

1.3.1.

**POSTOPEK PRIDOBITVE DOVOLJENJA ZA PRIPRAVO
SAMOINICIATIVNIH POROČIL**

SKLEP KONFERENCE PREDSEDNIKOV

Z DNE 12. DECEMBRA 2002¹

KONFERENCA PREDSEDNIKOV

ob upoštevanju členov 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, 216(2) in 220(1) Poslovnika;

SKLENE

Člen 1
Splošne določbe

Področje uporabe

1. Ta sklep se uporablja za naslednje vrste samoiniciativnih poročil:
 - (a) zakonodajna samoiniciativna poročila, pripravljena na podlagi člena 225 Pogodbe o delovanju Evropske unije in člena 46 Poslovnika;
 - (b) strateška poročila, pripravljena na podlagi nezakonodajnih strateških in prednostnih pobud iz delovnega programa Komisije;
 - (c) nezakonodajna samoiniciativna poročila, ki niso pripravljena na podlagi dokumentov drugih institucij ali organov Evropske unije oziroma so pripravljena na podlagi dokumenta, ki je bil Parlamentu poslan v vednost, brez poseganja v člen 2(3);
 - (d) letna poročila o delu in spremljanju, naštetá v Prilogi 1^{2,3};
 - (e) poročila o izvajanju o prenosu v nacionalno zakonodajo, izvajanju in uveljavljanju Pogodb in druge zakonodaje Unije, instrumentih mehkega prava in mednarodnih

¹ Ta sklep je bil spremenjen s sklepom konference predsednikov z dne 26. junija 2003 in konsolidiran 3. maja 2004. Ponovno je bil spremenjen zaradi sklepov, sprejetih na plenarnih zasedanjih 15. junija 2006 in 13. novembra 2007, in s sklepi konference predsednikov z dne 14. februarja 2008, 15. decembra 2011, 6. marca 2014 in 7. aprila 2016, tehnično je bil spremenjen 15. julija 2016, spremenjen pa je bil tudi s sklepom konference predsednikov z dne 3. aprila 2019.

² Parlamentarni odbori, ki nameravajo pripraviti letno poročilo o delu in spremljanju v skladu s členom 132(1) Poslovnika ali v skladu z drugimi predpisi (navedenimi v Prilogi 2), o tem vnaprej obvestijo konferenco predsednikov odborov, pri čemer zlasti navedejo ustrezno pravno podlago iz pogodb in drugih predpisov, tudi Poslovnika Parlamenta. Konferenca predsednikov odborov za tem o zadevi obvesti konferenco predsednikov. Ta poročila se odobrijo samodejno, prav tako pa zanje ne veljajo kvote iz člena 1(2).

³ V svojem sklepu z dne 7. aprila 2011 je konferenca predsednikov določila, da se samoiniciativna poročila, pripravljena na podlagi letnih poročil o delu in spremljanju iz priloge 1 in 2 k temu sklepu, štejejo za strateška poročila v smislu člena 52(5) Poslovnika.

sporazumih, ki so v veljavi ali se uporabljajo začasno⁴.

Kvota

2. V prvi polovici parlamentarnega obdobja lahko vsak parlamentarni odbor sočasno pripravi največ šest samoiniciativnih poročil. Za odbore s pododbori se kvota poveča za tri poročila na pododbor. Ta dodatna poročila pripravi pododbor.

V drugi polovici parlamentarnega obdobja lahko vsak parlamentarni odbor sočasno pripravi največ tri samoiniciativna poročila. Za odbore s pododbori se ta kvota poveča za dve poročila na pododbor. Ti dodatni poročila pripravi pododbor.

Iz te omejitve so izvzeta:

- zakonodajna samoiniciativna poročila;
- poročila o izvajanju (vsak odbor lahko takšno poročilo pripravi kadarkoli).

Minimalni rok za sprejetje poročila

3. Parlamentarni odbor, ki prosi za dovoljenje, poročila ne sme sprejeti prej kot v treh mesecih od datuma pridobitve dovoljenja oziroma v primeru obvestila v treh mesecih po dnevu seje konference predsednikov odborov, na kateri je bilo obvestilo podano.

Člen 2

Pogoji za pridobitev dovoljenja

1. Predlagano poročilo ne sme obravnavati zadev, ki zadevajo predvsem analitične in raziskovalne dejavnosti ter se lahko obravnavajo drugače – na primer s študijami.
2. Predlagano poročilo ne sme obravnavati zadev, ki jih že obravnava drugo poročilo, sprejeto na plenarnem zasedanju v zadnjih dvanajstih mesecih, razen če tega izjemoma ne upravičujejo nova dejstva.
3. Za poročila, ki se pripravijo na podlagi dokumenta, poslanega v vednost Parlamentu, se uporabijo naslednji pogoji:
 - temeljni dokument mora biti uradni dokument institucije ali organa Evropske unije in
 - (a) je moral biti Evropskemu parlamentu uradno posredovan za posvetovanje ali v vednost ali
 - (b) je moral biti za namene posvetovanja z zainteresiranimi stranmi objavljen v *Uradnem listu Evropske unije* ali
 - (c) je moral biti uradno predložen Evropskemu svetu;
 - dokument je moral biti predložen v vseh uradnih jezikih Evropske unije; ter
 - prošnja za pridobitev dovoljenja je treba vložiti najpozneje v štirih mesecih po dnevu

⁴ Glej Prilogo 3 k temu sklepu.

posredovanja zadevnega dokumenta Parlamentu ali objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3
Postopek

Samodejna odobritev

1. Odobritev je samodejna potem, ko je konferenca predsednikov odborov obveščena o prošnji za:
 - poročila o izvajanju;
 - letna poročila o delu in spremljanju, naštetu v Prilogi 1.

Vloga konference predsednikov odborov

2. Prošnje za pridobitev dovoljenja z obrazložitvijo se naslovijo na konferenco predsednikov odborov, ki preveri upoštevanje meril iz členov 1 in 2 ter kvote iz člena 1. V prošnjah so vedno navedeni vrsta in natančni naslov poročila ter temeljni dokumenti, če se poročilo nanaša nanje.
3. Konferenca predsednikov odborov odobri pripravo strateškega poročila potem, ko je razrešila možna navzkrižja glede pristojnosti. Na posebno prošnjo katere od političnih skupin lahko takšne odobritve v štirih tednih parlamentarne dejavnosti prekliče konferenca predsednikov.
4. Konferenca predsednikov odborov prošnje za pridobitev dovoljenja za pripravo zakonodajnih samoiniciativnih in nezakonodajnih samoiniciativnih poročil, za katere presodi, da so skladne z merili in kvotami, posreduje konferenci predsednikov v odobritev. Konferenca predsednikov odborov hkrati obvesti konferenco predsednikov o letnih poročilih o delu in spremljanju iz prilog 1 in 2, poročilih o izvajanju in strateških poročilih, ki so bila odobrena.

Odobritev konference predsednikov in reševanje navzkrižij glede pristojnosti

5. Konferenca predsednikov odločitev glede prošenj za pridobitev dovoljenja za pripravo zakonodajnih samoiniciativnih in nezakonodajnih samoiniciativnih poročil sprejme v štirih tednih parlamentarne dejavnosti po tem, ko jih je posredovala konferenca predsednikov odborov, razen v primeru izrednega podaljšanja, za katerega se odloči konferenca predsednikov.
6. Če se odboru izpodbija pristojnost za poročilo, odločitev sprejme konferenca predsednikov. To stori v roku šestih tednov parlamentarne dejavnosti in na osnovi priporočila konference predsednikov odborov ali, če ga konferenca ne poda, njenega predsednika. Če v tem obdobju konferenca predsednikov ne sprejme odločitve, se šteje, da je priporočilo sprejeto.

Člen 4

Uporaba člena 54 Poslovnika – postopek s pridruženimi odbori

1. Prošnje za uporabo člena 54 Poslovnika se vložijo najpozneje do ponedeljka pred sejo konference predsednikov odborov, na kateri se obravnavajo prošnje za pridobitev dovoljenja za pripravo samoiniciativnih poročil.
2. Konferenca predsednikov odborov obravnava prošnje za pripravo samoiniciativnih poročil in uporabo člena 54 na mesečnih sejah.
3. Če se odbori ne sporazumejo o prošnji za uporabo člena 54, konferenca predsednikov sprejme odločitev v roku šestih tednov parlamentarne dejavnosti, kar stori na osnovi priporočila konference predsednikov odborov ali, če ga konferenca ne poda, njenega predsednika. Če v tem obdobju konferenca predsednikov ne sprejme odločitve, se šteje, da je priporočilo sprejeto.

Člen 5

Končne določbe

1. Proti koncu zakonodajnega obdobja je treba prošnje za pripravo samoiniciativnih poročil vložiti najpozneje meseca julija v letu pred volitvami. Kasneje ni mogoče odobriti nobene prošnje razen izrednih prošenj z utemeljenim razlogom.
2. Konferenca predsednikov odborov predloži konferenci predsednikov poročilo o stanju priprave samoiniciativnih poročil. Poročilo pripravi vsaki dve leti in pol.
3. Ta sklep začne veljati 12. decembra 2002. Razveljavi in nadomesti naslednja sklepa:
 - sklep konference predsednikov z dne 9. decembra 1999 o postopku odobritve samoiniciativnih poročil v smislu člena 52 Poslovnika in sklepa konference predsednikov z dne 15. februarja in 17. maja 2001, ki spreminjata prilogo k navedenemu sklepu;
 - sklep konference predsednikov z dne 15. junija 2000 o postopku odobritve poročil, pripravljenih na podlagi dokumentov, ki so jih druge institucije in organi Evropske unije poslali v vednost Evropskemu parlamentu.

Letna poročila o delu in spremljanju, ki se samodejno odobrijo in za katere velja kvota, s katero se omeji število sočasno pripravljenih poročil (v skladu s členom 1(2) in členom 3 Sklepa)

| ODBOR | NASLOV |
|--|--|
| Odbor za zunanje zadeve | [<i>Vrstilni števniki</i>] letno poročilo Sveta v skladu z operativno določbo 8 Kodeksa ravnanja Evropske unije glede izvoza orožja |
| Odbor za razvoj | Delo skupne parlamentarne skupščine AKP-EU – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za proračunski nadzor/Odbor za ekonomske in monetarne zadeve – vsako drugo leto; drugi odbor je pridružen odbor na podlagi člena 54 Poslovnika | Finančne dejavnosti Evropske investicijske banke – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za proračunski nadzor | Nadzor nad finančnimi dejavnostmi Evropske investicijske banke – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za ekonomske in monetarne zadeve | Evropska centralna banka – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za ekonomske in monetarne zadeve | Politika konkurence – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov | Upravljanje enotnega trga v okviru evropskega semestra – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov | Varstvo potrošnikov – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov | Storitve in blago na enotnem trgu – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za regionalni razvoj | [<i>Vrstilni števniki</i>] poročilo o napredku na področju gospodarske in socialne kohezije |
| Odbor za pravne zadeve | Spremljanje uporabe prava Evropske unije – [<i>vrstilni števniki</i>] letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za pravne zadeve | Ustreznost predpisov Evropske unije ter subsidiarnost in sorazmernost – [<i>vrstilni števniki</i>] poročilo o boljši pripravi zakonodaje za leto [<i>leto</i>] |
| Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve | Razmere na področju temeljnih pravic v Evropski uniji – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za pravice žensk in enakost spolov | Enakost žensk in moških v Evropski uniji – letno poročilo [<i>leto</i>] |
| Odbor za pravice žensk in enakost spolov | Vključevanje načela enakosti spolov v Evropskem parlamentu – letno poročilo [<i>leto</i>] |

Letna poročila o delu in spremljanju, ki se samodejno odobrijo in se izrecno sklicujejo na Poslovnik (za te ne velja kvota, ki omejuje število poročil, ki se lahko pripravijo sočasno)

| ODBOR | NASLOV |
|---|--|
| Odbor za zunanje zadeve | Države kandidatke – letno poročilo o napredku [leto] |
| Odbor za zunanje zadeve | Izvajanje skupne zunanje in varnostne politike – letno poročilo [leto] |
| Odbor za zunanje zadeve (Pododbor za varnost in obrambo) | Izvajanje skupne varnostne in obrambne politike – letno poročilo [leto] |
| Odbor za zunanje zadeve (Pododbor za človekove pravice) | Človekove pravice in demokracija v svetu ter politika Evropske unije na tem področju – letno poročilo [leto] |
| Odbor za mednarodno trgovino | Izvajanje skupne trgovinske politike – letno poročilo [leto] |
| Odbor za proračunski nadzor | Zaščita finančnih interesov Evropske unije – boj proti goljufijam – letno poročilo [leto] |
| Odbor za ekonomske in monetarne zadeve | Bančna unija – letno poročilo [leto] |
| Odbor za ekonomske in monetarne zadeve | Davčno poročilo [leto] |
| Odbor za industrijo, raziskave in energetiko | Stanje energetske unije – letno poročilo [leto] |
| Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve | Dostop javnosti do dokumentov Parlamenta – letno poročilo [leto] |
| Odbor za ustavne zadeve | Evropske politične stranke – poročilo [leto] |
| Odbor za peticije | Razprave v Odboru za peticije v letu [leto] |
| Odbor za peticije | Dejavnosti Evropskega varuha človekovih pravic – letno poročilo [leto] |

Poročila o izvajanju

1. Namen poročil o izvajanju je obveščanje Parlamenta o izvajanju določenih zakonodajnih aktov Unije ali drugih instrumentov iz člena 1(1)(e), da bi na plenarnem zasedanju lahko prišel do zaključkov in podal priporočila o potrebnih konkretnih ukrepih. Ta poročila so sestavljena iz dveh delov:

- obrazložitve, v kateri poročevalec opiše dejstva in predstavi svoje ugotovitve glede izvajanja;
- predloga resolucije, v katerem so podani poglobljeni sklepi in konkretna priporočila za potrebne ukrepe.

Za obrazložitev je v skladu s členom 52a(2) Poslovnika odgovoren poročevalec in se zato o njej ne glasuje. Predsednik se lahko posvetuje z odborom, če se pokaže, da glede vsebine ali obsega obrazložitve ni soglasja oziroma podpore velike večine.

2. Odbor pri načrtovanju poročila o izvajanju ustrezno upošteva razpoložljivost zanesljivih dejstev kar zadeva izvajanje ustrezne zakonodaje.

3. Odbor dodelitev poročil o izvajanju uredi tako, da to ne vpliva škodljivo na dodelitev drugih zakonodajnih in nezakonodajnih poročil.

4. O poročilu o izvajanju se v odboru glasuje najpozneje 12 mesecev po tem, ko je bila o njem obveščena Konferenca predsednikov odborov. Koordinatorji lahko ta rok podaljšajo, če poročevalec za to poda utemeljeno prošnjo.

5. Poročevalcu pomaga upravna projektna skupina, ki jo koordinira uradnik odbora. Poročevalec v vse faze priprave poročila vključi poročevalce v senci.

6. Poročevalec ima na voljo vsa potrebna sredstva z vidika razpoložljivega strokovnega znanja, tako iz Parlamenta kot izven njega, še posebej pa:

- ima pravico zahtevati, da se organizira vsaj ena predstavitev pred odborom, in predlagati sodelujoče govorce koordinatorjem, ki o tem dokončno odločajo;
- je deležen analitične podpore ustreznih oddelkov za politike Parlamenta in oddelka za naknadno oceno učinka generalnega direktorata za parlamentarne raziskovalne storitve (zlasti ocene o evropskem izvajanju);
- je upravičen zahtevati obiske za ugotavljanje dejstev, če so ti potrebni, v skladu s členom 25(9) Poslovnika;
- dobi dovoljenje oziroma mandat, da v imenu odbora vzpostavi stike z nacionalnimi parlamenti, Računskim sodiščem, Evropskim ekonomsko-socialnim odborom in Odborom regij ter z vsemi ostalimi ustreznimi organi z namenom pridobitve informacij o dejstvih;

- prejme poverilno pismo predsednika, s katerim mu ta dovoli, da od Komisije zahteva razkritje vseh ustreznih informacij o izvajanju zakonodaje Unije ali drugih instrumentov iz člena 1(1)(e).

Poročevalec vse te elemente opredeli in uredi v „projekt“, ki ga v odobritev predloži koordinatorjem ali odboru.

7. Poročevalec redno obvešča odbor o napredku svojih dejavnosti za ugotavljanje dejstev.