

Codul de conduită pentru negocieri în contextul procedurii legislative ordinare¹

1. Introducere

Prezentul cod de conduită oferă, pentru Parlament, îndrumări privind modul de desfășurare a negocierilor în toate etapele procedurii legislative ordinare, inclusiv în a treia lectură, și ar trebui considerat împreună cu articolele 69b-69f din Regulamentul de procedură.

El vine în completarea dispozițiilor relevante ale Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016² referitoare la transparența și coordonarea procesului legislativ și ale Declarației comune privind aspectele practice în cadrul procedurii de codecizie³ convenite între Parlament, Consiliu și Comisie la 13 iunie 2007.

2. Principii generale și pregătirea pentru negocieri

Negocierile interinstituționale în cadrul procedurii legislative ordinare se bazează pe principiile transparenței, responsabilității și eficienței, pentru a asigura un proces decizional fiabil, ușor de urmărit și deschis, atât în cadrul Parlamentului, cât și față de public.

Ca regulă generală, Parlamentul ar trebui să utilizeze toate posibilitățile existente în toate etapele procedurii legislative ordinare. Decizia de a se angaja în negocieri, îndeosebi în vederea obținerii unui acord în primă lectură, se examinează de la caz la caz, ținând seama de particularitățile fiecărui dosar.

Posibilitatea de a iniția negocieri cu Consiliul este prezentată de raportor în cadrul reuniunii plenare a comisiei, care ia o decizie în conformitate cu articolul corespunzător din Regulamentul de Procedură. Mandatul este reprezentat de raportul legislativ al comisiei sau de amendamentele adoptate în plen pentru negocierile în primă lectură, de poziția în primă lectură a Parlamentului pentru negocierile pentru un acord timpuriu în a doua lectură sau pentru a doua lectură, precum și de poziția Parlamentului în a doua lectură pentru negocieri în a treia lectură.

Parlamentul este informat și examinează deciziile de a iniția negocieri. Pentru a atinge cel mai înalt grad de transparență în cadrul procesului legislativ, președintele Conferinței președinților de comisie informează Conferința președinților cu regularitate, furnizându-i informații prompte și sistematice cu privire la toate deciziile de a iniția negocieri, precum și cu privire la evoluția dosarelor în cadrul procedurii legislative ordinare. Orice acord la care s-a ajuns în cadrul negocierilor este considerat provizoriu până în momentul în care este adoptat în Parlament.

În cazul negocierilor din prima lectură, pentru un acord timpuriu în cea de-a doua lectură și din a doua lectură, principalul organism responsabil pentru derularea negocierilor este comisia competentă, reprezentată de echipa de negociere în conformitate cu articolul 69f. În a treia lectură, Parlamentul este reprezentat în cadrul negocierilor de delegația sa la comitetul de conciliere, care este prezidată de unul dintre vicepreședinții responsabili cu concilierea. Pe tot parcursul negocierilor, se respectă echilibrul politic și toate grupurile politice au dreptul de a fi reprezentate cel puțin la nivel de personal.

Prezentul cod de conduită se aplică, *mutatis mutandis*, în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute la articolul 54 privind procedura comisiilor asociate sau la articolul 55 privind procedura reuniunilor comune ale comisiilor, în special în ceea ce privește componența echipei de negociere și desfășurarea negocierilor. Președinții comisiilor în cauză ar trebui să convină în prealabil asupra modalităților de cooperare pe tot parcursul negocierilor interinstituționale.

¹ Astfel cum a fost aprobat de Conferința președinților la 28 septembrie 2017.

² JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

³ JO C 145, 30.6.2007, p. 5.

3. Desfășurarea negocierilor și finalizarea acordului

Din principiu și pentru a crește transparența, Parlamentul pune la dispoziția publicului mijloacele necesare pentru o bună informare pe parcursul întregului ciclu legislativ, lucrând în strânsă cooperare cu celelalte instituții, pentru a facilita urmărirea procesului legislativ. Aceasta include anunțarea în comun a încheierii cu succes a procedurilor legislative, inclusiv prin conferințe de presă comune sau prin orice alte mijloace considerate adecvate.

Negocierile în cadrul trilogurilor se bazează pe un document comun (de obicei sub forma unui document pe coloane), indicând poziția instituțiilor respective cu privire la amendamentele fiecăreia și includ, de asemenea, toate textele de compromis asupra cărora s-a convenit în mod provizoriu. Acest document comun este un document partajat între instituții și orice versiune distribuită pentru un trilog ar trebui, în principiu, stabilită de comun acord de către colegiitori. După fiecare trilog, președintele echipei de negociere și raportorul prezintă un raport comisiei competente sau coordonatorilor săi cu privire la evoluția negocierilor.

Atunci când se ajunge la un acord provizoriu cu Consiliul, președintele echipei de negociere și raportorul informează pe deplin comisia competentă cu privire la rezultatul negocierilor, care se publică. Comisia competentă primește spre examinare textul oricărui acord provizoriu la care s-a ajuns, într-un format care prezintă clar modificările aduse proiectului de act legislativ. Comisia competentă decide în conformitate cu articolul 69f din Regulamentul de procedură.

Acordul provizoriu la care s-a ajuns pe parcursul negocierilor este confirmat în scris printr-o scrisoare oficială. În cazul acordurilor în prima și a doua lectură, președintele Coreper confirmă acordul provizoriu în scris președintelui comisiei competente, în timp ce în cazul unui acord timpuriu în a doua lectură, președintele comisiei competente informează Consiliul că va recomanda plenului ca poziția în primă lectură a Consiliului care corespunde textului acordului provizoriu să fie adoptată fără amendamente în a doua lectură a Parlamentului.¹

Se prevede un interval suficient de timp între avizul favorabil dat de comisie acordului provizoriu și votul în ședință plenară pentru a permite grupurilor politice să-și pregătească poziția finală.

Acordul provizoriu face obiectul finalizării juridico-lingvistice, în conformitate cu articolul 193 din Regulamentul de Procedură. Nu se aduc modificări niciunui acord provizoriu fără acordul explicit, la nivelul adecvat, atât al Parlamentului, cât și al Consiliului.

4. Asistență pentru echipa de negociere

Echipei de negociere i se pun la dispoziție toate resursele necesare pentru a-și desfășura activitatea în condiții optime. Ea este asistată de o echipă administrativă responsabilă de proiect, coordonată de secretariatul comisiei competente și din care ar trebui să facă parte cel puțin Unitatea pentru afaceri legislative, Serviciul juridic, Direcția pentru acte legislative, serviciul de presă al Parlamentului și alte servicii relevante care vor fi desemnate de la caz la caz. Consilierii grupurilor politice sunt invitați la reuniunile de pregătire a trilogurilor sau la reuniunile subsecvente. Unitatea pentru afaceri legislative coordonează acordarea de asistență administrativă delegației Parlamentului la comitetul de conciliere.

¹ A se vedea punctul 18 din Declarația comună privind aspectele practice în cadrul procedurii de codecizie.