

FÖRBINDELSERNA MELLAN EUROPAPARLAMENTET OCH EU:S NATIONELLA PARLAMENT ÅRSRAPPORT 2018



PARLAMENTEN I EUROPEISKA UNIONEN



Europeiska unionens funktionssätt bygger på representativ demokrati.



751 MEPs



Varje medlemsstat företräds i Europeiska rådet av sin stats- eller regeringschef och i rådet av sin regering, vilka själva är demokratiskt ansvariga, antingen inför sitt nationella parlament eller inför sina medborgare.



Medborgarna företräds direkt på EU-nivå i Europaparlamentet.

De nationella parlamenten bidrar aktivt till en väl fungerande union genom att...



... de blir informerade av EU:s institutioner och får sig tillsända utkast till EU-lagar.



... de ser till att subsidiaritetsprincipen respekteras.



... de deltar i utvärderingsmekanismerna på området frihet, säkerhet och rättvisa och i den politiska övervakningen av Europol och utvärderingen av Eurojusts verksamhet.



... de deltar i förfarandena för ändring av EU-fördragen.



... de blir informerade om ansökningar om EU-medlemskap.



... de deltar i interparlamentariskt samarbete mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet.



Europaparlamentet och de nationella parlamenten bestämmer tillsammans hur ett effektivt och regelbundet interparlamentariskt samarbete ska organiseras och främjas inom EU.



En konferens mellan parlamentariska organ för EU-frågor får till Europaparlamentet, rådet och kommissionen överlämna alla bidrag som den finner lämpliga. Konferensen ska dessutom främja utbyte av information och bästa praxis mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet.

Årsrapport 2018

Förbindelserna mellan Europaparlamentet och EU:s nationella parlament

Detta är en publikation från Europaparlamentets direktorat för förbindelser med de nationella parlamenten, som ingår i generaldirektorat för parlamentets ledning.

Katrin RUHRMANN

Direktör

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Chef för enheten för lagstiftningsdialog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

Chef för enheten för institutionellt samarbete

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Manuskriptet färdigställt av

Zsuzsanna BALÁZS

Handläggare vid enheten för lagstiftningsdialog

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Hanneke WESTERBAAN

Handläggare vid enheten för lagstiftningsdialog

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Manuskriptet färdigställt den 30 april 2019.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Alla fotografier och illustrationer, © Europeiska unionen, 2019, om inte annat anges.

ÅRSRAPPORT 2018

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

FÖRORD AV EUROPAPARLAMENTETS VICE TALMÄN MED ANSVAR FÖR FÖRBINDELSERNA MED EU:S NATIONELLA PARLAMENT	8
1. INSTITUTIONELLA INTERPARLAMENTARISKA ORGAN	15
1.1. Konferensen mellan de parlamentariska organen för EU-frågor (Cosac)	15
1.2. Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament	17
2. INTERPARLAMENTARISKA KONFERENSER	19
2.1. Europeiska parlamentsveckan, den interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen samt konferensen om den europeiska planeringsterminen	19
2.2. Den interparlamentariska konferensen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (Gusp/GSFP)	21
3. INTERPARLAMENTARISK KONTROLL OCH UTVÄRDERING INOM OMRÅDET MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA	23
3.1. Gemensam parlamentarisk kontroll av Europol: ett innovativt institutionellt upplägg för parlamentarisk kontroll	23
3.2. Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust)	25
4. INTERPARLAMENTARISKA SAMMANTRÄDEN	26
4.1. Interparlamentariska utskottssammanträden	26
4.2. Interparlamentariskt samarbete inom ramen för EU:s yttre åtgärder	28
4.3. Bilateral besök från EU:s nationella parlament till Europaparlamentet	30
4.4. Användning av videokonferenser för bilaterala utbyten	31
5. LAGSTIFTNINGSSAMARBETE MED EU:S NATIONELLA PARLAMENT	32
5.1. Mekanismen för tidig varning när det gäller subsidiaritet – protokoll nr 2 till Lissabonfördraget	32
5.2. Arbetsgruppen för subsidiaritet, proportionalitet och "göra mindre men göra det effektivare"	35
5.3. Informell politisk dialog – protokoll nr 1 till EUF-fördraget	35
6. NÄTVERK OCH UTBYTE AV INFORMATION	37
6.1. Ipex (interparlamentariskt informationsutbyte i EU-frågor)	37
6.2. Europeiskt centrum för parlamentarisk forskning och dokumentation (CERDP)	38
6.3. Nätverket av företrädare för de nationella parlamenten i Bryssel	39
6.4. Seminarier för personalen	39
7. VERKTYG OCH STÖDVERKSAMHET	41
7.1. CONNECT	41
7.2. Katalog över motsvarande utskott (CorCom)	41
7.3. Program till stöd för ordförandelandets parlament	42

7.4. Publikationer från direktoratet för förbindelser med de nationella parlamenten	43
8. DIREKTORATET FÖR FÖRBINDELSE MED DE NATIONELLA PARLAMENTEN	44
9. BILAGOR	45
BILAGA I: Cosac-sammanträden – ämnen och huvudtalare 2018	45
BILAGA II: Interparlamentariska sammanträden som anordnats av Europaparlamentets utskott i Bryssel under 2018	46
BILAGA III: Nationella parlaments besök på Europaparlamentet (inbegripet videokonferenser) 2018	48
BILAGA IV: Uppgifter inom ramen för mekanismen för tidig varning	53
BILAGA V: Bidrag enligt protokoll 1 – informell politisk dialog	55
BILAGA VI: Europeiskt centrum för parlamentarisk forskning och dokumentation (CERDP)	57

FÖRBINDELSERNA
MELLAN EUROPAPARLAMENTET
OCH EU:S NATIONELLA PARLAMENT
ÅRSRAPPORT 2018



Förord av Europaparlamentets vice talmän med ansvar för förbindelserna med EU:s nationella parlament

År 2019 kommer att innebära stora förändringar för Europaparlamentet. Den åttonde valperioden närmar sig sitt slut och ett nytt Europaparlament kommer att konstitueras i juli efter EU-valet. Under denna valperiod (2014–2019) har förbindelserna med de nationella parlamenten vidareutvecklats och intensifierats. De nationella parlamenten och Europaparlamentet har tillsammans debatterat många viktiga politiska händelser, och nya samarbetsformer har etablerats och befintliga sådana har vidareutvecklats.

Denna årliga verksamhetsrapport från direktoratet för förbindelser med de nationella parlamenten ger en överblick över all verksamhet och utveckling inom ramen för det interparlamentariska samarbetet med de nationella parlamenten under 2018. I samarbetet deltar 41 nationella parlament och kamrar i de 28 medlemsstaterna och Europaparlamentet.

Brexit, EU:s budget, migration, säkerhet, utrikes- och försvarspolitik, den ekonomiska och monetära unionen, dataskydd, framtiden för livsmedel och jordbruk samt EU-valet är frågor som har behandlats i debatter i många olika interparlamentariska sammanträden. Diskussioner mellan parlamentsledamöter från hela EU är grundläggande för en ömsesidig förståelse av farhågor och utmaningar, och man kopplar samman frågornas nationella och europeiska perspektiv i syfte att hitta gemensamma lösningar.

I linje med Lissabonfördraget har de nationella parlamenten tillsammans med Europaparlamentet fått i uppgift att utöva kontroll och tillsyn på området rättsliga och inrikes frågor, särskilt i fråga om Europol och Eurojust. Arbetet i den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol, som inrättades 2017, är en viktig utveckling av det interparlamentariska samarbetet. Kontrollgruppens huvuduppgift är att utöva politisk övervakning av hur Europol i sin verksamhet fullgör sitt uppdrag vid en tidpunkt då Eurols roll i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet blir allt viktigare.



Vice talmännen Mairead McGuinness och Bogusław Liberadzki © Europeiska unionen – Europaparlamentet.

De nationella parlamenten har framfört att de gärna vill delta i debatter om lagstiftningsförslag på ett tidigt stadium. Denna önskan har i möjligaste mån hörtsammats i interparlamentariska utskottssammanträden och bilaterala diskussioner. Dialogen kan ge kunskaper om hur lagstiftningsinitiativ kommer att fungera och vilken inverkan de kommer att få i medlemsstaterna. Den ger också de nationella parlamenten större möjlighet att effektivt granska sina regeringar i dessas roll som medlagstiftare i rådet.

Europeiska unionen har skapat stabilitet och välfärd på vår kontinent. Under 2018 har emellertid de europeiska värdena demokrati, rättsstatlighet och pressfrihet behövt försvaras mer än någonsin tidigare, både inom och utanför Europeiska unionen. Det är därför mycket viktigt att de nationella parlamenten och Europaparlamentet tillsammans försvarar både dessa gemensamma europeiska värden och en väl fungerande parlamentarisk demokrati.

År 2019 är det tio år sedan Lissabonfördraget, det så kallade "parlamentens fördrag", trädde i kraft. Lissabonfördraget har på ett djupgående sätt förändrat det interparlamentariska samarbetet i EU och gett de nationella parlamenten en roll på europeisk nivå. Genom systemet för subsidiaritetsprövning och den informella politiska dialogen kan de nationella parlamenten nu uttala sig om europeisk lagstiftning, oberoende av sina regeringar.

Samarbetet mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet har ökat i betydelse under de senaste åren och fortsätter att intensifieras och breddas. Vi kanske inte alltid håller med varandra, men debatter med våra motparter i de nationella parlamenten genomsyras av ömsesidig respekt och en stark politisk vilja att föra konstruktiva dialoger. Vi kommer att fortsätta att utveckla denna dialog och våra arbetsmetoder i framtiden.

Ledamöterna i såväl de nationella parlamenten som Europaparlamentet är direktvalda. Tillsammans företräder vi Europeiska unionens invånare. Det är vår gemensamma uppgift att uppmuntra allmänheten att aktivt delta i det demokratiska livet och uttrycka sina åsikter i val på regional och nationell nivå och på EU-nivå.

I juli 2019 inleds en ny valperiod. Valet av kommissionens ordförande och överenskommelsen om nästa kommissions politiska program kommer att präglade de politiska prioriteringarna för nästa valperiod.

De kommande fem åren kommer att vara mycket viktiga för Europeiska unionen. Interparlamentarisk debatt och interparlamentariskt samarbete kommer att bli allt viktigare för att vi ska kunna hantera framtida utmaningar. Vi uppmuntrar alla parter att fortsätta engagera sig för interparlamentariskt samarbete och även under de kommande fem åren delta i denna dialog.



Mairead McGuinness
Vice talman



Bogusław Liberadzki
Vice talman

De viktigaste händelserna och frågorna på den interparlamentariska agendan för 2018

År 2018 var ett intensivt och aktivt år för det interparlamentariska samarbetet. Detta återspeglades också i det intensiva arbetet inom direktoratet för förbindelser med de nationella parlamenten (nedan kallat *direktoratet*). Det hölls många interparlamentariska konferenser, sammanträden och debatter, och ett rekordstort antal bilaterala besök genomfördes under året. Direktoratet fortsatte sitt nära samarbete med andra avdelningar i Europaparlamentet och organiserade ett antal möten mellan de nationella parlamentens förvaltningar och Europaparlamentet på områden av gemensamt intresse, i syfte att knyta närmare kontakter och upprätta nätverk mellan personal som arbetar på områden av gemensamt intresse.

Arbetet bedrevs under politisk ledning och vägledning av Antonio Tajani, parlamentets talman, Mairead McGuinness och Bogusław Liberadzki, parlamentets vice talmän med ansvar för förbindelserna med de nationella parlamenten, och Danuta Hübner, ordförande för utskottet för konstitutionella frågor (AFCO). Arbetet stöddes också av Europaparlamentets utskott, politiska grupper och relevanta politiska organ (talmanskonferensen och utskottsordförandekonferensen).

Valet av ämnen för interparlamentariska debatter blev alltmer enhetligt under 2018. Några ämnen återkom i diskussioner i nästan alla interparlamentariska forum, såsom brexit och EU:s nya fleråriga budgetram. Sammanhållningspolitiken, västra Balkan och den europeiska grannskapspolitiken diskuterades vid många tillfällen, inte minst på grund av att dessa frågor var prioriteringar för EU-ordförandeskapen under 2018.

EU:s nationella parlament bidrog också i hög grad till viktiga politiska debatter och lagstiftningsdebatter under 2018, främst i interparlamentariska utskottssammanträden, men också i samband med bilaterala besök och möten med Europaparlamentets föredragande.

De nationella parlamenten deltog kontinuerligt i den politiska, lagstiftningsrelaterade och institutionella debatten om EU-frågor. En av de största framgångarna med den interparlamentariska dialogen har varit att ge de nationella parlamenten möjlighet att se bortom nationella agendor och diskutera med parlamentsledamöter från hela Europeiska unionen, och på så sätt bidra till att föra den europeiska debatten till medlemsstaterna och deras medborgare. Brexit och den fleråriga budgetramen har varit återkommande teman i den politiska debatten. Även EU-valet diskuterades i stor omfattning under 2018, för att uppmuntra allmänheten att aktivt delta i det demokratiska livet och rösta i val på regional och nationell nivå och på EU-nivå.

1. De nationella parlamentens bidrag till debatten under brexitförhandlingarna

Förhandlingarna om Förenade kungarikets utträde ur EU diskuterades i många interparlamentariska forum och bilaterala möten under 2018. Europaparlamentet har en viktig roll att spela i brexitprocessen, eftersom det är det enda parlamentet, förutom det brittiska parlamentet, som kommer att rösta om utträdesavtalet. Enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) krävs ett godkännande från Europaparlamentet för att ett eventuellt utträdesavtal ska kunna antas.

Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament diskuterade brexit i Tallinn i april 2018 inom ramen för en debatt om Europas framtid. Talmännen betonade att det är viktigt att Förenade kungariket lämnar EU under ordnade former. I konferensens slutsatser underströks det att rättigheterna för EU-medborgare och brittiska medborgare som bor på varandras territorier, den ekonomiska uppgörelsen och de unika förhållandena på ön Irland måste ses som prioriteringar i förhandlingsprocessen. Talmännen begärde också att EU-27 skulle uppvisa en enad front under hela förhandlingarna.

Vid konferensen mellan de parlamentariska organen för EU-frågor vid Europeiska unionens parlament (Cosac) i november 2018 ägnades en session åt att debattera brexit. I sitt bidrag konstaterade Cosac att EU:s stats- och regeringschefer hade fullt förtroende för Michel Barnier som EU:s chefsförhandlare, och att de var fast beslutna att stå enade. Cosac betonade också att den inre marknadens integritet och Europeiska unionens domstols behörighet i fråga om den inre marknadens principer måste bevaras. Cosac betonade också att EU-27 måste visa solidaritet med Irland och att ett interparlamentariskt samarbete med Förenade kungariket efter brexit är viktigt. Formerna för ett framtida interparlamentariskt samarbete med Förenade kungariket kommer dock att behandlas först när det är klart vilken typ av förbindelser EU kommer att ha med Förenade kungariket i framtiden.

Dessutom organiserade AFCO-utskottet ett interparlamentariskt utskottssammanträde för att diskutera läget avseende debatten om Europas framtid, inklusive brexit, och andra utskott i Europaparlamentet anordnade offentliga utfrågningar för att undersöka vilka konsekvenser brexit kan komma att få för deras politikområden. Interparlamentariska utskottssammanträden spelade en mycket viktig roll för att hålla EU:s nationella parlament informerade om läget i Förenade kungarikets utträdesförfarande.

Brexit diskuterades också regelbundet vid de nationella parlamentens bilaterala besök i Europaparlamentet, främst vid besök av brittiska parlamentsledamöter, men också när talmän, utskott och parlamentsledamöter från andra parlament träffade ledamöter av Europaparlamentet, särskilt parlamentets brexitsamordnare, Guy Verhofstadt, och andra medlemmar i parlamentets brexitstyrgrupp.

2. Diskussion om den nya fleråriga budgetramen

En annan viktig fråga som diskuterades av de nationella parlamenten och Europaparlamentet i olika forum och möten under 2018 var den framtida finansieringen av EU. Diskussionerna, som ofta var kontroversiella, handlade om vilka politikområden som bör prioriteras i EU:s framtida budget och hur man ska hantera EU:s allt fler uppgifter vid en tidpunkt då EU:s budget sannolikt kommer att minska till följd av Förenade kungarikets utträde.

Ledamöterna i de nationella parlamenten tog upp frågan under Europeiska parlamentsveckan i februari 2018, då Günther H. Oettinger, kommissionsledamot med ansvar för budget och personal, tog upp ärendet innan kommissionen skulle lägga fram sitt nya förslag till nästa fleråriga budgetram (2021–2027)¹ i maj. Han underströk att EU:s nya uppgifter och utmaningar, såsom migration, kampen mot terrorism samt inre och yttre säkerhet, också måste återspeglas i EU:s budget, och att detta var områden där EU-åtgärder skulle tillföra ett mervärde. Kommissionsledamoten påminde emellertid också om att brexit skulle medföra en minskning av EU:s budget.

I april 2018 tog konferensen för talmän i EU-ländernas parlament del av kommissionens kommande förslag och uttryckte sin förhoppning om att EU-institutionerna skulle kunna göra tillräckliga framsteg i förhandlingarna. Cosacs möte i Sofia i juni 2018 ägnades delvis åt sammanhållningspolitiken, och hårda kompromissförhandlingar krävdes för att slutföra texten till Cosacs bidrag.

¹ Europaparlamentet antog sitt interimsbetänkande om den fleråriga budgetramen 2021–2027 den 14 november 2018 (Europaparlamentets resolution av den 14 november 2018 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 – parlamentets ståndpunkt i syfte att nå en överenskommelse). I resolutionen redogör parlamentet för sina prioriteringar för nästa fleråriga budgetram, inklusive uttryckliga siffror för taken i den fleråriga budgetramen och för vart och ett av de sektorsspecifika programmen för perioden 2021–2027, samt ändringar av de förslag till rättsakter som lagts fram av kommissionen. Diskussionerna om den fleråriga budgetramen kommer att fortsätta efter EU-valet i nästa Europaparlament.

3. Den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol: en ny dimension av det interparlamentariska samarbetet

Inrättandet av kontrollgruppen för Europol inledde utvecklingen av en ny form av interparlamentariskt samarbete. För första gången skulle de nationella parlamenten och Europaparlamentet gemensamt kontrollera och utöva politisk övervakning av en EU-byrå.

Debatterna om ett effektivt polissamarbete och rättsligt samarbete, inklusive utbyte av information i rätt tid mellan nationella myndigheter genom Europol och Eurojust, bekräftade att man snarast måste enas om villkoren för hur den parlamentariska kontrollen av Europol ska gå till i praktiken.

Kontrollgruppen enades om arbetsmetoder och antog en arbetsordning vid sitt andra sammanträde i Sofia den 18–19 mars 2018. I och med antagandet av arbetsordningen kunde kontrollgruppen flytta fokus från förfarandemässiga till innehållsmässiga frågor. Det första sammanträdet enligt den nya arbetsordningen, kontrollgruppens tredje sammanträde, hölls den 24–25 september 2018 i Bryssel.

I linje med sina uppgifter och åligganden enligt Europolförordningen² diskuterade kontrollgruppen Europols fleråriga arbetsprogram för 2019–2021. Europols styrelseordförande och Europeiska datatillsynsmannen deltog också i diskussionerna i kontrollgruppen. Ett stort antal olika ämnen diskuterades, bland annat hur man ska ta itu med olagligt innehåll på nätet, it-säkerhet och kampen mot terrorism och organiserad brottslighet.

4. Interparlamentariska debatter om migration

Migration fortsatte att dominera EU:s politik och interparlamentariska debatter under hela 2018. EU har strävat mot en övergripande och ändamålsenlig strategi med såväl inre som yttre åtgärder. Europaparlamentet har påmint om principen om solidaritet och en rättvis ansvarsfördelning i frågor som rör migration, och gång på gång påpekat att den viktigaste prioriteringen måste vara att rädda liv.

Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament påpekade vid sitt möte i Tallinn att EU:s migrationspolitik bör bygga på ett starkt skydd av de yttre gränserna och fokusera på att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration i ursprungsländerna, särskilt i Afrika, med stöd av en EU-plan för den afrikanska kontinenten. När det gäller hanteringen av flyktingströmmar ansåg talmännen att reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet var mycket viktig, och underströk att EU bör arbeta aktivt för att lösa konflikter i grannregionerna, i syfte att bidra till att rädda liv och minska migrationstrycket och den irreguljära migrationen.

Cosac diskuterade säkerhet och kampen mot irreguljär migration vid sitt möte i Wien. Man antog rekommendationer till förmån för ett reformerat gemensamt europeiskt asylsystem, bland annat en fullvärdig EU-byrå för asylfrågor, på grundval av en rättvis balans mellan ansvar och solidaritet, och underströk att återtagandeavtal bör genomföras till fullo på ett sätt som inte diskriminerar mot någon EU-medlemsstat.

5. EU-politikens externa dimension

Säkerhet och försvar samt EU:s permanenta strukturerade samarbete (Pesco) stod också högt på agendan i de interparlamentariska debatterna och diskuterades av konferensen för talmän i EU-ländernas parlament vid dess möte i Tallinn, samt av Cosac och den interparlamentariska

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/794 av den 11 maj 2016 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och om ersättande och upphävande av rådets beslut 2009/371/RIF, 2009/934/RIF, 2009/935/RIF, 2009/936/RIF och 2009/968/RIF (EUT L 135, 24.5.2016, s. 53).

konferensen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP).

Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament i Tallinn ägnade en hel session åt att diskutera europeisk säkerhet och europeiskt försvar. EU:s talmän bekräftade de vägledande principerna för den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik, som betonar att Europa behöver bli starkare. De uppmanade medlemsstaterna att föra ett närmare samarbete på säkerhets- och försvarsområdet och att stärka den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik i syfte att utveckla en gemensam och trovärdig försvarskapacitet som kompletterar Nato, med respekt för de specifika egenskaperna hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik. Talmännen välkomnade också införandet av Europeiska försvarsfonden.

Talmännen underströk att inrättandet av Pesco stärker samarbetet på säkerhets- och försvarsområdet mellan de medlemsstater som vill och kan föra ett nära samarbete, och att detta ökar EU:s kapacitet som internationell säkerhetspartner, och på så sätt bidrar till EU medborgarnas säkerhet.

Cosac välkomnade också Pesco som en integrerad del av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och som ett instrument för att stärka det europeiska försvaret och bidra till stabilitet och säkerhet.

Vid den interparlamentariska konferensen om Gusp och GSFP i Wien diskuterade deltagarna denna fråga. Diskussionen handlade om antagandet av den gemensamma handlingsplanen³ och ett allt större behov för EU:s nationella parlament och Europaparlamentet att övervaka Pescos projekt (17 projekt skulle inledas 2018 och ytterligare 17 2019) och att främja fler hybridprojekt inom ramen för militär rörlighet.

Många interparlamentariska debatter under 2018 handlade om stabilitet och välbefinnande i EU:s östra och södra grannskap, i synnerhet i västra Balkan. Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament framhöll att utvidgning bör vara en central strategi för EU även i fortsättningen, och att den bör baseras på respekten för EU:s värden, strikt efterlevnad av medlemskapskriterierna och principen om egna meriter. Talmännen varnade också för att det, mot bakgrund av det allt större externa inflytandet på västra Balkan, är av yttersta vikt att EU fortsätter att skydda sina värden och intressen i regionen.

Under sina möten i Sofia och Wien upprepade Cosac återigen sitt stöd för utarbetandet av ett konkret EU-perspektiv med mätbara resultat för västra Balkan i enlighet med ländernas individuella resultat och på grundval av delade värderingar och principer.

6. EU-valet, ett viktigt ögonblick i den europeiska demokratin

EU-valet den 23–26 maj 2019 är särskilt viktigt, inte bara för det nya Europaparlamentets sammansättning och politiska inriktning och för valet av kommissionens nya ordförande, utan också för den framtida politiska utvecklingen i Europa.

Både konferensen för talmän i EU-ländernas parlament och Cosac har framhållit hur viktigt det är att människor deltar aktivt i det politiska livet, framför allt i val på regional och nationell nivå samt på EU-nivå. De nationella parlamenten och Europaparlamentet har uppmanat alla EU medborgare att utöva sina demokratiska rättigheter på alla nivåer, inbegripet sin rätt att rösta i det kommande EU-valet.

Med tanke på det kommande EU-valet ser Cosac positivt på EU-institutionernas åtgärder för att stärka den demokratiska motståndskraften i Europa. Säkerställandet av insyn i politiska

³ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet och rådet om handlingsplanen för militär rörlighet (JOIN(2018)0005).

kampanjer på nätet, kampen mot desinformationskampanjer, förbättrandet av reglerna för finansiering av europeiska politiska partier och främjandet av it-säkerhet är viktiga åtgärder som på ett effektivt sätt motverkar nya typer av hot mot fria och rättvisa val.

Europaparlamentet genomför en institutionell informationskampanj för att göra människor mer medvetna om sina rättigheter och uppmuntra dem att utöva sina demokratiska rättigheter, inklusive rösträtten. 2019 års kampanj, *Den här gången röstar jag*, bygger på stöd och engagemang från frivilliga som arbetar med att uppmuntra människor att engagera sig i EU-valet. Kampanjen presenterades för de nationella parlamentens företrädare i Bryssel i juli 2018.

7. Bättre skydd för personuppgifter i EU

Den allmänna dataskyddsförordningen⁴ är endast ett exempel bland många andra på mycket viktig EU-lagstiftning som har diskuterats intensivt med ledamöter av de nationella parlamenten under 2018.

Den 15 maj 2018, dagen före dataskyddspaketets ikraftträdande, bjöd parlamentet in ledamöter från EU:s nationella parlament till ett interparlamentariskt utskottssammanträde för att diskutera den nya förordningens betydelse för människors säkerhet och den roll som EU:s nationella parlament spelar för införlivandet av denna nya EU-förordning. Under mycket livliga debatter diskuterade parlamentsledamöterna sina farhågor om genomförandet av den allmänna dataskyddsförordningen i sina medlemsstater (till exempel stora företag kontra små och medelstora företag samt avsaknaden av harmoniserade riktlinjer) och utbytte den bästa praxis som redan etablerats i vissa länder (till exempel en enda kontaktpunkt, personalutbildning, specialiserade webbplatser). Parlamentsledamöterna diskuterade rekommendationer för framtiden, såsom utveckling av fler säkra europeiska algoritmer, EU institutionernas övervakning av genomförandet, ett nära samarbete med Europeiska datatillsynsmannen och antagande av direktivet om integritet och elektronisk kommunikation.

Vid det interparlamentariska utskottssammanträdet höll Europaparlamentets talman, Antonio Tajani, ett anförande om betydelsen av detta paket för att skydda EU-medborgarnas grundläggande rättigheter i den digitala tidsåldern. Han ställde sig helhjärtat bakom initiativet eftersom förordningens ikraftträdande den 25 maj 2018 var avgörande för EU-medborgarnas säkerhet, vilket den senaste Facebook-Cambridge Analytica-incidenten tydligt visade.

Denna rapport kommer att undersöka följande: Verksamheten i de interparlamentariska institutionerna (kapitel 1), interparlamentariska konferenser (kapitel 2), interparlamentarisk kontroll och utvärdering (kapitel 3), interparlamentariska sammanträden (kapitel 4), lagstiftningsdialogen (kapitel 5), administrativa nätverk (kapitel 6) och verktyg för interparlamentariskt samarbete (kapitel 7).

4 Den allmänna dataskyddsförordningen (förordning (EU) 2016/679) är en förordning om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter. Den utgör ett stort steg mot att stärka medborgarnas grundläggande rättigheter i den digitala tidsåldern och underlätta företagsverksamhet genom att förenkla reglerna för företag och offentliga organ på den digitala inre marknaden.

1. INSTITUTIONELLA INTERPARLAMENTARISKA ORGAN

1.1. Konferensen mellan de parlamentariska organen för EU-frågor (Cosac)



Cosac, konferensen mellan de parlamentariska organen för EU-frågor, hölls för första gången i november 1989 i Paris. Cosac är unikt i och med att det är det enda interparlamentariska forumet som är förankrat i fördragen (protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen). Det nationella parlamentet i den medlemsstat som innehar rådets roterande ordförandeskap spelar en ledande roll för inriktningen av Cosacs arbete. En ordförandeskapstrio, där Europaparlamentet är ständig medlem, stöder konferensen. Ordförandeskapet får organisatoriskt stöd av ett litet sekretariat under ledning av en utstationerad tjänsteman från ett nationellt parlament ("ständig medlem") och med Europaparlamentet som värd. Se www.ipex.eu.

År 2018 hölls Cosacs möten inom en mer traditionell ram, i fråga om både debatter och stämning, efter att brexit och EU:s framtid hade dominerat konferenserna under de två föregående åren. Både det bulgariska (första halvåret 2018) och det österrikiska (andra halvåret 2018) ordförandeskapet valde ämnen som var i linje med prioriteringarna för deras ordförandeskap i Europeiska unionens råd, samtidigt som brexit bibehölls på agendan.



Ordföranden för utskottet för konstitutionella frågor, Danuta Hübner, tillsammans med första vice ordföranden för kommissionen, Frans Timmermans (till vänster), och ordföranden för den bulgariska nationalförsamlingens utskott för EU-frågor och tillsyn över EU-fonderna, Kristian Vigenin (till höger), vid Cosacs 59:e plenarsammanträde i Sofia (© Bulgariens nationalförsamling).

Det bulgariska ordförandeskapet inriktade sin dagordning på utvidgningen och västra Balkan, den europeiska pelaren för sociala rättigheter och sammanhållningspolitiken efter 2020. Brexit, klimatpolitiken och energiunionen stod på dagordningen för det österrikiska ordförandeskapet. Samtidigt som man diskuterade resultaten i dessa sammanhang ägnade man emellertid stor uppmärksamhet åt migrations- och säkerhetsrelaterade frågor. Debatterna kännetecknades av stor öppenhet och en mångfald av åsikter.



Under 2018 var frågan om subsidiaritet också ett återkommande ämne i Cosacs arbete. Arbetsgruppen för subsidiaritet och proportionalitet och för att "göra mindre men göra det effektivare", även känd som Timmermans arbetsgrupp, som inrättades i slutet av 2017, genomförde sitt arbete under första halvan av 2018. Europaparlamentet deltog inte i detta arbete (se kapitel 5.2). Arbetsgruppens arbete diskuterades vid Cosac-sammanträdena, utöver Cosacs arbetsgruppsmöte i Bryssel i mars 2018, som Europaparlamentet bidrog till.

Europaparlamentet uttryckte sin åsikt om subsidiaritet genom att anta två resolutioner på grundval av parlamentets betänkanden med Paulo Rangel⁵ och Mady Delvaux⁶ som föredragande (se kapitel 5.1.3).

Arbetsgruppens rapport från juli 2018 och kommissionens efterföljande meddelande⁷ från oktober 2018 fick ett blandat mottagande. Många parlament förväntar sig dock konkreta förbättringar av systemet för tidig varning (se kapitel 5.1).

Frågan om öppenhet inom EU diskuterades vid Cosacs plenarsammanträde, som anordnades av det österrikiska parlamentet i Wien den 18-20 november 2018. Diskussionen handlade framför allt om öppenheten i Europeiska unionens råd i egenskap av EU-lagstiftare.



Europaparlamentets delegation till Cosac har upprättat och konsoliderat ett öppet och givande partnerskap med EU-ordförandeskapsländernas parlament. Dessa förbindelser är inte formella, men utnyttjas fortlöpande, och syftar till att finna gemensamma ståndpunkter som kan godtas även av andra nationella parlament i EU.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Konsolidering av förbindelserna mellan Europaparlamentets delegation till Cosac och parlamenten i de länder som innehar rådets ordförandeskap.
- Förstärkt samarbete mellan Frankrike och Tyskland i form av gemensamma ståndpunkter och ändringar av Cosacs bidrag.

5 Europaparlamentets resolution av den 19 april 2018 om genomförandet av bestämmelserna i fördraget avseende nationella parlament (antagna texter, P8_TA(2018)0186).

6 [Europaparlamentets resolution av den 18 april 2018 om årsrapporterna 2015–2016 om subsidiaritet och proportionalitet](#) (antagna texter, P8_TA(2018)0120).

7 Kommissionens meddelande av den 23 oktober 2018 till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En starkare roll för subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna i EU:s beslutsfattande* (COM(2018)0703).

1.2. Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament

Den årliga konferensen för talmän i EU-ländernas parlament inrättades på grundval av Stockholmsriktlinjerna, som antogs 2010. De föreskriver ett årligt möte som anordnas av den medlemsstat som innehar ordförandeskapet under andra halvan av ett visst år så att det äger rum under vårens ordförandeskap följande år. Konferensen antar icke bindande slutsatser från ordförandeskapet. Den har även till uppgift att övervaka samordningen av interparlamentariska EU-verksamheter.

Dagordningen för konferensen för talmän i EU-ländernas parlament utarbetas vid ett möte mellan generalsekreterarna i EU-ländernas parlament. Se www.ipex.eu.

Den årliga konferensen för talmän i EU-ländernas parlament, som 2018 hölls i Tallinn den 23-24 april under ledning av Eiki Nestor, talman i det estniska parlamentet (Riigikogu), präglades av god uppslutning i form av talmän från de nationella parlamenten i EU. Den tyska förbundsdagens nya talman, Wolfgang Schäuble, gjorde sitt första framträdande inför konferensen för talmän i EU-ländernas parlament. Europaparlamentet företrädades av talman Antonio Tajani och vice talman Bogusław Liberadzki.



Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament, i Estland. Europaparlamentets talman, Antonio Tajani, träffar Eiki Nestor, talman i det estniska parlamentet (Riigikogu) © EU-EP

Talman Tajani var huvudtalare vid inledningssessionen. I sitt anförande talade han om en rad plenardebatter i Europaparlamentet om EU:s framtid, med stats- och regeringschefer som högnivåtalare. Han uttryckte sin önskan om att involvera så många europeiska politiska aktörer som möjligt i debatten om EU:s framtid och efterlyste ett närmare interparlamentariskt samarbete. När det gällde den fleråriga budgetramen ifrågasatte han om diskussionerna bör vara inriktade enbart på fördelningen av resurser eller även på unionens politiska strategi. Han nämnde migration som en av de mest brådskande utmaningarna för EU och lanserade idén om

en "Marshallplan" för Afrika. När det gällde ett europeiskt försvar betonade Tajani behovet att utveckla en försvarsindustri och en europeisk marknad, för att dra nytta av stordriftsfördelar och möjliggöra större driftskompatibilitet på försvarsområdet. Tajani uppmanade sina kollegor att uppmuntra medborgarna att rösta i det kommande valet till Europaparlamentet.

Det estniska ordförandeskapet, som – i nära samarbete med ordförandetrions övriga två parlament (från Slovakien och Österrike) samt Europaparlamentet – ansvarade för utarbetandet av slutsatserna från konferensen för talmän i EU-ländernas parlament, lade fram en text som godkändes med acklamation.

När det gäller EU:s framtid upprepade talmännen sitt åtagande för de värden som EU bygger på, såsom respekt för de mänskliga rättigheterna, frihet, demokrati, rättsstatsprincipen och jämlikhet. Genom sammanhållning och solidaritet skulle EU bli starkare och mer motståndskraftigt. Brexit och de kommande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen togs också upp i debatten, utöver en migrationspolitik som bör baseras på ett starkt skydd av de yttre gränserna. Talmännen framhöll att fokus måste ligga på att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration, särskilt i Afrika, med stöd av en europeisk plan för Afrika.

När det gäller vikten av stabilitet och välstånd i EU:s östra och södra grannskap, i synnerhet västra Balkan, underströk talmännen att utvidgningen bör förbli ett viktigt politikområde för EU. De noterade det växande externa inflytandet på västra Balkan och att det var av yttersta vikt att EU fortsatte att upprätthålla sina värden och intressen i regionen.

Säkerhets- och försvarsdebatten var den första i sitt slag inom ramen för konferensen för talmän i EU-ländernas parlament. I sina slutsatser konstaterade talmännen att förstärkningen av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikerna bör leda till att EU utvecklar en gemensam och trovärdig försvarskapacitet som ett komplement till Nato. De betonade att de åtgärder som vidtagits för att stärka försvarssamarbetet, såsom inrättandet av PESCO, skulle öka EU:s kapacitet som internationell säkerhetspartner, samt uppmuntrade till ett nära samarbete mellan EU och Nato. Inrättandet av Europeiska försvarsfonden välkomnades också, och medlemsstaterna uppmanades att öka sina försvarsinsatser och slå samman kostnader och resurser.

Sårbarheten för cyberhot och behovet av kollektiva svarsåtgärder nämndes också, och talmännen välkomnade i detta avseende kommissionens antagande av cybersäkerhetspaketet.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Diskussioner inom ramen för konferensen för talmän i EU-ländernas parlament med inriktning på EU:s framtid, säkerhet och försvar samt den fleråriga budgetramen.
- Konsolidering av Europaparlamentets konstruktiva roll när det gäller att finna kompromisser i samband med splittrande debatter.

2. INTERPARLAMENTARISKA KONFERENSER

2.1. Europeiska parlamentsveckan, den interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen samt konferensen om den europeiska planeringsterminen

Den interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen (inrättad i enlighet med artikel 13 i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen [”finanspakten”]) tillhandahåller en ram för debatt och utbyte av information om och bästa praxis för genomförandet av fördragets bestämmelser och syftar till att stärka samarbetet mellan de nationella parlamenten i EU och Europaparlamentet. Konferensen bidrar också till att säkerställa demokratisk redovisningsskyldighet på området för ekonomisk styrning och budgetpolitik i EU, särskilt i Ekonomiska och monetära unionen, med beaktande av den sociala dimensionen och utan att det påverkar befogenheterna för vare sig de nationella parlamenten i EU eller Europaparlamentet.

Konferensen om den europeiska planeringsterminen erbjuder ett tillfälle att utbyta information om bästa praxis för genomförandet av planeringsterminerna och att stärka samarbetet för att granska den verkställande makten på nationell och europeisk nivå inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Tillsammans utgör de Europeiska parlamentsveckan, som samlar parlamentsledamöter från hela EU för att diskutera ekonomi, budget och sociala frågor. De två konferenserna har gjort sig förtjänta av en återkommande plats i kalendern för det interparlamentariska samarbetet och vuxit fram som verkliga forum för interparlamentariska diskussioner inom dessa allt viktigare politiska områden.

2018 års upplaga av Europeiska parlamentsveckan gick av stapeln den 19–20 februari 2018 i Bryssel, med 132 ledamöter från de nationella parlamenten som deltagare. Alla nationella parlament i EU utom ett var representerade, tillsammans med observatörer från EU:s kandidatländer Albanien, Montenegro, Serbien och Turkiet, utöver särskilda gäster från Norge och Schweiz. Detta mycket stora antal deltagare är en av de faktorer som gjorde Europeiska parlamentsveckan till en framgång 2018.

Liksom under tidigare år ägde evenemanget rum i Europaparlamentet i Bryssel med parlamentet i den medlemsstat som innehade rådets ordförandeskap som medarrangör, vilket 2018 var det bulgariska parlamentet. Företrädarna inbjöds att diskutera och utbyta åsikter om ekonomiska, budgetmässiga och sociala prioriteringar. Bland de frågor som diskuterades under konferensen om den europeiska planeringsterminen var den europeiska planeringsterminens politiska prioriteringar för 2018, framtiden för EU:s finanspolitik, bankunionen, digitaliseringen av arbete, reformen av EU:s system för egna medel och den framtida fleråriga budgetramen.

Under konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen togs frågan upp om stärkandet av och motståndskraften för Ekonomiska och monetära unionen samt parlamentets roll i den framtida Europeiska valutafonden. Bland talarna återfanns Europaparlamentets talman, Antonio Tajani, ordföranden för Europaparlamentets utskott för ekonomi och valutafrågor, Roberto Gualtieri, ordföranden för Europaparlamentets budgetutskott, Jean Arthuis, kommissionens vice ordförande med ansvar för euron och dialogen mellan arbetsmarknadens parter, Valdis Dombrovskis, samt Eurogruppens ordförande, Mário Centeno.



Europeiska parlamentsveckan ägde rum den 19–20 februari 2018 i Bryssel © EU-EP

Som en av de två årliga interparlamentariska konferenserna stod det österrikiska parlamentet – inom ramen för det österrikiska EU-ordförandeskapet – värd för den andra interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen den 17–18 september 2018 i Wien. Denna interparlamentariska konferens var främst inriktad på diskussioner inom följande fyra områden:

1. Genomförandet av EU:s ram för finanspolitisk styrning.
2. Investeringar, innovation och utbildning som drivkrafter för ett konkurrenskraftigare Europa.
3. Bekämpning av skatteundandragande.
4. Digitaliseringen och dess effekter på sysselsättningen.

Wolfgang Sobotka, ordförande för det österrikiska nationalrådet, Inge Posch-Gruska, ordförande för det österrikiska förbundsrådet, och Karlheinz Kopf, ordförande för det österrikiska nationalrådets finansutskott, tog emot 172 parlamentsledamöter – som företrädde 26 medlemsstater, Europaparlamentet, Norge och Turkiet – under den två dagar långa konferensen.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Efter återkoppling om 2017 års upplaga, både från de nationella parlamenten i EU och från de olika administrativa avdelningar inom Europaparlamentet som ansvarade för evenemanget, beslutade man att konferensen om den europeiska planeringsterminen och den interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen inte längre skulle vara formellt åtskilda. Till följd av detta anordnades båda konferenserna gemensamt av Europaparlamentet och det bulgariska parlamentet, och det övergripande programmet var koncentrerat till en och en halv dag.

2.2. Den interparlamentariska konferensen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (Gusp/GSFP)

Den interparlamentariska konferensen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (Gusp/GSFP), som 2012 inrättades genom ett beslut av konferensen för talmän i EU-ländernas parlament, är den interparlamentariska plattformen för diskussion om EU:s utrikespolitik samt säkerhets- och försvarspolitik. Konferensen anordnas två gånger per år av parlamentet i den EU-medlemsstat som innehar rådets roterande ordförandeskap, i nära samarbete med Europaparlamentet, och tar regelbundet emot parlamentsledamöter från hela EU. Utöver detta bjuder Europaparlamentets utskott för utrikesfrågor ofta in de nationella parlamenten till sina sammanträden i Bryssel, som ett komplement till den interparlamentariska dialogen på detta viktiga politikområde.

Under 2018 gick den tolfte och trettande upplagan av den interparlamentariska konferensen för Gusp/GSFP av stapeln i Sofia (den 15–17 februari) och i Wien (den 11–12 oktober). Europaparlamentets delegationer till båda mötena bestod av ledamöter från utskottet för utrikesfrågor och underutskottet för säkerhet och försvar. Deras ordförande var David McAllister, ordförande för utskottet för utrikesfrågor.



Den interparlamentariska konferensen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (Gusp/GSFP) i Wien den 11–12 oktober 2018 © Det österrikiska ordförandeskapet

Under den interparlamentariska konferens för Gusp/GSFP som anordnades inom ramen för det bulgariska rådsordförandeskapet inriktades diskussionerna på följande:

1. EU:s prioriteringar och strategier inom områdena Gusp och GSFP.
2. Påskyndade reformer med sikte på ett europeiskt perspektiv för västra Balkan.
3. GSFP – genomförande av EU:s globala strategi.

4. Lägesrapport för Svartahavsområdet.

Separata seminarier ägnades åt energi och transportförbindelser på västra Balkan ur ett strategiskt perspektiv, åt strategin för Donauområdet och åt förbindelserna mellan EU och Kina. I sitt omfattande gemensamma uttalande bekräftade medordförandena på nytt vikten av att genom EU:s globala strategi främja EU-medborgarnas gemensamma intressen och EU:s värden och principer, och betonade att ett ändamålsenligt genomförande av denna strategi skulle kräva ett starkt åtagande och stöd från medlemsstaterna och EU-institutionerna.

Under andra halvåret 2018 beslutade konferensen, på det österrikiska parlamentets initiativ, att den skulle diskutera och utbyta information om frågor såsom säkerhet, migration och kontroll av de yttre gränserna, samt EU:s bidrag till förbättringen av den politiska och humanitära situationen i Syrien och på västra Balkan och deras europeiska perspektiv. Under konferensen ägnades särskilda seminarier åt följande frågor:

1. Framtiden för kärnteknikavtalet med Iran efter att Förenta staterna dragit sig ur.
2. Underlättande av militär rörlighet inom EU inom ramen för Pesco.
3. OSSE⁸: en viktig partner i dialogen mellan öst och väst.

EU:s höga representant, Federica Mogherini, talade till delegaterna genom en videokonferens som en del av den inledande sessionen. En interaktiv diskussion med ledamöter från Europaparlamentet och de nationella parlamenten följde på hennes introduktion om aktuell och pågående EU-verksamhet inom ramen för Gusp och GSFP.

I sitt slutliga gemensamma uttalande påminde medordförandena om behovet av ett helhetsgrepp på migration i EU som säkerställer samstämdhet mellan EU:s yttre och inre politik, omfattar alla migrationsvägar och bygger på solidaritet, full respekt för de mänskliga rättigheterna, efterlevnad av internationell rätt och respekt för de värden som ligger till grund för EU.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Den interparlamentariska konferensen för Gusp/GSFP kvarstod som ett centralt och viktigt samlande evenemang för europeiska parlamentsledamöter som är tungt vägande beslutsfattare inom utrikespolitiken, varvid aktuella frågor på den utrikes- och säkerhetspolitiska dagordningen kunde diskuteras.
- Sessionerna under denna interparlamentariska konferens sändes via webb-tv och videoklipp som gjordes tillgängliga online.

⁸ Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa.

3. INTERPARLAMENTARISK KONTROLL OCH UTVÄRDERING INOM OMRÅDET MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

3.1. Gemensam parlamentarisk kontroll av Europol: ett innovativt institutionellt upplägg för parlamentarisk kontroll

EUROPOL

Artikel 88 i EUF-fördraget tillåter de nationella parlamenten att för första gången tillsammans med Europaparlamentet kontrollera en EU-byrå som är verksam inom området med frihet, säkerhet och rättvisa. På grundval av Europolförordningen, som trädde i kraft den 1 maj 2017, inrättades den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol i syfte att säkerställa att Europol är en fullt ut ansvarsskyldig och transparent byrå. Den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen kommer att vara mycket viktig när det gäller att utöva politisk övervakning av hur Europol i sin verksamhet fullgör sitt uppdrag, inbegripet vad avser konsekvenserna av denna verksamhet för fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter.

Kontrollgruppen håller två sammanträden per år: i parlamentet i det land som innehar det roterande EU-ordförandeskapet under första halvan av året, och i Europaparlamentet under andra halvan av året.



Det tredje sammanträdet med den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol – Ordförandeskapstrions (2018–2019) presentation av den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens prioriteringar © EU-EP

Konferensen för talmän i EU-ländernas parlament spelade en avgörande roll för den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens inrättande. Den anförtrorde den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen ansvaret för att besluta om sin organisation

och arbetsordning. Kontrollgruppen höll sitt konstituerande sammanträde i Bryssel den 910 oktober 2017. Arbetsordningen antogs enhälligt vid kontrollgruppens andra sammanträde, som hölls i Sofia den 18–19 mars 2018 under det bulgariska ordförandeskapet.

Enligt nämnda arbetsordning ska Europaparlamentet och de nationella parlamenten i EU vara jämbördiga och se till att operativ information förblir konfidentiell. Dess mest centrala bestämmelser handlar om den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens sammansättning, sammanträdesfrekvensen, ordförandeskapstrions samordnande funktion, den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens rätt till information genom överföring av handlingar, rätten att lämna in både muntliga och skriftliga frågor till Europol, antagande av de sammanfattande slutsatserna från den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen samt möjligheten att inrätta undergrupper. En överenskommelse nåddes om att inrätta en arbetsgrupp inom den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen gällande Danmarks representation under kontrollgruppens sammanträden.

Under 2018 skedde en tydlig övergång i gruppens fokus, från behandling av förfarandemässiga frågor till behandling av innehållsmässigt viktiga frågor under kontrollgruppens sammanträden. Diskussioner fortsatte emellertid att föras om ett antal kvarstående förfarandemässiga frågor, närmare bestämt om Danmarks ställning och förfarandet för att utse kontrollgruppens observatörer till Europols styrelsesammanträden.

Arbetsordningen återspeglar en stark roll för de nationella parlamenten i EU, genom ordförandeskapstrion, särskilt inom ramen för generalsekretariatet, där dagordningen fastställs, diskussionsunderlagen förbereds och slutsatserna från kontrollgruppens sammanträden utarbetas. Textens lydelse gör det också möjligt för delegationerna att på ändamålsenligt sätt bidra till dagordningen och kontrollera resultaten. Den ger rätt att ställa frågor, samtidigt som man i praktiken säkerställer rimliga arbetsvillkor för Europol och dess avdelningar. En översynsklausul har införts, och textens utformning gör det möjligt att inrätta undergrupper där alla kamrar och parlament kan delta i kontrollverksamheten.

Rapportering om Europols verksamhet är ett standardinslag på den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens dagordning, med medverkan av Europols verkställande direktör, ordföranden för Europols styrelse och den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens observatör vid styrelsens sammanträden.

Hittills har endast ett sammanträde hållits i enlighet med den nya arbetsordningen, nämligen kontrollgruppens tredje sammanträde, den 24–25 september 2018 i Bryssel. Vid sammanträdet fastställde kontrollgruppen sina kontrollprioriteringar för 2018–2019. Finlands parlament, blivande medlem i ordförandeskapstrion, inkluderades i trions diskussioner om denna punkt för att dess uppdrag skulle förberedas på ett smidigt sätt.

Kommissionsledamoten med ansvar för säkerhetsunionen bjuds regelbundet in som huvudtalare. 2018 talade kommissionsledamot Julian King inför den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen vid båda tillfällena.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Ordförandeskapstrion tog sin roll på fullaste allvar i fastställandet av dagordningen, och ingående diskussioner hölls om relevanta frågor, såsom it-säkerhet, kampen mot terrorism och organiserad brottslighet, kampen mot ekonomisk brottslighet, återvinning av tillgångar samt penningtvätt.
- Den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen höll – inom ramen för gruppens andra och tredje sammanträde – ett formellt samråd om Europols fleråriga programplaneringsdokument för perioden 2019–2021, i linje med den skyldighet som

anges i artikel 51.2 c i Europolförordningen. Kontrollgruppens medlemmar översände ett begränsat antal skriftliga kommentarer inför diskussionen.

- Två parlamentariska kamrar har hittills utövat sin rätt att inge skriftliga frågor till Europol. Omfattande sammanfattande slutsatser med närmare uppgifter om den gemensamma parlamentariska kontrollgruppens verksamhet antogs. En arbetsgrupp inom kontrollgruppen – bestående av ordförandeskapstrion och det danska parlamentet – inrättades gällande Danmarks representation under kontrollgruppens sammanträden.

3.2. Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust)

Europaparlamentet och de nationella parlamenten i EU kommer under de kommande två åren att utarbeta en gemensam parlamentarisk utvärdering av Eurojusts verksamhet, i enlighet med vad som föreskrivs i artikel 85 i EUF-fördraget. Sedan Eurojust inrättades 2002 har det i egenskap av EU-organ blivit en central aktör i det straffrättsliga samarbetet. Genom EUF-fördraget fastställdes en ny rättslig grund för Eurojusts framtida utveckling. I november 2018 antog Europaparlamentet och rådet en ny förordning om Eurojust⁹ i syfte att tillhandahålla en enda och förnyad rättslig ram för en ny fullfjädrad byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), den rättsliga efterföljaren till Eurojust.

Genom Eurojustförordningen inrättades ett nytt styrningssystem, klargjordes förhållandet mellan Eurojust och Europeiska åklagarmyndigheten, föreskrevs en ny dataskyddsordning, antogs nya regler för Eurojusts yttre förbindelser samt stärktes rollen för Europaparlamentet och de nationella parlamenten i EU med avseende på den demokratiska övervakningen av Eurojusts verksamhet.

För att öka öppenheten och den demokratiska övervakningen av Eurojust föreskriver den reviderade förordningen en mekanism för gemensam utvärdering av Eurojusts verksamhet från Europaparlamentets och de nationella parlamentens sida. Utvärderingen bör göras inom ramen för ett interparlamentariskt utskottssammanträde i Europaparlamentets lokaler i Bryssel med deltagande av ledamöter av Europaparlamentets och de nationella parlamentens ansvariga utskott. Det interparlamentariska utskottssammanträdet bör äga rum med fullständig respekt för principerna om Eurojusts oberoende vad gäller åtgärder som vidtas i specifika operativa ärenden och med avseende på diskretions- och konfidentialitetsplikten.

Eurojustförordningen trädde i kraft i december 2018, men kommer att börja tillämpas först i december 2019, vilket gör det möjligt för Eurojust och medlemsstaterna att förbereda sig inför tillämpningen av de nya reglerna. Det första interparlamentariska utskottssammanträdet för att diskutera Eurojusts verksamhet kommer att hållas under 2020¹⁰.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Åtgärder för att öka öppenheten på området rättsliga och inrikesfrågor: den interparlamentariska utvärdering som föreskrivs i Eurojustförordningen, rapporteringsskyldigheter och utfrågningar inför de nationella parlamenten i EU på deras begäran, i enlighet med förordningen om Europeiska åklagarmyndigheten och den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol.

9 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), och om ersättning och upphävande av rådets beslut 2002/187/RIF (EUT L 295, 21.11.2018, s. 138).

10 Vid konferensen för talmän i EU-ländernas parlament i Wien 2019 uppmanades det kommande finska ordförandeskapet att utarbeta ett samsynsdokument i fråga om det interparlamentariska utskottssammanträdet om utvärderingen av Eurojust när det gäller aspekter som inte omfattas av förordning (EU) 2018/1727, så att konferensen för talmän 2020 i Helsingfors skulle kunna dra slutsatser i dessa frågor.

4. INTERPARLAMENTARISKA SAMMANTRÄDEN

4.1. Interparlamentariska utskottssammanträden

Europaparlamentets utskott anordnar årligen upp till 20 interparlamentariska utskottssammanträden och bjuder in motsvarande utskott vid de nationella parlamenten i EU att delta i debatter om aktuella ämnen. Andra interparlamentariska sammanträden anordnas av parlamentet i den medlemsstat som innehar rådets ordförandeskap.

Interparlamentariska utskottssammanträden har visat sig vara ett viktigt inslag i det interparlamentariska samarbetet. De erbjuder Europaparlamentets ledamöter och ledamöterna av de nationella parlamenten i EU en plattform för diskussion om lagstiftningsmässiga och politiska frågor av gemensamt intresse, samt bidrar till såväl bättre lagstiftning som ökad ömsesidig förståelse. De interparlamentariska utskottssammanträdena anordnas på initiativ av ett eller flera utskott i Europaparlamentet, med stöd av direktoratet.

Sjuttion interparlamentariska utskottssammanträden anordnades av tretton olika parlamentsutskott under 2018. Dessa sammanträden inbegrep debatter mellan 555 ledamöter från de nationella parlamenten och 369 ledamöter av Europaparlamentet.

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) anordnade fem interparlamentariska utskottssammanträden under 2018. Ett interparlamentariskt utskottssammanträde om EU:s insatser för att hantera den nuvarande migrationsutmaningen inriktades på förslag för att bekämpa irreguljär migration, stärka gränsförvaltningen, stärka den gemensamma asylpolitiken och lansera en ny politik för laglig migration. Det interparlamentariska utskottssammanträdet om FN:s globala pakter om flyktingar och migration bidrog till att utveckla Europaparlamentets syn på förhandlingarna om de två pakterna. Europaparlamentet antog senare en resolution om pakterna, i april 2018¹¹.

LIBE bjöd in de nationella parlamenten i EU till ett interparlamentariskt utskottssammanträde om genomförandet av dataskyddspaketet inför tillämpningen av det. Syftet med detta paket är att skydda unionsmedborgarna mot integritetsintrång och personuppgiftsincidenter i en alltmer datadriven värld. LIBE höll också ett interparlamentariskt utskottssammanträde om de grundläggande rättigheterna i samband med integreringen av romer och kampen mot antiziganism.

Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män (FEMM) anordnade sitt årliga interparlamentariska utskottssammanträde i samband med internationella kvinnodagen den 8 mars. 2018 betonade man vid detta interparlamentariska utskottssammanträde vikten av den roll som kvinnor spelar inom media och informations- och kommunikationsteknik (IKT).

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (AGRI) höll ett interparlamentariskt utskottssammanträde om vägen mot en gemensam jordbrukspolitik efter 2020 och framtiden för livsmedel och jordbruk, för en diskussion inför kommissionens meddelande om denna fråga.

Förattuppmärksamma Europaåret för kulturarv 2018 anordnade utskottet för kultur och utbildning (CULT) ett interparlamentariskt utskottssammanträde



¹¹ [Europaparlamentets resolution av den 18 april 2018 om framstegen när det gäller FN:s globala pakter för säker, ordnad och reguljär migration samt om flyktingar \(antagna texter, P8_TA\(2018\)0118\).](#)

om det europeiska kulturarvet – i form av en uppföljning av högnivåkonferensen om samma ämne – som skulle fungera som en plattform för diskussioner om initiativets långsiktiga arv.

Utskottet för transport och turism (TRAN) höll ett interparlamentariskt utskottssammanträde om EU:s investeringar i transportnäten efter 2020 för att diskutera bästa metoder för genomförandet av TEN-T-projekt. Särskild uppmärksamhet ägnades åt gränsöverskridande förbindelser, som ger ett europeiskt mervärde, samt investeringar i transportinfrastruktur efter 2020.

Utskottet för konstitutionella frågor (AFCO) anordnade ett interparlamentariskt utskottssammanträde för att diskutera läget i debatten om Europas framtid. Det huvudsakliga syftet var att bedöma den institutionella och politiska utveckling som följt efter antagandet av tre resolutioner¹², utvärdera förslag som andra institutioner och medlemsstaterna nyligen lagt fram, och presentera parlamentets prioriteringar i den pågående debatten.



Inför utarbetandet av betänkandet om ansvarsfrihet för genomförandet av EU:s allmänna budget för 2017¹³ sammanförde budgetkontrollutskottet (CONT) ledamöter från de bulgariska, grekiska, kroatiska och turkiska nationella parlamenten med ledamöter från Europaparlamentet för att diskutera hur man kan samarbeta för att förbättra skyddet av EU:s budget.

Som ett led i Europaparlamentets människorättsvecka höll underutskottet för mänskliga rättigheter (DROI) ett interparlamentariskt utskottssammanträde om mänskliga rättigheter och EU:s och medlemsstaternas yttre åtgärder¹⁴. Företrädare för EU:s nationella parlament deltog senare i den högnivåkonferens som anordnades med anledning av att den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna fyllde 70 år.

Vid ett interparlamentariskt utskottssammanträde om ökat inflytande för parlamenten och utövandet av medborgarnas rättigheter vid genomförandet och tillämpningen av unionsrätten anordnade utskotten för rättsliga frågor (JURI) och för framställningar (PETI) gemensamma debatter om införlivandet och genomförandet av EU-rätten på nationell nivå, och om den viktiga roll som ombudsmän och framställningar spelar när det gäller att upptäcka överträdelser av unionsrätten.



Utskottet för ekonomi och valutafrågor (ECON) höll en diskussion med motsvarande utskott i de nationella parlamenten om de landsspecifika rekommendationerna, förslaget till betänkande om genomförandet av europeiska planeringsterminens prioriteringar för 2018, och prioriteringarna i den årliga tillväxtöversikten för 2019¹⁵.

En förteckning över alla interparlamentariska sammanträden som anordnades av Europaparlamentets utskott under 2018, liksom mer detaljerad statistik, finns i bilaga II.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Antalet utskott som anordnade interparlamentariska utskottssammanträden ökade från 9 år 2017 till 13 år 2018, vilket är 44 % högre än 2017.

¹² [Europaparlamentets resolution av den 16 februari 2017 om att förbättra Europeiska unionens funktionsätt genom att utnyttja Lissabonfördragets potential \(EUT C 252, 18.7.2018, s. 215\).](#)

[Europaparlamentets resolution av den 16 februari 2017 om möjliga utvecklingar och justeringar av den nuvarande institutionella strukturen för Europeiska unionen \(EUT C 252, 18.7.2018, s. 201\).](#)

[Europaparlamentets resolution av den 16 februari 2017 om budgetkapacitet för euroområdet \(EUT C 252, 18.7.2018, s. 235\).](#)

¹³ [Förslag till betänkande om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2017, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.](#)

¹⁴ Mer information om interparlamentariska sammanträden inom ramen för EU:s yttre åtgärder finns i kapitel 4.2.

¹⁵ Europaparlamentets resolution av den 13 mars 2019 om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: den årliga tillväxtöversikten 2019 (antagna texter, P8_TA(2019)0201).

4.2. Interparlamentariskt samarbete inom ramen för EU:s yttre åtgärder

Direktoratet för förbindelser med de nationella parlamenten byggde vidare på den omfattande expertis som utvecklats genom det utskottsbaserade samarbetet då det 2018 tillhandahöll stöd och underlättade förbindelserna med EU:s nationella parlament vid två större evenemang inom ramen för EU:s yttre åtgärder. Till skillnad från de interparlamentariska utskottssammanträdena var det inte Europaparlamentets utskott som tagit initiativ till dessa evenemang, utan de anordnades av delegationer och gruppen för demokratistöd och valsamordning.

4.2.1. Det tionde mötet i det parlamentariska partnerskapet Asien–Europa (Asep 10)

Det parlamentariska partnerskapet Asien–Europa (Asep) är den parlamentariska dimensionen av den politiska dialogen mellan Asien och Europa och syftar till att stärka förbindelserna mellan de två världsdelarna. Det mest synliga inslaget i denna dialog har traditionellt sett varit Asien-Europa-mötet (Asem), ett mellanstatligt toppmöte som har hållits vartannat år sedan 1996. Asep bidrar med parlamentariska synpunkter och nätverk inför detta toppmöte för att underlätta förfarandena. Eftersom ett av målen med Asep är att påverka Asems dagordning hålls vanligtvis Asep-mötena på samma plats som toppmötet, men något tidigare. 2018 hölls det tionde Asep-mötet (Asep 10) den 27 och 28 september i Bryssel. För första gången var det Europaparlamentet som stod värd för mötet.



Det tionde mötet i det parlamentariska partnerskapet Asien–Europa (Asep 10) den 27 september 2018 ©EU-EP

Asep 10 anordnades av Europaparlamentets delegationer för Asien och för Australien och Nya Zeeland, och bland deltagarna fanns nationella parlament från EU:s medlemsstater och många andra länder, exempelvis Ryssland, Kina, Indien, Australien, Filippinerna och Kazakstan. Mötet hade omkring 280 deltagare, däribland ca 150 ledamöter från 38 nationella parlament. Bland deltagarna från de nationella parlamenten fanns 36 nationella parlamentsledamöter från EU-länderna och Norge.

Vid Asep 10 diskuterade man klimatförändringar och miljötjänningar som ett prioriterat område för vår planet. Under toppmötet hölls tre paneldebatter om hur klimatförändringarna och miljötjänningarna påverkar säkerhet, migration och ekonomi. Den slutförklaring som deltagarna

vid Asep 10 enades om lades fram inför det tolfte Asem-toppmötet, som hölls i Bryssel den 18–19 oktober 2018.

4.2.2. Högnivåkonferens om framtiden för det internationella valobservatörsuppdraget

Det hölls en högnivåkonferens om framtiden för det internationella valobservatörsuppdraget den 10–11 oktober 2018 som anordnades gemensamt av gruppen för demokratistöd och valsamordning och Europeiska utrikestjänsten. Konferensen hade omkring 380 deltagare, däribland 22 nationella parlamentsledamöter från EU-länderna och Schweiz.



Högnivåkonferens om framtiden för det internationella valobservatörsuppdraget: (från vänster till höger) Cessouma Minata Samate, Afrikanska unionens kommissionär för politiska frågor, Federica Mogherini, EU:s höga representant, det Panafrikanska parlamentets talman Roger Nkodo Dang, och Europaparlamentets vice talman med ansvar för förbindelserna med de nationella parlamenten, Mairead McGuinness © EU-EP

Syftet med detta evenemang var att få en överblick över all utveckling, alla utmaningar och viktiga frågor som i dagsläget rör internationella valobservationer, med särskilt fokus på Afrika, konfliktförebyggande och parlamentariska valobservationer. De nationella parlamentsledamöterna uppmanades att stödja alla insatser för att anta tydliga riktlinjer för parlamentariska valobservationer, antingen inom de olika parlamentariska församlingarna eller på nationell parlamentsnivå i hela EU.

Asep 10 och högnivåkonferensen bekräftade att det finns ett ökat intresse för interparlamentariskt samarbete inom ramen för EU:s yttre åtgärder, både från Europaparlamentets och från EU:s nationella parlaments sida. Eftersom denna trend sannolikt kommer att fortsätta under de kommande åren är direktoratet berett att underlätta förbindelserna mellan de olika organen och avdelningarna vid Europaparlamentet respektive EU:s nationella parlament för att utveckla ytterligare synergieffekter mellan alla relevanta samtalspartner.

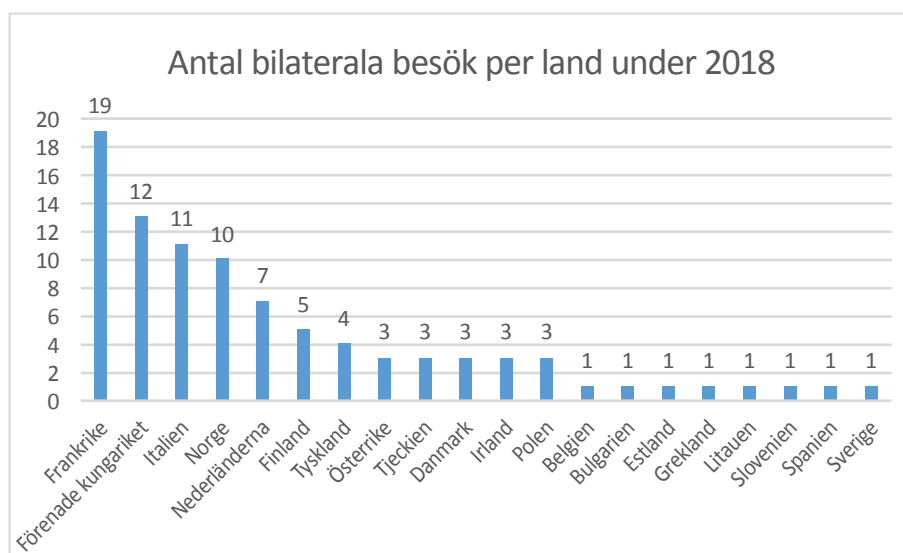
Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Ett framväxande interparlamentariskt samarbete inom ramen för EU:s yttre åtgärder.
- En allt större känsla av att Europaparlamentets verksamhet behöver samordnas, både på europeisk och på nationell nivå, i multilaterala forum för större effekt.

4.3. Bilateral besök från EU:s nationella parlament till Europaparlamentet

Bilateral besök är ett verktyg och format i ständig utveckling för interparlamentarisk dialog mellan ledamöterna i de nationella parlamenten och Europaparlamentet. Det är ett väldigt riktat, specialanpassat och flexibelt format som är kostnads- och tidseffektivt. Dessa besök möjliggör diskussioner om frågor som rör enskilda nationella parlament.

De bilateral besöken blir allt fler och troligen kommer de att fortsätta öka. Ett rekordhög antal besök anordnades under 2018 – sammanlagt 90¹⁶ stycken.



Flest besöksförfrågningar kom från den franska nationalförsamlingen (19) och det brittiska parlamentet (12). Besöken från det brittiska parlamentet fokuserade till stor del på brexit.

Besöken från de franska delegationerna genomfördes i samband med stödinsatserna till Frankrikes omfattande parlamentariska reformprocess.

Brexitförhandlingarna hade en stor inverkan på både vilka ämnen som togs upp vid de bilateral besöken 2018 och hur ofta de ägde rum.

Det norska parlamentet bekräftade sitt intresse för EU och Europaparlamentet genom att skicka tio delegationer på besök till olika organ och företrädare för Europaparlamentet under 2018. Det norska parlamentets intresse kan också ses mot bakgrund av brexit eftersom den norska modellen, eller möjligheten för Storbritannien att ansluta sig till det Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), dvs. det internationella avtal som gör det möjligt att utvidga EU:s inre marknad till länder utanför EU, under 2018 sågs som ett möjligt alternativ för de framtida förbindelserna mellan EU och Storbritannien.

Det anordnas även besök för parlamentsledamöter och personal från parlamenten i de länder som tillträder ordförandeskapet i EU, i enlighet med programmet till stöd för ordförandelandets parlament (se kapitel 7.3). 2018 anordnade direktoratet ett skräddarsytt studiebesök för Rumäniens senat och deputeradekammare som en förberedelse inför det rumänska rådsordförandeskapet under första halvåret 2019.

Direktoratet anordnar också ibland, på begäran, studiebesök för kapacitetsuppbyggnad för parlamentspersonal vid parlament/kammare som håller på att anpassa eller modernisera sin organisation och är intresserade av hur Europaparlamentet fungerar.

16 Ett besök var multilateralt och inbegrep Tyskland och Frankrike.

I bilaga III finns en utförlig förteckning över alla besök, inbegripet videokonferenser, från EU:s nationella parlament till Europaparlamentet som direktoratet anordnade under 2018.

4.4. Användning av videokonferenser för bilaterala utbyten

Videokonferenser skapar nya möjligheter och kan underlätta interparlamentariskt samarbete. Europaparlamentet kan tillhandahålla en teknisk lösning för videokonferenser med utmärkt bild- och ljudkvalitet och tolkning till flera språk. Videokonferenser kan bidra till mer regelbundna kontakter mellan parlamentsledamöter och medför fördelar som minskade restider och resekostnader samt ökad miljövänlighet. Sammantaget gör det videokonferenser till ett kostnadseffektivt verktyg för att anordna möten.

Videokonferenser mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet gör det möjligt för ledamöterna att hålla regelbunden kontakt i en viss fråga över tid eller att diskutera aktuella frågor, exempelvis lagstiftningsförslag. Europaparlamentet har också gett de nationella parlamenten möjlighet att delta i ett av dess ordinarie interparlamentariska sammanträden via videokonferens, och kommer att sträva efter att göra detta i framtiden när så är möjligt.



Videokonferens vid Europaparlamentet © EU-EP

För att det ska gå att upprätta en videokonferens med ett nationellt parlament måste utrustningen som parlamentet i fråga använder hålla samma tekniska standard som Europaparlamentets system. Sannolikt på grund av dessa tekniska begränsningar användes videokonferenser sällan i det interparlamentariska samarbetet mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet under 2018. Det anordnades sammanlagt sex videokonferenser, och de var alla med det italienska parlamentet.

Videokonferenser skulle kunna komplettera den traditionella metoden med att hålla interparlamentariska sammanträden. Denna lösning har stor potential och kommer att trappas upp under Europaparlamentets nästa valperiod. De av EU:s nationella parlament som inte har kompatibla videokonferensverktyg skulle kunna använda den utrustning som finns vid Europaparlamentets förbindelsekontor i de nationella huvudstäderna för att hålla videokonferenser med Europaparlamentet i Bryssel och/eller Strasbourg.

5. LAGSTIFTNINGSSAMARBETE MED EU:S NATIONELLA PARLAMENT

5.1. Mekanismen för tidig varning när det gäller subsidiaritet – protokoll nr 2 till Lissabonfördraget

Enligt subsidiaritetsprincipen (som fastställs i artikel 5 i EU-fördraget) ska unionen på de områden där den inte har exklusiv befogenhet vidta en åtgärd endast om och i den mån som målen för den planerade åtgärden inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och därför bättre kan uppnås på unionsnivå. De nationella parlamenten ska se till att subsidiaritetsprincipen följs i enlighet med det förfarande som anges i protokollet. Enligt proportionalitetsprincipen ska unionens åtgärder till innehåll och form inte gå utöver vad som är nödvändigt för att nå målen i fördragen.

I protokoll nr 2 till EU-fördraget om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna fastställs en översynsmekanism, mekanismen för tidig varning när det gäller subsidiaritet. Inom ramen för denna mekanism får de nationella parlamenten, inom åtta veckor från den dag då ett utkast till lagstiftningsakt översänds, till institutionernas ordförande lämna ett motiverat yttrande med skälen till att de anser att det aktuella utkastet inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen.

5.1.1. Mekanismen för tidig varning när det gäller subsidiaritet

När det gäller mekanismen för tidig varning när det gäller subsidiaritet beaktas inlagor från EU:s nationella parlament enligt någon av följande kategorier¹⁷:

1. Motiverat yttrande: om inlagan har inkommit med denna rubrik och inom den tidsfrist på åtta veckor som avses i artikel 6 i protokoll nr 2 till Lissabonfördraget¹⁸ och avser bristande överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen.
2. Bidrag: om inlagan inte uppfyller ovanstående kriterier.

Inom Europaparlamentet har utskottet för rättsliga frågor (JURI) ansvar för efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen i fall med motiverade yttranden¹⁹.

Om minst en tredjedel av de röster som tilldelats de nationella parlamenten står bakom ett motiverat yttrande ska utkastet till lagstiftningsakt omprövas ("gult kort"). Den institution som lagt fram utkastet till akt kan besluta att antingen vidhålla utkastet, ändra det eller dra tillbaka det, och ska motivera detta beslut. När det är fråga om utkast till akter som rör polissamarbete och rättsligt samarbete i straffrättsliga frågor är tröskeln lägre (en fjärdedel av rösterna).

Om, inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet, minst en enkel majoritet av de röster som tilldelats de nationella parlamenten ifrågasätter om ett lagstiftningsförslag är förenligt med subsidiaritetsprincipen, och kommissionen ändå beslutar att vidhålla förslaget, hänvisas frågan till lagstiftarna (Europaparlamentet och rådet). Om lagstiftarna anser att lagstiftningsförslaget inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen, kan de förkasta utkastet med en majoritet på

¹⁷ Se utskottsordförandekonferensens dokument av den 15 december 2010 *Common approach for the treatment at committee level of national Parliaments' reasoned opinions and all other contributions of national Parliaments*.

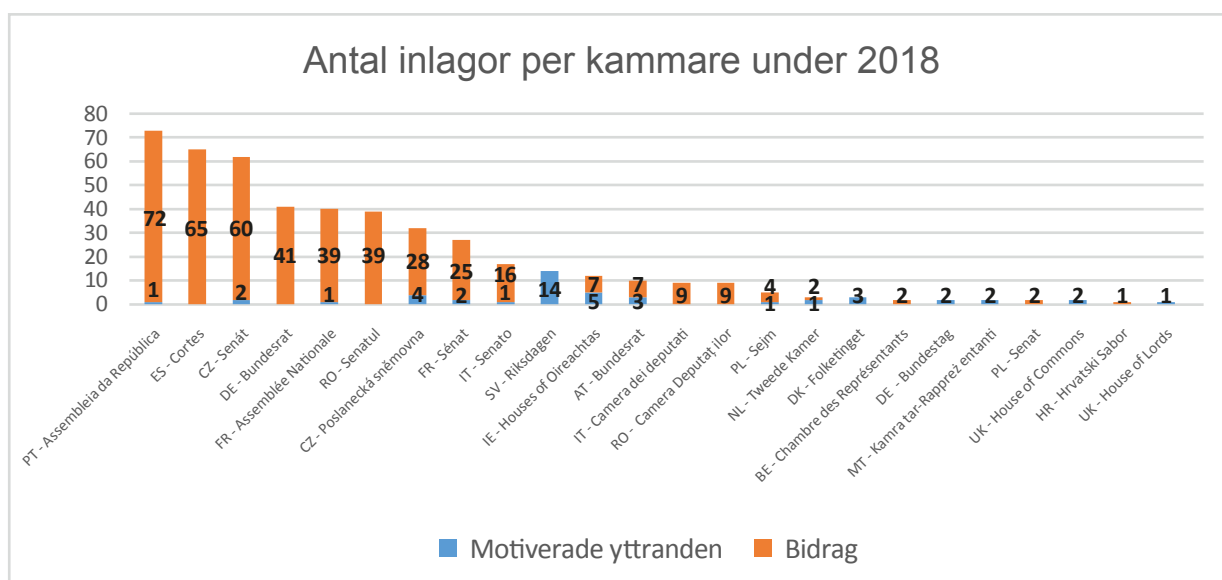
¹⁸ Protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, artikel 6: "Varje nationellt parlament eller kammare i ett sådant parlament får, inom åtta veckor från den dag då ett utkast till lagstiftningsakt på unionens officiella språk översänds, till Europaparlamentets, rådets och kommissionens ordförande lämna ett motiverat yttrande med skälen till att de anser att det aktuella utkastet inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen. Varje nationellt parlament eller kammare i ett sådant parlament ska i förekommande fall samråda med de regionala parlament som har lagstiftande befogenheter."

¹⁹ Europaparlamentets arbetsordning, bilaga V, punkt XVI.1. Utskottet för rättsliga frågor har ansvar för frågor som rör "[t]olkning, tillämpning och övervakning av unionsrätten och unionens rättsakters överensstämmelse med primärrätten, inbegripet valet av rättslig grund för rättsakterna och respekten för subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna."

55 procent av rådsmedlemmarna eller en majoritet av de avgivna rösterna i Europaparlamentet ("orange kort"). Hittills har förfarandet med "gult kort" tillämpats tre gånger²⁰, medan förfarandet med "orange kort" aldrig har använts.

5.1.2. Inlagor från EU:s nationella parlament

Europaparlamentet tog 2018 emot **473** inlagor från EU:s nationella parlament enligt protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna. **46** av dessa var motiverade yttranden och övriga **427** var bidrag. Europaparlamentet tog 2017 emot 421 inlagor, varav 49 var motiverade yttranden och 372 var bidrag. 2018 ökade andelen mottagna inlagor med 12 %.



Antalet inlagor per kammare som under 2018 mottogs enligt protokoll 2 till EU-fördraget

2018 utfärdade 16 av 41 kamrar motiverade yttranden. Mest aktiva var Sveriges riksdag (14), det irländska parlamentet (5) och den tjeckiska deputeradekammaren (4). Flest bidrag kom från det portugisiska parlamentet (72), följt av det spanska parlamentet (65) och den tjeckiska senaten (60).

Sedan Lissabonfördragets ikraftträdande (den 1 december 2009) har 3 272 inlagor skickats in från EU:s nationella parlament. Av dessa var 474 (15 %) motiverade yttranden avseende ett åsidosättande av subsidiaritetsprincipen, medan det stora flertalet av dem (2 798 stycken eller 85 %) var bidrag som handlade om förslagets sakinhåll.

Detaljerad statistik om de motiverade yttranden och bidrag som mottogs 2018 finns i bilaga V.

EU:s nationella parlament har oftare använt protokoll nr 2 som ett sätt att uttrycka synpunkter på förslagets sakinhåll än på respekten för subsidiaritetsprincipen. Detta kan tänkas återspegla att de vill bli mer delaktiga i den faktiska lagstiftningsprocessen. Direktoratet tillhandahåller ledamöter (i synnerhet föredragande), politiska organ och Europaparlamentets avdelningar särskild sakkunskap och briefingar om inlagorna från EU:s nationella parlament under hela lagstiftningsförfarandet.

20 Ett första "gult kort" delades ut 2012 avseende ett förslag till förordning från kommissionen om utövande av rätten att vidta kollektiva åtgärder i enlighet med etableringsfriheten och friheten att tillhandahålla tjänster (Monti II). Kommissionen drog till sist tillbaka sitt förslag, men ansåg att subsidiaritetsprincipen inte hade åsidosatts. Förfarandet användes igen 2013 efter att det hade lagts fram ett förslag till förordning om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten. Kommissionen beslutade att [vidhålla förslaget](#), med argumentet att det var förenligt med subsidiaritetsprincipen. Ett tredje "gult kort" utfärdades mot [förslaget till översyn av direktivet om utstationering av arbetstagare](#). Kommissionen angav utförliga [skäl](#) för att vidhålla förslaget, mot bakgrund av att det inte strider mot subsidiaritetsprincipen eftersom frågan om utstationerade arbetstagare per definition är gränsöverskridande.

Direktoratet förvaltar i detta avseende onlinedatabasen Connect, som innehåller alla handlingar som inkommit från EU:s nationella parlament sedan Lissabonfördraget trädde i kraft (se kapitel 7.1).

5.1.3. State of Play Note

Direktoratet tillhandahåller också en månadsrapport (State of Play Note) om motiverade yttranden och bidrag. Rapporten ger en överblick över alla inlagor som tagits emot sedan föregående rapport och hänvisar till alla lagstiftningsärenden som finns med på föredragningslistan för nästföljande plenarsammanträde. Rapporten ingår också i sammanträdeshandlingarna för Europaparlamentets utskottsordförandekonferens som träffas på tisdagar under sammanträdesperioderna i Strasbourg. Månadsrapporten läggs också ut på direktoratets webbplats inför varje plenarsammanträde i Europaparlamentet.

5.1.4. Europaparlamentets resolutioner

I april 2018 antog Europaparlamentet två resolutioner som handlade om subsidiaritetsprincipen.

I sin [resolution av den 19 april 2018 om genomförandet av bestämmelserna i fördraget avseende nationella parlament \(föredragande: Paulo Rangel\)](#), konstaterar Europaparlamentet att genomförandet av EU:s nationella parlaments rätt att granska efterlevnaden av subsidiaritetsprincipen delvis har förbättrat förbindelserna mellan EU-institutionerna och de nationella parlamenten. Parlamentet understryker vidare att den begränsade användningen av förfarandet med gult kort "skulle kunna indikera att subsidiaritetsprincipen på det hela taget respekteras inom EU". Parlamentet påminner dessutom om att de nationella parlamenten kan ingripa och behandla frågan om huruvida subsidiaritetsprincipen respekteras redan innan kommissionen lägger fram ett lagstiftningsförslag i form av grön- och vitböcker eller före den årliga presentationen av kommissionens arbetsprogram.

I [Europaparlamentets resolution av den 18 april 2018 om årsrapporterna 2015–2016 om subsidiaritet och proportionalitet \(föredragande: Mady Delvaux\)](#) kommenteras det växande intresse för unionens beslutsfattande som EU:s nationella parlament ger uttryck för. I resolutionen uppmuntrar Europaparlamentet de nationella parlamenten att fortsätta och förstärka sina interparlamentariska kontakter ytterligare, även bilateralt, som ett medel för att stärka samarbetet mellan medlemsstaterna och att göra detta med en demokratisk europeisk vision. En förbättrad dialog på politisk nivå med EU:s nationella parlament skulle kunna vara ett sätt att rationalisera subsidiaritets- och proportionalitetskontrollerna. Parlamentet uppmuntrar också till att de befintliga verktygen utnyttjas fullt ut för att i möjligaste mån undvika att det skapas ännu mer komplexa administrativa strukturer och utdragna förfaranden.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Europaparlamentets antagande av två resolutioner inom ramen för de interparlamentariska förbindelserna samt om subsidiaritet och proportionalitet.
- En ökning av antalet bidrag från EU:s nationella parlament.

5.2. Arbetsgruppen för subsidiaritet, proportionalitet och "göra mindre men göra det effektivare"

Arbetsgruppen för subsidiaritet, proportionalitet och "göra mindre men göra det effektivare" inrättades av kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker och inledde sitt arbete med målet att komma med rekommendationer om hur subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna kan tillämpas bättre, identifiera de politikområden där befogenheter kan omdelegeras eller slutgiltigt återbördas till medlemsstaterna samt olika sätt att förbättra hur de regionala och lokala myndigheterna deltar i EU:s beslutsfattande och genomförande. I juli 2018 lade arbetsgruppen fram en rapport, som följdes av ett meddelande från kommissionen.

Arbetsgruppen för subsidiaritet, proportionalitet och "göra mindre men göra det effektivare" inledde sitt arbete den 14 november 2017. Efter ett beslut av talmanskonferensen deltog Europaparlamentet inte i arbetsgruppen, som leddes av kommissionens förste vice ordförande Frans Timmermans, eftersom parlamentet som medlagstiftare inte deltar i rådgivande forum eller arbetsgrupper som kommissionen inrättat om lagstiftning²¹. I juli 2018 presenterade arbetsgruppen en rapport för kommissionens ordförande.

Rapporten från arbetsgruppen följdes av ett meddelande från kommissionen²² som inte innehöll några förslag till större förändringar av mekanismen för tidig varning. Bland de rekommendationer som lades fram fanns dock ett förslag om standardkriterier för bedömning av subsidiaritet och proportionalitet (en subsidiaritetstabell) som institutionerna ska använda, och ett annat om en teknisk förlängning (utan fördragsändringar) av tidsfristen på åtta veckor för inlämnande av motiverade yttranden.

I meddelandet föreslås också att de lokala och regionala myndigheterna ska göras mer delaktiga. De nationella parlamenten uppmanas att samråda med regionala parlament under utarbetandet av motiverade yttranden. Kommissionen har också för avsikt att tillhandahålla mer välgrundade svar på inlagor (även från regionala parlament) och göra den återkoppling som den tar emot om sina förslag från de lokala och regionala myndigheterna mer synlig för parlamentet och rådet under lagstiftningsförfarandet. Europaparlamentet har hittills inte tagit ställning vare sig till arbetsgruppens rapport eller till kommissionens meddelande. I de två resolutioner som parlamentet antog i april 2018 behandlades dock många av de frågor som arbetsgruppen tog upp, till exempel möjligheten till en teknisk förlängning av tidsfristen på åtta veckor utan fördragsändringar samt förslag om att utveckla EU:s nationella parlaments användning av Ipex (se kapitel 6.1) för att underlätta samordningen och informationsutbytet dem emellan.

5.3. Informell politisk dialog – protokoll nr 1 till EUF-fördraget

Enligt protokoll nr 1 till EUF-fördraget får EU:s nationella parlament yttra sig både om lagstiftningsärenden som omfattas av EU:s exklusiva befogenhet och dokument som inte är lagstiftningshandlingar, som t.ex. behandlar pågående debatter på EU-nivå, kommissionens grönböcker/vitböcker eller meddelanden från kommissionen. Dessa bidrag behandlas inom ramen för den så kallade informella politiska dialogen.

21 Talmanskonferensen beslutade enhälligt att avslå inbjudan på grundval av den fastställda principen om att "ingen ledamot av Europaparlamentet, i någon kapacitet, får delta i arbetsgrupper eller rådgivande forum som inrättats av kommissionen, om dessa organ behandlade frågor där parlamentet var medlagstiftare".

22 Kommissionens meddelande till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En starkare roll för subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna i EU:s beslutsfattande* (COM(2018)0703).

EU:s nationella parlament fortsatte under 2018 att aktivt utnyttja detta verktyg genom att skicka in 259 bidrag. De fyra flitigaste parlamenten/kamrarna under 2018 var i detta avseende den rumänska deputeradekammaren (41), den portugisiska nationalförsamlingen (40), den tjeckiska deputeradekammaren (37) och den tjeckiska senaten (27).

De tre utskott som fick flest bidrag inom ramen för den informella politiska dialogen var utskottet för kultur och utbildning (CULT) med 32 bidrag, utskottet för ekonomi och valutafrågor (ECON) med 31 och budgetutskottet (BUDG) med 25.

Sedan 2009 har Europaparlamentet tagit emot ca 2 150 bidrag enligt protokoll 1 från EU:s nationella parlament, och dessa bidrag har också offentliggjorts i den ovan nämnda Connect-databasen. Detaljerad statistik om de bidrag som under 2018 mottogs inom ramen för den informella politiska dialogen finns i bilaga V.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Antalet bidrag som inkommit inom ramen för den informella politiska dialogen ökade med 30 %, från 199 år 2017 till 259 år 2018. Ökningen beror sannolikt på den ökade mängden lagförslag från kommissionen.
- Det blir allt vanligare att inlagor från de nationella parlamenten enligt både protokoll nr 2 och protokoll nr 1 innehåller en sammanfattning på engelska. Detta underlättar lagstiftarnas arbete.

6. NÄTVERK OCH UTBYTE AV INFORMATION

6.1. Ipex (interparlamentariskt informationsutbyte i EU-frågor)



Syftet med Ipex (interparlamentariskt informationsutbyte i EU-frågor) är att bistå vid interparlamentariskt samarbete genom att tillhandahålla en plattform för det elektroniska utbytet av EU-relaterad information mellan parlament i EU. Ipex lanserades som ett initiativ från EU:s nationella parlament, och utvecklades med hjälp av tekniskt bistånd av Europaparlamentet. I dag använder 41 kamrar vid 28 nationella parlament samt Europaparlamentet Ipex i sin dagliga verksamhet. Ipex förbättras fortlöpande för att uppfylla användarnas föränderliga behov. Mer information finns på: www.ipex.eu.

Efter antagandet 2017 av en digital strategi för Ipex, i vilken det strategiska upplägget fastställdes, och antagandet av arbetsprogrammet för 2017–2020, godkände Ipex-nämnden att tre arbetsgrupper inrättades:

- Ett stärkt främjande av Ipex (ordförande: tyska förbundsdagen).
- En utvidgning av Ipex-nätverket (ordförande: danska riksdagen).
- Ett förbättrat digitalt system för Ipex-databasen (ordförande: Europaparlamentet).

I enlighet med den tidsplan som nämnden fastställt har de två första arbetsgrupperna utarbetat en förteckning över konkreta förslag om hur Ipex kan utvecklas både som plattform och nätverk. Dessutom kom det värdefulla bidrag och insikter om förväntningar och idéer som skulle vara värda att genomföras från årsmötet för kontaktpersonerna för Ipex (senast i Tallinn den 22 och 23 november 2018) och den halvårsvisa användarkonferensen (som senast organiserades av Sveriges riksdag i Stockholm den 2 mars 2018).

Målet är att göra Ipex till den huvudsakliga plattformen för parlamentariskt utbyte och en gemensam kontaktpunkt för utbyte av dokument och information. 2018 blev Ipex en webbplattform för alla interparlamentariska forum. Utöver de etablerade interparlamentariska konferenserna, såsom den för Gusp/GSFP, konferensen för talmän i EU-ländernas parlament samt den interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning, står Ipex nu även värd för konferensen mellan de parlamentariska organen för EU-frågor (COSAC) och den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol.

Ett annat mål är att inom Ipex skapa en ny del för övergripande frågor på EU-nivå, utöver mekanismen för tidig varning när det gäller subsidiaritet. Denna del skulle behandla övergripande områden såsom den fleråriga budgetramen, europeiska planeringsterminen och kommissionens dokument.

Direktoratet, som företräder Europaparlamentet i Ipex-nämnden, har uppmuntrat och utvecklat denna process och aktivt deltagit i de tre arbetsgruppernas arbete. Det har gjort detta genom att följa mandatet i två resolutioner som antogs i april 2018 och som direkt hänvisar till

behovet av att främja Ipex (vilket i Rangelbetänkandet beskrevs som en pelare i en gemensam parlamentarisk agora).

2018 var för Ipex ett år av intensiv reflektion och utveckling. Ipex fortsatte att spela sin roll som en plattform när det gäller subsidiaritet och de nationella parlamentens granskning av förslag till EU-lagstiftning. Ipex tillhandahåller för närvarande nästan 98 000 sidor som genererats av EU:s nationella parlament och EU:s institutioner och förfogar över granskningsrelaterad information i närmare 73 000 handlingar som utarbetats av EU:s nationella parlament och som är kopplade till över 11 000 ärendeakter. Under år 2018 uppgick det totala antalet rättsliga och icke-rättsliga dokument i Ipex till 1 119, jämfört med 1 053 år 2017²³.

Under 2018 hade Ipex webbplats nästan 300 000 enskilda besökare, jämfört med 307 737 under 2017. Antalet besökta sidor – nästan 16 miljoner – är det högsta som registrerats hittills, med en ökning på mer än 10 miljoner sidor jämfört med 2017. Denna ökning på 60 % i antalet besökta sidor kan förklaras av den ökade informationen på webbplatsen.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Ipex har blivit värdwebbplats för alla interparlamentariska konferenser.
- Ipex har fortsatt att utvecklas från ett verktyg till ett nätverk.

6.2. Europeiskt centrum för parlamentarisk forskning och dokumentation (CERDP)

CERDP förvaltas gemensamt av Europaparlamentet och Europarådets parlamentariska församling. Dess medlemmar är 66 parlamentariska kamrar (41 från Europeiska unionen) från 54 länder, och EU-institutioner. Närmare 120 korrespondenter och biträdande korrespondenter företräder sina respektive parlament i nätverket och bidrar till CERDP:s huvudverksamhet som består av ett intensivt utbyte av information och bästa praxis.

Antalet jämförande förfrågningar var nästan lika stort under 2018 som under rekordåret 2017. Ledamöterna i CERDP:s medlemsparlament lämnade in 333 förfrågningar till nätverket, jämfört med 337 under 2017. Dessa förfrågningar föranledde 7 174 svar, vilket motsvarar en liten ökning jämfört med 2017 då antalet var 7 160.

Direktoratet bistår i egenskap av kontaktpunkt Europaparlamentets respektive avdelningar. Under 2018 vidarebefordrade Europaparlamentet fem förfrågningar till CERDP-nätverket. Dessutom samordnade direktoratet för andra avdelningars räkning 26 svar på förfrågningar från andra CERDP-parlament.

Den 27 och 28 september ordnade generaldirektoratet för parlamentarisk utredning och analys och direktoratet ett CERDP-seminarium i parlamentets lokaler i Bryssel om framtiden för parlamentariska utredningar och bibliotek och hur man bäst kan bistå valda ledamöter.

Evenemanget lockade 60 deltagare från 28 parlament. Seminariet var inriktat på att tillhandahålla parlamentsledamöternas tjänster i deras många olika roller: i deras roll som enskilda individer, som ledamöter i specialiserade utskott och i deras utvidgade externa verksamhet.

²³ Siffrorna varierar mellan EU:s olika institutionella plattformar (kommissionen, rådet, Europaparlamentet) som ansvarar för subsidiaritetsprövning och de därmed sammanhängande förfarandena. Skillnaderna i siffrorna kan förklaras av flera faktorer. Varje beräkningsmetod grundas på tydligt definierade kriterier som respekteras. När det gäller Ipex, som är ett multilateralt parlamentariskt organ där beräkningen av antalet handlingar inte har någon rättslig verkan, klassificeras handlingar på grundval av den definition och kategori som ges av det parlament/den kammare som lämnat ut handlingen i fråga.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Genomförande av den uppdaterade sökmotorn för CERDP:s webbplats.

6.3. Nätverket av företrädare för de nationella parlamenten i Bryssel

Direktoratet välkomnar och inhyser de administrativa företrädare som utsetts av nationella parlament eller kamrar. I syfte att stärka det interparlamentariska samarbetet inom EU erbjuder Europaparlamentet sedan 1991 dessa företrädare (på begäran) kostnadsfria kontor och andra faciliteter i sina lokaler i Bryssel och Strasbourg.

Sedan dess har de nationella parlamenten i EU sänt nationella tjänstemän till Bryssel för att främja förbindelserna med EU. För närvarande utnyttjar 55 personer från 40 parlament 37 av Europaparlamentets kontor. Företrädarna arbetar i samma parlamentsbyggnad som direktoratet. Detta skapar många synergier och främjar enkla utbyten.

Dessa företrädare är nationella tjänstemän som utöver administrativa uppdrag har ansvar för ömsesidigt informationsutbyte (som ett ömsesidigt utbyte mellan Europaparlamentet och de nationella parlamenten i EU) som ett centralt inslag i EU-frågor.

Ett nytt inslag 2018 var införandet av ett nytt format för samarbetet med de nationella parlamentens företrädare i form av seminarier som direktoratet anordnade. Företrädarna för de nationella parlamenten hade möjlighet att delta i en informell diskussion med olika avdelningar inom Europaparlamentet. Under 2018 anordnades seminarier om kommunikation, komparativ rätt och brexit.

En förteckning över de nationella parlamentens företrädare finns på länken

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Informella seminarier som en ny form av samarbete med företrädarna.

6.4. Seminarier för personalen

"Bättre samverkan och ett förbättrat utbyte av information mellan dem som är ledamöter av Europaparlamentet respektive av andra parlament, och även mellan de nationella parlamentens tjänstemän, skulle kunna bidra till att förbättra kontrollen av EU-frågorna på nationell nivå och därmed främja en verkligt europeisk parlamentarisk och politisk kultur" föreslår Europaparlamentet i sin resolution om genomförandet av bestämmelserna i fördraget avseende nationella parlament²⁴. Under 2018 anordnade direktoratet en rad seminarier för anställda vid nationella parlament/kamrar i EU. Syftet är att sammanföra anställda från de nationella parlamenten och Europaparlamentet för att presentera och diskutera relevanta europeiska ämnen, lära av varandra och utbyta bästa praxis.

²⁴ Europaparlamentets resolution av den 19 april 2018 om genomförandet av bestämmelserna i fördraget avseende nationella parlament (antagna texter, P8_TA(2018)0186).



Utöver det interparlamentariska samarbetet på politisk nivå var en viktig utveckling under 2018 de personalseminarier som anordnades för att underlätta ett tekniskt utbyte mellan de anställda.

Personalseminarier utgör en viktig plattform för parlamentets administration när det gäller att anordna mer specifika och fokuserade utbyten inom områden av gemensamt intresse. Personalseminarier utgör en dynamisk del av både Europaparlamentets och de nationella parlamentens verksamhet. Under 2018 konstaterades en betydande ökning av intresset för dessa utbyten.

Under 2018 anordnade direktoratet och generaldirektoratet för unionens interna politik två personalseminarier, i vilka ca 80 anställda från de nationella parlamenten deltog. Ett första seminarium i juli²⁵ fokuserade på den europeiska planeringsterminen, och i synnerhet på att stärka samarbetet och kapacitetsuppbyggnaden på administrativ nivå bland de nationella parlamenten när det gäller ekonomisk styrning. Ett uppföljningsseminarium i november²⁶ gav möjlighet till djupare insikter.

Dessutom fortsätter forskningspersonalen vid de nationella parlamenten och Europaparlamentet att samarbeta inom ramen för CERDP-nätverket (se kapitel 6.2).

25 Den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken ur ett parlamentariskt perspektiv

26 Lanseringen av den europeiska planeringsterminen 2019

7. VERKTYG OCH STÖDVERKSAMHET

7.1. CONNECT

CONNECT

Direktoratet tillhandahåller ledamöter (i synnerhet föredragande) och Europaparlamentets politiska organ och avdelningar särskild sakkunskap om de nationella parlamentens inlagor enligt protokollen 1 och 2 under hela lagstiftningsförfarandet. Direktoratet förvaltar i detta avseende databasen [Connect](#), som innehåller alla dokument som inkommit från nationella parlament sedan Lissabonfördraget trädde i kraft (enligt protokollen 1 och 2). Motiverade yttranden om systemet för tidig varning finns på alla officiella EU-språk.

Sedan 2017 kan databasen Connect konsulteras på [direktoratets](#) webbplats.

All information i Connect, inklusive motiverade yttranden och bidrag från de nationella parlamenten, kan hämtas direkt under respektive förfarande i eCommittee, som är det gemensamma arbetsutrymmet för GD IPOL och GD EXPO. Detta gäller inte bara motiverade yttranden utan alla bidrag som inkommer från nationella parlament. Detta är ett viktigt steg framåt eftersom det ger föredragande, ledamöter, assistenter och personal vid utskottssekretariaten samt alla externa intressenter möjlighet att när som helst under ett visst lagstiftningsförfarande få en aktuell och fullständig översikt över alla inlagor från de nationella parlamenten. Den 31 december 2018 fanns det 5 507 inlagor (motiverade yttranden och bidrag) från de nationella parlamenten i databasen Connect.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Ytterligare förbättringar, både innehållsmässigt och visuellt och tekniskt, i databasen Connect.

7.2. Katalog över motsvarande utskott (CorCom)

CORCOM

Katalogen över motsvarande utskott (CorCom) är en informationsresurs för nationella parlamentsutskott som motsvarar Europaparlamentets utskott. Den ger också information om de olika utskottssekretariaten för de nationella parlamenten och Europaparlamentet. Informationen i katalogen tillhandahålls av de nationella parlamentens ständiga representanter i Bryssel.

Efter antagandet av en resolution i maj 2009²⁷ om utvecklingen av förbindelserna mellan de nationella parlamenten i EU och Europaparlamentet (föredragande: Elmar Brok) har Europaparlamentets arbetsordning ändrats på lämpligt sätt och det står nu att "ett utskott får direkt inleda en dialog på utskotts nivå med nationella parlament, inom ramarna för de

²⁷ Europaparlamentets resolution av den 7 maj 2009 om utvecklingen av förbindelserna mellan Europaparlamentet och de nationella parlamenten enligt Lissabonfördraget (EUT C 212E, 5.8.2010, s. 9).

budgetanslag som avsatts för detta syfte. Detta kan inbegripa lämpliga former av samarbete före och efter antagande av lagstiftning” (artikel 142.3).

CorCom-applikationen förbättras kontinuerligt med tanke på användarnas föränderliga behov. Den har blivit en webbaserad applikation²⁸ och är nu mycket mer användarvänlig och har många nya funktioner. Antalet sidor som konsulteras varje månad är i genomsnitt 13 550.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Uppdatering av uppgifterna i CorCom-databasen

7.3. Program till stöd för ordförandelandets parlament

Europaparlamentet har ständigt verkat för ett omfattande samarbete mellan sin förvaltning och de nationella parlamentens förvaltningar, särskilt under den förberedande fasen av den parlamentariska dimensionen av varje ordförandeskap i Europeiska rådet. Om det tillträdande ordförandelandets parlament begär assistans från Europaparlamentet för att förbereda den parlamentariska dimensionen av ordförandeskapet, kan Europaparlamentet erbjuda ordförandelandets parlament ett skräddarsytt stödprogram som grundar sig på särskilda behov och prioriteringar. Detta initiativ ger möjlighet att bygga upp personliga kontakter med ordförandeländernas parlament och gör det möjligt att effektivt överföra sakkunskap, vilket underlättar det fortsatta arbetet och säkerställer konsekvens. Europaparlamentet kan bidra till kostnaderna för programmet genom att dela på dessa tillsammans med motsvarande parlament.

Under 2018 erbjöd direktoratet ett omfattande stödprogram till det rumänska parlamentets båda kamrar. Detta omfattade möten med ett antal utskottssekretariat vid Europaparlamentet och andra behöriga avdelningar samt med företrädare för flera nationella parlament från medlemsstater som hade innehaft ordförandeskapet i rådet under de senaste åren.

Dessa möten gav de rumänska tjänstemännen en möjlighet att dela med sig av sin erfarenhet av att ordna viktiga interparlamentariska möten och konferenser. Dessa möten utgör en integrerad del av den parlamentariska dimensionen av varje rådsordförandeskap. De omfattar Cosac-sammanträden, den interparlamentariska konferensen om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i EU, den interparlamentariska konferensen om Gusp/GSFP och den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol.

Ett liknande program ska genomföras för det kroatiska parlamentet under 2019 för att förbereda den parlamentariska dimensionen av det första kroatiska rådsordförandeskapet under första halvåret 2020.

Studiebesök för kapacitetsuppbyggnad

Europaparlamentet kan även anordna korta studiebesök för parlament som håller på att anpassa eller modernisera sin organisation och är intresserade av hur Europaparlamentet fungerar och vill ta del av dess sakkunskap.

Efter en skriftväxling mellan respektive generalsekreterare anordnades i januari 2018 ett första kapacitetsuppbyggnadsbesök för en grupp tjänstemän från Cyperns parlament. I september och november 2018 tillmötesgick Europaparlamentet två ansökningar om studiebesök från Estlands parlament.

²⁸ CorCom är endast avsett för internt bruk. Den kan konsulteras på Europaparlamentets intranät.

Den viktigaste utvecklingen under 2018:

- Inrättande av ett stödprogram för det rumänska parlamentets båda kamrar.
- Anordnande av det första studiebesöket för kapacitetsuppbyggnad för tjänstemän från Cyperns parlament i januari.

7.4. Publikationer från direktoratet för förbindelser med de nationella parlamenten

Direktoratet erbjuder ett antal publikationer, varav ett är "The Spotlight on Parliaments in Europe" (Fokus på parlamenten i Europa). Denna sammanfattning offentliggörs varannan månad och innehåller information om utvalda aktuella frågor som har behandlats av parlamenten i CERDP-nätverket.

Dessutom ger veckobrevet "Weekly Agenda" information om verksamhet som involverar de nationella parlamenten, i syfte att öka insynen i och synligheten för de många interparlamentariska verksamheter som genomförs, och lägesrapporten "State of Play Note" ger information om de inlagor som mottagits från de nationella parlamenten.

Under 2018 gav direktoratet ut fem nya nummer av *Spotlight* (nr 19–23) som behandlade en bred uppsättning områden, bland annat följande:

- 19 – Mobbning och trakasserier på arbetsplatsen
- 20 – Journalister och aktieägare i medieföretag
- 21 – Naturalisation genom undantag för utländska företagare och investerare
- 22 – Medborgarskap för barn som föds genom surrogatarrangemang
- 23 – De nationella parlamentens roll i Europeiska rådet

Publikationerna finns tillgängliga på direktoratets webbplats:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

Weekly Agenda skickas ut på fredagar till alla ledamöter av Europaparlamentet och till Europaparlamentets avdelningar. Under 2018 sändes 46 nummer av *Weekly Agenda* ut. Publikationen redogör för de interparlamentariska evenemang som ska äga rum under de två kommande veckorna, t.ex. bilaterala besök, interparlamentariska konferenser, interparlamentariska utskottssammanträden m.m. Läsarna informeras om datum, plats och vilka avdelningar i Europaparlamentet som berörs. Kontaktuppgifter för den ansvariga handläggaren på direktoratet ges också.

Direktoratet ger också ut en månadsrapport (*State of Play Note*) om de motiverade yttranden och bidrag som lämnats in av de nationella parlamenten (se kapitel 5.1.2).

Direktoratet har också en webbplats med information om direktoratets kommande verksamhet och publikationer.

8. DIREKTORATET FÖR FÖRBINDELSER MED DE NATIONELLA PARLAMENTEN

2018 var ett år av fortsatt tillväxt och samarbete för direktoratet för förbindelser med de nationella parlamenten. Året präglades av intensiv verksamhet, nya kollegor och partner, deltagande i interparlamentariska evenemang på hög nivå, starkare band till andra avdelningar vid Europaparlamentet och viktiga milstolpar.

Generaldirektoratet för parlamentets ledning har i linje med sitt motto om "påverkan genom samarbete" fortsatt att förse Europaparlamentets ledamöter och sekretariat med de tjänster och råd de behöver för att kunna vidareutveckla det institutionella samarbetet och lagstiftningsdialogen med de nationella parlamenten.

Direktoratet ger stöd till interparlamentarisk verksamhet, bidrar till genomförandet av fördragets bestämmelser om interparlamentariskt samarbete och fungerar som ett kunskapscentrum för information om de nationella parlamenten i EU. Direktoratet representerar Europaparlamentet i de administrativa nätverken för interparlamentariskt samarbete. Det sköter förbindelser med de tjänstemän som representerar de nationella parlamenten i Bryssel och upprätthåller nära kontakter med respektive förvaltning.

Direktoratet är tacksamt för det fortsatta stödet från generalsekreteraren, den biträdande generalsekreteraren och alla avdelningar vid Europaparlamentets generaldirektorat som det samarbetar med.

Direktör: Katrin Ruhrmann

Direktoratet består av två enheter.

Enheten för institutionellt samarbete

Enheten för institutionellt samarbete ansvarar för det multilaterala reglerade samarbetet, dvs. konferensen för talmän i EU-ländernas parlament, mötena mellan generalsekreterarna i EU-ländernas parlament och Cosac. Enheten arbetar också med etablerade nätverk, särskilt Ipex och CERDP, samt hanterar samarbetet med generaldirektoratet för EU-extern politik (GD EXPO) och samordningen av ordförandeskapets stödprogram och besöken för kapacitetsuppbyggnad.

Enhetschef: Pekka Nurminen

Enheten för lagstiftningsdialog

Enheten för lagstiftningsdialog har huvudansvaret för den politiska dialogen och lagstiftningsdialogen med de nationella parlamenten. Denna enhet planerar, samordnar och organiserar interparlamentariska sammanträden på utskotts nivå, däribland interparlamentariska utskottssammanträden, EP Week och den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol. Den ansvarar också för övervakningen av subsidiaritetsprövningen och följer tillsammans med föredragandena och utskotten upp genomförandet av protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna. Enheten arrangerar också tematiska seminarier där Europaparlamentets och de nationella parlamentens förvaltningar deltar, och ansvarar för databaserna Connect och CorCom.

Enhetschef: Jesús Gómez

Denna rapport och ytterligare information med anknytning till Europaparlamentets förbindelser med de nationella parlamenten finns på Europaparlamentets webbplats:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

9. BILAGOR

BILAGA I: Cosac-sammanträden – ämnen och huvudtalare 2018

Cosac-evenemang	Ort och datum	Ämnen	Europaparlamentets huvudtalare/ paneldeltagare
Ordförandesammanträde	Sofia den 21 22 januari 2018	I – Det bulgariska rådsordförandeskapets prioriteringar II – Europeiska unionens framtid – enighet ger styrka III – Rollen för EU:s makroregionala strategier för hållbar utveckling, stabilitet och säkerhet	Iskra Mihaylova, ordförande för Europaparlamentets utskott för regional utveckling (REGI)
Cosacs 59:e plenarsammanträde	Sofia den 17 19 juni 2018	I – Det bulgariska rådsordförandeskapets resultat II – Integration och konnektivitet för västra Balkan – nya impulser för EU:s utvidgningspolitik III – Europeiska pelaren för sociala rättigheter – att bygga ett mer inkluderande och rättvist Europa IV – En stark och effektiv sammanhållningspolitik efter 2020 V – EU:s interparlamentariska samarbete inom ramen för debatten om subsidiaritet och proportionalitet	Mairead McGuinness, Europaparlamentets första vice talman Danuta Hübner, ordförande för Europaparlamentets utskott för konstitutionella frågor (AFCO) Iskra Mihaylova, ordförande för Europaparlamentets utskott för regional utveckling (REGI)
Ordförandesammanträde	Wien den 8 9 juli 2018	I – Det österrikiska rådsordförandeskapets prioriteringar II – Europeiska unionens framtidsutsikter	Mairead McGuinness, Europaparlamentets första vice talman
Cosacs 60:e plenarsammanträde	Wien den 18 20 november 2018	I – Lägesrapport för det österrikiska rådsordförandeskapet II – Brexit – det aktuella läget III – Klimatpolitik och energiunionen IV – Ett öppet EU närmare sina medborgare mot bakgrund av det förestående valet till Europaparlamentet	Mairead McGuinness, Europaparlamentets första vice talman Danuta Hübner, ordförande för Europaparlamentets utskott för konstitutionella frågor (AFCO)

För utförligare information om föredragningslistorna för Cosac-sammanträdena i den form de offentliggjorts av ordförandeskapen, se Ipex-webbplatsen: www.ipex.eu.

BILAGA II: Interparlamentariska sammanträden som anordnats av Europaparlamentets utskott i Bryssel under 2018

					Antal deltagare			
					Nationella parlament ¹			Europa- parlamentet
	Utskott	Datum	Evenemang	Rubrik	Ledamöter	Parlament	Kamrar	Ledamöter
1.	LIBE	24 januari	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Den europeiska migrationsagendan – Hur är det med rättsliga vägar och integration?	36	15	19	40
2.	ECON/ BUDG/ EMPL	19–20 februari	Europeiska parlamentsveckan: Konferens om den europeiska planeringsterminen	Interparlamentarisk konferens om stabilitet, ekonomisk samordning och styrning i Europeiska unionen	121	27	36	ECON ICM - 14 EMPL ICM - 10 BUDG ICM - 18 ----- Plenarsammanträde 19/2 - 19 Plenarsammanträde 20/2 - 31
3.	LIBE	27 februari	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	FN: s globala pakter om flyktingar och migranter och parlamentets roll	30	17	21	43
4.	FEMM	8 mars	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Internationella kvinnodagen 2018 – Ökat inflytande för kvinnor och flickor inom media och IKT: avgörande för framtiden	22	17	17	20
5.	AGRI	24 april	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Vägen mot en gemensam jordbrukspolitik efter 2020: framtiden för livsmedel och jordbruk	58	22	29	49
6.	LIBE	15 maj	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Genomförandet av dataskyddspaketet. Inför den förestående tillämpningen av paketet	32	16	19	24
7.	TRAN	20 juni	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	EU investerar i sina transportnät efter 2020	29	18	16	23
8.	CONT	11 juli	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Sund förvaltning av EU-medel: Parlamentets budgetkontrollbefogenheter. Genomförande och synlighet när det gäller EU-finansierade projekt på västra Balkan, med särskilt fokus på gränsöverskridande samarbete	24	11	12	26

					Antal deltagare			
					Nationella parlament ¹			Europa- parlamentet
	Utskott	Datum	Evenemang	Rubrik	Ledamöter	Parlament	Kamrar	Ledamöter
9.	LIBE	24–25 september	3:e sammanträdet i den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen för Europol		65	27	37	10
10.	ECON	9 oktober	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Landsspecifika rekommendationer	17	13	13	36
11.	AFCO	10 oktober	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Läget avseende debatten om Europas framtid	26	16	18	12
12.	LIBE	18 oktober	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Aspekter som rör de grundläggande rättigheterna i integreringen av romer och kampen mot antiziganism	16	10	11	10
13.	CULT	19–20 oktober	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Det europeiska kulturarvet	42	28	28	14
14.	DROI	20 november	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Mänskliga rättigheter i samband med EU:s och medlemsstaternas externa åtgärder	23	15	17	11
15.	PETI/ JURI	27 november	INTERPARLAMENTARISKT UTSKOTTSSAMMANTRÄDE	Ökat inflytande för parlamenten och utövandet av medborgarnas rättigheter vid genomförandet och tillämpningen av unionsrätten	14	19	26	9
	TOTALT				555	271	319	369

¹ EU-medlemsstater, kandidatländer och grannländer.

BILAGA III: Nationella parlaments²⁹ besök på Europaparlamentet (inbegripet videokonferenser) 2018

Datum	Besökets längd (i dagar)	Parlamentarisk kammare	Land – kammare	Utskott/Annat	Typ av besök (talman/ ledamöter/ personal)	Antal deltagande ledamöter	Antal deltagande anställda
22.1.2018	1	DA1	DA – Folketinget	Utbildnings- och forskningsutskottet	Ledamöter och personal	6	2
22.1.2018	1	NL2	NL – Tweede kamer	Wim Van de Camp, Europaparlamentsledamot, Matthijs van Miltenburg, Europaparlamentsledamot	Ledamöter och personal	5	1
25.1.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Utskottet för utvärdering och kontroll av offentlig politik	Ledamöter och personal	2	1
25.1.2018	1	FI1	FI – Riksdagen	Besök av tjänstemän	Personal	0	19
30–31.1.2018	2	CZ1	CZ – Deputeradekammaren	Mairead McGuinness, vice talman, Guy Verhofstadt, ALDE	Talman och personal	0	8
31.1–1.2.2018	2	NO1	NO – Stortinget	Arbetsbesök av ledamöter och tjänstemän	Ledamöter och personal	12	2
6.2.2018	1	LT1	LT – Seimas	Vilija Blinkevičiūtė, ordförande för FEMIM utskottet	Ledamöter och personal	3	3
19.2.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Särskilda utskottet för utträde ur Europeiska unionen	Ledamöter och personal	21	5
20.2.2018	1	UK2	UK – House of Lords	Särskilda utskottet för EU-frågor	Ledamöter och personal	7	4
20.2.2018	1	CZ1 och CZ2	CZ – Parlamentet	Paolo De Castro, vice ordförande för AGRI utskottet	Ledamöter och personal	5	3
22.2.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Ständiga utskottet för lokalt styre och offentlig förvaltning	Ledamöter och personal	12	2
23.2.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Besök av tjänstemän	Personal	0	2
27.2.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Sarah Jones, ledamot	Ledamot	1	0
27–28.2.2018	2	FR1	FR – Assemblée Nationale	1 ledamot, 1 tjänsteman	Ledamot och personal	1	1
1.3.2018	1	BG1	BG – Narodno sabranie	Veselin Mareszki, vice talman i det bulgariska parlamentet, och 2 ledamöter	Talman (vice), ledamöter och personal	3	1
5–6.3.2018	2	IE1 och IE2	IE – Títhe an Oireachtas	LIBE- och AGRI-utskotten	Personal	0	11
	1	NO1	NO – Stortinget	Standing Committee on Finance	MPs and staff	19	10

²⁹ Nationella parlament i EU, norska Stortinget, Nordiska rådet.

Datum	Besökets längd (i dagar)	Parlamentarisk kammare	Land – kammare	Utskott/Annat	Typ av besök (talman/ ledamöter/ personal)	Antal deltagande ledamöter	Antal deltagande anställda
7.3.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Ständiga finansutskottet	Ledamöter och personal	19	10
19–20.3.2018	2	UK2	UK – House of Lords	Tjänstemän från underutskottet för EU finansiella frågor	Personal	0	3
20.3.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Statssekreterare och politiska rådgivare till den norska regeringen	Personal	0	29
20.3.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter och tjänstemän	Ledamöter och personal	3	6
21.3.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Besök av tjänstemän	Personal	0	2
22.3.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	En ledamot och en tjänsteman	Ledamöter och personal	1	1
9.4.2018	1	DA1	DA – Folketinget	Utskottet för transport	Ledamöter och personal	7	6
9.4.2018	1	NL2	NL – Tweede kamer	François de Rugy, talman: möte med Guy Verhofstadt och Europaparlamentets talman, Antonio Tajani, om Brexit	Talman, ledamöter och personal	11	6
9.4.2018	1	NL2	NL – Tweede kamer	Guy Verhofstadt, ALDE	Ledamöter och personal	6	1
10.4.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Sabine Thillaye, ordförande för utskottet för EU-frågor	Ledamöter och personal	1	1
11.4.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Ständiga energi- och miljöutskottet	Ledamöter och personal	16	1
12.4.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter	Ledamöter och personal	4	1
18–19.4.2018	2	PL1	PL – Sejm	Besök av tjänstemän	Personal	0	4
25.4.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Ständiga näringslivsutskottet	Ledamöter och personal	11	2
14.5.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Rt: Hon Sir Lindsay Hoyle, vice talman	Talman (vice) och personal	1	2
17.5.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Damien Pichereau, ledamot	Ledamöter och personal	1	1
22.5.2018	1	AT1	AT – Nationalrat	Mairiad McGuinness, vice talman, Daniel Caspary, Europaparlamentsledamot, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Europaparlamentsledamot, och GD COMM	Ledamöter och personal	18	4
24/05/2018	1	UK1	UK – House of Commons	Besök av tjänstemän	Personal	0	9
24/05/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Bruno Studer, ledamot: möte med Julia Reda, Europaparlamentsledamot, och vice talman Sylvie Guillaume om falska nyheter	Ledamöter och personal	1	1

Datum	Besökets längd (i dagar)	Parlamentarisk kammare	Land – kammare	Utskott/Annat	Typ av besök (talman/ ledamöter/ personal)	Antal deltagande ledamöter	Antal deltagande anställda
04/06/2018	1	NL2	NL – Tweede kamer	Yana Toom, Europaparlamentsledamot, och GD PRES	Ledamöter och personal	6	6
18/06/2018	1	UK1	UK – House of Commons	Skottlandsutskottet: möte med Lange, ordförande för INTA-utskottet, och skotska Europaparlamentsledamöter om Skottland och brexit, handel och utländska investeringar	Ledamöter och personal	8	3
19/06/2018	1	DE1	DE – Deutscher Bundestag	ECON-utskottet	Ledamöter och personal	15	7
25/06/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter och tjänstemän	Ledamöter och personal	4	3
26/06/2018	1	AT1 och AT2	AT – Parlamentet	Claude Moraes, ordförande för LIBE utskottet	Ledamöter och personal	1	2
28/06/2018	1	AT1 och AT2	AT – Parlamentet	Besök av tjänstemän	Personal	0	15
02/07/2018	1	BE2	BE – Sénat	GD COMM	Personal	i.u.	i.u.
09/07/2018	1	NL2	NL – Tweede kamer	Gerben Jan Gerbrandy, Europaparlamentsledamot, Bas Eickhout, Europaparlamentsledamot	Ledamöter och personal	1	1
10/07/2018	1	SV1	SV – Riksdagen	Urban Ahlin, talman: möte med Europaparlamentets talman, Antonio Tajani	Talman	1	0
10–11/07/2018	2	NL2	NL – Tweede kamer	Besök av tjänstemän och GD PRES	Personal	0	9
11/07/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter: möte med Verónica Lope Fontagné, Europaparlamentsledamot, om den europeiska spelaren för sociala rättigheter	Ledamöter och personal	2	1
12/07/2018	1	FR1 och DE1	FR – Assemblée Nationale och DE – Deutscher Bundestag	Gemensamt sammanträde för ledamöterna i utskotten för EU-frågor	Ledamöter och personal	13	6
28/08/2018	1	DE1	DE – Deutscher Bundestag	TRAN-utskottet	Ledamöter och personal	8	7
06/09/2018	1	NO1	NO – Stortinget	Besök av tjänstemän	Personal	0	22
06/09/2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Utskottet för EU-politik	Ledamöter och personal	3	2
06/09/2018	1	ES1 och ES2	ES – Parlamentet	Guy Verhofstadt, ALDE, och Jaume Duch	Ledamöter och personal	31	11
12/09/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Presidiet för utskottet för EU-frågor	Ledamöter och personal	9	2

Datum	Besökets längd (i dagar)	Parlamentarisk kammare	Land – kammare	Utskott/Annat	Typ av besök (talman/ ledamöter/ personal)	Antal deltagande ledamöter	Antal deltagande anställda
12/09/2018 (Strasbourg)	1	FI1	FI – Riksdagen	Finansutskottet	Ledamöter och personal	10	1
13/09/2018 (Bryssel)	1	FI1	FI – Riksdagen	Finansutskottet	Ledamöter och personal	10	1
13/09/2018	1	NO1	NO – Stortinget	Norska arbets- och socialdepartementet	Personal	0	5
19/09/2018	1	NL2	NL – Tweede kamer	Besök av tjänstemän och GD PRES	Ledamöter och personal	3	4
24/09/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Damien Pichereau, ledamot (utskottet för EU-frågor)	Ledamöter och personal	1	1
24–28/9/2018	5	EE1	EE – Riigikogu	Aaro Möttus, biträdande generalsekreterare	Biträdande generalsekreterare	0	1
25/09/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter och en tjänsteman	Ledamöter och personal	2	1
25/09/2018	1	UK2	UK – House of Lords	Besök av tjänstemän	Personal	0	5
26/09/2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Jordbruksutskottet (videokonferens)	Ledamöter	i.u.	i.u.
27/09/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter och tjänstemän	Ledamöter och personal	3	2
27/09/2018	1	NO1	NO – Stortinget	Anställda vid Norges delegation till EU	Personal	0	10
03/10/2018	1	PL1	PL – Sejm	Europaparlamentsledamöter	Talman (marskalk)	0	4
09–10/10/2018	2	IT2	IT – Senato	Besök av tjänstemän på säkerhetsområdet	Personal	0	2
09/10/2018	1	DE1	DE – Deutscher Bundestag	PETI-utskottet	Ledamöter och personal	13	7
08–09/10/2018	2	IT1	IT – Camera dei Deputati	Roberto Fico, talman	Talman	1	i.u.
10/10/2018	1	UK2	UK – House of Lords	Underutskottet för EU:s inrikesfrågor	Ledamöter och personal	4	3
10/10/2018	1	EL1	EL – Vouli ton Ellinon	Studiebesök av ledamöter vid EU:s institutioner	Ledamöter och personal	22	2
11/10/2018	1	PL1	PL – Sejm	ITRE- och AFCO-utskotten	Ledamöter	25	4
16/10/2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Utskotten för budget och EU-politik (videokonferens)	Ledamöter	i.u.	i.u.
17/10/2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Utskotten för utrikesfrågor och EU-politik (videokonferens)	Ledamöter	i.u.	i.u.

Datum	Besökets längd (i dagar)	Parlamentarisk kammare	Land – kammare	Utskott/Annat	Typ av besök (talman/ ledamöter/ personal)	Antal deltagande ledamöter	Antal deltagande anställda
18/10/2018	1	NO1	NO – Stortinget	Personal vid Follos tingrätt	Personal	0	19
06/11/2018	1	UK2	UK – House of Lords	Underutskottet för EU:s inrikesfrågor	Ledamöter och personal	8	2
06/11/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter och en tjänsteman	Ledamöter och personal	2	1
08/11/2018	1	IE1 och IE2	IE – Títhe an Oireachtas	Mairead McGuinness, vice talman, och GD PRES	Personal	0	8
08-09/11/2018	2	UK1	UK – House of Commons	Besök av tjänstemän	Personal	0	9
19/11/2018	1	IT2	IT – Senato	Mauro Fioroni, direktör för senatens it avdelning	Personal	0	1
20/11/2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Ledamöter och tjänstemän	Ledamöter och personal	2	2
21/11/2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Utskottet för EU-politik (videokonferens)	Ledamöter	i.u.	i.u.
22/11/2018	1	FI1	FI – Riksdagen	Besök av tjänstemän	Personal	0	6
22/11/2018	1	DA1	DA – Folketinget	Finansutskottet	Ledamöter och personal	5	7
22/11/2018	1	IT2	IT – Senato	Eunews-evenemang i senaten: Europaparlamentsledamot Roberto Gualtieri (videokonferens)	i.u.	i.u.	i.u.
25-26/11/2018	2	NL2	NL – Tweede kamer	Generalsekretärare Klaus Welle	Ledamöter och personal	1	8
26-27/11/2018	2	IT2	IT – Senato	Utskottet för utrikesfrågor i senaten plus ordförande	Ledamöter och personal	2	2
26-27/11/2018	2	CZ1	CZ – Poslanecká sněmovna	Dana Balcarova, ordförande för miljöutskottet	Ledamöter och personal	1	1
27/11/2018	1	IT1 och IT2	IT – Senato och Camera dei Deputati	Jordbruksutskottet i senaten och kammaren (videokonferens)	Ledamöter	20	0
04/12/2018	1	FI1	FI – Riksdagen	Arto Satonen, ordförande för stora utskottet	Ledamöter och personal	1	1
04/12/2018	1	SL1	SL – Nationalförsamlingen	GD COMM	Ledamöter och personal	18	7
11/12/2018	1	IE1 och IE2	IE – Títhe an Oireachtas	GD PRES	Ledamöter och personal	3	2

BILAGA IV: Uppgifter inom ramen för mekanismen för tidig varning

Europaparlamentets utskott för rättsliga frågor, som är ansvarigt för frågor om efterlevnad av subsidiaritetsprincipen, har angett följande definitioner för inlagor från nationella parlament:

- Motiverade yttranden är inlagor som handlar om att ett utkast till lagstiftningsakt inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen och som har lämnats till Europaparlamentet inom tidsfristen på åtta veckor i enlighet med artikel 6 i protokoll 2 till Lissabonfördraget.
- Bidrag är alla andra inlagor som inte uppfyller de ovannämnda kriterierna för motiverade yttranden.

Inlagor som mottagits från EU:s nationella parlament under 2018			
Medlemsstat	Parlament/kammare	Motiverade yttranden	Bidrag
		2018	2018
Österrike	Nationalrat	0	0
Österrike	Bundesrat	3	7
Belgien	Chambre des Représentants	0	2
Belgien	Sénat	0	0
Bulgarien	Narodno Sabranie	0	0
Kroatien	Hrvatski Sabor	0	1
Cypern	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Tjeckien	Poslanecká sněmovna	4	28
Tjeckien	Senát	2	60
Danmark	Folketinget	3	0
Estland	Riigikogu	0	0
Finland	Riksdagen	0	0
Frankrike	Assemblée Nationale	1	39
Frankrike	Sénat	2	25
Tyskland	Bundestag	2	0
Tyskland	Bundesrat	0	41
Grekland	Vouli ton Ellinon	0	0
Ungern	Országgyűlés	0	0
Irland	Tithe an Oireachtas	5	7
Italien	Camera dei deputati	0	9
Italien	Senato	1	16

Inlagor som mottagits från EU:s nationella parlament under 2018			
Medlemsstat	Parlament/kammare	Motiverade yttranden	Bidrag
		2018	2018
Litauen	Seimas	0	0
Luxemburg	Chambre des Députés	0	0
Lettland	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	2	0
Nederländerna	Tweede Kamer	2	1
Nederländerna	Eerste Kamer	0	0
Polen	Sejm	1	4
Polen	Senat	0	2
Portugal	Assembleia da República	1	72
Rumänien	Camera Deputaţilor	0	9
Rumänien	Senatul	0	39
Spanien	Congreso de los Diputados	0	65
	Senado		
Sverige	Riksdagen	14	0
Slovenien	Državni Zbor	0	0
Slovenien	Državni Svet	0	0
Slovakien	Národná rada	0	0
Förenade kungariket	House of Commons	2	0
Förenade kungariket	House of Lords	1	0
TOTALT		46	427

I denna tabell anges endast dokument från EU:s nationella parlament som skickades med anledning av utkast till lagstiftningsakter som omfattas av protokoll 2 till Lissabonfördraget.

BILAGA V: Bidrag enligt protokoll 1 – informell politisk dialog

Denna tabell innehåller en förteckning över dokument som EU:s nationella parlament skickat med anledning av utkast till lagstiftningsakter som omfattas av EU:s exklusiva befogenhet samt olika typer av dokument som inte avser lagstiftning, såsom grönböcker, vitböcker eller meddelanden från kommissionen, som omfattas av protokoll 1 till Lissabonfördraget.

Bidrag som mottagits från EU:s nationella parlament under 2018		
Medlemsstat	Parlament/kammare	2018
Österrike	Nationalrat	0
Österrike	Bundesrat	0
Belgien	Chambre des Représentants	1
Belgien	Sénat	1
Bulgarien	Narodno Sabranie	0
Kroatien	Hrvatski Sabor	0
Cypern	Vouli ton Antiprosópon	0
Tjeckien	Poslanecká sněmovna	37
Tjeckien	Senát	27
Danmark	Folketinget	0
Estland	Riigikogu	0
Finland	Riksdagen	0
Frankrike	Assemblée Nationale	15
Frankrike	Sénat	17
Tyskland	Bundestag	0
Tyskland	Bundesrat	19
Grekland	Vouli ton Ellinon	0
Ungern	Országgyűlés	0
Irland	Tithe an Oireachtas	3
Italien	Camera dei deputati	13
Italien	Senato	8
Litauen	Seimas	5
Luxemburg	Chambre des Députés	0
Lettland	Saeima	0

Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Nederländerna	Tweede Kamer	1
Nederländerna	Eerste Kamer	1
Polen	Sejm	2
Polen	Senat	1
Portugal	Assembleia da República	40
Rumänien	Camera Deputaţilor	41
Rumänien	Senatul	12
Spanien	Senado	0
Spanien	Congreso de los Diputados	0
Sverige	Riksdagen	0
Slovenien	Državni Zbor	0
Slovenien	Državni Svet	0
Slovakien	Národná rada	2
Förenade kungariket	House of Commons	0
Förenade kungariket	House of Lords	13
TOTALT		259

BILAGA VI: Europeiskt centrum för parlamentarisk forskning och dokumentation (CERDP)

A. Frågor som Europaparlamentets politiska organ och administrativa avdelningar begärt upplysningar om från CERDP under 2018 i jämförande förfrågningar (5):

	Datum	Titel	Nummer
1.	23.3.2018	Offentliga utgifter för kontroll av de yttre gränserna och asylhantering	3719
2.	20.4.2018	Utnämningsförfaranden för högt uppsatta regeringstjänstemän	3753
3.	23.5.2018	Parlamentsassistenter som arbetar för enskilda parlamentsledamöter: gällande regler för att hantera konflikter och trakasserier	3785
4.	1.8.2018	Stöd till parlamenten på västra Balkan	3861
5.	17.10.2018	Välkomnande av nya parlamentsledamöter	3916

Europaparlamentet besvarade följande jämförande förfrågningar från andra parlament inom CERDP (26):

	Datum	Titel	Nummer
1.	1.2.2018	Parlamentarisk granskning av de årliga nationella räkenskaperna	3663
2.	5.2.2018	Utredningstjänstens/avdelningens kompetens, organisation och verksamhet	3666
3.	7.2.2018	Utmärkelser beviljade av parlamenten	3670
4.	13.2.2018	Intern organisation av parlamentets administrativa struktur	3673
5.	23.2.2018	Entledigande av en parlamentsledamot vid underlåtenhet att delta i sammanträden	3683
6.	27.2.2018	Parlamentsutskottens behandling av ärenden på eget initiativ	3688
7.	2.3.2018	Föredragningslistor för plenar- och utskottssammanträden i parlamentet – handlingar, arbetsflöde och stödverksamhet	3691
8.	5.3.2018	Kostnadsberäkning och konsekvensutredning	3694
9.	6.3.2018	Återupptagande av yrkeskarriären för ledamöter som inte blivit omvalda	3696
10.	14.3.2018	Förvaltningssystem för audiovisuella medier	3703
11.	29.3.2018	Planering av parlamentsveckan och parlamentets föredragningslista	3729
12.	13.4.2018	Inhysning av utredningstjänster i parlamentets lokaler	3741
13.	16.4.2018	Frågeformulär för utrednings- och biblioteksseminarium om parlamentarisk utredning i den digitala tidsåldern	3744
14.	16.4.2018	Parlamentariska organ för kvinnors rättigheter	3745
15.	20.4.2018	Mekanismer för miljöanpassad offentlig upphandling eller miljömässiga tekniska specifikationer i parlamenten	3752

16.	3.5.2018	Parlamentens roll i bedömningen av konsekvenserna av framtida förändringsfaktorer och teknisk utveckling	3767
17.	6.6.2018	Finansiering av ledamöternas resor och vistelser utomlands	3807
18.	15.6.2018	Tal-till-text-transkription för framställning av parlamentshandlingar	3817
19.	25.6.2018	Tillgång till elektroniska tidningar och tidskrifter för parlamentsledamöter	3826
20.	23.7.2018	Frågeformulär om befintligheten av program som är särskilt inriktade på barn och/eller ungdomar och hur dessa fungerar	3851
21.	3.9.2018	Förfaranden för parlamentets godkännande och rekommendationer till statens allmänna räkenskaper	3874
22.	5.9.2018	Öppettider för personlig betjäning med referenssökning i lagstiftningssamlingar	3877
23.	18.9.2018	Parlamentets centrum för återhämtning efter it driftsstörningar	3888
24.	23.10.2018	Hur hanterar ert parlament frågor som rör artificiell intelligens?	3918
25.	9.11.2018	Parlamentets intranät	3931
26.	14.11.2018	Organiserade besök/guidade turer i parlamentet	3936

B. CERDP:s seminarier och stadgeenliga sammanträden 2018

SEMINARIER				
	Datum	Plats	Titel	Intresseområde
1.	17–18 maj	Tbilisi, Georgiens parlament	Kostnadsberäkning och konsekvensutredning	Ekonomi och budgetfrågor
2.	31 maj–1 juni	Berlin, Bundestag	Hur ser början på en valperiod ut?	Parlamentarisk praxis och parlamentariska förfaranden
3.	21–22 juni	London, House of Lords och House of Commons	Parlamentarisk utredning i den digitala tidsåldern	Bibliotek, utredningstjänster och arkiv
4.	20–21 september	Oslo, Stortinget	”Digitalisering av samhället”	IKT i parlamenten
5.	27–28 september	Bryssel, Europaparlamentet	Framtiden för parlamentens utredningstjänster och bibliotek i en tidsålder av snabb förändring – hur man bäst kan stödja valda ledamöter i deras olika roller	Bibliotek, utredningstjänster och arkiv
STADGEENLIGA SAMMANTRÄDEN				
	Datum	Plats	Titel	
1.	8–9 mars	Budapest, Országgyűlés	Sammanträde i CERDP:s verkställande kommitté	
2.	6–7 september	Berlin, Bundesrat	Sammanträde i CERDP:s verkställande kommitté	
3.	18–20 oktober	Helsingfors, Riksdagen	Årlig konferens för korrespondenter	

DE NATIONELLA PARLAMENTEN I EU:S MEDLEMSSTATER

Mars 2018



valda direkt



valda indirekt/utnämnda/övriga

Belgique/België/ Belgien BELGIEN Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	България BULGARIEN Народно събрание (Narodno sabranie) 240	Česká republika TJECKIEN Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	Danmark DANMARK Folketinget 179
Deutschland TYSKLAND Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	Eesti ESTLAND Riigikogu 101	Éire/Ireland IRLAND Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	Ελλάδα GREKLAND Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
España SPANIEN Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	France FRANKRIKE Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska KROATIEN Hrvatski sabor 151	Italia ITALIEN Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
Κύπρος CYPERN Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	Latvija LETTLAND Saeima 100	Lietuva LITAUEN Seimas 141	Luxembourg LUXEMBURG Chambre des Députés 60
Magyarország UNGERN Országgyűlés 199	Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67	Nederland NEDERLÄNDERNA Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich ÖSTERRIKE Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska POLEN Sejm 460 Senat 100	Portugal PORTUGAL Assembleia da República 230	România RUMÄNIEN Camera Deputatilor 329 Senat 136	Slovenija SLOVENIEN Državni zbor 90 Državni svet 40
Slovensko SLOVAKIEN Národná Rada 150	Suomi/ Finland FINLAND Eduskunta 200	Sverige SVERIGE Riksdagen 349	United Kingdom STORBRIANNIEN House of Commons 650 House of Lords 785

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL