



EURONEST PARLIAMENTARY ASSEMBLY
ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE EURONEST
PARLAMETARISCHE VERSAMMLUNG EURONEST
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЕВРОНЕСТ

9.12.2019

РЕЗОЛЮЦИЯ

о солидарности и сближении в секторе энергетики – на пути к прогрессивной
нормативной базе

Резолюция Парламентской ассамблеи «Евронест» о солидарности и сближении в секторе энергетики – на пути к прогрессивной нормативной базе

Парламентская ассамблея «Евронест»,

- принимая во внимание Парижское соглашение об изменении климата, ратифицированное Европейским союзом, сторонами которого также являются страны-участницы «Восточного партнёрства»;
 - принимая во внимание соглашения об ассоциации между ЕС с одной стороны и Грузией, Молдовой и Украиной с другой стороны, в частности положения о сотрудничестве в области энергетики;
 - принимая во внимание меморандум о взаимопонимании по вопросам стратегического партнёрства между Республикой Азербайджан и Европейским союзом в области энергетики, подписанный в 2006 году, и совместную декларацию между Европейским союзом и Азербайджаном по Южному газовому коридору, подписанную в 2011 году;
 - принимая во внимание Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнёрстве между ЕС с одной стороны и Арменией, с другой стороны, парафированное 24 ноября 2017 года и ратифицированное Арменией, в частности положения о сотрудничестве в области энергетики;
 - принимая во внимание рабочую программу Платформы 3 «Восточного партнёрства» – Развитость сетей, энергоэффективность, окружающая среда и изменение климата (2018–2019 годы);
 - принимая во внимание недавно принятую Директиву (ЕС) 2019/692, в которой содержатся принципы защиты энергетической безопасности в Европе;
- A. поскольку глобальные изменения в производстве энергии и спрос на неё в значительной степени влияют на геополитику, конкурентоспособность промышленности и создают серьёзные проблемы для безопасности энергоснабжения в Европе;
- B. поскольку возникла обеспокоенность изменением климата, необходимостью сокращать выбросы CO₂, растущим спросом на энергию и неопределённостью вокруг мировых рынков нефти и газа, что заставило страны-производители и страны-потребители рассматривать вопросы разработки взаимовыгодных стратегий для преобразования энергетических секторов в секторы с низким уровнем эмиссий, нахождения новых возможностей сбалансировать различные источники энергии, обеспечения надёжного и безопасного энергоснабжения и энергоэффективного потребления;
- C. поскольку диалог о региональной энергетической политике в рамках «Восточного партнёрства» в последние годы стал более интенсивным и включает вопросы сближения энергетических рынков, диверсификации источников

энергоснабжения и транзита, развития устойчивых источников энергии, принятия мер энергоэффективности и создания инфраструктуры общего и регионального значения;

- D. поскольку страны «Восточного партнёрства» и Европейский союз привержены решению вопросов, связанных с возобновляемыми источниками энергии, энергоэффективностью, борьбой с изменением климата и инновациями в области экологически чистой энергии;
- E. поскольку меры энергосбережения и энергоэффективности вместе с повышением потребления энергии из возобновляемых источников способствуют сокращению различных форм энергетической зависимости, включая финансовую, технологическую или топливную зависимость в секторах ядерного и ископаемого топлива, снижению приобретения и владения стратегической энергетической инфраструктурой и уменьшению инвестиций в энергетические проекты ненадёжных третьих сторон в ЕС и Восточноевропейских странах-партнёрах;
- F. поскольку Восточноевропейские страны-партнёры участвуют в принятии и осуществлении политики и положений в отношении возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, в том числе страны, имеющие обязательства по Договору о создании Энергетического сообщества; поскольку, тем не менее, их усилия затруднены в связи с недостаточным уровнем контроля, технических мощностей, инвестиций и инструментов для их реализации;
- G. поскольку Молдова, Украина и Грузия присоединились к энергетическому сообществу в 2010, 2011 и 2017 годах соответственно и таким образом приняли обязательства по постепенной гармонизации своего законодательства с законодательством ЕС и международными инструментами в целях привлечения инвестиций, создания интегрированного и конкурентоспособного энергетического рынка, повышения безопасности энергоснабжения и экологических стандартов;
- H. поскольку важным компонентом соглашений об ассоциации является сотрудничество в сфере энергетики, включая укрепление энергетической безопасности, сближение с правовыми нормами ЕС в сфере энергетики, развитие сотрудничества в таких секторах, как электроэнергия, природный газ и нефть, инфраструктура, возобновляемая энергия и энергоэффективность;
- I. поскольку включение обязательств, возникающих из членства в Энергетическом сообществе, в законодательство Восточноевропейских стран-партнёров, а также повестка дня прогрессивных реформ, согласованная со странами ЕС, будут далее содействовать и ускорять процесс европейской интеграции;
- J. поскольку саммит «Восточного партнёрства», состоявшийся в 2017 году в Брюсселе, принял пересмотренную многостороннюю архитектуру «Восточного партнёрства» для достижения целей «Восточного партнёрства», в особенности оказывая поддержку реализации «20 результатов на период до 2020 года». Пересмотренная архитектура будет учитывать положения Глобальной стратегии ЕС, а также основные цели глобальной политики, поставленные в рамках Целей

в области устойчивого развития Повестки дня ООН на период до 2030 года, Парижского климатического соглашения и Европейского консенсуса по развитию;

- К. поскольку удалось добиться прогресса в достижении основных этапов, связанных с «20 результатами на период до 2020 года», в результате ратификации Парижского климатического соглашения всеми странами-участницами «Восточного партнёрства», присоединения большого количества новых городов к «Совету мэров», разработки политики и институциональных структур для продвижения зелёной экономики и запуска политического диалога на высоком уровне на тему энергоэффективности в нескольких Восточноевропейских странах-партнёрах. Тем не менее, трудности сохраняются при создании всеобъемлющей нормативной базы и облегчении доступа к финансированию и другим механизмам стимулирования и поддержки более эффективной реализации энергетической политики;
- Л. поскольку положительные результаты многостороннего сотрудничества служат платформой для развития более обширного регионального рынка и определяют соответствующие инструменты, обеспечивающие его сохранение и/или внедрение; расширение сотрудничества на региональном уровне необходимо для более глубокой интеграции рынков на европейском уровне;
- М. поскольку Российская Федерация использует энергию как инструмент международных отношений; поскольку реализация Третьего энергетического пакета стала эффективным средством ограничения влияния «Газпрома»;
- Н. поскольку ЕС, претворяя в жизнь проекты общего интереса, может подвести новый газ в регионы, зависимые от единого источника, и газопроводы для передачи нового газа на европейский рынок и стать менее уязвимым с точки зрения перебоев с российским газом;
- О. поскольку реверсные газопроводы являются ключевыми элементами для того, чтобы ЕС и его соседи стали более устойчивыми в ответ на возможные перебои в поставках газа;
- Р. поскольку мы наблюдаем бум развития достаточной инфраструктуры СПГ во всём ЕС, включая газохранилища;
 - 1. приветствует приверженность государств-членов ЕС и Восточноевропейских стран-партнёров Парижскому соглашению; подчёркивает, что энергосбережение, энергоэффективность и использование возобновляемых источников энергии – это лучший способ добиться целей Парижского соглашения и повысить энергетическую безопасность и при этом уменьшить зависимость от импорта энергоресурсов из третьих стран; подтверждает, что целью устойчивой энергетической политики, имеющей в основе амбициозную климатическую политику, является предоставить потребителям, включая домохозяйства и предприятия, безопасную, устойчивую, конкурентоспособную и доступную энергию; призывает национальные правительства способствовать

исследованиям и инновациям путём привлечения инвестиций, что требует фундаментальной трансформации энергосистем в странах Восточной Европы;

2. призывает сохранять, защищать и улучшать качество окружающей среды и поддерживать разумное и рациональное использование природных ресурсов, в частности, путём поддержания энергоэффективности и энергосбережения и развития новых и возобновляемых форм энергии при помощи координированных действий, охватывающих и законодательные акты, и политические действия на региональном, национальном и местном уровнях;
3. приветствует активизацию совместных усилий стран «Восточного партнёрства» и их приверженность гармонизации законодательства в области энергетики с правовыми нормами ЕС, таким образом двигаясь в направлении устойчивой энергетики;
4. подчёркивает необходимость положить конец энергетической политике, опирающейся на ископаемые виды топлива, и призывает страны «ВП» начать процесс постепенного отказа от таких видов энергии, заменяя их возобновляемой энергией; повторно заявляет, что переход на новые источники энергии должен быть справедливым с социальной точки зрения, вести к инновациям и основываться на инфраструктуре и солидарности, соответствующей требованиям завтрашнего дня, в то же время укрепляя безопасность поставок; призывает текущие и новые проекты трубопроводов обеспечить региональную энергетическую безопасность, избегая зависимости от доминирующего поставщика газа и нефти; подчёркивает, что солидарность и сближение в энергетическом секторе между ЕС и странами «ВП» можно гарантировать, только если и морские, и наземные части трубопроводной инфраструктуры будут соответствовать законодательству ЕС; в этой связи выражает обеспокоенность проектом «Северный поток 2», который станет отрицательным примером, противоречащим принципу солидарности и общей энергетической политике; подчёркивает необходимость правильного переноса Газовой директивы с поправками в национальное законодательства всех государств-членов и призывает Европейскую комиссию жёстко реагировать на любые попытки обойти её положения;
5. подчёркивает важность мер энергосбережения и энергоэффективности для энергетической безопасности ЕС и, в частности, для стран «ВП»; отмечает, что в среднем страны «ВП» употребляют в три раза больше энергии, чем среднее государство-член ЕС, и подчёркивает, что сокращение этой разницы является единственным эффективным способом снижения энергетической зависимости соответствующих стран «ВП» от третьей страны;
6. выражает обеспокоенность тем, что исключение «Северного потока 2» из Третьего энергетического пакета даст «Газпрому» необоснованное конкурентное преимущество и ещё больше укрепит его доминирующее положение на рынке;
7. призывает государства-члены ЕС и страны «Восточного партнёрства» и далее продвигать диверсификацию источников энергии и маршрутов поставок, включая завершение и ввод в эксплуатацию текущих проектов соединений энергетической инфраструктуры и реверсные газовые потоки, которые являются одними из

лучших примеров солидарности; приветствует дальнейшее развитие законодательства и проектов, связанных с терминалами СПГ, поскольку это неизбежно приведёт к прогрессивной нормативной базе и укреплению общей энергетической политики;

8. поддерживает развитие проектов реверсных газовых потоков между странами «ВП» и в ЕС; поддерживает рост доступности альтернативных источников газа, таких как СПГ, и призывает завязывать новые отношения с поставщиками СПГ, включая Соединённые Штаты Америки, и строить терминалы и инфраструктурные объекты для регазификации СПГ;
9. подчёркивает, что совершенствование законодательства в сфере энергетики имеет важнейшее значение, так как инвестиционные решения в этом секторе в значительной степени зависят от административных разрешений; рекомендует правительствам Восточноевропейских стран-партнёров обеспечить прозрачность, последовательность и непрерывность в разработке юридической, финансовой и нормативной базы и продолжать бороться с коррупцией, чтобы укреплять доверие инвесторов и делиться нормативными ноу-хау и лучшими практиками;
10. подчеркивает необходимость усиленного сотрудничества между Восточными партнерами и странами ЕС и их общего подхода к ядерной энергетической безопасности и мерам защиты; простит всех Восточных партнеров полностью разделять фундаментальные принципы безопасности, установленные в нормах МАГАТЭ по безопасности, а также подписать и осуществлять соответствующие конвенции, как, например, Конвенция о ядерной безопасности и Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами; подчеркивает, что общие усилия по обеспечению максимальной ядерной безопасности и защиты от радиации могут быть приложены путем большей гармонизации стандартов и сближения технической, нормативной и юридической базы;
11. считает, что инвестиции в энергетический сектор требуют наличия стабильной и предсказуемой долгосрочной основы и что задача, с которой столкнутся страны «Восточного партнёрства», – укрепить доверие инвесторов к результатам внедрения новых правил; в данном контексте отмечает, что недавние изменения в украинском энергетическом законодательстве ещё предстоит привести в соответствие с правилами Договора энергетического сообщества, а для их реализации выделить дополнительную поддержку;
12. подчёркивает заинтересованность в развитии открытого, конкурентоспособного и интегрированного энергетического рынка в Восточной Европе, который мог бы открыть больше возможностей для торговли, инвестиций, наращивания потенциала и совместных проектов в области возобновляемой энергии, интеллектуальных энергосистем и энергоэффективности с учётом климатических целей; подчеркивает, что интегрированный энергетический рынок должен основываться на принципах взаимности и обеспечения одинаковых условий в

отношении доступа к рынку и инфраструктуры, а также обеспечении защиты окружающей среды и соблюдения норм безопасности;

13. подчёркивает, что, несмотря на то, что цели энергетической политики установлены и согласованы на уровне ЕС, государства-члены ЕС и страны «ВП» должны в зависимости от структуры своих внутренних энергетических рынков и исходного положения их энергетического перехода выбрать дополнительные стратегии, в том числе рассмотреть новые возможности и преимущества, предлагаемые СПГ;
14. отмечает, что природный газ послужит переходным видом топлива во время энергетического перехода; подчёркивает, что успех реформы энергетического рынка и энергетического перехода зависит от создания надёжной коммерческой, правовой и нормативной системы, поддерживающей необходимые изменения, и справедливой вспомогательной системы финансирования, основанной на нейтральном с точки зрения технологий подходе; в этом контексте выражает обеспокоенность решением Европейского инвестиционного банка не финансировать непрерывно растущие проекты с природным газом;
15. повторно заявляет о важности тщательной оценки текущего положения дел в энергетическом секторе, взаимодействий между участниками рынка, правил государственной поддержки и последствий возможных реформ для всех заинтересованных субъектов и общества в целом в процессе внедрения и осуществления принципов энергетического рынка ЕС; с беспокойством отмечает, что энергетические рынки стран «ВП» всё ещё являются монополией ряда олигархов; призывает страны «ВП» разработать инструменты продвижения стратегий децентрализации, что делает возможным забор энергии из множества локализованных энергетических сетей (местные солнечные электростанции, небольшие ветряные электростанции, хранение батарей и теплоэлектроцентрали); призывает ЕС поддерживать этот процесс, обмениваясь примерами передовой практики;
16. отмечает, что новые угрозы безопасности поставок энергии, возникающие из-за кибератак, требуют новых мер; подчёркивает, что киберугроза в ЕС усиливается большей взаимозависимостью между энергетическими сетями государств-членов ЕС; рекомендует государствам-членам ЕС и Восточноевропейским странам-партнёрам разработать и претворить в жизнь стратегию кибербезопасности энергетического сектора, перед которой, помимо прочего, должна стоять цель повышать готовность реагирования на угрозы кибербезопасности в секторе энергетики, координировать реагирование в киберпространстве и ускорять технические перемены в направлении устойчивых систем безопасности;
17. рекомендует государствам-членам ЕС и Восточноевропейским странам-партнёрам участвовать в различных обменах и сотрудничать в научных исследованиях и формировании политики, связанной с возобновляемыми источниками энергии и энергоэффективностью, и одновременно решать проблему энергетической бедности, уделяя особое внимание уязвимым домашним хозяйствам с низким уровнем дохода, которые не могут позволить себе

инвестировать в проекты модернизации, но могли бы участвовать в регулировании спроса, если бы была инфраструктура и рыночные условия;

18. вновь заявляет о том, что реформы энергетических рынков связаны не только с созданием свободной и высококонкурентной среды, но и со способностью государства исполнять собственную функцию социальной защиты наиболее уязвимых потребителей, которые по разным причинам не могут удовлетворить свои базовые энергетические потребности; подчёркивает, что реформа энергетических рынков и энергетический переход могут быть успешными, только если у них есть широкая социальная поддержка и если основное внимание уделяется гражданам; напоминает, что, по некоторым оценкам, лишь в Европейском союзе более 50 миллионов домохозяйств испытывают энергетическую бедность, и потому призывает лучше использовать обсерваторию ЕС энергетической бедности, чтобы делиться информацией и примерами передовой практики, создать специализированную сеть заинтересованных субъектов, работающих в области энергетической бедности, и соответственно разработать ориентировочные национальные цели по уменьшению энергетической бедности;
19. признаёт важность Договора о создании энергетического сообщества, который закладывает основу для развития регионального энергетического рынка между ЕС и восточными странами-соседями в результате присоединения Молдовы, Украины и Грузии и при сотрудничестве Армении (в качестве наблюдателя) и который разработан на основе общих интересов и специфики отдельных стран;
20. признаёт важность законодательной и технической поддержки, которую ЕС предоставляет Восточноевропейским странам-партнёрам в реализации ими реформ по сближению своего законодательства с правилами и стандартами ЕС; приветствует работу инициативы EU4Energy в отношении шести стран «Восточного партнёрства» для укрепления их нормативно-правовых баз и повышения надёжности энергоснабжения и энергосетей в регионе;
21. подчёркивает, что трансграничная инфраструктура между ЕС и Восточноевропейскими странами нуждается в дальнейшем расширении, поскольку она остаётся значительным препятствием для развития конкурентного интегрированного рынка в секторах электричества и газа; призывает ЕС и страны «ВП» прилагать больше усилий, чтобы способствовать своевременной реализации и полному развитию и вводу в эксплуатацию Южного газового коридора с целью повышения безопасности и разнообразия поставок энергии, привозя природный газ в Европу из Каспийского региона и, возможно, из Центральной Азии; выражает поддержку четвёртому списку проектов общего интереса, в который включено несколько важнейших проектов по разработке тесно сплетённой и устойчивой к потрясениям газовой сети для ЕС и соседних с ним стран;
22. вновь заявляет о том, что расширение трансграничной инфраструктуры между ЕС и Восточноевропейскими странами способствует общему повышению

региональной энергетической безопасности; призывает укреплять межсетевое взаимодействие между сетями электроснабжения ЕС и стран «ВП», реализуя синхронное межсетевое взаимодействие украинских и молдавских сетей с континентальной европейской сетью ENTSO-E (Европейская сеть операторов систем передач электроэнергии); рекомендует регулярно привлекать заинтересованных восточных партнёров к участию в нагрузочных испытаниях ЕС по энергетической безопасности;

23. поручает своим сопредседателям направить данную резолюцию Председателю Европейского парламента, Совету, Комиссии, заместителю председателя Комиссии/Верховному представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности, Еврокомиссару по вопросам Европейской политики соседства и переговорам о расширении ЕС, Европейской службе внешнеполитической деятельности, правительствам и парламентам государств-членов ЕС и Восточноевропейских стран-партнёров;
24. подчёркивает важность того, чтобы все государства-члены ЕС чётко следовали общим правилам, в частности, Директиве (ЕС) 2019/692, и вновь призывает страны «ВП» продолжать разрабатывать своё законодательство в соответствии с нормами ЕС в энергетическом секторе.