

1.3.1.

**FÖRFARANDE FÖR BEVILJANDE AV TILLSTÅND
ATT UTARBETA INITIATIVBETÄNKANDEN**

TALMANSKONFERENSENS BESLUT

AV DEN 12 DECEMBER 2002¹

TALMANSKONFERENSEN HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av artiklarna 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, 216.2 och 220.1 i arbetsordningen,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1
Allmänna bestämmelser

Tillämpningsområde

1. Detta beslut ska tillämpas på följande kategorier av initiativbetänkanden:

a) Initiativbetänkanden som avser lagstiftning och som utarbetas på grundval av artikel 225 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 46 i arbetsordningen.

b) Strategiska betänkanden som utarbetas på grundval av strategiska och prioriterade initiativ som inte avser rättsakter och som ingår i kommissionens arbetsprogram.

c) Initiativbetänkanden som inte avser lagstiftning och som inte utarbetas på grundval av en handling från en annan EU-institution eller ett annat EU-organ, eller som utarbetas på grundval av en handling som har vidarebefordrats till parlamentet för kännedom, utan att detta påverkar artikel 2.3.

d) Årliga verksamhetsrapporter och årliga övervakningsrapporter, enligt förteckningen i bilaga 1^{2, 3}

¹ Detta beslut ändrades genom talmanskonferensens beslut av den 26 juni 2003 och konsoliderades den 3 maj 2004. Det ändrades sedan igen till följd av beslut som antogs under plenarsammanträdena den 15 juni 2006 och 13 november 2007, och genom talmanskonferensens beslut av den 14 februari 2008, 15 december 2011, 6 mars 2014 och 7 april 2016, genom rättelsen av den 15 juli 2016 och genom talmanskonferensens beslut av den 3 april 2019.

² De utskott som har för avsikt att utarbeta betänkanden om årliga verksamhets- och övervakningsrapporter i enlighet med artikel 132.1 i arbetsordningen eller med andra bestämmelser (enligt bilaga 2) ska anmäla detta i förväg till utskottsordförandekonferensen, och i det sammanhanget särskilt ange den relevanta rättsliga grunden i fördragen eller andra bestämmelser, inklusive parlamentets arbetsordning. Utskottsordförandekonferensen ska därefter anmäla detta till talmanskonferensen. För sådana betänkanden ska tillstånd ges automatiskt, och de ska inte omfattas av den kvot som avses i artikel 1.2.

³ I sitt beslut av den 7 april 2011 förklarade talmanskonferensen att initiativbetänkanden som utarbetas på grundval av årliga verksamhetsrapporter och årliga övervakningsrapporter som förtecknas i bilagorna 1 och 2 till beslutet ska anses vara strategiska betänkanden i den mening som avses i artikel 52.5 i arbetsordningen.

e) Genomföranderapporter om införlivande med nationell lagstiftning, genomförande och verkställande av fördragen och annan unionslagstiftning, icke-bindande instrument och internationella avtal som är i kraft eller som tillämpas provisoriskt⁴.

Kvoter

2. Under första hälften av en valperiod får varje utskott utarbeta högst sex initiativbetänkanden samtidigt. För utskott med underutskott ska denna kvot utökas med tre betänkanden per underutskott. Dessa ytterligare betänkanden ska utarbetas av underutskottet.

Under andra hälften av en valperiod får varje utskott utarbeta högst tre initiativbetänkanden samtidigt. För utskott med underutskott ska denna kvot utökas med två betänkanden per underutskott. Dessa ytterligare betänkanden ska utarbetas av underutskottet.

Följande betänkanden ingår inte i dessa kvoter:

- Initiativbetänkanden som avser lagstiftning.
- Genomföranderapporter (alla utskott får när som helst utarbeta ett sådant betänkande).

Minimiperiod före antagande

3. Det utskott som begär tillstånd att utarbeta ett initiativbetänkande får inte anta detta betänkande tidigare än tre månader efter det att tillståndet beviljades eller, om anmälan gjorts, tidigare än tre månader efter det sammanträde i utskottsordförandekonferensen då betänkandet anmäldes.

Artikel 2

Villkor för beviljande av tillstånd

1. Det betänkande som föreslås får inte avse sådana ämnen som huvudsakligen omfattar analys- och forskningsverksamhet och som skulle kunna behandlas bättre på andra sätt, t.ex. genom studier.
2. Betänkandet får inte avse ämnen som redan har behandlats i betänkanden som antagits i plenum under de senaste tolv månaderna, såvida inte nya uppgifter motiverar ett undantag.
3. För betänkanden som utarbetas på grundval av en handling som har vidarebefordrats till parlamentet för kännedom gäller följande:
 - Grundtexten ska vara en officiell handling från en EU-institution eller ett EU-organ och ska
 - (a) formellt ha vidarebefordrats till Europaparlamentet för samråd eller kännedom, eller

⁴ Se bilaga 3 till detta beslut.

- (b) ha offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* inom ramen för samråd med berörda parter, eller
 - (c) formellt ha förelagts Europeiska rådet.
- Handlingen ska ha översänts på samtliga av Europeiska unionens officiella språk.
 - Begäran om tillstånd ska inges senast fyra månader efter det att den berörda handlingen har inkommit till parlamentet eller offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3 *Förfarandet*

Automatiskt tillstånd

1. Tillstånd ska beviljas automatiskt efter det att begäran om att få utarbeta betänkandet har anmälts till utskottsordförandekonferensen för
 - genomföranderapporter,
 - årliga verksamhets- och övervakningsrapporter enligt förteckningen i bilaga 1.

Utskottsordförandekonferensens roll

2. Varje välgrundad begäran om tillstånd ska hänskjutas till utskottsordförandekonferensen, som ska säkerställa att den uppfyller kriterierna i artiklarna 1 och 2 och är förenlig med kvoten i artikel 1. Begäran ska innehålla uppgifter om betänkandets typ, dess exakta titel och eventuella grunddokument.
3. Tillstånd att utarbeta strategiska betänkanden ska beviljas av utskottsordförandekonferensen efter det att eventuella konflikter om ansvarsområden har lösts. På uttrycklig begäran av en politisk grupp får talmanskonferensen återkalla sådana tillstånd inom fyra arbetsveckor.
4. Begäranden om tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden som avser lagstiftning och initiativbetänkanden som inte avser lagstiftning och som har bedömts uppfylla kriterier och tilldelade kvoter ska vidarebefordras av utskottsordförandekonferensen till talmanskonferensen. Utskottsordförandekonferensen ska samtidigt underrätta talmanskonferensen om eventuella årliga verksamhets- och övervakningsrapporter enligt förteckningarna i bilagorna 1 och 2 samt genomföranderapporter och strategiska rapporter för vilka tillstånd har beviljats.

Tillstånd från talmanskonferensen och lösning av konflikter om ansvarsområden

5. Talmanskonferensen ska fatta beslut om begäranden om tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden som avser lagstiftning och initiativbetänkanden som inte avser lagstiftning inom fyra arbetsveckor efter det att de har vidarebefordrats av utskottsordförandekonferensen, såvida inte talmanskonferensen beslutar att förlänga denna frist på grund av särskilda omständigheter.
6. Om ett utskotts befogenhet att utarbeta ett betänkande för vilket tillstånd har begärts ifrågasätts, ska talmanskonferensen inom sex arbetsveckor fatta ett beslut på grundval av en

rekommendation från utskottsordförandekonferensen eller – om ingen sådan rekommendation föreligger – från utskottsordförandekonferensens ordförande. Om talmanskonferensen inte har fattat ett beslut inom denna frist ska rekommendationen anses vara godkänd.

Artikel 4

Tillämpning av artikel 54 i arbetsordningen – förfarande med associerade utskott

1. En begäran om tillämpning av artikel 54 i arbetsordningen ska inges senast måndagen före det sammanträde i utskottsordförandekonferensen då begäranden om tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden ska behandlas.
2. Utskottsordförandekonferensen ska vid sitt månatliga sammanträde behandla begäranden om tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden och begäranden om tillämpning av artikel 54.
3. Om de berörda utskotten inte når en överenskommelse om begäran om tillämpning av artikel 54 ska talmanskonferensen inom sex arbetsveckor fatta ett beslut på grundval av en rekommendation från utskottsordförandekonferensen eller – om ingen sådan rekommendation föreligger – från utskottsordförandekonferensens ordförande. Om talmanskonferensen inte har fattat ett beslut inom denna frist ska rekommendationen anses vara godkänd.

Artikel 5

Slutbestämmelser

1. Under det sista året av en valperiod ska begäranden om tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden inges senast i juli året innan valperioden löper ut. Därefter kan inget tillstånd beviljas, såvida det inte är fråga om en begäran som motiveras av särskilda omständigheter.
2. Utskottsordförandekonferensen ska förelägga talmanskonferensen en lägesrapport om aktuella initiativbetänkanden med två och ett halvt års mellanrum.
3. Detta beslut, som träder i kraft den 12 december 2002, upphäver och ersätter följande beslut:
 - Talmanskonferensens beslut av den 9 december 1999 om förfarandet för beviljande av tillstånd att utarbeta initiativbetänkanden i enlighet med artikel 52 i arbetsordningen och talmanskonferensens beslut av den 15 februari och 17 maj 2001 om uppdatering av bilagan till detta beslut.
 - Talmanskonferensens beslut av den 15 juni 2000 om förfarandet för beviljande av tillstånd att utarbeta betänkanden om handlingar som Europeiska unionens övriga institutioner eller organ har förelagt parlamentet för kännedom.

Årliga verksamhets- och övervakningsrapporter som omfattas av automatiskt tillstånd och av den kvot som begränsar antalet betänkanden som får utarbetas samtidigt (enligt artikel 1.2 och artikel 3 i detta beslut)

UTSKOTT	TITEL
Utskottet för utrikesfrågor	Rådets [<i>ordningstal</i>] årliga rapport i enlighet med tillämpningsbestämmelse nr 8 i Europeiska unionens uppförandekod för vapenexport
Utskottet för utveckling	Arbetet i den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen – årligt betänkande [<i>år</i>]
Budgetutskottet/utskottet för ekonomi och valutafrågor – vartannat år, och det andra utskottet ska vara associerat utskott enligt artikel 54	Europeiska investeringsbankens finansiella verksamhet – årsrapport [<i>år</i>]
Budgetkontrollutskottet	Kontrollen av Europeiska investeringsbankens finansiella verksamhet – årsrapport [<i>år</i>]
Utskottet för ekonomi och valutafrågor	Europeiska centralbanken – årsrapport [<i>år</i>]
Utskottet för ekonomi och valutafrågor	Konkurrenspolitik – årsrapport [<i>år</i>]
Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd	Styrning av den inre marknaden inom den europeiska planeringsterminen – årsrapport [<i>år</i>]
Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd	Konsumentskydd – årsrapport [<i>år</i>]
Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd	Tjänster och varor på den inre marknaden – årsrapport [<i>år</i>]
Utskottet för regional utveckling	[<i>ordningstal</i>] betänkandet om den ekonomiska och sociala sammanhållningen
Utskottet för rättsliga frågor	Kontroll av unionsrättens tillämpning – [<i>ordningstal</i>] årsrapporten [<i>år</i>]
Utskottet för rättsliga frågor	Unionsrättens ändamålsenlighet samt subsidiaritet och proportionalitet – [<i>ordningstal</i>] rapporten om bättre lagstiftning avseende [<i>år</i>]
Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor	Situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen – årligt betänkande [<i>år</i>]
Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män	Jämställdhet mellan kvinnor och män i Europeiska unionen – årligt betänkande [<i>år</i>]
Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män	Jämställdhetsintegrering i Europaparlamentet – årsrapport [<i>år</i>]

Årliga verksamhets- och övervakningsrapporter som omfattas av automatiskt tillstånd och med en särskild hänvisning till arbetsordningen (dessa ingår inte i kvoten som begränsar antalet betänkanden som får utarbetas samtidigt)

UTSKOTT	TITEL
Utskottet för utrikesfrågor	Kandidatländer – årlig lägesrapport [år]
Utskottet för utrikesfrågor	Genomförandet av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken – årsrapport [år]
Utskottet för utrikesfrågor (underutskottet för säkerhet och försvar)	Genomförandet av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken – årsrapport [år]
Utskottet för utrikesfrågor (underutskottet för mänskliga rättigheter)	Mänskliga rättigheter och demokrati i världen och Europeiska unionens politik på området – årsrapport [år]
Utskottet för internationell handel	Genomförandet av den gemensamma handelspolitiken – årsrapport [år]
Budgetkontrollutskottet	Skydd av Europeiska unionens ekonomiska intressen – bedrägeribekämpning – årsrapport [år]
Utskottet för ekonomi och valutafrågor	Bankunionen – årsrapport [år]
Utskottet för ekonomi och valutafrågor	Skattebetänkande [år]
Utskottet för industrifrågor, forskning och energi	Läget för energiunionen – årsrapport [år]
Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor	Allmänhetens tillgång till parlamentets handlingar – årsrapport [år]
Utskottet för konstitutionella frågor	Politiska partier på europeisk nivå – årsrapport [år]
Utskottet för framställningar	Överläggningarna i utskottet för framställningar [år]
Utskottet för framställningar	Europeiska ombudsmannens verksamhet – årligt betänkande [år]

Genomföranderapporter

1. Genomföranderapporter ska ha som syfte att informera parlamentet om genomförandet av en unionsrättsakt, eller av ett annat instrument som anges i artikel 1.1 e, för att göra det möjligt för plenarförsamlingen att dra slutsatser och ge rekommendationer om konkreta åtgärder. Genomföranderapporterna består av två delar:
 - en motivering, i vilken föredraganden beskriver bakgrunden och anger sina slutsatser om läget för genomförandet,
 - ett förslag till resolution som anger de viktigaste slutsatserna och konkreta rekommendationer om åtgärder.

I enlighet med artikel 52a.2 är föredraganden ansvarig för motiveringen, och den går därför inte till omröstning. I de fall då det tycks saknas enighet om eller stöd från en stor majoritet för motiveringens innehåll eller räckvidd kan ordföranden rådfråga utskottet.

2. När utskottet planerar en genomföranderapport ska man noggrant beakta om det finns tillförlitliga uppgifter om läget för genomförandet av lagstiftningen i fråga.
3. Utskottet ska säkerställa att fördelningen av genomföranderapporter inte får en negativ effekt för fördelningen av andra betänkanden som avser lagstiftning och betänkanden som inte avser lagstiftning.
4. En genomföranderapport ska gå till omröstning i utskottet senast 12 månader efter att den har anmälts till utskottsordförandekonferensen. Denna tidsfrist kan förlängas av samordnarna efter en motiverad begäran från föredraganden.
5. Föredraganden ska bistås av en administrativ projektgrupp som samordnas av en utskottshandläggare. Föredraganden ska samarbeta med skuggföredragandena i rapportens alla faser.
6. Föredraganden ska förfoga över alla nödvändiga medel i form av tillgänglig expertis, såväl i som utanför parlamentet, och ska i synnerhet
 - ha rätt att begära att minst en utskottsutfrågning organiseras och att föreslå panelen för samordnarna, som ska fatta det slutliga beslutet,
 - ges analytiskt stöd från parlamentets relevanta utredningsavdelningar och enheten för efterhandsbedömningar vid generaldirektoratet för parlamentarisk utredning och analys (i synnerhet europeiska genomförandebedömningar),
 - ha rätt att begära tillstånd för alla nödvändiga informationsresor i enlighet med artikel 25.9,
 - ges tillstånd eller mandat för att på utskottets vägnar kontakta nationella parlament, revisionsrätten, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, och alla andra relevanta organ, för att få faktauppgifter,

- erhålla ett kreditivbrev från talmannen som ger föredraganden tillstånd att uppmana kommissionen att offentliggöra alla relevanta uppgifter om genomförandet av unionslagstiftning eller andra instrument som anges i artikel 1.1 e.

Allt detta ska definieras och organiseras av föredraganden i ett ”projekt” som ska läggas fram för samordnarnas eller utskottets godkännande.

7. Föredraganden ska regelbundet informera utskottet om vilka framsteg som görs genom denna informationsverksamhet.