламент, което ще засили сътрудничеството между докладчиците от Европейския парламент и от националните парламенти.“

Председателят на Европейския парламент също така участва в преговорите по принципите на Правилника за дейността на междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз и съдейства за посредничеството на справедливи и балансирани компромиси.

#### **4. Междупарламентарни заседания**

##### **4.1. Междупарламентарни заседания – по-целенасочен обмен между експертите**

*През 2014 и 2015 г. продължи тенденцията към по-малки, по-съсредоточени междупарламентарни разисквания в Европейския парламент. По-голямата част от заседанията, организирани от Европейския парламент, понастоящем са „междупарламентарни заседания на комисии“, които са организирани по инициатива на една или повече комисии на Европейския парламент с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти. Понякога националните парламенти също така са поканени на разискване по конкретен въпрос от дневния ред на редовно заседание на комисииите.*

Поради провеждането на избори за Европейски парламент, през 2014 г. бяха организирани само шест официални междупарламентарни заседания в Европейския парламент. Три от тях бяха заседания, които се провеждат всяка година, например Европейската парламентарна седмица, добре установеното заседание на комисията по правата на жените и равенството между половете на Европейския парламент за честване на Международния ден на жената, както и годишната размяна на мнения на комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент с националните парламенти относно проектодоклада относно цикъла на европейския семестър, която се провежда по време на редовно заседание на комисията.

Освен това през февруари 2014 г. тогавашните заместник-председатели на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, Мигел Анхел Мартинес и Отмар Карас, бяха домакини на парламентарен форум относно „Парламентите на ЕС в глобалното управление“, а през март 2014 г. беше организирано съвместно заседание на комисии от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи съвместно със съответстващата ѝ комисия от Камарата на депутатите на Република

Гърция относно бъдещите приоритети в тази област на политиката. През декември 2014 г. комисията по външни работи покани членове на националните парламенти за разискване на тема „Програмата за външна дейност на ЕС – Западните Балкани“.

След сформирването на комисиите на Европейския парламент след изборите, те засилиха своето междупарламентарно сътрудничество през 2015 г. и организираха не по-малко от 16 заседания с националните парламенти през въпросната година. Тази цифра е втората по значимост през последните години, като е надмината само през 2013 г., когато са били организирани 17 такива заседания, и илюстрира отдаваното от Европейския парламент значение на диалога с националните парламенти.

Освен горепосочените добре установени заседания, няколко комисии също така организираха разисквания с националните парламенти за пръв път от много години насам, например комисията по транспорт и туризъм през октомври („Трансевропейски транспортни мрежи (TEN-T), включително трансгранични връзки“) или комисията по култура и образование през декември („Политика за образованието и младежта“).

Както през предходни години, най-голямото заседание с националните парламенти на държавите – членки на ЕС, което се състоя през 2015 г. в Европейския парламент в Брюксел, беше Европейската парламентарна седмица с участието на 112 членове на националните парламенти от държавите – членки на ЕС, описано с по-големи подробности в глава 2.2 от настоящия доклад. По отношение на участието на членове на националните парламенти, то беше последвано от заседанието, организирано от комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните през март с цел провеждане на разискване относно конференцията в Париж по изменението на климата („От 21-вата конференция на страните в Париж към 2015 г.: пътна карта за една иновативна Европа, с ниски нива на въглеродни емисии и ефективно използване на ресурсите“) с участието на 47 членове на националните парламенти и 44 членове на ЕП, размяната на мнения, организирана от специалната комисия относно данъчните постановления и другите мерки, сходни по естество или въздействие, през юни („Агресивно данъчно планиране и демократичен контрол: ролята на парламентите“) с участието на 39 членове на националните парламенти и 42 членове на ЕП, както и заседанието, организирано от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи през септември „Миграцията (в контекста на положението в Средиземноморието и необходимостта от цялостен подход)“ с участието на 37 членове на националните парламенти и 47 членове на ЕП.

Други, по-специализирани заседания за целева аудитория включваха семинар на комисията по правни въпроси на тема „Трансграничните дейности в ЕС“ през февруари, изслушване в комисията по петиции на тема „Правото на петиции“ през юни и междупарламентарно заседание на комисии, организирано от комисията по развитие на тема „Непостигнатите Цели на хилядолетието за развитие и прилагането на наскоро съгласуваните цели за устойчиво развитие“ през октомври.

Като цяло, заседанията с националните парламенти, организирани в Европейския парламент в Брюксел, събраха 279 членове на ЕП и 296 членове на националните парламенти през 2014 г. и 561 членове на ЕП и 499 членове на националните парламенти през 2015 г.

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент през 2014 и 2015 г., както и подробна статистика.

Службите на Европейския парламент също така организират заседания и обмен със съответните структури от администрациите на националните парламенти. Например, през януари 2015 г. Дирекцията за подкрепа на демокрацията на Европейския парламент, която предоставя помощ за наблюдението на избори и изграждането на капацитет, свика заседание с участието на длъжностни лица от националните парламенти, които работят в областта на подкрепата на демокрацията и изграждането на капацитет, в Брюксел.

#### **4.2. Двустранни посещения – гъвкава и ефикасна формула**

*Двустранните посещения предоставят възможност за по-неофициален и целенасочен диалог и обикновено се организират по инициатива на националния парламент или парламентарната камара, извършващи посещението. Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент предоставя набор от индивидуализирани услуги на комисиите, органите и службите на Европейския парламент и националните парламенти. Те варират от предоставянето на консултации относно изготвянето на най-целенасочената и интересна програма на заседанията до осигуряването на логистична подкрепа, заседателни зали и устен превод.*

Поради провеждането на избори за Европейски парламент имаше само 20 посещения от националните парламенти в Европейския парламент през първото шестмесечие на 2014 г., организирани с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти. През второто шестмесечие на 2014 г. броят и честотата на тези посещения бързо нараснаха, както на политическо, така и на административно равнище, като 31 такива посещения бяха организирани с подкрепата на Дирекцията.

През 2015 г. обаче броят на тези посещения, организирани с подкрепата на Дирекцията, нарасна драстично до 91, което подчертава нарастващото значение на междупарламентарното сътрудничество. Участниците и темите на тези посещения разкриват обхвата и задълбочеността, които това сътрудничество е достигнало през последните години: от председателите на националните парламенти или парламентарните камари – например посещенията на председателя на Втората камара на Кралство Нидерландия през септември 2014 г., на председателя на Сената на Френската република през април 2015 г. или на председателя на Камарата на депутатите на Италианската република през декември 2015 г. – до работните посещения на комисиите и председателите на комисии, обхващащи широк набор от области на политиките – от вътрешните работи до околната среда и развитието и много други – до голям брой длъжностни лица на посещение от националните парламенти, идващи от много на брой различни области на парламентарната дейност.

В приложение III се съдържа подробен списък на всички посещения от националните парламенти в Европейския парламент, които са били организирани през 2014 и 2015 г. с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

### 4.3. Видеоконферентна връзка

*Видеоконферентната връзка предоставя много възможности за междупарламентарно сътрудничество. През последните няколко години администрацията на Европейския парламент разработи техническо решение, което дава възможност за видеоконферентна връзка с отлично качество на образа и звука и устен превод на няколко езика.*

Видеоконферентната връзка придобива все по-голяма популярност в междупарламентарното сътрудничество. Дирекцията за връзки с националните парламенти работи в тясно сътрудничество с компетентните технически служби в администрацията на Европейския парламент с цел да гарантира, че на официалните органи и на членовете на ЕП се предоставя възможно най-добрата услуга. През 2013 и 2014 г. Европейският парламент проведе техническо проучване с цел събиране на информация относно системите за видеоконферентна връзка, които са на разположение в националните парламенти. Резултатите от проучването показаха, че повече от половината от националните парламентарни камари разполагат със системи за видеоконферентна връзка.

Тази нова технология може да подпомогне междупарламентарното сътрудничество по много на брой различни начини. Например, тя може да позволи на членовете на парламентите да поддържат връзка по конкретен въпрос с течение на времето или да се организират разисквания по текущи въпроси, без да е необходима продължителна логистична подготовка. Ето няколко практически примера от последните две години:

- Италианските членове на Европейския парламент използват видеоконферентна връзка с цел поддържане на контакт с парламента на Италианската република при подготовката за италианското председателство през второто шестмесечие на 2014 г.
- По време на преговорите за Единния механизъм за реструктуриране за банките, през февруари 2014 г. комисията по финанси на германския Бундестаг обсъди този важен въпрос с докладчика и докладчиците в сянка на Европейския парламент посредством видеоконферентна връзка.
- През октомври 2015 г. комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент организира разискване с комисията по европейски въпроси на Националното събрание на Френската република с цел обсъждане на миграционната криза.
- Европейският парламент и нидерландският парламент също така използват видеоконферентна връзка за подготовката на междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз през февруари 2016 г.

Това са само няколко примера относно начините, по които тази нова технология може да допълни традиционните начини на междупарламентарно сътрудничество. Въпреки че тя никога няма да замени личните срещи на живо, тя се превърна в полезен инструмент, чийто пълен потенциал тепърва предстои изцяло да се проучи.

## 5. Механизъм за ранно предупреждение и неофициалния политически диалог

*Протокол № 2 към Договорите за ЕС установява механизъм за преглед с участието на националните парламенти по отношение на предложеното законодателство, което не попада в рамките на изключителната компетентност на Европейския съюз, т.нар. „механизъм за ранно предупреждение“. По този начин националните парламенти могат да извършват преглед на проекти на законодателни актове на ЕС в срок от осем седмици от датата на предаване и да представят „мотивирано становище“, ако смятат, че дадено законодателно предложение на ЕС не е съобразено с принципа на субсидиарност. Протоколът предвижда процедура за задължителен преглед от издаващата институция, като тази институция обикновено е Комисията, на законодателно предложение, когато получените мотивирани становища надвишават определени прагове (разговорно наричани „жълт“ и „оранжев“ картон).*

*Освен това в Протокол № 1 към Договорите за ЕС се съдържа изискването Европейската комисия да предаде консултацията документация (зелени и бели книги и съобщения) пряко на националните парламенти. Националните парламенти често отправят коментари и по тези документи, като в Европейския парламент този процес обикновено се определя като „неофициален политически диалог“.*

### **Механизъм за ранно предупреждение**

В по-голямата част от случаите писмените изложения от националните парламенти относно проекти на законодателни актове излизат извън рамките на въпроса за субсидиарност, като се обсъждат съществените ползи от предложенията. В Европейския парламент тези изложения се определят като „приноси“.

След влизането в сила на Договора от Лисабон през декември 2009 г. над 500 проекта на законодателни актове бяха изпратени от Комисията на националните парламенти за разглеждане съгласно условията на Протокол № 2. В отговор, националните парламенти изпратиха над 2000 изложения. От тях само около 300 (около 15%) бяха мотивирани становища относно предполагаемо нарушение на принципа на субсидиарност, докато по-голямата част (около 85%) представляваше приноси, които разглеждат съдържанието на предложенията.

Това показва, че националните парламенти не са използвали този механизъм с цел спиране на законодателния процес на равнището на ЕС. Досега националните парламенти само два пъти са достигнали прага, изискван за задействане на т.нар. процедура за преглед „жълт картон“: през 2012 г. за предложението „Монти II“ относно правото на стачка, което впоследствие беше оттеглено от Комисията (но не поради съображения, свързани със субсидиарността), и през 2013 г. за Европейската прокуратура, когато Комисията запази предложението си.

Броят на новите проекти на законодателни актове намаля значително през 2014 и 2015 г. на първо място поради преходния период, свързан с изборите за Европейски парламент, и впоследствие в резултат от целенасочената политическа програма на новата Европейска комисия. Това на свой ред също така доведе до намаляване на изложенията от националните парламенти, получени от Европейския парламент. През 2014 г. националните парламенти изпратиха 13 мотивирани становища и 138 приноса, а през 2015 г. те издадоха 8 мотивирани становища и 82 приноса.

Както беше описано по-горе, през последните години някои национални парламенти представиха предложения за подобряване на механизма за ранно предупреждение, например чрез увеличаване на осемседмичния срок или чрез добавяне на проверка на принципа на пропорционалност. Европейският парламент включи своя собствена оценка на механизма в своята резолюция от 16 април 2014 г. относно отношенията между Европейския парламент и националните парламенти („доклад Казини“). В своята резолюция Европейският парламент заяви, наред с другото, че счита, „че механизмът за ранно предупреждение следва да бъде разглеждан и да се използва като един от инструментите за гарантиране на ефективно сътрудничество между европейските и националните институции“, че приветства „факта, че практиката превръща този механизъм също така в средство за провеждане на консултации и конструктивен диалог между различните институции в рамките на многостепенната система на ЕС“ и че счита, „че изпратените от националните парламенти мотивирани становища следва да бъдат разглеждани от страна на институциите най-малко като възможност за създаване на по-ясна представа за това как да бъде осъществено постигане на целите на предвидените законодателни действия и призовава Комисията да предоставя бързи и изчерпателни отговори на мотивираните становища и участията на националните парламенти“.

В приложение IV се съдържа подробна статистика относно мотивираните становища и приносите, получени съгласно механизма за ранно предупреждение, през 2014 и 2015 г.

#### ***Неофициален политически диалог***

През 2014 и 2015 г. националните парламенти продължиха да използват активно „неофициалния политически диалог“. Чрез това – както сочи неговото наименование, неофициално – средство те изпращат коментари по законодателни досиета, които попадат в рамките на изключителната компетентност на Европейския съюз и по тази причина не подлежат на механизма за ранно предупреждение, и по голямо многообразие от незаконодателни документи или текущи разисквания на европейско равнище, например документи за консултации на Европейската комисия. От 2009 г. насам Европейският парламент получи около 1400 такива приноса от националните парламенти, които са публикувани в база данни в интранет сайта на Европейския парламент.

#### ***Инициатива на Европейския парламент – реформа на изборителното право на Европейския съюз***

На 11 ноември 2015 г. Европейският парламент прие предложение за решение на Съвета за приемане на разпоредбите за изменение на Акта за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори (2015/0907(АРР)) и впоследствие го предаде на националните парламенти на държавите – членки на ЕС.

По инициатива на Втората камара на Кралство Нидерландия група национални парламенти изпратиха писмо до председателя на Европейския парламент, в което изразиха своите опасения относно недостатъците в комуникацията във връзка с предаването на предложението. В своя отговор председателят Шулц разгледа тези опасения и представи подробно описание на процеса на предаване.

В допълнение, по време на изготвянето на доклада, шестнадесет национални парламента или парламентарни камари реагираха на предложението на Европейския парламент: Камарата на депутатите на Чешката република, Сената на Чешката

република, Първата камера на Кралство Нидерландия, Втората камера на Кралство Нидерландия, Парламента на Република Финландия, Националното събрание на Френската република, Сената на Френската република, Националният парламент на Ирландия, Сейма на Република Литва, Камарата на депутатите на Люксембург, Сейма на Република Полша и Сената на Република Полша, Камарата на депутатите на Румъния, Риксдага на Кралство Швеция, Камарата на общините на Обединеното кралство и Камарата на лордовете на Обединеното кралство.

В своите отговори до националните парламенти председателят на Европейския парламент Мартин Шулиц им благодари за представените от тях документи, като посочи, че ги е отнесъл към компетентната комисия, и изтъкна своето убеждение, че те ще дадат важен принос за по-нататъшното разглеждане на този въпрос. Председателят посочи в своето писмо, че ще се проведе открит диалог по тази важна тема по време на заседанието относно „Укрепването на Европейския съюз“ на предстоящата конференция на председателите на парламентите на държавите от ЕС, която ще се състои на 22 – 24 май в Люксембург, и подчерта, че той и неговите колеги очакват с интерес да продължат безценния диалог по този въпрос с националните парламенти през следващите месеци.

## **6. Инструменти за обмен на информация и изграждане на мрежи**

### **6.1. Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)**

*Парламентите на държавите от Европейския съюз обменят документи и информация, свързана с ЕС, на уебсайта на Междупарламентарния обмен на информация за ЕС (IPEX). Той беше създаден в отговор на препоръка от конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС в Рим през 2000 г. и беше официално открит по време на конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС в Копенхаген през 2006 г. Оттогава националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и държавите кандидатки, като и Европейският парламент дават своя принос като въвеждат информация по въпроси, свързани с ЕС. След влизането в сила на Договора от Лисабон през декември 2009 г. уебсайтът беше стартиран отново през юли 2011 г., за да отговори на предстоящите нови предизвикателства.*

През последните две години IPEX консолидира своята позиция като инструмент от съществено значение за междупарламентарното сътрудничество. Непрекъснатите разработки от малък мащаб направиха IPEX все по-надежден като база данни и като мрежа за обмен на информация между парламентите на държавите от ЕС. Беше обърнато специално внимание на изграждането на мрежи и на потребителите на IPEX. Във връзка с това бяха проведени срещи за популяризиране в някои национални парламенти, както и в Европейския парламент, а първата конференция на потребителите на IPEX се проведе в Копенхаген през януари 2015 г.

През тези две години се състояха и две председателства на IPEX – съответно от Сейма на Република Литва и от Камарата на депутатите на Италианската република. Основните характеристики на двете председателства бяха новите насоки за IPEX, приети по време на конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС в Рим през април 2015 г., първата конференция на потребителите на IPEX в

Копенхаген, разискване относно ролята на IPЕХ и няколко подобрения на уебсайта. Новите насоки въвеждат председателство на управителния съвет на ротационен принцип, което предоставя на всички парламенти и парламентарни камари възможността да председателстват управителния съвет и да имат по-голямо чувство на съпричастност в управлението на IPЕХ.

Разискването относно ролята на IPЕХ започна по време на литовското председателство на IPЕХ. Беше налице общ консенсус относно това обменът на информация да се разшири с цел да обхване всички дейности, свързани с ЕС, и елементът на изграждане на мрежи да се засили чрез използване на всички инструменти на разположение на IPЕХ, например „ad hoc“ форуми и раздела „Новини от парламентарите“. По време на своите годишни заседания през 2014 и 2015 г. генералните секретари на парламентарите на държавите от ЕС подкрепиха и признаха усилията, които се полагат от всички парламенти за превръщането на IPЕХ в надежден парламентарен инструмент.

Конференцията на потребителите на IPЕХ посочи колко важни са действията за популяризиране сред парламентарния персонал и комисии. В този контекст ролята на кореспондентите се оказа от съществено значение. С оглед на това годишното заседание на кореспондентите, което се проведе във Виена през ноември 2015 г., беше посветено основно на засилването и подобряването на изграждането на мрежи, както и на начините за разработване и прилагане на заключенията от конференцията на председателите на парламентарите на държавите от ЕС от 2015 г., както и на предложенията за подобрения в резултат от конференцията на потребителите в Копенхаген.

Понастоящем IPЕХ публикува над 70 000 страници от националните парламенти, като притежава информация, свързана с контрола, за над 10 000 документа, създадени от институциите на ЕС и свързани с почти 8 500 досиета. През 2015 г. общият брой на законодателните и незаконодателните документи, включени в регистъра на IPЕХ, беше 805 (2014 г.: 933).

През 2015 г. уебсайтът на IPЕХ беше посетен от 234 480 отделни посетители. Това представлява спад спрямо данните за 2014 г., но далеч надвишава равнищата, отчетени през 2012 и 2013 г. (2014 г.: 281 592; 2013 г.: 201 538; 2012 г.: 70 505). Броят на страниците, посетени през 2015 г. – почти 7 милиона – следва същия модел увеличаване, отбелязан през 2012 и 2013 г., като е надминат само от рекордните резултати от миналата година (2014 г.: 10 515 505 посетени страници; 2013 г.: 5 364 448; 2012 г.: 4 969 713).

## **6.2. Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)**

*Управляван съвместно от Европейския парламент и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦППД включва 66 парламентарни камари (включително 41 в Европейския съюз) от 54 държави и европейски институции като членове. Почти 120 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежа и допринасят за основните дейности на ЕЦППД, които се състоят в интензивен обмен на информация и най-добри практики.*



През последните две години ЕЦППД продължава да бъде единствен по рода си източник на сравнителна информация в Европа. Основните дейности на ЕЦППД включват семинари и искания за сравнителна информация относно законодателни и парламентарни въпроси. Домакини на семинарите на ЕЦППД са членуващите в него парламенти, като семинарите обикновено се провеждат пет до шест пъти годишно. Секретариатът на ЕЦППД като част от Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент предостави непрекъсната логистична подкрепа за организиране на събития.

През април 2015 г. Европейският парламент организира своя пръв семинар на ЕЦППД от дълго време. Три негови генерални дирекции (Генералната дирекция за иновации и техническо обслужване, Генералната дирекция за комуникация и Генералната дирекция за председателството) организираха съвместно 13-тото издание на семинара „Parli@ments on the Net“ под мотото „Комуникация, цифровизация на процесите и прозрачност в парламентите“. Събитието беше посетено от над 80 експерти от националните парламенти и получи много положителни отзиви.

Що се отнася до исканията за сравнителна информация, членуващите в ЕЦППД парламенти представиха през 2014 г. общо 268 искания относно законодателни и парламентарни въпроси към мрежата. Тази цифра беше надмината през 2015 г. от 287 искания, която беше близо до рекордната цифра през 2012 г. През 2014 г. тези искания доведоха до 6 606 отговора, докато делът на отговорите за 2015 г. възлиза на 6 530 приноса. Тези цифри не само потвърждават постоянната необходимост от информация, изразена от членовете и службите в парламентите, но означават също така значителна работна натовареност за мрежата.

Европейският парламент има най-голямо финансово участие в ЕЦППД по отношение на персонала, възстановяването на пътните разноски на някои членуващи парламенти и поддържането на уебсайта на ЕЦППД. В замяна на това, Европейският парламент разчита в голяма степен на мрежата, когато службите се нуждаят от информация и най-добри практики.

Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент в качеството си на посредник предоставя подкрепа на съответната служба за изготвяне на исканията. През 2014 г. тя представи пет искания към мрежата, включително две относно най-добрите практики в парламентите по отношение на лобирането. През 2015 г. беше налице значително увеличаване на исканията от Европейския парламент, с общ брой от 13 искания. Това развитие може да се обясни с по-високото равнище на осведоменост в Парламента и непрекъснатото използване на услугите на ЕЦППД от някои основни клиенти. От общо 13 искания две бяха отправени във връзка с управлението на финансовите интереси на членовете на ЕП, а две – във връзка с въпроси, отнасящи се до процедурата за снемане на техния имунитет. Искания относно показатели и относно стратегическото планиране в парламентите бяха представени в контекста на програмата за стратегическата рамка за изпълнение. Едно искане относно оценка на въздействието в парламентите трябва да се разглежда като принос към схемата „Завършване на законодателния цикъл“. Искането относно правните аспекти на роботиката може да се разглежда като опит за определяне на други парламенти в Европейския съюз, които работят по сходни въпроси, с цел установяване на по-подробен обмен на информация.

Освен това в редица случаи Дирекцията за връзки с националните парламенти беше потърсена от други служби на Европейския парламент, за да предостави информация относно националните парламенти, като отговорът беше възможен посредством използването на данни, съхранявани на уебсайта на ЕЦППД.

През 2014 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти координира 21 отговора на Европейския парламент на искания от други парламенти, най-вече по административни и процедурни въпроси. 20 приноса бяха изготвени през 2015 г., отново по широк кръг от теми.

Освен това уебсайтът на ЕЦППД беше допълнително развит. През 2014 г. тази дейност беше насочена основно към прилагането на резултатите от проекта за сравнителни парламентарни данни. От 2015 г. насам новите парламентарни фишове за всеки парламент обединяват на едно място всички налични основни данни, контакти и дейности по искания и отговори. Това позволява намиране на информация за даден парламент, която не може да бъде намерена на друго място.

### ***Парламентите в Европа във фокуса на вниманието***

През 2014 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти също така постави началото на нова информационна услуга, наречена „Парламентите в Европа във фокуса на вниманието“. Целта на тази инициатива е да се използва по-добре богатството на информацията, която се съхранява в базата данни на ЕЦППД относно исканията, и да се информират не само членовете на Европейския парламент, но също и други специфични целеви групи на Европейския парламент по въпроси, които са тясно свързани с актуалните теми, по които работят. „Във фокуса на вниманието“ обобщава резултатите от подобрени искания за сравнителна информация, която се обменя между ЕЦППД и парламентите. 8 бюлетина от най-много четири страници са изготвени от октомври 2014 г. насам по въпроси като правата на участие на членове на ЕП в съответните им национални парламенти или списъците на сигурните страни на произход съгласно законодателството относно правото на убежище в държавите членки на ЕС. Реакциите, получени при стартирането на този проект, бяха положителни и окуражителни.

Подробен списък на заседанията на ЕЦППД, исканията за сравнителна информация, отправени от Европейския парламент, и преглед на бюлетините „Във фокуса на вниманието“ от 2014 г. и 2015 г. са на разположение в приложение V.

### **6.3. Други инструменти**

*Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент непрекъснато се стреми да подобри инструментите, които членовете на ЕП и длъжностните лица имат на свое разположение за обмен на информация и сътрудничество с националните парламенти. Тук ще намерите някои примери от дейността на Дирекцията през 2014 г. и 2015 г.*

#### **„Connect“ – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти**

Дирекцията за връзки с националните парламенти управлява базата данни „Connect“ на интранет страницата на Парламента, която съдържа всички документи, свързани с ЕС,

които националните парламенти са предали официално на Европейския парламент от 2010 г. насам.

Понастоящем членовете на ЕП, сътрудниците, секретариатите на комисиите и политическите групи и други длъжностни лица на Европейския парламент, както и разположените в Брюксел представители на националните парламенти имат достъп до базата данни на интранет страницата на Европейския парламент на адрес: <http://www.connect.ep.parl.union.eu>.

През 2014 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти започна голям проект в областта на информационните технологии за мигриране на базата данни „Connect“ от интранет страницата на Парламента на публично достъпния уебсайт, <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl>. Предвижда се, че новата база данни ще бъде на разположение към края на 2016 г. или началото на 2017 г.

### ***Програми за подпомагане на „парламента на председателството“***

Европейският парламент неизменно е насърчавал широко сътрудничество между администрацията си и тази на националните парламенти. Междупарламентарното сътрудничество и обменът се засилват през подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство. Когато парламентът на държава, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на Европейския съюз, за първи път отправя искане в писмен вид за съдействие от Европейския парламент, за да подготви дейностите си в рамките на парламентарното измерение на председателството, Европейският парламент може да допринесе за разходите по програмата съвместно със съответния парламент в рамките на доброто финансово управление.

