



Европейски парламент

ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ
И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ
НА ДЪРЖАВИТЕ — ЧЛЕНКИ НА ЕС

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2018 Г.



ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



751 MEPs



В рамките на Европейския съюз гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от техните държавни или правителствени ръководители, а в Съвета — от техните правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза...



... като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



... като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



... като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



... като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



... като биват информирани за молбите за присъединяване към ЕС.



... като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския съюз.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференция на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз, може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счете за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

Годишен доклад за 2018 г.

**Отношенията между Европейския парламент
и националните парламенти на държавите — членки на ЕС**

Настоящият доклад е публикация на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, която е част от Генералната дирекция за председателството.

Катрин РУРМАН

Директор

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Хесус ГОМЕС

Началник на Отдела провеждането на диалог в областта на законодателството

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Пека НУРМИНЕН

Началник на Отдела за институционално сътрудничество

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Текстът е изготвен от:

Зузана БАЛАЖ

Администратор в Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Ханеке ВЕСТЕРБАН

Администратор в Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Приключване на редакцията: 30 април 2019 г.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Всички снимки и илюстрации са собственост на Европейския съюз, 2019 г., освен ако е посочено друго.

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2018 Г.

СЪДЪРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ ОТ ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, ОТГОВАРЯЩИ ЗА ВРЪЗКИТЕ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ — ЧЛЕНКИ НА ЕС	8
1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ	16
1.1. Конференция на комисиите по европейски въпроси (КОСАК)	16
1.2. Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)	18
2. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ КОНФЕРЕНЦИИ (МПК)	20
2.1. Европейска парламентарна седмица, междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър	20
2.2. Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (ОВППС/ОПСО)	22
3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН КОНТРОЛ И ОЦЕНКА В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО	24
3.1. Съвместен парламентарен контрол на Европол: иновативна институционална структура за парламентарен контрол	24
3.2. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст)	26
4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ	27
4.1. Междупарламентарни заседания на комисии	27
4.2. Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС	29
4.3. Двустранни посещения от страна на националните парламенти в ЕС в Европейския парламент	31
4.4. Използване на видеоконферентна връзка за двустранния обмен	33
5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ В ЕС	34
5.1. Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договора от Лисабон	34
5.2. Работна група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“	37
5.3. Неформален политически диалог и Протокол № 1 къмДФЕС	38
6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ	39
6.1. Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)	39
6.2. Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)	40
6.3. Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел	41
6.4. Семинари за служители	42
7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ	43
7.1. CONNECT	43
7.2. Указател на съответстващите комисии (CorCom)	43

7.3. Програми за подпомагане на „парламента на председателството“	_____	44
7.4. Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти	_____	45
8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ	_____	47
9. ПРИЛОЖЕНИЯ	_____	49
ПРИЛОЖЕНИЕ I: Заседания на КОСАК — теми и основни оратори през 2018 г.	_____	49
ПРИЛОЖЕНИЕ II: Междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент в Брюксел през 2018 г.	_____	50
ПРИЛОЖЕНИЕ III: Посещения от национални парламенти в Европейския парламент (включително видеоконферентните връзки) през 2018 г.	_____	52
ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Данни за механизма за ранно предупреждение	_____	58
ПРИЛОЖЕНИЕ V: Мнения в рамките на Протокол № 1 — Неформален политически диалог	_____	60
ПРИЛОЖЕНИЕ VI: Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)	_____	61



Европейски парламент

ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ
И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ
НА ДЪРЖАВИТЕ — ЧЛЕНКИ НА ЕС

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2018 Г.



Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите — членки на ЕС

2019 г. ще бъде година на промяна за Европейския парламент. Осмият законодателен мандат приключва и през юли след европейските избори ще бъде съставен нов Европейски парламент. По време на настоящия парламентарен мандат (2014—2019 г.) отношенията с националните парламенти бяха допълнително развити и укрепени. Националните парламенти и Европейският парламент обсъдиха съвместно много важни политически събития и бяха установени нови форми на сътрудничество, като вече действащото сътрудничество беше допълнително развито.

Настоящият годишен доклад за дейността на Дирекцията за връзки с националните парламенти съдържа преглед на всички дейности и събития в междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти през 2018 г. Това сътрудничество включва 41 национални парламента и парламентарни камари в 28-те държави членки и Европейския парламент.

В рамките на различни междупарламентарни срещи беше поставен акцент върху обсъждането на теми като оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС, бюджета на ЕС, миграцията, сигурността, външната политика и политиката на отбрана, Икономическия и паричен съюз, защитата на данните, бъдещето на прехраната и селското стопанство, както и европейските избори. Обменът между членовете на парламентите в рамките на ЕС е от съществено значение за взаимното разбиране на тревогите и предизвикателствата и осъществява връзка между националната и европейската гледна точка по редица въпроси с оглед намирането на общи решения.



Заместник-председателите Марейд Макгинес и Богуслав Либерадзки © ЕП-ЕС

В съответствие с Договора от Лисабон на националните парламенти, заедно с Европейския парламент, беше възложена задачата по контрол и надзор в областта на правосъдието и вътрешните работи, по-специално по отношение на Европол и Евроюст. Работата на съвместната група за парламентарен контрол на Европол (СГПК), създадена през 2017 г.,

представлява значително ново развитие в междупарламентарното сътрудничество. Основната ѝ задача е политическият мониторинг на дейностите на Европол при изпълнението на неговата мисия в момент, когато ролята на Европол в борбата с тероризма и организираната престъпност става все по-важна.

Националните парламенти изразиха силен интерес да участват в разискванията относно законодателните проекти на ранен етап. Където беше възможно, това желание беше взето под внимание при междупарламентарните заседания на комисиите и при двустранния обмен. Този диалог може да даде представа за това как ще функционират законодателните инициативи и какво ще бъде тяхното въздействие върху държавите членки. Диалогът също така позволява на националните парламенти да упражняват по-добър контрол върху своите правителства като съзаконодатели в рамките на Съвета.

Европейският съюз донесе стабилност и просперитет на нашия континент. През 2018 г. европейските ценности на демокрацията, правовата държава и свободата на печата трябваше да бъдат защитавани повече от всякога в рамките на Европейския съюз и отвъд него. За националните парламенти и за Европейския парламент е от съществено значение тези общи европейски ценности, както и добре функциониращата парламентарна демокрация, да бъдат защитавани съвместно.

През 2019 г. ще бъде отбелязана 10-ата годишнина от влизането в сила на Договора от Лисабон, т.нар. „договор на парламенти“. Договорът от Лисабон действително промени из основи междупарламентарното сътрудничество в ЕС и превърна националните парламенти в актьори на европейско равнище. Чрез механизма за контрол на субсидиарността и неформалния политически диалог националните парламенти разполагат с възможност да изразяват позицията си независимо от своите правителства.

През последните години значението на сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент нарасна и продължава да нараства и да се разширява. Може не винаги да споделяме едно и също мнение, но разискванията с нашите партньори в националните парламенти отразяват взаимното уважение и силната политическа воля за конструктивен диалог. Ще продължим да развиваме този диалог и нашите методи на работа в бъдеще.

Членовете както на националните парламенти, така и на Европейския парламент се избират пряко. Заедно ние представляваме гражданите на Европейския съюз. Нашата обща задача е да насърчим гражданите да участват активно в демократичния живот и да изразят позициите си в изборите — на регионално, национално или европейско равнище.

През юли 2019 г. ще започне нов парламентарен мандат. Изборът на председател на Комисията и постигането на съгласие по политическата програма на следващата Европейска комисия ще представляват политическите приоритети на следващия законодателен мандат.

Следващите пет години ще бъдат от решаващо значение за Европейския съюз. Междупарламентарните разисквания и сътрудничеството ще придобият още по-голямо значение при посрещането на бъдещите предизвикателства. Насърчаваме всички страни да продължат да участват в междупарламентарното сътрудничество и да се ангажират в диалог помежду си през следващите пет години.



Марейд Макгинес
Заместник-председател



Богуслав Либерадзки
Заместник-председател

Основни развития и основни теми от междупарламентарната програма за 2018 г.

2018 година представляваше интензивна и активна година за междупарламентарното сътрудничество. Това беше отразено и в интензивната работа на Дирекцията за връзки с националните парламенти (наричана по-долу „дирекцията“). През годината бяха проведени голям брой междупарламентарни конференции, срещи и разисквания, както и рекорден брой двустранни посещения. Дирекцията продължи да работи в тясно сътрудничество с други служби на Европейския парламент и организира редица срещи между администрациите на националните парламенти и ЕП в области от общ интерес с оглед на установяването на по-тесни контакти и мрежи между служители, работещи в области от общ интерес.

Посочената дейност беше осъществена под политическото ръководство и насоки на г-н Антонио Таяни, председател на ЕП, на г-жа Марейд Макгинес и на г-н Богуслав Либерадзки, заместник-председатели на ЕП, отговарящи за отношенията с националните парламенти, както и на г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси (AFCO). Работата беше подкрепена и от комисиите на ЕП, политическите групи и съответните политически органи (Председателския съвет и Съвета на председателите на комисиите).

2018 г. беше белязана от увеличаваща се съгласуваност в избора на темите за междупарламентарни разисквания. Редица теми бяха обсъдени отново в рамките на почти всички междупарламентарни форуми, като например оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС и новата многогодишна финансова рамка на ЕС. По редица поводи бяха обсъдени политиките на сближаване, Западните Балкани и европейската политика за съседство, не на последно място тъй като тези теми бяха приоритети на председателствата на ЕС през 2018 г.

Националните парламенти на държавите - членки на ЕС, също допринесоха в значителна степен за провеждането на важни политически и законодателни разисквания през 2018 г., основно на междупарламентарни заседания на комисиите, но също така и по време на двустранни посещения и срещи с докладчици на Европейския парламент.

Националните парламенти участваха постоянно в политическите, законодателните и институционалните разисквания по европейски въпроси. Едно от основните постижения на междупарламентарните разисквания беше това, че позволиха на националните парламенти да погледнат отвъд националните програми и да обменят мнения с парламентаристи от целия Европейски съюз, което спомага за доближаването на европейския дебат до държавите членки и техните граждани. Оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС и многогодишната финансова рамка неизменно присъстват в политическите разисквания. Европейските избори също бяха предмет на обширна дискусия през 2018 г., като целта беше да се насърчат гражданите да участват активно в демократичния живот и да гласуват на избори на регионално, национално и европейско равнище.

1. Принос на националните парламенти към разискванията по време на преговорите относно оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС

Преговорите относно оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС бяха обсъдени на много междупарламентарни форуми и двустранни срещи през 2018 г. Европейският парламент ще играе важна роля в процеса на оттегляне на Обединеното кралство от ЕС, тъй като ЕП ще бъде единственият парламент, като изключим парламента на Обединеното кралство, който ще гласува споразумението за оттегляне. В съответствие с член 50 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) ЕП трябва да даде одобрението си за всяко споразумение за оттегляне.

Конференцията на председателите на парламентите на държавите от ЕС (КППЕС) обсъди оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС в Талин през април 2018 г. в рамките на дебата за бъдещето на Европа. Председателите на парламенти подчертаха значението на добре организираното оттегляне на Обединеното кралство от ЕС. В заключенията от дебата се подчертава необходимостта да се вземат предвид правата на гражданите на ЕС, пребиваващи в Обединеното кралство, и на гражданите на Обединеното кралство, пребиваващи на територията на ЕС, финансовото споразумение и уникалните обстоятелства на остров Ирландия като приоритети по време на преговорния процес. Председателите на парламенти също така призоваха за запазване на единството на ЕС-27 по време на преговорите.

Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК) посвети пленарната си сесия във Виена през ноември 2018 г. на дебата относно оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС. В доклада си КОСАК призна, че държавните и правителствените ръководители на ЕС изцяло се доверяват на Мишел Барние в качеството му на главен преговарящ на ЕС и че те са решени да останат единни. КОСАК също така подчерта необходимостта от запазване на целостта на вътрешния пазар и компетентността на Съда на Европейския съюз по отношение на принципите на вътрешния пазар. КОСАК също така подчерта необходимостта от солидарност с Ирландия и значението на междупарламентарното сътрудничество с Обединеното кралство след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС. Въпреки това условията за бъдещо междупарламентарно сътрудничество с Обединеното кралство ще бъдат разглеждани, едва когато стане известно естеството на бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство.

Освен това комисията по конституционни въпроси организира междупарламентарно заседание на комисии с цел размисъл по състоянието на дебата относно бъдещето на Европа, включително оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС, а други комисии на ЕП организираха публични изслушвания, за да проучат въздействието на оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС върху техните области на политиката. Междупарламентарните заседания на комисии изиграха основна роля за информирането на националните парламенти в ЕС относно хода на процедурата за оттегляне на Обединеното кралство от ЕС.

Оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС беше предмет на редовни дискусии в рамките на двустранните посещения на националните парламенти в Европейския парламент, най-вече по време на посещенията на британските депутати, но и при срещите на председателите, членовете на комисии и членовете на други парламенти с членове на Европейския парламент, и по-специално с координатора на ЕП за оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС г-н Верхофстад, и други членове на ръководната група на ЕП по въпросите на оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС.

2. Размяна на мнения относно новата многогодишна финансова рамка (МФР)

Друг основен проблем, обсъждан от националните парламенти и от ЕП на различни форуми и срещи през 2018 г., беше бъдещото финансиране на ЕС. Разискванията, които често бяха придружени от несъгласия, се концентрираха около въпроса кои политически области следва да имат приоритет в бъдещия бюджет на ЕС и как да бъде посрещнат нарастващият брой задачи на ЕС в момент, когато има вероятност бюджетът на ЕС да бъде съкратен поради оттеглянето на Обединеното кралство.

Членовете на националните парламенти повдигнаха този въпрос по време на Европейската парламентарна седмица (ЕПС) през февруари 2018 г., когато членът на Комисията, отговарящ за бюджета и човешките ресурси, г-н Гюнтер Йотингер, се обърна към тях преди представянето на новото предложение на Комисията относно следващата

многогодишна финансова рамка (2021—2027 г.)¹ през май. Той подчерта, че новите задачи и предизвикателства, пред които е изправен ЕС, като миграцията, борбата срещу тероризма и вътрешната и външната сигурност, също трябва да бъдат отразени в бюджета на ЕС. Това са области, в които действията на ЕС ще осигурят добавена стойност. Членът на Комисията, обаче, припомни също така, че оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС ще доведе до намаляване на бюджета на ЕС.

Годишната и неформална конференция на председателите на парламентите на ЕС (КППЕС) от април 2018 г. прие за сведение предстоящите предложения на Комисията и изрази надежда, че институциите на ЕС ще бъдат в състояние да постигнат достатъчен напредък в преговорите. Срещата на КОСАК в София през юни 2018 г. беше посветена отчасти на политиката на сближаване и бяха необходими трудни преговори за постигане на компромис, за да се финализира текстът на доклада на КОСАК.

3. Съвместна група за парламентарен контрол на Европол (СГПК): ново измерение на междупарламентарното сътрудничество

Създаването на СГПК на Европол отбелязва развитието на нова форма на междупарламентарно сътрудничество. За първи път националните парламенти на държавите — членки на ЕС, и Европейският парламент ще упражняват съвместен политически контрол върху агенцията на ЕС.

Дебатите относно ефективното полицейско и съдебно сътрудничество, включително навременният обмен на информация между националните органи чрез Европол и Евроюст, потвърдиха значението и спешната необходимост от приключване на разискванията относно практическите условия на парламентарния контрол на Европол.

СГПК постигна консенсус по отношение на методите си на работа и прие Правилник за дейността си на второто си заседание в София на 18 и 19 март 2018 г. Приемането на Правилника за дейността позволи на СГПК да пренасочи вниманието си от процедурни въпроси към въпроси по същество. Първото заседание, проведено съгласно новия Правилник за дейността, а именно третото заседание на съвместната група за парламентарен контрол, се състоя в Брюксел на 24 и 25 септември 2018 г.

В съответствие със своите задачи и отговорности, определени в Регламента за Европол², СГПК проведе размяна на мнения относно многогодишната работна програма на Европол за периода 2019—2021 г. Председателят на управителния съвет на Европол и Европейският надзорен орган по защита на данните също присъстваха на обсъжданията на СГПК. Бяха обсъдени широк кръг от теми, включително начините за справяне с незаконното съдържание онлайн, киберсигурността и борбата с тероризма и организираната престъпност.

