

RELAȚIILE DINTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

RO



RAPORT ANUAL PE 2019



Parlamentul European

PARLAMENTELE ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ



Funcționarea Uniunii Europene se întemeiază pe principiul democrației reprezentative.



751 locuri *



Stările membre sunt reprezentate în Consiliul European de șefii lor de stat sau de guvern și în Consiliul de guvernele lor, care la rândul lor răspund în mod democratic fie în fața parlamentelor naționale, fie în fața cetățenilor lor.

Cetățenii sunt reprezentați direct, la nivelul UE, în Parlamentul European.



Council of the European Union

Parlamentele naționale contribuie în mod activ la buna funcționare a Uniunii prin faptul că...



...primesc informații din partea instituțiilor UE și li se transmit proiectele legislative ale UE.



...garantează respectarea principiului subsidiarității.



...participă la evaluarea mecanismelor în spațiul de libertate, securitate și justiție și sunt asociate la procedura de control al activităților Europol și la evaluarea activităților Eurojust.



...participă la procedurile de revizuire a tratatelor UE.



...li se transmit cererile de aderare la UE.



...participă la cooperarea parlamentară între parlamentele naționale și cu Parlamentul European.



Parlamentul European și parlamentele naționale definesc împreună organizarea și promovarea unei cooperări inter-parlamentare eficiente și periodice în cadrul UE.



Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii poate supune atenției Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei orice contribuție pe care o consideră adecvată. În plus, o astfel de conferință promovează schimbul de informații și schimbul celor mai bune practici între parlamentele naționale și Parlamentul European.

* De la 1 februarie 2020, Parlamentul European are 705 de locuri, ca urmare a retragerii Regatului Unit din UE, la 31 ianuarie 2020.

Raport anual pe 2019

Relațiile dintre Parlamentul European și parlamentele naționale ale statelor membre ale UE

Aceasta este o publicație a Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale, parte a Direcției Generale Președinție a Parlamentului European.

Katrin RUHRMANN

Directoare

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Șef de unitate, Unitatea pentru dialog legislativ

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

Șef de unitate, Unitatea pentru cooperare interinstituțională

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Manuscris finalizat de:

Hanneke WESTERBAAN

Administrator, Unitatea pentru dialog legislativ

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Manuscris încheiat la 30 aprilie 2020.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Toate fotografiile și ilustrațiile ©Uniunea Europeană, dacă nu se specifică altfel.

RAPORT ANUAL PE 2019

CUPRINS

Evoluțiile esențiale și principalele subiecte de pe agenda interparlamentară în 2019	10
1. ORGANISME PARLAMENTARE INSTITUȚIONALE	15
1.1 Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii (COSAC)	15
1.2 Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC)	17
2. CONFERINȚE INTERPARLAMENTARE	19
2.1 Săptămâna parlamentară europeană, Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernare în Uniunea Europeană și Conferința privind semestrul european	19
2.2 Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC)	21
3. CONTROLUL ȘI EVALUAREA INTERPARLAMENTARĂ ÎN SPAȚIUL DE LIBERTATE, SECURITATE ȘI JUSTIȚIE	25
3.1 Controlul parlamentar mixt asupra Europol: Un cadru instituțional inovator pentru controlul parlamentar	25
3.2 Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	28
3.3 Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european	28
4. INTERPARLIAMENTARY MEETINGS	30
4.1 Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii	30
4.2 Cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE și adunările parlamentare multilaterale	33
4.3 Vizitele bilaterale ale parlamentelor naționale la Parlamentul European	34
4.4 Utilizarea videoconferințelor pentru schimburile bilaterale	36
5. COOPERAREA LEGISLATIVĂ CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE	37
5.1 Sistemul de avertizare timpurie și Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona	37
5.2 Dialogul politic informal și Protocolul nr. 1 la TFUE	40
6. REȚELELE ȘI SCHIMBUL DE INFORMAȚII	43
6.1 Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX)	43
6.2 Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)	45
6.3 Rețeaua reprezentanților parlamentelor naționale din UE la Bruxelles	46
6.4 Seminare pentru personal	47
7. INSTRUMENTE ȘI ACTIVITĂȚI DE SPRIJIN	48
7.1 CONNECT	48
7.2 Registrul comisiilor corespondente (CorCom)	49

7.3	Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE	49
7.4	Publicații ale Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale	50
8.	DIRECȚIA PENTRU RELAȚIILE CU PARLAMENTELE NAȚIONALES	51
	ANEXE	52
	ANEXA I – Reuniunile COSAC – Temele și principalii vorbitori 2019	52
	ANEXA II-Reuniuni interparlamentare organizate de comisiile Parlamentului European la Bruxelles în 2019	53
	ANEXA III – Vizitele parlamentelor naționale la Parlamentul European (inclusiv videoconferințele) în 2019	54
	ANEXA IV – Date privind sistemul de alertă timpurie	60
	ANEXA V – Contribuții în temeiul Protocolului nr. 1 – Dialogul politic informal	61
	ANEXA VI – Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)	62

Cuvânt înainte al vicepreședinților Parlamentului European responsabili cu relațiile cu parlamentele naționale ale statelor membre ale UE

Acest raport de activitate al Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale oferă o sinteză a tuturor activităților și evoluțiilor legate de cooperarea interparlamentară cu parlamentele naționale în 2019. Cooperarea implică Parlamentul European și 41 de parlamente naționale și camere ale acestora din cele 28 de state membre.

2019 a fost un an al schimbărilor. În luna mai, a fost ales un nou Parlament European, cu cea mai mare prezență la vot din ultimii 20 de ani. Cetățenii europeni, în special tinerii alegători, au transmis un mesaj puternic, arătând că vor să contribuie la modelarea viitorului Uniunii Europene și că UE este importantă pentru ei.

2019 a fost și ultimul an în care Regatul Unit a fost membru al UE. Deși regretăm decizia Regatului Unit de a părăsi UE, o respectăm. Definierea viitoarelor relații va fi una din provocările anului 2020. Negociatorul-șef al UE, Michel Barnier, a luat cuvântul frecvent la numeroase reuniuni interparlamentare în 2019, informând pe deplin parlamentele naționale și Parlamentul European pe parcursul negocierilor privind Brexitul. Nu avem nicio îndoială că această relație excelentă va continua pe parcursul negocierilor privind viitoarele relații.

Anul 2019 a marcat și cea de a zecea aniversare a intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, așa-numitul „Tratat al parlamentelor”. Tratatul de la Lisabona a schimbat fundamental cooperarea interparlamentară și a transformat parlamentele naționale în actori la nivel european. Prin mecanismul de control al subsidiarității și prin dialogul politic informal, parlamentele naționale au o influență asupra legislației europene independent față de guvernele lor. Acest lucru a contribuit la consolidarea legitimității democratice a UE.

Relațiile cu parlamentele naționale au continuat să se dezvolte în ultimii ani. Au avut loc dezbateri interparlamentare intense și schimburi de opinii privind chestiuni precum migrația, schimbările climatice, Brexitul și bugetul UE.

În plus, Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol, un nou forum interparlamentar, a fost dezvoltat în continuare, după înființarea sa în 2017.

Activitatea noastră viitoare va fi umbrită de actuala criză provocată de COVID-19. Sănătatea și redresarea economică vor fi prioritare și se vor afla în centrul a numeroase dezbateri în diferitele forumuri interparlamentare. Prin urmare, cooperarea dintre Parlamentul European și parlamentele naționale va fi mai importantă ca niciodată.

Trebuie să continuăm stabilirea de legături între nivelul european și cel național, iar Conferința privind viitorul Europei va fi o ocazie de a dezbate idei și propuneri pentru viitorul nostru comun. Totuși, această dezbatere trebuie să fie mai mult decât o simplă conferință și ar trebui să încercăm să dialogăm în permanență cu cetățenii în legătură cu viitorul Europei.

Parlamentele naționale sunt parteneri esențiali ai Parlamentului European. Împreună putem să ne atingem obiectivele și să ne apărăm valorile. Nu suntem întotdeauna de acord în privința tuturor aspectelor, dar suntem uniți în apărarea democrației parlamentare europene. O Uniune puternică poate funcționa numai cu sprijinul și contribuția unor parlamente competente, independente și bine informate.

În calitate de vicepreședinți pentru relațiile cu parlamentele naționale, încurajăm dialogul interparlamentar și așteptăm cu interes continuarea colaborării noastre cu membrii parlamentelor naționale, pentru a ne asigura că UE rămâne un loc pașnic și prosper pentru cetățenii săi.

Bruxelles, martie 2020



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Mairead McGuinness'.

Mairead McGuinness
Prim-vicepreședintă

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Dita Charanzová'.

Dita Charanzová
Vicepreședintă

Evoluțiile esențiale și principalele subiecte de pe agenda interparlamentară în 2019

În ceea ce privește activitățile interparlamentare, anul 2019 a fost marcat în mare măsură de alegerile pentru Parlamentul European, care au avut loc în luna mai. În a doua jumătate a anului 2019, așa cum se obișnuiește la începutul unei noi legislaturi, atunci când se formează grupurile politice și noii deputați sunt numiți în comisii și delegații, activitățile și schimburile interparlamentare au reînceput treptat. Această situație s-a reflectat într-un număr mai redus de reuniuni interparlamentare la nivel de comisii și de vizite bilaterale în 2019.

De asemenea, au fost transmise mai puține contribuții în temeiul Protoacoalelor nr. 1 și nr. 2, deoarece au existat mai puține propuneri legislative la începutul noii legislaturi. Cu toate acestea, cooperarea interparlamentară sub forma unor conferințe la nivel înalt și în formate instituționalizate, cum ar fi Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii (COSAC), a continuat ca de obicei.

Din ianuarie 2017 până la alegerile europene, activitatea direcției s-a desfășurat sub conducerea politică și îndrumarea dlui Antonio Tajani, președintele PE, a dnei Mairead McGuinness și a dlui Bogusław Liberadzki, vicepreședinți ai PE responsabili cu relațiile cu parlamentele naționale, și a dnei Danuta Hübner, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale (AFCO).

În iulie 2019, Parlamentul European l-a ales pe dl David Sassoli ca președinte. Mairead McGuinness a fost aleasă din nou prim-vicepreședintă și, împreună cu vicepreședinta Dita Charanzová, este în continuare responsabilă cu relațiile cu parlamentele naționale. Fostul președinte al PE, dl Antonio Tajani, a fost ales președinte al Comisiei AFCO și al Conferinței președinților de comisie.

Cooperarea interparlamentară a fost sprijinită în mare măsură la toate nivelurile de comisiile, organele politice (în special Conferința președinților și Conferința președinților de comisie) și grupurile politice ale PE. În 2019, o serie de subiecte au fost readuse în discuție în majoritatea forumurilor interparlamentare; printre acestea se numără Brexitul și noul cadru financiar multianual al UE. Valorile comune și statul de drept, schimbările climatice, Balcanii de Vest și politica europeană de vecinătate au făcut, de asemenea, obiectul discuțiilor cu mai multe ocazii, nu în ultimul rând pentru că aceste subiecte au fost prioritățile președinților UE în 2019.

Din punct de vedere politic, 2019 a fost un an în care nu doar la nivelul UE, ci și în multe dintre statele sale membre s-au desfășurat alegeri importante sau au avut loc evenimente politice majore. Anul în care am fi putut asista la triumful mișcărilor ce doresc renaționalizarea competențelor UE a fost de fapt un an în care au fost înfirmate așteptările negative și s-a schimbat tendința prezenței la vot la alegerile europene. Mobilizarea pe subiectul schimbărilor climatice a sporit interesul cetățenilor UE pentru politicile europene și instituțiile UE.

1. Un nou Parlament European

În mai 2019, a fost ales un nou Parlament European. 58 % dintre deputații în Parlamentul European au fost aleși pentru prima dată. În ședința plenară constitutivă a PE din iulie 2019, deputații și-au ales nu numai președintele, ci și pe cei 14 vicepreședinți și 5 chestori. Comisiile nou formate și-au ales președinții și vicepreședinții.

În cursul ședinței plenare din septembrie 2019, președintele Comisiei, Jean-Claude Juncker, a rostit ultimul său discurs privind starea Uniunii. În aceeași lună, Parlamentul a ales-o pe Ursula von der Leyen ca nouă președintă a Comisiei, la scurt timp urmând audierile noilor comisari europeni în comisiile parlamentare relevante pentru portofoliile lor. Controlul parlamentar privind comisarii desemnați este un rol esențial al Parlamentului European. În noiembrie 2019, Parlamentul a aprobat noua Comisie Europeană.

La 1 decembrie 2019, noua Comisie și-a început mandatul. Președinta Comisiei, Ursula von der Leyen, s-a angajat să conducă o „Comisie geopolitică” care are șase priorități politice majore: o Europă mai puternică pe plan internațional, un pact verde european, o Europă pregătită pentru era digitală, o economie în serviciul cetățenilor, un nou elan pentru democrația europeană și promovarea modului de viață european.

2. Revizuirea Orientărilor privind cooperarea interparlamentară

La Conferința președinților parlamentelor din Uniunea Europeană (EUSC), desfășurată în aprilie 2019 la Viena, președinții i-au încredințat președinției finlandeze mandatul de a înființa un grup de lucru care să prezinte propuneri de actualizare tehnică a Orientărilor privind cooperarea interparlamentară în Uniunea Europeană, adoptate la Lisabona în 2008.

Grupul de lucru a fost invitat să pregătească un raport pentru următoarea EUSC, care va avea loc în 2020 la Helsinki, vizând:

- adaptarea tehnică a orientărilor la condițiile existente, inclusiv utilizarea mai strictă a trimerelor la tratate și revizuirea lingvistică a orientărilor în ansamblu;
- includerea în orientări a unor noi formate de conferință, cum ar fi Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernanță în Uniunea Europeană, Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (PSAC) și Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol;
- o mai bună utilizare a mijloacelor moderne de comunicare pentru a facilita cooperarea interparlamentară.

Grupul de lucru a fost înființat și a pregătit un proiect de propunere care urmează să fie discutat în cadrul EUSC din 2020.

3. Contribuțiile parlamentelor naționale la dezbateri în cursul negocierilor privind Brexitul

Negocierile privind retragerea Regatului Unit din UE s-au aflat pe ordinea de zi a multor reuniuni interparlamentare și bilaterale din 2019. Negociatorul-șef al UE, Michel Barnier, a participat la numeroase reuniuni COSAC în calitate de vorbitor. Parlamentari britanici, atât din Camera Comunelor, cât și din Camera Lordurilor, au avut întâlniri periodice cu deputați în Parlamentul European, în special cu coordonatorul Brexit din partea PE, Guy Verhofstadt, dar și cu alți membri ai Grupului de coordonare pentru Brexit al PE.

Parlamentul European a organizat o reuniune interparlamentară la nivel de comisii pe tema viitoarelor relații ale UE cu Regatul Unit după Brexit, cu participarea lui Michel Barnier, la 2 aprilie 2019.

La reuniunea plenară a COSAC, care a avut loc la București în iunie 2019, s-a făcut apel la asigurarea unor relații comerciale privilegiate după Brexit, subliniindu-se, în același timp, necesitatea menținerii integrității pieței unice. Reuniunea a avut ca subiect și caracterul indisociabil al celor patru libertăți și îndeplinirea de către Regatul Unit a obligațiilor sale financiare față de UE.

La următoarea sa reuniune, care a avut loc la Helsinki în decembrie 2019, COSAC a dedicat o întreagă sesiune dezbaterii privind Brexitul. COSAC a luat act cu regret de retragerea iminentă a Regatului Unit din Uniunea Europeană. S-au exprimat îngrijorări cu privire la faptul că perioada de tranziție convenită de Comisie și de guvernul Regatului Unit ar lăsa prea puțin timp pentru negocierea viitoarelor relații dintre UE și Regatul Unit.

Parlamentul European a jucat un rol important în procesul Brexit, întrucât a fost singurul parlament, în afară de Parlamentul Regatului Unit, care a votat în legătură cu Acordul de retragere. PE a aprobat Acordul de retragere la 29 ianuarie 2020. După votul istoric, președintele Sassoli a declarat: „Sunt extrem de trist când mă gândesc că am ajuns la acest moment. Cinzeci de ani de integrare nu pot dispărea ușor. Va trebui cu toții să muncim din greu ca să construim o nouă relație, având mereu în vedere interesele cetățenilor și protejarea drepturilor acestora”¹. Parlamentul European va juca în continuare un rol esențial în negocierile planificate pentru 2020 privind viitoarele relații ale UE cu Regatul Unit.

4. Cadrul financiar multianual

Bugetul UE pentru anii următori, cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027, a fost în continuare unul dintre principalele puncte de pe ordinea de zi a diferitelor reuniuni interparlamentare. În rezoluția sa din 10 octombrie 2019 referitoare la CFM², Parlamentul European nou ales, a confirmat poziția adoptată în noiembrie 2018³.

În decembrie 2019, COSAC a solicitat aprobarea la timp și în mod satisfăcător a CFM, reamintind că adoptarea tardivă ar presupune îndeplinirea cu întârziere a obiectivelor strategice ale UE. COSAC a observat, de asemenea, că adoptarea CFM va presupune să se ajungă la un acord privind revizuirea sistemului de resurse proprii al UE. A subliniat că este nevoie de noi mecanisme obiective care să protejeze interesele financiare ale Uniunii atunci când acestea sunt puse în pericol prin nerespectarea statului de drept sau atunci când există o amenințare sistemică la adresa valorilor consacrate la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

5. Drepturile fundamentale și statul de drept

La reuniunea plenară a COSAC din decembrie 2019, s-a amintit că Uniunea se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe

1 [Comunicatul de presă din 29 ianuarie 2020 intitulat „Acordul pentru Brexit a fost aprobat de Parlamentul European”.](#)

2 [Rezoluția Parlamentului European din 10 octombrie 2019 intitulată „Cadrul financiar multianual 2021-2027 și resursele proprii: e vremea să răspundem așteptărilor cetățenilor”.](#)

3 [Rezoluția Parlamentului European din 14 noiembrie 2018 intitulată „Cadrul financiar multianual 2021-2027 – Poziția Parlamentului în vederea încheierii unui acord”.](#)

respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Statul de drept este, în opinia COSAC, fundamental pentru legitimitatea UE în fața cetățenilor săi. Prin urmare, a susținut ideea ca Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene să aibă un rol important în ceea ce privește asigurarea respectării drepturilor fundamentale în cadrul exercitării curente a funcțiilor UE.