През 2014 – 2015 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти прие такава програма за подкрепа на латвийския и на словашкия парламент. С цел да се допринесе за успеха на парламентарното измерение на латвийското председателство бяха организирани различни посещения на членове на латвийския парламент заедно с учебни посещения на експерти от латвийския парламент на комисии и служби на Европейския парламент. Освен това Европейският парламент одобри командироването на латвийски служител на Европейския парламент до секретариата на КОСАК като представител на латвийското председателство на КОСАК за 18-месечен мандат. Подобни дейности, както за парламентарните членове, така и за парламентарните служители бяха организирани през ноември 2015 г. при подготовката за предстоящото словашко председателство. Опирайки се на предишния опит относно командировките, оказали се плодотворни и взаимноизгодни, Европейският парламент прие искането на парламента на Словакия за командироване на словашки служител на Европейския парламент в секретариата на КОСАК по време на словашкото председателство на КОСАК.

### ***Указател на съответстващите комисии (CorCom)***

Организиран от Европейския парламент, указателят на съответстващите комисии (CorCom) е уникална и лесна за ползване база данни, която съдържа информация за всички комисии на националните парламенти и на Европейския парламент.

Въпреки че междупарламентарното сътрудничество се засили през последните няколко години, откриването на точното лице за контакт сред 41 национални парламентарни камари понякога все още представлява предизвикателство. Ето защо

през 2014 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти направи цялостно преразглеждане на своя „указател на съответстващите комисии“ и отново стартира този уникален и лесен за ползване инструмент за търсене.

Членовете на ЕП, сътрудниците, политическите групи, секретариатите на комисиите и и другите длъжностни лица на Европейския парламент вече имат достъп до нов указател на интранет страницата на Европейския парламент на адрес <http://www.corcom.ep.parl.union.eu>, където могат на момента да генерират списък на всички национални парламентарни комисии, чийто политически мандат съответства на дадена комисия на Европейския парламент, включително имената на председателите на съответните комисии, данни на секретариата за контакт, връзки към уебсайтовете на комисията и др.

Дирекцията за връзки с националните парламенти отговаря за управлението на указателя, но самите данни се осигуряват от разположените в Брюксел представители на националните парламенти. Въпреки че са положени всички усилия за установяване на националните парламентарни комисии, които най-точно съответстват на комисиите на Европейския парламент, е важно да се отбележи, че правомощията на парламентарните комисии не винаги са пряко съпоставими.

Разположените в Брюксел представители на националните парламенти имат достъп до указателя от компютрите в кабинетите си в Европейския парламент.

Както винаги при междупарламентарното сътрудничество целта е да се съберат правилните хора в правилния момент по отношение на правилната тема.

#### ***Представители на националните парламенти в Брюксел***

Дирекцията за връзки с националните парламенти приема разположените в Брюксел представители на националните парламенти и им предоставя офиси, заседателни зали, както и ИТ инфраструктура. Към днешна дата всички държави членки имат представител на Парламента в Брюксел. Актуализиран списък на представителите е на разположение в „Контакти с националните парламенти“ на адрес: <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.html>.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – теми и основни оратори

Събитие	Теми	Основни оратори / участници
Заседание на председателите на КОСАК Атина, 26 и 27 януари 2014 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Възстановяване на връзката на Европа с нейните граждани: ролята на институциите</li> <li>• Размяна на мнения относно връзките между Европейския парламент и националните парламенти</li> <li>• Приоритети на гръцкото председателство на Съвета на Европейския съюз</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-н Марош ШЕФЧОВИЧ, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за междуинституционалните отношения и администрацията</li> <li>• Г-н Карло Казини, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент, докладчик на ЕП относно отношенията между Европейския парламент и националните парламенти</li> <li>• Г-н Евангелос Венизелос, заместник министър-председател, министър на външните работи на Република Гърция</li> </ul>
51-во пленарно заседание на КОСАК в Атина, 15 – 17 юни 2014 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гръцко председателството на Съвета на Европейския съюз – актуално състояние</li> <li>• Предизвикателства за ЕС: кризата в Украйна</li> <li>• Демократичната легитимност и водещата позиция на Европа: в деня след изборите за Европейски парламент</li> <li>• Заседание на Форума на жените в рамките на КОСАК <ul style="list-style-type: none"> <li>– Жените в контекста на икономическата и финансова криза</li> <li>– Икономическата и финансова криза: въздействието върху жените</li> <li>– Интегриране на равенството между половете в стратегията за растеж на ЕС</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-н Андонис Самарас, министър-председател на Гърция</li> <li>• Г-н Елмар Брок, председател на комисията по външни работи на Европейския парламент</li> <li>• Г-н Мигел Анхел МАТИНЕС МАРТИНЕС, заместник-председател на Европейския парламент, отговарящ за отношенията с националните парламенти, г-н Константинос ТАСУЛАС, парламентарен член, председател на Института за демокрация „Константинос Караманлис“, Гърция</li> <li>• Г-жа Айкатерини СИДИРОПУЛУ - ПАКОСТА, председател на специалната постоянна комисия по въпросите, свързани с равенството, младежта и правата на човека, парламент на Гърция</li> <li>• Проф. Мария Аушрине ПАВИЛИОНЕНЕ, член на парламента на Литва, координатор на Форума на жените в рамките на</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преосмисляне на Европейската стратегия за заетост</li> <li>• Инвестирането в европейската младеж: пътят за излизане от икономическата криза</li> <li>• Схема за гаранции за младежта: най-добри практики</li> <li>• Насърчаване на творчеството и предприемачеството сред младите хора</li> </ul>	<p>КОСАК</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• г-н Ласло АНДОР, член на Европейската комисия, отговарящ за заетостта, социалните въпроси и социалното приобщаване</li> <li>• Г-н Паоло МОТА ПИНТО, председател на комисията по европейски въпроси, Събрание на Португалската република</li> <li>• Г-жа Силвия МОДИГ, член на парламента на Финландия</li> <li>• Г-жа Занда КАЛНИНЯ-ЛУКАШЕВИЦА, председател на комисията по европейски въпроси, парламент на Латвия</li> </ul>
<p>Заседание на председателите на КОСАК Рим, 17 – 18 юли 2014 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритети на италианското председателство и перспективи за Европейския съюз след изборите за Европейски парламент</li> <li>• Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-н Сандро ГОЦИ, заместник държавен секретар при председателството на Съвета на министрите, отговарящ за европейските въпроси, г-н Марош ШЕВКОВИЧ, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за междуинституционалните отношения и администрацията</li> <li>• Г-н Грациано ДЕЛРИО, заместник държавен секретар при председателството на Съвета на министрите, отговарящ за регионалната политика на сближаване и спорта, г-н Йоханес ХАН, член на Европейската комисия, отговарящ за регионалната политика</li> </ul>
<p>52-ро заседание на КОСАК Рим, 30 ноември – 2 декември 2014 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Актуално състояние на италианското председателство на Съвета на ЕС</li> <li>• Бъдещето на наднационалната демокрация пет години след влизането в сила на Договора от Лисабон: каква е ролята на европейските институции и националните парламенти?</li> <li>• Преглед на стратегията „Европа 2020“: растеж, заетост, конкурентоспособност</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-н Матео РЕНЦИ, председател на Съвета на министрите на Италия</li> <li>• Г-н Франс ТИМЕРМАНС, първи заместник-председател на Европейската комисия, <b>г-жа Данута Мария ХЮБНЕР, председател на комисията по конституционни въпроси, Европейски парламент</b>, лорд Тимоти БОЗУЕЛ, председател на специалната комисия по европейски въпроси, Камара на лордовете на Обединеното кралство, г-н Марк АНГЕЛ, председател на комисията по външни работи и европейски въпроси, Камара на депутатите на Люксембург</li> <li>• Г-н Пиер Карло ПАДОАН, министър на финансите и икономиката на Италия, г-жа Даниел ОРОА, председател на комисията по европейски въпроси, Национално събрание на Франция, г-н Гюнтер КРИШБАУМ, председател на комисията по въпросите на Европейския съюз към Бундестага на Германия, г-н Хуан Москосо ДЕЛ ПРАДО, член на комисията по</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перспективи на европейската интеграция: глобалната роля на Европейския съюз и прогнози за неговите политики в Средиземноморието и в Източна Европа</li> <li>• Демократичен контрол на европейските агенции</li> </ul>	<p>финанси и външни работи, Генералните кортеси на Кралство Испания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Г-н Рамон Луис ВАЛКАРСЕЛ СИСО, заместник-председател на Европейския парламент</b>, г-н Клаудио МАРТИНИ, член на комисията по политиките на ЕС, Сенат на Италианската република, г-жа Лолита ЧИГАНЕ, председател на комисията по европейски въпроси, Сейм на Република Латвия, г-н Сандро ГОЦИ, заместник държавен секретар при председателството на Съвета на министрите, отговарящ за европейските въпроси</li> <li>• Г-н Мортен КЕРЪМ, директор на Агенцията на ЕС за основните права и координатор на Европейската мрежа от агенции за 2014 г., сър Уилям КАШ, председател на комисията за контрол по европейските въпроси към Камарата на общините, Обединено кралство,</li> </ul>
<p>Заседание на председателите на КОСАК Рига, 2 февруари 2015 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритети на латвийското председателство на Съвета на Европейския съюз и перспективи за Европейския съюз след избирането на новата Европейска комисия</li> <li>• Източното партньорство и предстоящите предизвикателства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-жа Занда КАЛНИНЯ-ЛУКАШЕВИЦА, парламентарен секретар на Министерството на външните работи на Република Латвия, г-н Франс ТИМЕРМАНС, първи заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за по-доброто законотворчество, междуинституционалните отношения, върховенството на закона и Хартата на основните права</li> <li>• Г-н Урбан АХЛИН, председател на Риксдага на Кралство Швеция, г-н Едгарс РИНКЕВИЧ, министър на външните работи на Република Латвия, г-н Остап СЕМЕРАК, първи заместник-председател на комисията по европейска интеграция към Върховната рада на Украйна</li> </ul>
<p>Пленарно заседание на 53-го заседание на КОСАК Рига, 31 май – 2 юни 2015 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Латвийско председателството на Съвета на Европейския съюз – актуално състояние</li> <li>• Енергийната политика на Европейския съюз: актуално състояние, предизвикателства и възможности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-жа Лаймдота СТРАУЮМА, министър-председател на Република Латвия</li> <li>• Г-н Марош ШЕВКОВИЧ, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за енергийния съюз, г-н <b>Йежи БУЗЕК, председател на комисията по промишленост, изследвания и енергетика на Европейския парламент</b>, на г-н Петер ХЛОБИЛ, председател на групата „Green 10“</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Търговската политика на ЕС за следващите пет години: акцент върху преговорите за ТПТИ между ЕС и САЩ</li> <li>• Бъдещето на парламентарния контрол по европейските въпроси <ul style="list-style-type: none"> <li>– Участие на националните парламенти в процеса на вземане на решения в ЕС: актуално състояние и преглед на съществуващите инструменти</li> <li>– Зелена карта: към засилен политически диалог</li> <li>– Многогодишната работна програма на Европейската комисия и ролята на парламентите</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-жа Сесилия МАЛСТРЬОМ, член на Европейската комисия, отговарящ за търговията, <b>г-н Артис ПАБРИКС, член на комисията по международна търговия на Европейския парламент</b></li> <li>• Г-н Херман Де КРО, член на фламандския парламент, г-н Гюнтер КРИШБАУМ, председател на комисията по европейски въпроси на германския Бундестаг</li> <li>• Г-н Доминик ХАНИГАН, председател на комисията по европейски въпроси в Националния парламент на Ирландия, г-н Паоло ТАНКРЕДИ, заместник председател на комисията по политики на ЕС, Камара на депутатите на Италия.</li> <li>• <b>Г-жа Мария Жуан РОДРИГЕШ, член на комисията по заетост и социални въпроси на Европейския парламент,</b> г-жа Даниел ОРОА, председател на комисията по европейски въпроси на Националното събрание на Франция</li> </ul>
<p>Заседание на председателите на КОСАК Люксембург, 12 – 13 юли 2015 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритети на люксембургското председателство на Съвета на Европейския съюз</li> <li>• Засилване на политическия диалог чрез въвеждането на „зелен картон“ и подобряване на процедурата на предоставяне на мотивирано становище („жълт картон“)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Размяна на мнения с г-н Никола ШМИТ, министър на труда, заетостта и социалната и солидарна икономика (Люксембург).</li> <li>• Г-н Паоло МОТА ПИНТО, председател на комисията по европейски въпроси, Събрание на Португалската република, лорд Тимоти БОЗУЕЛ, председател на специалната комисия по европейски въпроси, Камара на лордовете на Обединеното кралство, г-н Франс ТИМЕРМАНС, първи заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за по-доброто законотворчество, междуинституционалните отношения, върховенството на закона и Хартата на основните права</li> </ul>
<p>54-то пленарно заседание на КОСАК Люксембург, 29 ноември – 1 декември 2015 г.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обща политика за предоставяне на убежище и политика в областта на законната миграция</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-н Гастон СТРОНК, директор на международните икономически отношения и европейски въпроси към Министерството на външните работи и европейските въпроси, <b>г-жа Лаура ФЕРАРА, член на комисията по граждански свободи, правосъдие и</b></li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Борбата срещу незаконната миграция и подсигуряване на външните граници на Европа</li> <li>• Цифров единен пазар за Европа</li> <li>• Политика на разширяване</li> </ul>	<p><b>вътрешни работи на Европейския парламент</b>, г-н Жан-Пиер ШЕМБРИ, Европейска служба за подкрепа в областта на убежището (EASO)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Г-н Микеле БОРДО, председател на комисия по политики на ЕС на Камарата на депутатите на Италия, контраадмирал Ерве БЛЕЖАН, заместник-командир на EUNAVFOR MED</li> <li>• Г-н Андрус АНСИП, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за единния цифров пазар, г-н Жан-Пол ЗЕНС, първи съветник на правителството, Служба за медиите и комуникациите, Министерство на Великото херцогство Люксембург , г-н Кале ПАЛИНГ, председател на комисията по европейски въпроси на Парламента на Естония, г-жа Ангелика МЛИНАР, член на Европейския парламент</li> <li>• Г-н Саймън МОРДЮ, директор, „Стратегия и Турция“, ГД „Политика за съседство“, Европейска комисия, г-н Камал Изидор ШЕЙКЪР, председател на комисията по европейски въпроси на Национално събрание на Република Словения, г-н Гюнтер КРИШБАУМ, председател на комисията по въпросите на ЕС към германския Бундестаг</li> </ul>
--	--	---

**Приложение II – междупарламентарни заседания, организирани от  
комисиите на Европейския парламент в Брюксел**

**2014 г.**

Комисия на ЕП	Събитие	Участие на:			
		Членове	Парламенти	Камари	ЕП Членове
ECON/ EMPL/ BUDG	20 – 31 януари <u>Европейска парламентарна седмица</u> Междупарламентарната конференция за икономическо управление на Европейския съюз (член 13 от Договора за стабилност, координация и управление) Циклите на Европейския семестър за 2013 г. и 2014 г.	136	28	41	58
	18 февруари <u>Парламентарен форум</u> , организиран от Мигел Анхел Мартинес и Отмар Карас, заместник-председатели на Европейския парламент за връзки с националните парламенти: „Парламентите в ЕС в контекста на глобалното управление“	28	15	16	8
FEMM	5 март <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Предотвратяване на насилието срещу жените – предизвикателство за всички“	34	20	22	8
LIBE	19 март <u>Съвместно заседание на комисии:</u> „Бъдещи приоритети на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи“	37	24	19	60
ECON	23 септември <u>Размяна на мнения с национални парламенти:</u> „Цикълът на Европейския семестър през 2014 г.“	18	9	11	47
AFET	1 – 2 декември: <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Програмата за външна дейност на ЕС – Западните Балкани“	43	27	34	98

**2015**

Комисия на ЕП	Събитие	Участие на:			
		Членове	Парламенти	Камари	ЕП Членове
ECON/ EMPL/ BUDG	2 – 4 февруари <u>Европейска парламентарна седмица</u> Цикли на Европейския семестър 2014 – 2015 г. Конференцията по член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз*	112	28	42	73
LIBE	23 – 24 февруари <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Пакет „Интелигентни граници“: европейски предизвикателства, национален опит – пътят, който предстои“	25	16	20	40

JURI	26 февруари <u>Работен семинар:</u> „Форум за гражданско право и правосъдие: трансграничните дейности в ЕС – улесняване на живота на гражданите“	11	11	11	5
FEMM	5 март <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Овластяване на жените и момичетата чрез образованието“	34	17	26	16
ENVI	30 март <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „От 21-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на Обединените нации по изменение на климата (COP 21) в Париж до 2015 г.: пътна карта към иновативна, нисковъглеродна, ефективно използваща ресурсите Европа“	47	21	27	44
AFET	4 – 5 май <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Преглед на европейската политика за съседство – прогнози за заседанието на Европейския съвет през юни 2015 г. по въпросите на отбраната“	35	20	26	48

Комисия на ЕП	Събитие	Участие на:			ЕП Членове
		Членове	Парламенти	Камари	
LIBE	28 – 29 май <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Конференция за демократичен надзор над разузнавателните служби в Европейския съюз“	34	17	21	36
TAXE	17 юни <u>Размяна на мнения с национални парламенти:</u> „Агресивно данъчно планиране и демократичен контрол: роля на парламентите“	39	18	20	42
PETI	23 юни <u>Изслушване с националните парламенти</u> „Правото на петиции“	7	6	6	18
ECON	15 септември <u>Размяна на мнения с национални парламенти:</u> „Цикълът на Европейския семестър през 2015 г.“	18	11	12	32
LIBE	23 септември <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Миграцията (в контекста на положението в Средиземноморието и необходимостта от цялостен подход)“	37	17	19	47
TRAN	13 октомври <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Трансевропейска транспортна мрежа (TEN-T), включително трансграничните връзки“	30	14	17	23
DEVE	13 октомври <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Непостигнатите цели на хилядолетието за развитие и изпълнението на договорените нови цели за устойчиво развитие“	12	7	8	17
AFET	10 ноември <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Войните чрез посредници в региона на Близкия изток и Северна Африка и последващи действия във връзка със заседанието на Европейския съвет по външни работи (Отбрана), включително цялостна стратегия на ЕС по въпросите на външната политика и политиката на сигурност“	20	13	16	71
AFCO	19 ноември <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Бъдещото институционално развитие на Съюза: укрепване на политическия диалог между ЕП и националните парламенти и засилване на контрола върху изпълнителната власт на европейско равнище“	20	13	14	26
CULT	3 декември <u>Междупарламентарно заседание на комисии:</u> „Политика в областта на образованието и младежта“	18	11	12	23

---

\* В този преглед междупарламентарните конференции се посочват с наименованията, използвани в програмите на официалното заседание към момента. На 10 ноември 2015 г. междупарламентарната конференция прие свой процедурен правилник, който гласи, че: *„конференцията, съгласно член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз, носи наименованието „междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз, наричана по-долу междупарламентарна конференция за СИКУ“.*

## Приложение III – Посещения от национални парламенти в Европейския парламент

В този преглед се посочват всички посещения в Европейския парламент, организирани с подкрепата на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, както и видеоконференциите между Европейския парламент и националните парламенти, организирани с нейната подкрепа. Това не е изчерпателен списък на всички посещения на членове или длъжностни лица на националните парламенти в Европейския парламент.

Освен ако изрично е посочено друго, всички данни се отнасят до посещенията на политическо равнище (напр. „комисия по европейски въпроси“ се отнася до посещението на членове на комисията по европейски въпроси, а „длъжностни лица на комисията по регионално развитие“ се отнася до посещението на експертно-техническо равнище).

2014 г.

Дата	Държава / Парламент	Комисия / други
Дата	Обединено кралство – Камера на лордовете	Специални комисии:
08/01/2014 г.	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Комисия по въпросите на заетостта, предприемачеството и иновациите
08/01/2014 г.	Обединено кралство – Камера на лордовете	Подкомисия по вътрешните работи
20/01/2014 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по социално осигуряване
21/01/2014 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Секретари на комисии
22/01/2014 г.	Обединено кралство – Камера на лордовете	Подкомисия по вътрешните работи
28/01/2014 г.	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Съвместна комисия по европейски въпроси
11/02/2014 г.	Обединено кралство – Камера на общините	Комисия по екологичен одит
11/02/2014 г.	Нидерландия – Втора камера на Кралство Нидерландия	Посещение на парламентарен член
17/02/2014 г.	Обединено кралство – Камера на общините	Длъжностни лица
20/02/2014 г.	Италия – Сенат Италия – Камера на депутатите	Комисия по външни работи (видеоконференция) Комисия по европейски въпроси (видеоконференция)
05/03/2014 г.	Дания – Парламент на Кралство Дания	Длъжностни лица от секретариата на комисията по въпросите на ЕС
27-28/03/2014 г.	Дания – Парламент на Кралство Дания	Посещение на Ева Кер Хансен, председател на комисията по европейски въпроси
01/04/2014 г.	Швеция – Риксдаг	Делегация от парламентарни членове
03/04/2014 г.	Обединено кралство – Камера на общините	Длъжностни лица
03-04/04/2014 г.	Австрия – Национален съвет на Република Австрия	Длъжностните лица в администрацията на парламента
15/05/2014 г.	Австрия – Национален съвет на Република Австрия	Посещение на ръководителя на службата по правните и законодателните въпроси и изследванията
05/06/2014 г.	Обединено кралство – Камера на лордовете	Опознавателно посещение в институциите на ЕС (длъжностни лица)
23/06/2014 г.	Обединено кралство –	Делегация от длъжностни лица от

	Уестминстърска фондация за демокрация	Източноафриканската законодателна асамблея – EALA
25/06/2014 г.	Латвия – Сейм на Република Латвия	Подготовката на латвийското председателство (видеоконференция)
27/06/2014 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на Анушка ван Милтенбъорг, председател
08/09/2014 г.	Австрия – Национален съвет на Република Австрия	Длъжностни лица от Службата за посетители и организиране на събития към администрацията на парламента
11-12/09/2014 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Подкомисия по икономически и финансови въпроси на ЕС
24-25/09/2014 г.	Швеция – Риксдаг	Длъжностни лица от комисията по отбрана и комисията по промишленост и търговия
30/09/2014 г.	Дания – Парламент на Кралство Дания	Длъжностни лица от секретариата на комисията
01-02/10/2014 г.	Дания – Парламент на Кралство Дания	Длъжностни лица от секретариата на комисията
06-07/10/2014 г.	Латвия – Сейм на Република Латвия	Посещение на Занда Калниня – Лукашевица, председател на комисията по европейски въпроси
09/10/2014 г.	Република Естония	Посещение на Тоомас Хендрик Илвес, президент на Република Естония
15/10/2014 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Длъжностни лица
31/10/2014 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Делегация от парламентарни членове
03-04/11/2014 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Подкомисия по вътрешния пазар
04-05/11/2014 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Длъжностни лица
10/11/2014 г.	Северен съвет	Комисия по околната среда
11-12/11/2014 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Длъжностни лица
12-13/11/2014 г.	Швеция – Риксдаг	Длъжностни лица от Отдела по комуникации
13/11/2014 г.	Обединено кралство – Ирландия – Британско-ирландска парламентарна асамблея	Комисия по европейски въпроси
13/11/2014 г..	Обединено кралство – Камара на общините	Длъжностните лица на комисията по регионално развитие
13-14/11/2014 г.	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Длъжностни лица
17-18/11/2014 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Подкомисия по вътрешни работи, здравеопазване и образование
18-19/11/2014 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по отбрана и комисия по правни въпроси
19/11/2014 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по външни работи
19-20/11/2014 г.	Обединено кралство – Камара на общините	Комисия по въпросите на околната среда, продоволствието и въпросите, свързани със селските райони
19-20/11/2014 г.	Чешка република – Камара на депутатите	Избирателна комисия
19-20/11/2014 г.	Италия – Камара на депутатите	Посещение на Роза Бинди, председател, и останалите членове на парламентарната комисия за разследвания за борба с мафията

03/12/2014 г.	Швеция – Риксдаг	Длъжностните лица от Отдела за информация за ЕС
04/12/2014 г.	Италия – Камара на депутатите	Анкетна комисия относно отпадъците
09/12/2014 г.	Латвия – Сейм на Република Латвия	Посещение на председателите на комисиите по бюджета, европейските въпроси, социалните въпроси и икономическите въпроси
09/12/2014 г.	Словения – Национално събрание	Делегация от парламентарни членове
09/12/2014 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по европейски въпроси
11/12/2014 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Длъжностни лица
12/12/2014 г.	Полша – Сейм	Делегация от парламентарни членове

## 2015

Дата	Държава / Парламент	Комисия / други
19/01/2015 г.	Дания – Парламент на Кралство Дания	Длъжностни лица
19/01/2015 г.	Латвия – Сейм на Република Латвия	Комисия по европейски въпроси
20/01/2015 г.	Франция – Сенат	Посещение на Жан Бизе, председател, и Симон Сютур, заместник-председател на комисията по европейски въпроси
21/01/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на парламентарен член
21/01/2015 г.	Кипър – Камара на представителите на Република Кипър	Комисия за бежанците, лицата, живеещи в анклави, обявените за изчезнали лица и лицата, изпаднали в беда
21/01/2015 г.	Франция – Национално събрание	Делегация от парламентарни членове
21-22/01/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Комисия за инфраструктурата и околната среда
21-22/01/2015 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Делегация от парламентарни членове
22/01/2015 г.	Обединено кралство – Камара на общините	Комисия по публичните сметки
22/01/2015 г.	Северен съвет	Делегация на членове
26/01/2015 г.	Франция – Национално събрание	Посещение на Даниел Ороа, председател на комисията по европейски въпроси
26/01/2015 г.	Италия – Сенат и Камара на депутатите	Длъжностни лица
28/01/2015 г.	Обединено кралство – Камара на общините	Енергетика и изменение на климата
28/01/2015 г.	Испания – Генералните кортеси	Делегация от парламентарни членове
28-29/02/2015 г.	Унгария – Държавно събрание	Длъжностни лица
02/02/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по външни работи
04/02/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по въпросите на спорта
05/02/2015 г.	Франция – Сенат и Национално събрание	Делегация от парламентарни членове
16-17/02/2015 г.	Австрия – Национален съвет на Република Австрия	Длъжностни лица

25/02/2015 г.	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Съвместната комисия по правосъдие, отбрана и равенство
02-04/03/2015 г.	Полша – Сейм	Длъжностните лица от Службата за кореспонденция и администрация към Канцеларията
03/03/2015 г.	Обединено кралство – Камара на общините и Камара на лордовете	Тристранна среща между членове на камарите на Обединеното кралство и британски членове на ЕП
04/03/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по транспорт
05/03/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия за генериране на идеи относно правото и свободите в цифровата ера
11/03/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по европейски въпроси
17/03/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по икономически въпроси
17/03/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по въпросите на отбраната
23/03/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Комисия по финансови въпроси
23/03/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Асамблея на Съюза за Средиземноморието
24/03/2015 г.	Франция – Сенат	Комисия по европейски въпроси
24/03/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по европейски въпроси
30/03/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на Анушка ван Милтенбьорг, председател
30/03/2015 г.	Франция – Национално събрание	Посещение на Елизабет Гигу, председател на комисията по външни работи
06/04/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по околна среда, опазване на природата, строителство и ядрена безопасност
13-14/04/2015 г.	Обединено кралство – Камара на общините	Длъжностни лица от библиотеката
14/04/2015 г.	Словения – Национално събрание	Посещение на Камал Изидор Шейкър, председател на комисията по европейски въпроси; Урсула Зоре Тавчар, генерален секретар, и Жернежа Бергоч, заместник генерален секретар; Членове на парламента
16/04/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по европейски въпроси
16/04/2015 г.	Обединено кралство – Камара на общините	Длъжностни лица
20/04/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Комисия за инфраструктурата и околната среда
22/04/2015 г.	Дания – Парламент на Кралство Дания	Делегация на Дания/Гренландия от парламентарни членове
24/04/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по социални въпроси
28/04/2015 г.	Франция – Сенат	Посещение на Жерар Ларше, председател
04/05/2015 г.	Германия – Бундестаг	Делегация от парламентарни членове
06/05/2015 г.	Италия – Сенат	Комисия по европейски въпроси (видеоконференция)
07/05/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по икономически въпроси
12/05/2015 г.	Ирландия – Национален парламент на Ирландия	Длъжностни лица
12/05/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по конституционни въпроси
12 – 23/05/2015 г.	Унгария – Държавно събрание	Длъжностни лица от комисията по регионално развитие
13/05/2015 г.	Франция – Национално	Комисия по правни въпроси



	събрание	
18/05/2015 г.	Франция – Сенат	Делегация от парламентарни членове
19-20/05/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Длъжностни лица от правителствените служби
26-28/05/2015 г.	Румъния – Камара на депутатите	Посещение на Кристиан-Адриан Панчу, генерален секретар
28-29/05/2015 г.	Обединено кралство – Камара на общините	Опознавателно посещение в институциите на ЕС (длъжностни лица)
15/06/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по транспорт и туризъм
23/06/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по туризъм
23-24/06/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по правни въпроси
30/06/2015 г.	Италия – Сенат	Делегацията на администраторите
02/07/2015 г.	Словакия – Национален съвет	Посещение на Даниел Гуспан, генерален секретар на Канцеларията
02/07/2015 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Специална комисия относно ЕС; Подкомисия по въпросите относно енергетиката и околната среда на равнище ЕС Подкомисия по вътрешния пазар на ЕС
06/07/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на Анушка ван Милтенбьорг, председател
07/07/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по европейски въпроси
14/07/2015 г.	Обединено кралство – Ирландия – Британско-ирландска парламентарна асамблея	Комисия по икономически въпроси
16/07/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Комисия по европейски въпроси
02-03/09/2015 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Посещение на баронеса Скот ъф Нидхам Маркет, парламентарен член
08/09/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по финанси
14-15/09/2015 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Делегация от нови парламентарни членове
16-17/09/2015 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Делегация от нови парламентарни членове
17/09/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по външни работи
17/09/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по културата
21/09/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по развитие
21/09/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Комисия по въпросите на ЕС
22/09/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по въпросите на устойчивото развитие; Комисия по финанси; Комисия по външни работи
29-30/09/2015 г.	Австрия – Национален съвет на Република Австрия	Посещение на Карлхайнц Копф, заместник-председател
29-30/09/2015 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Опознавателно посещение в институциите на ЕС (длъжностни лица)
12-13/10/2015 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Делегация от парламентарни членове
13/10/2015 г.	Франция – Национално събрание	Делегация от парламентарни членове (видеоконференция)
14-15/10/2015 г.	Финландия – Парламент на Република Финландия	Делегация от нови парламентарни членове
20/10/2015 г.	Ирландия – Национален	Длъжностни лица от службата, отговаряща за

	парламент на Ирландия	предприемачеството, заетостта и иновациите
27/10/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на Марк Хаберс, председател на делегация (видеоконференция)
10/11/г.2015 г.	Обединено кралство – Камара на лордовете	Подкомисия по вътрешния пазар на ЕС
10/11/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Комисия по здравеопазване и социални грижи
12/11/2015 г.	Швеция – Риксдаг	Длъжностни лица от Отдела за комуникации
16/11/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по социални въпроси
18-19/11/2015 г.	Румъния – Сенат	Посещение на Овидиу Ливиу Донту, председател, и други членове на комисията по конституционни въпроси, граждански свободи и мониторинг на изпълнението на решенията, издадени от Европейския съд по правата на човека
25-26/11/2015 г.	Чешка република – Сенат	Делегация от парламентарни членове
30/11/2015 г.	Нидерландия – Втора камара на Кралство Нидерландия	Посещение на Анушка ван Милтенбьорг, председател
02/12/2015 г.	Естония – Парламент на Република Естония	Комисия по европейски въпроси
02/12/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по икономически въпроси
07/12/2015 г.	Франция – Национално събрание	Комисия по финанси
07-08/12/2015 г.	Италия – Камара на депутатите	Посещение на Лаура Бодрини, председател
08/12/2015 г.	Германия – Бундестаг	Комисия по въпросите, свързани с децата

## Приложение IV – Данни за механизма за ранно предупреждение

Комисията по правни въпроси, която отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност в рамките на Европейския парламент, представи следните определения за становищата на националните парламенти:

- „**мотивирани становища**“ са внесени документи, които показват несъответствието на проект на законодателен акт с принципа на субсидиарност и са съобщени на Европейския парламент в рамките на осем седмици, краен срок, посочен в член 6 от Протокол № 2 от Договора от Лисабон;
- „**приноси**“ означава всякакви други коментари, които не отговарят на изброените по-горе критерии за мотивирано становище.

Становища, получени от националните парламенти през 2014 и 2015 г.					
Държава членка	Парламент/камара	Мотивирани становища		Приноси	
		2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Австрия	Национален съвет на Република Австрия	1	0	2	0
Австрия	Федерален съвет на Република Австрия	5	0	0	3
Белгия	Камара на представителите	0	0	0	2
Белгия	Сенат	0	0	0	0
България	Народно събрание	0	0	0	1
Хърватия	Сабор на Република Хърватия	0	0	1	1
Кипър	Камара на представителите	0	0	0	2
Чешка република	Камара на депутатите	0	1	2	1
Чешка република	Сенат	1	1	10	6
Дания	Парламент на Кралство Дания	0	0	0	0
Естония	Парламент на Република Естония	0	0	0	0
Финландия	Парламент на Република Финландия	0	0	0	1
Франция	Национално събрание	0	0	2	6
Франция	Сенат	1	0	0	1
Германия	Бундестаг	0	0	0	0
Германия	Бундесрат	0	0	4	4
Гърция	Камара на депутатите	0	0	0	0
Унгария	Държавно събрание	0	1	0	0
Ирландия	Национален парламент на Ирландия	0	0	1	1
Италия	Камара на депутатите	0	0	9	4
Италия	Сенат	0	0	32	13
Литва	Сейм	1	0	1	0
Люксембург	Камара на депутатите	1	0	1	1
Латвия	Сейм	0	0	1	0
Малта	Камара на представителите	0	0	1	0
Нидерландия	Втора камара	1	1	1	1
Нидерландия	Първа камара	0	0	0	0
Полша	Сейм	0	0	0	1
Полша	Сенат	0	0	4	1
Португалия	Събрание на Португалската република	0	0	25	8
Румъния	Камара на депутатите	0	1	8	7
Румъния	Сенат	0	0	0	5
Испания	Кортеси	0	1	31	10

Швеция	Риксдаг	1	1	0	0
Словения	Национално събрание	0	0	0	0
Словения	Държавен съвет	0	0	0	0
Словакия	Национален съвет	0	1	0	2
Обединено кралство	Камара на общините	1	0	1	0
Обединено кралство	Камара на лордовете	0	0	1	0
<b>ОБЩО</b>		<b>13</b>	<b>8</b>	<b>138</b>	<b>82</b>

В тази таблица са изброени само документите, които са изпратени на националните парламенти във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на Протокол № 2 към Договора от Лисабон. Тук не се включват документи, които са изпратени в отговор на незаконодателни консултативни документи, зелени книги или бели книги (т.нар. „неформален политически диалог“).

## Приложение V – Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

### А. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦППД през 2014 г. и 2015 г. посредством искания за сравнителна информация:

2014 г.

- Използване на мобилни устройства и решения за мобилност (таблетно проучване)
- Проучване относно баланса между работа и личен живот при длъжностните лица в службите, изпълняващи законодателни функции
- Правила по отношение на контактите между длъжностните лица на Парламента и лобистите/представителите на интереси
- Законодателство относно представителството на интереси (лобирането) в държавите – членки на ЕС
- Жестомимичен превод на събитията в Парламента

2015 г.

- Декларация за финансови интереси на членове на ЕП във връзка с техните дейности като адвокати
- Потвърдителни действия / положителна дискриминация в парламентите
- Парламентарни практики и организация по отношение на предварителната оценката на въздействието и последващата оценка
- Специални аспекти в процедурите, приложими към исканията за снемане на парламентарен имунитет
- Ключови показатели за резултатите в парламентите
- Контрол на декларациите за финансовите интереси на парламентарните членове и на механизмите за предотвратяване на конфликти
- Правни въпроси, свързани с развиването на роботиката и изкуствения интелект
- Стратегическо планиране на резултатите в парламентите
- Отпуск по майчинство за парламентарните членове
- Процедури в националните парламенти за оценка на въздействието на проектите на законодателни актове в областта на основните права
- Снемане на парламентарния имунитет на член на парламент
- Парламентарните сътрудници, които работят за отделните членове: установени правила за справяне с конфликти и тормоз
- Правни въпроси, свързани с развиването на роботиката и изкуствения интелект (актуализиране)

### Б. Семинари на ЕЦППД и задължителни заседания през 2014 г. и 2015 г.

Събитие	Място	Дата
<b>Семинари през 2014 г.</b>		
Структури и процедури по отношение на Кодекса на поведение за парламентарните членове и по отношение на целостта на почтеността на парламентарните длъжностни лица	Скопие	8 – 9 март 2014 г.
Нарастващото неравенство на доходите и демократичната стабилност	Лондон	5 – 6 юни 2014 г.
Стенографски записи: Протоколите от	Любляна	5 – 6 юни 2014 г.

парламентарните заседания през 21-ви век		
От електронен парламент към парламент с интелигентни технологии Какви са начините за подобряване участието на гражданите чрез използването на интернет технологии и социалните медии? Как парламентарните правилници за дейността могат да подкрепят прозрачността и участието?	Рим	12 – 13 юни 2014 г.
Електронният парламент в действие: най-добри практики за стратегическо планиране в областта на ИКТ, информационната сигурност, мобилността и компютърните услуги „в облак“	Подгорица	6 – 7 ноември 2014 г.
<b>Задължителни заседания през 2014 г.</b>		
Заседание на изпълнителния комитет	Берлин	27 – 28 март 2014 г.
Заседание на изпълнителния комитет	Талин	4 – 5 септември 2014 г.
Европейска конференция на председателите на парламенти (и заседание на генералните секретари относно ЕЦППД)	Осло	11 – 12 септември 2014 г.
Годишна конференция на кореспондентите	Белград	16 – 18 октомври 2014 г.
<b>Семинари през 2015 г.</b>		
Комуникация, цифровизация на процедурите и прозрачност в парламентарите (Parli@ments в мрежата „Net XIII“)	Брюксел, Европейски парламент	16 – 17 април 2015 г.
Някои въпроси от жизненоважно значение за парламентарите в Европа: данъчна политика, насочена към засилване на отчетността, социалната сигурност и технологичния прогрес	Варшава	28 – 29 март 2015 г.
Общественото участие в процедурата по изготвяне и изпълнение на законодателни актове	Загреб	11 – 12 юни 2015 г.
Библиотеки и служби за парламентарни изследвания, служещи за целите на парламентарната откритост и прозрачност	Будапеща	24 – 25 септември 2015 г.
Практически аспекти, предимства и недостатъци на еднокамерните и двукамерните системи	Хага	5 – 6 ноември 2015 г.
Електронен парламент — ИКТ услуги навсякъде и по всяко време: нови предизвикателства и проекти	Анкара	5 – 6 ноември 2015 г.
<b>Задължителни заседания през 2015 г.</b>		
Заседание на изпълнителния комитет	Рим	26 – 27 март 2014 г.
Заседание на изпълнителния комитет	Страсбург	10 – 11 септември 2015 г.
Годишна конференция на кореспондентите	Берн	10 – 17 октомври 2015 г.

## **В. Парламентарите в Европа във фокуса на вниманието**

Правата на членовете на ЕП на участие в заседания на националните парламенти

Във фокуса на вниманието № 1 – октомври 2014 г.

Преглед на програмите за стабилност и сближаване от националните парламенти в рамките на европейския семестър

Във фокуса на вниманието № 2 – ноември 2014 г.

Контрол на използването на структурните фондове на ЕС от националните парламенти

Във фокуса на вниманието № 3 – януари 2015 г.

Правните основания за участието на националните парламенти в засягащите ЕС въпроси

Във фокуса на вниманието № 4 – март 2015 г.

Финансови услуги за помощ и подкрепа на лицата, търсещи убежище, в ЕС  
Във фокуса на вниманието № 5 – май 2015 г.

Парламентарен контрол в областта на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, и по-специално когато става въпрос за защитата на данните  
Във фокуса на вниманието № 6 – юни 2015 г.

Списък на сигурните страни на произход по силата на правото на убежище в държавите – членки на ЕС  
Във фокуса на вниманието № 7 – септември 2015 г.

Дебати и дейности в националните парламенти относно Трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции между ЕС и САЩ  
Във фокуса на вниманието № 8 – декември 2015 г.

# НАЦИОНАЛНИ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

Март 2016 г.



пряко избрани



непряко избрани / назначени / други

<b>Belgique/België/ Belgien</b> БЕЛГИЯ Kamer van Volksvertegen- woordigers/ Chambre des Représentants/ Abgeordneten- kammer Senaat - Sénat - Senat 150 60	<b>България</b> БЪЛГАРИЯ Народно Събрание (Narodno Sabranie) 240	<b>Česká Republika</b> ЧЕШКА РЕПУБЛИКА Poslanecká Sněmovna 200 Senát 81	<b>Danmark</b> ДАНИЯ Folketing 179
<b>Deutschland</b> ГЕРМАНИЯ Deutscher Bundestag 630 Bundesrat 69	<b>Eesti</b> ЕСТОНИЯ Riigikogu 101	<b>Éire/Ireland</b> ИРЛАНДИЯ Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	<b>Ελλάδα</b> ГЪРЦИЯ Βουλή των Ελλήνων 300 (Vouli Ton Ellinon)
<b>España</b> ИСПАНИЯ Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	<b>France</b> ФРАНЦИЯ Assemblée nationale 577 Sénat 348	<b>Hrvatska</b> ХЪРВАТИЯ Hrvatski Sabor 151	<b>Italia</b> ИТАЛИЯ Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
<b>Κύπρος</b> КИПЪР Βουλή των Αντιπροσώπων <sup>1</sup> (Vouli Antiprosopon) 56	<b>Latvija</b> ЛАТВИЯ Saeima 100	<b>Lietuva</b> ЛИТВА Seimas 141	<b>Luxembourg</b> ЛЮКСЕМБУРГ Chambre des Députés 60
<b>Magyarország</b> УНГАРИЯ Országgyűlés 199	<b>Malta</b> МАЛТА Il-Kamra Tad-Deputati 69	<b>Nederland</b> НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	<b>Österreich</b> АВСТРИЯ Nationalrat 183 Bundesrat 61
<b>Polska</b> ПОЛША Sejm 460 Senat 100	<b>Portugal</b> ПОРТУГАЛИЯ Assembleia da República 230	<b>România</b> РУМЪНИЯ Camera Deputatilor 379 Senat 168	<b>Slovenija</b> СЛОВЕНИЯ Državni Zbor 90 Državni Svet 40
<b>Slovensko</b> СЛОВАКИЯ Národná Rada 150	<b>Suomi/ Finland</b> ФИНЛАНДИЯ Eduskunta 200	<b>Sverige</b> ШВЕЦИЯ Riksdagen 349	<b>United Kingdom</b> ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО House Of Commons 650 House Of Lords <sup>2</sup> 815

Източници: Европейски център за парламентарни проучвания и документация; технически фишове относно националните парламенти, изготвени от Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти; база данни IPU Parline на Интерпарламентарния съюз; собствени проучвания, 14.3.2016 г. | <sup>1</sup> Други 24 места са запазени за членове от турско-кипърската общност, но понастоящем не са заети, поради политическата ситуация на острова | <sup>2</sup> Отговарящи на изискванията членове на Камарата на лордовете, данни, извлечени на 14.3.2016 г. от списъка на членовете на уебсайта на Камарата на лордовете.





[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)

[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL)