

1.3.1.

**ПРОЦЕДУРА ПО РАЗРЕШАВАНЕ ИЗГОТВЯНЕТО НА
ДОКЛАДИ ПО СОБСТВЕНА ИНИЦИАТИВА****РЕШЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛСКИЯ СЪВЕТ****ОТ 12 ДЕКЕМВРИ 2002 г.¹**

ПРЕДСЕДАТЕЛСКИЯТ СЪВЕТ,

като взе предвид членове 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, 216, параграф 2 и член 220, параграф 1 от Правилника за дейността на Европейския парламент;

РЕШИ

Член 1
Общи разпоредби

Приложно поле

1. Настоящото решение се прилага за следните видове доклади по собствена инициатива:

а) законодателни доклади по собствена инициатива, изготвени съобразно член 225 от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 46 от Правилника за дейността на Европейския парламент;

б) стратегически доклади, изготвени въз основа на незаконодателни стратегически и приоритетни инициативи, включени в работната програма на Комисията;

в) незаконодателни доклади по собствена инициатива, които не са изготвени въз основа на документ на друга институция или орган на Европейския съюз или са изготвени въз основа на документ, изпратен на Парламента за сведение, без да се засяга член 2, параграф 3;

г) годишни доклади за дейността и мониторингови доклади, както са изброени в приложение 1)^{2,3}

¹ Настоящото решение е изменено с решение на Председателския съвет от 26 юни 2003 г. и е консолидирано на 3 май 2004 г. То беше отново изменено в резултат на решения, приети на пленарни заседания на 15 юни 2006 г. и на 13 ноември 2007 г., както и с решения на Председателския съвет от 14 февруари 2008 г., 15 декември 2011 г., 6 март 2014 г. и от 7 април 2016 г., с коригендум от 15 юли 2016 г. и с решение на Председателския съвет от 3 април 2019 г.

² Парламентарни комисии, които предвиждат изготвянето на годишни доклади за дейността и мониторингови доклади по член 132, параграф 1 от Правилника за дейността на Европейския парламент или други правни разпоредби (включени в приложение 2), трябва предварително да уведомят за това Съвета на председателите на комисии, като посочат по-специално съответното правно основание, произтичащо от Договорите и от други правни разпоредби, включително тези на Правилника за дейността на Европейския парламент. Съветът на председателите на комисии уведомява впоследствие

д) Доклади за изпълнението относно транспонирането в националното право, прилагането и изпълнението на Договорите и на друго законодателство на Съюза, на инструменти с необвързваща правна сила и на действащи международни споразумения или на такива, подлежащи на временно изпълнение⁴.

Квота

2. През първата половина на парламентарен мандат всяка от парламентарните комисии може да изготвя едновременно до шест доклада по собствена инициатива. За комисиите, към които има подкомисии, посочената квота нараства с три доклада за всяка подкомисия. Посочените допълнителни доклади следва да бъдат изготвени от подкомисията.

През втората половина на парламентарен мандат всяка от парламентарните комисии може да изготвя едновременно до три доклада по собствена инициатива. За комисиите, към които има подкомисии, посочената квота нараства с два доклада за всяка подкомисия. Посочените допълнителни доклади следва да бъдат изготвени от подкомисията.

Посочените ограничения не се отнасят за:

- законодателни доклади по собствена инициатива;
- доклади за изпълнение (всяка комисия може да изготвя такъв доклад във всеки един момент).

Минимален срок преди приемане

3. Исканата разрешение парламентарна комисия не може да приема въпросния доклад по-рано от три месеца след датата на разрешението или, в случай на уведомление, преди изтичането на трите месеца след датата на заседанието на Съвета на председателите на комисии, на което докладът е бил обявен.

Член 2

Условия за даване на разрешение

1. Предложеният доклад не трябва да е посветен на теми, които попадат главно в сферата на аналитични и изследователски дейности и могат да бъдат разгледани по друг начин, например чрез научни изследвания.
2. Предложеният доклад не трябва да бъде посветен на теми, по които през предходните дванайсет месеца вече е бил приет доклад в пленарно заседание, освен

Председателския съвет за тях. Такива доклади следва да се разрешават автоматично и не подлежат на квотата по член 1, параграф 2.

