



EUROOPA PARLAMENDI JA LIIKMESRIIKIDE PARLAMENTIDE SUHTED VASTAVALT LISSABONI LEPINGULE

2014.–2015.
AASTA ARUANNE



Euroopa Parlament

ET

PARLAMENDID EUROOPA LIIDUS



Euroopa Liit toimib esindusdemokraatia alusel.



751 MEPs



Kodanikke esindab ELi tasandil otseselt Euroopa Parlament.

Liikmesriike esindavad Euroopa Ülemkogus riigipead või valitsusjuhid ja nõukogus liikmesriikide valitsused, kes ise annavad demokraatlikult aru kas oma parlamentidele või kodanikele.



Riikide parlamendid aitavad liidu heale toimimisele aktiivselt kaasa...



...ELi institutsioonide esitatud teabe ja ELi seaduseelnõude põhjal.



...tagades, et järgitakse subsidiaarsuse põhimõtet.



...osaledes vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala hindamise mehhanismides ning olles seotud Europoli poliitilise järelevalve ja Eurojusti hindamisega.



...võttes osa ELi lepingute läbivaatamismenetlustest.



...olles teavitatud riikide taotlustest ELiga ühinemiseks.



...osaledes parlamentidevahelises koostöös riikide parlamentidega ja Euroopa Parlamendiga.



Euroopa Parlament ja riikide parlamendid määravad üheskoos kindlaks, kuidas toimub tulemuslik ja regulaarne parlamentidevaheline koostöö Euroopa Liidus.



Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents võib esitada Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile läbivaatamiseks iga küsimuse, kui peab seda vajalikuks. Lisaks toetab konverents teabe ja parimate tavade vahetamist riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahel.

**Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide
suhted vastavalt Lissaboni lepingule**

2014.–2015. aasta aruanne

Väljaandja:

Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat, mis kuulub Euroopa Parlamendi presidentuuri peadirektoraati.

Direktor: Christine Verger, christine.verger@ep.europa.eu

Institutsioonidevahelise koostöö üksuse juhataja: Pekka Nurminen, pekka.nurminen@ep.europa.eu

Õigusloomealase dialoogi üksuse juhataja: Patrizia Maria Prode, patrizia.prode@ep.europa.eu

Teksti koostaja: Michael Alfons, michael.alfons@ep.europa.eu

Tekst valmis 29. aprillil 2016

relnatparl@ep.europa.eu

www.europarl.europa.eu/relnatparl

Esikaane foto: 2015. aasta Euroopa parlamentaarse nädala avaistung, Euroopa Parlament, Brüssel, 3. veebruar 2015.

Kõik fotod ja illustratsioonid (c) Euroopa Liit, 2016.

Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat annab Euroopa Parlamendi poliitilistele organitele, liikmetele ja peasekretariaadile nõu nende institutsioonidevahelises koostöös ja õigusloomalases dialoogis riikide parlamentidega. Direktoraat pakub tuge parlamentidevaheliste tegevuste korraldamises, aitab kaasa aluslepingu parlamentidevahelist koostööd käsitlevate sätete rakendamisele Euroopa Parlamendis ning pakub kogu õigusloometsükli vältel oskusteavet ja muid Euroopa Parlamendi poliitilisi pädevusi.

Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat tegutseb riikide parlamente käsitlevate teadmiste keskusena ja annab Euroopa Parlamendi juhatusele teavet riikide parlamentide parimate tavade kohta. Direktoraat esindab Euroopa Parlamenti parlamentidevahelise koostöö haldusvõrgustikes. Direktoraat suhtleb ametnikega, kes esindavad riikide parlamente Brüsselis, ja hoiab tihedaid sidemeid nende ametiasutustega.

2014. ja 2015. AASTA ARUANNE

SISUKORD

Riikide parlamentidega suhtlemise eest vastutavate Euroopa Parlamendi asepresidentide eessõna	4
1. Sissejuhatus.....	5
2. Parlamentidevahelise koostöö peamised tulemused ja suundumused	5
2.1. Euroopa Parlamendi valimised ning Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni uued koosseisud	5
2.2. Parlamentidevaheline koostöö majanduse juhtimise valdkonnas	6
2.3. Parlamentidevaheline koostöö välis- ja julgeolekupoliitika valdkonnas	9
2.4. Riikide parlamendid Euroopas	11
3. Parlamentidevaheline institutsiooniline koostöö	13
3.1. Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents (COSAC).....	13
3.2. ELi parlamentide esimeeste konverents (EUSC)	16
4. Parlamentidevahelised kohtumised.....	18
4.1. Parlamentidevahelised komisjonide kohtumised – selgepiirilised arutelud ekspertide vahel	18
4.2. Kahepoolsed külastused – paindlik ja tõhus vorm	19
4.3. Videokonverentsid	20
5. Varajase hoiatamise mehhanism ja mitteametlik poliitiline dialoog	21
6. Teabevahetuse ja võrkude loomise vahendid	23
6.1. Parlamentidevaheline teabevahetussüsteem ELi küsimustes (IPEX)	23
6.2. Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskus (ECPRD).....	24
6.3. Muud töövahendid.....	25
LISAD.....	28
I LISA – COSACi kohtumiste teemad ja peakõnelejad	28
II LISA – Euroopa Parlamendi korraldatud parlamentidevahelised kohtumised Brüsselis	32
III LISA – Riikide parlamentide esindajate Euroopa Parlamendi külastused	34
IV LISA – Varajase hoiatamise mehhanismi andmed	38
V LISA – Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskus (ECPRD)	40

Riikide parlamentidega suhtlemise eest vastutavate Euroopa Parlamendi asepresidentide eessõna

See on neljas Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi avaldatud aastaaruanne, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide suhete arengut vastavalt Lissaboni aluslepingule. Kuigi eelmine aastaaruanne 2013.–2014. aasta kohta hõlmas mõnda sündmust 2014. aasta algusest, siis selle aasta kohta Euroopa Parlamendi valimiste tõttu eraldi aruannet välja ei antud. Käesolevas aruandes vaadatakse tagasi ülejäänud 2014. aasta sündmustele ja kõikidele 2015. aasta sündmustele ning tuuakse esile parlamentidevahelises koostöös praegused suundumused.

Parlamentidevaheline koostöö ei toimu vaakumis, vaid seda kujundab käimasolev poliitiline areng. Viimase kahe aasta jooksul on Euroopa Liit seisnud – ja seisab endiselt – silmitsi mitme probleemiga. Ränne, majandus- ja rahanduskriis, terrorism, noorte töötus, sõjad ja rahutus meie naabruses, samuti kliimamuutused on meile näidanud, kui omavahel seotuks ja üksteisest sõltuvaks meie riigid on muutunud ning kui raske on mõnikord siiski nendele probleemidele ühiseid lahendusi leida.

Need probleemid on viimasel kahel aastal olnud esikohal mitmel parlamentidevahelisel arutelul. Euroopa Parlament peab selliseid mõttevahetusi ühenduspunktideks, kus Euroopa Liidu ja riikide poliitika puutuvad kokku ja täiendavad teineteist, mis on kasulik mõlemale. Nagu on öeldud Euroopa Parlamendi 16. aprilli 2014. aasta resolutsioonis Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vaheliste suhete kohta, „et selliste kohtumiste põhieesmärk on võimaldada riikide parlamentidel võtta riigis toimivas arutelus arvesse Euroopa perspektiivi ja Euroopa Parlamendil võtta Euroopa arutelus arvesse riikide perspektiivi“.


Euroopa Parlament rõhutas oma 2014. aasta resolutsioonis, et parlamentidevahelise koostöö eesmärk on „soodustada teabe ja parimate tavade vahetust riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahel, et nad saaksid tõhusamalt teostada parlamentaarset kontrolli ja panustada suuremal määral, piiramata seejuures nende vastavat pädevust“, „tagada, et parlamendid saaksid täielikult kasutada oma volitusi ELi küsimustes“ ning „edendada tõeliselt euroopalikku parlamentaarset ja poliitilist kultuuri“.

Praegu toimub selline koostöö mitmes erinevas vormis, sealhulgas konverentside ja kohtumiste, külastuste ja videokonverentside ning veebivõrgustike ja andmebaaside kaudu. Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat töötas varasemate aastate eeskujul ka 2014. ja 2015. aastal väsimatult selle nimel, et Euroopa Parlamendi käsutuses oleksid õiged vahendid, mis aitaksid tõhustada koostööd riikide parlamentidega. Direktoraat pakub laias valikus kohandatud teenuseid, mis hõlmavad nii infotundide ja märkmete ettevalmistamist ning kohtumiste ja videokonverentside korraldamist kui ka teabevõrgustike (nt IPEX ja ECPRD) või uute süsteemide (üksteisele vastavate parlamendikomisjonide andmebaas või taaskäivitatud riikide parlamentide dokumentide andmebaas „Connect“) haldamist.

Me oleme veendunud, et parlamentidevaheline koostöö aitab luua sidemeid ja edendada ühist arusaamist praegustes muutlikes oludes, ning oleme kindlad, et käesolev aruanne annab tunnistust sellest, kui ulatuslikuks ja põhjalikuks see koostöö on tänaseks saanud.



Ramón Luis Valcárcel Siso
aseesimees



Anneli Jäätteenmäki
aseesimees

1. Sissejuhatus

Käesoleva aruande aluseks on eelmised Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi väljaantud aruanded. Selles tehakse kindlaks viimase kahe aasta parlamentidevahelise koostöö peamised tulemused ja suundumused ning seejärel analüüsitakse üksikasjalikumalt sel ajavahemikul toimunud parlamentidevahelist institutsioonilist koostööd ja parlamentidevahelisi kohtumisi.

Olukorra ülevaatele järgnevatel peatükkides käsitletakse varajase hoiatamise mehhanismi, mitteametlikku poliitilist dialoogi ning teabevahetuse ja võrkude loomise vahendeid. Üksikasjalik statistiline teave on esitatud lisades.

Varasemad aastaaruanded, ajakohased uudised, väljaanded ja statistika on kättesaadav Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi veebisaidil (www.europarl.europa.eu/relnatparl).

2. Parlamentidevahelise koostöö peamised tulemused ja suundumused

2.1. Euroopa Parlamendi valimised ning Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni uued koosseisud

2014. aasta Euroopa Liidu poliitilist maastikku iseloomustasid Euroopa Parlamendi valimised mais ja Euroopa Komisjoni uue koosseisu ametisse nimetamine novembris. Esimest korda ajaloos olid need kaks sündmust üksteisega seotud juhtivate kandidaatide kaudu, kuna valimiskampaaniates osalenud parteid esitasid kandidaate Euroopa Komisjoni presidendi ametikohale.

Euroopa Parlamendi jaoks pakkusid valimised ka võimalust vaadata üle oma suhted riikide parlamentidega ja neid edasi arendada. Mis puutub Euroopa Komisjoni, siis selle uus president Jean-Claude Juncker rõhutas, et selle demokraatliku legitiimsuse allikaks on komisjoni side Euroopa Parlamendiga, ning ta teatas ka oma kavatsusest luua riikide parlamentidega uus partnerlus.

Nagu ka 2009. aastal kasutas Euroopa Parlament oma ametiaja lõppu selleks, et vaadata üle parlamentidevaheline koostöö ja teha ettepanekuid selle edasi arendamiseks. 16. aprillil 2014. aastal võttis Euroopa Parlament oma põhiseaduskomisjoni esimehe Carlo Casini raporti alusel vastu resolutsiooni Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vaheliste suhete kohta (2013/2185(INI)). Oma resolutsioonis väljendas Euroopa Parlament heameelt, et pärast Lissaboni lepingu jõustumist on võetud meetmeid, et tihendada koostööd riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahel.

Resolutsioonis tehti mitu ettepanekut, kuidas seda dialoogi veelgi süvendada. Näiteks nõudes raportööride tihedamat koostööd spetsiifilistes õigusloomeküsimustes või et ELi parlamentidevahelise koostöö raames toimuksid regulaarsed, temaatilised ja tulemuslikud kohtumised Euroopa Parlamendi fraktsioonide ja Euroopa tasandi erakondade vahel. Euroopa Parlament rõhutas ka, et parlamentidevahelise koostöö sihiks peab alati olema tuua õiged inimesed õigel ajal õige teema käsitlemiseks mõttekal viisil kokku, et eri vastutusvaldkondades võetavatele otsustele tuleks kasuks tõelise dialoogi ja nõuetekohase aruteluga kaasnev lisaväärtus, ning oli veendunud, et Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents (COSAC) peaks jääma foorumiks, kus regulaarselt

vahetatakse seisukohti, teavet ja parimaid tavasid seoses parlamentaarse kontrolli praktiliste aspektidega.

Euroopa Parlament pidas kogu valimisperioodi aja riikide parlamentidega pidevat dialoogi ja osales aktiivselt ELi liikmesriikide parlamentides korraldatud parlamentidevahelistel institutsioonilistel kohtumistel, näiteks 2014. aasta aprillis Vilniuses toimunud ELi parlamentide esimeeste konverentsil või 2014. aasta juunis Ateenas toimunud COSACi täiskogu istungil.

Hoolimata Euroopa Parlamendi komisjonide korraldatavate parlamentidevaheliste kohtumiste arvu loomulikust vähenemisest valimisperioodil, andsid pärast valimisi suure hulga uute parlamendiliikmete saabumine, Euroopa Parlamendi komisjonide loomine ja Euroopa tasandi tihe poliitiline tegevuskava uut hoogu parlamentidevahelisele tegevusele Euroopa Parlamendis. 2015. aastal korraldasid komisjonid riikide parlamentidega rohkem arutelusid kui enamikul eelnevatel aastatel, samuti muid tegevusi, nagu delegatsioonide külastusi või videokonverentse. Neid tulemusi on täpsemalt kirjeldatud parlamentidevahelisi kohtumisi käsitlevas 4. peatükis. Üksikasjalik statistiline teave on esitatud lisades.

Mis puutub Euroopa Komisjoni uude koosseisu, siis selle eriline partnerlus Euroopa Parlamendiga ja suhted riikide parlamentidega kajastusid hästi selle tegevuskavas. Euroopa Komisjoni president Jean-Claude Juncker rõhutas missioonikirjades, mille ta saatis volinikukandidaatidele 2014. aastal pärast valituks osutumist, et „komisjoni side Euroopa Parlamendiga on meie demokraatliku legitiimsuse allikas“. Mis puutub riikide parlamentidesse, siis president Juncker toonitas, et ta soovib, et „kõik volinikud pühenduksid uuele partnerlusele riikide parlamentidega“.

Komisjon kinnitas seda kavatsust 27. oktoobril 2015 vastu võetud 2016. aasta tööprogrammis, milles öeldi, et „[m]öödunud aasta jooksul on komisjon jõudsasti edendanud suhtlust ja dialoogi riikide parlamentidega. Seda näitavad nii parlamendikomisjonidega peetud kohtumised ja teabevahetus kui ka ettepanekute eelnõude üle peetava poliitilise dialoogi olulisuse veelkordne kinnitamine“, ning teatati kavatsusest „2016. aastal [---] samas vaimus jätkata ning võtta uusi samme tagamaks, et riikide parlamentide häält oleks Euroopa poliitika kujundamises selgelt kuulda.“

2.2. Parlamentidevaheline koostöö majanduse juhtimise valdkonnas

Viimasel kahel aastal konsolideerisid Euroopa Parlament ja riikide parlamendid veelgi oma dialoogi majanduse juhtimise alal. Stabiilsust ning majanduse koordineerimist ja juhtimist Euroopa Liidus käsitlev parlamentidevaheline konverents võttis 10. novembril 2015. aastal Luksemburgis ELi parlamentide esimeeste konverentsi 2015. aasta aprilli järelduste alusel vastu oma kodukorra. Menetluslikes küsimustes kokku leppimine peaks lubama konverentsil pühenduda täielikult eessevate poliitiliste ülesannete olemusele.

Kuna demokraatliku legitiimsuse ja aruandekohustuse põhimõtted tuleb tagada otsuste võtmise ja elluviimise tasandil, on Euroopa Parlament olnud pikka aega seisukohal, et parlamentidevahelisel koostööl on majanduse juhtimise valdkonnas oluline täiendav roll selleks, et vahetada ideid ja parimaid tavasid. Sellega seoses tasub lähemalt vaadata tagasi selle koostöö arenemisele, käsitledes sealjuures ka aastaid enne aruande aluseks olevat ajavahemikku.

Taustteave

2011. aasta märtsis pärast majandus- ja rahanduskriisi korraldas Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjon riikide parlamentide liikmetega koosoleku, et arutada nende esimesi kogemusi Euroopa poolaastaga, mis on sel ajal alustatud iga-aastane majanduspoliitika juhtimise ja järelevalvetsükkel. 2012. aasta veebruaris organiseeris Euroopa Parlament oma majandus- ja rahanduskomisjoni, tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni ning eelarvekomisjoni algatusel parlamentidevahelise ürituse, mis käsitles majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaastat. 2013. aasta jaanuaris arendati seda kohtumist edasi, see nimetati ümber Euroopa parlamentaarseks nädalaks ja seda on sellest ajast peale korraldatud iga aasta alguses.

Majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu („fiskaalkokkulepe“) artiklis 13 nähakse ette „Euroopa Parlamendi asjaomaste komisjonide ja riikide parlamentide asjaomaste komisjonide esimeeste konverentsi korralduse [---], et arutada eelarvepoliitikat ja teisi käesoleva lepinguga hõlmatud küsimusi.“ Nikosias 2013. aasta aprillis toimunud ELi parlamentide esimeeste konverentsil jõuti kokkuleppele lepingu nimetatud artikli sätete rakendamises. Fiskaalkokkuleppe artiklis 13 viidatud parlamentidevaheline konverents tuli esimest korda kokku 16.–17. oktoobril 2013. aastal Vilniuses ja kohtumise korraldas Leedu parlament.

Olulised tulemused 2014. aastal

Teise artikli 13 kohase konverentsi korraldasid Brüsselis ühiselt Euroopa Parlament ja Kreeka parlament. See ühendati nime „Euroopa parlamentaarne nädal“ all Euroopa poolaastat käsitleva üritusega, mida korraldas Euroopa Parlament. 20.–22. jaanuaril 2014. aastal tõi Euroopa parlamentaarne nädal kokku ligi 140 riikide parlamentide liiget, 60 Euroopa Parlamendi liiget ja umbes 100 riikide parlamentide ametnikku.

Tähtsate sõnavõtjate hulgas olid Euroopa Parlamendi president Martin Schulz, Kreeka parlamendi esimees Vangelis Meimarakis, Euroopa Komisjoni president José Manuel Barroso, Euroopa Ülemkogu president Herman Van Rompuy ja Saksamaa Liidupäeva president Norbert Lammert. Arutelu teemad ulatusid Euroopa makromajanduslikust tasakaalustamatusest ja majanduslike kohandamisprogrammide demokraatlikust legitiimsusest Euroopa majanduskasvu ja tööhõive edendamiseni ning eelarvejärelevalve parandamiseni majandus- ja rahaliidus.

Kolmanda konverentsi korraldas Itaalia parlament 29.–30. septembril 2014. aastal Roomas. Euroopa Parlamendi delegatsioon koosnes 14 liikmest ning seda juhtisid asepresident Olli Rehn ning majandus- ja rahanduskomisjoni esimees Roberto Gualtieri. Arutelu keskendus majanduskasvu stimuleeriva investeerimise rollile, ELi majanduse ja finantsjuhtimise vahenditele, pangandusliidule ning Euroopa maksunduspoliitika koordineerimisele, pöörates sealjuures erilist tähelepanu digitaalmajandusele. Ürituse viimane istung pühendati esitatud konverentsi kodukorra arutamisele.

Olulised tulemused 2015. aastal

2015. aasta Euroopa parlamentaarne nädal toimus 3.–4. veebruaril 2015. aastal Euroopa Parlamendis Brüsselis. Üritus tõi kokku ligi 70 Euroopa Parlamendi liiget ja ligi 110 ELi liikmesriikide parlamentide liiget, et arutada majanduslikke, eelarvega seotud ja sotsiaalseid küsimusi.

Euroopa parlamentaarse nädala raames toimus kaks üritust. Esimene üritus oli 2014. ja 2015. aasta Euroopa poolaasta tsüklite teemaline parlamentidevaheline kohtumine, mis

toimus seoses järgmise poolaasta tsükli prioriteete käsitlevate Euroopa Parlamendi raportite koostamisega iga-aastase majanduskasvu analüüsi põhjal. Ürituse eesmärk oli tõhustada ELi otsustusprotsessi demokraatlikku mõõdet ning tugevdada koostööd liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahel, et kontrollida poolaasta tsükli raames täitevvõimu tegevust liikmesriikide ja Euroopa tasandil.

Teine üritus oli majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu artikli 13 kohane parlamentidevaheline konverents. Konverentsi korraldasid ja juhatasid üheskoos Läti parlament ja Euroopa Parlament. Ürituse eesmärk oli arutada fiskaalkokkuleppe artikli 13 kohaldamisalasse kuuluvaid küsimusi, keskendudes eelkõige Euroopa Liidu uuele taristukavale, fiskaalkokkuleppe rakendamise parimatele tavadele ning majandus- ja rahaliidu sotsiaalsele mõõtmele.

2015. aasta Euroopa parlamentaarsel nädalal kõnelesid muu hulgas Euroopa Parlamendi president Martin Schulz, Läti parlamendi esimees Ināra Mūrniece, Euroopa Komisjoni president Jean-Claude Juncker ning majandus- ja rahandusküsimuste ning maksunduse ja tolli volinik Pierre Moscovici.

Artikli 13 kohase konverentsi sügise kohtumise korraldas Luksemburgi Saadikutekoda 9. ja 10. novembril Luksemburgis. Euroopa Parlamendi delegatsioon koosnes 12 liikmest ning seda juhtis majandus- ja rahanduskomisjoni esimees Roberto Gualtieri. Arutelu keskendus majandus- ja rahandusliidu sotsiaalsele mõõtmele, parlamentaarsele järelevalvele, õiglasele maksukonkurentsile ning majanduskasvule. Peakõnelejad olid Luksemburgi Saadikutekoja president Mars Di Bartolomeo, Luksemburgi peaminister Xavier Bettel ning Euroopa Parlamendi liikmed Alain Lamassoure ja Roberto Gualtieri.

Pärast pikki läbirääkimisi ja vastavalt 2015. aasta aprillis Roomas ELi parlamentide esimeeste konverentsil kokkulepitud põhimõtetele võttis parlamentidevaheline konverents Luksemburgis vastu ka oma kodukorra. Kodukorras on sätestatud, et „konverentsi nimetatakse majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu artikli 13 kohaselt „Euroopa Liidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise parlamentidevaheliseks konverentsiks“ [---]“.

Kodukorra kohaselt pakub parlamentidevaheline konverents „arutelu ning teabe ja parimate tavade vahetamise raamistikku, rakendades lepingu sätteid, et tugevdada riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahelist koostööd ning aidata kaasa demokraatliku vastutuse tagamisele majanduse juhtimise ja eelarvepoliitika valdkonnas ELis, eelkõige majandus- ja rahaliidus, võttes arvesse sotsiaalset mõõdet ja piiramata ELi parlamentide pädevust.“

Kodukorras on ka täpsustatud, et parlamentidevaheline konverents tuleb kokku „vähemalt kaks korda aastas vastavalt Euroopa poolaasta tsüklile. Iga aasta esimesel poolaastal toimub see Brüsselis ning selle korraldavad ja seda juhatavad üheskoos eesistujariigi parlament ja Euroopa Parlament. Iga aasta teisel poolaastal toimub see ELi eesistujariigis ja seda juhatab eesistujariigi parlament.“

Kodukorda saab muuta konsensusliku otsusega ja muudatus peab olema „koosõlas ELi parlamentide esimeeste konverentsi seatud raamistikuga.“ Riikide parlamentide esimeeste ja Euroopa Parlamendi vahel 2008. aastal Lissabonis kokku lepitud parlamentidevahelise koostöö suuniste kohaselt jälgib ELi parlamentide esimeeste konverents „ELi

parlamentidevahelise tegevuse koordineerimist“. Seega oli eriti oluline, et Euroopa Parlament lisaks kodukorda konkreetse viite esimeeste konverentsi seatud raamistikule.

Menetluslikes küsimustes kokku leppimine peaks lubama konverentsil pühenduda täielikult eesseisvate poliitiliste ülesannete sisule. Sellest andsid tunnistust esimese kodukorra jõustumise järel toimunud parlamentidevahelise konverentsi aruteluteemad. 17. veebruaril 2016. aastal kutsusid Madalmaade parlament ja Euroopa Parlament riikide parlamente Euroopa Liidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise parlamentidevahelisele konverentsile. 16. veebruaril 2016. aastal kutsus Euroopa Parlament riikide parlamente ka Euroopa poolaasta 2015.–2016. aasta tsükleid käsitlevale parlamentidevahelisele koosolekule. Mõlemad üritused kuulusid 2016. aasta Euroopa parlamentaarse nädala sündmuste hulka ning neis osales umbes 45 Euroopa Parlamendi liiget, 130 riikide parlamentide liiget ja 120 saatvat ametnikku.

Parlamentidevaheline dialoog majanduse ja seonduvatel teemadel jätkus ka väljaspool Euroopa parlamentaarset nädalat ja parlamentidevahelist konverentsi. Viimasel kahel aastal jätkasid Euroopa Parlamendi komisjonid suunitletud arutelude korraldamist oma kolleegidega riikide parlamentidest. 2014. ja 2015. aasta septembris korraldas majandus- ja rahanduskomisjon iga-aastase arvamuste vahetuse riikide parlamentidega, et arutada oma Euroopa poolaastat käsitlevat raporti projekti. 2015. aasta juunis kutsus Euroopa Parlamendi maksualaste siduvate eelotsuste ja samasuguse iseloomuga või mõjuga meetmete erikomisjon samuti riikide parlamente arvamusi vahetama teemal „Parlamentide roll seoses agressiivse maksuplaneerimise ja demokraatliku kontrolliga“.

2.3. Parlamentidevaheline koostöö välis- ja julgeolekupoliitika valdkonnas

Ühise välis- ja julgeolekupoliitika ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜVJP/ÜJKP) parlamentidevaheline konverents on parlamentidevaheline platvorm ELi välis-, julgeoleku- ja kaitsepoliitikat käsitleva arutelu jaoks. See toimub kaks korda aastas ja selle korraldab nõukogu eesistujariigina tegutseva ELi liikmesriigi parlament tihedas koostöös Euroopa Parlamendiga. Konverentsil osaleb iga kord umbes 100 parlamendiliiget kogu EList. Peale selle kutsub Euroopa Parlamendi väliskomisjon riikide parlamente sageli oma koosolekutele Brüsselis, täiendades nii parlamentidevahelist dialoogi selles olulises poliitikavaldkonnas.

2014. aastal toimusid neljas ja viies ÜVJP/ÜJKP parlamentidevaheline konverents Ateenas (3.–4. aprillil) ja Roomas (5.–7. novembril). Kuues ja seitsmes parlamentidevaheline konverents toimusid 2015. aastal Riias (4.–6. märtsil) ja Luxembourgis (5.–6. septembril). Nendele kohtumistele saadetud Euroopa Parlamendi delegatsiooni juhtis väliskomisjoni esimees Elmar Brok.

Olulised tulemused 2014. aastal

Ateenas keskendus arutelu idapartnerlusele, erilist tähelepanu pöörati sealjuures Ukraina kriisile, lõunanaabrusele (Süüria, Egiptus ja Lähis-Ida) ja 2013. aastal toimunud kaitseteemalise Euroopa Ülemkogu kohtumise järelmeetmeid, eelkõige merelist mõõdet ning parlamentide rolli relvajõudude lähetamises vastavalt ühisele julgeoleku- ja kaitsepoliitikale. Korraldati kolm õpikoda: „ELi merendusjulgeoleku strateegia, ÜJKP mereline mõõde“, „Arengusuunad Lähis-Idas“ ja „Relvajõudude lähetamine vastavalt ühisele julgeoleku- ja kaitsepoliitikale, parlamentide otsuse tegemise menetlused ja tavad“.

Viies konverents Roomas oli esimene, mis toimus pärast Euroopa Parlamendi valimisi 2014. aastal, ning sellel osales uus liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja komisjoni asepresident Federica Mogherini. Peamised aruteluküsimused olid Ukraina, Süüria ja Iraak, Lähis-Ida, Liibüa, ELi lahingugrupid, ELi ja Aafrika suhted ning Lääne-Balkani riigid. Kolm temaatilist õpikoda käsitles järgmisi teemasid: „ELi lahingugruppide tulevik“, „ELi ja Aafrika suhted“ ning „Piirkondlik stabiilsus ja laienemine Lääne-Balkani riikidesse“.

Roomas toimunud parlamentidevahelisel konverentsil viidi lõpule konverentsi toimimise läbivaatamine, mida alustati kooskõlas ELi parlamentide esimeeste konverentsi otsustega ja 2012. aastal peetud esimese parlamentidevahelise konverentsi järeldestega. Otsustati, et parlamentidevahelist konverentsi korraldamist peaks jätkama kehtiva kodukorra kohaselt ja tähelepanu tuleks pöörata parlamentidevahelise konverentsi parimate tavade täiustamisele. Lepiti kokku parimate tavade dokumendis, milles anti täiendavaid suuniseid kodukorra rakendamiseks ja kinnitati lisaks Euroopa Parlamendi tähtsat rolli parlamentidevahelisel konverentsil. ELi parlamentide esimeeste konverents väljendas 2015. aasta aprillis Roomas toimunud kohtumisel heameelt läbivaatamise lõpuleviimise üle.

Olulised tulemused 2015. aastal

Riia kohtumisel olid peamised parlamentidevahelisel konverentsil arutletud teemad rahvusvahelise terrorismi ja radikaliseerumise vastane võitlus, olukord Ukrainas, Euroopa naabrus (idapartnerlus / Riia tippkohtumine, lõunanaabrus / Vahemere piirkond ja Lähis-Ida) ning ÜJKP, eelkõige 2015. aasta juuni kaitseteemaline Euroopa Ülemkogu kohtumine. Neli temaatilist õpikoda oli pühendatud järgmistele teemadele: „Riia tippkohtumine – idapartnerluse ümbermääratlemine“, „Euroopa reaktsioon Vahemere lõunapiirkonna ja Lähis-Ida ebastabiilsusele ja ohtudele“, „Hübriidsõda – julgeolekuoht Euroopale“ ning „ELi lahingugruppide lähetamise probleemid ja lahendused“.

2015. aasta septembri Luxembourgigi konverentsi aruteludes domineerisid järgmised teemad: rände küsimus, olukord Euroopa naabruses, Euroopa naabruspoliitika läbivaatamine, ELi julgeolekustrateegia, kaitse ja kliimamuutuste mõju julgeolekule. Esimesel täiskogu istungil, mis käsitles Euroopa naabruspoliitikat ning ÜVJP/ÜJKP valdkonna esmatähtsaid ülesandeid ja strateegiaid, arutati peamiselt rände küsimust ja hiljutisi arengusuundi Euroopa naabruses. Arutelu puudutas ka muid ÜVJP/ÜJKP-ga seotud küsimusi, sealhulgas uue üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegia ettevalmistamist, millega seoses liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja rõhutas, et ta oleks tänulik riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi panuse eest. Teine täiskogu istung keskendus kliimamuutustele julgeoleku raames. Paralleelselt toimus kolm õpikoda, mis olid pühendatud rändevoogude funktsionaalsemale juhtimisele, ÜJKP tsiviilmissioonide tugevdamisele ja 2015. aasta juunis toimunud Euroopa Ülemkogu kaitseteemalise koosoleku järeldeste rakendamise järeelmeetmetele.

Võttes aluseks liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja üleskutse esitada ideid ja soovitusi ELi uue üldise strateegia jaoks, kirjutas parlamentidevahelisele konverentsile saadetud Luksemburgi Saadikutekojade delegatsiooni juht pärast konverentsi kõikide riikide parlamentidele ja palus neil oma seisukohad avaldada. Luksemburgi Saadikutekoda kogus vastused kokku ja edastas need 2015. aasta detsembris liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrgele esindajale.

Peale parlamentidevahelise konverentsi kohtumiste kutsus Euroopa Parlamendi väliskomisjon tihti oma kolleege riikide parlamentidest Brüsselisse. 2014. aasta detsembris

korraldas ta parlamentidevahelise komisjonide kohtumise teemal „ELi välistegevuse tegevuskava – Lääne-Balkani riigid“. 2015. aasta mai kohtumisel keskenduti teemale „Euroopa naabruspoliitika läbivaatamine – Seisukohad 2015. aasta juunis toimuval Euroopa Ülemkogu kaitseteemalisel koosolekul“ ning 2015. aasta novembris arutasid riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi liikmed teemat „Varisõjad Lähis-Ida ja Põhja-Aafrika piirkonnas ning juunis toimunud Euroopa Ülemkogu kaitseteemalise koosoleku järelmeetmed, sealhulgas ELi üldine välis- ja julgeolekupoliitika strateegia“.

2.4. Riikide parlamendid Euroopas

Riikide parlamendid on viimaste aastate jooksul teinud mitu soovitusi, kuidas parandada nende praeguste eelisõiguste kasutamist, ja käivitanud arutelu selliste uute vahendite loomiseks, mille eesmärk oleks kaasata riikide parlamendid ELi otsuste tegemisse. Euroopa Parlament esitas samuti ettepaneku teha koostööd ELi õigusaktide kohaldamisel.

Konkreetseid ettepanekuid tegid selles valdkonnas aktiivsemad kojad, nimelt Taani parlament, Madalmaade Parlamendi Teine Koda ja Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda. Muu hulgas tehti ettepanek kasutada tõhusamalt subsidiaarsuse kontrolli, täiustades nn kollase kaardi menetlust (pikendades muu hulgas ajavahemikku 8-lt 12-le nädalale ja lisades proportsionaalsuse kontrolli), kaaluda nn roheline kaardi kehtestamist, mis lubaks riikide parlamentidel teha seadusandlike algatuste kohta soovitusi, ning kindlustada riikide parlamentide roll seoses komisjoni iga-aastase tööprogrammiga.

Neid ettepanekuid arutati kõigepealt mitteametlikes klasterites või õpitubades, kuhu teema algatajad kutsusid teiste riikide parlamente võimalikke arengusuundi kaaluma. COSACi eesistujad Läti ja Luksemburg andsid palvele käsitleda neid küsimusi COSACi poolaastaaruannetes ja korraldada COSACi kohtumistel nende teemade üle põhjalikud arvamuste vahetused pooldava vastuse (vt peatükk 3.1).

Lisaks nendele riikide parlamentide endi algatustele saatis Ühendkuningriigi peaminister David Cameron Euroopa Ülemkogu presidendile Donald Tuskile 2015. aasta novembris kirja, milles puudutas valdkondi, mida tema arvates tuleks reformida. Ühendkuningriigi peaminister tegi ettepaneku luua „uus süsteem, kus riikide parlamentide rühmad võivaks üheskoos peatada soovimatud seadusandlikud ettepanekud“, millele tihti viidatakse kui nn punasele kaardile. Oma 18. ja 19. veebruaril 2016. aastal toimunud koosolekul nõustus Euroopa Ülemkogu meetmete kogumiga, mis hõlmas muu hulgas mehhanismi nendeks juhtudeks, kui riikide parlamentide „põhjendatud arvamused liidu seadusandliku akti eelnõu subsidiaarsuse põhimõttele mittevastavuse kohta, mis edastatakse 12 nädala jooksul pärast nimetatud eelnõu saamist, esindavad üle 55% liikmesriikide parlamentide häältest“. Need meetmed jõustuvad „kuupäeval, mil Ühendkuningriigi valitsus teatab nõukogu peasekretärile, et Ühendkuningriik on otsustanud jääda Euroopa Liidu liikmeks.“

Kehtiva aluslepingu raamistiku ja institutsionaalse tasakaalu tähtsus

Euroopa Parlamendi seisukohalt võib parlamentidevaheline koostöö aidata vahetada edukalt teavet, uurida ühiselt probleeme, pidada mõlemale poolele kasulikke dialoogi ja hõlbustada ELi õigusaktide ülevõtmist riiklikku õigusesse. Euroopa Parlament on väljendanud valmidust kaaluda praegu kehtivate õigusaktide edasiarendamise võimalust, et rakendada Lissaboni lepingu protokolle 1 ja 2 ning parandada riikide parlamentide ja Euroopa institutsioonide vahelist dialoogi, tingimusel et see toimub kehtiva aluslepingu sätete ja ELi tasandi üldise institutsionaalse tasakaalu raames.

Euroopa Parlamendi ettepanek teha ELi õigusaktide kohaldamisel koostööd

Et kaasata riikide parlamendid paremini arutellu ELi õigusaktide kontrolli ja hindamise üle, on Euroopa Parlament püüdnud välja arendada uue koostöövormi. Ta loodab teha ühiseid jõupingutusi, et anda informeeritumat hinnangut selle kohta, kas ELi õigusakte rakendatakse praktikas asjakohaselt ja kui tõhusalt loovad need kodanike jaoks soovitud tulemusi nii Euroopa kui ka riigi tasandil. 2014. aasta juunis kirjutas Euroopa Parlamendi president oma kolleegidele riikide parlamentidest, konsulteerides neid seoses ettepanekutega muuta kehtivaid ELi õigusakte, mis olid hõlmatud Euroopa Komisjoni 2014. aasta tööprogrammis. Esimesele kirjale järgnesid 2015. aasta märtsis ja detsembris Euroopa Parlamendi peasekretäri kirjad, mis käsitlesid Euroopa Komisjoni 2015. ja 2016. aasta tööprogramme.

Selle raames antud teave peaks aitama kaasa nn rakendamise hindamise ettevalmistamisele, mis edastatakse vastavatele Euroopa Parlamendi komisjonidele enne asjaomaste seadusandlike ettepanekute kaalumist. Viidatakse ka riikide parlamentidelt saadud muule teabele ELi õigusaktide kohaldamise, rakendamise või tõhususe kohta, mis võiks aidata Euroopa Parlamendil täpsustada „Euroopa õigusaktide kohaldamise hinnangut“. Need Euroopa Parlamendi liikmete ja komisjonide jaoks koostatud ülevaated on muudetud Euroopa Parlamendi veebisaidil kättesaadavaks riikide parlamentidele ja üldisele avalikkusele.

Euroopa Parlament on teadlik riikide põhiseaduste erinevustest ja sellest, et mitte kõik parlamendid ei kontrolli ja hinda, kuid jääb siiski veendumusele, et teabe jagamine ELi õiguse kohaldamise ja tõhususe kohta võib pakkuda hindamatut tuge ELi õigusaktide täiustamise üle otsustamiseks. Seepärast kavatseb Euroopa Parlament luua mitteametliku raamistiku, mis lubaks sellist teavet jagada erinevatel viisidel, nt kahepoolsetel kohtumistel ja õppevisiitidel.

See algatus on väga selge moodus veelgi täiustada parlamentidevahelist ja halduskoostööd ning sellega püütakse mitmekesistada suhtluskanaleid. Ideed tunnustati selle tutvustamisel 2015. aasta märtsis ELi parlamentide peasekretäride koosolekul Roomas. COSAC tundis samuti heameelt selle idee üle oma dokumendis „LIII COSAC – Seisukohad“, mis võeti vastu 2015. aasta juuni kohtumisel Riias, ja märkis, et „parlamendid on väljendanud laialdast valmisolekut vahetada Euroopa Parlamendiga parimaid tavasid ja jagada mõtteid seoses ELi õigusaktide ülevõtmise, rakendamise ja jõustamise parlamentaarse järelevalvega, rõhutades siiski mõningate liikmesriikide parlamentide seisukohta, et niisugune järelevalve on täidesaatva võimu ja/või Euroopa Komisjoni pädevuses.“ Samuti teatati soovist parandada koostööd Euroopa Parlamendiga seoses teatavate seadusandlike toimikutega ning sõnaselgelt viidati „Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide arvamuste koostajate vahelise koostöö“ parandamisele.

Suurem Euroopa integratsioon – Edasiviiv tee

14. septembril 2015 Roomas toimunud kohtumisel teatasid Itaalia Saadikutekoja, Prantsusmaa Rahvuskogu, Saksamaa Liidupäeva ja Luksemburgi Saadikutekoja presidendid, et on veendunud, et Euroopa integratsioonile tuleb anda uus tõuge.

Nelja parlamendi presidendid allkirjastasid deklaratsiooni „Suurem Euroopa integratsioon – Edasiviiv tee“, milles rõhutati, et „meie ees seisvate nii sise- kui ka välisprobleemide lahendamiseks on vaja rohkem ja mitte vähem Euroopat“. Deklaratsioonis teatati, et „vaja on suuremat poliitilist integratsiooni“, et „vaja on tugevdada majandus- ja rahaliitu ning selle sotsiaalset mõõdet“ ning et „rohkem vaja on pühenduda ühenduse loojate visiooni elluviimisele“.

Järgmistel kuudel allkirjastasid selle deklaratsiooni mitme muu riigi parlamendi presidendid ja Euroopa Parlamendi president Martin Schulz kiitis algatuse heaks. Kirjutamise ajal usutakse, et deklaratsiooni arutatakse 2016. aastal Luksemburgis toimuval ELi parlamentide esimeeste konverentsil.

3. Parlamentidevaheline institutsiooniline koostöö

3.1. Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents (COSAC)

COSAC ehk Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents asutati 1989. aasta novembris Pariisis. Tegu on ainsa parlamentidevahelise foorumiga, mis on sätestatud aluslepingutes (protokoll nr 1 riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus). Nõukogu eesistujariigina tegutseva liikmesriigi parlament on juhtrollis COSACi tegevussuuna ja töö määramisel. Teda abistab eesistujakolmik, mille alaline liige on Euroopa Parlament, ja toetab korralduslikult Euroopa Parlamendi juures asuv ja ühe riigi parlamendi (alaline liige) lähetatud ametniku juhitud väike sekretariaat.

2014. ja 2015. aastatel jätkus suundumus kinnitada COSACi arutelude parlamentidevahelist olemust ning peakõnelejateks kutsuti üha rohkem parlamendiliikmeid ning vähem riikide ja Euroopa täidesaatva võimu esindajaid. Seda suundumust toetas ja julgustas Euroopa Parlament, kes kuulus COSACi eesistujakolmikusse (eelmise eesistujariigi, eesistujaks oleva riigi ja järgmise eesistujariigi parlament ning lisaks Euroopa Parlament). Väärüb märkimist, et kõik eesistujariigid püüdsid tasakaalustada mitte üksnes teemade ja peakõnelejate valikut, vaid ka parandada paneelide koosseisu ja arutelu juhtimise viisi. Delegaadid võisid osaleda ja suhelda erinevatel kõrvalüritustel, näiteks eelneva registreerimiseta sõnavõttudel, mille eesmärk on edendada elavat suhtlemist ja riikide parlamentide algatuste tutvustamist.

Teemade valik andis tunnistust eesistujariikide soovist panna COSACit maksma sobiva foorumina avalike ja kaasavate aruelude jaoks kõige olulisemate suundumuste üle ELis ja rahvusvahelisel areenil. ELi välis- ja naabruspoliitika ning kaubandus-, energia- ja majanduspoliitika olid päevakorras tähtsal kohal ning märgiti soovi aidata kaasa teiste spetsialiseerunud parlamentidevaheliste konverentside arutelude edenemisele tasakaalustatult üksteist mõjutades, võttes täielikult arvesse nende asjaomaseid pädevusi ja vältides seega ebatõhusat kattumist või rivaalitamist. Päevakorra koostamist mõjutasid ka 2014. aasta Euroopa Parlamendi valimised ja Lissaboni lepingu jõustumise viies aastapäev.

Kooskõlas hiljuti loodud tavaga osales Euroopa Parlamendi delegatsioon COSACi töös rohkem: Kreeka, Itaalia, Läti ja Luksemburgi eesistumiste ajal kutsuti 10 Euroopa Parlamendi liiget (asepresidendid, komisjonide esimehed ja raportöörid) kõnelema COSACi kohtumisele peakõnelejana ja kaks Euroopa Parlamendi liiget kutsuti esimeste vastajatena. Nende panus järgnenud arutellu andis hindamatut teavet selle kohta, millisel seisukohal oli Euroopa Parlament eri teemade suhtes alates Ukraina kriisist, ELi poliitikast Vahemere piirkonnas ja Ida-Euroopas kuni ELi energia- ja kaubanduspoliitikani või strateegia „Euroopa 2020“ läbivaatamiseni.

Euroopa Parlamendi liikmed olid peakõnelejad ka institutsioone puudutavatel teemadel, nagu Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vahelised suhted, demokraatlik legitiimsus ja

Euroopa juhtpositsioon, riigiülese demokraatia tulevik viis aastat päevast Lissaboni lepingu jõustumist, Euroopa Komisjoni mitmeaastane tegevuskava ja parlamentide roll. Täiskogu istungite päevakorra teemasid käsitleti tihti ka poolaastaruannetes, kuhu andsid panuse kõikide riikide parlamendid, ja nende aruannete tulemused kajastusid vastuvõetud seisukohtades ja järeldustes.

Erinevad riikide parlamentide delegatsioonid kiitsid ja tänasid Euroopa Parlamenti mitmel puhul oma pideva ja aktiivse toetuse eest makropiirkondlikule integratsioonile, oma otsusekindla panuse eest 2014.–2020. aasta ühtekuuluvuspaketi olulisse parandamisse ja lõpliku kokkuleppe saavutamisse ning 15. jaanuari 2015. aasta resolutsiooni eest olukorra kohta Ukrainas. Peale selle tunnustati LII COSACi seisukohtades Euroopa Parlamendi rolli ELi ametite kontrollimisel.

Viimastel aastatel kinnitati ka olemasolevat tava teavitada COSACit ametlike kirjade või lühikeste ettekannete teel tulemustest, mis saavutati enne igat COSACi täiskogu istungjärku toimuvatel piiratud arvu liikmesriikide parlamentide¹ ELi asjade komisjonide esindajate ühiskohtumistel. Nende panuse üle tunti heameelt ja osaliselt aitas see kaasa päevakorra teemade valimisele.

Reageerides kiiresti arengusuundadele rahvusvahelisel areenil, võttis COSAC vastu mitu Ukraina olukorda puudutavat seisukohta. LIII COSACi täiskogu seisukoha, mis käsitles hiljuti Vene Föderatsiooni poolt ELi poliitikute ja ametnike suhtes kehtestatud sisenemiskeeldu, esitas algselt Euroopa Parlamendi asepresident Ramón Luis Valcárcel Siso ning seda muudeti ja see võeti ühehäälselt vastu täiskogu istungil.

Peale põhjalike arvamuste vahetuste ELi asjade oluliste arengusuundade üle kaalus COSAC oma rolli ja praktilisi viise, kuidas parandada riikide parlamentide osalust ELi otsuste tegemises. Seda tehti COSACi eesistujariikide algatusel või vastusena erinevatest kodadest esitatud taotlustele ning arutelu tulemused kajastusid vastuvõetud seisukohtades ja järeldustes.

COSAC oli sobivaks platvormiks mitmete riikide parlamentide ideede ja ettepanekute lühiettekanneteks:

- Taani parlamendi Euroopa asjade komisjoni raport „23 soovitus riikide parlamentide rolli tugevdamiseks muutuvates Euroopa valitsemistavades“ (LI COSACi esimeeste kohtumine);
- aruanne „Euroopas edasi“, mis käsitles seda, kuidas Madalmaade Parlamendi Teine Koda ja liikmesriikide parlamendid saaksid Euroopa otsuste tegemist rohkem mõjutada (LI COSACi täiskogu istung);
- Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoja raport, mis käsitles riikide parlamentide rolli Euroopa Liidus (LII COSACi täiskogu istung);
- nii COSACi kui ka mitteametlike parlamentidevaheliste klastrite kohtumiste päevakordades olid tähtsal kohal nn kollase kaardi menetluse täiustamine, nn roheline kaardi (tõhustatud poliitiline dialoog) kehtestamise kaalumine ja riikide parlamentide rolli kindlustamine seoses komisjoni iga-aastase tööprogrammiga. Erandjuhul tutvustati selliste mitteametlike kohtumiste tulemusi COSACi kohtumistel.

¹ Visegrádi rühma riigid (Ungari, Tšehhi Vabariik, Poola ja Slovakkia), Läänemere riikide parlamentaarne foorum (Eesti, Läti, Leedu ja Poola), Sloveenia Državni zbor ja Horvaatia Hrvatski sabor või ELi lõunapiirkonna liikmesriikide parlamentide Euroopa asjade komisjonide esimeeste kohtumine.

Kõikide 2014. ja 2015. aasta COSACi kohtumiste teemade ja peakõnelejate loetelu on esitatud I lisas.

Nn roheline kaart

Rohelise kaardi menetluse aluseks on Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoja ELi erikomisjoni esimehe ettepanek ja selle menetluse eesmärk on nõuda uue õigusakti vastuvõtmist või muuta või tunnistada kehtetuks kehtiv õigusakt, sealhulgas delegeeritud õigusakt või rakendusakt.

COSACi aruteludes väljendati kahtlust seoses nn roheline kaardi vastavusega aluslepingule, selle ülevõtmisega riiklikku õigusesse ja selle mõjuga institutsionaalsele tasakaalule. Euroopa Parlamendi muudatusettepanekute tulemusena, mis võeti ühel häälel vastu, nimetatakse LIII COSACi seisukohtades nn roheline kaardi menetlust uueks tihedamaks poliitiliseks dialoogiks ja rõhutatakse, et nn roheline kaart peab olema kooskõlas kehtivate aluslepingute ja institutsioonidevahelise võimutasakaaluga.

Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda esitas esimese nn roheline kaardi taotluse toiduainete raiskamise kohta. Selle allkirjastas 16 riikide parlamentide Euroopa asjade komisjonide esimeest 41-st ja see esitati Euroopa Komisjonile 22. juulil 2015. Euroopa Komisjon võttis üleskutse kehtestada strateegilisem lähenemisviis toiduainete raiskamise vähendamisele teadmiseks ja lubas pöörata Euroopa Parlamendi soovitudele erilist tähelepanu.

Hiljem on nn roheline kaardi ettepanekuid teinud Prantsusmaa Rahvuskogu (hargmaiste ettevõtjate maksustamise kohta) ja Läti parlament (audiovisuaalmeedia teenuste direktiivi muutmise kohta).

Nn roheline kaardi ulatust ja menetlust arutati edasi COSACi eesistujariigi Luksemburgi ajal loodud COSACi töörühmas. Rühma töö kinnitas, et seda mittesiduvat tihedama ja koordineeritud poliitilise dialoogi vormi toetavad paljud. Mis puutub menetlusega seotud küsimustesse, siis lepitati kokku, et edasi toimitakse paindlikult, õõnestamata Euroopa Komisjoni õigust teha seadusandlikke algatusi ning austades täielikult kehtivate aluslepingute sätteid ja institutsioonidevahelist võimutasakaalu.

Nn kollase kaardi menetluse parandamine

2014. aasta ELi parlamentide esimeeste konverentsi järeldustes anti COSACile ülesandeks „uurida võimalusi subsidiaarsuse kontrolli tõhusamaks kasutamiseks“. Mitteametlike parlamentidevaheliste klasterite kohtumiste tulemused ja COSACi poolaastaruannete tähelepanekud andsid COSACile palju tõendeid selle kohta, kuidas parandada olemasolevat subsidiaarsuse menetlust. Tõstatati kolm järgmist peaküsimust: 8-nädalase tähtaja pikendamise uurimine, subsidiaarsuse analüüsi elluviimist ja põhjendatud arvamuse menetlust käsitlevate mitteametlike suuniste väljatöötamine ning Euroopa Komisjoni vastuste õigeaegsuse ja kvaliteedi parandamine.

COSAC kutsus parlamente üles tegema tihedat koostööd, et töötada COSACi raames välja parimate tavade vabatahtlik, mittesiduv ja mitteametlik kogu ning subsidiaarsuse kontrolli käsitlevad suunised. Sellega seoses soovitas COSACi töörühm „Poliitilise dialoogi parandamine nn roheline kaardi kasutusele võtmise ja põhjendatud arvamuse menetluse (nn kollane kaart) täiustamise teel“, et põhjendatud arvamuses tuleks nimetada selle aluseks

olevat seadusandlikku ettepanekut, tuua selgelt välja, et tekst on põhjendatud arvamuse, lisada teksti või kokkuvõtte inglis- ja prantsuskeelne tõlge, samuti argumentide kokkuvõte, õiguslik alus ning põhjendus.

COSAC kutsus Euroopa Komisjoni üles jätma aluslepingutes subsidiaarsuse kontrolli jaoks ettenähtud 8-kuulisest tähtajast välja ELi institutsioonide töö vaheajad ja ajavahemik detsembri keskpaigast aastavahetuseni. Komisjoni kutsuti ka üles suurendama jõupingutusi, et tagada põhjendatud arvamustele antavate vastuste parem kvaliteet ja õigeaegsus.

3.2. ELi parlamentide esimeeste konverents (EUSC)

EUSC on parlamentidevahelise koostöö juhtorgan, mis tuleb kokku igal kevadel riigis, mis oli eelnenud aasta teisel poolaastal ELi nõukogu eesistujariik. EUSCi kohtumisele eelneb osavõtivate riikide parlamentide peasekretäride ettevalmistav kohtumine.

Olulised tulemused 2014. aastal

2014. aastal korraldas ELi parlamentide esimeeste konverentsi Leedu parlament ja see toimus Vilniuses 6.–8. aprillil. Sellel käsitleti peamiselt parlamentidevahelist koostööd idapartnerluse riikidega. Kohtumisele olid kutsutud nende riikide esindajad.

Esimehed väljendasid suurt muret Ukraina kriisi ja Krimmi ebaseadusliku annekteerimise pärast ning toetasid Ukraina suveräänsust, iseseisvust ja territoriaalset terviklikkust. Nad tundsid heameelt ELi ja Ukraina vahelise assotsiatsioonilepingu poliitiliste sätete allkirjastamise üle ja lootsid, et ülejäänud sätted allkirjastatakse varsti. Esimehed rõhutasid Euroopa naabruspoliitika ja sealhulgas idapartnerluse riikide strateegilist tähtsust ELi ja laiema Euroopa piirkonna jaoks.

Esimehed arutasid ka riikide parlamentide rolli majandus- ja rahanduskriisi tagajärgedega toimetulekus ning väljendasid muret töötute suure hulga pärast ELis, eriti kõrge töötuse määra pärast noorte hulgas.

Kui vaadati tagasi Lissaboni lepingu jõustumisele järgnenud viiele aastale, tundsid esimehed heameelt riikide parlamentide suurema osalemise üle ELi õigusloome protsessis ja märkisid, et riikide parlamendid kasutavad üha enam oma õigust esitada põhjendatud arvamusi. Nad toonitasid siiski jõupingutuste tegemise vajadust selleks, et muuta riikide parlamentide osalemine liidu õigusloome protsessis konstruktiivsemaks, et riikide parlamentidel oleks võimalik ELi õigusakte positiivses suunas kujundada. Sellega seoses toetasid nad Euroopa Komisjoni presidendi José Manuel Barroso 2006. aastal käivitatud poliitilise dialoogi algatust ja kutsusid ametisse astuvat komisjoni üles seda jätkama.

Mis puudutab parlamentidevahelist koostööd vabaduse, julgeoleku ja õiguse valdkonnas, siis esimehed tunnustasid Stockholmi mitmeaastase programmi saavutusi ja olid seisukohal, et uued strateegilised suunised peaksid seda valdkonda tugevdama. Nad rõhutasid, et vaja on edendada ühise sisserändepoliitika ja ELi liikmesriikide välispiiril toimuvate operatsioonide täielikku elluviimist, mis peaks vältima inimeste hukkumist merel ja võidelda samas inimkaubanduse vastu, ning edendada solidaarsuse ja liikmesriikide vahel vastutuse õiglase jagamise põhimõtteid.

Olulised tulemused 2015. aastal

19.–21. aprillil 2015. aastal toimus ELi parlamentide esimeeste konverents Roomas. Kohtumise korraldas Itaalia parlament. Arutelud keskendusid majanduskasvule,

põhiõigustele, liidu parlamentide rollile rahvusvaheliste lepingute üle läbirääkimiste pidamises ja poliitilise dialoogi tugevdamisele. Esimehed leppisid kokku stabiilsust ning majanduse koordineerimist ja juhtimist Euroopa Liidus käsitleva parlamentidevahelise konverentsi kodukorra aluspõhimõtetes (artikli 13 kohane konverents, vt peatükk 2.2).

Peateemaks oli majanduskriis, kuigi esimehed tunnistasid, et Euroopa majandus näitab paranemise märke. Arutledes selle üle, milliseid meetmeid probleemide lahendamiseks võtta, nõustusid nad, et vaja on uuenduslikke lahendusi, mis aitaksid ületada nii struktuurilisi nõrkuseid kui ka kasutada optimaalselt ära ELi erilisi majanduslikke ja sotsiaalseid omadusi. Nad kiitsid seega heaks ELi institutsioonide uued algatused, eriti Euroopa investeerimiskava ja energialiidu loomise ettepanekute paketi.

Põhiõiguseid käsitleva arutelu ajal rõhutasid esimehed, et EL on põhiõiguste kaitsmise valdkonnas võrdlussalus. Nad tunnistasid, et liikmesriikide põhiõiguste kaitse taseme jälgimiseks on vaja rangemaid meetmeid. Esimehed rõhutasid ka, kui oluline on asjakohane õigusraamistik rahvusvahemuste ja muude vähemuste, nagu romade õiguste kaitsmiseks. Esimehed jälgisid rände tegevuskava ettevalmistamist suure huviga. Pärast hiljutisi inimtragöödiad Vahemerel ootasid nad komisjonilt võimalikult suurt püüdu leida Euroopa ühiseid lahendusi solidaarsuse ja liikmesriikide vahel vastutuse õiglase jagamise vaimus. Lisaks sellele allkirjastasid esimehed deklaratsiooni „Päästeoperatsioonide suurendamine Vahemerel“.

Esimehed rõhutasid ka seda, millist olulist rolli võiksid ELi parlamendid mängida praegu toimuvates kaubandusläbirääkimises, ja väljendasid sellega seoses heameelt nõukogu otsuse üle lubada komisjonil muuta esimest korda oma läbirääkimisvolitused avalikuks. Nad väljendasid rahulolu Euroopa Parlamendi otsustava pühendumuse üle aktiveerida ja kasutada talle Lissaboni lepingus antud uusi volitusi. Esimehed kinnitasid veekord, et riikide parlamentidele tuleb anda võimalus kasutada konkreetseid pädevusi võimalikult paljude vabakaubanduslepingute suhtes ja üldisemalt suurem juurdepääs käimasolevate läbirääkimistega seotud teabele, et nad saaksid oma seisukohad teatavaks teha juba läbirääkimiste käigus ja et nende sekkumisõigus ei oleks piiratud üksnes ratifitseerimismenetlusega.

Esimehed märkisid, et kuigi seda ei ole aluslepingutes sõnaselgelt sätestatud, on poliitiline dialoog nüüd peamine suhtluskanal riikide parlamentide ja ELi institutsioonide vahel. Esimehed kutsusid Euroopa Komisjoni üles vastama riikide parlamentidelt saadud seisukohtadele kiiremini ja kvaliteetsemalt ning tundsid heameelt Euroopa Komisjoni uue koosseisu algatuste üle, eriti Euroopa Komisjoni kavatsuse üle suurendada riikide parlamentidega toimuvate kohtumiste arvu. Sellega seoses esitas Euroopa Parlamendi president Martin Schulz kohtumise seisukohtade kohta muudatusettepaneku, mis võeti vastu ja milles sätestati, et „Esimehed ootavad ka riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahelise poliitilise dialoogi tugevdamist, parandades koostööd Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide raportööride vahel“.

Euroopa Parlamendi president osales ka arutelus, mis peeti Euroopa Liidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise parlamentidevahelise konverentsi kodukorra põhimõtete üle, ning aitas vahendada õiglase ja tasakaalustatud kompromisside tegemist.

4. Parlamentidevahelised kohtumised

4.1. Parlamentidevahelised komisjonide kohtumised – selgepiirilised arutelud ekspertide vahel

2014. ja 2015. aastal jätkus suundumus pidada väiksemaid, kuid suunitletumaid parlamentidevahelisi arutelusid Euroopa Parlamendis. Enamik Euroopa Parlamendis korraldatud kohtumistest on nüüd parlamentidevahelised komisjonide koosolekud, mis korraldatakse ühe või enama Euroopa Parlamendi komisjoni algatusel ja riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi toel. Aeg-ajalt kutsutakse riikide parlamente arutama ka mõne komisjoni korrapärase koosoleku konkreetset päevakorra punkti.

Euroopa Parlamendi valimiste tõttu korraldati 2014. aastal Euroopa Parlamendis vaid kuus ametlikku parlamentidevahelist kohtumist. Neist kolm olid sellised kohtumised, mis toimuvad igal aastal, näiteks Euroopa parlamentaarne nädal, Euroopa Parlamendi naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjoni hästi toimiv kohtumine rahvusvahelise naistepäeva tähistamiseks ning Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjoni iga-aastane arvamustevahetus riikide parlamentidega Euroopa poolaasta tsükli käsitleva raporti projekti üle, mis toimub komisjoni korrapärase koosoleku ajal.

Lisaks sellele korraldasid 2014. aasta veebruaris toleleagised asepresidendid, kes vastutasid suhete eest riikide parlamentidega, Miguel Ángel Martínez ja Othmar Karas parlamentaarse foorumi teemal „ELi parlamendid ülemaailmses juhtimises“ ning 2014. aasta märtsis korraldas kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon koos kolleegidega Kreeka parlamendist komisjonide ühise koosoleku, kus käsitleti asjaomase poliitikavaldkonna tulevikuprioriteete. 2014. aasta detsembris kutsus väliskomisjon riikide parlamendid külla arutama teemat „ELi välistegevuse tegevuskava – Lääne-Balkani riigid“.

Pärast seda kui Euroopa Parlamendi komisjonid valimiste järel moodustati, hoogustasid nad 2015. aastal parlamentidevahelist koostööd ja korraldasid nimetatud aastal koguni 16 kohtumist. See on viimaste aastate hulgas kohtumiste arvu poolest teine aasta ja sellest rohkem kohtumisi korraldati vaid 2013. aastal (17) ning see näitab, kui oluliseks peab Euroopa Parlament dialoogi liikmesriikide kolleegidega.

Lisaks ülalmainitud juba tavaks saanud kohtumistele, korraldas mitu komisjoni arutelu riikide parlamentidega esimest korda pärast paljusid aastaid, näiteks transpordi- ja turismikomisjon oktoobris („Üleeuroopalised transpordivõrgud (TEN-T), sealhulgas piiriülesed ühendused“) või kultuuri- ja hariduskomisjon detsembris („Haridus ja noorsoopoliitika“).

Nagu ka eelmistel aastatel oli 2015. aastal Euroopa Parlamendis Brüsselis aset leidnud suurim kohtumine ELi liikmesriikide parlamentidega Euroopa parlamentaarne nädal, milles osales 112 ELi liikmesriikide parlamentide liiget. Seda on täpsemalt kirjeldatud käesoleva aruande peatükis 2.2. Kui rääkida riikide parlamentide liikmete osalemisest, siis sellele märtsis järgnenud keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni poolt Pariisi kliimamuutuste konverentsi arutamiseks korraldatud kohtumisel („Pariisi COP21-st 2015. aastani: tegevuskava uuendusliku, vähese CO₂-heittega ja ressursitõhusa Euroopa suunas“), osales 47 riikide parlamentide liiget ja 44 Euroopa Parlamendi liiget, maksualaste siduvate eelotsuste ja samasuguse iseloomuga või mõjuga meetmete erikomisjoni juunis korraldatud arvamuste vahetusel („Parlamentide roll seoses agressiivse maksuplaneerimise ja demokraatliku kontrolliga“) osales 39 riikide parlamentide liiget ja 42 Euroopa Parlamendi

liiget ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni septembris korraldatud kohtumisel „Rändepoliitika (olukorra kohta Vahemerel ja vajaduse kohta töötada välja terviklik rändekäsitus)“ osales 37 riikide parlamentide liiget ja 47 Euroopa Parlamendi liiget.

Muu hulgas korraldati ka spetsialiseeritumaid konkreetsele kuulajaskonnale suunatud kohtumisi, näiteks veebruaris toimunud õiguskomisjoni õpikoda teemal „Piiriülene tegevus ELis“, juunis toimunud kuulamine petitsioonikomisjonis teemal „Petitsiooniõigus“ ning arengukomisjoni oktoobris korraldatud parlamentidevaheline komisjonide kohtumine teemal „Saavutamata aastatuhande arengueesmärgid ja hiljuti kokkulepitud säästva arengu eesmärkide rakendamine“.

Lõppkokkuvõttes töid Euroopa Parlamendis Brüsselis riikide parlamentidega korraldatud kohtumised 2014. aastal kokku 279 Euroopa Parlamendi liiget ja 296 riikide parlamentide liiget ning 2015. aastal 561 Euroopa Parlamendi liiget ja 499 riikide parlamentide liiget.

Kõikide 2014. ja 2015. aastal Euroopa Parlamendi komisjonide korraldatud parlamentidevaheliste kohtumiste loetelu ja üksasjalik statistika on esitatud II lisas.

Ka Euroopa Parlamendi talitused korraldavad kohtumisi ja teabevahetusi oma kolleegidega riikide parlamentide haldusorganitest. Näiteks kutsus Euroopa Parlamendi demokraatia toetamise direktoraat, mis pakub tuge valimisvaatlusmissioonidele ja suutlikkuse suurendamisele, 2015. aasta jaanuaris Brüsselisse kokku riikide parlamentide ametnikud, kes töötavad demokraatia toetamise ja suutlikkuse suurendamise valdkonnas.

4.2. Kahepoolsed külastused – paindlik ja tõhus vorm

Kahepoolsed külastused pakuvad mitteametlikuma ja suunitletuma dialoogi võimalust ning neid korraldatakse harilikult külastava riigi parlamendi või parlamendi koja algatusel. Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat pakub Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide komisjonidele, organitele ja talitustele mitmeid kohandatud teenuseid. See hõlmab tegevusi alates nõu andmisest suunitletud ja huvitavate koosolekuprogrammide väljatöötamiseks kuni logistilise toe, koosolekusaalide ja suulise tõlke pakkumiseni.

Euroopa Parlamendi valimiste tõttu toimus 2014. aasta esimeses pooles Euroopa Parlamenti vaid 20 riikide parlamentide külastust, mis korraldati Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi abil. 2014. aasta teisel poolel suurenes selliste külastuste arv ja sagedus kiiresti nii poliitilisel kui ka haldusasutuste tasandil ning direktoraadi abiga korraldati 31 sellist külastust.

2015. aastal kasvas direktoraadi toel korraldatud külastuste arv plahvatuslikult 91-ni, mis andis tunnistust parlamentidevahelise koostöö üha suuremast tähtsusest. Nendest külastustest osavõtjad ja nende teemad näitavad, millisesse laiusesse ja sügavusse see partnerlus viimastel aastatel on jõudnud: alates riikide parlamentide või parlamendikodade esimeestest – näiteks Madalmaade Parlamendi Teise Koja esimehe külastus 2014. aasta septembris, Prantsusmaa Senati esimehe külastus 2015. aasta aprillis või Itaalia Saadikutekoja esimehe külastus 2015. aasta detsembris – kuni komisjonide ja komisjonide esimeeste töökülastustest, mis hõlmasid erinevaid poliitikavaldkondi alates siseasjadest kuni keskkonna ja arenguni jne ning paljude erinevate parlamenditöö valdkondadega tegelevate riikide parlamentide ametnike külastusteni.

Üksikasjalik loetelu kõikidest 2014. ja 2015. aastal riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi abiga korraldatud riikide parlamentide külastustest Euroopa Parlamenti on esitatud III lisas.

4.3. Videokonverentsid

Videokonverentsid pakuvad parlamentidevaheliseks koostööks palju võimalusi. Viimase paari aasta jooksul on Euroopa Parlamendi haldusasutused välja töötanud tehnilise lahenduse, mis võimaldab korraldada suurepärase pildi- ja helikvaliteediga videokonverentse ja nende tõlkimist mitmesse keelde.

Videokonverentsid on muutunud parlamentidevahelises koostöös üha populaarsemaks. Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat teeb tihedat koostööd Euroopa Parlamendi juhatuse pädevate tehniliste teenistustega, et pakkuda ametlikele organitele ja liikmetele parimat võimalikku teenust. 2013. ja 2014. aastal viis Euroopa Parlament ellu tehnilise uuringu, et koguda teavet riikide parlamentides kättesaadavate videokonverentside süsteemide kohta. Uuringu tulemused näitasid, et riikide parlamentide kodadest rohkem kui poole käsutuses olid videokonverentside süsteemid.

See uus tehnoloogia võib parlamentidevahelisele koostööle mitmel viisil kaasa aidata. Näiteks võib see aidata parlamendiliikmetel pidada üksteisega aja jooksul sidet konkreetse küsimuste kohta või arutleda päevakajaliste sündmuste üle, ilma et oleks vaja pikalt logistikat ette planeerida. Järgnevalt on esitatud viimase paari aasta mõned praktilised näited:

- Euroopa Parlamendi itaallastest liikmed kasutasid videokonverentsi, et hoida ühendust Itaalia parlamendiga Itaalia eesistumisperioodi ettevalmistamisel 2014. aasta teisel poolel;
- pankade ühtne kriisilahenduskorra läbirääkimiste ajal 2014. aasta veebruaris arutas Saksamaa Liidupäeva rahanduskomisjon seda olulist küsimust Euroopa Parlamendi raportööri ja variraportööri vahendusel;
- Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon korraldas 2015. aasta oktoobris rändekriisi arutamiseks debati Prantsusmaa Rahvuskogu ELi asjade komisjoniga;
- samuti kasutasid videokonverentsi Euroopa Parlament ja Madalmaade parlament, kui valmistasid ette 2016. aasta veebruaris toimunud Euroopa Liidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise parlamentidevahelist konverentsi.

Need on vaid mõned näited sellest, kuidas uus tehnoloogia võib parlamentidevahelise koostöö traditsioonilisi viise täiendada. Kuigi see ei asenda kunagi täielikult isiklike näost-näku kohtumisi, on see muutunud kasulikuks vahendiks, mille kogupotentsiaal on veel täiel määral ära kasutamata.

5. Varajase hoiatamise mehhanism ja mitteametlik poliitiline dialoog

ELi aluslepingutele lisatud protokollis nr 2 on ettenähtud läbivaatamise mehhanism, millesse on kaasatud riikide parlamendid seoses Euroopa Liidu ainupädevusse mittekuuluvate esitatud õigusaktiga, nn varajase hoiatamise mehhanism. Seega võivad riikide parlamendid vaadata läbi ELi seadusandlike aktide eelnõusid kaheksa nädala jooksul alates nende edastamisest ja esitada põhjendatud arvamuse, kui nad on seisukohal, et ELi seadusandlik ettepanek ei ole kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega. Protokollis on ettenähtud menetlus seadusandliku ettepaneku kohustuslikuks läbivaatamiseks väljastava institutsiooni poolt, kelleks on tavaliselt komisjon, kui saadud põhjendatud arvamused ületavad kindlaksmääratud alampiiri (mida igapäevakeeles nimetatakse kollasteks ja oranžideks kaartideks).

Peale selle nõutakse ELi aluslepingutele lisatud protokollis nr 1, et komisjon edastaks konsulteerimisdokumendid (rohelised ja valged raamatud ning teatised) otse liikmesriikide parlamentidele. Riikide parlamendid esitavad ka nende dokumentide kohta sageli märkusi, mida Euroopa Parlamendis nimetatakse tavaliselt mitteametlikuks poliitiliseks dialoogiks.

Varajase hoiatamise mehhanism

Enamikul juhtudest ei piirdu riikide parlamentide kirjalikud esildised seadusandlike ettepanekute eelnõude kohta subsidiaarsuse põhimõttega, vaid käsitlevad ka ettepanekute sisu. Euroopa Parlamendis nimetatakse neid esildisi seisukohavõttudeks.

Alates Lissaboni lepingu jõustumisest 2009. aasta detsembris on komisjon saatnud riikide parlamentidele protokollis nr 2 alusel uurimiseks üle 500 seadusandliku akti eelnõu. Riikide parlamendid on vastuseks saatnud üle 2000 esildise. Neist vaid umbes 300 (ligikaudu 15%) on olnud põhjendatud arvamused subsidiaarsuse põhimõtte väidetava rikkumise kohta ning valdav enamik (ligikaudu 85%) on olnud seisukohavõttud, mis käsitlesid ettepanekute sisu.

See näitab, et riikide parlamendid ei ole kasutanud seda mehhanismi ELi tasandi seadusandliku protsessi peatamiseks. Seni on riikide parlamendid saavutanud vaid kahel korral vajaliku alampiiri nn kollase kaardi läbivaatamismenetluse algatamiseks: 2012. aastal streigiõigust käsitleva Monti II määruse ettepaneku suhtes, mille komisjon hiljem tagasi võttis (ehkki mitte subsidiaarsuse põhimõtte tõttu), ja 2013. aastal Euroopa Prokuratuuri käsitleva ettepaneku suhtes, mille komisjon alles jättis.

Uute seadusandlike aktide eelnõude arv vähenes 2014. ja 2015. aastal märgatavalt: kõigepealt seoses Euroopa Parlamendi valimistega seotud üleminekuperioodi ja seejärel komisjoni uue koosseisu sihipärase poliitilise programmi tõttu. Selle tõttu vähenes omakorda esildiste arv, mille Euroopa Parlament riikide parlamentidelt sai. 2014. aastal esitasid riikide parlamendid 13 põhjendatud arvamust ja 138 seisukohta ning 2015. aastal kaheksa põhjendatud arvamust ja 82 seisukohta.

Nagu eespool märgitud, on mõningate riikide parlamendid esitanud viimastel aastatel ettepanekuid varajase hoiatamise mehhanismi parandamiseks, näiteks kaheksa nädala pikkuse tähtaja pikendamise või proportsionaalsuse põhimõtte kontrollimise lisamisega. Euroopa Parlament lisas oma hinnangu mehhanismi kohta oma 16. aprilli 2014. aasta resolutsiooni Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vaheliste suhete kohta (nn Casini raport). Euroopa Parlament märkis oma resolutsioonis mu hulgas, et on seisukohal „et varajase hoiatamise mehhanismi tuleks käsitada ja kasutada ühena vahenditest, millega tagada tõhus koostöö Euroopa institutsioonide ja riikide institutsioonide vahel“, et tunneb heameelt asjaolu

üle „et praktikas kasutatakse seda mehhanismi ka kanalina, mille kaudu pidada konsultatsioone ja koostöödialoogi eri institutsioonide vahel ELi mitmetasandilise süsteemi raames“ ja on seisukohal „et institutsioonid peavad käsitlema riikide parlamentide edastatud põhjendatud arvamusi ka võimalusena saada selgem ülevaade sellest, kuidas paremini saavutada õigusaktiga seatud eesmärged, ning kutsub komisjoni üles kiiresti ja põhjalikult vastama riikide parlamentide saadetud põhjendatud arvamustele ja seisukohavõttudele“.

Põhjalikud arvamused 2014. ja 2015. aastal varajase hoiatamise mehhanismi alusel saadud põhjendatud arvamuste ja seisukohavõtte kohta on esitatud IV lisas.

Mitteametlik poliitiline dialoog

Riikide parlamendid kasutasid 2014. ja 2015. aasta endiselt aktiivselt mitteametlikku poliitilist dialoogi. Nagu nimetuski viitab, edastavad nad selle mitteametliku kanali kaudu märkusi õigusaktide kohta, mis kuuluvad Euroopa Liidu ainupädevusse ja mille suhtes ei kohaldata seetõttu varajase hoiatamise mehhanismi, ning mitmesuguste muude kui seadusandlike dokumentide ja Euroopa tasandil käimasolevate arutelude, näiteks komisjoni esitatud konsultatsioonidokumentide kohta. Alates 2009. aastast on Euroopa Parlament saanud riikide parlamentidelt ligikaudu 1400 sellist seisukohavõttu, mis on avaldatud Euroopa Parlamendi sisevõrgu andmebaasis.

Euroopa Parlamendi algatus Euroopa Liidu valimisseaduse reformi kohta

Euroopa Parlament võttis 11. novembril 2015. aastal vastu ettepaneku võtta vastu nõukogu otsus, millega muudetakse Euroopa Parlamendi liikmete valimist otsestest ja üldistel valimistel käsitlevat akti (2015/0907/(APP)), ja edastas selle seejärel ELi liikmesriikide parlamentidele.

Madalmaade parlamendi esindajatekoja eestvedamisel saatis rühm riikide parlamente Euroopa Parlamendi presidendile kirja, milles väljendas oma muret puuduliku suhtlemise pärast ettepaneku edastamisel. President Schulz käsitles oma vastuses neid muresid ja andis üksikasjaliku ülevaate edastamise protsessist.

Peale selle reageeris käesoleva aruande koostamise ajal Euroopa Parlamendi ettepanekule kuueteistkümne riigi parlamendid või parlamendikojad: Tšehhi esindajatekoda, Tšehhi senat, Madalmaade Parlamendi Esimene Koda, Madalmaade Parlamendi Teine Koda, Soome Eduskund, Prantsusmaa Rahvuskogu, Prantsusmaa Senat, Iirimaa parlament, Leedu Seim, Luksemburgi Saadikutekoda, Poola Seim, Poola Senat, Rumeenia Saadikutekoda, Rootsi Riksdag, Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda ja Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda.

Euroopa Parlamendi president Martin Schulz tänas oma vastuses riikide parlamente nende ettepanekute eest, märkis, et edastas nende ettepanekud pädevatele parlamendikomisjonidele, ja toonitas, et on veendunud, et need täidavad olulist osa teema edaspidisel käsitlemisel. President kirjutas, et 22.–24. mail 2016. aastal Luksemburgis toimuval ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsil leiab aset Euroopa Liidu tugevdamist käsitleva osa raames avatud dialoog sellel tähtsal teemal ja rõhutas, et tema ise ja tema kolleegid ootavad huviga jätkuvat väärtuslikku dialoogi riikide parlamentidega selles küsimuses lähikuudel.

6. Teabevahetuse ja võrkude loomise vahendid

6.1. Parlamentidevaheline teabevahetussüsteem ELi küsimustes (IPEX)

ELi küsimusi käsitleva parlamentidevahelise teabevahetussüsteemi (IPEX) veebisaidil vahetavad Euroopa Liidu liikmesriikide parlamendid ELiga seotud dokumente ja teavet. IPEX loodi vastusena 2000. aastal Roomas toimunud ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsi soovitusel ja see avati 2006. aastal Kopenhaagenis toimunud ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsil. Sellest ajast peale on ELi liikmesriikide ja kandidaatriikide parlamendid ning Euroopa Parlament aidanud kaasa selle toimimisele ELi küsimustega seotud teabe üleslaadimise kaudu. Pärast Lissaboni lepingu jõustumist 2009. aasta detsembris käivitati veebisait uuesti 2011. aasta juulis uute eesiseivate ülesannetega toimetulemiseks.

Viimase kahe aasta jooksul on IPEXi tähtsus suurenenud ja see on saanud oluliseks vahendiks parlamentidevahelises koostöös. Pidevad väikesed parandused on muutnud IPEXi järjest usaldusväärsemaks andmebaasiks ja ELi riikide parlamentide teabevahetuse võrgustikuks. Eritähelepanu pöörati võrgustike loomisele ja IPEXi kasutajatele. Sellega seoses korraldati mõningate riikide parlamentides ja Euroopa Parlamendis tegevust edendavaid kohtumisi ning 2015. aasta jaanuaris toimus Kopenhaagenis esimene IPEXi kasutajate konverents.

Nende kahe aasta jooksul oli IPEXil ka kaks eesistujat, vastavalt Leedu seim ja Itaalia saadikutekoda. Kahe eesistuja peamised ettevõtmised olid suuniste vastuvõtmine 2015. aasta aprillis Roomas toimunud ELi parlamentide esimeeste konverentsil, esimene IPEXi kasutajate konverents Kopenhaagenis, IPEXi rolli käsitlev arutelu ja mitu veebisaidi parandust. Uutes suunistes kehtestatakse juhatuse roteeruv eesistumine, millega antakse kõigile parlamentidele ja parlamendikodadele võimalus juhatust juhtida ja tunnetada paremini ühist vastutust IPEXi käitamise eest.

Arutelu IPEXi rolli üle algas IPEXi Leedu eesistumisperioodi ajal. Üldiselt oldi üksmeelel, et teabevahetust tuleks laiendada kogu tegevusele, mis on seotud ELiga, ja et võrgustiku tööd tuleks parandada, kasutades selleks kõiki IPEXi vahendeid, näiteks ajutisi foorumeid ja parlamentide uudiste rubriiki. ELi liikmesriikide parlamentide peasekretärid toetasid ja tunnustasid oma 2014. ja 2015. aasta kohtumistel kõigi parlamentide püüdlusi muuta IPEX usaldusväärseks parlamentide töövahendiks.

IPEXi kasutajate konverentsil selgus, kui tähtis oli parlamentide töötajatele ja komisjonidele suunatud edendustegevus. Sellega seoses osutus ülioluliseks korrespondentide roll. Seda silmas pidades oli 2015. aasta novembris Viinis toimunud korrespondentide kohtumine pühendatud võrgustiku tegevuse edendamisele ja parandamisele, samuti arutati seda, kuidas arendada ja rakendada ELi riikide parlamentide esimeeste konverentsi 2015. aasta järeldusi ja esitati soovitusi Kopenhaagenis toimunud kasutajate konverentsil esitatud parandusettepanekute kohta.

IPEXis on praegu avaldatud üle 70 000 lehekülje riikide parlamentidelt saadud dokumente ning see hõlmab järelevalvega seotud teavet rohkem kui 10 000 ELi institutsioonide koostatud dokumendi kohta ja on seotud peaaegu 8500 toimikuga. 2015. aastal registreeriti IPEXis kokku 805 seadusandlikku ja muud kui seadusandlikku dokumenti (2014. aastal 933).

IPEXi veebisaidi külastajate arv oli 2015. aastal 234 480. Võrreldes 2014. aastaga see arv vähenes, kuid oli kaugelt suurem kui 2012. ja 2013. aastal (2014. aastal 281 592, 2013. aastal 201 538, 2012. aastal 70 505). 2015. aastal külastati peaaegu 7 miljonit lehekülge, järgides samasugust suurenemise mustrit nagu 2012. ja 2013. aastal, ja seda ületasid vaid eelneva aasta rekordilised näitajad (2014. aastal külastati 10 515 505 lehekülge, 2013. aastal 5 364 448, 2012. aastal 4 969 713).

6.2. Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskus (ECPRD)

Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskust (ECPRD) juhivad ühiselt Euroopa Parlament ja Euroopa Nõukogu Parlamentaarne Assamblee ning selle liikmeteks on 54 riigi 66 parlamendikoda (sealhulgas 41 Euroopa Liidust) ja Euroopa institutsioonid. Selle peaaegu 120 korrespondenti ja asekorrespondenti esindavad võrgustikus oma parlamenti ja osalevad ECPRD põhitegevuses, milleks on intensiivne teabe ja parimate tavade vahetus.

Viimasel kahel aastal on ECPRD olnud ainulaadseks võrdleva teabe allikaks Euroopas. Selle põhitegevuse hulka kuuluvad seminaride korraldamine ja võrdlevad päringud seadusandlikel ja parlamendi tegevusega seotud teemadel. ECPRD seminare korraldavad võrgustikku kuuluvad parlamendid ning need toimuvad tavaliselt viis kuni kuus korda aastas. ECPRD sekretariaat, mis kuulub Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi juurde, toetas pidevalt ürituste korraldamist.

Euroopa Parlament korraldas üle pika aja oma esimese ECPRD võrgustikuga seotud seminari 2015. aasta aprillis. Selle kolm peadirektoraati – tehnoloogiliste uuenduste ja tugiteenuste peadirektoraat, kommunikatsiooni peadirektoraat ja presidentuuri peadirektoraat – korraldasid ühiselt seminariseeria „Parl@mendid võrgus“ („Parli@ments on the Net“) 13. seminari „Kommunikatsioon, protsesside digimine ja läbipaistvus parlamentides“. Üritusel osales üle 80 eksperdi riikide parlamentidest ja sellele anti väga hea tagasiside.

Seoses võrdlevate päringutega esitasid ECPRD võrgustikku kuuluvad parlamendid 2014. aastal võrgustikule kokku 268 päringut seadusandlikel ja parlamendi tegevust käsitlevatel teemadel. 2015. aastal oli see arv suurem – 287 päringut –, mis ligines 2012. aasta rekordnäitajale. 2014. aastal anti nendele päringutele 6606 vastust, samas kui 2015. aastal oli vastuste arv 6530. Need näitajad annavad kinnitust liikmete ja parlamentide teenistuste pideva vajaduse kohta teabe järele, kuid samas näitavad need ka võrgustiku suurt töökoormust.

Euroopa Parlament on ECPRD peamine rahaline toetaja, kuna annab sellele personali, hüvitab mõningate võrgustikku kuuluvate parlamentide esindajate sõidukulusid ja haldab ECPRD veebisaiti. Vastutasuks tugineb Euroopa Parlament suurel määral võrgustikule, kui tema teenistused vajavad teavet ja parimaid tavasid.

Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat toetab koordineerijana asjaomast teenistust päringute esitamisel. 2014. aastal esitas ta võrgustikule viis päringut, sealhulgas kaks parlamentide parima tava kohta seoses lobitööga. 2015. aastal suurenes Euroopa Parlamendi päringute arv märgatavalt – kokku esitati 13 päringut. Seda muutust saab selgitada teadlikkuse suurenemisega Euroopa Parlamendis ja ECPRD teenuste pideva kasutamisega mõningate tähtsamate klientide poolt. Kolmeteistkümnest päringutest kaks esitati Euroopa Parlamendi liikmete majanduslike huvide haldamise kohta ja kaks küsimuste kohta, mis käsitlevad nende puutumatus e äravõtmise korda. Päringud parameetrite ja

strateegilise planeerimise kohta parlamentides esitati strateegilise rakendusraamistiku raames. Ühte päringut mõjuhindamiste kohta parlamentides tuleb käsitleda skeemi „Õigusloometsükli lõpuleviimine“ sisendina. Päringut robotika õiguslike aspektide kohta võib käsitleda soovina selgitada välja, millised parlamendid tegelevad veel Euroopa Liidus sarnaste küsimustega, et kujundada välja põhjalikum teabevahetus.

Peale selle võtsid Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadiga ühendust teised Euroopa Parlamendi teenistused, et anda riikide parlamentide kohta teavet, millele võiks vastata ECPRD veebisaidil hoitavate andmete abil.

2014. aastal koordineeris Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat 21 Euroopa Parlamendi vastust teistelt parlamentidelt saadud päringutele, mis enamasti käsitlesid haldus- ja menetlusküsimusi. 2015. aastal anti 20 vastust taas kord mitmesugustel eri teemadel.

Peale selle arendati ECPRD veebisaiti. 2014. aastal keskendus see töö peamiselt parlamentide võrdlevate andmete projekti tulemuste rakendamisele. Alates 2015. aastast koondatakse uue, iga parlamendi suhtes koostatava parlamendi teabelehe abil ühte kohta kõik olulisemad kättesaadavad andmed, kontaktid ning päringute ja vastustega seonduv. See võimaldab asjaomase parlamendi kohta saada teavet, mida mujalt ei ole võimalik leida.

Spotlight on Parliaments in Europe

2014. aastal algatas Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat uue teabeteenuse „Spotlight on Parliaments in Europe“. Selle eesmärk on kasutada paremini ECPRD päringute andmebaasis hoitavat suurt hulka teavet ja teavitada lisaks Euroopa Parlamendi liikmetele ka Euroopa Parlamendi konkreetseid sihtrühmi küsimustest, mis on tihedalt seotud nende asjaomase tööga. Väljaandes „Spotlight“ on kokku võetud tulemused, mis käsitlevad teatavaid võrdlevaid päringuid, mida ECPRD võrgustikku kuuluvad parlamendid omavahel vahetasid. Alates 2014. aasta oktoobrist on avaldatud kaheksa kuni nelja lehekülje pikkust väljaannet sellistel teemadel nagu Euroopa Parlamendi liikmete õigused osaleda asjaomastes riikide parlamentides või turvaliste päritoluriikide nimekiri ELi liikmesriikide varjupaiga õigusaktide alusel. Projekti alustamisel saadud tagasiside on olnud hea ja julgustav.

Üksikasjalik loetelu ECPRD võrgustiku koostumistest, Euroopa Parlamendi esitatud võrdlevatest päringutest ja ülevaade 2014. ja 2015. aastal avaldatud väljaannetest „Spotlight on Parliaments in Europe“ on esitatud V lisas.

6.3. Muud töövahendid

Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat teeb pidevalt tööd selle nimel, et parandada töövahendeid, mida Euroopa Parlamendi liikmed ja töötajad saavad kasutada teabevahetuseks ja koostööks riikide parlamentidega. Siinjuures on esitatud mõned näited direktoraadi töö kohta 2014. ja 2015. aastal.

Connect – Euroopa Parlamendi andmebaas riikide parlamentide dokumentidest

Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat haldab Euroopa Parlamendi sisevõrgu andmebaasi Connect, mis hõlmab kõiki ELiga seotud dokumente, mille riikide parlamendid on ametlikult edastanud Euroopa Parlamendile alates 2010. aastast.

Praegu pääsevad Euroopa Parlamendi liikmed, assistendid, fraktsioonid, parlamendikomisjonide sekretariaadid ja teised Euroopa Parlamendi ametnikud ning Brüsselis asuvad riikide parlamentide esindajad andmebaasile ligi Euroopa Parlamendi sisevõrgu kaudu (aadressil <http://www.connect.ep.parl.union.eu>).

Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat alustas 2014. aastal suurt IT-projekti, et muuta andmebaas Connect Euroopa Parlamendi sisevõrgu asemel avalikult kättesaadavaks veebisaidiks (aadressil <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl>). Kava kohaselt saab uus andmebaas kättesaadavaks 2016. aasta lõpus või 2017. aasta alguses.

Nõukogu eesistujariigi parlamendi toetamise programmid

Euroopa Parlament on pidevalt edendanud ulatuslikku koostööd enda ja riikide parlamentide haldusorganite vahel. Parlamentidevaheline koostöö ja teabevahetus hoogustuvad iga eesistujariigi parlamentaarse mõotme ettevalmistavas etapis. Kui selle riigi parlament, mis on rotatsiooni alusel esimest korda Euroopa Liidu Nõukogu eesistuja, palub kirjalikult Euroopa Parlamendilt abi oma eesistumise parlamentaarse mõotme ettevalmistavas tegevuses, võib Euroopa Parlament aidata kanda koos asjaomase parlamendiga programmi kulusid usaldusväärse finantsjuhtimise piires.

Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat sõlmis 2014. ja 2015. aastal kokkuleppe sellise toetusprogrammi suhtes Läti ja Slovakkia parlamendiga. Et aidata muuta Läti eesistumise parlamentaarne mõõde edukaks, korraldati mitu Läti parlamendi liikmete külastust ja Läti parlamendi ekspertide õppekülastust Euroopa Parlamendi komisjonidesse ja teenistustesse. Peale selle nõustus Euroopa Parlament lähetama Läti Euroopa Parlamendi ametniku COSACi sekretariaati Läti COSACi eesistumise esindajaks 18 kuud kestva mandaadi ajaks.

Sarnaseid ettevõtmisi korraldati nii parlamendiliikmetele kui ka parlamendi töötajatele 2015. aasta novembris ka Slovakkia eesistumise ettevalmistamisel. Arvestades varasemat lähetamiskogemust, mis osutus viljakaks ja mõlemale poolele kasulikuks, kiitis Euroopa Parlament heaks Slovakkia parlamendi taotluse lähetada Slovakkia Euroopa Parlamendi ametnik COSACi sekretariaati Slovakkia COSACi eesistumise ajaks.

Üksteisele vastavate parlamendikomisjonide andmebaas CorCom

„Directory of Corresponding Committees“ (CorCom) on Euroopa Parlamendi hallatav ainulaadne ja kasutajasõbralik andmebaas, mis hõlmab teavet kõigi riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi komisjonide kohta.

Kuigi parlamentidevaheline koostöö viimasel paaril aastal hoogustus, oli aeg-ajalt keeruline teha kindlaks riikide 41 parlamendikoja seast õigeid kontakte. Seetõttu uuendas riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat 2014. aastal täielikult oma pikaajalist andmebaasi „Directory of corresponding committees“ ja käivitas selle ainulaadse ja kasutajasõbraliku vahendi uuesti.

Euroopa Parlamendi liikmed, fraktsioonid, parlamendikomisjonide sekretariaadid ja teised Euroopa Parlamendi ametnikud pääsevad nüüd uuele andmebaasile ligi sisevõrgu kaudu (aadressil <http://www.corcom.ep.parl.union.eu>), kus nad saavad tekitada kohe loetelu kõigist riikide parlamentide komisjonidest, kelle poliitiline vastutusala vastab konkreetse Euroopa Parlamendi komisjoni vastutusalale, ning see hõlmab ka vastavate parlamendikomisjonide esimeeste nimesid, sekretariaadi kontaktandmeid, linke parlamendikomisjoni veebisaidile jms.

Andmebaasi haldamise eest vastutab riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat, kuid andmed esitavad Brüsselis asuvad riikide parlamentide esindajad. Ehkki on püütud teha kõik selleks, et teha kindlaks, millised riikide parlamentide komisjonid vastavad kõige täpsemalt Euroopa Parlamendi komisjonidele, on oluline märkida, et parlamendikomisjonide pädevused ei ole alati võrreldavad.

Brüsselis asuvad riikide parlamentide esindajad pääsevad andmebaasile ligi oma Euroopa Parlamendi juures asuvate büroode arvutitest.

Nagu alati, on parlamentidevahelise koostöö puhul eesmärgiks viia kokku õiged inimesed õigel ajal ja õigel teemal.

Riikide parlamentide esindajad Brüsselis

Riikide parlamentide Brüsselis asuvad esindajad asuvad riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi juures, mis tagab neile bürood, koosolekuruumid ja IT-taristu. Praeguseks on kõigil ELi liikmesriikidel oma parlamendi esindaja Brüsselis. Esindajate ajakohastatud loetelu on kättesaadav rubriigis „Riikide parlamentide kontaktid“ veebilehel <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.html>

LISAD

I LISA – COSACi kohtumiste teemad ja peakõnelejad

Üritus	Teemad	Peakõnelejad/ekspertid
COSACi esimeeste kohtumine Ateena, 26.–27. jaanuar 2014	<ul style="list-style-type: none"> • Institutsioonide roll Euroopa taasühendamisel oma kodanikega • Arutelu Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vaheliste suhete teemal • Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Kreeka prioriteedid 	<ul style="list-style-type: none"> • Maroš ŠEFČOVIČ, Euroopa Komisjoni asepresident ja institutsioonidevaheliste suhete ja haldusküsimuste volinik • Carlo CASINI, Euroopa Parlamendi põhiseaduskomisjoni esimees, Euroopa Parlamendi raportöör Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vaheliste suhete teemal • Evangelos VENIZELOS, Kreeka Vabariigi asepeaminister ja välisminister
COSACi 51. täiskogu istung, Ateena, 15.–17. juuni 2014	<ul style="list-style-type: none"> • Euroopa Liidu Nõukogu Kreeka eesistumise hetkeseis • ELi proovikivid: Ukraina kriis • Demokraatlik legitiimsus ja ELi juhtimine: päev pärast Euroopa Parlamendi valimisi • COSACi naistefoorumi kohtumine <ul style="list-style-type: none"> – Naiskapital majandus- ja finantskriisi taustal – Naiste mõju majandus- ja finantskriisis – Sooaspekti lisamine ELi strateegiasse „Euroopa 2020“ • Euroopa tööhõivestrategie läbivaatamine • Majanduskriisist väljumine Euroopa noortesse investeerimise abil • Noortegarantii: parimad tavad • Loovuse ja noorte ettevõtluse edendamine 	<ul style="list-style-type: none"> • Antonis Samaras, Kreeka peaminister • Elmar BROK, Euroopa Parlamendi väliskomisjoni esimees • Miguel Angel MARTÍNEZ, Euroopa Parlamendi asepresident, vastutab suhete eest riikide parlamentidega, Constantinos Tassoulas, parlamendiliige, Konstantinos Karamanlise Demokraatia instituudi president, Kreeka • Aikaterini SIDIROPOULOU-PAPAKOSTA, Kreeka parlamendi võrdõiguslikkuse, noorte ja inimõiguste alalise erikomisjoni esimees • Marija Aušrinė PAVILIONIENĖ, parlamendiliige, COSACi naistefoorumi Leedu parlamendi koordinaator • Lászlo ANDOR, tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse volinik • Paulo MOTA PINTO, Portugali parlamendi Euroopa asjade komisjoni esimees • Silvia MODIG, Soome parlamendi liige • Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, Läti parlamendi Euroopa asjade komisjoni esimees

<p>COSACi esimeeste kohtumine Rooma, 17.–18. juuli 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Eesistujariigi Itaalia prioriteedid ja Euroopa Liidu väljavaated pärast Euroopa Parlamendi valimisi • Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid 2014–2020 	<ul style="list-style-type: none"> • Sandro GOZI, Ministrite Nõukogu Euroopa asjade eest vastutav riigisekretär, Maroš ŠEFČOVIČ, institutsioonidevaheliste suhete ja haldusküsimuste eest vastutav Euroopa Komisjoni asepresident • Graziano DELRIO, Ministrite Nõukogu piirkondliku ühtekuuluvuspoliitika ja spordi eest vastutav riigisekretär, Johannes HAHN, regionaalpoliitika volinik
<p>LII COSAC Rooma, 30. november kuni 2. detsember 2014</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Euroopa Liidu Nõukogu Itaalia eesistumise hetkeseis • Riigiülese demokraatia tulevik viis aastat pärast Lissaboni lepingu jõustumist: milline on Euroopa institutsioonide ja riikide parlamentide roll? • Strateegia „Euroopa 2020“ läbivaatamine: majanduskasv, tööhõive ja konkurentsivõime • Euroopa integreerumise väljavaated: Euroopa Liidu rahvusvaheline roll ja tema meetmete prognoos Vahemere piirkonnas ja Ida-Euroopas • Euroopa asutuste demokraatlik kontroll 	<ul style="list-style-type: none"> • Matteo RENZI, Itaalia Ministrite Nõukogu esimees • Frans TIMMERMANS, komisjoni esimene asepresident, Danuta Maria HÜBNER, Euroopa Parlamendi põhiseaduskomisjoni esimees, lord Timothy BOSWELL, Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoja ELi asjade erikomisjoni esimees, Marc ANGEL, Luksemburgi Saadikutekoja välis- ja Euroopa asjade komisjoni esimees • Pier Carlo PADOAN, Itaalia majandus- ja rahandusminister, Danielle AUROI, Prantsusmaa Rahvuskogu Euroopa asjade komisjoni esimees, Gunther KRICHBAUM, Saksamaa Liidupäeva Euroopa Liidu asjade komisjoni esimees, Juan MOSCOSO DEL PRADO, Hispaania parlamendi rahanduskomisjoni ja väliskomisjoni liige • Ramón Luis VALCÁRCEL SISO, Euroopa Parlamendi asepresident, Claudio MARTINI, Itaalia Senati ELi poliitika komisjoni liige, Lolita ČIGĀNE, Läti Seimi Euroopa asjade komisjoni esimees, Sandro GOZI, Ministrite Nõukogu Euroopa asjade eest vastutav riigisekretär • Morten KJÆRUM, Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti direktor ja ELi asutuste võrgustiku 2014. aasta koordinaator, Sir William CASH, Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoja Euroopa Liidu asjade komisjoni esimees
<p>COSACi esimeeste kohtumine Riia, 2. veebruar 2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Läti prioriteedid ja Euroopa Liidu väljavaated pärast Euroopa Komisjoni uue koosseisu valimist • Idapartnerlus ja eesseisvad uued ülesanded 	<ul style="list-style-type: none"> • Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, Läti välisministeeriumi parlamendisekretär, Frans TIMMERMANS, parema õigusloome, institutsioonidevaheliste suhete, õigusriigi põhimõtete ja põhiõiguste harta eest vastutav Euroopa Komisjoni esimene asepresident • Urban AHLIN, Rootsi Riksdagi esimees, Edgars RINKĒVIČS, Läti välisminister, Ostap SEMERAK, Ukraina Ülemraada

		<p>Euroopa integratsiooni komisjoni esimene aseesimees</p> <ul style="list-style-type: none"> Laimdota STRAUJUMA, Läti peaminister Maroš ŠEFČOVIČ, energialiidu eest vastutav Euroopa Komisjoni asepresident, Jerzy BUZEK, Euroopa Parlamendi tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjoni esimees, Petr HLOBIL, ühenduse Green 10 esimees Cecilia MALMSTRÖM, kaubandusvolinik, Artis PABRIKS, Euroopa Parlamendi rahvusvahelise kaubanduse komisjoni liige Herman DE CROO, Flaami parlamendi liige, Gunter KRICHBAUM, Saksamaa Liidupäeva Euroopa asjade komisjoni esimees Dominic HANNIGAN, Iiri parlamendi ühise Euroopa asjade komisjoni esimees, Paolo TANCREDI, Itaalia Saadikutekoja ELi poliitika komisjoni aseesimees Maria João RODRIGUES, Euroopa Parlamendi tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni liige, Danielle AUROI, Prantsusmaa Rahvuskogu Euroopa asjade komisjoni esimees
<p>LIII COSACi täiskogu istung Riia, 31. mai kuni 2. juuni 2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> Euroopa Liidu Nõukogu Läti eesistumise hetkeseis Euroopa Liidu energiapoliitika: hetkeseis, probleemid ja võimalused ELi kaubanduspoliitika järgmisel viiel aastal: keskendumine ELi ja USA vahelise Atlandi-ülese kaubandus- ja investeerimispartnerluse läbirääkimistele Euroopa Liidu asjade parlamentaarse järelevalve tulevik <ul style="list-style-type: none"> Riikide parlamentide osalus ELi otsuste tegemises: hetkeseis ja ülevaade praegustest vahenditest Roheline kaart: tihedama poliitilise dialoogi saavutamine Euroopa Komisjoni mitmeaastane tööprogramm ja parlamentide roll 	
<p>COSACi esimeeste kohtumine Luksemburg, 12.–13. juuli 2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Luksemburgi prioriteedid Poliitilise dialoogi tihendamine nn rohelise kaardi kasutuselevõtmise kaudu ja põhjendatud arvamuste korra parandamine (nn kollane kaart) 	<ul style="list-style-type: none"> Nicolas SCHMIT, töö-, tööhõive ning sotsiaal- ja solidaarmajanduse minister Paulo MOTA PINTO, Portugali parlamendi Euroopa asjade komisjoni esimees, lord Timothy BOSWELL, Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoja ELi asjade erikomisjoni esimees, Frans TIMMERMANS, parema õigusloome, institutsioonidevaheliste suhete, õigusriigi põhimõtete ja põhiõiguste harta eest vastutav Euroopa Komisjoni esimene asepresident
<p>LIV COSAC, täiskogu istung Luksemburg, 29. november kuni</p>	<ul style="list-style-type: none"> Ühine varjupaigapoliitika ja seadusliku rände poliitika 	<ul style="list-style-type: none"> Gaston Storonck, rahvusvaheliste majandussuhete ja Euroopa asjade direktor,

<p>1. detsember 2015. a.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Võitlus ebaseadusliku rände vastu ja Euroopa välispiiride kindlustamine • Euroopa digitaalse ühtse turu strateegia • Laienemispoliitika 	<p>välis- ja Euroopa asjade ministeerium, Laura Ferrara, Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni liige, JEAN-PIERRE SCHEMBRI, EUROOPA VARJUPAIGAKÜSIMUSTE TUGIAMET</p> <ul style="list-style-type: none"> • Michele Bordo, Itaalia Saadikutekoja ELi poliitika komisjoni esimees, KONTRADMIRAL HERVÉ BLÉJEAN, EUNAVFOR MED SOPHIA ASEKOMANDÖR • Andrus Ansip, digitaalse ühtse turu eest vastutav Euroopa Komisjoni asepresident, Jean-Paul Zens, valitsuse peanõunik, Luksemburgi peaministri kabineti meedia ja kommunikatsiooni osakond, Kalle Palling, Riigikogu Euroopa asjade komisjoni esimees, Angelika Mlinar, Euroopa Parlamendi liige • Simon Mordue, Euroopa Komisjoni naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi direktor teemal „Strateegia ja Türgi“, Kamal Izidor Shaker, Sloveenia Riigikogu ELi asjade komisjoni esimees, Gunther Krichbaum, Saksamaa Liidupäeva ELi asjade komisjoni esimees
------------------------------	---	---

II LISA – Euroopa Parlamendi korraldatud parlamentidevahelised kohtumised Brüsselis

2014

		Osalemine			
		Riikide parlamendid			Euroopa Parlament
Euroopa Parlamendi komisjon	Üritus	Liikmed	Parlamendid	Parlamendi kojad	Liikmed
Majandus- ja rahanduskomisjon / tööhõive- ja sotsiaalkomisjon / eelarvekomisjon	20.–22. jaanuar <u>Euroopa parlamentaarne nädal:</u> Parlamentidevaheline konverents Euroopa Liidu majanduse juhtimise teemal (majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu artikkel 13)* Euroopa poolaasta 2013. ja 2014. aasta tsükkel	136	28	41	58
	18. veebruar <u>Parlamentaarne foorum</u> , mille korraldasid Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise asepresidendid Miguel Angel Martínez ja Othmar Karas „ELi parlamendid ülemaailmses juhtimises“	28	15	16	8
Naiste õiguste ja soolise võrdsuse komisjon	5. märts <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Naistevastase vägivalda tokestamine – kõigi ülesanne“	34	20	22	8
Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon	19. märts <u>Komisjonide ühine koosolek:</u> „Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade valdkonna tulevased prioriteedid“	37	24	19	60
Majandus- ja rahanduskomisjon	23. september <u>Arvamuste vahetus riikide parlamentidega:</u> „Euroopa poolaasta 2014. aasta tsükkel“	18	9	11	47
Väliskomisjon	1.–2. jaanuar <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „ELi välispoliitika tegevuskava – Lääne-Balkani riigid“	43	27	34	98

2015

		Osalemine			
		Riikide parlamendid			Euroopa Parlament
Euroopa Parlamendi komisjon	Üritus	Liikmed	Parlamendid	Parlamendi kojad	Liikmed
Majandus- ja rahanduskomisjon / tööhõive- ja sotsiaalkomisjon / eelarvekomisjon	2.–4. veebruar <u>Euroopa parlamentaarne nädal:</u> Euroopa poolaasta 2014. ja 2015. aasta tsükkel Majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu artikli 13 kohaselt korraldatav konverents*	112	28	42	73
Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon	23.-24. veebruar <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „E-piiride pakett: Euroopa ülesanded, riikide kogemused ja edasised sammud“	25	16	20	40
Õiguskomisjon	26. veebruar <u>Seminar:</u> „Tsiiviilõiguse ja õigusfoorum: piiriülene tegevuse ELis kodanike elu lihtsustamiseks“	11	11	11	5
Naiste õiguste ja	5. märts	34	17	26	16

soolise võrdõiguslikkuse komisjon	<u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Naiste ja tütarlaste mõjuvõimu suurendamine hariduse abil“				
Keskonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon	30. märts <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste 21. konverentsi Pariisi tippkohtumisest kuni 2015. aastani: innovatiivse, vähese CO ₂ -heitega ja ressursitõhusa Euroopa tegevuskava“	47	21	27	44
Väliskomisjon	4.–5. jaanuar <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Euroopa naabruspoliitika läbivaatamine enne Euroopa kaitsenõukogu kohtumist 2015. aasta juunis“	35	20	26	48

		Osalemine			
		Riikide parlamendid			Euroopa Parlament
Euroopa Parlamendi komisjon	Üritus	Liikmed	Parlamendid	Parlamendi kojad	Liikmed
Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon	28.–29. mai <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> Konverents teemal „Luureasutuste demokraatlik järelevalve ELis“	34	17	21	36
Maksualaste siduvate eelotsuste ja samasuguse iseloomuga või mõjuga meetmete erikomisjon	17. juuni <u>Arvamuste vahetus riikide parlamentidega:</u> „Agressiivne maksuplaneerimine ja demokraatlik kontroll ning parlamentide roll selles“	39	18	20	42
Petitsioonikomisjon	23. juuni <u>Riikide parlamentide kuulamine:</u> „Petitsiooniõigus“	7	6	6	18
Majandus- ja rahanduskomisjon	15. september <u>Arvamuste vahetus riikide parlamentidega:</u> „Euroopa poolaasta 2015. aasta tsükkel“	18	11	12	32
Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon	23. september <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Ränne (arvestades Vahemere piirkonna olukorda ja vajadust tervikliku käsitlusviisi järele)“	37	17	19	47
Transpordi- ja turismikomisjon	13. oktoober <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Üleeuroopaline transpordivõrk, sealhulgas piiriüleised ühendused“	30	14	17	23
Arengukomisjon	13. oktoober <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Täitmata aastatuhande arengueesmärgid ja asja kokkulepitud säästva arengu eesmärkide rakendamine“	12	7	8	17
Väliskomisjon	10. november <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Varisõjad Lähis-Ida ja Põhja-Aafrika piirkonnas ja juunis toimunud Euroopa kaitsenõukogu kohtumise järelmeetmed, sealhulgas üldine välis- ja julgeolekupoliitika strateegia“	20	13	16	71
Põhiseaduskomisjon	19. november <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Liidu tulevane institutsiooniline areng: Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vahelise poliitilise dialoogi tihendamine ning täidesaatva võimu järelevalve tugevdamine Euroopa tasandil“	20	13	14	26
Kultuuri- ja hariduskomisjon	3. detsember <u>Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine:</u> „Haridus- ja noortepoliitika“	18	11	12	23

* Ülevaates on esitatud parlamentidevahelised konverentsid pealkirjadega, mida kasutati sellel ajal ametlikes kohtumiste kavades. Parlamentidevaheline konverents võttis 10. novembril 2015. aastal vastu kodukorra, milles on märgitud: „Majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu artikli 13 alusel toimuvat konverentsi nimetatakse „Stabiilsust ning majanduse koordineerimist ja juhtimist käsitlev parlamentidevaheline konverents“.“

III LISA – Riikide parlamentide esindajate Euroopa Parlamendi külastused

Ülevaates on esitatud kõik külastused Euroopa Parlamenti, mis korraldati riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi toetusel, ja ka tema toetusel korraldatud videokonverentsid Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vahel. Tegemist ei ole riikide parlamentide liikmete või ametnike Euroopa Parlamendi külastuste ammendava loeteluga.

Kui ei ole selgesõnaliselt märgitud teisiti, on kõik andmed seotud poliitilise tasandi külastustega (nt „Euroopa asjade komisjon“ osutab Euroopa asjade komisjoni liikmete külastusele ja „Regionaalarengu komisjoni ametnikud“ viitab ametnike tasandi külastusele).

2014

Kuupäev	Riik/Koda	Parlamendikomisjon/muu
8.1.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Parlamendi erikomisjon
8.1.2014	Iirimaa parlament	Töökohtade, ettevõtluse ja innovatsiooni komisjon
20.1.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Siseasjade allkomisjon
21.1.2014	Rootsi Riksdag	Sotsiaalkindlustuskomisjon
22.1.2014	Soome Eduskund	Parlamendikomisjoni ametnikud
28.1.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Siseasjade allkomisjon
11.2.2014	Iirimaa parlament	ELi asjade ühine komisjon
11.2.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Keskkonnaauditi komisjon
17.2.2014	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Parlamendiliikme külastus
20.2.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Ametnikud
5.3.2014	Itaalia Senat Itaalia Saadikutekoda	Väliskomisjon (videokonverents) Euroopa asjade komisjon (videokonverents)
27.–28.3.2014	Taani Folketing	ELi asjade komisjoni sekretariaadi ametnikud
1.4.2014	Taani Folketing	ELi asjade komisjoni esimehe Eva Kjer Hanseni külastus
3.4.2014	Rootsi Riksdag	Parlamendiliikmete delegatsioon
3.–4.4.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Ametnikud
15.5.2014	Austria Rahvusnõukogu	Parlamendi ametnikud
5.6.2014	Austria Rahvusnõukogu	Parlamendi õigus-, seadusandliku ja uuringuteenistuse juhi külastus
23.6.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	ELi institutsioonidega tutvumise õppekäik (ametnikud)
25.6.2014	Ühendkuningriigi organisatsioon Westminster Foundation for Democracy	Ida-Aafrika legislatiivkogu ametnike delegatsioon
27.6.2014	Läti Seim	Ettevalmistused Läti eesistumiseks (videokonverents)
8.9.2014	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Esimehe Anouchka van Miltenburgi külastus
11.–12.9.2014	Austria Rahvusnõukogu	Parlamendi külastuste ja ürituste teenistuse ametnikud
24.–25.9.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	ELi majanduse ja rahanduse allkomisjon
30.9.2014	Rootsi Riksdag	Kaitsekomisjoni ning tööstus- ja kaubanduskomisjoni ametnikud
1.–2.10.2014	Taani Folketing	Parlamendikomisjoni sekretariaadi ametnikud

6.–7.10.2014	Taani Folketing	Parlamendikomisjoni sekretariaadi ametnikud
9.10.2014	Läti Seim	ELi asjade komisjoni esimehe Zanda Kalniņa-Lukaševica külastus
15.10.2014	Eesti Vabariik	Eesti presidendi Toomas Hendrik Ilvese külastus
31.10.2014	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Ametnikud
3.–4.11.2014	Soome Eduskund	Parlamendiliikmete delegatsioon
4.–5.11.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Siseturu allkomisjon
10.11.2014	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Ametnikud
11.–12.11.2014	Põhjamaade Nõukogu	Keskonnakomisjon
12.–13.11.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Ametnikud
13.11.2014	Rootsi Riksdag	Kommunikatsiooni osakonna ametnikud
13.11.2014	Ühendkuningriigi ja Iirimaa Parlamentaarne Assamblee	Euroopa asjade komisjon
13.–14.11.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Regionaalarengukomisjoni ametnikud
17.–18.11.2014	Iirimaa parlament	Ametnikud
18.–19.11.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Siseasjade, tervise ja hariduse allkomisjon
19.11.2014	Prantsusmaa Rahvuskogu	Kaitsekomisjon ja õiguskomisjon
19.–20.11.2014	Prantsusmaa Rahvuskogu	väliskomisjon
19.–20.11.2014	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Keskonna-, toidu- ja maaelukomisjon
19.–20.11.2014	Tšehhi parlament	Valimiskomisjon
3.12.2014	Itaalia Saadikutekoda	Maffiavastase uurimise parlamendikomisjoni esimehe Rosy Bindi ja teiste liikmete külastus
4.12.2014	Rootsi Riksdag	ELi teabeosakonna ametnikud
9.12.2014	Itaalia Saadikutekoda	Jäätmealaste uurimiste komisjon
9.12.2014	Läti Seim	Eelarvekomisjoni, sotsiaalkomisjoni, Euroopa asjade komisjoni ja majanduskomisjoni esimeeste külastus
9.12.2014	Sloveenia Riigikogu	Parlamendiliikmete delegatsioon
11.12.2014	Saksamaa Liidupäev	ELi asjade komisjon
12.12.2014	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Ametnikud
12.12.2014	Poola Seim	Parlamendiliikmete delegatsioon

2015

Kuupäev	Riik/Koda	Parlamendikomisjon/muu
19.1.2015	Taani Folketing	Ametnikud
19.1.2015	Läti Seim	Euroopa asjade komisjon
20.1.2015	Prantsusmaa Senat	ELi asjade komisjoni esimehe Jean Bizet' ja aseesimehe Simon Sutour' külastus
21.1.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Parlamendiliikme külastus
21.1.2015	Küprose Esindajatekoda	Pagulaste ning enklaavis elavate, kadunud ja kahjustatud isikute komisjon
21.1.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Parlamendiliikmete delegatsioon
21.–22.1.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Infrastruktuuri ja keskkonnakomisjon
21.–22.1.2015	Soome Eduskund	Parlamendiliikmete delegatsioon
22.1.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Eelarvekomisjon
22.1.2015	Põhjamaade Nõukogu	Liikmete delegatsioon

26.1.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Euroopa asjade komisjoni esimehe Danielle Auroi' külastus
26.1.2015	Itaalia Saadikutekoda ja Senat	Ametnikud
28.1.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Energeetika ja kliimamuutused
28.1.2015	Hispaania parlament	Parlamendiliikmete delegatsioon
28.–29.2.2015	Ungari Rahvuskogu	Ametnikud
2.2.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	väliskomisjon
4.2.2015	Saksamaa Liidupäev	Spordikomisjon
5.2.2015	Prantsusmaa Senat ja Rahvuskogu	Parlamendiliikmete delegatsioon
16.–17.2.2015	Austria Rahvusnõukogu	Ametnikud
25.2.2015	Iirimaa parlament	Õiguse, kaitse ja võrdõiguslikkuse ühine komisjon
2.–4.3.2015	Poola Seim	Kantslei kirjavahetuse ja teabebüroo ametnikud
3.3.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Alam- ja Ülemkoda	Ühendkuningriigi parlamendikodade ja Ühendkuningriigi Euroopa Parlamendi liikmete kolmepoolne kohtumine
4.3.2015	Saksamaa Liidupäev	Transpordikomisjon
5.3.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Arutelukomisjon õiguse ja vabaduse teemal digiajastul
11.3.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Euroopa asjade komisjon
17.3.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Majanduskomisjon
17.3.2015	Rootsi Riksdag	Kaitsekomisjon
23.3.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Rahanduskomisjon
23.3.2015	Rootsi Riksdag	Vahemere liidu assamblee
24.3.2015	Prantsusmaa Senat	Euroopa asjade komisjon
24.3.2015	Rootsi Riksdag	ELi asjade komisjon
30.3.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Esimehe Anouchka van Miltenburgi külastus
30.3.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Väliskomisjoni esimehe Elisabeth Guigou' külastus
6.4.2015	Saksamaa Liidupäev	Keskkonna-, looduskaitse, ehituse ja tuumaohutuse komisjon
13.–14.4.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Raamatukogu ametnikud
14.4.2015	Sloveenia Riigikogu	ELi asjade komisjoni esimehe Kamal Izidor Shakeri, peasekretäri Uršula Zore Tavčari ja asepeasekretäri Jerneja Bergoči külastus Parlamendiliikmed
16.4.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Euroopa asjade komisjon
16.4.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	Ametnikud
20.4.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Infrastruktuuri ja keskkonnakomisjon
22.4.2015	Taani Folketing	Taani/Gröönimaa parlamendi liikmete delegatsioon
24.4.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Sotsiaalkomisjon
28.4.2015	Prantsusmaa Senat	Esimehe Gérard Larcher' visiit
4.5.2015	Saksamaa Liidupäev	Parlamendiliikmete delegatsioon
6.5.2015	Itaalia Senat	ELi asjade komisjon (videokonverents)
7.5.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Majanduskomisjon
12.5.2015	Iirimaa parlament	Ametnikud
12.5.2015	Rootsi Riksdag	Põhiseaduskomisjon
12.–13.5.2015	Ungari Rahvuskogu	Kultuurikomisjoni ametnikud
13.5.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Õiguskomisjon
18.5.2015	Prantsusmaa Senat	Parlamendiliikmete delegatsioon
19.–20.5.2015	Rootsi Riksdag	Ministeeriumite ametnikud
26.–28.5.2015	Rumeenia Esindajatekoda	Peasekretäri Cristian-Adrian Panciu visiit
28.–29.5.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Alamkoda	ELi institutsioonidega tutvumise õppekäik (ametnikud)

15.6.2015	Rootsi Riksdag	Transpordi- ja kommunikatsioonikomisjon
23.6.2015	Saksamaa Liidupäev	Turismikomisjon
23.–24.6.2015	Saksamaa Liidupäev	Õiguskomisjon
30.6.2015	Itaalia Senat	Haldustöötajate delegatsioon
2.7.2015	Slovakkia Rahvusnõukogu	Kantselei peasekretäri Daniel Guspani külastus
2.7.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	ELi erikomisjon, ELi energeetika ja keskkonna allkomisjon, ELi siseturu allkomisjon
6.7.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Esimehe Anouchka van Miltenburgi külastus
7.7.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	ELi asjade komisjon
14.7.2015	Ühendkuningriigi ja Iirimaa Parlamentaarne Assamblee	Majanduskomisjon
16.7.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	ELi asjade komisjon
2.–3.9.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	Parlamendi liikme Baroness Scott of Needham Marketi külastus
8.9.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Rahanduskomisjon
14.–15.9.2015	Soome Eduskund	Parlamendiliikmete delegatsioon
16.–17.9.2015	Soome Eduskund	Parlamendiliikmete delegatsioon
17.9.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	väliskomisjon
17.9.2015	Rootsi Riksdag	Kultuurikomisjon
21.9.2015	Saksamaa Liidupäev	Arengukomisjon
21.9.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	ELi komisjon
22.9.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Säästva arengu komisjon, rahanduskomisjon, väliskomisjon
29.–30.9.2015	Austria Rahvusnõukogu	Asepresidendi Karlheinz Kopfi külastus
29.–30.9.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	ELi institutsioonidega tutvumise õppekäik (ametnikud)
12.–13.10.2015	Soome Eduskund	Parlamendiliikmete delegatsioon
13.10.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Parlamendiliikmete delegatsioon (videokonverents)
14.–15.10.2015	Soome Eduskund	Parlamendiliikmete delegatsioon
20.10.2015	Iirimaa parlament	Töökohtade, ettevõtluse ja innovatsiooni osakonna ametnikud
27.10.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Delegatsiooni esimehe Mark Harbersi külastus (videokonverents)
10.11.2015	Ühendkuningriigi Parlamendi Ülemkoda	ELi siseturu allkomisjon
10.11.2015	Rootsi Riksdag	Tervise ja heaolu komisjon
12.11.2015	Rootsi Riksdag	Kommunikatsiooni osakonna ametnikud
16.11.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Sotsiaalkomisjon
18.–19.11.2015	Rumeenia Senat	Põhiseadus-, kodanikuvabaduste ja Euroopa Inimõiguste Kohtu väljastatud otsuste rakendamise järelevalve komisjoni esimehe Ovidiu Liviu Dontu ja teiste parlamendiliikmete külastus
25.–26.11.2015	Tšehhi Senat	Parlamendiliikmete delegatsioon
30.11.2015	Madalmaade Parlamendi Teine Koda	Esimehe Anouchka van Miltenburgi külastus
2.12.2015	Eesti Riigikogu	ELi asjade komisjon
2.12.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Majanduskomisjon
7.12.2015	Prantsusmaa Rahvuskogu	Rahanduskomisjon
7.–8.12.2015	Itaalia Saadikutekoda	Esimehe Laura Boldrini külastus
8.12.2015	Saksamaa Liidupäev	Lastekomisjon

IV LISA – Varajase hoiatamise mehhanismi andmed

Õiguskomisjon, kes vastutab Euroopa Parlamendis subsidiaarsuse põhimõtte järgimisega seotud küsimuste eest, on esitanud riikide parlamentide ettepanekute kohta järgmise määratluse:

- **Põhjendatud arvamused** on esildised, mis näitavad seadusandliku akti eelnõu mittevastavust subsidiaarsuse põhimõttele ja on esitatud Euroopa Parlamendile kaheksanädalase tähtaja jooksul, millele on osutatud Lissaboni lepingu protokollis nr 2 artiklis 6.
- **Seisukohavõttud** on mis tahes muud esildised, mis ei vasta eespool nimetatud põhjendatud arvamuse kriteeriumitele.

Riikide parlamentidelt saadud esildised 2014. ja 2015. aastal					
Liikmesriik	Parlament/koda	Põhjendatud arvamused		Seisukohavõttud	
		2014	2015	2014	2015
Austria	Nationalrat	1	0	2	0
Austria	Bundesrat	5	0	0	3
Belgia	Chambre des Représentants	0	0	0	2
Belgia	Sénat	0	0	0	0
Bulgaaria	Narodno Sabranie	0	0	0	1
Horvaatia	Hrvatski Sabor	0	0	1	1
Küpros	Vouli ton Antiprosópon	0	0	0	2
Tšehhi Vabariik	Poslanecká sněmovna	0	1	2	1
Tšehhi Vabariik	Senát	1	1	10	6
Taani	Folketinget	0	0	0	0
Eesti	Riigikogu	0	0	0	0
Soome	Eduskunta	0	0	0	1
Prantsusmaa	Assemblée Nationale	0	0	2	6
Prantsusmaa	Sénat	1	0	0	1
Saksamaa	Bundestag	0	0	0	0
Saksamaa	Bundesrat	0	0	4	4
Kreeka	Vouli ton Ellinon	0	0	0	0
Ungari	Országgyűlés	0	1	0	0
Íirimaa	Houses of Oireachtas	0	0	1	1
Itaalia	Camera dei deputati	0	0	9	4
Itaalia	Senato	0	0	32	13
Leedu	Seimas	1	0	1	0
Luksemburg	Chambre des Députés	1	0	1	1
Läti	Saeima	0	0	1	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0	0	1	0
Madalmaal	Tweede Kamer	1	1	1	1
Madalmaal	Eerste Kamer	0	0	0	0
Poola	Sejm	0	0	0	1
Poola	Senat	0	0	4	1
Portugal	Assembleia da República	0	0	25	8
Rumeenia	Camera Deputaţilor	0	1	8	7
Rumeenia	Senatul	0	0	0	5
Hispaania	Cortes	0	1	31	10
Rootsi	Riksdagen	1	1	0	0
Sloveenia	Državni Zbor	0	0	0	0
Sloveenia	Državni Svet	0	0	0	0
Slovakkia	Národná rada	0	1	0	2
Ühendkuningriik	House of Commons	1	0	1	0
Ühendkuningriik	House of Lords	0	0	1	0
KOKKU		13	8	138	82

Tabelis on arvestatud ainult neid riikide parlamentide dokumente, mis esitati vastuseks seadusandlike aktide eelnõudele ja mis kuuluvad Lissaboni lepingu protokoll nr 2 alla. See ei hõlma dokumente, mis esitati vastuseks muudele kui seadusandlikele konsulteerimisdokumentidele ning rohelistele või valgetele raamatutele (nn mitteametliku poliitilise dialoogi raames).

V LISA – Euroopa Parlamendi uuringute ja Dokumentikeskus (ECPRD)

A. Küsimused, mille puhul Euroopa Parlamendi poliitilised organid ja haldusteenistused konsulteerisid 2014. ja 2015. aastal ECPRD võrgustikuga võrdlevate päringute kaudu

2014

- Mobiilseadmete kasutamine ja liikuvuse lahendused (tahvelarvuti uuring)
- Uuring seadusandlike ülesannetega tegelevate talituste töötajate töö- ja eraelu tasakaalu kohta
- Eeskirjad parlamendi töötajate ja lobistide / huvide esindajate vaheliste kontaktide kohta
- Huvide esindajaid (lobitööd) käsitlevad õigusaktid ELi liikmesriikides
- Viipekeelne tõlge parlamendi üritustel

2015

- Parlamendiliikmete majandushuvide deklaratsioon seoses nende tegevusega õiguspraktikuna
- Positiivne diskrimineerimine parlamentides
- Parlamentaarne tava ja korraldus seoses (eelneva) mõjuhindangu ja (järel)hindamisega
- Konkreetset aspektid menetlustes, mida kohaldatakse parlamendiliikme puutumatus eärvõtmise taotlustele
- Võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitajad parlamentides
- Parlamendiliikmete majandushuvide deklaratsiooni kontrollimine ja konfliktide ennetuse mehhanismid
- Õigusküsimused seoses robotika ja tehisintellekti arendamisega
- Strateegilise planeerimise rakendamine parlamentides
- Parlamendiliikmete rasedus- ja sünnituspuhkus
- Riikide parlamentide kord õigusaktide eelnõude mõju hindamiseks põhiõiguste seisukohast
- Parlamendiliikme puutumatus eärvõtmine
- Assistentid, kes töötavad konkreetsete parlamendiliikmete heaks: eeskirjad, mis on kehtestatud konfliktide ja ahistamise käsitlemiseks
- Õigusküsimused seoses robotika ja tehisintellekti arendamisega (täiendus)

B. ECPRD võrgustikuga seotud seminarid ja põhikirjajärgsed kohtumised 2014. ja 2015. aastal

Üritus	Koht	Kuupäev
2014. aasta seminarid		
Struktuurid ja menetlused seoses parlamendiliikmete käitumisjuhendi ja parlamendi töötajate ausameelsusega	Skopje	8.–9. mai 2014
Sissetulekute ebavõrdsuse suurenemine ja demokraatlik stabiilsus	London	5.–6. juuni 2014
Stenogrammid: parlamendiarutluste stenogrammid 21. sajandil	Ljubljana	5.–6. juuni 2014
E-parlament: kuidas parandada kodanike osalust veebitehnoloogia ja sotsiaalmeedia abil? kuidas saab parlamendi kodukord toetada läbipaistvust ja osalust?	Rooma	12.–13. juuni 2014
Aktiivne e-parlament: parimad tavad seoses IKT strateegilise planeerimise, infoturbe, liikuvuse ja	Podgorica	6.–7. november 2014

pilvandmeetõtlusega		
2014. aasta põhikirjajärgsed kohtumised		
Täitevkomitee koosolek	Berliin	27.–28. märts 2014
Täitevkomitee koosolek	Tallinn	4.–5. september 2014
Euroopa parlamentide esimeeste konverents (ja peasekretäride kohtumine ECPRD teemal)	Oslo	11.–12. september 2014
Korrespondentide aastakonverents	Belgrad	16.–18. oktoobril 2014
2015. aasta seminarid		
Kommunikatsioon, protsesside digimine ja läbipaistvus parlamentides (seeria „Parl@mendid võrgus“ 13. seminar)	Brüssel, Euroopa Parlament	16.–17. aprill 2015
Euroopa parlamentide olulisemad probleemid: vastutuse, sotsiaalkindlustussüsteemi ja tehnoloogia arengu parandamine fiskaalpoliitika abil	Varssavi	28.–29. mai 2015
Üldsuse osalemine õigusaktide kavandamise ja jõustamise menetluses	Zagreb	11.–12. juuni 2015
Raamatukogud ja uuringuteenistused parlamendi avatuse ja läbipaistvuse teenistuses	Budapest	24.–25. september 2015
Ühe- ja kahekojaliste parlamendisüsteemide praktilised küljed, eelised ja puudused	Haag	5.–6. november 2015
E-parlament – IKT teenused igalt poolt ja igal ajal: uued ülesanded ja projektid	Ankara	5.–6. november 2015
2015. aasta põhikirjajärgsed kohtumised		
Täitevkomitee koosolek	Rooma	26.–27. märts 2015
Täitevkomitee koosolek	Strasbourg	10.–11. september 2015
Korrespondentide aastakonverents	Bern	10.–17. oktoober 2015

C. „Spotlight on Parliaments in Europe“

Euroopa Parlamendi liikmete õigused riikide parlamentide istungitel osalemisel
Spotlight nr 1 – oktoober 2014

Stabiilsus- ja lähenemisprogrammide läbivaatamine riikide parlamentide poolt Euroopa poolaasta raames
Spotlight nr 2 – november 2014

ELi struktuurifondide kasutamise kontrollimine riikide parlamentide poolt
Spotlight nr 3 – jaanuar 2015

Õiguslikud alused riikide parlamentide osalemiseks ELi asjades
Spotlight nr 4 – märts 2015

Varjupaigataotlejate rahaline abi ja tugiteenused kogu ELis
Spotlight nr 5 – mai 2015

Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanev ala parlamentaarne järelevalve, eriti seoses andmekaitsega
Spotlight nr 6 – juuni 2015

Turvaliste päritoluriikide nimekiri ELi liikmesriikide varjupaiga õigusaktide alusel
Spotlight nr 7 – september 2015

Riikide parlamentide arutelud ja tegevus ELi ja Ameerika Ühendriikide vahelise Atlandi-ülese kaubandus- ja investeerimispartnerluse teemal
Spotlight nr 8 – detsember 2015

EUROOPA LIIDU LIIKMESRIIKIDE PARLAMENDID







































































Märts 2016



valitakse otse



valitakse kaudselt / määratakse / muu

 Belgique/België/ Belgien BELGIA Kamer van Volksvertegenwoordigers/ Chambre des Représentants/ Abgeordnetenversammlung 150  Senaat - Sénat - Senat 60 	 България BULGAARIA Народно Събрание (Narodno Sabranie) 240 	 Česká Republika TŠEHHI VABARIIK Poslanecká Sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark TAANI Folketing 179 
 Deutschland SAKSAMAA Deutscher Bundestag 630  Bundesrat 69 	 Eesti EESTI Riigikogu 101 	 Éire/Ireland IIRIMAA Dáil Éireann 158  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα KREEKA Βουλή των Ελλήνων (Vouli Ton Ellinon) 300 
 España HISPAANIA Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 France PRANTSUSMAA Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska HORVAATIA Hrvatski Sabor 151 	 Italia ITAALIA Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 Κύπρος KÛPROS Βουλή των Αντιπροσώπων ¹ (Vouli Antiprosopon) 56 	 Latvija LĀTI Saeima 100 	 Lietuva LEEDU Seimas 141 	 Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés 60 
 Magyarország UNGARI Országgyűlés 199 	 Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 69 	 Nederland MADALMAAD Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich AUSTRIA Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska POOLA Sejm 460  Senat 100 	 Portugal PORTUGAL Assembleia da República 230 	 România RUMEENIA Camera Deputatilor 379  Senat 168 	 Slovenija SLOVEENIA Državni Zbor 90  Državni Svet 40 
 Slovensko SLOVAKKIA Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland SOOME Eduskunta 200 	 Sverige ROOTSI Riksdagen 349 	 United Kingdom ÜHENDKUNINGRIIK House Of Commons 650  House Of Lords ² 815 

Allikad: Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumentikeskus; Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi koostatud teabelehed riikide parlamentide kohta; IPU Parline andmebaas; oma uuringud, 14.3.2016 | ¹ 24 kohta on reserveeritud Kiprose türgi kogukonna liikmetele, kuid poliitilise olukorra tõttu saarel on need praegu täitmata | ² Ülemkoja parlamendiliikmed, andmed pärinevad ülemkoja veebisaidilt tabelist liikmete kohta seisuga 14.3.2016.



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL