

1.3.1.

**POSTUPAK DAVANJA ODOBRENJA ZA SASTAVLJANJE
IZVJEŠĆA O VLASTITOJ INICIJATIVI
ODLUKA KONFERENCIJE PREDsjedNIKA
OD 12. PROSINCA 2002.¹**

KONFERENCIJA PREDsjedNIKA,

uzimajući u obzir članke 27., 29., 132., 133., 37., 46., 49., 51., 52., 54., članak 216. stavak 2. i članak 220. stavak 2. Poslovnika,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.
Opće odredbe*

Područje primjene

1. Ova odluka primjenjuje se na sljedeće kategorije izvješća o vlastitoj inicijativi:
 - (a) Zakonodavna izvješća o vlastitoj inicijativi, sastavljena na temelju članka 225. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i članka 46. Poslovnika;
 - (b) Strateška izvješća, sastavljena na temelju nezakonodavnih strateških i prioritarnih inicijativa uključenih u program rada Komisije;
 - (c) Nezakonodavna izvješća o vlastitoj inicijativi, koja nisu sastavljena na temelju dokumenta neke druge institucije ili tijela Europske unije ili su sastavljena na temelju dokumenta proslijeđenog Parlamentu radi obavijesti, ne dovodeći u pitanje članak 2. stavak 3.;
 - (d) Godišnja izvješća o radu i praćenju navedena u Prilogu 1.²³;

¹ Ova odluka izmijenjena je odlukom Konferencije predsjednika od 26. lipnja 2003. i konsolidirana je 3. svibnja 2004. Ponovno je izmijenjena na temelju odluka donesenih na plenarnim sjednicama 15. lipnja 2006. i 13. studenoga 2007. i odlukama Konferencije predsjednika od 14. veljače 2008., 15. prosinca 2011., 6. ožujka 2014. i 7. travnja 2016., ispravkom od 15. srpnja 2016. i odlukom Konferencije predsjednika od 3. travnja 2019.

² Parlamentarni odbori koji namjeravaju sastavljati godišnja izvješća o radu i praćenju u skladu s člankom 132. stavkom 1. Poslovnika ili u skladu s drugim pravnim odredbama (navedenima u Prilogu 2.) o tome prethodno obavješćuju Konferenciju predsjednika odbora posebno navodeći relevantnu pravnu osnovu koja proizlazi iz Ugovora i ostalih pravnih odredbi, uključujući i Poslovnik Parlamenta. Konferencija predsjednika odbora zatim o tome obavješćuje Konferenciju predsjednika. Takva se izvješća automatski odobravaju i ne podliježu kvoti iz članka 1. stavka 2.

³ U svojoj odluci od 7. travnja 2011. Konferencija predsjednika navodi da se izvješća o vlastitoj inicijativi sastavljena na temelju godišnjih izvješća o radu i praćenju navedenih u prilogima 1. i 2. ove odluke trebaju smatrati strateškim izvješćima u smislu drugog podstavka članka 52. stavka 2. Poslovnika.

(e) Provedbena izvješća o prenošenju u nacionalno pravo, primjeni i provedbi Ugovora i drugog zakonodavstva Unije, instrumenata mekog prava i međunarodnih sporazuma koji su na snazi ili se privremeno primjenjuju⁴.

Kvota

2. U prvoj polovici parlamentarnog saziva svaki parlamentarni odbor može istovremeno sastaviti najviše šest izvješća o vlastitoj inicijativi. U slučaju odbora s pododborima ta se kvota povećava za tri izvješća po pododboru. Ta dodatna izvješća sastavlja pododbor.

U drugoj polovici parlamentarnog saziva svaki parlamentarni odbor može istovremeno sastaviti najviše tri izvješća o vlastitoj inicijativi. U slučaju odbora s pododborima ta se kvota povećava za dva izvješća po pododboru. Ta dodatna izvješća sastavlja pododbor.

Takvom ograničenju ne podliježu:

- zakonodavna izvješća o vlastitoj inicijativi,
- provedbena izvješća (svaki odbor može u bilo kojem trenutku sastaviti takvo izvješće).

Najkraći rok prije usvajanja

3. Parlamentarni odbor koji traži odobrenje smije usvojiti predmetno izvješće najranije tri mjeseca nakon dana odobrenja ili, u slučaju obavijesti o izradi izvješća, najranije tri mjeseca nakon dana održavanja sjednice Konferencije predsjednika odbora na kojoj je ta obavijest priopćena.

Članak 2.

Uvjeti za odobrenje

1. Predloženo izvješće ne smije se baviti temama koje se uglavnom odnose na analitičke i istraživačke aktivnosti koje se mogu obraditi na druge načine, na primjer studijama.
2. Predloženo izvješće ne smije se baviti temama koje su već bile predmet izvješća usvojenog na plenarnoj sjednici tijekom prethodnih dvanaest mjeseci, osim kada to iznimno opravdavaju nove činjenice.
3. U pogledu izvješća koja se moraju sastaviti na temelju dokumenta poslanog Parlamentu radi obavijesti primjenjuju se sljedeći uvjeti:
 - temeljni dokument mora biti službeni dokument institucije ili tijela Europske unije i mora biti
 - (a) službeno poslan Parlamentu radi savjetovanja ili radi obavijesti; ili
 - (b) objavljen u *Službenom listu Europske unije* u svrhu savjetovanja sa zainteresiranim stranama; ili

⁴ Vidi Prilog 3. ovoj odluci.

- (c) službeno podnesen Europskom vijeću;
- dokument mora biti poslan na svim službenim jezicima Europske unije, i
 - zahtjev za odobrenje mora se podnijeti najkasnije četiri mjeseca nakon dana slanja tog dokumenta Parlamentu ili njegove objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3. Postupak

Automatsko odobrenje

1. Odobrenje se automatski izdaje nakon što Konferencija predsjednika odbora primi obavijest o zahtjevu za
 - provedbena izvješća,
 - godišnja izvješća o radu i praćenju, navedena u Prilogu 1.

Uloga Konferencije predsjednika odbora

2. Propisno obrazloženi zahtjevi za odobrenje šalju se Konferenciji predsjednika odbora koja utvrđuje poštuju li kriterije navedene u člancima 1. i 2. i kvotu ustanovljenu u članku 1. Svi takvi zahtjevi sadrže naznaku vrste i točan naslov izvješća i temeljnih dokumenata, ako postoje.
3. Izradu strateških izvješća odobrava Konferencija predsjednika odbora nakon što riješi bilo koji sukob nadležnosti. Konferencija predsjednika može povući to odobrenje na poseban zahtjev nekog kluba zastupnika u roku od četiri parlamentarna radna tjedna.
4. Konferencija predsjednika odbora zahtjeve za izradu zakonodavnih i nezakonodavnih izvješća o vlastitoj inicijativi za koje ocijeni da zadovoljavaju zadane kriterije i kvotu šalje Konferenciji predsjednika na odobrenje. Konferencija predsjednika odbora u isto vrijeme obavješćuje Konferenciju predsjednika o svim odobrenim godišnjim izvješćima o radu i praćenju, navedenima u Prilozima 1. i 2., provedbenim izvješćima i strateškim izvješćima.

Odobrenje Konferencije predsjednika i rješavanje sukoba nadležnosti

5. Konferencija predsjednika donosi odluku o zahtjevima za odobrenje za izradu zakonodavnih i nezakonodavnih izvješća o vlastitoj inicijativi u roku od četiri parlamentarna radna tjedna nakon što joj te zahtjeve proslijedi Konferencija predsjednika odbora, osim ako Konferencija predsjednika iz iznimnih razloga ne odluči produljiti taj rok.
6. Ako se odboru ospori nadležnost za izradu izvješća, Konferencija predsjednika u roku od šest parlamentarnih radnih tjedana donosi odluku na temelju preporuke Konferencije predsjednika odbora ili, ako te preporuke ne bude, njezina predsjednika. Ako Konferencija predsjednika ne donese odluku u zadanom roku, smatra se da je preporuka prihvaćena.

Članak 4. Primjena članka 54. Poslovnika – postupak s pridruženim odborima

1. Zahtjevi za primjenu članka 54. Poslovnika podnose se najkasnije u ponedjeljak koji prethodi sjednici Konferencije predsjednika odbora na kojoj se rješavaju zahtjevi za izradu izvješća o vlastitoj inicijativi.
2. Konferencija predsjednika odbora zahtjeve za odobrenje izrade izvješća o vlastitoj inicijativi i zahtjeve za primjenu članka 54. rješava na svojoj mjesečnoj sjednici.
3. Ako dotični odbori ne postignu sporazum o zahtjevu za primjenu članka 54., Konferencija predsjednika donosi odluku u roku od šest parlamentarnih radnih tjedana na temelju preporuke Konferencije predsjednika odbora ili, ako te preporuke ne bude, njezina predsjednika. Ako Konferencija predsjednika ne donese odluku u zadanom roku, smatra se da je preporuka prihvaćena.

*Članak 5.
Završne odredbe*

1. Krajem parlamentarnog saziva zahtjevi za odobrenje za izradu izvješća o vlastitoj inicijativi moraju se podnijeti najkasnije u srpnju one godine koja prethodi izborima. Nakon tog roka odobravaju se isključivo propisno obrazloženi iznimni zahtjevi.
2. Konferencija predsjednika odbora podnosi izvješće Konferenciji predsjednika o stanju izvješća o vlastitoj inicijativi svake dvije i pol godine.
3. Ova odluka stupa na snagu 12. prosinca 2002. Njome prestaju važiti i zamjenjuju se sljedeće odluke:
 - Odluka Konferencije predsjednika od 9. prosinca 1999. o postupku davanja odobrenja za sastavljanje izvješća o vlastitoj inicijativi u smislu članka 52. Poslovnika i odluke Konferencije predsjednika od 15. veljače i 17. svibnja 2001. kojima se nadopunjuje prilog toj odluci,
 - Odluka Konferencije predsjednika od 15. lipnja 2000. o postupku odobrenja za sastavljanje izvješća o dokumentima koje druge institucije ili tijela Europske unije šalju Europskom parlamentu radi obavijesti.

Godišnja izvješća o radu i praćenju koja se automatski odobravaju i za koja vrijedi kvota kojom se ograničava broj izvješća koja se mogu istovremeno sastaviti (na temelju članka 1. stavka 2. i članka 3. Odluke)

| ODBOR | NASLOV |
|---|---|
| Odbor za vanjske poslove | [Redni broj] godišnje izvješće Vijeća u skladu s operativnom odredbom 8. Kodeksa ponašanja Europske unije u pogledu izvoza oružja |
| Odbor za razvoj | Rad Zajedničke parlamentarne skupštine AKP-a i EU-a – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za proračune/Odbor za monetarnu i ekonomsku politiku – svake druge godine, uz drugi odbor kao pridruženi odbor u skladu s člankom 54. | Financijske aktivnosti Europske investicijske banke – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za proračunski nadzor | Nadzor financijskih aktivnosti Europske investicijske banke – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku | Europska središnja banka – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku | Politika tržišnog natjecanja – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača | Upravljanje jedinstvenim tržištem u Europskom semestru – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača | Zaštita potrošača – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača | Usluge i roba na jedinstvenom tržištu – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za regionalni razvoj | [Redni broj] izvješće o ekonomskoj i socijalnoj koheziji |
| Odbor za pravna pitanja | Praćenje primjene prava Europske unije – [redni broj] godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za pravna pitanja | Prikladnost propisa Europske unije, supsidijarnosti i proporcionalnosti – [redni broj] izvješće o boljoj izradi zakona za godinu [godina] |
| Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove | Stanje temeljnih prava u Europskoj uniji – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za prava žena i jednakost spolova | Jednakosti žena i muškaraca u Europskoj uniji – godišnje izvješće [godina] |
| Odbor za prava žena i jednakost spolova | Rodno osviještena politika u Europskom parlamentu – godišnje izvješće [godina] |

Godišnja izvješća o radu i praćenju koja se automatski odobravaju i koja se posebno pozivaju na Poslovnik (ne podliježu kvoti kojom se ograničava broj izvješća koja se mogu istovremeno sastaviti)

| ODBOR | NASLOV |
|---|--|
| Odbor za vanjske poslove | Države kandidatkinje – godišnje izvješće o napretku [<i>godina</i>] |
| Odbor za vanjske poslove | Provedba zajedničke vanjske i sigurnosne politike – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za vanjske poslove (Pododbor za ljudska prava) | Provedba zajedničke sigurnosne i obrambene politike – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za vanjske poslove (Pododbor za ljudska prava) | Ljudska prava i demokracija u svijetu i politika Europske unije u tom području – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za međunarodnu trgovinu | Provedba zajedničke trgovinske politike – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za proračunski nadzor | Zaštita financijskih interesa Europske unije – borba protiv prijevara – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku | Banking Union – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku | Porezno izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za industriju, istraživanje i energetiku | Stanje energetske unije – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove | Javni pristup dokumentima Parlamenta – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za ustavna pitanja | Europske političke stranke – izvješće [<i>godina</i>] |
| Odbor za predstavke | Rasprave Odbora za predstavke u [<i>godina</i>] |
| Odbor za predstavke | Aktivnosti Europskog ombudsmana – godišnje izvješće [<i>godina</i>] |

Provedbena izvješća

1. Svrha provedbenih izvješća jest obavijestiti Parlament o provedbi određenog zakonodavnog propisa Unije ili nekog drugog instrumenta iz članka 1. stavka 1. točke (e) kako bi se na plenarnoj sjednici mogli donositi zaključci i davati preporuke za konkretne mjere koje je potrebno poduzeti. Ta su izvješća sastavljena od dva dijela:

- obrazloženja u kojem izvjestitelj utvrđuje činjenice i iznosi svoje zaključke o stanju provedbe
- prijedloga rezolucije u kojem se navode glavni zaključci i konkretne preporuke za mjere koje treba poduzeti.

U skladu s člankom 56. stavkom 1. za obrazloženje je nadležan izvjestitelj i stoga se o njemu ne glasuje. Ako je očito da se o sadržaju ili opsegu obrazloženja ne može postići konsenzus ili suglasnost velike većine, predsjednik se može savjetovati s odborom.

2. Pri pripremi provedbenog izvješća odbor mora voditi računa o dostupnosti pouzdanih činjenica u pogledu stanja provedbe relevantnog zakonodavstva.

3. Odbor organizira raspodjelu provedbenih izvješća na način koji nije štetan za raspodjelu drugih zakonodavnih i nezakonodavnih izvješća.

4. O provedbenom izvješću glasuje se u odboru najkasnije 12 mjeseci nakon što je o njemu obaviještena Konferencija predsjednika odbora. Koordinatorima mogu produžiti taj rok na temelju obrazloženog zahtjeva izvjestitelja.

5. Izvjestitelju pomaže administrativni projektni tim kojim koordinira jedan od administratora u odboru. Izvjestitelj u svim fazama izvješća uključuje izvjestitelje u sjeni.

6. Izvjestitelj raspolaže svim potrebnim sredstvima u smislu dostupnog stručnog znanja, i u Parlamentu i izvan njega, i prije svega:

- izvjestitelj ima pravo zatražiti da se organizira najmanje jedno saslušanje u odboru i predložiti popis sudionika koordinatorima, koji će o tomu donijeti konačnu odluku
- izvjestitelj koristi analitičku podršku relevantnih resornih odjela Parlamenta i Odjela za naknadnu procjenu učinka Glavne uprave za usluge parlamentarnih istraživanja (osobito ocjene provedbe na europskoj razini)
- izvjestitelj ima pravo zatražiti odlazak na putovanje potreban radi utvrđivanja činjenica u skladu s člankom 25. stavkom 9.
- izvjestitelj dobiva odobrenje ili ovlast da radi prikupljanja činjeničnih podataka u ime odbora stupi u kontakt s nacionalnim parlamentima, Revizorskim sudom, Europskim gospodarskim i socijalnim odborom i Odborom regija, ali i sa svim drugim relevantnim tijelima

- izvjestitelj od predsjednika prima pismo na temelju kojega od Komisije može zatražiti otkrivanje svih relevantnih informacija o provedbi zakonodavstva Unije ili drugih instrumenata navedenih u članku 1. stavku 1. točki (e).

Izvjestitelj sve navedene elemente utvrđuje i organizira u jedan „projekt” te ih podnosi koordinatorima ili odboru na odobrenje.

7. Izvjestitelj redovito obavješćuje odbor o napretku svojih radnji u svrhu utvrđivanja činjenica.