1 На 14 ноември 2018 г. Европейският парламент прие своя междинен доклад относно МФР за периода 2021—2027 г. (Резолюция на Европейския парламент от 14 ноември 2018 г. относно многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. — Позиция на Парламента с оглед постигането на споразумение). В резолюцията са очертани приоритетите на ЕП за следващата МФР, включително изрични цифри за таваните на МФР и за всяка отделна секторна програма за периода 2021—2027 г., в допълнение към промените в проектите на правни текстове, внесени от Европейската комисия. Обсъжданията относно МФР ще продължат след европейските избори в рамките на следващия Европейски парламент.

2 Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и за замяна и отмяна на решения 2009/371/ПВР, 2009/934/ПВР, 2009/935/ПВР, 2009/936/ПВР и 2009/968/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53).

4. Междупарламентарни разисквания относно миграцията

През 2018 г. миграцията продължи да бъде доминираща тема в политическите и междупарламентарните дискусии. ЕС се стреми към цялостен и ефективен подход, включващ както вътрешни, така и външни действия. Като припомня принципа на солидарност и на справедливо разпределение на отговорностите по въпросите, свързани с миграцията, ЕП многократно изтъкна, че спасяването на човешки живот трябва да бъде основен приоритет.

На КППЕС в Талин беше посочено, че политиката на ЕС в областта на миграцията следва да се основава на силната защита на външните граници и да се съсредоточава върху справянето с първопричините за миграцията в държавите на произход, по-специално в Африка, с предоставяне на подкрепа по линия на плана на ЕС за континента. По отношение на управлението на бежанските потоци председателите на парламентите счетоха, че реформата на общата европейска система за убежище е от съществено значение и подчертаха, че ЕС следва да работи активно за разрешаването на конфликти в съседните на него региони с цел да се спомогне за спасяването на човешки живот и да се намалят миграционният натиск и незаконната миграция.

КОСАК обсъди сигурността и борбата с незаконната миграция по време на заседанието си във Виена. КОСАК прие препоръки в подкрепа на реформирана обща европейска система за убежище, включваща пълноправна агенция на ЕС в областта на убежището, основана на справедлив баланс между отговорност и солидарност, и подчерта, че споразуменията за обратно приемане следва да се прилагат изцяло, по недискриминационен начин по отношение на всички държави — членки на ЕС.

5. Външно измерение на политиките на ЕС

Сигурността и отбраната, както и постоянното структурирано сътрудничество на ЕС (ПСС) също заемаха важно място в дневния ред на междупарламентарните разисквания и бяха обсъдени от КППЕС в Талин, КОСАК и Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО).

КППЕС в Талин посвети една цяла сесия на европейската сигурност и отбрана. По този повод председателите на парламенти от ЕС потвърдиха водещите принципи на глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз, в които се подчертава необходимостта от по-силна Европа. Те призоваха държавите членки да работят в по-тясно сътрудничество в областите на сигурността и отбраната и да укрепят ОПСО с оглед на развитието на общ и надежден капацитет за отбрана, който да допълва НАТО, като същевременно зачитат специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки. Председателите на парламенти също така приветстваха стартирането на Европейския фонд за отбрана (ЕФР).

Председателите на парламенти подчертаха, че създаването на ПСС укрепва сътрудничеството в областта на сигурността и отбраната между държавите членки, които желаят и могат да работят в тясно сътрудничество, и че това увеличава капацитета на ЕС като международен партньор в областта на сигурността, като по този начин допринася за сигурността на гражданите на ЕС.

КОСАК приветства също така постоянното структурирано сътрудничество като неразделна част от ОПСО и като инструмент за укрепване на европейската отбрана и за принос към стабилността и сигурността.

На междупарламентарната конференция относно ОВППС и ОПСО във Виена участниците обмениха мнения по въпроса. Обсъждането се съсредоточи върху приемането на съвместния план за действие³ и нарасналата необходимост националните парламенти в ЕС и ЕП да осъществяват надзор над проектите по линия на ПСС (беше решено 17 проекта да започнат през 2018 г., а други 17 — през 2019 г.), както и да насърчават повече смесени проекти в контекста на военната мобилност.

Стабилността и просперитетът в източното и южното съседство на ЕС, и по-специално на Западните Балкани, също заемаха централно място в много междупарламентарни разисквания през 2018 г. КППЕС подчерта, че разширяването следва да остане основна политика на ЕС и че то следва да се основава на зачитането на ценностите на ЕС, строгото спазване на критериите за членство и принципа на собствените заслуги. Председателите на парламенти също така предупредиха, че в светлината на нарастващото външно влияние в Западните Балкани е изключително важно ЕС да продължи да защитава своите ценности и интереси в региона.

По време на заседанията си в София и Виена КОСАК отново изрази подкрепата си за разработването на конкретна перспектива за ЕС с измерими резултати за Западните Балкани в съответствие с индивидуалните резултати на държавите и въз основа на споделени ценности и принципи.

6. Европейските избори — ключов момент в европейската демокрация

Изборите за Европейски парламент, които се състояха от 23 до 26 май 2019 г., са от особено значение не само за състава и политическата насока на новия Европейски парламент и за избирането на новия председател на Комисията, но и за бъдещото политическо развитие в Европа.

Както КППЕС, така и КОСАК подчертават значението на активното ангажиране на гражданите в политическия живот, по-специално чрез избори на регионално, национално и европейско равнище. Националните парламенти и Европейският парламент насърчиха всички граждани на ЕС да упражняват своите демократични права на всички равнища, включително правото си да гласуват на предстоящите европейски избори.

С оглед на предстоящите европейски избори КОСАК оценява усилията на институциите на ЕС за укрепване на демократичната устойчивост в Европа. Осигуряването на прозрачност при политическата реклама онлайн, борбата с кампаниите за дезинформация, подобряването на правилата за финансиране на европейските политически партии и повишаването на киберсигурността са важни мерки за ефективно противодействие на новите видове заплахи пред свободните и честни избори.

Европейският парламент провежда институционална информационна кампания, за да повиши осведомеността на гражданите за техните права и да ги насърчи да упражняват своите демократични права, включително правото на глас. Кампанията през 2019 г., озаглавена „Този път гласувам“, се основава на подкрепата и ангажираността на доброволците, които работят за насърчаване на участието на гражданите в европейските избори. Кампанията беше представена през юли 2018 г. на установените в Брюксел представители на националните парламенти.

³ Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета относно план за действие за военната мобилност (JOIN(2018)0005).

7. По-добра защита на личните данни в ЕС

Общият регламент относно защитата на данните (ОРЗД)⁴ е един от многото примери за особено важен законодателен акт на ЕС, предмет на интензивни обсъждания с членовете на националните парламенти през 2018 г.

На 15 май 2018 г., в навечерието на влизането в сила на пакета за защита на данните, ЕП прикани членовете на националните парламенти на ЕС да обсъдят в рамките на междупарламентарно заседание на комисии новия регламент по отношение на сигурността на гражданите и ролята, която играят националните парламенти във въвеждането на този нов регламент на ЕС. По време на оживените разисквания членовете на Парламента споделиха своите опасения относно прилагането на Общия регламент относно защитата на данните в своите държави членки (например големите дружества спрямо малките и средните предприятия, липсата на хармонизирани насоки) и обмениха най-добри практики, които вече бяха установени в някои държави (например обслужване на едно гише, обучение на персонала, специализирани уебсайтове). Парламентаристите обсъдиха препоръки за бъдещето като разработване на допълнителни безопасни европейски алгоритми, наблюдение на изпълнението от страна на институциите на ЕС, тясно сътрудничество с Европейския надзорен орган по защита на данните и завършване на приемането на Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации.

В рамките на междупарламентарно заседание на комисии председателят на ЕП Антонио Таяни произнесе реч относно значението на този пакет за защитата на основните права на гражданите на ЕС в цифровата ера. Той подкрепи напълно инициативата, тъй като влизането в сила на регламента на 25 май 2018 г. беше от решаващо значение за сигурността на гражданите на ЕС, както стана ясно от неотдавнашния инцидент „Фейсбук - Кеймбридж Аналитика“.

В настоящия доклад ще бъдат разгледани: дейностите на междупарламентарните институции (глава 1), междупарламентарните конференции (глава 2), парламентарният контрол и оценка (глава 3), междупарламентарните заседания (глава 4), законодателният диалог (глава 5), административните мрежи (глава 6) и инструментите за междупарламентарно сътрудничество (глава 7).

4 ОРЗД (Регламент (ЕС) 2016/679) е регламент относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни. Той представлява съществена стъпка към укрепването на основните права на гражданите в цифровата епоха и улесняването на предприятията чрез опростяване на действащите на цифровия единен пазар правила за дружествата и за публичните органи.

1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ

1.1. Конференция на комисиите по европейски въпроси (КОСАК)



Конференцията на комисиите по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на насоката и дейността на КОСАК. Той получава подкрепа от председателска тройка, в която Европейският парламент е постоянен член. Председателството разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на ЕП и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“). Вж. www.ipex.eu

След като през предишните две години Брексит и бъдещето на ЕС бяха доминиращи теми на конференциите, 2018 г. предостави на КОСАК по-традиционна обстановка по отношение на както разискванията, така и на атмосферата. Както българското председателство (първото полугодие на 2018 г.), така и австрийското председателство (второто полугодие на 2018 г.), запазвайки темата за Брексит в дневния ред, избраха редица теми, които бяха в съответствие с приоритетите на председателството на Съвета на ЕС.



Председателят на комисията по конституционни въпроси г-жа Данута Хюбнер, първият заместник-председател на Европейската комисия г-н Франс Тимерманс (вляво) и председателят на Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове към Народното събрание г-н Кристиан Вигенин (вдясно) по време на пленарното заседание на КОСАК в София (© Народно събрание на Република България).

Програмата на българското председателство беше съсредоточена върху разширяването и Западните Балкани, европейския стълб на социалните права и политиката на сближаване след 2020 г. Брексит, политиката в областта на климата и енергийният съюз бяха включени в дневния ред на австрийското председателство. Обсъждането на постиженията, обаче, беше придружено с посвещаване на голямо внимание на въпросите, свързани с миграцията и сигурността. Дебатите бяха много отворени и отразиха различни гледни точки.



През 2018 г. въпросът за субсидиарността беше също така повтаряща се тема в работата на КОСАК. Работната група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“, известна още като работна група „Тимерманс“, създадена в края на 2017 г., осъществи своята дейност през първата половина на 2018 г. Европейският парламент не участва в процедурата (вж. глава 5.2). Дейността на работната група беше обсъдена на заседанията на КОСАК в допълнение към заседанието на работната група на КОСАК, проведено през март 2018 г. в Брюксел, със съдействието на Европейския парламент.

Европейският парламент изрази своето становище относно субсидиарността с приемането на две резолюции въз основа на докладите на ЕП от г-н Паулу Ранжел⁵ и г-жа Мадри Делво⁶ (вж. глава 5.1.3).

Докладът на работната група от юли 2018 г. и последващото съобщение на Комисията⁷ от октомври 2018 г. бяха посрещнати със смесени реакции. Много парламенти обаче очакват практически подобрения на системата за ранно предупреждение (вж. глава 5.1).

Въпросът за прозрачността в рамките на ЕС беше тема на дебат по време на пленарното заседание на КОСАК, организирано от австрийския парламент във Виена от 18 до 20 ноември 2018 г. Дебатът беше насочен по-специално към прозрачността на Съвета на Европейския съюз, когато действа като законодател на ЕС.



Делегацията на ЕП в КОСАК създаде и консолидира открито и ползотворно партньорство с парламентите на председателствата на ЕС. Това партньорство не е официално, но е редовно и има за цел да намери общи позиции, които са приемливи и за други национални парламенти на ЕС.

Основни развития през 2018 г.:

- Консолидиране на отношенията на делегацията на ЕП в КОСАК с парламентите, които председателстват Съвета;
- Засилено сътрудничество между Франция и Германия под формата на съвместни позиции и изменения към приноса на КОСАК.

5 Резолюция на Европейския парламент от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти (Приети текстове, P8_TA(2018)0186)

6 [Резолюция на Европейския парламент от 18 април 2018 г. относно годишните доклади за 2015—2016 г. относно субсидиарността и пропорционалността](#). Приети текстове, P8_TA(2018)0120.

7 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите от 23 октомври 2018 г., озаглавено: „Принципите на субсидиарност и пропорционалност: засилване на тяхната роля в изготвянето на политиките на ЕС“, COM(2018)0703.

1.2. Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)

Годишната конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС) беше учредена въз основа на насоките от Стокхолм, приети през 2010 г. Те предвиждат едно годишно заседание, което се организира от държавата членка, поела председателството през второто полугодие на дадена година, и се провежда по време на председателството през пролетта на следващата година. Конференцията приема необвързващи заключения на председателството. Тя също така има за задача да следи за координацията на междупарламентарните дейности на ЕС.

Дневният ред на КППЕС се изготвя на срещата на генералните секретари на парламентите от държавите в Европейския съюз. Вж. www.ipex.eu

Годишното заседание на КППЕС, проведено в Талин на 23 и 24 април 2018 г. и председателствано от г-н Еики Нестор, председател на естонския парламент, беше добре посетено от председателите на националните парламенти в ЕС. Наскоро избраният председател на Бундестага, г-н Волфганг Шойбле, направи първата си изява в КППЕС. Европейският парламент беше представяван от председателя Антонио Таяни и заместник-председателя Богуслав Либерадзки.



Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС в Естония Антонио Таяни, председател на ЕП, се среща с Еики Нестор, председател на парламента на Естония © ЕП-ЕС

На откриването основен оратор беше председателят на ЕП Антонио Таяни. В своето обръщение той говори за поредица от пленарни разисквания в ЕП относно бъдещето на ЕС, в които държавните и правителствените ръководители на държавите членки са участвали като оратори на високо равнище. Той изрази желанието си в дебата за бъдещето на ЕС да участват възможно най-голям брой европейски политически дейци и призова за по-тясно

междупарламентарно сътрудничество. По отношение на МФР той постави въпроса дали обсъжданията следва да се съсредоточават само върху разпределението на ресурсите или също така върху политическата стратегия на Съюза. Той посочи миграцията като едно от най-неотложните предизвикателства за ЕС и предложи идеята за „план Маршал“ за Африка. По отношение на европейската отбрана г-н Таяни подчерта необходимостта от развитие на отбранителна промишленост и европейски пазар, като се използват предимствата на икономииите от мащаба и се създаде възможност за по-голяма оперативна съвместимост в областта на отбраната. Г-н Таяни призова колегите си да насърчават гражданите да гласуват на предстоящите избори за Европейски парламент.

Естонското председателство, отговарящо за изготвянето на заключенията на Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС, в тясно сътрудничество с парламентите на Тройката (Словакия, Австрия и ЕП) представи текст, одобрен с акламация.

Що се отнася до бъдещето на ЕС, председателите на парламентите потвърдиха ангажимента си към ценностите, на които се основава ЕС, като зачитането на правата на човека, свободата, демокрацията, принципите на правовата държава и равенството. Чрез единство и солидарност ЕС ще стане по-силен и по-устойчив. Излизането на Обединеното кралство от ЕС и предстоящите преговори по МФР също бяха включени в дебата, в допълнение към политиката в областта на миграцията, която следва да се основава на силна защита на външните граници. Ораторите заявиха, че акцентът трябва да бъде поставен върху „справянето с първопричините за миграцията на място, по-специално в Африка, подкрепено от европейски план за този континент“.

По въпроса за значението на стабилността и просперитета в държавите от източното и южното съседство на ЕС, и по-специално на Западните Балкани, председателите на парламенти подчертаха, че разширяването следва да остане основна политика на ЕС. Те отбелязаха нарастващото външно влияние в Западните Балкани и това, че е изключително важно ЕС да продължи да защитава своите ценности и интереси в региона.

Дебатът по въпросите на сигурността и отбраната беше първият по рода си в рамките на Конференцията на председателите на националните парламенти в ЕС. В своите заключения председателите на парламентите заявиха, че „укрепването на общата политика за сигурност и отбрана следва да накара ЕС да разработи общ и надежден капацитет за отбрана, който да допълва НАТО“. Те подчертаха, че предприетите стъпки за засилване на сътрудничеството в областта на отбраната, например установяването на постоянното структурирано сътрудничество, биха увеличили капацитета на ЕС като международен партньор в областта на сигурността, и насърчиха тясното сътрудничество между ЕС и НАТО. Създаването на Европейския фонд за отбрана също беше приветствано и държавите членки бяха призовани да увеличат усилията си в областта на отбраната и да обединят своите разходи и ресурси.