În cadrul aceleiași reuniuni, COSAC a considerat că, întrucât toate statele membre s-au angajat prin Tratatul privind Uniunea Europeană să respecte statul de drept, toate ar trebui să accepte monitorizarea transparentă și imparțială și evaluarea inter pares a situației statului de drept în statele membre. COSAC afirmă că, în cazul în care deficiențe ale statului de drept periclitează funcționarea pieței unice sau punerea în aplicare a politicilor UE, Uniunea și statele sale membre au motive legitime să se îngrijoreze și să adopte măsuri adecvate.

Grupul mixt de control parlamentar (JPSG) asupra Europol le permite parlamentelor naționale să monitorizeze Europol împreună cu Parlamentul European, pentru a asigura faptul că agenția este pe deplin responsabilă și transparentă. JPSG monitorizează politic activitățile Europol, punând un accent deosebit pe impactul activităților respective asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice. În 2019, cea de a patra reuniune a JPSG asupra Europol a pus accentul pe situația actuală și pe activitățile Centrului Europol de informații privind călătoriile (ETIC) și ale Centrului european de combatere a criminalității informatice (EC3). La cea de a cincea reuniune a JPSG asupra Europol, dezbaterea tematică s-a axat pe prioritățile Europol în materie de gestionare a informațiilor (a se vedea capitolul 3.1).

6. Politica de vecinătate și extinderea

Membrii parlamentelor naționale și deputații în Parlamentul European au discutat în detaliu despre relațiile UE cu țările învecinate. Prima sesiune plenară a Conferinței interparlamentare pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (CIP PESC/PSAC), desfășurată la București la 7 martie 2019, a fost dedicată evaluării Parteneriatului estic cu ocazia celei de-a 10-a aniversări a acestuia. Membrii parlamentelor naționale și deputații în Parlamentul European au vorbit cu un reprezentant al Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE) despre provocările cu care se confruntă în prezent regiunea și despre necesitatea de a consolida reziliența și structurile societății din țările Parteneriatului estic.

La reuniunea sa din aprilie 2019, EUSC a fost de acord că stabilitatea în Balcanii de Vest este esențială pentru stabilitatea întregului continent. A reafirmat perspectiva europeană asupra țărilor din Balcanii de Vest și angajamentul acestora față de extinderea Uniunii Europene.

De asemenea, a recunoscut realizările impresionante ale Parteneriatului estic. A susținut cooperarea dintre Uniunea Europeană și cele șase state din Europa de Est care participă la Parteneriatul estic. Și-a exprimat sprijinul pentru eforturile de soluționare sustenabilă și pașnică a conflictelor din vecinătatea estică.

A afirmat, de asemenea, că statele membre ale UE și statele partenere ale UE din vecinătatea sudică s-au confruntat cu numeroase provocări comune, în special în ceea ce privește fluxurile de migrație, schimbările climatice, dezvoltarea sustenabilă și combaterea terorismului și a criminalității internaționale, care ar putea fi depășite numai printr-o cooperare regională intensivă.

La 24 octombrie 2019, Parlamentul European a adoptat o rezoluție⁴ în care și-a exprimat dezamăgirea profundă cu privire la faptul că nu s-a ajuns la un acord în privința deschiderii negocierilor de aderare la UE cu Albania și Macedonia de Nord cu ocazia summitului UE din 17 și 18 octombrie 2019.

La 4 decembrie 2019, Comisia pentru afaceri externe (AFET) a organizat împreună cu Unitatea pentru dialog legislativ o reuniune interparlamentară la nivel de comisii, care a inclus o sesiune pe tema extinderii intitulată „Viitorul extinderii - cum să depășim deficitul de credibilitate și să stimulăm reformele”. Reuniunea a fost o continuare a unei reuniuni interparlamentare la nivel de comisii care a avut loc în aprilie 2019, în cadrul căreia s-a discutat deja, printre alte subiecte, despre politica europeană de vecinătate și politica de extindere. Reuniunea din decembrie a fost o bună ocazie pentru membrii parlamentelor naționale și deputații în Parlamentul European de a purta un schimb inițial de opinii cu Josep Borrell, vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (VP/ÎR), și Olivér Várhelyi, comisar pentru politica europeană de vecinătate și negocieri privind extinderea.

7. Politica privind clima

Comisia von der Leyen a prezentat un plan de realizare a neutralității climatice în UE până în 2050. Înainte de prezentarea sa în plen în decembrie 2019, PE a adoptat o rezoluție la 28 noiembrie 2019⁵, în care i-a solicitat Comisiei să se asigure că toate propunerile sunt aliniate la obiectivul de 1,5°C. Parlamentul a solicitat, de asemenea, ca UE să reducă emisiile cu 55 % până în 2030, cu obiectivul ca aceasta să devină neutră din punct de vedere climatic până în 2050. În cele din urmă, în rezoluția sa, PE a solicitat reducerea emisiilor globale generate de transportul maritim și de aviație.

La reuniunea sa plenară de la Helsinki din decembrie 2019, COSAC a observat că punerea în aplicare a unei astfel de politici climatice necesită investiții semnificative în întreaga Uniune Europeană și măsuri adecvate de atenuare a eventualelor dificultăți cauzate de tranziția către un model economic inteligent din punct de vedere climatic. COSAC a propus, de asemenea, ca Comisia să analizeze posibilitatea de a folosi mecanismul semestrului european ca instrument de încurajare a punerii efective în aplicare a obiectivelor privind clima și a obiectivelor de dezvoltare durabilă prevăzute în Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a Organizației Națiunilor Unite.

În urma CIP PESC/PSAC care a avut loc la Helsinki în septembrie 2019, copreședinții au emis o declarație comună în care au subliniat că „preocupările legate de securitatea climatică ar trebui integrate în întreg portofoliul de politică externă, incluzând comerțul extern”. De asemenea, au invitat statele membre să își asume un rol mai important în punerea în aplicare efectivă a convențiilor internaționale, cum ar fi Acordul de la Paris privind schimbările climatice.

4 [Rezoluția Parlamentului European din 24 octombrie 2019 referitoare la deschiderea negocierilor de aderare cu Macedonia de Nord și Albania.](#)

5 [Rezoluția Parlamentului European din 28 noiembrie 2019 referitoare la urgența climatică și de mediu.](#)

1. ORGANISME PARLAMENTARE INSTITUȚIONALE

1.1 Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii (COSAC)



COSAC, Conferința organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii, a fost înființată în noiembrie 1989 la Paris. Este unică prin faptul că este singurul forum interparlamentar prevăzut în tratate (Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană). Parlamentul național al statului membru care deține președinția prin rotație a Consiliului joacă un rol principal în definirea direcției și activității COSAC. O troică prezidențială sprijină COSAC, iar Parlamentul European este membru permanent al acesteia. Președinția beneficiază și de susținerea organizatorică a unui mic secretariat, găzduit de Parlamentul European și condus de un funcționar detașat de la un parlament național („membru permanent”).

A se vedea www.ipex.eu



Antonio Tajani, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale, și Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European, la reuniunea președinților COSAC de la Helsinki, 21-22 iulie 2019 ©parleu2019.fi

În 2019, reuniunile COSAC au pus un accent puternic pe alegerile europene, pe reînnoirea Parlamentului European și pe reînnoirea ulterioară a celorlalte instituții ale UE. Acest lucru s-a reflectat nu numai în dezbaterile privind viitoarele agende și componența instituțiilor, ci și în discuțiile privind transparența instituțiilor și apropierea lor de cetățenii UE. Dezbaterile pe termen lung privind rolul, ambițiile, obligațiile și resursele proprii ale UE, precum și relația sa cu comunitatea internațională, cu statele membre și cu propriii cetățeni a primit un nou impuls în urma alegerilor europene.

Procesul Brexit a continuat să avanseze și să ocupe un loc important pe ordinea de zi a multor reuniuni. Transparența, deschiderea și competența de care a dat dovadă negociatorul-șef al UE, dl Michel Barnier, precum și disponibilitatea sa de a informa COSAC în timp util cu privire la evoluțiile semnificative au fost apreciate în unanimitate. De asemenea, au fost subliniate și hotărârea PE de a menține unitatea UE-27 și rolul său în garantarea păcii în Europa și a drepturilor și libertăților cetățenilor.

Realitățile politice, instituționale și sociale specifice ale președințiilor română și finlandeză au influențat în mod clar conținutul și atmosfera dezbaterilor.



Președinția română a pus în centrul ordinii de zi relațiile comerciale internaționale ale UE, viitoarele relații dintre Regatul Unit și UE, spațiul european al educației, inovarea și progresul tehnologic și impactul său asupra Europei sociale (datele și subiectele tuturor celor patru reuniuni ale COSAC sunt enumerate în anexa 1).

Cele mai relevante schimburi de opinii din cadrul sesiunii plenare COSAC de la Helsinki s-au axat pe Conferința privind viitorul Europei.



Subiectul nu era inițial pe ordinea de zi a reuniunii, dar a fost adăugat cu puțin timp înainte, din cauza necesității unei modificări de ultim moment a ordinii de zi și a faptului că PE începuse să își elaboreze propriile idei cu privire la Conferința privind viitorul Europei. Dezbaterile le-a permis tuturor delegațiilor să își exprime în mod clar așteptările referitoare la Conferința privind viitorul Europei. În ciuda punctelor de vedere diferite, parlamentele naționale și-au exprimat dorința clară de a se implica pe deplin în conferință. Celălalt subiect care a permis un schimb deosebit de amplu de opinii a fost statul de drept, vizându-se introducerea unor noi posibile mecanisme ale UE în acest domeniu. Trebuie remarcat în mod special faptul că în cadrul acestor dezbateri nicio delegație națională nu a contestat competența UE în acest domeniu și nimeni nu a contestat necesitatea unor garanții obiective și comune.

Anul 2019 a fost un an complex pentru delegația PE, ca urmare a alegerilor și a influenței lor asupra agendelor deputaților și ca urmare a schimbării funcțiilor și rolurilor în cadrul Parlamentului reînnoit. Cu toate acestea, delegația PE și-a consolidat parteneriatul de lungă durată cu parlamentele care dețin președinția Consiliului, în vederea construirii unui parteneriat stabil, bazat pe încredere, care urmărește să găsească poziții comune acceptabile pentru toți.

Principala noutate din 2019:

- Delegația PE și-a consolidat relațiile fructuoase cu parlamentele care dețin președinția și a întărit rolul troicii ca vector al unui larg consens.

1.2 Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC)

Conferința anuală a președinților parlamentelor din UE (EUSC) a fost instituită pe baza Orientărilor de la Stockholm adoptate în 2010. Orientările prevăd o reuniune anuală, organizată de statul membru care deține președinția în al doilea semestru al anului respectiv și care are loc în cursul președinției din primăvara anului următor. Conferința adoptă concluzii fără caracter obligatoriu ale președinției. De asemenea, are sarcina de a supraveghea coordonarea activităților interparlamentare ale UE.

Ordinea de zi a Conferinței este pregătită în cadrul Reuniunii secretarilor generali ai parlamentelor din Uniunea Europeană.

A se vedea www.ipex.eu



Wolfgang Sobotka, președintele Consiliului Național al Austriei; Mauri Pekkarinen, vicepreședinte al Parlamentului Finlandei; Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European; Henn Pölluas, președintele Riigikogu (Parlamentul Estoniei); Ingo Appé, președintele Consiliului Federal al Austriei © Parlamentul Austriei.

Ultima reuniune a EUSC a avut loc la Viena, la 8 și 9 aprilie 2019. Reuniunea a fost prezidată de Wolfgang Sobotka, președintele Consiliului Național al Austriei, și de Ingo Appé, președintele Consiliului Federal al Austriei. Parlamentul European a fost reprezentat de prim-vicepreședinta sa,

dna Mairead McGuinness. Dna McGuinness a ținut un discurs programatic cu ocazia sesiunii de deschidere a conferinței, după alocuțiunile de bun venit ale celor doi președinți austrieci.

În discursul său, dna McGuinness a amintit de Brexit, pledând pentru o politică a compromisului mai degrabă decât una a conflictului. Ea a subliniat provocările cu care se confruntă UE, inclusiv schimbările climatice și viitorul muncii în epoca digitalizării și a inteligenței artificiale, și a afirmat că UE reprezintă cea mai bună cale de a răspunde acestor provocări împreună. Odată cu apropierea alegerilor europene, prim-vicepreședinta a lansat un apel la colaborare strânsă, atât către Parlamentul European, cât și către parlamentele naționale, în vederea unei rate ridicate de participare la vot. Ea a adăugat că UE și statele membre trebuie să colaboreze pentru a asigura adoptarea de norme împotriva surselor de dezinformare străină, a rețelelor sociale concepute pentru a manipula opinia publică și a utilizării ilegale a datelor cu caracter personal ale cetățenilor pentru a influența intențiile de vot⁶.

EUSC a dezbătut două subiecte. Tema primei sesiuni a fost „Uniunea Europeană și vecinii săi” și s-a concentrat asupra perspectivei de extindere a țărilor din Balcanii de Vest și asupra Parteneriatului estic, precum și asupra situației din regiunea sud-mediteraneeană. Cea de a doua sesiune a avut ca subiect „Uniunea Europeană înainte de alegerile din 2019 - dezvoltarea în continuare a cooperării dintre parlamentele naționale și instituțiile europene”.

Concluziile EUSC⁷ s-au axat pe politica de vecinătate și pe extindere, pe alegerile europene, pe valorile europene, pe reziliența democratică și pe subsidiaritate.

În fine, EUSC i-a încredințat președinției finlandeze mandatul de a organiza un grup de lucru pentru a prezenta propuneri de actualizare tehnică a Orientărilor privind cooperarea interparlamentară în UE, adoptate la Lisabona în 2008. În plus, președinții au solicitat președinției finlandeze, care urma să-și preia mandatul, să pregătească, în formatul pe care îl consideră adecvat, un document de înțelegere comună pentru reuniunea interparlamentară la nivel de comisii privind evaluarea Eurojust, referitor la aspectele nereglementate de Regulamentul (UE) 2018/1727⁸. Rezultatul ambelor demersuri urma să fie prezentat în cadrul EUSC de la Helsinki din perioada 17-19 mai 2020.

Principalele noutăți din 2019:

- EUSC și-a axat discuțiile pe extindere și pe cooperarea interparlamentară.
- A încredințat președinției finlandeze mandatul de a actualiza Orientările privind cooperarea interparlamentară în UE (adoptate la Lisabona în 2008).

6 https://www.parlament.gv.at/ENGL/ZUSD/PDF/EU2018_Minutes_Conference_EU_Speakers_EN.pdf

7 [Conference of Speakers of the European Union Parliaments, 8-9 April 2019, Vienna – Conclusions of the Presidency](#)

8 [Regulamentul \(UE\) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală \(Eurojust\) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului.](#)

2. CONFERINȚE INTERPARLAMENTARE

2.1 Săptămâna parlamentară europeană, Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernanță în Uniunea Europeană și Conferința privind semestrul european

Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare economică și guvernanță în Uniunea Europeană, înființată în conformitate cu articolul 13 din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanța în cadrul uniunii economice și monetare (Pactul bugetar), oferă un cadru pentru dezbateri și schimb de informații și bune practici privind punerea în aplicare a dispozițiilor tratatului și vizează întărirea cooperării dintre parlamentele naționale și Parlamentul European. Conferința contribuie, de asemenea, la asigurarea responsabilității democratice în domeniul guvernancei economice și politicii bugetare în UE, îndeosebi în domeniul uniunii economice și monetare, ținându-se seama de dimensiunea socială și fără a afecta competențele parlamentelor naționale din UE și ale Parlamentului European.

Conferința privind semestrul european constituie un prilej de a face schimb de informații cu privire la cele mai bune practici de implementare a ciclurilor semestrului european și de a întări cooperarea în monitorizarea măsurilor luate de autoritățile executive de la nivel național și european în cadrul semestrului european.

Aceste conferințe alcătuiesc Săptămâna parlamentară europeană, care reunește parlamentari din întreaga Uniune Europeană pentru a dezbate chestiuni economice, bugetare și sociale. Cele două conferințe au câștigat un loc periodic în calendarul cooperării interparlamentare și au devenit adevărate forumuri de dezbateri interparlamentară în aceste domenii de politică din ce în ce mai importante.

Ediția din 2019 a Săptămânii parlamentare europene, organizată prin colaborarea dintre Parlamentul European și Președinția română, a avut loc la 18 și 19 februarie 2019, la Bruxelles. La evenimente au participat 128 de deputați din parlamentele naționale. Au fost reprezentate toate parlamentele naționale din UE, cu excepția unuia. Au participat și observatori din țările candidate la aderarea la UE - Albania, Muntenegru, Serbia, Macedonia de Nord și Turcia, precum și invitați speciali din Norvegia și Elveția. Participarea foarte numeroasă a fost unul dintre elementele care au contribuit la succesul celei de a opta ediții a Săptămânii parlamentare europene din 2019.

Participanții au fost invitați să discute și să facă schimb de opinii despre prioritățile economice, bugetare și sociale. Subiectele discutate în cadrul Conferinței privind semestrul european au contribuit la obiectivul unei cooperări mai strânse între membrii parlamentelor naționale din UE și Parlamentul European pe chestiuni legate de semestrul european. Cele mai frecvente subiecte de dezbateri au fost finalizarea uniunii bancare, în special sistemul european de asigurare a depozitelor, prin crearea unui buget comun pentru zona euro pentru a stabiliza economiile în perioade mai dificile, modificarea Mecanismului european de stabilitate și consolidarea răspunderii democratice.

Dezbaterile privind semestrul european a fost urmată de trei conferințe interparlamentare care au avut loc în paralel (organizate de comisiile BUDG, ECON și EMPL)⁹, care au abordat o serie de subiecte cum ar fi următorul cadru financiar multianual (CFM), noile resurse proprii pentru bugetul UE, uniunea bancară, impozitarea și combaterea spălării banilor, noile forme de ocupare a forței de muncă și măsurile luate de statele membre pentru persoanele cu dizabilități.

9 Comisia pentru bugete, Comisia pentru afaceri economice și monetare și Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale.

Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernarea în UE s-a axat pe convergența, stabilizarea și coeziunea în cadrul uniunii economice și monetare, în special pe noile programe ale UE menite să sprijine investițiile și accesul la finanțare în cadrul noului CFM, pe bugetul propus pentru zona euro, pe propunerea de creare a Fondului monetar european și pe prioritățile de investiții pentru perioada de după 2020.

Cea de a 20-a aniversare a monedei euro (#Euroat20) a fost sărbătorită în prezența unor invitați de la nivel înalt. Președintele Eurogrupului, dl Mário Centeno, vicepreședintele Băncii Centrale Europene, dl Luis de Guindos, și comisarul pentru afaceri economice și financiare, impozitare și vamă, Pierre Moscovici, au luat cuvântul la conferință. Dezbaterile animate dintre membrii parlamentelor naționale din UE și deputații în Parlamentul European s-a încheiat cu un discurs al Președintelui Parlamentului European, dl Antonio Tajani, care a confirmat că una dintre prioritățile sale este să aducă politicile și instituțiile UE mai aproape de cetățeni și că parlamentele naționale joacă un rol esențial în atingerea acestui obiectiv.

Toate dezbaterile au contribuit la scopul de a reuni membri ai parlamentelor naționale din UE și ai Parlamentului European în vederea unei colaborări mai strânse cu privire la chestiuni legate de semestrul european.



Afișul Săptămânii parlamentare europene, 2019 ©EU_EP.

Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernarea în Uniunea Europeană a avut loc, așa cum se obișnuiește, în a doua jumătate a anului, în zilele de 30 septembrie și 1 octombrie 2019, în timpul Președinției finlandeze, la Helsinki. La conferință au participat 106 membri ai parlamentelor și 75 de membri ai personalului. Delegația Parlamentului European nou-ales a fost alcătuită din șase deputați.

Conferința interparlamentară s-a axat pe schimbul de opinii pe următoarele patru teme:

1. guvernarea economică în cadrul uniunii economice și monetare și Mecanismul european de stabilitate;
2. accelerarea creșterii economice și a creării de locuri de muncă în Europa;
3. măsuri de promovare a investițiilor, a inovării și a dezvoltării sustenabile;
4. sprijinirea inovării pentru o creștere sustenabilă.

Pe lângă vorbitori din partea parlamentelor naționale din UE, a Parlamentului European și a instituțiilor europene, la conferință au avut intervenții și vorbitori din mediul academic și din sectorul privat, care și-au prezentat perspectivele specifice în cadrul dezbaterii. Toate cele patru dezbateri au reflectat interesul puternic al parlamentelor naționale și al Parlamentului European în aceste domenii.



Președintele PE, Antonio Tajani, luând cuvântul la Conferința privind semestrul european de la Bruxelles, 19 februarie 2019 ©EU_EP.

Principala noutate din 2019:

- Pentru al doilea an consecutiv, programul Săptămânii parlamentare europene a fost concentrat într-o zi și jumătate, Conferința privind semestrul european fuzionând cu Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernanta în UE. Acest format s-a dovedit a fi foarte util pentru dezbateri animate și concise.

2.2 Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC)

Creată prin decizia Conferinței președinților parlamentelor din UE din 2012, Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferință interparlamentară PESC/PSAC) constituie platforma interparlamentară de dezbatere despre politica externă, de securitate și de apărare a UE. Organizată de două ori pe an de parlamentul statului membru al UE ce deține prin rotație Președinția Consiliului, în strânsă cooperare cu Parlamentul European, la conferință participă în mod regulat parlamentari din întreaga UE. În plus, Comisia pentru afaceri externe a Parlamentului European invită frecvent parlamentele naționale la întâlnirile sale de la Bruxelles, completând astfel dialogul interparlamentar în acest domeniu politic vital.

În 2019, edițiile a 14-a și a 15-a ale Conferinței interparlamentare PESC/PSAC au avut loc la București (6-8 martie) și la Helsinki (4-6 septembrie). Delegațiile Parlamentului European la ambele reuniuni au fost compuse din membri ai Comisiei pentru afaceri externe și ai Subcomisiei pentru securitate și apărare și au fost conduse de dl David McAllister, președintele Comisiei pentru afaceri externe.

119 parlamentari din parlamentele celor 27 de state membre ale UE și din Parlamentul European au participat la Conferința interparlamentară PESC/PSAC de la București. Cu doar câteva luni înainte de alegerile europene, participanții au discutat despre provocările curente în materie de politică externă și de securitate, cum ar fi securitatea regiunii Mării Negre, relațiile UE cu vecinii săi de la est și viitorul politicii externe a UE după Brexit. Reuniunea a avut loc în cadrul dimensiunii parlamentare a Președinției române a Consiliului și a fost organizată în comun de Parlamentul României și de Parlamentul European.

Au avut loc ateliere pe următoarele teme:

- Viitorul PESC și PSAC în perspectiva retragerii Regatului Unit din UE;
- Strategia UE pentru regiunea Dunării;
- Securitatea cibernetică și războiul hibrid;
- Mobilitatea militară - o provocare pentru dezvoltarea de sinergii între NATO și UE.

În declarația lor finală, copreședinții au reafirmat că a venit momentul ca UE să dezvolte o PESC veritabilă pentru a-și promova interesele, principiile și valorile în fața provocărilor din ce în ce mai mari, în special din vecinătatea sa. Instrumentele disponibile trebuie utilizate mai eficient, iar statele membre ar trebui să acorde prioritate pozițiilor comune ale UE. Ambițiile UE trebuie să fie susținute de un angajament adecvat în procesele decizionale.

Pe marginea Conferinței interparlamentare a fost adoptată o declarație a femeilor parlamentare, care a fost prezentată în plen pentru a marca Ziua Internațională a Femeii, la 8 martie 2019.



Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC), București, 6-8 martie 2019 ©ro2019.eu

În a doua jumătate a anului 2019, la Conferința interparlamentară desfășurată la Helsinki au fost prezenți 193 de parlamentari din statele membre ale UE, din Parlamentul European, din țări candidate la aderarea la UE și din țări invitate la conferință. După prima sesiune cu Președintele Finlandei, dl Sauli Niinistö, care a vorbit despre provocările în materie de securitate în regiunea Mării Baltice și în regiunea arctică, participanții au discutat despre prioritățile UE în domeniul PESC și PSAC cu VP/ÎR, dna Federica Mogherini, prin videoconferință. După o prezentare introductivă a activităților actuale și a celor în curs de desfășurare ale UE în domeniul PESC și PSAC, a urmat o dezbatere interactivă cu deputații din Parlamentul European și membri ai parlamentelor naționale. Dl Carl Bildt, fost prim-ministru al Suediei, a discutat despre relațiile transatlantice împreună cu participanții. Printre alte subiecte discutate s-au numărat apărarea UE, amenințările hibride, amenințările la adresa securității legate de schimbările climatice, Iranul și Balcanii de Vest.

În cadrul conferinței, au fost dedicate ateliere specifice următoarelor teme:

1. Evoluțiile politice în Balcanii de Vest;
2. Contracurarea amenințărilor hibride: evaluarea politicilor și a instrumentelor UE;
3. Iran - opțiunile pentru UE și viitorul acordului nuclear.

În declarația lor finală, copreședinții au reamintit că, „în ultimele două decenii, trei sferturi dintre cetățenii noștri s-au pronunțat în mod constant în favoarea unei apărări europene comune” și că „Uniunea Europeană trebuie să acționeze în sensul acestei dorințe a cetățenilor”. Ei au susținut și ideea că cooperarea UE în domeniul apărării ar trebui să fie în continuare coordonată împreună cu NATO. Au salutat propunerile formulate de președinta Comisiei, Ursula von der Leyen, de a majora finanțarea pentru acțiunile externe în noul CFM 2021-2027.



Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (Conferința interparlamentară PESC/PSAC), Helsinki, 4-6 septembrie 2019 ©parleu2019.fi

Copreședinții au solicitat Comisiei și VP/ÎR „să facă din analizarea riscurilor hibride un instrument standard în cadrul acțiunii externe a UE” și au subliniat „necesitatea ca UE să rămână o sursă de informații fiabile și de evaluări bazate pe fapte”. Au subliniat și că „preocupările legate de securitatea climatică ar trebui să fie integrate în întregul portofoliu de politică externă, inclusiv în cel de comerț exterior”. În cele din urmă, ei au invitat statele membre să își asume un rol mai important în punerea în aplicare efectivă a convențiilor internaționale, cum ar fi Acordul de la Paris privind schimbările climatice.

Principalele noutăți din 2019:

- Președintele Comisiei AFET a propus reintroducerea concluziilor și a unei serii de inovații procedurale (de exemplu, introducerea unei „dezbateri urgente” pe o temă care urmează să fie stabilită la începutul fiecărei conferințe interparlamentare, utilizarea procedurii „cartonașului albastru” și a procedurii „catch-the-eye”) pentru a da un nou impuls dezbaterilor;
- Conferința interparlamentară PESC/PSAC de la Helsinki a oferit deputaților europeni nou-aleși o ocazie de a se implica în activitatea conferinței.

3. CONTROLUL ȘI EVALUAREA INTERPARLAMENTARĂ ÎN SPAȚIUL DE LIBERTATE, SECURITATE ȘI JUSTIȚIE

3.1 Controlul parlamentar mixt asupra Europol: Un cadru instituțional inovator pentru controlul parlamentar

JPSG on EUROPOL



Articolul 88 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) permite pentru prima dată parlamentelor naționale să examineze împreună cu Parlamentul European o agenție a UE care își desfășoară activitatea în spațiul de libertate, securitate și justiție. Pe baza [Regulamentului Europol](#), care a intrat în vigoare la 1 mai 2017, a fost instituit Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol pentru a se asigura că Europol este o instituție pe deplin responsabilă și transparentă. Principalele responsabilități ale grupului de control sunt prezentate la articolul 51 din Regulamentul Europol, care definește rolul său în monitorizarea politică a activităților Europol, cu un accent deosebit pe impactul activităților respective asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice.

Grupul mixt de control parlamentar organizează două reuniuni pe an: în prima jumătate a anului, la parlamentul țării care deține președinția prin rotație a Consiliului UE și în a doua jumătate a anului, la Parlamentul European.

Securitatea este una dintre responsabilitățile principale ale parlamentelor. S-au înregistrat deja progrese semnificative în ceea ce privește crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție pentru cetățenii UE. Securitatea este un domeniu de competență partajat între UE și statele membre, în care cooperarea este importantă pentru a intensifica schimbul de informații și a contracara amenințările de natură transfrontalieră, păstrând totodată drepturile fundamentale.

De-a lungul anilor, Europol a oferit sprijin indispensabil, în acord cu misiunea sa de sprijinire și consolidare a acțiunii statelor membre în prevenirea și combaterea criminalității grave care afectează două sau mai multe state membre și a terorismului. Pentru a valorifica pe deplin potențialul Europol, Parlamentul European a solicitat în repetate rânduri ca Europol să devină un centru de schimb de informații în materie de aplicare a legii și ca resursele Europol să fie majorate.

A patra și a cincea reuniune a Grupului mixt de control parlamentar au fost organizate în 2019 și s-au bucurat de un mare succes.

Cea de-a patra reuniune a Grupului a fost organizată în comun de Parlamentul României și de Parlamentul European și a avut loc la 24 și 25 februarie 2019, la București¹⁰. În cel de al doilea semestru, Parlamentul European și Parlamentul finlandez au organizat în comun cea de a cincea reuniune a Grupului mixt de control parlamentar, care a avut loc la 23 și 24 septembrie 2019, la sediul Parlamentului European din Bruxelles¹¹.

10 La reuniunea Grupului mixt de control parlamentar de la București au participat peste 66 de parlamentari, reprezentând 34 de camere și 26 de state membre, precum și șapte membri ai delegației Parlamentului European la Grup.

11 La reuniunea Grupului mixt de control parlamentar de la Bruxelles au participat 65 de parlamentari naționali, reprezentând 34 de camere și 25 de state membre. Parlamentul European este reprezentat în Grupul mixt de control parlamentar de 16 deputați.



A patra reuniune a Grupului mixt de control parlamentar, București, 24 și 25 februarie 2019 © ro2019.eu

Pe ordinile de zi ale reuniunilor Grupului mixt de control parlamentar se află în mod tradițional puncte permanente, și anume schimburi de opinii aprofundate cu directorul executiv al Europol cu privire la activitățile și provocările Europol, precum și cu privire la programul său de lucru multianual. Aceste schimburi sunt completate de prezentări efectuate de președintele Consiliului de administrație al Europol și de un raport al Grupului mixt la reuniunile consiliului de administrație. Printre alți vorbitori obișnuiți se numără invitați de la Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor și președintele Consiliului de cooperare al Europol, care informează delegații cu privire la ultimele noutăți în materie de protecție a datelor cu caracter personal în ceea ce privește activitățile Europol. Prezentările sunt urmate de sesiuni de întrebări și răspunsuri.

În plus față de punctele obișnuite menționate anterior, sunt organizate dezbateri tematice. Alegerea temelor este în conformitate cu prioritățile în materie de control ale Grupului. Cea de a patra reuniune a pus accentul pe situația actuală și pe activitățile *Europol Travel Intelligence Centre* - ETIC (Centrul de informații al Europol privind călătoriile) și ale *European Cybercrime Centre*- EC3 (Centrul european de combatere a criminalității informatice). La cea de a cincea reuniune, dezbaterea tematică s-a axat pe prioritățile Europol în materie de gestionare a informațiilor. Ministrul de interne al Finlandei, dna Maria Ohisalo, a prezentat o alocuțiune în care a subliniat necesitatea de a consolida sistemele de informații ale UE și interoperabilitatea acestora pentru îmbunătățirea gestionării frontierelor.

Sir Julian King, comisar pentru uniunea securității și invitat periodic de la crearea Grupului mixt de control parlamentar, a avut intervenții la ambele reuniuni, informând delegații cu privire la vasta sferă de acțiune a UE în acest domeniu.

Cele mai importante schimbări procedurale din 2019 au fost trecerea Parlamentului Danemarcei de la statutul de „observator” la Grupul mixt de control parlamentar la cel de „membru cu drepturi limitate”¹² și revizuirea regulamentului intern.



Ministrul finlandez de interne, dna Maria Ohisalo, și copreședinții Grupului mixt de control parlamentar, dl Juan Fernando López Aguilar și dna Mari-Leena Talvitie ©EU_EP.

Principalele noutăți din 2019:

- Grupul de lucru care s-a ocupat de reprezentarea Danemarcei la reuniunile Grupului mixt de control parlamentar și-a încheiat activitatea cu succes;
- Camerele au continuat să își exercite dreptul de a adresa întrebări scrise Europol și au solicitat clarificări suplimentare cu privire la procedura de prezentare a întrebărilor;
- Revizuirea regulamentului intern a avut loc în cursul celei de a cincea reuniuni a Grupului mixt de control parlamentar, la doi ani de la reuniunea sa constitutivă, în termenul stabilit de Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC). Se va continua să se reflecteze și să se lucreze la chestiunile nerezolvate, eventual în cadrul unui grup de lucru special.

12 Danemarca nu mai este membru al agenției UE de aplicare a legii Europol începând cu 2017, în urma unui referendum în care danezii au votat împotriva schimbării sistemului de neparticipare voluntară a Danemarcei în chestiuni de justiție și afaceri interne. Prin urmare, Danemarca a semnat un nou acord de cooperare cu agenția. În cadrul Grupului mixt de control parlamentar, Parlamentul danez nu ia parte la procesul decizional, însă poziția sa este înregistrată. Reuniunile Grupului mixt de control parlamentar nu vor avea loc în Danemarca atunci când această țară va deține președinția prin rotație a Consiliului, iar membrii Parlamentului danez nu vor fi eligibili pentru a fi numiți reprezentanți ai Grupului în Consiliul de administrație al Europol.

3.2 Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)

Parlamentul European și parlamentele naționale din UE au lansat un proces de reflecție în vederea realizării unei evaluări parlamentare comune a activităților Eurojust, prevăzută la articolul 85 din TFUE.

De când a fost înființată, în 2002, Eurojust a devenit un actor de prim rang în cooperarea judiciară în materie penală. TFUE a stabilit un nou temei juridic pentru dezvoltarea viitoare a Eurojust. În 2018, PE și Consiliul au adoptat un nou regulament privind Eurojust cu scopul de a oferi un cadru juridic unic și reformat pentru o nouă agenție cu prerogative depline pentru cooperarea în materie de justiție penală (Eurojust).

Regulamentul privind Eurojust stabilește un nou sistem de guvernanță, clarifică relația dintre Eurojust și Parchetul European (EPPO), prevede un nou regim de protecție a datelor, adoptă noi norme referitoare la relațiile externe ale Eurojust și consolidează rolul Parlamentului European și al parlamentelor naționale din UE în supravegherea democratică a activităților Eurojust.

Pentru a mări transparența și a întări controlul democratic asupra Eurojust, regulamentul revizuit prevede un mecanism prin care PE și parlamentele naționale din UE evaluează în comun activitățile Eurojust. Evaluarea ar trebui să aibă loc în cadrul unei reuniuni interparlamentare la nivel de comisii la sediul Parlamentului European din Bruxelles, cu participarea unor membri ai comisiilor competente din PE și din parlamentele naționale din UE. Reuniunea ar trebui să respecte întru totul independența Eurojust în intervențiile operaționale specifice și obligația de discreție și confidențialitate.

Regulamentul privind Eurojust a intrat în vigoare în decembrie 2018, dar a devenit aplicabil doar în decembrie 2019, permițându-le Eurojust și statelor membre să se pregătească pentru aplicarea noilor norme.

Principalele noutăți din 2019:

- La Conferința președinților parlamentelor din UE (EUSC) 2019 i s-a cerut viitoarei Președinții finlandeze să pregătească un document comun care să stea la baza evaluării Eurojust realizate la reuniunea interparlamentară la nivel de comisii, în care să se prezinte aspecte care nu fac obiectul Regulamentului (UE) 2018/1727, astfel încât la EUSC din 2020 de la Helsinki să se poată trage concluzii cu privire la aceste aspecte;
- Președinția finlandeză a redactat o notă în acest sens, care a fost discutată în cadrul reuniunii secretarilor generali ai parlamentelor din Uniunea Europeană din 26 și 27 ianuarie 2020 de la Helsinki.

3.3 Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european

Cooperarea interparlamentară privind controlul poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european reprezintă cea mai recentă evoluție a relațiilor parlamentare din domeniul justiției și afacerilor interne. Noul Regulament privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european¹³, propus de Comisia

¹³ [Regulamentul \(UE\) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor \(UE\) nr. 1052/2013 și \(UE\) 2016/1624](#)

Europeană în 2018 și adoptat în 2019, reprezintă un element important al abordării cuprinzătoare a UE în materie de migrație și gestionare a frontierelor. Regulamentul vizează abordarea provocărilor legate de migrație și a potențialelor amenințări viitoare la frontierele externe și asigurarea unui nivel ridicat de securitate internă, garantând, în același timp, libera circulație a persoanelor în Uniune.

Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european este compusă din *autorități naționale și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă*. Parlamentele naționale au competențe de control asupra autorităților naționale competente, astfel cum le sunt atribuite de sistemele constituționale naționale ale statelor membre. Parlamentul European este responsabil de controlul Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în conformitate cu tratatele.

Articolul 112 din Regulamentul (UE) 2019/1896, care se referă la cooperarea interparlamentară, prevede că:

„1. Pentru a ține seama de natura specifică a Poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, care este compusă din autoritățile naționale și agenție, și pentru a asigura exercitarea efectivă a funcțiilor Parlamentului European de control al agenției și funcțiilor parlamentelor naționale de control al autorităților lor naționale, astfel cum se prevede în tratate și, respectiv, în dreptul intern, Parlamentul European și parlamentele naționale pot coopera în cadrul articolului 9 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la TUE și la TFUE¹⁴.”

2. La invitația Parlamentului European și a parlamentelor naționale care organizează o reuniune în contextul descris la alineatul (1), directorul executiv și președintele Consiliului de administrație participă la aceste reuniuni.

3. Agenția transmite parlamentelor naționale raportul său anual de activitate.”

Cooperarea interparlamentară preconizată pentru Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european are o sferă diferită, mai restrânsă decât cea a Grupului mixt de control parlamentar asupra Europol sau reuniunii interparlamentare la nivel de comisii pentru evaluarea activităților Eurojust.

Sfera și natura diferitelor forme de cooperare interparlamentară în domeniul justiției și afacerilor interne sunt destul de diferite. Modalitățile practice, adaptate la specificul fiecărui mandat, vor asigura faptul că dispozițiile în materie de control vor fi pe deplin respectate și vor avea efectele prevăzute de colegiitori.

14 Articolul 9 din Protocolul (nr. 1) la Tratatul de la Lisabona referitor la rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, care prevede că „Parlamentul European și parlamentele naționale definesc împreună organizarea și promovarea unei cooperări interparlamentare eficiente și periodice în cadrul Uniunii.”

4. INTERPARLIAMENTARY MEETINGS

4.1 Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii

Comisiile Parlamentului European organizează anual până la 20 de reuniuni interparlamentare la nivel de comisii, la care invită comisii omoloage din parlamentele naționale ale statelor membre să se implice în dezbateri tematiche. Alte reuniuni interparlamentare sunt organizate de parlamentul statului membru care deține președinția Consiliului.

Reuniunile interparlamentare la nivel de comisii s-au dovedit a fi o modalitate foarte eficace pentru ca deputații din Parlamentului European să facă schimb de opinii cu omologii lor de la nivel național. Aceste reuniuni nu reprezintă doar un forum de dialog pe teme legislative, contribuind astfel la o mai bună legiferare, ci și o platformă pentru discutarea chestiunilor politice de interes comun și de întâlnire cu VP/ÎR și cu comisarii. Ele sunt organizate la inițiativa uneia sau mai multor comisii ale Parlamentului European, cu sprijinul Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale.

În 2019, din cauza alegerilor europene, au fost organizate numai șapte reuniuni interparlamentare la nivel de comisii¹⁵ de către cinci comisii parlamentare diferite. Cu aceste ocazii, au avut loc dezbateri la care au participat 232 de membri ai parlamentelor naționale și 190 de deputați din Parlamentul European.

Comisia AFET a organizat două reuniuni interparlamentare la nivel de comisii. La 2 aprilie 2019, ea a organizat o reuniune privind politica externă și de securitate a UE, care s-a desfășurat în cadrul a trei sesiuni. Prima sesiune a fost dedicată unui schimb de opinii privind viitorul PESC. Principalele aspecte discutate au fost provocările cu care se confruntă UE în prezent, pozițiile statelor membre față de votul cu majoritate calificată în chestiuni legate de PESC în Consiliu și necesitatea ca UE să vizeze consolidarea poziției de lider în domeniul politicii externe și de securitate.

A doua sesiune a avut ca temă relațiile viitoare ale UE cu Regatul Unit după Brexit, cu participarea negociatorului-șef din partea UE, Michel Barnier. Dl Barnier a declarat: „Am încredere că putem finaliza aceste negocieri pentru Brexit într-un mod pozitiv, pentru ca UE să poată face față numeroaselor provocări care devin tot mai grave: schimbările climatice, economia, războiul tehnologic, migrația și apărarea europeană”. La cea de a treia sesiune s-a dezbătut calea de urmat pentru politica europeană de vecinătate (PEV) și politica de extindere cu comisarul pentru politica europeană de vecinătate și negocieri privind extinderea, dl Johannes Hahn.

Cu ocazia Zilei Internaționale a Femeii 2019, Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen (FEMM), împreună cu Unitatea pentru dialog legislativ din cadrul Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale au invitat membri ai parlamentelor naționale ale statelor membre ale UE să participe la o reuniune interparlamentară la nivel de comisii care a avut drept temă puterea femeilor în politică.

15 Printre care trei reuniuni organizate în cadrul Săptămânii parlamentare europene (a se vedea capitolul 2.1).



Reuniunea interparlamentară la nivel de comisii cu ocazia Zilei Internaționale a Femeii 2019 ©EU-EP.

Evenimentul a fost organizat în jurul a două teme. Primul grup a discutat problema puterii reale a femeilor în politică și modul în care aceasta poate fi stimulată. Cea de a doua reuniune a avut drept temă femeile tinere în politică și a oferit un forum global pentru schimburi de experiență și de bune practici pentru a promova reprezentarea femeilor în politică. Observațiile finale au fost făcute de VP/ÎR, dna Federica Mogherini. Ea a subliniat atitudinea ostilă care există în prezent față de egalitatea de gen și a spus că bărbații trebuie să contribuie la realizarea acesteia.



Dezbateri parlamentare animate despre semestrul european și impactul acestuia asupra economiilor naționale ©EU-EP.

La 24 septembrie 2019, Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON) a invitat parlamentele naționale din UE la o reuniune interparlamentară la nivel de comisii pentru a dezbate recomandările specifice fiecărei țări. Discuția s-a axat pe punerea în aplicare a priorităților semestrului european pentru 2019, precum și pe prioritățile analizei anuale a creșterii pentru 2020, care vor sta la baza semestrului european de anul viitor.



DI David McAllister, președintele Comisiei AFET, dl Josep Borrell, VP/ÎR, și dl Witold Jan Waszczykowski, vicepreședintele Comisiei AFET, la reuniunea organizată în comun de Unitatea de dialog legislativ și de Comisia AFET la 4 decembrie 2019 ©EU-EP.

On 4 December 2019, a second ICM was organised by the AFET Committee. This ICM enabled an La 4 decembrie 2019, Comisia AFET a organizat o a doua reuniune parlamentară la nivel de comisii. Aceasta a permis un schimb inițial de opinii între noua conducere a UE și parlamentarii din parlamentele naționale și Parlamentul European, la începutul noii legislaturi.

La reuniune au participat dl Josep Borrell, noul VP/ÎR, și dl Olivér Várhelyi, comisarul european pentru politica europeană de vecinătate și negocieri privind extinderea.

Anexa II conține o listă a reuniunilor interparlamentare la nivel de comisii organizate de comisiile Parlamentului European în 2019 și statistici mai detaliate.

Principala noutate din 2019:

- În 2019 au avut loc mai puține reuniuni interparlamentare la nivel de comisii decât de obicei, din cauza alegerilor europene și a constituirii noului Parlament.

4.2 Cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE și adunările parlamentare multilaterale

Datorită experienței vaste dobândite în cadrul cooperării axate pe comisii, în 2019, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a oferit sprijin și a facilitat relațiile cu parlamentele naționale din UE în domeniul acțiunii externe a UE.

Atât PE, cât și parlamentele naționale au manifestat un interes din ce în ce mai mare față de cooperare și schimbul de bune practici în domeniul acțiunii externe a UE.

Cel de-al 6-lea summit al președinților parlamentelor naționale (în contextul G20) și cea de-a 15-a sesiune plenară a Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana (AP-UpM) au fost găzduite de Parlamentul European la Strasbourg, la 13 și 14 februarie 2019. Ambele evenimente, organizate de Unitatea Euromed și Orientul Mijlociu [Direcția pentru regiuni - Direcția Generală Politici Externe ale Uniunii (DG EXPO)], au fost inaugurate de președintele Antonio Tajani și s-au axat pe provocările legate de migrație și refugiați cu care se confruntă regiunile de pe ambele maluri ale Mediteranei.

Aceste subiecte au dat naștere unei dezbateri animate în rândul participanților, atât la summitul președinților parlamentelor, cât și în timpul sesiunii plenare a AP-UpM. Și comisarul pentru migrație, afaceri interne și cetățenie, Dimitris Avramopoulos, și Secretarul General al Uniunii pentru Mediterana, dl Nasser Kamel, s-au adresat participanților la summitul președinților parlamentelor.

La sfârșitul sesiunii plenare, Turcia a preluat de la Parlamentul European președinția AP-UpM. Plenul a decis să stabilească sediul AP-UpM la Roma, aranjamentele practice ale acestei mutări urmând să se facă în timpul președinției turce a AP-UpM.

Întrucât în 2019 au avut loc alegerile europene, cooperarea interparlamentară în domeniul acțiunii externe a UE a fost redusă. Cu toate acestea, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a colaborat îndeaproape cu DG EXPO în cadrul programului PE de burse de preaderare pentru parlamentele din Balcanii de Vest și a găzduit un membru al personalului Parlamentului din Muntenegru pentru o vizită de studiu. Vizita i-a oferit posibilitatea de a cunoaște activitatea Parlamentului European și cooperarea interparlamentară în UE.

Între 5 și 7 septembrie 2019, dna Mairead McGuinness, prim-vicepreședinta PE, a participat la reuniunea parlamentelor G7 care a avut loc la Brest (Franța), unde l-a reprezentat pe președintele PE, dl David Sassoli.

La 24 și 25 octombrie 2019, Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei (APCE) a organizat la Strasbourg Conferința europeană a președinților parlamentelor. Consiliul Europei a găzduit în jur de 60 de președinți, împreună cu alți 300 de delegați din statele membre ale Consiliului Europei și din țările partenere, precum și din alte adunări internaționale. Parlamentul European a fost reprezentat de dna Dita Charanzová, vicepreședintă.



Discursul de deschidere al dnei Liliane Maury Pasquier de la Conferința europeană a președinților parlamentelor, care a avut loc la Strasbourg, la 24 octombrie 2019 © Consiliul Europei.

Principalele noutăți din 2019:

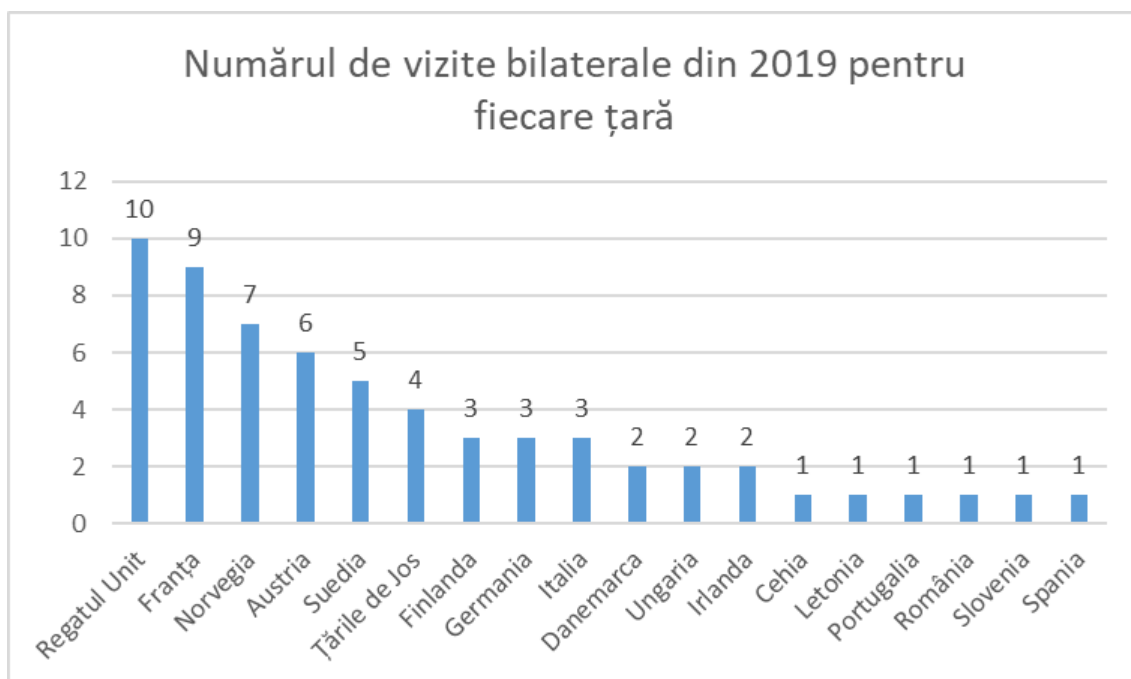
- continuarea cooperării cu DG EXPO în cadrul programului de burse de preaderare;
- stabilirea unui calendar orientativ al celor mai relevante adunări parlamentare multilaterale, implicând atât PE, cât și parlamentele naționale (Uniunea Interparlamentară, APCE, Adunarea Parlamentară a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa etc.), pentru a facilita relațiile dintre PE și parlamentele naționale implicate.

4.3 Vizitele bilaterale ale parlamentelor naționale la Parlamentul European

Vizitele bilaterale reprezintă un instrument și un format în continuă evoluție pentru dialogul interparlamentar dintre membrii parlamentelor naționale și Parlamentul European. Acest format este foarte specific, adaptat, flexibil și eficient din punctul de vedere al costurilor și al timpului. El facilitează discuțiile cu privire la chestiuni de interes pentru fiecare parlament național.

În 2019, numărul de vizite bilaterale (62) a fost mai mic decât în anul precedent, această scădere fiind în mare parte consecința alegerilor europene, în timpul cărora Parlamentul s-a aflat în vacanță și activitatea legislativă a fost redusă. Parlamentul European a primit un număr mare de vizite din partea Parlamentului Regatului Unit (10), a Adunării Naționale a Franței (9), a Norvegiei (7) și a Austriei (6).

Negocierile privind Brexitul s-au reflectat în mod clar în subiectele și frecvența vizitelor bilaterale din partea Parlamentului Regatului Unit în 2019.



Numărul de vizite bilaterale din 2019 pentru fiecare țară

Vizitele delegațiilor franceze au fost legate în mare măsură de dosarele legislative europene în curs de desfășurare.

Parlamentul norvegian și-a confirmat interesul față de UE și în special față de PE, trimițând șapte delegații pentru a vizita diferiți deputați și diferite organe ale PE în 2019. Interesul Parlamentului norvegian poate fi remarcat și în contextul Brexitului, deoarece modelul norvegian sau posibilitatea aderării Regatului Unit la Spațiul Economic European (SEE), și anume acordul internațional care permite extinderea pieței unice a Uniunii Europene către țări din afara UE, a figurat în 2019 ca o opțiune posibilă pentru viitoarele relații dintre UE și Regatul Unit.

Vizitele din partea Consiliului Național al Austriei au avut ca scop principal consolidarea relațiilor de lucru cu PE. Delegațiile Austriei au vizitat, de asemenea, Centrul pentru vizitatori al Parlamentului European și Casa Istoriei Europene, cu intenția de a aduna informații și idei în vederea relansării centrului pentru vizitatori al Parlamentului austriac din Viena.

În plus, pentru parlamentele din țările care urmează să dețină președinția Consiliului UE au fost organizate vizite pentru parlamentari și personal în cadrul programului de sprijin parlamentar pentru Președinție (a se vedea capitolul 7.3).

Ocazional, la cerere, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale organizează vizite de studiu în vederea consolidării capacităților personalului parlamentar al parlamentelor/camerelor care se află în proces de adaptare sau modernizare a organizației lor și își exprimă interesul față de funcționarea PE.

Anexa III include o listă detaliată a tuturor vizitelor, inclusiv a videoconferințelor, efectuate de reprezentanți ai parlamentelor naționale ale UE la Parlamentul European și organizate de Direcție în 2019.

Principala noutate din 2019:

- vizitele bilaterale au scăzut de la 90 în 2018 la 62 în 2019 ca urmare a alegerilor europene.

4.4 Utilizarea videoconferințelor pentru schimburile bilaterale

Videoconferințele oferă noi oportunități și pot facilita cooperarea interparlamentară. Parlamentul European poate oferi o soluție tehnică care permite desfășurarea unor videoconferințe ce beneficiază de o calitate excelentă a imaginii și sunetului, precum și de interpretare în mai multe limbi. Utilizarea videoconferințelor poate contribui la menținerea unui contact mai regulat între parlamentari și poate reduce cheltuielile de deplasare și de misiune, respectând, în același timp, mediul. Pe scurt, videoconferința constituie un instrument eficient din perspectiva costurilor de organizare a reuniunilor.



Videoconferință la Parlamentul European, ©EU-EP.

Videoconferințele ar putea veni în completarea reuniunilor interparlamentare mai tradiționale. Președinția finlandeză a organizat un grup de lucru pentru a actualiza orientările privind cooperarea interparlamentară în UE¹⁶. Grupul de lucru a recunoscut și a raportat că o mai bună utilizare a mijloacelor moderne de comunicare ar putea facilita și mai mult cooperarea interparlamentară, atât în context bilateral, cât și multilateral.

Principalele noutăți din 2019:

- în 2019, au fost organizate trei videoconferințe în contextul cooperării interparlamentare.
- utilizarea videoconferințelor a rămas destul de limitată, parțial din cauza constrângerilor tehnice și a lipsei de echipamente adecvate din unele parlamente naționale.

16 [Enhanced interparliamentary cooperation through modern technology](#). (Consolidarea cooperării interparlamentare prin intermediul tehnologiei moderne)

5. COOPERAREA LEGISLATIVĂ CU PARLAMENTELE NAȚIONALE DIN UE

5.1 Sistemul de avertizare timpurie și Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona

În conformitate cu principiul subsidiarității (consacrat la articolul 5 din TUE), Uniunea trebuie să adopte măsuri în domeniile în care nu are competențe exclusive numai dacă și în măsura în care obiectivele măsurii programate nu pot fi realizate în suficientă măsură de statele membre și pot fi realizate mai bine la nivel Uniunii. Parlamentele naționale asigură respectarea principiului subsidiarității, în conformitate cu procedura prevăzută în acest protocol. În temeiul principiului proporționalității, acțiunea Uniunii, în conținut și formă, nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor.

Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității stabilește un mecanism de revizuire, sistemul de avertizare timpurie. Prin acest mecanism, parlamentele naționale pot ca, în termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ, să trimită președinților instituțiilor un aviz motivat în care să expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu respectă principiul subsidiarității.

5.1.1 Sistemul de avertizare timpurie

În ceea ce privește sistemul de avertizare timpurie, documentele depuse de parlamentele naționale din UE sunt luate în considerare în cadrul următoarelor categorii¹⁷:

1. aviz motivat: în cazul în care se depune în cadrul categoriei respective în termenul de opt săptămâni menționat la articolul 6 din Protocolul nr. 2 la Tratatul de la Lisabona¹⁸ și prezintă problema nerespectării principiului subsidiarității;
2. contribuție: atunci când documentul depus nu îndeplinește criteriile menționate anterior.

Dacă un aviz motivat reprezintă cel puțin o treime din voturile alocate parlamentelor naționale, proiectul de act legislativ trebuie revizuit (cartonașul galben). Instituția care se află la originea proiectului de act poate decide să-l mențină, să-l modifice sau să-l retragă, motivându-și hotărârea. Pentru proiectele de texte referitoare la cooperarea polițienească sau judiciară în materie penală, pragul este mai scăzut (un sfert din numărul voturilor).

În cazul în care, în cadrul procedurii legislative ordinare, conformitatea unei propuneri legislative cu principiul subsidiarității este contestată cu cel puțin majoritatea simplă a voturilor atribuite parlamentelor naționale, iar Comisia decide să-și mențină propunerea, chestiunea este transmisă legislatorului (Parlamentul European și Consiliul). Dacă apreciază că propunerea legislativă nu este

¹⁷ A se vedea documentul Conferinței președinților de comisie din 15 decembrie 2010: „Abordarea comună pentru tratamentul la nivel de comisie al avizelor motivate din partea parlamentelor naționale și a tuturor celorlalte contribuții ale parlamentelor naționale”.

¹⁸ Articolul 6 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității: „În termen de opt săptămâni de la data transmiterii unui proiect de act legislativ în limbile oficiale ale Uniunii, orice parlament național sau orice cameră a unui parlament național poate adresa președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei un aviz motivat în care să se expună motivele pentru care consideră că proiectul în cauză nu este conform cu principiul subsidiarității. Este la latitudinea fiecărui parlament național sau a fiecărei camere a unui parlament național să consulte parlamentele regionale cu competențe legislative.”

compatibilă cu principiul subsidiarității, legislatorul o poate respinge cu o majoritate de 55 % din membrii Consiliului sau cu majoritatea voturilor exprimate în Parlamentul European (cartonaș portocaliu). Până în prezent, procedura cartonașului galben a fost declanșată de trei ori¹⁹, iar procedura cartonașului portocaliu nu a fost utilizată niciodată.

În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru afaceri juridice (JURI) este responsabilă de monitorizarea respectării principiului subsidiarității în cazul avizelor motivate²⁰. Din șase în șase luni, un membru al comisiei este numit raportor permanent pentru subsidiaritate pe baza unui sistem de rotație între grupurile politice.

Dl Angel Dzhambazki (ECR) a îndeplinit rolul de raportor permanent pentru subsidiaritate în prima jumătate a anului 2019, fiind urmat de dl Nacho Sánchez Amor (S&D) în a doua jumătate a anului. De asemenea, Comisia JURI elaborează în mod regulat un raport privind raportul anual al Comisiei referitor la subsidiaritate și proporționalitate.

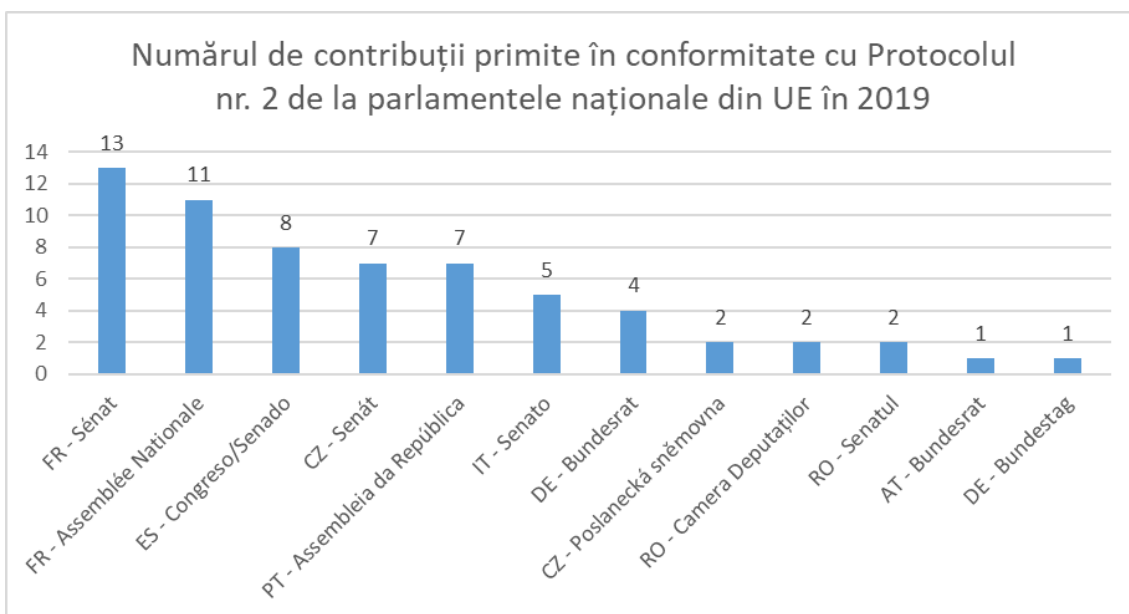
Dl Antonio Tajani, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale, și dl Nacho Sánchez Amor, raportor permanent pentru subsidiaritate în cadrul Comisiei JURI, au participat în calitate de intervenienți principali la cea de-a 9-a Conferință privind subsidiaritatea, intitulată „Subsidiaritatea activă: cum să creăm valoare adăugată europeană împreună”, care a avut loc la 22 noiembrie 2019, la Roma. Conferința a fost organizată în comun de Comitetul European al Regiunilor și de Conferința președinților parlamentelor regionale italiene.

5.1.2 Comunicările primite de la parlamentele naționale din UE

În 2019, Parlamentul European a primit numai 63 de comunicări din partea parlamentelor naționale din UE, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Toate cele 63 de comunicări au fost contribuții și nu a fost prezentat niciun aviz motivat. În 2018, PE a primit 473 de comunicări: 46 de avize motivate și 427 de contribuții. Această scădere a numărului de comunicări cu 87 % între 2019 și 2018 se poate explica prin faptul că cea de-a opta legislatură a PE s-a încheiat în 2019 și că majoritatea propunerilor legislative se aflau în faza de adoptare finală. În plus, între ianuarie și aprilie 2019, parlamentele naționale au primit doar 14 propuneri legislative în temeiul Protocolului nr. 2.

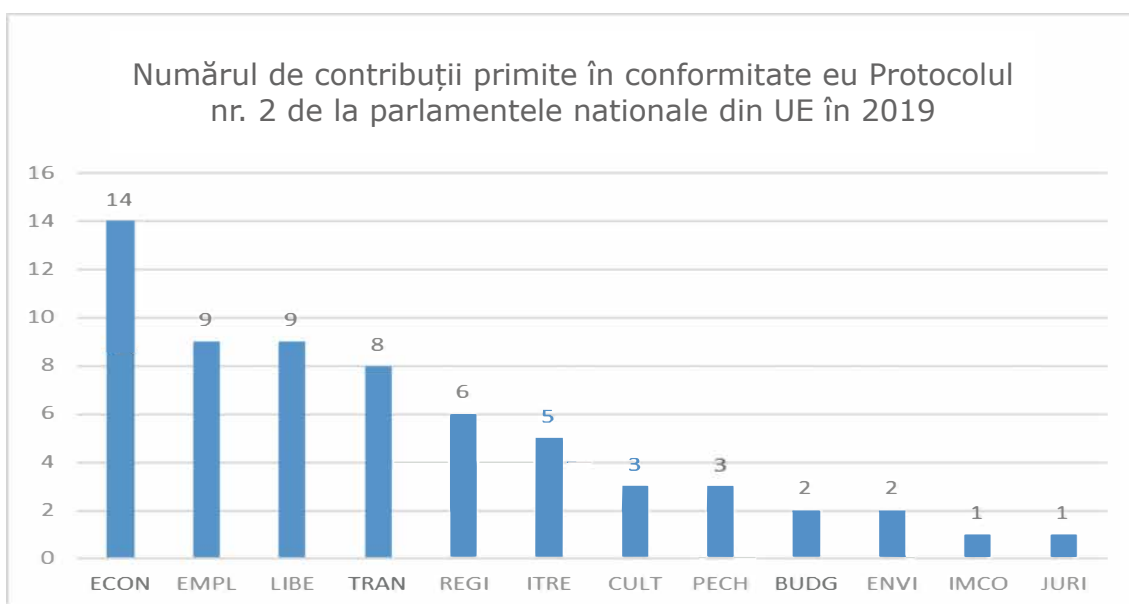
19 Procedura „cartonașului galben” a fost utilizată în 2012 în legătură cu o propunere de regulament a Comisiei privind exercitarea dreptului de a introduce acțiuni colective în contextul libertății de stabilire și de liberă prestare a serviciilor („Monti II”). În final, Comisia și-a retras propunerea, susținând însă că principiul subsidiarității nu a fost încălcat. Procedura a fost utilizată din nou în 2013, în urma prezentării propunerii de regulament de creare a Parchetului European. Comisia a decis să [mențină propunerea](#), susținând că este în conformitate cu principiul subsidiarității. Ea a fost utilizată apoi în 2016 împotriva [propunerii de revizuire a Directivei privind detașarea lucrătorilor](#). Comisia a prezentat [motive](#) detaliate pentru menținerea propunerii, argumentând că aceasta nu încălca principiul subsidiarității, din moment ce detașarea lucrătorilor este, prin definiție, o chestiune transfrontalieră.

20 Punctul XVI din anexa V la Regulamentul de procedură al Parlamentului European prevede că Comisia pentru afaceri juridice este competentă în ceea ce privește „interpretarea, aplicarea și monitorizarea dreptului Uniunii și conformitatea actelor Uniunii cu legislația primară, în special alegerea temeiurilor juridice și respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității”.



Numărul de contribuții primite de la parlamente în 2019, pe camere. Nu au existat avize motivate.

În 2019, numai 12 din 41 de camere au prezentat contribuții. Cele mai multe contribuții au fost prezentate de Parlamentul francez (13 din partea Senatului și 11 din partea Camerei Deputaților), Parlamentul spaniol (8), Senatul ceh (7) și Parlamentul Portugaliei (7).



Numărul de contribuții primite de fiecare comisie. Nu au existat avize motivate.

Comisiile care au primit cele mai multe contribuții au fost Comisia pentru afaceri economice și monetare, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și Comisia pentru transport și turism.

În perioada de după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona (decembrie 2009 - decembrie 2019), un total de 887 de proiecte de acte legislative au fost trimise parlamentelor naționale spre examinare

În conformitate cu dispozițiile Protocolului nr. 2 la Tratatul de la Lisabona. Ca răspuns, Parlamentul European a primit 3 335 de comunicări din partea parlamentelor naționale. Dintre acestea, 474 (14%) au fost avize motivate, în timp ce restul de 2 861 au fost contribuții care vizau fondul propunerilor.

Parlamentele naționale din UE au folosit Protocolul nr. 2 ca mijloc de a-și exprima opiniile cu privire la fondul propunerilor, mai des decât cu privire la principiul subsidiarității, ceea ce ar putea reflecta dorința lor de a fi implicate mai îndeaproape în substanța procesului legislativ.

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale le oferă deputaților (în special raportorilor), organelor politice și serviciilor Parlamentului European cunoștințe specializate și note de informare cu privire la comunicările trimise de parlamentele naționale din UE pe parcursul ciclului legislativ, care au fost utilizate pentru a redacta rapoartele comisiilor și pentru negocieri în cadrul trilogului cu Consiliul. Direcția gestionează, de asemenea, baza de date CONNECT, care conține toate avizele motivate și contribuțiile primite de la parlamentele naționale (a se vedea capitolul 7.1)²¹.

Principala noutate din 2019:

- mai puține propuneri legislative de examinat pe măsură ce legislatura se apropia de sfârșit. Eforturile legislative s-au concentrat pe finalizarea și adoptarea propunerilor.

5.1.3 Nota lunară de informare

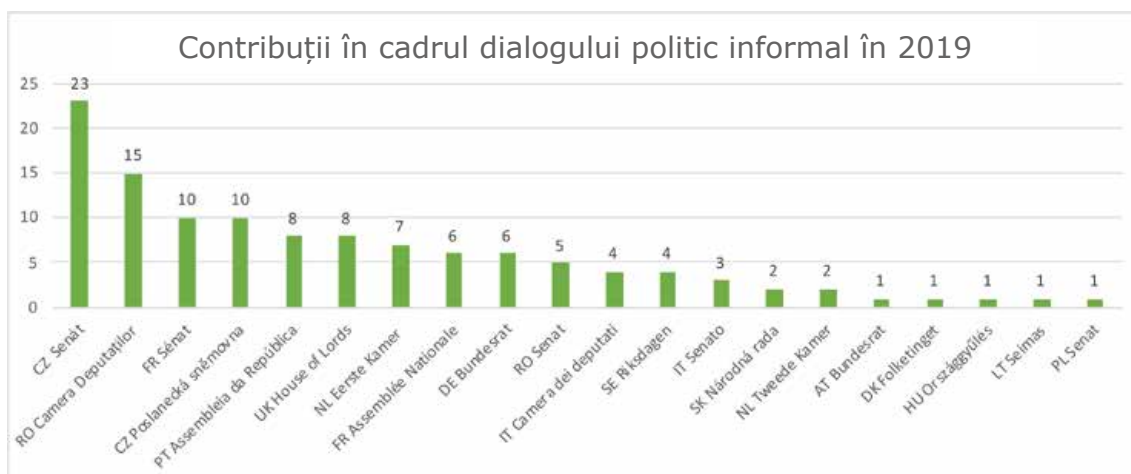
Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale elaborează o notă lunară de informare privind avizele motivate și contribuțiile transmise sub incidența Protocolului nr. 2. Această notă oferă un rezumat al tuturor comunicărilor primite de la precedenta notă și face trimitere la toate dosarele legislative de pe ordinea de zi a următoarei sesiunii plenare a PE. Nota este inclusă și în dosarul reuniunii Conferinței președinților de comisie din PE, care are loc în ziua de marți a fiecărei sesiuni plenare de la Strasbourg. De asemenea, nota de informare este publicată pe site-ul web al direcției, înaintea fiecărei sesiuni plenare a PE.

5.2 Dialogul politic informal și Protocolul nr. 1 la TFUE

Protocolul nr. 1 la TFUE prevede că parlamentele naționale din UE pot formula observații privind dosarele legislative care intră în sfera de competență exclusivă a UE, precum și privind documente cu caracter nelegislativ, de exemplu referitoare la dezbaterile aflate în desfășurare la nivel european, cărți albe/verzi ale Comisiei sau comunicări ale Comisiei. Aceste contribuții sunt tratate în cadrul dialogului politic informal.

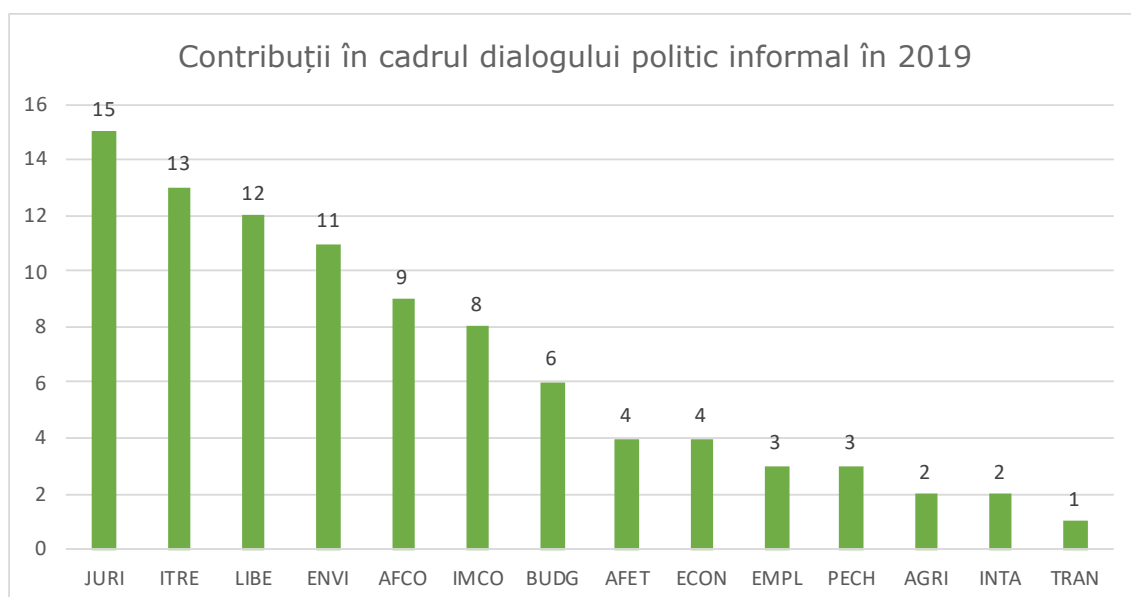
În 2019, parlamentele naționale au continuat să folosească în mod activ acest instrument, prezentând 118 contribuții. În acest context, cele mai active trei parlamente/camere în 2019 au fost Senatul ceh (23), Camera Deputaților din România (15), Senatul francez (10) și Camera Deputaților din Cehia (10).

21 Baza de date poate fi consultată aici: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html>



Numărul de contribuții din partea parlamentelor în 2019, pe camere.

Au fost alocate comisiilor un număr total de 93 de contribuții. Cele patru comisii care au primit cele mai multe contribuții în cadrul dialogului politic informal au fost Comisia pentru afaceri juridice (JURI), care a primit 15, Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE), care a primit 13, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE), care a primit 12, și Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (ENVI), care a primit 11.



Number of contributions from Parliaments in 2019 by committee²².

Din 2009, în temeiul Protocolului nr. 1, PE a primit din partea parlamentelor naționale din UE 2 268 de contribuții, care au fost publicate în baza de date CONNECT²³. În anexa V sunt prezentate statistici detaliate privind contribuțiile primite în 2019 în cadrul dialogului politic informal.

²² Din graficul privind comisiile lipsesc 20 avize din proprie inițiativă și 5 avize comune, care nu au fost atribuite comisiilor.

²³ <http://www.connefop.europarl.europa.eu/connefop/app/?protocol=1>

Principalele noutăți din 2019:

- numărul de contribuții depuse în cadrul dialogului politic informal a scăzut cu 54 %, de la 259 în 2018, la 118 în 2019. Cel mai probabil, această scădere a fost rezultatul încheierii legislaturii (alegerile europene au avut loc în mai 2019), când activitatea legislativă a instituțiilor UE s-a redus considerabil.
- în prezent, de mai multe ori, parlamentele naționale furnizează un rezumat în limba engleză împreună cu contribuțiile prezentate atât în temeiul Protocolului nr. 2, cât și al Protocolului nr. 1. Acest lucru facilitează activitatea legislatorilor.

6. REȚELELE ȘI SCHIMBUL DE INFORMAȚII

6.1 Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX)



Rețeaua UE de schimb de informații la nivel interparlamentar (IPEX) urmărește să sprijine cooperarea interparlamentară, furnizând o platformă și o rețea pentru schimbul electronic de informații legate de UE între parlamentele din UE. IPEX a fost lansată ca inițiativă a parlamentelor naționale din UE și a fost dezvoltată cu asistența tehnică oferită de Parlamentul European. În 2019, 41 de camere din 28 de parlamente naționale și Parlamentul European au folosit IPEX în activitățile lor curente. IPEX este în curs de îmbunătățire continuă pentru a se adapta la noile nevoi ale utilizatorilor săi.

IPEX a fost caracterizat, printre altele, drept un „instrument”, o „platformă” și o „rețea”. Aceste trei definiții sunt o dovadă a evoluției acestui instrument. Tranziția sa de la instrument la rețea a fost lentă, dar este în prezent pe cale de a se concretiza.

A se vedea www.ipex.eu

În 2019 s-au finalizat strategia digitală a IPEX și primul program de lucru al IPEX.

Au fost create trei grupuri de lucru pentru a examina următoarele aspecte:

- consolidarea promovării IPEX (prezidată de un membru al personalului Bundestagului german);
- consolidarea rețelei IPEX” (prezidată de Folketing din Danemarca și, ulterior, de Chambre des Députés din Luxemburg);
- îmbunătățirea sistemului digital al bazei de date IPEX (prezidat de PE).

Grupurile de lucru au pregătit pentru consiliul IPEX rapoarte și propuneri concrete privind modul în care IPEX poate fi dezvoltat în continuare ca forță de inițiativă în contextul cooperării interparlamentare.

Propunerile elaborate de grupurile de lucru au fost discutate în cadrul reuniunilor consiliului care au avut loc la Viena (ianuarie și mai 2019) și la Bruxelles (octombrie 2019). Consiliul IPEX a adoptat oficial rezultatele grupurilor de lucru.

Reuniunea anuală a corespondenților IPEX, organizată între 14 și 15 noiembrie 2019 la Viena de Președinția austriacă, a oferit ocazia de a adopta noi formate de discuție și de a pune în aplicare idei creative, care au facilitat dezvoltarea ulterioară a rețelei IPEX. Prin urmare, IPEX este deja în curs de transformare și ar trebui să devină ghișeul unic pentru schimburile interparlamentare privind afacerile UE pe care și l-au dorit PE și parlamentele naționale.

Un indicator principal al rolului din ce în ce mai important jucat de IPEX în dezvoltarea cooperării interparlamentare este reprezentat de decizia Parlamentului European de a pune la dispoziție fondurile necesare pentru a sprijini dezvoltarea noului site web al IPEX în 2020. Pe baza programului de lucru pentru punerea în aplicare a strategiei digitale, consiliul IPEX a conceput noi forme de schimburi interparlamentare, iar noul site web al IPEX ar trebui să permită punerea lor în practică în activitățile zilnice. Fără acest angajament ferm din partea PE, ar fi fost imposibilă obținerea îmbunătățirilor necesare cooperării dintre parlamente cu privire la afacerile UE. Această contribuție esențială, fructul efortului comun al Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale, al Direcției pentru resurse [Direcția Generală Președinție (DG PRES)], al Direcției Generale Inovare și Asistență Tehnică (DG ITEC) și al Cabinetului secretarului general, a reprezentat cu siguranță unul dintre cele mai bune exemple de punere în practică a „impactului prin cooperare” din 2019.

Tot în 2019, IPEX a pus în aplicare cu succes noul Regulament general privind protecția datelor (RGPD) și a publicat declarația de confidențialitate a IPEX, împreună cu memorandumul de înțelegere care definește îndatoririle operatorilor de date asociați (consiliul IPEX și parlamentele naționale).

Pe lângă aceste activități susținute, IPEX a continuat să își îndeplinească rolul de platformă pentru aspecte ce țin de subsidiaritate și de controlul proiectelor legislative ale UE de către parlamentele naționale.

În prezent, IPEX publică peste 106 000 de pagini redactate de parlamentele naționale și de instituțiile UE, conținând aproape 80 000 de documente cu informații legate de controlul parlamentar, produse de parlamentele naționale și care vizează în jur de 12 000 de dosare. În 2019, numărul total de documente legislative și nelegislative înregistrate în IPEX a fost de 811, o scădere față de anul precedent, ca urmare a schimbării legislaturii (2018: 1 119; 2017: 1 053; 2016: 1 064; 2015: 805).

În 2019, site-ul web al IPEX a avut peste 340 000 de vizitatori unici, urmând tendința generală din anii precedenți (2018: 285 881; 2017: 307 737; 2016: 253 264; 2015: 234 480). Cu toate acestea, au fost vizitate aproximativ 43 de milioane de pagini. Acesta este de departe cel mai mare număr de pagini vizitate până în prezent, înregistrându-se o creștere de peste 30 de milioane de pagini față de 2018.

Principalele noutăți din 2019:

- finalizarea unui inventar de propuneri și idei de conținut pentru noile secțiuni ale site-ului web al IPEX;
- IPEX și-a consolidat rolul de rețea.

6.2 Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)



Gestionat împreună de Parlamentul European și de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, CECDP numără printre membrii săi 66 de camere parlamentare (dintre care 41 din Uniunea Europeană) din 54 de țări și instituții ale UE. Aproape 120 de corespondenți și corespondenți adjuncți își reprezintă parlamentul în această rețea și contribuie la principalele activități ale CECDP, care constau într-un schimb intens de informații și bune practici.

Pentru a treia oară, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale și Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS) au organizat cu succes un seminar al CECDP pe tema: „Puterea cunoașterii: cercetarea parlamentară în era dezinformării și a excesului de informații”. Evenimentul a reunit 65 de participanți din 33 de camere parlamentare și organizații internaționale. Seminarul a început cu o discuție între cadrele de conducere și directori cu privire la principalele provocări legate de desfășurarea unui serviciu de cercetare, care a fost urmată de o serie de studii de caz privind modul în care poate fi primit un nou Parlament.

O altă sesiune s-a axat pe „Elaborarea de politici bazate pe date concrete”, oferindu-le participanților informații cu privire la evaluarea politicilor. O sesiune pe tema „Colaborarea cu partenerii” le-a oferit Serviciului de cercetare al Congresului SUA și altor servicii din cadrul Congresului SUA ocazia de a-și prezenta activitățile și de a răspunde la întrebări. Elaborarea de politici bazate pe date concrete și necesitatea unor orientări etice privind independența și dependența de expertiză au făcut subiectul unei discuții interesante. Dna Mairead McGuinness, prim-vicepreședinta PE, și dl Klaus Welle, Secretarul General al PE, au intervenit, de asemenea, în cadrul seminarului.

În total, secretariatul CECDP a fost implicat în organizarea a șase seminare și a patru ședințe statutare, toate în strânsă cooperare cu parlamentele gazdă.

În 2019, parlamentele membre ale CECDP au depus 306 cereri comparative la rețea, față de 333 în 2018. Aceste cereri au dat naștere unui număr de 7 310 răspunsuri, ceea ce reprezintă o ușoară scădere față de cele 7 963 de răspunsuri oferite în 2018. Secretariatul CECDP a monitorizat îndeaproape depunerea cererilor, pentru a se asigura că au fost respectate standardele CECDP. Merită remarcat faptul că, pentru prima dată, unele servicii ale parlamentelor naționale și Parlamentul European au primit solicitări referitoare la acte legislative naționale privind libertatea de informare și la Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 privind accesul la documente.

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a oferit, de asemenea, sprijin serviciilor PE, facilitând și transmițând solicitările lor în rețeaua CECDP. În total, în cursul anului 2019, PE a prezentat 16 solicitări pe rețeaua CECDP. Aceasta reprezintă o creștere semnificativă față de 2018, când s-au înregistrat doar cinci solicitări ale PE. În plus, PE a furnizat 29 de răspunsuri la solicitări din partea altor parlamente membre ale CECDP, o cifră care a rămas aproape aceeași ca în 2018 (31 de răspunsuri).

Sprijinul oferit de serviciile IT ale PE a rămas esențial pentru buna funcționare a site-ului web al CECDP și a fluxului de lucru al solicitărilor în 2019. Parlamentele membre ale CECDP și-au exprimat încrederea că PE va asigura buna funcționare a serviciului.

Principala noutate din 2019:

- punerea în aplicare a noului Regulament general privind protecția datelor.

6.3 Rețeaua reprezentanților parlamentelor naționale din UE la Bruxelles

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale primește și găzduiește în Parlamentul European reprezentanți administrativi desemnați de parlamentele/camerele parlamentare naționale din UE. Începând cu 1991, pentru a consolida cooperarea interparlamentară în cadrul UE, Parlamentul European pune la dispoziția acestor reprezentanți, în mod gratuit, birouri și alte facilități interne, la cerere, în sediile sale din Bruxelles și Strasbourg.

Parlamentele naționale din UE sunt reprezentate de funcționari naționali la Bruxelles, care sunt găzduiți de PE. La 31 decembrie 2019, 56 de persoane din 39 de camere ocupă 36 de birouri în clădirile Parlamentului European²⁴. Reprezentanții partajează și fac schimb de informații periodic atât între ei, cât și cu serviciile PE, pentru a facilita și promova schimburile interparlamentare și cooperarea.

Reprezentanții lucrează în aceeași clădire în care funcționează Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale. Acest lucru creează numeroase sinergii și promovează schimburile cu mai multă ușurință. Direcția a continuat să organizeze o serie de ateliere pentru reprezentanții parlamentelor naționale. Scopul acestor ateliere este de a prezenta domenii specifice de activitate și proiecte administrative ale Parlamentului European și de a purta discuții informale cu privire la subiecte conexe de interes comun, în scopul de a învăța unii de la alții și de a înțelege mai bine diferitele culturi administrative.

În 2019 au fost organizate ateliere pe tema alegerilor europene, Brexit, EPRS și lucrările și activitățile Direcției Generale Politici Interne din cadrul PE (DG IPOL). La toate atelierele a participat directorul general în cauză. Un atelier a fost dedicat unei dezbateri cu Secretarul General, dl Klaus Welle.

Lista reprezentanților parlamentelor naționale este disponibilă la adresa:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

²⁴ Inclusiv secretariatul COSAC și responsabilul cu informațiile IPEX.

Principalele noutăți din 2019:

- dezvoltarea în continuare a unor ateliere informale cu reprezentanții;
- mutarea birourilor reprezentanților din clădirea Wiertz în clădirea Montoyer.

6.4 Seminare pentru personal

„Întrucât o mai bună interacțiune și un schimb îmbunătățit de informații între deputații în Parlamentul European și deputați și, de asemenea, între funcționarii parlamentelor naționale ar putea contribui la îmbunătățirea controlului dezbaterii europene la nivel național și, prin urmare, la promovarea unei culturi parlamentare și politice cu adevărat europene,” sugerează rezoluția PE referitoare la punerea în aplicare a dispozițiilor tratatului referitoare la parlamentele naționale²⁵. În 2019, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a organizat o serie de seminare pentru personalul parlamentelor/camerelor naționale din UE. Scopul lor a fost de a reuni personalul parlamentelor naționale și al PE pentru a prezenta și a discuta subiecte europene relevante, a învăța unii de la alții și a face schimb de bune practici.

Pe lângă cooperarea interparlamentară la nivel politic, o evoluție importantă în ultimii ani a fost organizarea de seminare pentru personal cu scopul de a facilita schimburile tehnice la acest nivel. Seminarele pentru personal oferă o platformă importantă, care ajută serviciile Parlamentului să organizeze schimburi mai concrete și mai bine direcționate în domenii de interes comun. Ele reprezintă un element dinamic al activității Parlamentului European și a parlamentelor naționale din UE.

La 19 și 20 martie 2019, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale, împreună cu Direcția Generală Comunicare, a organizat un seminar pentru personal intitulat „Comunicarea din perspectivă parlamentară”, reunind aproximativ 62 de membri ai personalului din parlamentele/camerele naționale. Membrii personalului din parlamentele naționale din UE și din Parlamentul European au avut o discuție animată cu privire la modul în care comunică cu cetățenii ca instituție și și-au împărtășit cunoștințele și experiența. Acest seminar de două zile le-a oferit participanților ocazia a discuta și de a dobândi informații valoroase privind practicile de comunicare, atât din perspectivă europeană, cât și din perspective naționale diferite.

Un alt seminar pentru personal, pe tema semestrului european, a fost organizat de Unitatea de asistență pentru guvernarea economică (DG IPOL) cu sprijinul Direcției. Personalul de cercetare parlamentară al parlamentelor naționale din UE și PE continuă să coopereze prin intermediul rețelei CECDP (a se vedea capitolul 6.2).

25 [Rezoluția Parlamentului European din 19 aprilie 2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor tratatului privind parlamentele naționale.](#)

7. INSTRUMENTE ȘI ACTIVITĂȚI DE SPRIJIN

7.1 CONNECT

CONNECT

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale oferă deputaților în PE (în special raportorilor), organismelor politice și serviciilor Parlamentului European, cunoștințe specifice cu privire la contribuțiile parlamentelor naționale prezentate în temeiul Protocoalelor 1 și 2, pe parcursul întregului ciclu legislativ. În acest context, Direcția întreține baza de date [CONNECT](#), care conține toate documentele primite de la parlamentele naționale, în temeiul Protocoalelor 1 și 2, de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. Avizele motivate legate de sistemul de avertizare rapidă sunt disponibile în toate limbile oficiale ale UE.

Din 2017, baza de date CONNECT poate fi consultată pe site-ul de internet al Direcției²⁶. Toate informațiile din CONNECT, inclusiv avizele motivate și contribuțiile primite de la parlamentele naționale, sunt direct disponibile în e-Committee, spațiul de lucru comun al DG IPOL și DG EXPO, în cadrul procedurii la care se referă. Este vorba nu numai de avizele motivate, ci și de toate contribuțiile primite de la parlamentele naționale din UE.

CONNECT le permite raportorilor, deputaților, asistenților și personalului secretariatelor comisiilor, precum și tuturor părților interesate externe, să aibă o imagine de ansamblu actualizată și completă asupra tuturor comunicărilor primite din partea parlamentelor naționale, în orice moment al unei anumite proceduri legislative. În 2019, s-au primit în total **181** de comunicări. În cadrul Protocolului nr. 2, au fost depuse **63** (35 %) de controale privind subsidiaritatea și **118** (65 %) contribuții în cadrul dialogului politic informal.

La 31 decembrie 2019, în baza de date CONNECT puteau fi găsite, în total, **5 675** de comunicări transmise de parlamentele naționale din UE (avize motivate și contribuții). În cadrul Protocolului nr. 2, au fost depuse **322** (59 %) de controale privind subsidiaritatea și **2 353** (41 %) de contribuții în cadrul dialogului politic informal.

Principalele noutăți din 2019:

- promovarea CONNECT în rândul deputaților nou-aleși în Parlamentul European în nota lunară de informare (State of Play Note), transmisă deputaților;
- scăderea numărului de contribuții dat fiind că 2019 a fost un an electoral.

²⁶ <https://www.europarl.europa.eu/portal/ro>

7.2 Registrul comisiilor corespondente (CorCom)

CORCOM

Registrul comisiilor corespondente (CorCom) este o resursă de informații cu privire la comisiile parlamentelor naționale care corespund comisiilor Parlamentului European. De asemenea, acesta furnizează informații privind diferitele secretariate ale comisiilor din parlamentele naționale și din PE. Informațiile incluse în registru sunt furnizate de reprezentanții permanenți ai parlamentelor naționale din UE aflați la Bruxelles.

În urma adoptării, în mai 2009²⁷, a unei rezoluții privind dezvoltarea relațiilor dintre parlamentele naționale ale UE și Parlamentul European (raportor fiind dl Elmar Brok), Regulamentul de procedură al Parlamentului European a fost revizuit în consecință, iar în prezent, precizează că „o comisie poate iniția direct un dialog cu parlamentele naționale la nivel de comisie, în limitele creditelor bugetare alocate în acest scop. Acesta poate include forme corespunzătoare de cooperare pre- și post-legislativă.” [Articolul 142 alineatul (3) din Regulamentul de procedură al Parlamentului European].

Aplicația CorCom se îmbunătățește în permanență pentru a răspunde nevoilor în schimbare ale utilizatorilor săi. A devenit o aplicație online²⁸, fiind mult mai ușor de utilizat și echipată cu o serie de caracteristici noi. În medie, numărul de pagini vizionate lunar este de 392.

7.3 Programul parlamentar de sprijin pentru Președinția UE

Parlamentul European a promovat în mod constant o cooperare strânsă între propria sa administrație și cea a parlamentelor naționale, în special în faza pregătitoare a dimensiunii parlamentare a fiecărei președinții a Consiliului UE. Parlamentul European oferă fiecărui nou parlament care deține președinția posibilitatea de a participa la un program la Bruxelles în vederea pregătirii activităților în contextul dimensiunii parlamentare a Președinției. Parlamentul European poate oferi parlamentului care deține președinția un program de sprijin personalizat, bazat pe solicitări, necesități și priorități specifice. Această inițiativă oferă posibilitatea de a stabili rețele și contacte personale cu toate părțile implicate și permite un transfer eficient al informației și cunoștințelor, facilitând astfel continuarea activității și asigurând coerența. Parlamentul European poate împărți costul programului cu Parlamentul corespunzător.

În ultimii ani, numeroase state membre ale UE au deținut președinția Consiliului UE pentru prima dată. Parlamentele din aceste țări au fost deosebit de interesate de programul Parlamentului European de sprijin al Președinției UE. În acest context, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a organizat trei vizite de studiu în primăvara anului 2019 pentru nouă funcționari ai parlamentului croat (Sabor), care ar fi responsabili de pregătirea dimensiunii parlamentare a președinției croate. Aceste reuniuni au implicat contacte cu secretariatele comisiilor competente ale Parlamentului European și cu alte servicii, cu responsabilul IPEX, cu secretariatul COSAC și cu reprezentanți ai mai multor parlamente naționale din țările care au deținut recent președinția Consiliului UE.

27 [Rezoluția Parlamentului European din 7 mai 2009 referitoare la evoluția relațiilor dintre Parlamentul European și parlamentele naționale în temeiul Tratatului de la Lisabona.](#)

28 CorCom este exclusiv pentru uz intern. Este disponibilă pe rețeaua intranet a Parlamentului European.

Obiectivul reuniunilor a fost schimbul de experiență și de bune practici în ceea ce privește organizarea de reuniuni și conferințe interparlamentare majore, cum ar fi COSAC, Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea economică și guvernanta în UE, Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună și politica de securitate și apărare comună (CIP PESC/PSAC) și reuniunile JPSG asupra Europol.

În plus, Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale a facilitat vizite bilaterale din partea parlamentelor finlandeze și germane, care au servit drept pregătire pentru președințiile lor. Toți participanții la program au confirmat că împărtășirea experiențelor și a lecțiilor învățate, precum și cooperarea strânsă stabilită, au fost deosebit de utile pentru asigurarea unei mai bune planificări a dimensiunii parlamentare a președinției.

Principalele noutăți din 2019:

- organizarea, la Parlamentul European, la Bruxelles, a unui program de sprijin cuprinzător pentru personalul parlamentului croat, care a deținut președinția pentru prima dată;
- organizarea de programe specifice pentru parlamentele țărilor care vor prelua președinția (cele care nu dețin președinția pentru prima dată).

7.4 Publicații ale Direcției pentru relațiile cu parlamentele naționale

Direcția pentru relațiile cu parlamentele naționale elaborează o serie de publicații. O astfel de publicație este „Spotlight on Parliaments in Europe” (Parlamentele din Europa în prim plan), care face un rezumat al unor teme de actualitate selectate, care au făcut obiectul schimburilor de informații între parlamente, în cadrul rețelei CECDP.

În plus, „Weekly agenda” (Agenda săptămânală) oferă informații despre activitățile care implică parlamentele naționale în vederea creșterii transparenței și a vizibilității numeroaselor activități interparlamentare desfășurate. „State of play Note” (Nota de informare privind starea actuală) oferă informații cu privire la observațiile primite din partea parlamentelor naționale.

‘Spotlight on Parliaments in Europe’ (Parlamentele din Europa în prim plan) face un rezumat al unor teme de actualitate selectate, care au făcut obiectul schimburilor de informații între parlamente, în cadrul rețelei CECDP.

În 2019, direcția a elaborat două ediții.

- Informarea nr. 24 - februarie 2019 - Monitorizarea transpunerii directivelor și a măsurilor de punere în aplicare a regulamentelor UE;
- Informarea nr. 25 - noiembrie 2019 - Circumscripții electorale în alegerile parlamentare naționale.

Publicațiile sunt disponibile pe site-ul internet al [Direcției](#).

Weekly agenda este trimisă în fiecare vineri prin e-mail tuturor deputaților în Parlamentul European și serviciilor Parlamentului European. În 2019, au fost trimise 36 de *Weekly agenda*. Publicația se referă la evenimentele interparlamentare care vor avea loc în următoarele două săptămâni, cum ar fi vizitele bilaterale, conferințele interparlamentare și reuniunile interparlamentare la nivel de comisii. Se furnizează informații cu privire la data, locul și serviciile PE implicate.

Direcția elaborează, de asemenea, o notă lunară de informare (*State of Play Note*) privind avizele motivate și contribuțiile transmise de parlamentele naționale (a se vedea capitolul 5.1.3).

De asemenea, aceasta gestionează un site internet care oferă informații cu privire la viitoarele activități și publicații ale Direcției.

8. DIRECȚIA PENTRU RELAȚIILE CU PARLAMENTELE NAȚIONALE

2019 a fost încă un an de creștere și cooperare pentru Direcția Relații cu parlamentele naționale. Anul a fost marcat de numeroase activități, noi colegi și parteneri, participare la evenimente interparlamentare la nivel înalt, legături mai puternice cu alte servicii ale Parlamentului European și evenimente importante.

Urmând deviza DG PRES „Impact prin cooperare”, Direcția a continuat să ofere deputaților și Secretariatului PE servicii și consultanța de care au avut nevoie pentru a dezvolta și mai mult cooperarea instituțională și dialogul legislativ cu parlamentele naționale.

Direcția oferă sprijin pentru activitățile interparlamentare, contribuie la punerea în aplicare a dispozițiilor privind cooperarea interparlamentară din Tratat și acționează ca un centru de informare despre parlamentele naționale din UE. Ea reprezintă Parlamentul European în cadrul rețelelor administrative de cooperare interparlamentară. Gestionează relațiile cu funcționarii care reprezintă parlamentele naționale la Bruxelles și păstrează strânse legături cu administrațiile acestora.

Direcția este recunoscută pentru sprijinul continuu al Secretarului General și al Secretarului General adjunct, precum și al tuturor serviciilor din cadrul direcțiilor generale ale PE cu care cooperează.

Directoare: Katrin Ruhmann

Direcția este formată din două unități.

Unitatea pentru dialog legislativ

Unitatea pentru dialog legislativ este responsabilă în principal pentru dialogul politic și legislativ cu parlamentele naționale. Ea planifică, coordonează și organizează reuniuni interparlamentare la nivel de comisie, inclusiv reuniuni interparlamentare ale comisiilor, Săptămâna parlamentară europeană și Grupul mixt de control parlamentar asupra Europol. Unitatea monitorizează, de asemenea, verificarea subsidiarității și controlul, împreună cu raportorii și comisiile, al respectării Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Unitatea organizează, de asemenea, seminare tematice care reunesc PE și administrațiile parlamentelor naționale și este responsabilă pentru bazele de date CONNECT și CORCOM.

Șef de unitate: Jesús Gómez

Unitatea pentru cooperare interinstituțională

Domeniile de competență ale Unității de cooperare instituțională includ cooperarea multilaterală reglementată, și anume Conferința președinților parlamentelor din UE, reuniunile secretarilor generali ai parlamentelor din UE și COSAC. Unitatea se ocupă, de asemenea, de rețelele existente, în special de IPEX și CECDP, precum și de cooperarea cu DG EXPO și de coordonarea Programului parlamentar de sprijin pentru Președinția UE și de vizitele de consolidare a capacităților.

Șef de unitate: Pekka Nurminen

Prezentul raport, precum și alte informații referitoare la relațiile Parlamentului European cu parlamentele naționale din UE pot fi consultate pe site-ul de internet al PE:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

ANEXE

ANEXA I – Reuniunile COSAC – Temele și principalii vorbitori 2019

Eveniment al COSAC	Locul, data	Teme	Principalii vorbitori/participanți din Parlamentul European
Reuniunea președinților	București, 20-21 ianuarie 2019	I Prioritățile Președinției române a Consiliului UE; II Creșterea coeziunii și asigurarea convergenței prin intermediul instrumentelor CFM.	
Cea de a LXI-a reuniune plenară a COSAC	București, 23-25 iunie 2019	I Realizările Președinției române a Consiliului UE; II Perspective pentru relațiile comerciale internaționale ale UE; viitorul relațiilor dintre UE și Regatul Unit în contextul Brexitului; III Spațiul european al educației ca factor determinant pentru remodelarea și consolidarea pieței unice; IV Economia bazată pe inovare, pe progresul tehnologic și pe impactul social al UE; rolul parlamentelor naționale în promovarea „noii economii” a UE.	
Reuniunea președinților	Helsinki, 21-22 iulie 2019	I Prezentarea priorităților Președinției finlandeze a Consiliului UE; II Ce buget pentru politicile europene?	
Cea de a LXII-a reuniune plenară a COSAC	Helsinki, 1-3 decembrie 2019	I Președinția finlandeză a Consiliului UE; II Promovarea statului de drept în UE și a Cartei drepturilor fundamentale; III Discursul dlui Maroš Šefčovič; IV O strategie climatică câștigătoare pentru Europa V Discursul dlui Michel Barnier.	Dna Mairead McGuinness, prim-vicepreședintă a Parlamentului European

Pentru informații detaliate cu privire la ordinea de zi a reuniunilor COSAC, publicate de președinții, vă rugăm să consultați site-ul IPEX: www.ipex.eu

ANEXA II-Reuniuni interparlamentare organizate de comisiile Parlamentului European la Bruxelles²⁹ in 2019

Data	Comisie din Parlamentul Euro-pean	Eveniment		Număr de participanți:			EP
		Tipul reuniunii	Titlul reuniunii	Deputați	Parlamente naționale		
					Parlamente	Camere	
18-19 februarie 2019	ECON EMPL BUDG	Săptămâna parlamentară europeană: • Conferință pe tema semestrului european	Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea economică în Uniunea Europeană	128	27	35	Ședința plenară-Ziua 1: 11 Ședința plenară-Ziua 2: 21 RIC ECON: 13 RIC BUDG: 9 RIC EMPL: 5
7 martie 2019	FEMM	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Puterea femeilor în politică	23	17	19	15
1-2 aprilie 2019	AFET	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Politica externă și securitatea UE	31	27	32	41
24 septembrie 2019	ECON	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Recomandări specifice fiecărei țări	12	7	9	43
4 decembrie 2019	AFET	Reuniune interparlamentară la nivel de comisii	Prioritățile UE în materie de politică externă pentru noul ciclu instituțional	38	19	25	32
Numărul total de participanți				232			190

²⁹ Dacă nu se specifică altfel, toate reuniunile sunt reuniuni interparlamentare la nivel de comisii.

ANEXA III – Vizitele parlamentelor naționale³⁰ la Parlamentul European (inclusiv videoconferințele) în 2019

Data (datele)	Tara și Camera	Vizitator	Persoana cu care vizitatorul s-a întâlnit la PE	Tipul vizitei	Numărul de deputați participanți	Numărul de participanți din cadrul personalului
9 ianuarie 2019	Tările de Jos - Tweede Kamer	Deputați	Dl Tang și dl Rosati, deputați în PE	Deputați	2	1
22 ianuarie 2019	NORVEGIA - Storting	Delegația Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale	Dna Ulvskog și dl Lenaers, deputați în PE	Deputați	10	1
24 ianuarie 2019	NORVEGIA - Storting	Personalul Confederației întreprinderilor norvegiene	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		26
29 ianuarie 2019	ITALIA – Senato	Delegația Comisiei pentru afaceri europene	Dl Castaldo, vicepreședinte al PE, dna TOIA și dna Gardini, deputate în PE	Deputați	3	1
30 ianuarie 2019	UNGARIA - Országgyűlés	Vizită de studiu a noilor deputați	Dna Járóka, vicepreședintă a PE, deputați maghiari în PE, membri ai personalului PE	Deputați	12	8
31 ianuarie 2019	ITALIA - Camera dei Deputati	Comisia pentru afaceri europene (videoconferință)	Deputați italieni în PE, membri ai Comisiei AFÇO	Deputați	-	
4 februarie 2019	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Delegația Comisiei parlamentare pentru ieșirea din UE	Dl Verhofstadt, deputat în PE, deputați în PE, membri ai Grupului de coordonare pentru Brexit	Deputați	15	3
5-6 februarie 2019	REGATUL UNIT - House of Lords	Membri ai personalului	Dl Corbett, deputat în PE, membri ai personalului PE	Membri ai personalului		2
5 februarie 2019	FRANTA – Assemblée Nationale	Deputați	Dl Omarjee, dl Manscour, deputați în PE	Deputați	2	2
5 februarie 2019	GERMANIA – Bundestag	Comisia pentru afaceri UE	Dl McAllister, președintele Comisiei AFET, dl Fleckenstein, dl Olbrycht, dna Thomas, deputați în PE	Deputați	20	14

³⁰ Parlamentele naționale din UE; Parlamentul norvegian; Consiliul Nordic.

5-6 februarie 2019	GERMANIA – Bundestag	Subcomisia privind dreptul UE	Dna Sippel, dl Melo, dna Regner, dl Zwiefka, dna Rozière, deputați în PE	Deputați	6	2
6 februarie 2019	GERMANIA – Bundestag	Comisia pentru afaceri UE Subcomisia pentru buget	Dna Gräßle, președinta Comisiei CONT, dna Thomas, dl Olbrycht, dl Deprez, dl Geier, deputați în PE	Deputați	6	7
6-7 februarie 2019	SUEDIA - Riksdag	Președinte	Dl Tajani, Președintele PE, dna McGuinness, prim-vicepreședinta PE	Președinte		
6-7 februarie 2019	NORVEGIA - Storting	Deputați	Dna Hautala, vicepreședinta PE, dl Hökmark, dna Kari, dl Dohrmann, deputați în PE, membri ai personalului PE	Deputați	12	2
19 februarie 2019	AUSTRIA – Bundesrat	Delegația Comisiei pentru afaceri europene	Dl Freund, dna Kadenbach, dl Karas, Dl Schmidt	Deputați	14	2
20 februarie 2019	FRANȚA – Assemblée Nationale	Vizita deputaților pentru a discuta despre Strategia Uniunii privind materialele plastice	Dna Ries	Deputați	2	1
20 februarie 2019	FRANȚA – Assemblée Nationale	Deputați	PECH, dl Cadec, președintele Comisiei PECH	Deputați	2	3
20 februarie 2019	FRANȚA – Assemblée Nationale	Vizita deputaților pentru a discuta despre fiscalitatea Statelor Unite pentru cetățenii francezi născuți în Statele Unite	Dna Berès, dna Rozière, deputate în PE	Deputați	2	1
21 februarie 2019	SUEDIA - Riksdag	Comisia pentru afaceri UE	Dna Hübner, președinta Comisiei AFCCO	Deputați	15	7
25 februarie 2019	NORVEGIA - Storting	Membri ai personalului Partidului de Centru	Dna Jäätteenmäki, dl Federley, deputați în PE	Membri ai personalului		17
7-8 martie 2019	REGATUL UNIT - House of Commons	Personalul Bibliotecii Camerei Comunelor	Dl Corbett, deputat în PE, membri ai personalului PE	Membri ai personalului		8
18 martie 2019	REGATUL UNIT - House of Commons	Funcționar și consilier al Comisiei de control pentru afaceri europene	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		3

Data (datele)	Tara și Camera	Vizitator	Persoana cu care vizitatorul s-a întâlnit la PE	Tipul vizitei	Numărul de deputați participanți	Numărul de participanți din cadrul personalului
18-19 martie 2019	CEHIA – Senát	Senator	Dl Niedermayer, deputat în PE, membri ai personalului PE	Deputați	1	
18-19 martie 2019	SUEDIA - Riksdag	Deputați în PE	Deputați suedezi în PE, membri ai personalului PE	Deputați	3	
19 martie 2019	AUSTRIA – Nationalrat	Dl Wolfgang Sobotka, președinte	Dl Becker, dl Karas, dna Mlinar, dl Schmidt, dl Vilimsky, dl Waitz, deputați în PE	Președinte	1	2
19 martie 2019	SPANIA – Senado	Dl Pío García-Escudero, Presidente del Senado	Dl Tajani, Președintele PE, dl Diaz de Mera, dl González Pons, deputați în PE	Președinte	1	4
19 martie 2019	SPANIA – Congreso de los Diputados	Dna Ana Pastor, Presidenta del Congreso	Dl Tajani, Președintele PE, dl Diaz de Mera, dl González Pons, deputați în PE	Președinte	1	3
20 martie 2019	IRLANDA – Houses of the Oireachtas	Președintele Comisiei mixte pentru limba irlandeză	Membri ai personalului PE	Deputați	1	1
27 martie 2019	NORVEGIA - Storting	Personal regional al Asociației Norvegiene a Autorităților Locale și Regionale	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		22
1 aprilie 2019	FRANȚA – Assemblée Nationale	Deputați	Dl Pargneaux, dna Vălean, deputați în PE	Deputați	3	
3 aprilie 2019	NORVEGIA - Storting	Personal al Autorității Norvegiene pentru Protecția Datelor	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		10
3 aprilie 2019	FINLANDA – Eduskunta	Personal pentru pregătirea celei de a cincea reuniuni a JPSG asupra Europol	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		1
8 aprilie 2019	Țările de Jos - Tweede Kamer	Delegația Comisiei pentru afaceri europene	Dl Lenaers, dna Jongerius, deputați în PE	Deputați	5	5

16 aprilie 2019	FRANȚA – Assemblée Nationale	Deputați	Dna Morin-Chartier, dl Guillaume, dna Berès, dl Riquet, dl Bay, dna Corazza-Bildt, deputați în PE, dl Welle, Secretar-General	Deputați	2	
16 mai 2019	FINLANDA – Eduskunta	Personal al Departamentului Comunicare și Informare	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului	4	
21 mai 2019	UNGARIA - Országgyűlés	Personal din cele patru țări ale Grupului de la Visegrád (HU, CZ, PL, SK)	Personal din parlamentele celor patru țări ale Grupului de la Visegrád	Membri ai personalului	6	
23 mai 2019	AUSTRIA – Nationalrat	Membri ai personalului	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului	11	
26 iunie 2019	SUEDIA - Riksdag	Membri ai personalului	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului	2	
11 septembrie 2019	REGATUL UNIT - House of Lords	Membri ai Camerei Reprezentanților	Dna McGuinness, prim-vicepreședinta PE, dl McAllister, președintele Comisiei AFET, dl Tajani, președintele Comisiei AFCC, Chair Tajani, dl Winkler, Secretar General adjunct	Deputați	1	
12 septembrie 2019	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Membri ai personalului	Dl Monteith, dl Brown, deputați în PE, membri ai personalului PE	Membri ai personalului	6	
18 septembrie 2019 ³¹	FRANȚA – Assemblée Nationale	Biroul Comisiei pentru afaceri europene	Dna Aubry, dl Schirdewan, dl Danjean, dna Garcia Pérez, deputați în PE	Deputați	10	
23 septembrie 2019	AUSTRIA – Nationalrat	Președinte	Dl Sassoli, Președintele PE, dl Karas, vicepreședintele PE, dna Edtstadler, deputată în PE	Președint Deputați e	1	5
23 septembrie 2019	Țările de Jos - Tweede Kamer	Membri ai personalului	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului	16	
24 septembrie 2019	IRLANDA – Houses of the Oireachtas	Comisia pentru afaceri europene (videoconferință)	Deputați irlandezi în PE	Deputați	11	

31 Vizita a avut loc la Strasbourg.

Data (datele)	Țara și Camera	Vizitator	Persoana cu care vizitatorul s-a întâlnit la PE	Tipul vizitei	Numărul de deputați participanți	Numărul de participanți din cadrul personalului
25 septembrie 2019	DENMARK – Folketing	Delegația Comisiei pentru afaceri europene	Dna Schaldemose, deputată în PE, membri ai personalului PE	Deputați	14	2
30 septembrie 2019	AUSTRIA – Nationalrat	Membri ai personalului	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		1
3 octombrie 2019	NORVEGIA - Storting	Personal al Misiunii Norvegiei la UE	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		18
2-3 octombrie 2019	REGATUL UNIT - House of Lords	Vizita funcționarilor pentru familiarizarea cu PE	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		3
7-11 octombrie 2019	PORTUGAL – Assembleia da República	Vizita personalului pe tema semestrului european	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		1
9 octombrie 2019	Comisia parlamentară privind AELS	Deputați	Dna McGuinness, prim-vicepreședinta PE, dl McAllister, președintele Comisiei AFET, dna De Sutter, președinta Comisiei IMCO, dl Lange, președintele Comisiei INTA, dl Schwab și dl Danielsson, deputați în PE	Deputați	6	2
10 octombrie 2019	FRANTA – Assemblée Nationale	Membrii grupului de lucru privind Brexitul	DI Verhofstadt, Coordonatorul Grupului de coordonare pentru Brexit	Deputați	3	1
11 octombrie 2019	SUEDIA - Riksdag	Personal al Departamentului de servicii	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		4
22-23 octombrie 2019 ³²	REGATUL UNIT - House of Lords	Delegația Comisiei speciale pentru UE	Dna Bearder, dna Porritt, dna Voaden, deputate în PE, dl McAllister, președintele Comisiei AFET, dna Kirton-Darling, dna Long, dl Smith, dl Moraes, dna Hübner, dl Lange, deputați în PE, dl Verhofstadt, Coordonatorul Grupului de coordonare pentru Brexit	Deputați	5	1

32 Vizita a avut loc la Strasbourg.

5 noiembrie 2019	FRANȚA – Assemblée Nationale	Deputați	Dna Tinagli, președinta Comisiei ECON	Deputați	1	1
18 noiembrie 2019	DENMARK – Folketing	Ministrul danez al transporturilor și delegația Comisiei pentru transport	Dna Delli, președinta Comisiei TRAN, dna Vind, dl Gade, dl Ertug, deputați în PE, membri ai personalului PE	Deputați	11	6
20 noiembrie 2019	AUSTRIA – Nationalrat	Membri ai personalului	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		6
20-21 noiembrie 2019	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Vizită a personalului pe tema comerțului cu mărfuri și frontiere	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		8
21 noiembrie 2019	FINLANDA – Eduskunta	Echipa Președinției finlandeze	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		2
2 decembrie 2019	Țările de Jos - Tweede Kamer	Comisia temporară pentru viitorul digital	Dl Berendsen, dl Tang, dna van Sparrentak, deputați în PE, și membri ai personalului PE	Deputați	4	2
2 decembrie 2019	SLOVENIA – Adunarea Națională	Delegația funcționarilor	DG EPRS, STOA			7
4-5 decembrie 2019	REGATUL UNIT - Camera Comunelor	Vizită a personalului pe tema „Condiții de concurență echitabile”	Membri ai personalului PE	Membri ai personalului		8
11-12 decembrie 2019	ROMÂNIA – Senat	Președintele Comisiei pentru afaceri constituționale	Dna Charanzová, vicepreședintă a PE, dna Pagazaurtundua, deputată în PE	Deputați	1	
12 decembrie 2019	ITALIA - Camera dei Deputati	Videoconferință cu Comisia pentru agricultură	Deputați italieni în PE, membri ai Comisiei AGRI	Deputați	-	
13 decembrie 2019	LATVIA – Saeima	Funcționari	Directorul general al DG SAFE, membri ai personalului PE	Membri ai personalului		2

ANEXA IV – Date privind sistemul de alertă timpurie

Numărul de contribuții primite de la parlamentele naționale din UE în 201		
Stat membru	Parlament/Cameră	Contribuții
Franța	FR – Sénat	13
Franța	FR – Assemblée Nationale	11
Spania	ES – Congreso/Senado	8
Cehia	CZ – Senát	7
Portugalia	PT – Assembleia da República	7
Italia	IT – Senato	5
Germania	DE – Bundesrat	4
Cehia	CZ – Poslanecká sněmovna	2
România	RO – Camera Deputaților	2
România	RO – Senat	2
Austria	AT – Bundesrat	1
Germania	DE – Bundestag	1
TOTAL		63

ANEXA V – Contribuții în temeiul Protocolului nr. 1 – Dialogul politic informal

Acest tabel prezintă documentele transmise de parlamentele naționale ale UE ca răspuns la proiectele de acte legislative care intră în sfera de competență exclusivă a UE, precum și la o mare varietate de documente fără caracter legislativ, cum ar fi cărțile verzi/albe sau comunicările Comisiei Europene care intră sub incidența Protocolului nr. 1 la TFUE.

Contribuții primite de la parlamentele naționale în 2019		
Stat membru	Parlament/Cameră	Contribuții
Cehia	CZ Senát	23
România	RO Camera Deputaților	15
Franța	FR Sénat	10
Cehia	CZ Poslanecká sněmovna	10
Portugalia	PT Assembleia da República	8
Regatul Unit	UK House of Lords	8
Țările de Jos	NL Eerste Kamer	7
Franța	FR Assemblée Nationale	6
Germania	DE Bundesrat	6
România	RO Senat	5
Italia	IT Camera dei Deputati	4
Suedia	SE Riksdagen	4
Italia	IT Senato	3
Slovacia	SK Národná rada	2
Țările de Jos	NL Tweede Kamer	2
Austria	AT Bundesrat	1
Danemarca	DK Folketing	1
Ungaria	HU Országgyűlés	1
Lituania	LT Seimas	1
Polonia	PL Senat	1
TOTAL		118

ANEXA VI – Centrul European de Cercetare și Documentare Parlamentară (CECDP)

A. Teme pentru care structurile politice și serviciile administrative ale Parlamentului European au consultat rețeaua CECDP în 2019 prin cereri de informații comparative (5):

- Asistenții parlamentari care lucrează pentru deputați individuali: Normele adoptate pentru gestionarea conflictelor și a hărțuirilor (actualizare a cererii 3001 a CECPD)
- Sprijinul guvernamental pentru diplomația parlamentară în UE
- Îmbunătățiri sau actualizări recente ale serviciilor oferite deputaților în Parlamentul European
- Comisiile parlamentare: Configurare și componență (actualizare a cererii 2158)
- Repartizarea președinției comisiilor parlamentare (actualizare a cererii 2099)
- Capacitățile de analiză a impactului și de evaluare din parlamentele naționale
- Dreptul privind imunitatea membrilor parlamentelor naționale
- Politici și proceduri privind hărțuirea sexuală în parlamentele europene
- Reguli privind aspectul și codul vestimentar în plen
- Chestionar privind revizuirea Manualului privind incompatibilitățile și imunitățile deputaților în Parlamentul European
- Urmărirea alegătorilor care au participat la sondajul de observare a alegerilor din Georgia
- Parlamente naționale cu centre de formare/conferințe externe
- Comisii parlamentare de anchetă
- Chestionar privind dreptul de inițiativă legislativă al parlamentelor
- Chestionar privind a doua cameră

Parlamentul European a oferit răspunsuri la solicitările din partea altor parlamente membre ale CECDP, privind următoarele subiecte:

- Grupuri spirituale sau religioase în Parlament
- Canalul de televiziune parlamentar
- Chestionar despre serviciile Office Cloud
- Statutul juridic al deputaților - Evoluții recente - Chestionar privind seminarul PP&P Bruxelles 2019
- Re-proiectarea și gestionarea site-urilor internet parlamentare
- Votul electronic în cadrul comisiilor parlamentare
- Reinventarea serviciului de front office al Departamentului de informații și arhive
- Infrastructuri pentru deputații cu dizabilități
- Sisteme de control al accesului utilizate în parlamente
- Inovații și proiecte legate de inteligența artificială (IA) în parlamente (în cadrul seminarului privind tehnologia informației și a comunicațiilor (TIC))
- Rapoarte parlamentare - Publicații în materie legislativă și de supraveghere
- Clinici parlamentare
- Achiziții publice durabile în parlamente
- Sondaj pentru seminarul CECDP din 2019 - „Provocări în era digitală: conservarea, gestionarea și promovarea producției documentare și a patrimoniului bibliografic al Parlamentului”
- Tehnologia de căutare în parlamente
- Definierea unor indicatori de performanță în cadrul abordării parlamentelor privind întocmirea bugetului în funcție de performanțe pe programe

- Utilizarea laptopurilor, a tabletelor și a telefoanelor inteligente în plen și în comisii
- Rezervarea vizitelor pentru sesiunile plenare
- Resurse electronice (publicații electronice, cărți electronice și baze de date) în parlamente
- Prezența parlamentelor pe platformele de comunicare socială
- Ancheta parlamentară - comisii de anchetă și competențele acestora
- Dezvoltarea durabilă - bune practici în parlamente
- Cheltuielile de delegație ale Parlamentului și utilizarea agențiilor de călătorie în Parlament - Întrebări suplimentare
- Arhivarea electronică
- Sistemul automat de transcriere a dezbaterilor (acum cu linkuri către cereri similare)
- Cheltuielile de delegație ale Parlamentului și utilizarea agențiilor de călătorie în Parlament (actualizarea cererii 3433)
- Controlul intern și auditul intern al serviciilor Parlamentului
- Se includ interjecțiile, întreruperile sau comentariile deputaților în rapoartele stenografice ale sesiunii plenare

B. Seminare și reuniuni statutare ale CECDP în 2019

SEMINARE		
Seminar - „Sprijinirea Parlamentului în materie de control bugetar” (domeniul de interes: afaceri economice și bugetare)	Haga	9-10 mai 2019
Seminar (domeniul de interes: biblioteci, servicii de cercetare și arhive)	Madrid	6-8 iunie 2019
Seminar - „Parlamente pe internet” (domeniul de interes: TIC în Parlamente)	Ljubljana	13-14 iunie 2019
Seminar - „Drepturi și obligații ale deputaților” (domeniul de interes: practica și procedura parlamentară)	Bruxelles, Camera Reprezentanților și Senat	24-25 octombrie 2019
Seminar — „Inovații și proiecte legate de inteligența artificială (IA) în parlamente” (domeniul de interes: TIC în Parlamente)	Tallinn	3-4 octombrie 2019
Seminar „Puterea cunoașterii: cercetarea parlamentară în era dezinformării și a excesului de informații (domeniul de interes: biblioteci, servicii de cercetare și arhive)	Bruxelles, PE	7-8 noiembrie 2019
REUNIUNI STATUTARE		
Reuniune a Comitetului executiv	Dublin, Oireachtas	21-22 martie 2019
Reuniune a Comitetului executiv	Londra, Camera Comunelor	5-6 septembrie 2019
Conferința anuală a corespondenților	Berlin, Bundestag și Bundesrat	10-11 octombrie 2019
Conferința europeană a președinților de parlamente, reuniunea secretarilor generali	Strasbourg, PACE	24-25 octombrie 2019

PARLAMENTELE NAȚIONALE ALE STATELOR MEMBRE ALE UE

Decembrie 2019



alese prin vot direct



alese prin vot indirect / numite / altfel

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIA</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BULGARIA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika REPUBLICA CESHĀ</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DANEMARCA</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland GERMANIA</p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ESTONIA</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland IRLANDA</p> <p>Dáil Éireann 160 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GRECIA</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España SPANIA</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>58 </p>	<p> France FRANȚA</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska CROAȚIA</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia ITALIA</p> <p>Camera dei Deputati 630 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>5 </p>
<p> Κύπρος CIPRU</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LETONIA</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITUANIA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUXEMBURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország UNGARIA</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MALTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> Nederland ȚĂRILE DE JOS</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AUSTRIA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska POLONIA</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGALIA</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMÂNIA</p> <p>Camera Deputatilor 329 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SLOVENIA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SLOVACIA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINLANDA</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige SUEDIA</p> <p>Riksdagen 349 </p>	<p> United Kingdom REGATUL UNIT</p> <p>House of Commons 650 </p> <p>House of Lords 794 </p>

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML