

1.3.1.

**ALGATUSRAPORTITE KOOSTAMISE
LOA ANDMISE KORD**

ESIMEESTE KONVERENTSI OTSUS

12. DETSEMBER 2002¹

ESIMEESTE KONVERENTS,

võttes arvesse kodukorra artikleid 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, artikli 216 lõiget 2 ja artikli 220 lõiget 1,

OTSUSTAB JÄRGMIST:

Artikkel 1
Üldsätted

Kohaldamisala

1. Käesolevat otsust kohaldatakse järgmiste algatusraportite kategooriate suhtes:
 - a) seadusandlikud algatusraportid, mis koostatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 225 ja kodukorra artikli 46 alusel;
 - b) strateegiaraportid, mis koostatakse Euroopa Komisjoni tööprogrammis sisalduvate muude kui seadusandlike strateegiliste ja prioriteetsete algatuste põhjal;
 - c) muud kui seadusandlikud algatusraportid, mida ei koostata Euroopa Liidu mõne teise institutsiooni või asutuse dokumendi põhjal või mis koostatakse Euroopa Parlamendile teavitamise eesmärgil edastatud dokumendi põhjal, ilma et see piiraks artikli 2 lõike 3 kohaldamist;
 - d) iga-aastased tegevus- ja seireraportid, loetletud 1. lisas^{2,3};

¹ Otsust muudeti esimeeste konverentsi 26. juuni 2003. aasta otsusega ja konsolideeriti 3. mail 2004. aastal. Otsust muudeti uuesti 15. juuni 2006. aasta ja 13. novembri 2007. aasta täiskogu istungil vastu võetud otsustega ja esimeeste konverentsi 14. veebruari 2008. aasta, 15. detsembri 2011. aasta, 6. märtsi 2014. aasta ning 7. aprilli 2016. aasta otsustega, 15. juuli 2016. aasta parandusega ning esimeeste konverentsi 3. aprilli 2019. aasta otsusega.

² Parlamendikomisjonid, kes kavatsevad koostada iga-aastaseid tegevus- ja seireraporteid vastavalt kodukorra artikli 132 lõikele 1 või vastavalt muudele õigusnormidele (esitatud 2. lisas), teavitavad sellest eelnevalt komisjonide esimeeste konverentsi, näidates eelkõige ära aluslepingutest ja muudest õigusnormidest, sealhulgas Euroopa Parlamendi kodukorrast tuleneva õigusliku aluse. Komisjonide esimeeste konverents teavitab seejärel esimeeste konverentsi. Kõnealuste raportite koostamiseks antakse luba automaatselt ja nende suhtes ei kehti artikli 1 lõikes 2 nimetatud kvoot.

³ Oma 7. aprilli 2011. aasta otsuses märkis esimeeste konverents, et käesoleva otsuse 1. ja 2. lisas loetletud iga-aastaste tegevus- ja seireraportite baasil koostatud algatusraporteid käsitletakse strateegiaraportitena kodukorra artikli 52 lõike 5 tähenduses.

e) rakendamisaraportid aluslepingute ja liidu muude õigusaktide, pehme õiguse aktide ning kehtivate või ajutiselt kohaldatavate rahvusvaheliste kokkulepete siseriiklikku õigusesse ülevõtmise, rakendamise ja jõustamise kohta⁴.

Kvoot

2. Parlamendi ametiaja esimesel poolel võib igas parlamendikomisjonis olla samaaegselt koostamisel kuni kuus algatusraportit. Allkomisjonidega parlamendikomisjonide kvooti suurendatakse kolme raporti võrra allkomisjoni kohta. Need täiendavad raportid koostab allkomisjon.

Parlamendi ametiaja teisel poolel võib igas parlamendikomisjonis olla samaaegselt koostamisel kuni kolm algatusraportit. Allkomisjonidega parlamendikomisjonide kvooti suurendatakse kahe raporti võrra allkomisjoni kohta. Need täiendavad raportid koostab allkomisjon.

Kvoodid ei kehti järgmiste raportite puhul:

- seadusandlikud algatusraportid;
- rakendamisaraportid (iga parlamendikomisjon võib koostada raporti igal ajal).

Minimaalne ajavahemik enne vastuvõtmist

3. Luba taotlev parlamendikomisjon ei tohi võtta kõnealust raportit vastu loa andmise kuupäevale järgneva kolme kuu jooksul või teavitamise korral kolme kuu jooksul alates komisjonide esimeeste konverentsi selle koosoleku kuupäevast, mil raportist teada anti.

Artikkel 2

Loa andmise tingimused

1. Esitatav raport ei või käsitleda valdavalt analüüsi- ja uurimistegevust hõlmavaid teemasid, mida saab käsitleda muul viisil, nt uuringutega.
2. Esitatav raport ei või käsitleda teemasid, mille kohta täiskogu on viimase 12 kuu jooksul juba raporti vastu võtnud (v.a erandjuhul, kui on ilmnenud uued asjaolud, mis õigustavad teema korduvat käsitlemist).
3. Euroopa Parlamendile teavitamise eesmärgil edastatud dokumendi põhjal koostatavate raportite puhul kehtivad järgmised tingimused:
 - alusdokument peab olema Euroopa Liidu institutsiooni või asutuse ametlik dokument ja see peab
 - a) olema parlamendile ametlikult edastatud konsulteerimise või teavitamise eesmärgil või

⁴ Vt käesoleva otsuse 3. lisa.

- b) olema avaldatud huvitatud osapooltega konsulteerimise raames *Euroopa Liidu Teatajas* või
 - c) olema ametlikult Euroopa Ülemkogule esitatud;
- dokument peab olema edastatud kõigis Euroopa Liidu ametlikes keeltes ja
 - loataotlus tuleb esitada hiljemalt neli kuud pärast kõnealuse dokumendi edastamist Euroopa Parlamendile või pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3 *Menetlus*

Automaatne luba

1. Luba antakse automaatselt pärast komisjonide esimeeste konverentsi teavitamist taotlusest
 - rakendamisarportite puhul;
 - 1. lisas loetletud iga-aastaste tegevus- ja seireraportite puhul.

Komisjonide esimeeste konverentsi roll

2. Nõuetekohaselt põhjendatud loataotlused esitatakse komisjonide esimeeste konverentsile, kes kontrollib taotluste vastavust artiklites 1 ja 2 esitatud kriteeriumidele ning artiklis 1 sätestatud kvoodile. Kõikides taotlustes märgitakse ära raporti liik ja täpne pealkiri ning alusdokumendid (kui on olemas).
3. Strateegiaraportite koostamise loa annab komisjonide esimeeste konverents pärast võimalike pädevusvaidluste lahendamist. Esimeeste konverents võib fraktsiooni vastava taotluse korral tunnistada loa kehtetuks nelja parlamendi töönädala jooksul.
4. Komisjonide esimeeste konverents edastab esimeeste konverentsile loa taotlused seadusandlike algatusraportite ja muude kui seadusandlike algatusraportite koostamiseks, mis on tema hinnangu kohaselt kooskõlas kriteeriumide ja määratud kvootidega. Komisjonide esimeeste konverents teavitab samal ajal esimeeste konverentsi võimalikest 1. ja 2. lisas loetletud iga-aastastest tegevus- ja seireraportitest, rakendamisarportitest ning strateegiaraportitest, mille koostamiseks on luba antud.

Esimeeste konverentsi loaandmine ja pädevusvaidluste lahendamine

5. Esimeeste konverents teeb otsuse seadusandlike algatusraportite ja muude kui seadusandlike algatusraportite koostamise loa taotluste kohta parlamendi nelja töönädala jooksul pärast taotluste edastamist komisjonide esimeeste konverentsi poolt, v.a juhul, kui esimeeste konverents otsustab tähtaega erakorralistel põhjustel pikendada.
6. Kui parlamendikomisjoni pädevus koostada raport vaidlustatakse, teeb esimeeste konverents kuue parlamendi töönädala jooksul otsuse komisjonide esimeeste konverentsi soovitusel alusel või selle puudumise korral komisjonide esimeeste konverentsi esimehe soovitusel alusel. Kui selle ajavahemiku jooksul ei ole esimeeste konverents otsust teinud, loetakse soovitus heakskiidetuks.

Artikkel 4

Kodukorra artikli 54 kohaldamine – menetlus kaasatud parlamendikomisjonide osalusel

1. Taotlused kodukorra artikli 54 kohaldamiseks esitatakse hiljemalt esmaspäeval, mis eelneb komisjonide esimeeste konverentsi koosolekule, mille käigus vaadatakse läbi algatusraportite koostamise loa taotlused.
2. Komisjonide esimeeste konverents vaatab algatusraportite koostamise ja artikli 54 kohaldamise taotlused läbi igakuisel koosolekul.
3. Kui asjaomased parlamendikomisjonid ei jõua kodukorra artikli 54 kohaldamise taotluse osas kokkuleppele, teeb esimeeste konverents kuue parlamendi töönädala jooksul otsuse komisjonide esimeeste konverentsi soovitusel või selle puudumise korral komisjonide esimeeste konverentsi esimehe soovitusel. Kui selle ajavahemiku jooksul ei ole esimeeste konverents otsust teinud, loetakse soovitus heakskiidetuks.

Artikkel 5

Lõppsätted

1. Kui parlamendi ametiaeg hakkab lõppema, tuleb algatusraporti taotlused esitada hiljemalt valimistele eelneva aasta juulis. Pärast seda tähtaega rahuldatakse ainult nõuetekohaselt põhjendatud erakorralised taotlused.
2. Komisjonide esimeeste konverents esitab iga kahe ja poole aasta järel esimeeste konverentsile aruande algatusraportite osas tehtud edusammude kohta.
3. Käesolev otsus jõustub 12. detsembril 2002. aastal. Otsusega tühistatakse ja asendatakse järgmised otsused:
 - esimeeste konverentsi 9. detsembri 1999. aasta otsus, mis käsitleb kodukorra artikli 52 tähenduses algatusraportite koostamiseks loa andmise korda, ning esimeeste konverentsi 15. veebruari ja 17. mai 2001. aasta otsused nimetatud otsuse lisa ajakohastamise kohta;
 - esimeeste konverentsi 15. juuni 2000. aasta otsus, mis käsitleb teiste Euroopa Liidu institutsioonide või asutuste poolt Euroopa Parlamendile teavitamise eesmärgil edastatud dokumentide alusel raportite koostamiseks loa andmise korda.

Iga-aastased tegevus- ja seireraportid, mille suhtes kohaldatakse automaatset luba ja samaaegselt koostamisel olevate raportite arvu piiravat kvooti (vastavalt otsuse artikli 1 lõikele 2 ja artiklile 3)

| PARLAMENDIKOMISJON | PEALKIRI |
|---|--|
| väliskomisjon | Euroopa Liidu relvaekspordi toimimishendi rakendussätte 8 kohane nõukogu [järgarv] aastaaruanne |
| arengukomisjon | AKV-ELi parlamentaarse ühisassamblee töö – iga-aastane raport [aasta] |
| eelarvekomisjon / majandus- ja rahanduskomisjon – iga kahe aasta järel, koos teiste asjaomaste komisjonidega vastavalt kodukorra artiklile 54 | Euroopa Investeerimispanka finantstegevus – iga-aastane raport [aasta] |
| eelarvekontrollikomisjon | Euroopa Investeerimispanka finantstegevuse kontroll – iga-aastane raport [aasta] |
| majandus- ja rahanduskomisjon | Euroopa Keskpank – iga-aastane raport [aasta] |
| majandus- ja rahanduskomisjon | Konkurentsipoliitika – iga-aastane raport [aasta] |
| siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon | Ühtse turu juhtimine Euroopa poolaasta raames – iga-aastane raport [aasta] |
| siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon | Tarbijakaitse – iga-aastane raport [aasta] |
| siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon | Teenused ja kaubad ühtsel turul – iga-aastane raport [aasta] |
| regionaalarengukomisjon | [järgarv] raport majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvuse kohta |
| õiguskomisjon | Euroopa Liidu õiguse kohaldamise järelevalve – [järgarv] iga-aastane raport [aasta] |
| õiguskomisjon | Euroopa Liidu õigusloome kvaliteet ning subsidiaarsus ja proportsionaalsus – [järgarv] raport parema õigusloome kohta, mis käsitleb aastat [aasta] |
| kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon | Põhiõiguste olukord Euroopa Liidus – iga-aastane raport [aasta] |
| naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon | Naiste ja meeste võrdõiguslikkus Euroopa Liidus – iga-aastane raport [aasta] |
| naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon | Soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamine Euroopa Parlamendis – iga-aastane raport [aasta] |

Iga-aastased tegevus- ja seireraportid, mille suhtes kohaldatakse automaatset loaandmist ja mis sisaldavad konkreetset viidet kodukorrale (samaaegselt koostamisel olevate raportite arvu piiravat kvooti ei kohaldata)

| PARLAMENDIKOMISJON | PEALKIRI |
|---|--|
| väliskomisjon | Kandidaatriigid – iga-aastane eduaruanne [<i>aasta</i>] |
| väliskomisjon | Ühise välis- ja julgeolekupoliitika rakendamine – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| väliskomisjon (julgeoleku ja kaitse allkomisjon) | Ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika rakendamine – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| väliskomisjon (inimõiguste allkomisjon) | Inimõigused ja demokraatia maailmas ning Euroopa Liidu poliitika selles valdkonnas – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| rahvusvahelise kaubanduse komisjon | Ühise kaubanduspoliitika rakendamine – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| eelarvekontrollikomisjon | Euroopa Liidu finantshuvide kaitse – pettustevastane võitlus – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| majandus- ja rahanduskomisjon | Pangandusliit – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| majandus- ja rahanduskomisjon | Maksuraport [<i>aasta</i>] |
| tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon | Energialiidu olukord – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon | Üldsuse juurdepääs Euroopa Parlamendi dokumentidele – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |
| põhiseaduskomisjon | Euroopa tasandi erakonnad – raport [<i>aasta</i>] |
| petitsioonikomisjon | Petitsioonikomisjoni arutelud aastal [<i>aasta</i>] |
| petitsioonikomisjon | Euroopa Ombudsmani tegevus – iga-aastane raport [<i>aasta</i>] |

Rakendamisraportid

1. Rakendamisraportite eesmärk on teavitada Euroopa Parlamenti liidu õigusakti või muu artikli 1 lõike 1 punktis e nimetatud vahendi rakendamisest, et täiskogul oleks võimalik teha järeldusi ja anda soovitusi konkreetseteks meetmeteks, mida tuleks võtta. Raportid koosnevad kahest osast:

- seletuskiri, milles raportöör kirjeldab fakte ja esitab oma tähelepanekud rakendamise olukorra kohta,
- resolutsiooni ettepanek, milles esitatakse peamised järeldused ja konkreetsed soovitusid meetmeteks, mida tuleks võtta.

Vastavalt kodukorra artikli 52a lõikele 2 vastutab seletuskirja koostamise eest raportöör ja seetõttu seda hääletusele ei panda. Kui ilmneb, et seletuskirja sisu või hõlmatud teemade suhtes puudub konsensus või valdava enamuse nõusolek, võib esimeses konsulteerida asjaomase komisjoniga.

2. Rakendamisraportit kavandades võtab parlamendikomisjon arvesse käsitletava õigusakti rakendamise olukorra kohta usaldusväärsete faktide kättesaadavust.

3. Parlamendikomisjon korraldab rakendamisraportite jagamise nii, et see ei kahjusta muude seadusandlike ja muude kui seadusandlike raportite jagamist.

4. Rakendamisraporti hääletus parlamendikomisjonis toimub mitte hiljem kui 12 kuu jooksul pärast seda, kui raporti koostamisest on komisjonide esimeeste konverentsile teatatud. Koordinaatorid võivad seda tähtaega raportööri põhjendatud taotluse korral pikendada.

5. Raportööri abistab haldusküsimustega tegelev projektmeeskond, mida koordineerib parlamendikomisjoni administraator. Raportöör kaasab raporti koostamise kõikidesse etappidesse variraportöörid.

6. Raportööri käsutuses on kõik vajalikud vahendid ekspertteadmiste näol nii parlamendis kui ka väljaspool parlamenti, eelkõige:

- tal on õigus taotleda vähemalt ühe kuulamise korraldamist parlamendikomisjonis ning teha ettepanek kuulamisel osaleva rühma koosseisu kohta koordinaatoritele, kes teevad lõpliku otsuse;
- ta saab analüütilist tuge parlamendi asjaomastelt poliitikaosakondadelt ja parlamendi uuringuteenuste peadirektoraadi mõju järeelhindamise üksuselt (eelkõige Euroopa rakendamishinnangutena);
- tal on õigus taotleda vajalike teabekogumislähetuste korraldamist kooskõlas kodukorra artikli 25 lõikega 9;

- ta saab loa või volituse kontakteeruda parlamendikomisjoni nimel faktiteabe saamiseks riikide parlamentide, kontrollikoja, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee, Regioonide Komitee ning kõigi muude asjaomaste organitega;
- ta saab presidendi volikirja, millega talle antakse õigus paluda Euroopa Komisjonil esitada kogu asjakohane teave liidu õigusakti või muu artikli 1 lõike 1 punktis e nimetatud akti rakendamise kohta.

Raportöör määratleb kõik nimetatud elemendid ja koondab need nn projekti, mille ta esitab heakskiitmiseks koordinaatoritele või parlamendikomisjonile.

7. Raportöör teavitab parlamendikomisjoni korrapäraselt oma teabekogumistegevuse käigust.