

Adfærdskodeks for forhandlinger i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure¹

1. Indledning

Denne adfærdskodeks indeholder retningslinjer for Parlamentets forhandlinger på alle stadier i den almindelige lovgivningsprocedure, herunder ved tredjebehandling, og bør læses i sammenhæng med artikel 69b-69f i forretningsordenen.

Den er et supplement til de relevante bestemmelser i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning², som vedrører gennemsigtighed og koordinering af lovgivningsprocessen, og til den fælles erklæring om den praktiske gennemførelse af den fælles beslutningsprocedure³, som Parlamentet, Rådet og Kommissionen nåede til enighed om den 13. juni 2007.

2. Generelle principper og forberedelse af forhandlinger

Interinstitutionelle forhandlinger i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure bygger på principperne om åbenhed, ansvarlighed og effektivitet med henblik på at sikre, at beslutningsprocessen er pålidelig, sporbar og åben, såvel internt i Parlamentet som over for offentligheden.

Som hovedregel bør Parlamentet gøre brug af samtlige forhandlingsmuligheder på alle stadier i den almindelige lovgivningsprocedure. Afgørelsen om at indlede forhandlinger, navnlig med henblik på indgåelse af en aftale ved førstebehandling, træffes fra sag til sag, idet der tages hensyn til den enkelte sags særlige karakter.

Muligheden for at indlede forhandlinger med Rådet forelægges af ordføreren for hele udvalget, som træffer afgørelse i overensstemmelse med den relevante artikel i forretningsordenen. Mandatet udgøres for førstebehandlingsforhandlinger af enten udvalgets lovgivningsmæssige betænkning eller ændringerne vedtaget på plenarmødet, for tidlig andenbehandlings- og andenbehandlingsforhandlinger af Parlamentets holdning ved førstebehandlingen og for tredjebehandlingsforhandlinger af Parlamentets holdning ved andenbehandlingen.

Parlamentet underrettes om og kontrollerer afgørelser om indledning af forhandlinger. For at opnå den størst mulige grad af gennemsigtighed i lovgivningsprocessen giver formanden for Udvalgsformandskonferencen regelmæssigt Formandskonferencen systematiske og rettidige oplysninger om alle udvalgsafgørelser om at indlede forhandlinger og om udviklingen i sager under den almindelige lovgivningsprocedure. Enhver aftale, der indgås under forhandlinger, betragtes som foreløbig, indtil den er vedtaget af Parlamentet.

Ved førstebehandlings-, tidlig andenbehandlings- og andenbehandlingsforhandlinger er det hovedansvarlige organ for gennemførelsen af forhandlingerne det kompetente udvalg repræsenteret ved forhandlingsteamet i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 69f. Ved tredjebehandling repræsenteres Parlamentet i forhandlingerne af dets delegation til Forligsudvalget, som ledes af en af næstformændene med ansvar for forlig. Under forhandlingerne skal den politiske ligevægt tilgodeses, og alle politiske grupper har ret til at være repræsenteret i det mindste på tjenestemandspan.

Denne adfærdskodeks finder tilsvarende anvendelse, når betingelserne i forretningsordenens artikel 54 om procedure med associerede udvalg eller artikel 55 om fælles udvalgsprocedure er opfyldt, navnlig med hensyn til sammensætningen af forhandlingsteamet og gennemførelsen af forhandlingerne.

¹ Som godkendt af Formandskonferencen den 28. september 2017.

² EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

³ EUT C 145 af 30.6.2007, s 5.

Formændene for de pågældende udvalg bør på forhånd indgå aftale om de nærmere regler for deres samarbejde under de interinstitutionelle forhandlinger.

3. Gennemførelse af forhandlinger og færdiggørelse af aftalen

Som princip og for at øge gennemsigtigheden stiller Parlamentet de nødvendige midler til rådighed, for at offentligheden kan blive velinformeret under hele lovgivningsprocessen, og arbejder tæt sammen med de øvrige institutioner om at lette sporbarheden i lovgivningsprocessen. Dette omfatter fælles bekendtgørelse af positive udfald af lovgivningsmæssige procedurer, herunder gennem fælles pressekonferencer eller på anden passende vis.

Trilogforhandlinger tager udgangspunkt i et fælles dokument (sædvanligvis i form af et kolonnedokument), som viser de enkelte institutioners holdning til de andre institutioners ændringer, og som også indeholder eventuelle kompromistekster, der er indgået foreløbig aftale om. Dette dokument er et dokument, som institutionerne er fælles om, og enhver udgave, som omdeles forud for en trilog, bør i princippet godkendes af de medlovgiverne. Efter hver trilog aflægger formanden for forhandlingsteamet og ordføreren rapport til det kompetente udvalg eller dets koordinatører om, hvordan forhandlingerne skrider frem.

Når der er indgået en foreløbig aftale med Rådet, underretter formanden for forhandlingsteamet og ordføreren udvalg fuldt ud det kompetente udvalg om resultatet af forhandlingerne, som offentliggøres. Det kompetente udvalg modtager teksten til enhver foreløbig aftale, der forelægges det til behandling, i en form, der klart angiver ændringerne til udkastet til lovgivningsmæssig retsakt. Det kompetente udvalg træffer afgørelse i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 69f.

Den foreløbige aftale, der indgås under forhandlingerne, bekræftes ved en officiel skrivelse. I forbindelse med første- og andenbehandlingsaftaler bekræfter formanden for Coreper den foreløbige aftale skriftligt over for formanden for det kompetente udvalg; i forbindelse med en tidlig andenbehandlingsaftale meddeler formanden for det kompetente udvalg Rådet, at vedkommende vil henstille til plenarmødet, at Rådets førstebehandlingsholdning, der svarer til den foreløbige aftales tekst, vedtages uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling¹.

Mellem udvalgets godkendelse af den foreløbige aftale og afstemningen på plenarmødet skal der afsættes tilstrækkelig tid til, at de politiske grupper kan udarbejde deres endelige holdning.

Den foreløbige aftale underkastes juridisk-sproglig færdiggørelse i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 193. Der kan ikke foretages ændringer i en foreløbig aftale uden en eksplicit godkendelse, på det relevante niveau, fra både Parlamentet og Rådet.

4. Bistand til forhandlingsteamet

Forhandlingsteamet modtager alle de nødvendige ressourcer til at kunne udføre sit arbejde ordentligt. Det bistås af en administrativ projektgruppe, der koordineres af det kompetente udvalgs sekretariat og som minimum bør omfatte Enheden for Lovgivningsmæssige Anliggender, Juridisk Tjeneste, Direktoratet for Retsakter, Parlamentets Pressetjeneste, og andre relevante tjenester, der besluttet fra sag til sag. De politiske gruppers rådgivere indbydes til møder om forberedelse af eller opfølgning på trilogmøder. Enheden for Lovgivningsmæssige Anliggender koordinerer den administrative bistand til Parlamentets delegation til Forlugsudvalget.

¹ Se punkt 18 i den fælles erklæring om den praktiske gennemførelse af den fælles beslutningsprocedure.