³ В решението си от 7 април 2011 г. Председателският съвет заяви, че доклади по собствена инициатива, изготвени въз основа на доклади за годишна дейност и за наблюдение, изброени в Приложение 1 и 2 към настоящото решение, се разглеждат като стратегически доклади по смисъла на член 52, параграф 5, втора алинея от Правилника за дейността.

⁴ Виж приложение 3 към настоящото решение.

когато в изключителни случаи това е оправдано от наличието на нови данни.

3. По отношение на доклади, които се изготвят въз основа на документ, изпратен на Парламента за сведение, са в сила следните условия:
 - основният документ трябва да е официален документ, който произхожда от институция или орган на Европейския съюз, и трябва
 - а) да е изпратен официално на Парламента за консултация или сведение, или
 - б) да е публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* за целите на консултации със заинтересовани страни, или
 - в) да е официално представен на Европейския съвет;
 - документът трябва да е бил предоставен на всички официални езици на Европейския съюз; и
 - искането на разрешение трябва да бъде внесено не по-късно от четири месеца след датата, на която съответният документ е бил изпратен на Парламента или на която е бил публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3 Процедура

Автоматично разрешение

1. След уведомяване на Съвета на председателите на комисии за искането, разрешение се предоставя автоматично за:
 - доклади за изпълнение;
 - годишните доклади за дейността и мониторинговите доклади, изброени в приложение 1.

Роля на Съвета на председателите на комисии

2. Надлежно обосновани искания за разрешение се изпращат до Съвета на председателите на комисии, който проверява тяхната съвместимост с посочените в членове 1 и 2 критерии и с установената в член 1 квота. Всички такива искания съдържат указание за вида на доклада и точното му наименование, както и евентуално за основния документ/основните документи.
3. Разрешения за изготвянето на стратегически доклади се одобряват от Съвета на председателите на комисии след разрешаване на всички спорове за правомощия по въпроса. Председателският съвет може, при конкретно искане от страна на политическа група, да отмени такива разрешения в рамките на четири парламентарни работни седмици.
4. Съветът на председателите на комисии изпраща на Председателския съвет исканията за разрешения за изготвянето на законодателни и незаконодателни доклади по собствена инициатива, за които е преценено, че отговарят на определените критерии и квоти. В същото време, Съветът на председателите на комисии уведомява

Председателският съвет за всички годишни доклади за дейността и мониторингови доклади, изброени в приложения 1 и 2, доклади за изпълнение и стратегически доклади, за които е било дадено разрешение.

Разрешение на Председателския съвет и решаване на спорове за правомощия

5. Председателският съвет взема решение по искания за разрешение за изготвянето на законодателни и незаконодателни доклади по собствена инициатива в рамките на четири парламентарни работни седмици след изпращането им от Съвета на председателите на комисии, освен ако по изключение не реши да удължи срока.
6. Ако правомощията на дадена комисия за изготвяне на доклад бъдат оспорени, Председателският съвет се произнася в срок от шест парламентарни работни седмици въз основа на препоръка на Съвета на председателите на комисии или, ако такава препоръка не е налице, на неговия председател. Ако в този срок Председателският съвет не е взел решение, препоръката се счита за одобрена.

Член 4

Прилагане на член 54 от Правилника за дейността на Европейския парламент – процедура с асоциирани комисии

1. Исканията за прилагане на член 54 от Правилника за дейността на Европейския парламент се представят не по-късно от понеделника преди заседанието на Съвета на председателите на комисии, на което се разглеждат исканията за разрешение за изготвянето на доклади по собствена инициатива.
2. Съветът на председателите на комисии разглежда исканията за изготвяне на доклади по собствена инициатива и за прилагане на член 54 на месечното си заседание.
3. Ако заинтересованите комисии не са стигнали до споразумение по искането за прилагане на член 54, Председателският съвет взема решение в срок от шест парламентарни работни седмици въз основа на препоръка на Съвета на председателите на комисии или, ако такава препоръка не е налице, на своя председател. Ако в този срок Председателският съвет не е взел решение, препоръката се счита за одобрена.

Член 5

Заклучителни разпоредби

1. Към края на парламентарния мандат искания за разрешаване на изготвянето на доклади по собствена инициатива трябва да се представят не по-късно от месец юли на годината, предшестваща изборите. След тази дата разрешенията относно искания се дават единствено по изключение и при надлежна обосновка.
2. Съветът на председателите на комисии представя пред Председателския съвет доклад относно напредъка на докладите по собствена инициатива на всеки две години и половина.
3. Настоящото решение влиза в сила на 12 декември 2002 г. С него се отменят и заместват следните решения:

- решение на Председателския съвет от 9 декември 1999 г. относно процедурата на разрешаване изготвянето на доклади по собствена инициатива по смисъла на член 52 от Правилника за дейността на Европейския парламент и решения на Председателския съвет от 15 февруари и 17 май 2001 г. за осъвременяване на приложението към настоящото решение;
- решение на Председателския съвет от 15 юни 2000 г. относно процедурата на разрешаване изготвянето на доклади по документи, изпратени за сведение на Европейския парламент от други институции или органи на Европейския съюз.

Годишни доклади за дейността и мониторингови доклади, подлежащи на автоматично разрешение и на квотата, ограничаваща броя на докладите, които могат да бъдат изготвяни едновременно (съгласно член 1, параграф 2 и член 3 от настоящото решение)

КОМИСИЯ	ЗАГЛАВИЕ
Комисия по външни работи	[Числително редно] годишен доклад на Съвета в съответствие с оперативна разпоредба 8 от Кодекса за поведение на Европейския съюз при износа на оръжие
Комисия по развитие	Дейност на Съвместната парламентарна асамблея АКТЬ – ЕС – годишен доклад [година]
Комисия по бюджети/Комисия по икономически и парични въпроси — на всеки две години с асоцииране на други комисии в съответствие с член 54	Финансови дейности на Европейската инвестиционна банка – годишен доклад [година]
Комисия по бюджетен контрол	Контрол на финансовите дейности на Европейската инвестиционна банка – годишен доклад [година]
Комисия по икономически и парични въпроси	Европейска централна банка – годишен доклад [година]
Комисия по икономически и парични въпроси	Политика в областта на конкуренцията – годишен доклад [година]
Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите	Управление на единния пазар в рамките на европейския семестьър – годишен доклад [година]
Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите	Защита на потребителите – годишен доклад [година]
Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите	Услуги и стоки в рамките на единния пазар – годишен доклад [година]
Комисия по регионално развитие	[Числително редно] доклад за икономическото и социално сближаване
Комисия по правни въпроси	Мониторинг на прилагането на правото на Европейския съюз – [Числително редно] годишен доклад [година]
Комисия по правни въпроси	Регулаторна пригодност на Европейския съюз, субсидиарност и пропорционалност – [Числително редно] доклад относно по-доброто законотворчество за [година] година
Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи	Състояние на основните права в Европейския съюз – годишен доклад [година]
Комисия по правата на жените и равенството между половете	Равнопоставеност между жените и мъжете в Европейския съюз – годишен доклад [година]
Комисия по правата на жените и равенството между половете	Интегриран подход за равнопоставеност на жени и мъже в Европейския парламент – годишен доклад [година]

Годишни доклади за дейността и мониторингови доклади, подлежащи на автоматично разрешение и с конкретно позоваване на Правилника за дейността на Европейския парламент (не подлежат на квотата, ограничаваша броя на докладите, които могат да бъдат изготвяни едновременно)

КОМИСИЯ	ЗАГЛАВИЕ
Комисия по външни работи	Страните кандидатки – годишен доклад за напредъка [година]
Комисия по външни работи	Прилагане на общата външна политика и политика на сигурност – годишен доклад [година]
Комисия по външни работи (подкомисия по сигурност и отбрана)	Изпълнение на общата политика за сигурност и отбрана – годишен доклад [година]
Комисия по външни работи (подкомисия по правата на човека)	Правата на човека и демокрацията по света и политиката на Европейския съюз в тази област – годишен доклад [година]
Комисия по международна търговия	Изпълнение на общата търговска политика – годишен доклад [година]
Комисия по бюджетен контрол	Защита на финансовите интереси на Съюза – борба с измамите – годишен доклад [година]
Комисия по икономически и парични въпроси	Банков съюз – годишен доклад [година]
Комисия по икономически и парични въпроси	Доклад относно данъчното облагане [година]
Комисия по промишленост, изследвания и енергетика	Състояние на Енергийния съюз – годишен доклад [година]
Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи	Публичен достъп до документи на Парламента – годишен доклад [година]
Комисия по конституционни въпроси	Европейски политически партии – доклад [година]
Комисия по петиции	Разисквания на комисията по петиции през [година]
Комисия по петиции	Дейност на Европейския омбудсман – годишен доклад [година]

Доклади за изпълнението

1. Докладите за изпълнение имат за цел да информират Парламента относно изпълнението на законодателен акт на Съюза или на друг инструмент, посочен в член 1, параграф 1, буква д), така че да дадат възможност на пленарното заседание да си състави заключение и отправи препоръки за конкретни действия, които да бъдат предприети. Докладите се състоят от две части:

- изложение на мотивите, в което докладчикът описва фактите и посочва установените данни по отношение на етапа на изпълнение,
- предложение за резолюция, в което се посочват основните заключения и конкретни препоръки за действията, които да бъдат предприети.

В съответствие с член 52а, параграф 2, докладчикът носи отговорност за изложението на мотивите, което по тази причина не се подлага на гласуване. Когато е видно, че липсва консенсус на мнозинството относно съдържанието или обхвата на изложението, председателят може да се консултира с комисията.

2. При планирането на доклад за изпълнение, комисията надлежно отчита наличността на достоверни факти относно етапа на изпълнение на съответното законодателство.
3. Комисията организира възлагането на докладите за изпълнение по начин, който не ощетява възлагането на други законодателни или незаконодателни доклади.
4. Доклад за изпълнението се гласува от комисията не по-късно от 12 месеца, след като за него е съобщено на Съвета на председателите на комисии. Посоченият срок може да бъде удължен от координаторите по мотивирано искане от докладчика.
5. Докладчикът се подпомага от административен екип по проекта, координиран от администратор от комисията. Докладчикът включва докладчиците в сянка във всички етапи на изготвянето на доклада.
6. Докладчикът има на свое разположение всички необходими средства по отношение на наличния опит, както в рамките, така и извън Парламента, по-конкретно:
 - докладчикът е упълномощен да изисква организирането на поне едно изслушване в комисия и да предложи участниците на координаторите, които следва да вземат окончателното решение;
 - докладчикът получава аналитична подкрепа от съответния тематичен отдел на Парламента и от Отдела за последваща оценка на въздействието на Генералната дирекция за парламентарни изследвания (по-конкретно — на европейските оценки на въздействието);
 - докладчикът е упълномощен да изисква предприемането на всички необходими информационни мисии в съответствие с член 25, параграф 9;

- докладчикът получава разрешение или му се възлага да осъществи контакт, от името на комисията, с националните парламенти, Сметната палата, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, както и с всички други компетентни органи, с цел получаването на фактическа информация;
- Председателят предоставя на докладчика акредитивно писмо, с което той бива упълномощен да изиска от Комисията оповестяването на цялата относима информация относно изпълнението на законодателството на Съюза или другите инструменти, посочени в член 1, параграф 1, буква д).

Всички посочени елементи се определят и организират от докладчика в „проект“ и се предоставят на координаторите или комисията за одобрение.

7. Докладчикът редовно информира комисията относно напредъка на дейностите си по събиране на информация.