Бяха споменати също така уязвимостта по отношение на киберзаплахите и необходимостта от колективен отговор, а председателите приветстваха приемането от Комисията на пакета за киберсигурността в това отношение.

Основни развития през 2018 г.:

- Обсъжданията на КППЕС бяха съсредоточени върху бъдещето на ЕС, сигурността и отбраната, както и върху МФР;
- укрепването на конструктивната роля на ЕП за постигане на компромиси по отношение на разединяващите дебати.

2. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ КОНФЕРЕНЦИИ (МПК)

2.1. Европейска парламентарна седмица, междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър

Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз (учредена в съответствие с член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз (Фискалният пакт) осигурява рамка за разисквания и обмен на информация и най-добри практики при прилагането на разпоредбите на Договора и има за цел да засили сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент. Конференцията също така допринася за осигуряването на демократична отчетност в областта на икономическото управление и бюджетната политика в ЕС, по-специално в рамките на Икономическия и паричен съюз, като се отчита социалното измерение и без да се засягат правомощията на националните парламенти в ЕС и на ЕП.

Конференцията по въпросите на европейския семестър предоставя възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на европейския семестър, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и европейско равнище в рамките на европейския семестър.

Взети заедно, те формират Европейската парламентарна седмица, в рамките на която се събират парламентаристи от целия Европейски съюз, за да обсъдят икономически, бюджетни и социални въпроси. Двете конференции спечелиха редовно място в графика на междупарламентарното сътрудничество и се очертаха като истински форуми за междупарламентарни дебати в тези все по-важни области на политиката.

Изданието на Европейската парламентарна седмица през 2018 г. се проведе на 19 и 20 февруари 2018 г. в Брюксел и на него присъстваха 132 членове на национални парламенти. Бяха представени всички национални парламенти в ЕС, с изключение на един, присъстваха и наблюдатели от страните — кандидатки за членство в ЕС (Албания, Черна гора, Сърбия и Турция) и специални гости от Норвегия и Швейцария. Този значителен брой участници е един от елементите, които направиха толкова успешна Европейската парламентарна седмица през 2018 г.

Както и през предходните години, събитието се проведе в Европейския парламент в Брюксел и беше организирано съвместно с парламента на държавата членка, председателстваща Съвета, като през 2018 г. това беше българският парламент. Представителите бяха поканени да обсъдят и разменят мнения относно икономическите, бюджетните и социалните приоритети. Сред темите, обсъдени на конференцията в рамките на европейския семестър, бяха политическите приоритети на европейския семестър за 2018 г., бъдещето на фискалната политика на ЕС, банковият съюз, цифровизацията на работата, реформата на системата на собствените ресурси на ЕС и бъдещата многогодишна финансова рамка.

Конференцията по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС разгледа въпроса за укрепването и устойчивостта на Икономическия и паричен съюз и ролята на парламенти в бъдещия Европейски валутен фонд. Сред ораторите бяха председателят на Европейския парламент Антонио Таяни, председателят

на комисията по икономически и парични въпроси на Европейския парламент Роберто Гуалтиери, председателят на комисията по бюджети на Европейския парламент Жан Артюи, заместник-председателят на Европейската комисия, отговарящ за еврото и социалния диалог, Валдис Домбровскис и председателят на Еврогрупата Мариу Сентену.



Европейската парламентарна седмица се проведе на 19 и 20 февруари 2018 г. в Брюксел © ЕС-ЕП

Като събитие, провеждащо се два пъти годишно, в рамките на австрийското председателство на ЕС втората междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз през 2018 г. беше организирана от австрийския парламент на 17 и 18 септември 2018 г. във Виена. МПК се фокусира върху обмена на мнения по следните четири теми:

1. Прилагане на рамката за фискално управление на ЕС;
2. Инвестиции, иновации и образование като двигатели за една по-конкурентоспособна Европа;
3. Борбата с отклонението от данъчно облагане;
4. Цифровизацията и нейното въздействие върху заетостта.

По време на двудневната конференция г-н Волфганг Сobotка, председател на Националния съвет на Република Австрия, г-жа Инге Пош-Груска, председател на Федералния съвет на Република Австрия, и г-н Карлхайнц Копф, председател на комисията по финанси на Националния съвет на Република Австрия, приветстваха 172 членове на парламенти, представляващи 26 държави членки, Европейския парламент, Норвегия и Турция.

Основно развитие през 2018 г.:

- След като бе получена обратна информация за изданието през 2017 г. както от националните парламенти в ЕС, така и от различните административни служби на ЕП, отговарящи за организирането на проявата, беше решено, че Конференцията в рамките на европейския семестър и МПК по въпросите на стабилността, икономическата

координация и управлението вече няма да бъдат официално отделени. В резултат на това и двете конференции бяха съвместно организирани от ЕП и българския парламент, а общата програма беше съсредоточена в рамките на един ден и половина.

2.2. Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (ОВППС/ОПСО)

Учредена с решение на Конференцията на председателите на парламентите от ЕС през 2012 г., Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно външната политика и политиката за сигурност и отбрана на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата — членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, като в нея участват редовно парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията по външни работи на Европейския парламент често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката.

През 2018 г. в София (15—17 февруари) и Виена (11—12 октомври) се проведе 12-ото и 13-ото издание на МПК ОВППС/ОПСО. Делегациите на ЕП на двете заседания включваха членове на комисията по външни работи и подкомисията по сигурност и отбрана и бяха председателствани от г-н Дейвид Макалистър, председател на комисията по външни работи.



Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) във Виена, 11—12 октомври 2018 г., © Австрийско председателство

По време на МПК ОВППС/ОПСО, организирана в рамките на българското председателство на Съвета, обсъжданията бяха съсредоточени върху следните теми:

1. Приоритети и стратегии на ЕС в областта на ОВППС и ОПСО;
2. Ускоряване на реформите с оглед на европейската перспектива за Западните Балкани;
3. ОПСО — Изпълнение на глобалната стратегия на ЕС;
4. Актуално състояние на региона на Черно море.

Отделни семинари бяха посветени на стратегическата енергийна и транспортна свързаност в Западните Балкани, на стратегията за региона на река Дунав и на отношенията между ЕС и Китай. В обширното си съвместно изявление съпредседателите потвърдиха значението на поощряването — посредством Глобалната стратегия на ЕС, на общите интереси на гражданите на ЕС и на ценностите и принципите на ЕС и подчертаха, че за ефективното прилагане на тази стратегия ще са необходими силна ангажираност и подкрепа от страна на държавите членки и институциите на ЕС.

През втората половина на 2018 г. по инициатива на австрийския парламент конференцията избра да обсъди и обмени информация по въпроси като сигурността, миграцията и контрола на външните граници, европейския принос за подобряване на политическата и хуманитарната ситуация в Сирия, както и Западните Балкани и тяхната европейска перспектива. По време на конференцията бяха организирани специални семинари по следните теми:

1. бъдещето на споразумението относно ядрената програма на Иран след оттеглянето на САЩ;
2. улесняване на военната мобилност в ЕС в рамките на ПСС;
3. ОССЕ⁸: ключов партньор в диалога Изток—Запад.

Върховният представител на ЕС Федерика Могерини се обърна към делегатите чрез видеоконферентна връзка в рамките на откриването. Нейното въведение по актуални и текущи дейности на ЕС в областта на ОВППС и ОПСО бе последвано от интерактивно обсъждане с членове на Европейския парламент и на националните парламенти.

В заключителното си съвместно изявление съпредседателите припомниха необходимостта от всеобхватен подход на ЕС към миграцията, който да гарантира съгласуваност между външната и вътрешната политика на ЕС, да обхваща всички миграционни маршрути и да се основава на солидарност, пълно зачитане на правата на човека, спазване на международното право и зачитане на ценностите, върху които е изграден ЕС.

Основни развития през 2018 г.:

- МПК ОВППС/ОПСО продължи успешно да бъде централна и жизненоважна проява за обединяване на европейските парламентаристи, които са важни фигури в процеса на вземане на решения в областта на външната политика, и за обсъждане на актуални въпроси от дневния ред на външната политика и политиката на сигурност.
- Заседанията на МПК бяха излъчвани пряко по интернет и видеозаписите бяха публикувани в интернет.

3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН КОНТРОЛ И ОЦЕНКА В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО

3.1. Съвместен парламентарен контрол на Европол: иновативна институционална структура за парламентарен контрол

EUROPOL

Член 88 от ДФЕС позволява на националните парламенти за първи път да упражняват съвместно с Европейския парламент контрол върху дейността на тази агенция на ЕС, която действа в областта на свободата, сигурността и правосъдието. Въз основа на Регламента за Европол, който влезе в сила на 1 май 2017 г., беше създадена съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) относно Европол, за да се гарантира пълна отчетност и прозрачност на агенцията. СГПК ще играе съществена роля в упражняването на „политически [надзор] върху действията на Европол при изпълнението на неговата мисия, включително във връзка с последиците от тези дейности за основните права и свободи на физическите лица“.

СГПК провежда две заседания годишно: през първата половина на годината в парламента на страната, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС, а през втората половина на годината — в Европейския парламент.



Трето заседание на съвместната група за парламентарен контрол относно Европол - Представяне на приоритетите на СГПК от председателската тройка 2018—2019 г. © ЕС-ЕП

Конференцията на председателите на парламентите в ЕС (КППЕС) изигра важна роля в създаването на СГПК. Тя възложи на СГПК сама да вземе решение относно своята организация и Правилника за дейността. Учредителното заседание на СГПК се проведе в Брюксел на 9 и

10 октомври 2017 г. Правилникът за дейността беше приет с консенсус на второто заседание на СГПК на 18 и 19 март 2018 г. в София по време на българското председателство.

Правилникът за дейността гарантира, че ЕП и националните парламенти в ЕС са равнопоставени и обезпечават поверителността на оперативната информация. Основните му разпоредби се отнасят до: състава на СГПК, честотата на заседанията, координиращата функция на председателската тройка, правото на СГПК на информация чрез предаване на документи, правото да се внасят устни и писмени въпроси към Европол; приемането на обобщените заключения на СГПК и възможността за създаване на подгрупи. Беше постигнато споразумение за създаването на работна група към СГПК относно представителството на Дания в заседанията на СГПК.

През 2018 г. имаше ясна промяна в акцента на заседанията на СГПК от процедурни въпроси към въпроси по същество. Въпреки това продължиха дискусиите по редица оставащи процедурни въпроси, а именно относно статута на Дания и процедурата за назначаване на наблюдатели на СГПК на заседанията на управителния съвет на Европол.

Правилникът за дейността отразява силната роля на националните парламенти в ЕС посредством председателската тройка, по-специално в секретариата, при определянето на дневния ред, подготовката на документите за обсъждане и изготвянето на заключенията от заседанията на СГПК. Текстът също така позволява на делегациите да допринасят ефективно за дневния ред и да проверяват констатациите. Той предвижда правото да се задават въпроси, като същевременно се гарантира работещ сценарий за Европол и неговите служби. Беше включена клауза за преразглеждане и текстът предвижда възможност за създаване на подгрупи, като е гарантирано участието на всички камари и парламенти в контролните дейности.

Отчитането на дейностите на Европол е стандартна характеристика в дневния ред на СГПК с участието на изпълнителния директор на Европол, председателя на управителния съвет на Европол и наблюдателя на СГПК на заседанията на управителния съвет.

Досега е проведено само едно заседание съгласно новия правилник за дейността, а именно третото заседание на СГПК, проведено на 24 и 25 септември 2018 г., което се състоя в Брюксел. По време на това заседание СГПК определи приоритетите си за контрол за периода 2018—2019 г. Парламентът на Финландия, предстоящ член на Тройката, беше включен в обсъжданията на Тройката по тази точка с цел безпроблемно изготвяне на нейния мандат.

Членът на Комисията, отговарящ за Съюза на сигурност, бива редовно канен като основен оратор. През 2018 г. членът на Комисията Джулиан Кинг направи обръщение към СГПК и в двата случая.

Основни развития през 2018 г.:

- Председателската тройка отстоя напълно своята роля в определянето на дневния ред и беше проведен задълбочен обмен на мнения по значими теми като киберсигурността, борбата срещу тероризма и организираната престъпност, борбата с финансовите престъпления, възстановяването на активи и изпирането на пари;
- В рамките на второто и третото заседание на СГПК бе проведена официална консултация със СГПК относно многогодишния програмен документ на Европол за периода 2019—2021 г. в съответствие със задължението, определено в член 51, параграф 2, буква в) от Регламента за Европол; Членовете на СГПК изпратиха ограничен брой писмени коментари преди обсъждането;
- До момента две парламентарни камари са упражнили правото си да отправят въпроси с искане за писмен отговор до Европол. Бяха приети обширни обобщени заключения

с подробно описание на дейностите на СГПК. Създадена беше работна група за представителството на Дания на заседанията на СГПК, съставена от председателската тройка и датския парламент.

3.2. Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст)

През следващите две години Европейският парламент и националните парламенти в ЕС ще установят своята съвместна парламентарна оценка на дейностите на Евроюст, предвидени в член 85 от ДФЕС. От създаването си през 2002 г. Евроюст, като орган на ЕС, се превърна в основен участник в съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси. ДФЕС създаде ново правно основание за бъдещото развитие на Евроюст. През ноември 2018 г. ЕП и Съветът приеха нов регламент за Евроюст⁹ с оглед предоставяне на единна и обновена правна рамка за нова пълноправна Агенция за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст), правоприменик на Евроюст.

С Регламента относно Евроюст се създава нова система за управление, изясняват се отношенията между Евроюст и Европейската прокуратура, предвижда се нов режим за защита на данните, приемат се нови правила за външните отношения на Евроюст и се засилва ролята на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите — членки на ЕС, в демократичния контрол на дейностите на Евроюст.

С целувеличаване на прозрачността и демократичния контрол на Евроюст преразгледаният регламент предвижда механизъм за съвместна оценка на дейностите на Евроюст от страна на ЕП и националните парламенти в ЕС. Оценката следва да се извършва в рамките на междупарламентарно заседание на комисии в помещенията на Европейския парламент в Брюксел, с участието на членове на компетентните комисии на ЕП и на националните парламенти на държавите — членки на ЕС. Междупарламентарното заседание на комисии следва изцяло да зачита независимостта на Евроюст по отношение на действия, които трябва да бъдат предприети по определени оперативни случаи, и задълженията за дискретност и поверителност.

Регламентът за Евроюст влезе в сила през декември 2018 г., но ще започне да се прилага едва през декември 2019 г., като това ще даде възможност на Евроюст и на държавите членки да се подготвят за прилагането на новите правила. Първото междупарламентарно заседание на комисии, на което ще бъдат обсъдени дейностите на Евроюст, ще се проведе през 2020 г.¹⁰

Основно развитие през 2018 г.:

- Стъпки за повишаване на прозрачността в областта на правосъдието и вътрешните работи: междупарламентарната оценка, предвидена в Регламента за Евроюст; задължения за докладване и изслушвания пред националните парламенти в ЕС по тяхно искане, както е посочено в Регламента относно Европейската прокуратура; и СГПК относно Европол.

9 Регламент (ЕС) № 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

10 КППЕС, проведена през 2019 г. във Виена, поиска от предстоящото финландско председателство да изготви общ документ за разбирателство за междупарламентарното заседание на комисии относно оценката на Евроюст по отношение на аспекти, които не са обхванати от Регламент (ЕС) 2018/1727, така че Конференцията на председателите на парламентите, която ще се проведе в Хелзинки през 2020 г., да може да направи заключения по тези въпроси.

4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ

4.1. Междупарламентарни заседания на комисиите

Комисиите на Европейския парламент организират до 20 междупарламентарни заседания на комисиите годишно, като канят съответните комисиите на националните парламенти в ЕС да участват в дебати по определени теми. Други междупарламентарни заседания се организират от парламента на държавата членка, която председателства Съвета.

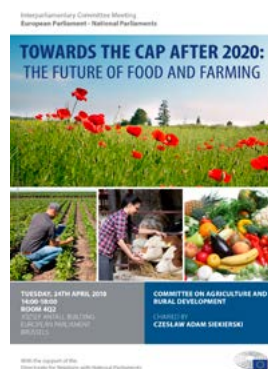
Междупарламентарните заседания на комисиите се доказваха като съществен елемент от междупарламентарното сътрудничество. Те предоставят на членовете на Европейския парламент и на членовете на националните парламенти в ЕС платформа за обмен на мнения по законодателни и политически въпроси от общ интерес. Те допринасят за по-добро законотворчество и за по-добро взаимно разбирателство. Междупарламентарните заседания на комисиите се организират съвместно по инициатива на една или повече комисиите на Европейския парламент с подкрепата на дирекцията.

През 2018 г. бяха организирани седемнадесет междупарламентарни заседания на комисиите от тринадесет различни парламентарни комисиите, като бяха проведени дебати между 555 членове на национални парламенти и 369 членове на Европейския парламент.

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) организира през 2018 г. пет междупарламентарни заседания на комисиите. Междупарламентарното заседание на комисиите относно отговора на ЕС на настоящото предизвикателство, свързано с миграцията, се съсредоточи върху предложенията за борба с незаконната миграция, засилване на управлението на границите, укрепване на общата политика в областта на убежището и стартиране на нова политика в областта на законната миграция. Междупарламентарното заседание на комисиите на тема глобалните пактове на ООН относно бежанците и мигрантите допринесе за развитието на гледната точка на ЕП относно преговорите по двата пакта. По-късно, през април 2018 г., ЕП прие резолюция относно пактовете¹¹.

Комисията LIBE покани националните парламенти в ЕС на междупарламентарно заседание на комисиите относно прилагането на пакета за защита на данните в навечерието на неговото прилагане. Целта на този пакет е да се защитят всички граждани на ЕС срещу нарушения на неприкосновеността на личния живот и на сигурността на данните в един все по-зависим от данните свят. Комисията LIBE проведе също така междупарламентарно заседание на комисиите относно аспектите на основните права във връзка с приобщаването на ромите и борбата срещу антиромските настроения.

Комисията по правата на жените и равенството между половете (FEMM) организира своето ежегодно междупарламентарно



¹¹ [Резолюция на Европейския парламент от 18 април 2018 г. относно напредъка по глобалните пактове на ООН за безопасна, организирана и законна миграция и относно бежанците \(Приети текстове, P8_TA \(2018\) 0118\).](#)

заседание на комисии, като отбеляза Международния ден на жената на 8 март. През 2018 г. това междупарламентарно заседание на комисии изтъкна значението на ролята, която жените играят в медиите и в информационните и комуникационните технологии (ИКТ).

Комисията по земеделие и развитие на селските райони (AGRI) проведе междупарламентарно заседание на комисии, озаглавено „Към ОСП след 2020 г.: бъдещето на прехраната и селското стопанство“, с цел размяна на мнения преди съобщението на Комисията по този въпрос.

С цел отбелязване на Европейската година на културното наследство през 2018 г. комисията по култура и образование (CULT) организира междупарламентарно заседание на комисии относно европейското културно наследство като продължение на конференцията на високо равнище на същата тема, чиято цел беше да функционира като платформа за дискусии относно дългосрочното наследство на инициативата.

Комисията по транспорт и туризъм (TRAN) проведе междупарламентарно заседание на комисии, озаглавено „Инвестициите на ЕС в транспортните мрежи на Съюза след 2020 г.“, за да обсъди най-добрите практики за изпълнението на проектите по TEN-T. Особено внимание беше отделено на трансграничните връзки, осигуряването на европейска добавена стойност и инвестициите в транспортна инфраструктура след 2020 г.

Комисията по конституционни въпроси (AFCO) организира междупарламентарно заседание на комисии, за да обсъди състоянието на дебата за бъдещето на Европа. Неговата основна цел беше да се направи оценка на институционалното и политическото развитие, което последва приемането на три резолюции¹², като се извърши преглед на неотдашните предложения, представени от други институции и държави членки, и се представят приоритетите на ЕП в текущия дебат.



Като подготвителна стъпка при изготвянето на доклада относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на ЕС за 2017 г.¹³ комисията по бюджетен контрол (CONT) събра членове на националните парламенти на България, Гърция, Хърватия и Турция с цел обсъждане на сътрудничеството с цел по-добра защита на бюджета на ЕС.

Като част от Седмицата на правата на човека, проведена в Европейския парламент, подкомисията по правата на човека (DROI) проведе междупарламентарно заседание на комисии, посветено на правата на човека и външните дейности на ЕС и на държавите членки¹⁴. Участниците от националните парламенти в ЕС по-късно присъстваха на конференцията на високо равнище по повод 70-та годишнина от Всеобщата декларация за правата на човека.

На междупарламентарно заседание на комисии, озаглавено „Овластяване на парламентите и засилване на правата на гражданите при изпълнението и прилагането на правото на

12 [Резолюция на Европейския парламент от 16 февруари 2017 г. относно подобряването на функционирането на Европейския съюз чрез използване на потенциала на Договора от Лисабон \(2014/2249\(INI\)\) \(ОВ С 252, 18.7.2018 г., стр. 215\).](#)

[Резолюция на Европейския парламент от 16 февруари 2017 г. относно възможното развитие и адаптиране на съществуващата институционална структура на Европейския съюз \(2014/2248\(INI\)\) \(ОВ С 252, 18.7.2018 г., стр. 201\).](#)

[Резолюция на Европейския парламент от 16 февруари 2017 г. относно бюджетния капацитет за еврозоната \(ОВ С 252, 18.7.2018 г., стр. 235\).](#)

13 [Проект на доклад относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2017 година, раздел III - Комисия и изпълнителни агенции.](#)

14 Допълнителна информация относно междупарламентарните заседания в областта на външната дейност на ЕС може да бъде намерена в следващата глава (4.2).

Съюза“, комисията по правни въпроси (JURI) и комисията по петиции (PETI) проведоха съвместни дебати относно транспонирането и прилагането на правото на ЕС на национално равнище, както и важната роля на омбудсманите и петициите за откриване на нарушения на правото на Съюза.



Комисията по икономически и парични въпроси (ECON) проведе размяна на мнения със съответните комисии на националните парламенти относно специфичните за всяка държава препоръки, проекта на доклад относно изпълнението на приоритетите на европейския семестър за 2018 г. и приоритетите за годишния обзор на растежа за 2019 г.¹⁵

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания, организирани от комисиите на Европейския парламент през 2018 г., и подробна статистика.

Основно развитие през 2018 г.:

- Увеличаване на броя на комисиите на ЕП, организиращи междупарламентарни заседания на комисии, от 9 през 2017 г. на 13 през 2018 г., което е с 44 % повече в сравнение с 2017 г.

4.2. Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС

Въз основа на обширния експертен опит, натрупан чрез сътрудничество, основано на комисиите, през 2018 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти предостави подкрепа и улесни отношенията с националните парламенти в ЕС в рамките на две големи събития в областта на външната дейност на ЕС. За разлика от междупарламентарните заседания на комисии тези събития не бяха инициирани от комисиите на ЕП, а бяха организирани от делегации и Групата за подкрепа на демокрацията и координация на избори (DEG).

4.2.1. Десета среща на парламентарното партньорство Азия — Европа (АСЕП 10)

Парламентарното партньорство между Азия и Европа (АСЕП) е парламентарното измерение на азиатско-европейския политически диалог, с което се цели укрепване на отношенията между Европа и Азия. Най-видимият елемент на този диалог традиционно е двугодишната среща „Азия—Европа“ (АСЕМ) — междуправителствена среща на високо равнище, състояла се за първи път през 1996 г. АСЕП предоставя парламентарен принос и мрежи преди тази среща на високо равнище с цел улесняване на нейното провеждане. Тъй като една от целта на АСЕП е да окаже влияние върху програмата на АСЕМ, АСЕП се провежда обичайно на същото място като срещата на високо равнище, но малко по-рано. През 2018 г. Десетата среща на парламентарното партньорство Азия—Европа (АСЕП 10) се проведе на 27 и 28 септември в Брюксел. За първи път неин домакин беше Европейският парламент.

Организирана от делегациите на ЕП за Азия и за Австралия и Нова Зеландия, АСЕП 10 се проведе с участието на националните парламенти на държавите — членки на ЕС, и много други държави, като например Руската федерация, Китай, Индия, Австралия, Филипините

¹⁵ Резолюция на Европейския парламент от 13 март 2019 г., озаглавена „Европейски семестър за координация на икономическите политики: годишен обзор на растежа за 2019 г.“ (Приети текстове, P8_TA(2019)0201).

и Казахстан. На срещата присъстваха около 280 участници, включително около 150 членове на 38 национални парламента. От участниците от националните парламенти 36-има бяха членове на национални парламенти в ЕС или на норвежкия парламент.



Десета среща на парламентарното партньорство (АСЕП 10), проведена на 27 септември 2018 г. ©ЕС-ЕП

Срещата на АСЕП 10 се съсредоточи върху изменението на климата и екологичните предизвикателства като приоритет за планетата. По време на срещата три групи работиха в областта на въздействието на изменението на климата и екологичните предизвикателства върху сигурността, миграцията и икономиката. Окончателната декларация, одобрена от АСЕП 10, беше внесена на 12-ата среща на високо равнище на АСЕМ, която беше проведена в Брюксел на 18 и 19 октомври 2018 г.

4.2.2. Конференция на високо равнище за бъдещето на международното наблюдение на избори

Конференцията на високо равнище за бъдещето на международното наблюдение на избори беше проведена на 10 и 11 октомври 2018 г. и беше организирана съвместно от Групата на Парламента за подкрепа на демокрацията и координация на избори и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД). На конференцията присъстваха около 380 участници, включително 22 членове на национални парламенти в ЕС и на швейцарския парламент.

Целта на това събитие беше да се направи преглед на всички развития, предизвикателства и ключови въпроси, пред които понастоящем е изправено международното наблюдение на избори, със специален акцент върху Африка, предотвратяването на конфликти и наблюдението на парламентарните избори. Националните парламенти бяха насърчени да подкрепят всички усилия за приемането на ясен кодекс на поведение за наблюдение на парламентарните избори в рамките на различните парламентарни асамблеи или на равнището на националните парламенти в целия ЕС.

АСЕП 10 и Конференцията на високо равнище потвърдиха нарастващия интерес към междупарламентарното сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС от страна както на ЕП, така и на националните парламенти в ЕС. Предвид това, че тази тенденция ще

се запази през следващите години, Дирекцията е готова да улесни отношенията между съответните органи и служби на ЕП и националните парламенти в ЕС с оглед на развитието на допълнителни взаимодействия между всички заинтересовани страни.



Конференция на високо равнище за бъдещето на международното наблюдение на избори (от ляво надясно): г-жа Сесума Мината Самате, член на Комисията, отговарящ за политическите въпроси на Африканския съюз, г-жа Федерика Могерини, върховен представител на ЕС, председателят на Panaфриканския парламент г-н Роджър Нкодо Данг и заместник-председателят на ЕП, отговарящ за връзките с националните парламенти, г-жа Марейд Макгинес © ЕС-ЕП

Основни развития през 2018 г.:

- Появата на междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и изграждането на капацитет;
- Нарастващо усещане за необходимост от координиране на дейностите на Европейския парламент както на европейско, така и на национално равнище, в рамките на многостранни форуми за увеличаване на въздействието.

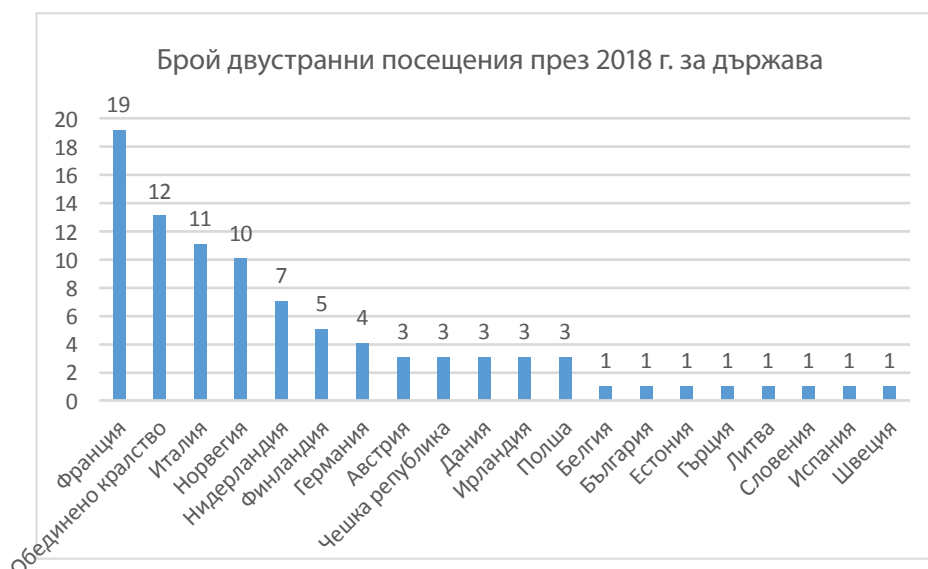
4.3. Двустранни посещения от страна на националните парламенти в ЕС в Европейския парламент

Двустранните посещения са постоянно развиващ се инструмент и формат за междупарламентарен диалог между членовете на националните парламенти и Европейския парламент. Този формат е силно фокусиран, съобразен с конкретните нужди, гъвкав, както и разходно и времево ефективен. Той дава възможност за обсъждане на въпроси, които са от значение за отделните национални парламенти.

Броят на двустранните посещения нараства — тенденция, която се очаква да продължи; през 2018 г. беше организиран рекорден брой посещения: общо 90¹⁶.

Най-голям брой искания за посещения беше получен от Националното събрание на Френската република (19) и от парламента на Обединеното кралство (12). Посещенията от страна на парламента на Обединеното кралство се съсредоточиха в голяма степен върху Брексит.

16 Едно посещение беше многостранно, като включваше Германия и Франция.



Посещенията от страна на френски делегации се проведоха в контекста на предоставяне на подкрепа за голям процес на парламентарна реформа във Франция.

Преговорите за Брексит определено повлияха върху темите и честотата на двустранните посещения през 2018 г.

Норвежкият парламент потвърди интереса си към ЕС и ЕП, като изпрати десет делегации, които да посетят различни органи и представители на ЕП през 2018 г. Интересът на норвежкия парламент може да се разглежда и в контекста на Брексит, тъй като норвежкия модел, или възможността Обединеното кралство да се присъедини към Европейското икономическо пространство (ЕИП) — т.е. международното споразумение, което дава възможност за разширяване на единния пазар на Европейския съюз съответно към държави извън ЕС, през 2018 г. беше възможен вариант за бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство.

За парламентите на предстоящото председателство на Съвета на ЕС се организират посещения за парламентаристи и служители в рамките на програмата на Парламента за подкрепа на председателството (вж. глава 7.3). През 2018 г. Дирекцията организира специално проучвателно посещение за Сената на Румъния и за Камарата на депутатите на Румъния, за да се подготвят за румънското председателство на Съвета през първата половина на 2019 г.

В отделни случаи, при поискване, Дирекцията организира също така проучвателни посещения за изграждане на капацитет за парламентарни служители на парламенти/камари, които са в процес на адаптиране или модернизиране на своята организация и проявяват интерес към функционирането на ЕП.

Подробен списък на всички посещения, включително видеоконферентните връзки, от националните парламенти в ЕС съответно в Европейския парламент, които са организирани от Дирекцията през 2018 г., е представен в приложение III.

4.4. Използване на видеоконферентна връзка за двустранния обмен

Видеоконферентните връзки разкриват нови възможности и могат да улеснят междупарламентарното сътрудничество. Европейският парламент може да предостави техническо решение, което дава възможност за видеоконференции с отлично качество на изображението и на звука и устен превод на няколко езика. Използването на видеоконферентна връзка може да допринесе за по-редовен контакт между парламентаристите и носи ползи, например намаляване на времето за пътуване и разходите за командировки, както и екологосъобразност. Като цяло то представлява икономически ефективен инструмент за организиране на заседания.

Видеоконференциите между националните парламенти в ЕС и ЕП позволяват на парламентаристите да поддържат редовен контакт по определен въпрос във времето или да организират дискусии по текущи въпроси, например проектите на законодателни актове. Европейският парламент предложи също така на националните парламенти възможността да участват в някои от неговите редовни междупарламентарни заседания чрез видеоконференция и ще се стреми да го прави и в бъдеще, когато това е възможно.



Видеоконферентни връзки в Европейския парламент © ЕС-ЕП

Предпоставка за провеждането на видеоконференция с национален парламент е наличието на оборудване, използвано от националния парламент, със същите технически стандарти като системата на ЕП. Вероятно поради технически ограничения през 2018 г. видеоконференциите не бяха често използвани в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и ЕП. Бяха организирани шест видеоконференции, като всички те бяха с италианския парламент.

Видеоконференциите биха могли да допълнят традиционния метод на провеждане на междупарламентарни заседания. Те имат голям потенциал и ще бъдат допълнително развити до по-високо ниво по време на следващия парламентарен мандат на ЕП. Националните парламенти в ЕС, които нямат съвместими видеоконферентни инструменти, биха могли да използват услугите на бюрата за връзка на ЕП в националните столици за целите на видеоконферентна връзка с ЕП в Брюксел и/или Страсбург.

5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ В ЕС

5.1. Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договора от Лисабон

Съобразно принципа на субсидиарност (залегал в член 5 от ДЕС), в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай че и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, но могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза. Националните парламенти следят за спазването на принципа на субсидиарност в съответствие с процедурата, предвидена в този протокол. По силата на принципа на пропорционалност съдържанието и формата на дейност на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на целите на Договорите.

Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност на ДЕС определя механизъм за преглед, а именно системата за ранно предупреждение (СРП). Съобразно този механизъм националните парламенти могат, в рамките на осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт, да изпратят на председателите на институциите мотивирано становище, в което посочват защо считат, че въпросният проект не отговаря на принципа на субсидиарност.

5.1.1. Система за ранно предупреждение

По отношение на системата за ранно предупреждение становищата на националните парламенти в ЕС се разглеждат в рамките на следните категории¹⁷:

1. Мотивирано становище: ако е представено с това заглавие и е получено в рамките на осемседмичния срок, посочен в член 6 от Протокол № 2 към Договора от Лисабон¹⁸, и повдига въпроса за липса на съответствие с принципа на субсидиарност;
2. Мнение: когато становището не отговаря на горепосочените критерии.

В рамките на Европейския парламент комисията по правни въпроси (JURI) отговаря за наблюдението на спазването на принципа на субсидиарност на мотивираните становища¹⁹.

Ако мотивираното становище представлява най-малко една трета от гласовете, отредени на националните парламенти, проектът на законодателен акт трябва да бъде преразгледан („жълт картон“). Институцията, вносител на проекта на акт, може да реши да го запази, измени или оттегли, като представи мотивите за това решение. Що се отнася до текстовете

17 Вж. документ на Съвета на председателите на комисиите от 15 декември 2010 г.: „Общ подход за третиране на равнище комисиите на мотивираните становища на националните парламенти и всички други становища на националните парламенти“.

18 Протокол (№ 2) относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност, член 6: „В срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт на официалните езици на Съюза всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент може да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище, в което излага причините, поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност. Всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент следва да се консултира, когато е уместно, с регионалните парламенти, които имат законодателни правомощия.“

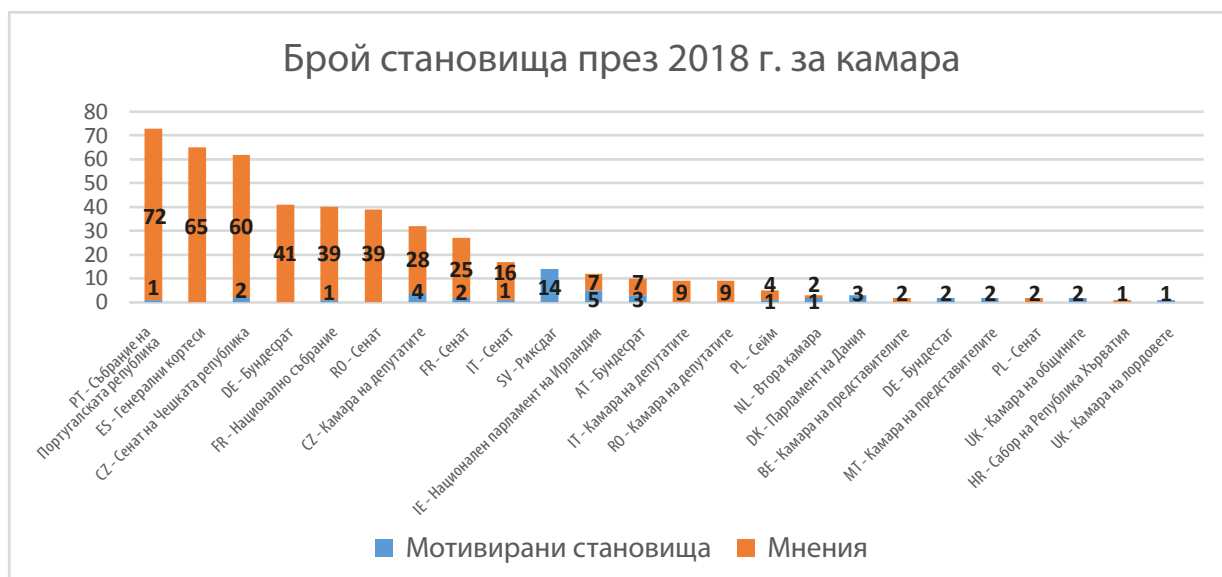
19 Правилник за дейността на Европейския парламент, приложение V, параграф XVI, алинея 1: „Комисията по правни въпроси отговаря за тълкуването, прилагането и мониторинга на правото на Съюза, съответствието на актовете на Съюза с първичното право, особено избора на правни основания и съблюдаването на принципите на субсидиарност и пропорционалност“.

във връзка полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, този таван е по-нисък (една четвърт от гласовете).

Ако в контекста на обикновената законодателна процедура националните парламенти най-малко с обикновено мнозинство от гласовете оспорват съответствието на дадено законодателно предложение с принципа на субсидиарност, а Комисията реши да запази предложението си, въпросът се отнася до законодателя (Европейския парламент и Съвета). Ако законодателят прецени, че законодателното предложение е несъвместимо с принципа на субсидиарност, той може да го отхвърли с мнозинство от 55 % от членовете на Съвета или с мнозинството от гласовете, подадени в Европейския парламент („оранжев картон“). Към днешна дата процедурата „жълт картон“ е задействана три пъти²⁰, докато процедурата „оранжев картон“ никога не е използвана.

5.1.2. Становища на националните парламенти в ЕС

През 2018 г. ЕП получи **473** становища от националните парламенти в ЕС съгласно Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. **46** от тях бяха мотивирани становища, докато останалите **427** бяха мнения. През 2017 г. ЕП получи 421 становища, 49 от които бяха мотивирани становища и 372 мнения. През 2018 г. процентът на получените становища нарасна с 12 %.



Брой на становищата за всяка от камарите през 2018 г., които са получени съгласно Протокол 2 от ДЕС

През 2018 г. 16 от общо 41 камари представиха мотивирани становища. Най-активни бяха Риксдагът на Кралство Швеция (14), Националният парламент на Ирландия (5) и Камарата на депутатите на Чешката република (4). Най-голям брой мнения бяха получени от Събранието на Португалската република (72), следвана от испанските Генерални кортеси (65) и Сената на Чешката република (60).

²⁰ Първата беше използвана през 2012 г. по отношение на предложение за регламент на Комисията относно упражняването на правото да се предприемат колективни действия във връзка със свободата на установяване и свободното предоставяне на услуги („Монти II“). В крайна сметка Комисията оттегли своето предложение, като същевременно сче, че не е установено нарушение на принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана отново през 2013 г. след представянето на предложението за регламент за създаване на Европейска прокуратура. Комисията реши [да запази предложението](#) с аргумента, че то е в съответствие с принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана и през 2016 г. във връзка с [предложението за преразглеждане на Директивата относно командироването на работници](#). И този път Комисията предостави обширни [аргументи](#) за запазване на предложението си с оглед на това, че то не нарушава принципа на субсидиарност, тъй като въпросът за командированите работници по дефиниция е трансграничен.

След влизането в сила на Договора от Лисабон (1 декември 2009 г.) бяха изпратени 3 272 становища от националните парламенти в ЕС. От тях 474 (15 %) бяха мотивирани становища относно предполагаемо нарушение на принципа на субсидиарност, докато по-голямата част (2798, или 85%) представляваха становища, разглеждащи съдържанието на предложения.

Подробни статистически данни за мотивираните становища и мненията, получени през 2018 г., са представени в приложение V.

Националните парламенти в ЕС използват Протокол № 2 като средство да изразяват своите мнения по-често относно същността на предложенията, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество. Дирекцията предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците), на политическите органи и на службите на ЕП конкретен експертен опит и брифинги относно становищата на националните парламенти в ЕС през целия законодателен цикъл.

В този контекст Дирекцията поддържа онлайн базата данни [CONNECT](#), в която се съдържат всички документи, получени от националните парламенти в ЕС след влизането в сила на Договора от Лисабон (вж. Глава 7.1).

5.1.3. Докладна записка относно актуалното състояние

Дирекцията предоставя месечна справка за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията. В тази справка се прави преглед на всички становища, получени след предходната докладна записка, и тя се отнася до всички законодателни досиета в дневния ред на следващата пленарна сесия на ЕП. Записката е включена също така в досието за заседанието на Съвета на председателите на комисии на ЕП, който заседава във вторник по време на всяка пленарна сесия в Страсбург. Докладната записка относно актуалното състояние е на разположение и на уебсайта на Дирекцията преди провеждането на всяка пленарна сесия на ЕП.

5.1.4. Резолюции на Европейския парламент

През април 2018 г. Европейският парламент прие две резолюции във връзка със субсидиарността.

В своята [резолюция от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти \(докладчик: Паулу Ранжел\)](#) Парламентът стига до заключението, че прилагането на правото на националните парламенти в ЕС на упражняване на контрол върху спазването на принципа на субсидиарност частично е подобрило отношенията между институциите на ЕС и националните парламенти. В нея също така се подчертава, че ограниченото използване на процедурата за „жълт картон“ би могло да означава, че принципът на субсидиарност като цяло се спазва в рамките на ЕС“. В резолюцията също така се припомня, че „националните парламенти могат да се намесят и да разгледат въпроса за спазването на принципа на субсидиарност преди представянето на законодателно предложение от Комисията под формата на зелени и бели книги или преди годишното представяне на работната програма на Комисията“;

[Резолюция на ЕП относно Годишни доклади за 2015—2016 г. относно субсидиарността и пропорционалността](#) (докладчик: Мади Делво), приета на пленарно заседание на 18 април 2018 г., коментира нарастващия интерес на националните парламенти в ЕС към процеса на вземане на решения в Съюза. В тази своя резолюция ЕП насърчава националните парламенти в ЕС да продължат и да засилят още повече междупарламентарните контакти,

също и на двустранна основа, като средство за засилване на сътрудничеството между държавите членки и да правят това с демократична европейска визия. Засилването на диалога на политическо равнище с националните парламенти в ЕС би могло да бъде начин за рационализиране на контрола на субсидиарността и пропорционалността. ЕП също така насърчава пълноценното използване на всички съществуващи инструменти, като се избягва, доколкото е възможно, създаването на още по-сложни административни структури и дълги процедури.

Основни развития през 2018 г.:

- Приемане от Европейския парламент на две резолюции в рамките на междупарламентарните отношения и на субсидиарността и пропорционалността.
- Увеличаване на броя на подадените становища от националните парламенти в ЕС.

5.2. Работна група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“

Работната група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“, създадена по инициатива на председателя на ЕК Жан-Клод Юнкер, започна работа с цел изготвяне на препоръки за по-добро прилагане на принципите на субсидиарност и пропорционалност, определяне на областите на политиката, в които компетентността би могла да бъде отново делегирана или окончателно върната на държавите членки, както и начини за по-добро включване на регионалните и местните органи в изготвянето и изпълнението на политиките на ЕС. Работната група докладва през юли 2018 г. Нейната работа беше последвана от съобщение на Комисията.

Работна група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и принципа „правим по-малко, но по-ефективно“ започна работа на 14 ноември 2017 г. След решение на Председателския съвет ЕП не участва в Работната група, ръководена от първия заместник-председател на Комисията Франс Тимерманс, поради това, че ЕП като съзакондател не участва в консултативни форуми или работни групи, създадени от Европейската комисия във връзка със законодателството²¹. Работната група докладва на председателя на Комисията през юли 2018 г.

Работата на Работната група беше последвана от съобщение на Комисията²², в което не се предлагат големи промени на механизма на системата за ранно предупреждение. Препоръките обаче включват предложение за стандартни критерии за оценка на субсидиарността и пропорционалността (мрежа за субсидиарност), които да се използват от институциите, както и предложение за техническо удължаване (без промени в Договора) на осемседмичния срок за представяне на мотивирани становища.

В съобщението също така се предлага по-тясно участие на местните и регионалните органи. То насърчава националните парламенти да се консултират с регионалните парламенти в процеса на изготвяне на мотивирани становища. Освен това Комисията възнамерява да предостави по-добре обосновани отговори на становищата (включително

21 Председателският съвет реши с единодушие да отхвърли поканата въз основа на установения принцип, според който „нито един член на Европейския парламент не бива да участва, в каквото и да е качество, в работни групи или консултативни съвети, създадени от Комисията, когато тези органи разглеждат въпроси, по които Парламентът е съзакондател“.

22 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно „Принципите на субсидиарност и пропорционалност: засилване на тяхната роля в изготвянето на политиките на ЕС“, COM(2018)0703.

тези на регионалните парламенти) и да направи обратната връзка, която получава по своите предложения от местните и регионалните органи, по-видима за ЕП и Съвета в хода на законодателната процедура. Досега Европейският парламент не е изразил позицията си по отношение на доклада на Работната група, нито по отношение на съобщението на Комисията. При все това, в двете резолюции на ЕП, приети през април 2018 г., бяха разгледани много от повдигнатите от Работната група въпроси, включително, например, възможността за техническо удължаване на осемседмичния срок без изменения на Договора, и в тях бяха включени, наред с другото, предложения за подобряване на използването на Междупарламентарния обмен на информация за ЕС (IPEX, вж. глава 6.1) от националните парламенти в ЕС с цел улесняване на тяхната координация и обмена на информация.

5.3. Неформален политически диалог и Протокол № 1 къмДФЕС

Протокол № 1 къмДФЕС предвижда националните парламенти в ЕС да могат да правят коментари по законодателни досиета, които попадат в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и по незаконодателни документи, например свързани с текущи разисквания на европейско равнище, зелени/бели книги или съобщения от Комисията. Тези мнения се разглеждат в рамките на т.нар. „неформален политически диалог“ (НПД).

През 2018 г. националните парламенти в ЕС продължиха да използват активно този инструмент, като изпратиха 259 мнения. В този контекст четирите най-активни парламенти/камари през 2018 г. бяха Камарата на депутатите на Румъния (41), Събранието на Португалската република (40), Камарата на депутатите на Чешката република (37) и Сенатът на Чешката република (27).

Трите комисии, получили по-голямата част от изразените в рамките на НПД мнения, бяха комисията по култура и образование (CULT) — 32 мнения, комисията по икономически и парични въпроси (ECON) — 31 мнения и комисията по бюджети (BUDG) — 25 мнения.

От 2009 г. насам ЕП е получил около 2150 мнения съобразно Протокол 1 от националните парламенти в ЕС, които също са публикувани в базата данни CONNECT, както е посочено по-горе. Подробни статистически данни относно мненията, получени в рамките на НПД през 2018 г., са представени в приложение V.

Основни развития през 2018 г.:

- Броят на мненията, подадени в рамките на неофициалния политически диалог, се увеличи с 30 % — от 199 през 2017 г. съответно на 259 през 2018 г. Това увеличение вероятно е свързано с по-големия обем проекти на законодателни актове, представени от Комисията.
- Националните парламенти вече по-често предоставят резюмета на английски език заедно със своите мнения съобразно Протокол № 2 и Протокол № 1. Това улеснява работата на законодателите.

6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ

6.1. Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)



Целта на Междупарламентарния обмен на информация за ЕС (IPEX) е да подпомага междупарламентарното сътрудничество, като предоставя платформа за електронен обмен на информация за ЕС между националните парламенти в ЕС. IPEX беше започнат по инициатива на националните парламенти на ЕС и беше разработен с техническото съдействие на Европейския парламент. Днес 41 камари на 28 национални парламента и Европейският парламент използват IPEX в ежедневната си дейност. IPEX е обект на непрекъснато усъвършенстване, за да отговори на променящите се потребности на своите ползватели. Виж: www.ipex.eu

След приемането през 2017 г. на цифровата стратегия за IPEX, която определя стратегическите подходи и приемането на работната програма за периода 2017—2020 г., Управителният съвет на IPEX одобри създаването на три работни групи, а именно:

- „Засилване на популяризирането на IPEX“ (под председателството на Бундестага на Федерална република Германия);
- „Укрепване на мрежата на IPEX“ (под председателството на Парламента на Дания); както и
- „Подобряване на цифровата система на IPEX“ (под председателството на ЕП).

Съгласно графика, определен от Управителния съвет, първите две работни групи са финализирали списък с конкретни предложения за развитие на IPEX като платформа и като мрежа. Освен това годишните срещи на кореспондентите на IPEX (последната среща беше проведена в Талин на 22 и 23 ноември 2018 г.) и провежданата на всеки две години конференция на потребителите (последната среща беше организирана от Риксдага на Кралство Швеция в Стокхолм на 2 март 2018 г.) предоставиха полезни данни и идеи относно очакванията и идеите, които биха могли да бъдат приложени.

Целта е IPEX да се превърне в основната платформа за парламентарен обмен и тя да стане център за обмен на документи и информация. През 2018 г. IPEX стана уеб платформата за всички междупарламентарни форуми. В допълнение към установените междупарламентарни конференции (МПК), например МПК ОВППС/ОПСО, Конференцията на председателите на парламенти в ЕС и МПК СИКУ (стабилност, икономическа координация и управление), IPEX понастоящем също така съдържа публичната информация на КОСАК и на съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол.

Друга цел е създаването на нов раздел в рамките на IPEX, който да бъде посветен на хоризонтални въпроси, свързани с ЕС, извън системата за ранно предупреждение във връзка със субсидиарността. Този раздел би бил посветен на хоризонтални области

като многогодишната финансова рамка (МФР), европейския семестър и документи на Комисията.

Дирекцията, която представлява ЕП в Управителния съвет на IPEX, насърчи и даде тласък на този процес, като активно участва в усилията на трите работни групи. Тя направи това вследствие на мандата, съдържащ се в две резолюции, приети през април 2018 г., които пряко се позовават на необходимостта от засилване на популяризирането на IPEX (описан в доклада на Ранжел като стълб на обща парламентарна „Агора“).

2018 г. беше година на интензивен размисъл и развитие за IPEX. IPEX продължи да изпълнява ролята си на платформа, свързана със субсидиарността и контрола на проектите на законодателство на ЕС от страна на националните парламенти в ЕС. Понастоящем IPEX предоставя достъп до почти 98 000 страници, създадени от националните парламенти в ЕС и от институциите на ЕС, като предоставя информация относно контрола в почти 73 000 документа, изготвени от националните парламенти в ЕС и свързани с над 11 000 досиета. През 2018 г. общият брой на законодателните и незаконодателните документи, включени в регистъра на IPEX, беше 1119, в сравнение с 1053 през 2017 г.²³.

През 2018 г. уебсайтът на IPEX беше посетен от почти 300 000 отделни посетители в сравнение с 307 737 през 2017 г. Броят на разгледаните страници, почти 16 милиона, е най-високият до този момент, с увеличение от над 10 милиона страници в сравнение с 2017 г. Това увеличение от 60% на разглеждането на страници може да се обясни с увеличаването на наличната информация на уебсайта.

Основни развития през 2018 г.:

- IPEX се превърна в основен уебсайт за всички междупарламентарни конференции.
- IPEX продължи да се развива от инструмент в мрежа.

6.2. Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

Управляван съвместно от ЕП и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦППД включва 66 парламентарни камари (включително 41 от Европейския съюз), от 54 държави и европейски институции, като свои членове. Почти 120 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежата и допринасят за основните дейности на ЕЦППД, които се състоят в интензивен обмен на информация и най-добри практики.

Броят на исканията за сравнителна информация беше почти толкова висок през 2018 г., както през рекордната 2017 г. Членуващите в ЕЦППД парламенти подадоха 333 искания към мрежата в сравнение с 337 през 2017 г. Тези искания доведоха до 7 174 отговора, което представлява леко увеличение спрямо 7 160 отговора през 2017 г.

В качеството си на посредник Дирекцията предоставя подкрепа на съответните служби на ЕП. През 2018 г. ЕП предаде пет искания до мрежата на ЕЦППД. Освен това Дирекцията координира 26 отговора на ЕП на искания от други парламенти в ЕЦППД, от името на други служби.

²³ Цифрите варират в различните институционални платформи на ЕС (Комисия, Съвет, ЕП), които са посветени на контрола на субсидиарността и на свързаните процедури. Разликите в цифрите могат да бъдат обяснени с няколко фактора. Всеки начин за преброяване се основава на ясно определени критерии, които се спазват. В случая с IPEX, който е многостранен парламентарен орган, в който преброяването на документите няма правно въздействие, документите се класифицират въз основа на определението и категорията, дадени от парламента/камарата, издал/а въпросния документ.

Генералната дирекция за парламентарни изследвания и Дирекцията организираха на 27 и 28 септември в помещенията на Парламента в Брюксел семинар на ЕЦППД относно бъдещето на услугите на парламентарни изследвания и библиотеките и относно това как най-добре да бъдат подкрепяни избраните членове.

Събитието привлече 60 участници от 28 парламентарни камари. Семинарът беше съсредоточен върху предоставянето на услуги за членовете на парламенти в техните многобройни роли: в качеството им на лица, като членове на специализирани комисии и при техните дейности за популяризиране.



Заместник-председателят Богуслав Либерадзки прави изказване на семинара на ЕЦППД през септември

Основно развитие през 2018 г.:

- Въвеждане на актуализирана търсачка за уебсайта на ЕЦППД.

6.3. Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел

Дирекцията приветства и е домакин на административните представители, определени от националните парламенти/камари на ЕС в Европейския парламент. От 1991 г. насам и с оглед на засилването на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС ЕП предоставя на тези представители допълнително офисно пространство и друга вътрешна инфраструктура при поискване в сградите си в Брюксел и Страсбург.

С течение на времето националните парламенти на ЕС изпратиха национални длъжностни лица в Брюксел с цел улесняване на отношенията с ЕС. Понастоящем 55 служители от 40 камари заемат 37 офиса в ЕП. Представителите работят в същата сграда на ЕП, в която се помещава Дирекцията. Това създава множество взаимодействия и спомага за лесен диалог.

Представителите са национални длъжностни лица, които в допълнение към административните си задачи отговарят за взаимния обмен на информация (като

двупосочен поток между ЕП и националните парламенти на държавите — членки на ЕС), като ключов фактор по въпросите, свързани с ЕС.

Новост през 2018 г. беше въвеждането на нов формат на сътрудничество с представителите на националните парламенти под формата на семинари, организирани от Дирекцията. Представителите на националните парламенти имаха възможност да участват в неформална размяна на мнения с различни служби на ЕП. През 2018 г. бяха организирани семинари относно комуникацията, сравнителното право и излизането на Обединеното кралство от ЕС.

Списък на представителите на националните парламенти може да се намери на адрес:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Основно развитие през 2018 г.:

- Въвеждане на неформални семинари като нова форма на сътрудничество с представителите.

6.4. Семинари за служители

„Като има предвид, че по-доброто взаимодействие и засиленият обмен на информация между членовете на ЕП и членовете на националните парламенти, както и между държавните служители от националните парламенти биха могли да спомогнат за подобряване на контрола по отношение на европейския дебат на национално равнище и по този начин да насърчат една истинска европейска парламентарна и политическа култура“, се казва в резолюцията на ЕП относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти²⁴. През 2018 г. Дирекцията организира поредица от семинари за служители от националните парламенти/камари на ЕС. Целта е там да се срещнат служители от националните парламенти и от ЕП, за да представят и обсъдят съответните европейски теми, да се учат едни от други и да обменят най-добри практики.

В допълнение към междупарламентарното сътрудничество на политическо равнище съществена новост през 2018 г. беше организирането на семинари за служители с цел да се улесни техническият обмен на равнището на персонала.

Семинарите за служители осигуряват сериозна платформа за администрациите на парламентите за провеждане на по-специфичен и целенасочен обмен в области от общ интерес. Семинарите за служители представляват динамичен елемент от работата както на ЕП, така и на националните парламенти на държавите от ЕС. През 2018 г. имаше съществено повишаване на интереса към този обмен.

През 2018 г. Дирекцията и Генералната дирекция за вътрешни политики на ЕС организираха два семинара за служители, където се срещнаха близо 80 служители от националните парламенти/камари. Първият семинар през юли²⁵ беше посветен на европейския семестър, по-специално на укрепването на сътрудничеството и изграждането на капацитет на административно равнище между националните парламенти на държавите — членки на ЕС, в областта на икономическото управление. На последващ семинар през ноември²⁶ можеше да се сподели по-задълбочена информация.

Освен това служителите от националните парламенти и от ЕП, работещи в областта на парламентарните изследвания, продължават да си сътрудничат чрез мрежата на ЕЦППД (вж. глава 6.2).

24 Резолюция на ЕП от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти (Приети текстове, P8_TA(2018)0186)

25 Европейският семестър за координация на икономическите политики от парламентарна гледна точка

26 Стартиране на цикъла на европейския семестър за 2019 г.

7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ

7.1. CONNECT

CONNECT

Дирекцията предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците) и на политическите органи и службите на Европейския парламент конкретен експертен опит по становищата на националните парламенти през целия законодателен цикъл в съответствие с Протокол 1 и Протокол 2. В този контекст Дирекцията управлява базата данни [CONNECT](#), в която се съдържат всички документи, получени от националните парламенти след влизането в сила на Договора от Лисабон в съответствие с Протокол № 1 и Протокол № 2. Мотивираните становища, свързани със системата за ранно предупреждение, са достъпни на всички официални езици на ЕС.

От 2017 г. насам може да се направи справка с базата данни CONNECT на уебсайта на [Дирекцията](#).

Цялата информация в базата данни CONNECT, включително мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти, е пряко достъпна в eCommittee — общото работно пространство на генералните дирекции IPOL и EXPO, при процедурата, за която се отнасят. Това се отнася не само за мотивираните становища, но и за всички мнения, представени от националните парламенти на държавите от ЕС. Това е важна стъпка напред, тъй като позволява на докладчиците, членовете на ЕП, сътрудниците и служителите на секретариатите на комисиите, както и на всички външни заинтересовани страни, да имат актуална и пълна информация за всички мнения, представени от националните парламенти във всеки един момент от дадена законодателна процедура. Към 31 декември 2018 г. в базата данни CONNECT могат да бъдат намерени 5 507 документа (мотивирани становища и мнения) от националните парламенти на държавите — членки на ЕС.

Основно развитие през 2018 г.:

- Допълнително въвеждане на подобрения в базата данни CONNECT както по отношение на съдържанието, така и по отношение на визуалните и техническите аспекти

7.2. Указател на съответстващите комисии (CorCom)

CORCOM

Указателят на съответстващите комисии (CorCom) е информационен ресурс за комисиите на националните парламенти, съответстващи на комисиите на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за различните секретариати на комисиите на националните парламенти на държавите — членки на ЕС, и на ЕП. Информацията, включена в указателя, се предоставя от постоянните представители на националните парламенти на ЕС в Брюксел.

След приемането през май 2009 г. на резолюция²⁷ относно развитието на отношенията между националните парламенти в ЕС и Европейския парламент (докладчик Елмар Брок) Правилникът за дейността на Европейския парламент беше съответно преразгледан и сега в него се посочва, че „парламентарна комисия може да започне пряко диалог с националните парламенти на равнище комисии в рамките на бюджетните кредити, определени за тази цел“. Това може да включва подходящи форми на сътрудничество преди и след законодателния процес (член 142.3).

Приложението CorCom непрекъснато се подобрява с оглед на променящите се нужди на неговите ползватели. То се превърна в интернет приложение²⁸, което е много по-лесно за използване и съдържа широка гама от нови характеристики. Средният брой на разгледаните месечно страници е 13 550.

Основно развитие през 2018 г.:

- Актуализация на данните, включени в базата данни на CorCom

7.3. Програми за подпомагане на „парламента на председателството“

ЕП непрекъснато насърчава широко сътрудничество между своята администрация и администрациите на националните парламенти в ЕС, по-специално в подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство на Съвета на ЕС. Когато парламентът на предстоящото председателство поиска помощта на ЕП за подготовката на парламентарното измерение на председателството, ЕП може да му предложи специална програма за подкрепа въз основа на конкретни нужди и приоритети. Тази инициатива дава възможност за изграждане на лични контакти с парламентите на председателството и за ефективен трансфер на експертен опит, като по този начин се улеснява по-нататъшната работа и се осигурява съгласуваност. ЕП може да участва в поемането на разходите за програмата съвместно със съответния парламент.

През 2018 г. Дирекцията предложи широкообхватна програма за подкрепа за двете камари на Парламента на Румъния. Тя включваше срещи с редица секретариати на комисиите на ЕП и други компетентни служби, както и с представители на няколко национални парламенти на държави — членки на ЕС, изпълнявали председателство на Съвета на ЕС през последните години.

Тези срещи предоставиха на румънските длъжностни лица възможност да споделят опит във връзка с организацията на основните междупарламентарни срещи и конференции. Заседанията представляват неразделна част от парламентарното измерение на всяко председателство на Съвета на ЕС. Те включват заседанията на КОСАК, междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управлението в ЕС, Междупарламентарната конференция относно ОВППС/ОПСО и СГПК относно Европол.

Подобна програма ще бъде приложена и за парламента на Република Хърватия през 2019 г., за да се подготви парламентарното измерение на първото Хърватско председателство на Съвета на ЕС през първата половина на 2020 г.

27 Резолюция на Европейския парламент от 7 май 2009 г. относно развитието на отношенията между Европейския парламент и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон (ОВ С 212Е, 5.8.2010 г., стр. 9).

28 CorCom е само за вътрешно ползване. Приложението е достъпно чрез интранет на Европейския парламент.

Проучвателни посещения за изграждане на капацитет

ЕП може също така да организира кратки проучвателни посещения за изграждане на капацитет за парламенти, които са в процес на адаптиране или осъвременяване на своята организация и изразяват интерес към начина на работа и експертния опит на ЕП.

След размяна на писма между съответните генерални секретари през януари 2018 г. беше организирано първото посещение за изграждане на капацитет за група длъжностни лица от Камарата на представителите на Кипър. През септември и ноември 2018 г. ЕП получи две искания за проучвателни посещения от Парламента на Естония.

Основни развития през 2018 г.:

- Организиране на програма за подкрепа за двете камари на Парламента на Румъния.
- Организиране на първото проучвателно посещение за изграждане на капацитет за длъжностни лица от Парламента на Кипър през януари

7.4. Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти

Дирекцията предоставя редица публикации, като една от тях е бюлетинът „Парламентите в Европа във фокуса на вниманието“. В тези публикации, които излизат два пъти в месеца, се обобщава информация по избрани актуални въпроси, която се обменя между парламентите в мрежата на ЕЦППД.

Освен това седмичната програма предоставя информация за дейности с участието на националните парламенти с оглед увеличаване на прозрачността и видимостта на многобройните предприети междупарламентарни дейности, а справката за актуалното състояние предоставя информация във връзка с мотивираните становища и становищата, получени от националните парламенти.

През 2018 г. Дирекцията подготви пет нови издания на бюлетина (№ 19—23), обхващащи различни теми, например:

19 - Тормоз на работното място

20 - Журналисти и заинтересовани страни от медийни предприятия

21 - Натурализация по изключение на чуждестранни предприемачи и инвеститори

22 - Гражданство на децата, родени от сурогатни майки

23 - Ролята на националните парламенти в Европейския съвет

Публикациите са достъпни на уебсайта на Дирекцията чрез линка:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

Седмичната програма се изпраща в петък по електронна поща на всички членове на ЕП и на службите на Европейския парламент. През 2018 г. бяха изпратени 46 издания на седмичната програма. Публикацията обхваща междупарламентарните събития от предстоящите две седмици, например двустранни посещения, междупарламентарни конференции, междупарламентарни заседания на комисии и др. Предоставя се информация относно датата, мястото на провеждане и участващите служби на ЕП. Посочени са също така координатите за връзка с отговорния администратор в дирекцията.

Дирекцията изготвя също така месечна докладна записка относно актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти (вж. глава 5.1.2).

Дирекцията управлява също и уебсайт, на който се предоставя информация за нейните предстоящи дейности и публикации.

8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ

2018 г. беше още една година на растеж и сътрудничество за Дирекцията за връзки с националните парламенти. Тя беше белязана от многобройни дейности, нови колеги и партньори, участие в междупарламентарни събития на високо равнище, засилване на връзките с другите служби на Европейския парламент и важни събития.

В съответствие с мотото на ГД за председателството „Въздействие чрез сътрудничество“ Дирекцията продължи да предоставя на членовете на ЕП и на секретариата на Европейския парламент услуги и съвети, необходими за по-нататъшното развитие на институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти.

Дирекцията предоставя подкрепа за междупарламентарни дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество и действа като център на знанието за информацията относно националните парламенти в ЕС. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя също така отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти на държавите членки в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

Дирекцията е благодарна за непрекъснатата подкрепа на генералния секретар и заместник генералния секретар, както и на всички служби в генералните дирекции на ЕП, които си сътрудничат с нея.

Директор: Катрин Рурман

Дирекцията се състои от два отдела.

Отдел за институционално сътрудничество

Областите на отговорност на Отдела за институционално сътрудничество включват многостранното регламентирано сътрудничество, т.е. Конференцията на председателите на парламентите в ЕС, заседанията на генералните секретари на парламентите на държавите — членки на ЕС, и на КОСАК. Отделът се занимава също така с изградените мрежи, по-специално IPЕХ и ЕЦППД, както и със сътрудничеството с Генерална дирекция по външни политики на ЕС и координацията на програмите за подкрепа на парламента на председателството и посещенията за изграждане на капацитет.

Началник на отдела: Пека Нурминен

Отдел за провеждането на диалог в областта на законодателството

Отделът за провеждането на диалог в областта на законодателството отговаря главно за политическия и законодателния диалог с националните парламенти. Той планира, координира и организира междупарламентарни срещи на равнище комисиии, включително междупарламентарните заседания на комисиии, Европейската парламентарна седмица и Съвместната група за парламентарен контрол на Европол. Отделът осигурява също така наблюдението на проверката на субсидиарността и последващите действия с докладчиците и комисиите във връзка с прилагането на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност. Той организира

и тематични семинари, на които се срещат администрациите на ЕП и на националните парламенти и отговаря за базите данни CONNECT и CorCom.

Началник на отдела: Хесус Гомес

Докладът, както и допълнителна информация относно отношенията на Европейския парламент с националните парламенти в ЕС, се намират на уебсайта на Европейския парламент:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>.

9. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Заседания на КОСАК — теми и основни оратори през 2018 г.

Проява на КОСАК	Място, Дата	Теми	Основни оратори/ участници от Европейския парламент
Заседание на председателите на комисии	София, 21—22 януари 2018 г.	I - Приоритети на Българското председателство на Съвета на ЕС II - Бъдещето на Европейския съюз - Обединението прави силата III - Ролята на макрорегионалните стратегии на ЕС за устойчивото развитие, стабилността и сигурността	г-жа Искра Михайлова, председател на комисията по регионално развитие на Европейския парламент (REGI)
59-о пленарно заседание на КОСАК	София, 17—19 юни 2018 г.	I - Постижения на Българското председателство на Съвета на ЕС II - Интеграция и свързаност на Западните Балкани - нов импулс за политиката на разширяване на ЕС III - Европейски стълб на социалните права - изграждане на по-приобщаваща и по-справедлива Европа IV - Силна и ефективна политика на сближаване след 2020 г. V - Междупарламентарното сътрудничество на ЕС в контекста на дебата относно субсидиарността и пропорционалността	г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент (AFCO) г-жа Искра Михайлова, председател на комисията по регионално развитие на Европейския парламент (REGI)
Заседание на председателите на комисии	Виена, 8—9 юли 2018 г.	I - Приоритети на Австрийското председателство на Съвета на ЕС II - Бъдещето на Европейския съюз и перспективите пред него	г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент
60-о пленарно заседание на КОСАК	Виена, 18—20 ноември 2018 г.	I - Актуално положение на Австрийското председателство на Съвета на ЕС II - Излизане на Обединеното кралство от ЕС - актуално положение III - Политика в областта на климата и енергиен съюз IV - По-близък до гражданите и прозрачен Европейски съюз в светлината на предстоящите избори за Европейски парламент	г-жа Марейд Макгинес, първи заместник-председател на Европейския парламент г-жа Данута Хюбнер, председател на комисията по конституционни въпроси в Европейския парламент (AFCO)

For a more detailed information concerning the agenda of COSAC meetings as published by the presidencies, please consult the IPEX website: www.ipex.eu.

**ПРИЛОЖЕНИЕ II: Междупарламентарни заседания, организирани от
комисиите на Европейския парламент в Брюксел
през 2018 г.**

					Брой участващи			
					национални парламенти на държави — членки от ЕС1			ЕП
	Комисия	Дата	Проява	Заглавие	Членове	Парламент	Камара	Членове
1.	LIBE	24 януари	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Европейска програма за миграцията — какви са възможностите за законни пътища и интеграция?	36	15	19	40
2.	ECON/ BUDG/ EMPL	19—20 февруари	Европейска парламентарна седмица: Конференция по въпросите на европейския семестър	Междупарламентарна конференция за стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз	121	27	36	ECON ICM - 14 EMPL ICM - 10 BUDG ICM - 18 ----- ----- Пленарно заседание 19/2 - 19 Пленарно заседание 20/2 - 31
3.	LIBE	27 февруари	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Глобалните пактове на ООН относно бежанците и мигрантите и ролята на Парламентите	30	17	21	43
4.	FEMM	8 март	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Международен ден на жената 2018 г. — Овластяване на жените и момичетата в медиите и ИКТ: от ключово значение за бъдещето	22	17	17	20
5.	AGRI	24 април	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Към ОСП след 2020 г.: бъдещето на храната и селското стопанство	58	22	29	49
6.	LIBE	15 май	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Изпълнението на пакета относно защитата на данните — в навечерието на неговото прилагане	32	16	19	24
7.	TRAN	20 юни	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Инвестициите на ЕС в транспортните мрежи на Съюза след 2020 г.	29	18	16	23

					Брой участващи			
					национални парламенти на държави — членки от ЕС1			ЕП
	Комисия	Дата	Проява	Заглавие	Членове	Парламент	Камара	Членове
8.	CONT	11 юли	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Правилно управление на средствата от ЕС: правомощията на ЕП за бюджетен контрол; Ефективност и видимост на финансираните от ЕС проекти в Западните Балкани със специален акцент върху трансграничното сътрудничество	24	11	12	26
9.	LIBE	24—25 септември	Трето заседание на СГПК на Европол		65	27	37	10
10.	ECON	9 октомври	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Специфични за всяка държава препоръки	17	13	13	36
11.	AFCO	10 октомври	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Състояние на дебатите относно бъдещето на Европа	26	16	18	12
12.	LIBE	18 октомври	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Аспекти на основните права във връзка с приобщаването на ромите и борбата срещу антиромските настроения	16	10	11	10
13.	CULT	19—20 октомври	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Европейско културно наследство	42	28	28	14
14.	DROI	20 ноември	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Правата на човека и външните дейности на ЕС и държавите членки	23	15	17	11
15.	PETI/JURI	27 ноември	МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИИ	Овластяване на парламентите и засилване на правата на гражданите при изпълнението и прилагането на правото на Съюза	14	19	26	9
	ОБЩО				555	271	319	369

1 Държави — членки на ЕС, страни кандидатки и съседни страни.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: Посещения от национални парламенти²⁹ в Европейския парламент (включително видеокоферентните връзки) през 2018 г.

Дата	Продължителност на посещението (в дни)	Парламентарна камера	Държава / Камара	Комисия / други	Вид на посещението (председател/членове на парламента/служители)	Брой участващи членове на парламента	Брой участващи служители
22/01/2018	1	DA1	Дания — Парламент на Кралство Дания	Комисия по образование и научни изследвания	Членове на Парламента и служители	6	2
22/01/2018	1	NL2	Нидерландия — Втора камера на Кралство Нидерландия	г-н Вим ван де Камп, член на ЕП г-н Матейс ван Милтенборг, член на ЕП	Членове на Втората камера и служители	5	1
25/01/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Комисия за оценка и контрол на публичните политики	Членове на Националното събрание и служители	2	1
25/01/2018	1	FI1	Финландия — Парламент на Република Финландия	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	19
30—31/01/2018	2	CZ1	CZ — Камара на депутатите	г-жа Марейд Макгинес, заместник-председател; г-н Ги Верхофстад, ALDE	Председател и служители	0	8
31/01/—01/02/2018	2	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Работно посещение на членове на Парламента и служители	Членове на Парламента и служители	12	2
06/02/2018	1	LT1	Литва — Сейм	г-жа Вилия БЛИНКЕВИЧУТЕ, председател на комисията FEMM	Членове на Сейма и служители	3	3
19/02/2018	1	UK1	Обединено кралство — Камара на общините	Специална комисия по въпросите на излизането на Обединеното кралство от ЕС	Членове на Камарата на общините и служители	21	5
20/02/2018	1	UK2	Обединено кралство — Камара на лордовете	Специална комисия по въпросите на ЕС	Членове на Камарата на лордовете и служители	7	4
20/02/2018	1	CZ1 и CZ2	CZ — Парламент	г-н Паоло Де Кастро, заместник-председател на комисията по земеделие и развитие на селските райони (AGRI)	Членове на Парламента и служители	5	3
22/02/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Постоянен комитет по местното самоуправление и публичната администрация	Членове на Парламента и служители	12	2
23/02/2018	1	UK1	Обединено кралство — Камара на общините	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	2
27/02/2018	1	UK1	Обединено кралство — Камара на общините	г-жа Сара Джоунс, член на Камарата на общините	Член на Камарата на общините	1	0

²⁹ Национални парламенти на държави — членки от ЕС Парламент на Норвегия; Северен съвет.

Дата	Продължителност на посещението (в дни)	Парламентарна камера	Държава / Камера	Комисия / други	Вид на посещението (председател/членове на парламента/служители)	Брой участващи членове на парламента	Брой участващи служители
27—28/02/2018	2	FR1	Франция — Национално събрание	1 член и 1 длъжностно лице	Членове на Националното събрание и служители	1	1
01/03/2018	1	BG1	България — Народно събрание	Г-н Веселин Марешки, заместник-председател на Народното събрание, и народни представители	Председател (заместник), членове на Народното събрание и служители	3	1
05—06/03/2018	2	IE1 и IE2	Ирландия — Национален парламент на Ирландия	Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) и комисия по земеделие и развитие на селските райони (AGRI)	Служители	0	11
07/03/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Постоянна комисия по финанси	Членове на Парламента и служители	19	10
19—20/03/2018	2	UK2	Обединено кралство — Камера на лордовете	Длъжностни лица от подкомисията по финансовите въпроси на ЕС	Служители	0	3
20/03/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Държавни секретари и политически съветници на норвежкото правителство	Служители	0	29
20/03/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове и длъжностни лица	Членове на Националното събрание и служители	3	6
21/03/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	2
22/03/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	1 член и 1 длъжностно лице	Членове на Националното събрание и служители	1	1
09/04/2018	1	DA1	Дания — Парламент на Кралство Дания	Комисия по транспорт	Членове на Парламента и служители	7	6
09/04/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Г-н Франсоа дьо Рюги, председател; Среца с Г-н Ги Верхофстад и председателя на ЕП Антонио Таяни относно излизането на Обединеното кралство от ЕС	Председател, членове на Националното събрание и служители	11	6
09/04/2018	1	NL2	NL — Втора камера на Кралство Нидерландия	Г-н Ги Верхофстад, ALDE	Членове на Втората камера и служители	6	1
10/04/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Г-жа Забине Тийе, председател на комисията по европейски въпроси	Членове на Националното събрание и служители	1	1
11/04/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Постоянна комисия по енергетика и околна среда	Членове на Парламента и служители	16	1
12/04/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове	Членове на Националното събрание и служители	4	1

Дата	Продължителност на посещението (в дни)	Парламентарна камера	Държава / Камера	Комисия / други	Вид на посещението (председател/членове на парламента/служители)	Брой участващи членове на парламента	Брой участващи служители
18—19/04/2018	2	PL1	Полша — Сейм	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	4
25/04/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Постоянен комитет по стопанска дейност и промишленост	Членове на Парламента и служители	11	2
14/05/2018	1	UK1	Обединено кралство — Камера на общините	Сър Линдзи Хойл, заместник-председател	председател (заместник-председател) и служители	1	2
17/05/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	г-н Дамиан Пиширо, член на Националното събрание	Членове на Националното събрание и служители	1	1
22/05/2018	1	AT1	Австрия — Национален съвет на Република Австрия	г-жа Марейд Макгинес, заместник-председател; г-н Даниел Каспари, член на ЕП г-жа Силвия-Ивон Кауфман, член на ЕП, и Генерална дирекция за комуникация	Членове на Националния съвет и служители	18	4
24/05/2018	1	UK1	Обединено кралство — Камера на общините	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	9
24/05/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	г-н Брюно Стюдер, член на Националното събрание: среща с г-жа Юлия Реда, член на ЕП, и заместник-председателя г-жа Силви Гийом относно фалшивите новини	Членове на Националното събрание и служители	1	1
04/06/2018	1	NL2	NL — Втора камера на Кралство Нидерландия	г-жа Яна Том, член на ЕП, и Генерална дирекция за председателството	Членове на Втората камера и служители	6	6
18/06/2018	1	UK1	Обединено кралство — Камера на общините	Комисия по шотландските въпроси среща с г-н Ланге, председател на комисията INTA, и с шотландските членове на ЕП относно Шотландия и излизането на Обединеното кралство от ЕС, търговията и чуждестранните инвестиции	Членове на Камарата на общините и служители	8	3
19/06/2018	1	DE1	Германия — Бундестаг	Комисия ECON	Членове на Бундестага и служители	15	7
25/06/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове и длъжностни лица	Членове на Националното събрание и служители	4	3
26/06/2018	1	AT1 и AT2	Австрия — Парламент	г-н Клод Морайс, председател на комисията LIBE	Членове на Парламента и служители	1	2
28/06/2018	1	AT1 и AT2	Австрия — Парламент	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	15
02/07/2018	1	BE2	Белгия — Сенат	ГД за комуникация	Служители	няма	няма

Дата	Продължителност на посещението (в дни)	Парламентарна камера	Държава / Камера	Комисия / други	Вид на посещението (председател/членове на парламента/служители)	Брой участващи членове на парламента	Брой участващи служители
09/07/2018	1	NL2	Нидерландия — Втора камера на Кралство Нидерландия	г-н Гербен-Ян Гербранди, член на ЕП; г-н Бас Ейкхаут, член на ЕП	Членове на Втората камера и служители	1	1
10/07/2018	1	SV1	Швеция — Риксдаг	г-н Урбан Ахлин, председател; среща с председателя на ЕП Антонио Таяни	Председател	1	0
10—11/07/2018	2	NL2	NL — Втора камера на Кралство Нидерландия	Посещение на длъжностни лица и Генерална дирекция за председателството	Служители	0	9
11/07/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове: среща с г-жа Вероника Лопе-Фонтане, член на ЕП, относно европейския стълб на социалните права	Членове на Националното събрание и служители	2	1
12/07/2018	1	FR1 и DE1	Франция — Национално събрание на Франция, и Германия — Бундестаг на Германия	Съвместно заседание на членовете на комисииите по европейски въпроси	Членове на Националното събрание и на Бундестага и служители	13	6
28/08/2018	1	DE1	Германия — Бундестаг	комисия TRAN	Членове на Бундестага и служители	8	7
06/09/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	22
06/09/2018	1	IT1	Италия — Камера на депутатите	Комисия по политиките на ЕС	Членове на Камарата на депутатите и служители	3	2
06/09/2018	1	ES1 и ES2	Испания — Парламент	г-н Ги Верхофстад (ALDE) и г-н Жаума Дук	Членове на Парламента и служители	31	11
12/09/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Бюро на комисията по европейски въпроси	Членове на Националното събрание и служители	9	2
12.9.2018 г. (Страсбург)	1	FI1	Финландия — Парламент на Република Финландия	Комисия по финанси	Членове на Парламента и служители	10	1
13.9.2018 г. (Брюксел)	1	FI1	Финландия — Парламент на Република Финландия	Комисия по финанси	Членове на Парламента и служители	10	1
13/09/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Министерство на труда и социалните грижи на Норвегия	Служители	0	5
19/09/2018	1	NL2	Нидерландия — Втора камера на Кралство Нидерландия	Посещение на длъжностни лица и Генерална дирекция за председателството	Членове на Втората камера и служители	3	4
24/09/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	г-н Дамиан Пиширо, член на Националното събрание (комисия по европейски въпроси)	Членове на Националното събрание и служители	1	1

Дата	Продължителност на посещението (в дни)	Парламентарна камера	Държава / Камара	Комисия / други	Вид на посещението (председател/членове на парламента/служители)	Брой участващи членове на парламента	Брой участващи служители
24—28/9/2018	5	EE1	Естония — Парламент на Република Естония	Г-н Ааро Мотус, заместник генерален секретар	заместник генерален секретар	0	1
25/09/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове на Националното събрание и едно длъжностно лице	Членове на Националното събрание и служители	2	1
25/09/2018	1	UK2	Обединено кралство — Камара на лордовете	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	5
26/09/2018	1	IT1	Италия — Камара на депутатите	Комисия по земеделие (видеоконференция)	Членове на Камарата на депутатите	няма	няма
27/09/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове и длъжностни лица	Членове на Националното събрание и служители	3	2
27/09/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Служители от Мисията на Норвегия в ЕС	Служители	0	10
03/10/2018	1	PL1	Полша — Сейм	Членове на ЕП	Председател	0	4
09—10/10/2018	2	IT2	Италия — Сенат	Посещение на длъжностни лица по сигурността	Служители	0	2
09/10/2018	1	DE1	Германия — Бундестаг	Комисия по петиции	Членове на Бундестага и служители	13	7
08—09/10/2018	2	IT1	Италия — Камара на депутатите	Г-н Роберто Фико, председател:	Председател	1	няма
10/10/2018	1	UK2	Обединено кралство — Камара на лордовете	Подкомисия по вътрешните работи на ЕС	Членове на Камарата на лордовете и служители	4	3
10/10/2018	1	EL1	Гърция — Парламент	Информационно посещение на членове на Парламента в европейските институции	Членове на Парламента и служители	22	2
11/10/2018	1	PL1	Полша — Сейм	Комисии IPRE и AFSCO	Членове на Сейма	25	4
16/10/2018	1	IT1	Италия — Камара на депутатите	комисии по бюджет и европейски политики (видеоконференция)	Членове на Камарата на депутатите	няма	няма
17/10/2018	1	IT1	Италия — Камара на депутатите	комисии по външни работи и европейски политики (видеоконференция)	Членове на Камарата на депутатите	няма	няма
18/10/2018	1	NO1	Норвегия — Парламент на Кралство Норвегия	Служители на Районния съд на Фоло	Служители	0	19
06/11/2018	1	UK2	Обединено кралство — Камара на лордовете	Подкомисия по вътрешните работи на ЕС	Членове на Камарата на лордовете и служители	8	2

Дата	Продължителност на посещението (в дни)	Парламентарна камера	Държава / Камера	Комисия / други	Вид на посещението (председател/членове на парламента/служители)	Брой участващи членове на парламента	Брой участващи служители
06/11/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове на Националното събрание и едно длъжностно лице	Членове на Националното събрание и служители	2	1
08/11/2018	1	IE1 и IE2	Ирландия — Национален парламент на Ирландия	Г-жа Марейд Макгинес, заместник-председател, и ГД за председателството;	Служители	0	8
08—09/11/2018	2	UK1	Обединено кралство — Камера на общините	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	9
19/11/2018	1	IT2	Италия — Сенат	Г-н Мауро Фиорони, директор на отдел „Информационни услуги“ на Сената	Служители	0	1
20/11/2018	1	FR1	Франция — Национално събрание	Членове и длъжностни лица	Членове на Националното събрание и служители	2	2
21/11/2018	1	IT1	Италия — Камера на депутатите	комисия по европейски политики (видеоконференция)	Членове на Камарата на депутатите	няма	няма
22/11/2018	1	FI1	Финландия — Парламент на Република Финландия	Посещение на длъжностни лица	Служители	0	6
22/11/2018	1	DA1	Дания — Парламент на Кралство Дания	Комисия по публичните сметки	Членове на Парламента и служители	5	7
22/11/2018	1	IT2	Италия — Сенат	проява EUNews в Сената: Роберто Гуалтиери, член на ЕП (видеоконференция)	няма	няма	няма
25—26/11/2018	2	NL2	Нидерландия — Втора камера на Кралство Нидерландия	Г-н Клаус Веле, генерален секретар	Членове на Втората камера и служители	1	8
26—27/11/2018	2	IT2	Италия — Сенат	комисия по външни работи на Сената и председател	членове на Сената и служители	2	2
26—27/11/2018	2	CZ1	Чешка република — Камера на депутатите	Г-жа Дана Балкарова, председател на комисията по околна среда	членове на Камарата на депутатите и служители	1	1
27/11/2018	1	IT1 и IT2	Италия — Сенат и Камера на депутатите	комисии по земеделие към Сената и Камарата на депутатите (видеоконференция)	членове на Сената и на Камарата на депутатите	20	0
04/12/2018	1	FI1	Финландия — Парламент на Република Финландия	Г-н Арто Сатонен, председател на голямата комисия	Членове на Парламента и служители	1	1
04/12/2018	1	SL1	Словения — Национално събрание	ГД за комуникация	Членове на Националното събрание и служители	18	7
11/12/2018	1	IE1 и IE2	Ирландия — Национален парламент на Ирландия	ГД за председателството	Членове на Националния парламент и служители	3	2

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Данни за механизма за ранно предупреждение

Комисията по правни въпроси, която отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност в рамките на Европейския парламент, представи следните определения за становищата на националните парламенти:

- **„мотивирани становища“** са внесени документи, които показват несъответствието на проект на законодателен акт с принципа на субсидиарност и са съобщени на Европейския парламент в рамките на осем седмици, краен срок, посочен в член 6 от Протокол № 2 от Договора от Лисабон.
- **„мнения“** са всякакви други коментари, които не отговарят на изброените по-горе критерии за мотивирано становище.

Документи, получени от националните парламенти през 2018 г.			
Държава членка	Парламент/камара	Мотивирани становища	Мнения
		2018	2018
Австрия	Национален съвет на Република Австрия	0	0
Австрия	Бундесрат	3	7
Белгия	Камара на представителите	0	2
Белгия	Сенат	0	0
България	Народно събрание	0	0
Хърватия	Сабор на Република Хърватия	0	1
Кипър	Камара на представителите	0	0
Чешка република	Камара на депутатите	4	28
Чешка република	Сенат	2	60
Дания	Парламент на Кралство Дания	3	0
Естония	Парламент на Република Естония	0	0
Финландия	Парламент на Република Финландия	0	0
Франция	Национално събрание	1	39
Франция	Сенат	2	25
Германия	Бундестаг	2	0
Германия	Бундесрат	0	41
Гърция	Парламент	0	0
Унгария	Държавно събрание	0	0
Ирландия	Национален парламент на Ирландия	5	7

Документи, получени от националните парламенти през 2018 г.			
Държава членка	Парламент/камара	Мотивирани становища	Мнения
		2018	2018
Италия	Камара на депутатите	0	9
Италия	Сенат	1	16
Литва	Сейм	0	0
Люксембург	Камара на депутатите	0	0
Латвия	Сейм	0	0
Малта	Камара на представителите	2	0
Нидерландия	Втора камара	2	1
Нидерландия	Първа камара	0	0
Полша	Сейм	1	4
Полша	Сенат	0	2
Португалия	Събрание на Португалската република	1	72
Румъния	Камара на депутатите	0	9
Румъния	Сенат	0	39
Испания	Конгрес на депутатите	0	65
	Сенат		
Швеция	Риксдаг	14	0
Словения	Национално събрание	0	0
Словения	Държавен съвет	0	0
Словакия	Национален съвет	0	0
Обединено кралство	Камара на общините	2	0
Обединено кралство	Камара на лордовете	1	0
ОБЩО		46	427

В тази таблица са изброени само документите, изпратени от националните парламенти във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на Протокол № 2 към Договора от Лисабон.

ПРИЛОЖЕНИЕ V: Мнения в рамките на Протокол № 1 — Неформален политически диалог

В тази таблица са изброени само документите, изпратени от националните парламенти във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и във връзка с различни незаконодателни документи като Зелени/Бели книги или съобщения на Европейската комисия, попадащи в обхвата на Протокол № 1 към Договора от Лисабон.

Мнения, получени от националните парламенти на държавите — членки на ЕС, през 2018 г.		
Държава членка	Парламент/камара	2018
Австрия	Национален съвет на Република Австрия	0
Австрия	Бундесрат	0
Белгия	Камара на представителите	1
Белгия	Сенат	1
България	Народно събрание	0
Хърватия	Сабор на Република Хърватия	0
Кипър	Камара на представителите	0
Чешка република	Камара на депутатите	37
Чешка република	Сенат	27
Дания	Парламент на Кралство Дания	0
Естония	Парламент на Република Естония	0
Финландия	Парламент на Република Финландия	0
Франция	Национално събрание	15
Франция	Сенат	17
Германия	Бундестаг	0
Германия	Бундесрат	19
Гърция	Парламент	0
Унгария	Държавно събрание	0
Ирландия	Национален парламент на Ирландия	3
Италия	Камара на депутатите	13
Италия	Сенат	8
Литва	Сейм	5
Люксембург	Камара на депутатите	0
Латвия	Сейм	0
Малта	Камара на представителите	0
Нидерландия	Втора камара	1
Нидерландия	Първа камара	1
Полша	Сейм	2
Полша	Сенат	1
Португалия	Събрание на Португалската република	40
Румъния	Камара на депутатите	41
Румъния	Сенат	12
Испания	Сенат	0
Испания	Конгрес на депутатите	0
Швеция	Риксдаг	0
Словения	Национално събрание	0
Словения	Държавен съвет	0
Словакия	Национален съвет	2
Обединено кралство	Камара на общините	0
Обединено кралство	Камара на лордовете	13
ОБЩО		259

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: Европейски център за парламентарни проучвания и документация (ЕЦППД)

А. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦППД през 2018 г. посредством искания за сравнителна информация (5):

	Дата	Заглавие	Брой
1.	23/03/2018	Публични разходи за контрол по външните граници и управление на предоставянето на убежище	3719
2.	20/04/2018	Процедури за назначаване на висши държавни служители в правителствата	3753
3.	23/05/2018	Парламентарните сътрудници, които работят за отделни членове: установени правила за справяне с конфликти и тормоз	3785
4.	01/08/2018	Подкрепа за парламентите в Западните Балкани	3861
5.	17/10/2018	Приветствие към новите членове на Парламента	3916

Европейският парламент предостави отговори на следните искания за сравнителна информация от други членуващи в ЕЦППД парламенти (26):

	Дата	Заглавие	Брой
1.	01/02/2018	Парламентарен контрол на годишните счетоводни отчети на правителството	3663
2.	05/02/2018	Правомощия, организация и дейности на Службата/Отдела за изследвания	3666
3.	07/02/2018	Отличия/награди/върчени ордени от парламентите	3670
4.	13/02/2018	Вътрешна организация на административната структура на Парламента	3673
5.	23/02/2018	Отнемане на мандат на член на Парламента, когато не присъства на заседания	3683
6.	27/02/2018	Разглеждане на въпроси от парламентарните комисии по тяхна собствена инициатива	3688
7.	02/03/2018	Дневен ред на пленарни заседания и заседания на комисии в Парламента — документи, работни процеси и спомагателни дейности	3691
8.	05/03/2018	Оценка на разходите и оценка на регулаторното въздействие	3694
9.	06/03/2018	Възобновяване на професионалната кариера на членове на Парламента, които не са преизбрани	3696
10.	14/03/2018	Системи за управление на аудиовизуални медии	3703
11.	29/03/2018	Организация на парламентарната седмица и дневния ред на Парламента	3729
12.	13/04/2018	Предоставяне на работно пространство на служби за изследвания в помещенията на Парламента	3741
13.	16/04/2018	Въпросник за семинара на „Библиотеки и научноизследователски услуги“: „Парламентарни изследвания в цифрова ера“	3744
14.	16/04/2018	Парламентарни органи за правата на жените	3745
15.	20/04/2018	Механизми за екологосъобразни обществени поръчки или екологични технически спецификации в парламентите	3752
16.	03/05/2018	Ролята на парламентите при оценката на въздействието на бъдещите фактори за промяна и технологично развитие	3767
17.	06/06/2018	Финансиране на пътувания и престой в чужбина на членове на парламенти	3807
18.	15/06/2018	Преобразуване на реч в текст с цел изготвяне на парламентарни документи	3817

19.	25/06/2018	Достъп до електронни вестници и периодични издания за членовете на парламентите	3826
20.	23/07/2018	Въпросник относно съществуването и функционирането на програми в парламентите, посветени специално на деца и/или млади хора	3851
21.	03/09/2018	Процедури за парламентарно одобрение и препоръки за държавните общи сметки	3874
22.	05/09/2018	Работно време на лични референтни услуги в библиотеките за законодателни документи	3877
23.	18/09/2018	Центърът на Парламента за възстановяване на ИТ след аварии	3888
24.	23/10/2018	По какъв начин Вашият парламент разглежда въпроси, свързани с изкуствения интелект?	3918
25.	09/11/2018	Интранет в Парламента	3931
26.	14/11/2018	Организираны посещения / посещения с екскурзовод в Парламента	3936

В. Семинари и задължителни заседания на ЕЦППД през 2018 г.

СЕМИНАРИ				
	Дата	Място на провеждане	Заглавие	Област
1.	17—18 май	Тбилиси, Парламент на Грузия	„Оценка на разходите и оценка на регулаторното въздействие“	Икономически и парични въпроси
2.	31 май—1 юни	Берлин, Бундестаг	„Как се организира началото на парламентарен мандат?“	Парламентарни практики и процедури
3.	21—22 юни	Лондон, Камара на лордовете и Камара на общините	„Парламентарни изследвания в цифрова ера“	„Библиотеки, служби за изследвания и архиви“
4.	20—21 септември	Осло, Парламент на Кралство Норвегия	„Цифровизация на обществото“	ИКТ в парламентите
5.	27—28 септември	Брюксел, Европейски парламент	„Бъдещето на службите за парламентарни изследвания и библиотеките в ера на бързи промени: как най-добре да се подкрепят избраните членове в изпълнението на различните им роли“	„Библиотеки, служби за изследвания и архиви“
ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЗАСЕДАНИЯ				
	Дата	Място на провеждане	Заглавие	
1.	8—9 март	Будапеща, Държавно събрание	Заседание на изпълнителния комитет на ЕЦППД	
2.	6—7 септември	Берлин, Бундесрат	Заседание на изпълнителния комитет на ЕЦППД	
3.	18—20 октомври	Хелзинки, Парламент на Република Финландия	Годишна конференция на кореспондентите	

НАЦИОНАЛНИ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

Март 2018 г.



пряко избрани



непряко избрани / назначени / други

 Belgique/België/ Belgien БЕЛГИЯ Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 България БЪЛГАРИЯ Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 Česká republika ЧЕШКА РЕПУБЛИКА Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark ДАНИЯ Folketinget 179 
 Deutschland ГЕРМАНИЯ Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 Eesti ЕСТОНИЯ Riigikogu 101 	 Éire/Ireland ИРЛАНДИЯ Dáil Éireann 158  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα ГЪРЦИЯ Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 España ИСПАНИЯ Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 France ФРАНЦИЯ Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska ХЪРВАТИЯ Hrvatski sabor 151 	 Italia ИТАЛИЯ Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 Κύπρος КИПЪР Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 Latvija ЛАТВИЯ Saeima 100 	 Lietuva ЛИТВА Seimas 141 	 Luxembourg ЛЮКСЕМБУРГ Chambre des Députés 60 
 Magyarország УНГАРИЯ Országgyűlés 199 	 Malta МАЛТА Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 Nederland НИДЕРЛАНДИЯ Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich АВСТРИЯ Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska ПОЛША Sejm 460  Senat 100 	 Portugal ПОРТУГАЛИЯ Assembleia da República 230 	 România РУМЪНИЯ Camera Deputatilor 329  Senat 136 	 Slovenija СЛОВЕНИЯ Državni zbor 90  Državni svet 40 
 Slovensko СЛОВАКИЯ Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland ФИНЛАНДИЯ Eduskunta 200 	 Sverige ШВЕЦИЯ Riksdagen 349 	 United Kingdom ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО House of Commons 650  House of Lords 785 

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL