

## A rendes jogalkotási eljárás keretében folytatott tárgyalások magatartási kódexe<sup>1</sup>

### 1. Bevezetés

Ez a magatartási kódex a Parlamenten belül útmutatást ad a rendes jogalkotási eljárás keretében folytatott tárgyalások lebonyolításának mikéntjére vonatkozóan, a rendes jogalkotási eljárás valamennyi szakaszára – többek között a harmadik olvasatra is – kiterjedően, és azt az eljárási szabályzat 69b–69f. cikkével együtt kell értelmezni.

A magatartási kódex kiegészíti a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak<sup>2</sup> a jogalkotási folyamat átláthatóságára és koordinációjára vonatkozó releváns rendelkezéseit, valamint az együttdöntési eljárás gyakorlati vonatkozásairól szóló, a Parlament, a Tanács és a Bizottság által 2007. június 13-án elfogadott közös nyilatkozatot<sup>3</sup>.

### 2. Általános alapelvek és a tárgyalások előkészítése

A Parlamenten belül és a nyilvánosság számára is megbízható, követhető és nyitott döntéshozatali folyamat biztosítása érdekében a rendes jogalkotási eljárás keretében folytatott intézményközi tárgyalásoknak az átláthatóság, az elszámoltathatóság és az eredményesség elvein kell alapulniuk.

Általános szabályként a Parlamentnek a rendes jogalkotási eljárás szakaszaiban rendelkezésre álló összes lehetőséget ki kell használnia. A tárgyalások megkezdésére, és elsősorban az első olvasatban történő megállapodás elérésére irányuló döntés mérlegelése az egyes dossziék egyedi jellemzőinek figyelembevételével, eseti alapon történik.

A Tanáccsal folytatandó tárgyalások megkezdésére irányuló javaslatot az előadónak kell betérjesztenie a teljes bizottság elé, amely az eljárási szabályzat vonatkozó cikkével összhangban hozza meg határozatát. A megbízatást a következők képezik: a bizottság jogalkotási jelentése vagy a plenáris ülésen elfogadott módosítások az első olvasatbeli tárgyalások esetében, a Parlament első olvasatbeli álláspontja a korai második vagy a második olvasatbeli tárgyalások esetében, illetve a Parlament második olvasatbeli álláspontja a harmadik olvasatbeli tárgyalások esetében.

A Parlamentet a tárgyalások megkezdéséről szóló határozatokról tájékoztatni kell, és ezeket a Parlament megvizsgálja. A jogalkotási folyamat során a lehető legnagyobb fokú átláthatóság elérésének érdekében a Bizottsági Elnökök Értekezletének elnöke rendszeresen, rendszeres és kellő időben nyújtott információkkal tájékoztatja az Elnökök Értekezletét a tárgyalások megkezdéséről szóló valamennyi bizottsági határozatról és a rendes jogalkotási eljárás keretébe tartozó dossziék előrehaladásáról. A tárgyalások során elért bármely megállapodás a Parlament általi elfogadásig ideiglenesnek tekintendő.

Az első, a korai második és a második olvasatbeli tárgyalások esetében a tárgyalások lefolytatásáért felelős fő szerv az illetékes bizottság, amelyet a 69f. cikkel összhangban a tárgyalócsoporthoz képviselettel. A harmadik olvasatban a Parlamentet az egyeztetőbizottságba delegált küldöttsége képviseli, amelynek elnöki tisztét az egyeztetésért felelős egyik alelnök tölti be. A tárgyalások során a politikai egyensúlyt tiszteletben kell tartani és mindegyik képviselőcsoport – legalább munkatársi szinten – képviseltetheti magát.

Ez a magatartási kódex értelemszerűen alkalmazandó a társbizottsági eljárásról szóló 54. cikkben vagy a közös bizottsági eljárásról szóló 55. cikkben foglalt feltételek teljesülése esetén, különösen a

<sup>1</sup> Jóváhagyta az Elnökök Értekezlete 2017. szeptember 28-án.

<sup>2</sup> HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

<sup>3</sup> HL C 145., 2007.6.30., 5. o.

tárgyalócsoport összetételét és a tárgyalások lebonyolítását illetően. Az érintett bizottságok elnökeinek előzetesen meg kell állapodniuk az intézményközi tárgyalások során való együttműködésük módjáról.

### **3. A tárgyalások lebonyolítása és a megállapodás véglegesítése**

Főszabályként és az átláthatóság fokozása érdekében a Parlament – a többi intézménnyel szorosan együttműködve – biztosítja a nyilvánosság megfelelő tájékoztatásához szükséges eszközöket a jogalkotási ciklus során, a jogalkotási folyamat nyomon követhetőségének megkönnyítése érdekében. Ez magában foglalja a jogalkotási eljárások sikeres lezárultáról szóló közös bejelentést, többek között közös sajtótájékoztatókon vagy más, megfelelőnek ítélt módon.

A háromoldalú egyeztetések tárgyalásai egy közös, az intézmények egymás módosításaira vonatkozó álláspontját tükröző dokumentum (rendszerint egy sokhasábos dokumentum) alapján folynak, amely tartalmazza azokat a kompromisszumos szövegeket is, amelyekről ideiglenesen megállapodtak. Ez a közös dokumentum az intézmények között megosztott dokumentum, és a háromoldalú egyeztetés céljából köröztetett bármely változatát főszabály szerint a társjogalkotóknak jóvá kell hagynia. A tárgyalócsoport elnöke és az előadó valamennyi háromoldalú egyeztetést követően jelentést tesz az illetékes bizottságnak vagy azok koordinátorainak a tárgyalások előrehaladásáról.

Amennyiben a Tanáccsal ideiglenes megállapodás születik, a tárgyalócsoport elnöke és az előadó teljes körűen tájékoztatja az illetékes bizottságot a tárgyalások eredményéről, amelyet közzé kell tenni. Az illetékes bizottság megfontolás céljából megkapja az ideiglenes megállapodás szövegét, olyan formában, amely egyértelműen feltünteti a jogalkotási aktus tervezetében eszközölt változtatásokat. Az illetékes bizottság a 69f. cikkel összhangban dönt.

A tárgyalások során elért ideiglenes megállapodást írásban, hivatalos levél útján erősítik meg. Az első és a második olvasatban született megállapodások esetén a Coreper elnöke az illetékes bizottság elnökének írásban erősíti meg az ideiglenes megállapodást, míg korai második olvasatban született megállapodás esetén az illetékes bizottság elnöke tájékoztatja a Tanácsot arról, hogy javasolni fogja a plenáris ülésnek, hogy a Parlament második olvasata során a Tanács ideiglenes megállapodás szövegének megfelelő első olvasatbeli álláspontja módosítások nélkül kerüljön elfogadásra.<sup>1</sup>

Az ideiglenes megállapodás bizottsági jóváhagyása és a parlamenti szavazás között elegendő időt kell hagyni arra, hogy a képviselőcsoportok végleges álláspontjukat elkészíthessék.

Az ideiglenes megállapodás a 193. cikknek megfelelően jogász-nyelvészi véglegesítés tárgyát képezi. Az ideiglenes megállapodásban változtatni kizárólag a Parlament és a Tanács megfelelő szintű, kifejezett megállapodása alapján lehet.

### **4. A tárgyalócsoportnak nyújtott segítség**

Ahhoz, hogy munkáját megfelelően tudja végezni, valamennyi szükséges erőforrást a tárgyalócsoport rendelkezésére kell bocsátani. Munkáját az illetékes bizottság titkársága által koordinált „adminisztratív projektcsapat” segíti, amely magában foglalja legalább a Jogalkotási Ügyek Osztálya, a Jogi Szolgálat, a Jogalkotási Igazgatóság, a Parlament Sajtószolgálat, valamint – esetenkénti döntés alapján – más releváns szolgálatok munkatársait. A képviselőcsoportok tanácsadóit meghívják a háromoldalú egyeztetéseket előkészítő és az azokat nyomon követő ülésekre. Az egyeztetőbizottságba delegált parlamenti küldöttségnek nyújtott adminisztratív támogatást a Jogalkotási Ügyek Osztálya koordinálja.

---

<sup>1</sup> Lásd az együttdöntési eljárás gyakorlati vonatkozásairól szóló közös nyilatkozat 18. pontját.