



Пленарная сессия

26.6.2018

РЕЗОЛЮЦИЯ

о борьбе с неформальной занятостью и неоформленным трудом и об усилении социального обеспечения работников в Европейском союзе и Восточноевропейских странах-партнёрах

РЕЗОЛЮЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ «ЕВРОНЕСТ»

о борьбе с неформальной занятостью и неформальным трудом и об усилении социального обеспечения работников в Европейском союзе и Восточноевропейских странах-партнёрах

Парламентская ассамблея «Евронест»,

- принимая во внимание соглашения об ассоциации между Европейским союзом и, соответственно, Молдовой, Грузией и Украиной и соглашение о всеобъемлющем и углублённом партнёрстве с Арменией, в частности разделы этих соглашений о торговле и устойчивом развитии и о занятости, социальной политике и равных возможностях,
 - принимая во внимание Договор о Европейском союзе (ДЕС), в частности, его преамбулу и статьи 3 и 6,
 - принимая во внимание Договор о функционировании Европейского союза (ДФЕС), в частности, его статьи 6, 9, 145, 151, 152, 153, 154, 156, 159 и 168,
 - принимая во внимание Хартию Европейского союза об основных правах,
 - принимая во внимание Европейскую конвенцию по правам человека,
 - принимая во внимание Европейскую социальную хартию от 3 мая 1996 года, в частности части I и II и статью 3,
 - принимая во внимание Европейский кодекс социального обеспечения от 1964 года и его новую редакцию 1990 года,
 - принимая во внимание Регламент (ЕС) № 883/2004 о координации социального обеспечения в ЕС и Европейскую конвенцию о социальном обеспечении (СЕД № 078),
 - принимая во внимание представленный в ноябре 2017 года Европейский компонент социальных прав и резолюцию Европейского парламента от 19 января 2017 года о Европейском компоненте социальных прав¹,
 - принимая во внимание конвенции или рекомендации № 81, 102, 129, 155, 187, 197, 202 и 204 Международной организации труда (МОТ) и её Концепцию достойного труда,
 - принимая во внимание Совместную декларацию саммита «Восточного партнёрства» от 24 ноября 2017 года в Брюсселе и «20 результатов до 2020 года» и утверждённую пересмотренную систему, связанную с ними,
- A. поскольку согласно статье 3 ДЕС Европейский союз стремится работать в

¹ Утверждённые тексты, P8_TA(2017)0010.

направлении устойчивого развития Европы, включая полное трудоустройство и социальный прогресс, и высокого уровня защиты и улучшения качества окружающей среды; поскольку ЕС представил Европейский компонент социальных прав в ответ на растущие проблемы в областях социального обеспечения и защиты граждан ЕС; поскольку в ЕС есть социальное законодательство, опирающееся на различные национальные, европейские и международные правовые инструменты, в частности конвенции МОТ и Совета Европы, как правило, включающие в себя права, в основном, связанные с трудовыми договорами, условиями труда или доступностью социального обеспечения;

- В. поскольку в Хартии Европейского союза об основных правах предусмотрены права, особенно важные для работников, передвигающихся внутри ЕС или прибывающих в него, в частности, человеческое достоинство (статья 1), запрет рабства и принудительного труда (статья 5), свобода выбора профессии и право работать (статья 15), отсутствие дискриминации (статья 21), право на информацию и консультации (статья 27), право на коллективные переговоры и действия (статья 28), право пользоваться услугами трудоустройства (статья 29), защита в случае необоснованного увольнения (статья 30), честные и справедливые условия труда (статья 31), запрет детского труда и защита молодёжи на рабочем месте (статья 32), социальное обеспечение и социальная помощь (статья 34), право пользоваться услугами здравоохранения (статья 35) и право пользоваться эффективными средствами правовой защиты и право на справедливое судебное разбирательство (статья 47);
- С. поскольку не существует обязательного механизма межгосударственного сотрудничества между соответствующими органами власти государств-членов ЕС, при помощи которого решались бы вопросы, связанные с неоформленной трудовой деятельностью; поскольку в мае 2016 года была создана европейская платформа по усилению сотрудничества в области решения проблемы неоформленной трудовой деятельности (платформа НТ) с целью обмена передовым опытом и информацией по данному вопросу и поощрения сотрудничества между государствами-членами;
- Д. поскольку Европейская комиссия предложила новую директиву по прозрачным и предсказуемым условиям труда;
- Е. поскольку Европейская комиссия представила предложение о рекомендации Совета по вопросу доступа к социальной защите для работников и самостоятельно занятых лиц;
- Ф. поскольку Европейская комиссия предложила создать европейский орган по труду, чтобы он обеспечивал применение правил ЕС в области мобильности трудовой силы; поскольку Европейская комиссия заявила о своих планах ввести Европейский номер социального страхования;
- Г. поскольку Европейская политика соседства, в частности, углублённые и всеобъемлющие зоны свободной торговли (УВЗСТ) с Грузией, Молдовой и Украиной, и безвизовые режимы влекут за собой далеко идущие последствия для рынка труда и социальных условий для работников как в государствах-членах ЕС, так и в странах «Восточного партнёрства»; поскольку межгосударственная деловая

деятельность требует сотрудничества национальных органов по мониторингу труда и выполнению трудового законодательства, обеспечивающих выполнение действительного законодательства;

- Н. поскольку безработица, коррупция и недобросовестное управление и конфликты с применением силы в соседнем с ЕС регионе заставляют людей покидать свои дома и искать работу там, где они могут, в том числе за границей; поскольку беженцы и иммигранты чаще становятся неоформленными работниками без социальной защиты и чаще принимаются на неквалифицированную работу; поскольку беженцы и мигранты, в частности, женщины, представляют собой наиболее уязвимые группы на рынке труда и в обществе вообще;
- И. поскольку социальные последствия глобального финансового и экономического кризиса и трансформационные процессы в государствах-членах ЕС и странах «Восточного партнёрства» («ВП») масштабны и касаются многих вопросов — от молодёжи до долгосрочных безработных до растущего неравенства и нищеты; поскольку такие явления, нередко представляющие собой побочный продукт мер жёсткой экономии, привели к ряду изменений в системах социального обеспечения и государств-членов ЕС, и соседних стран, что стало причиной снижения стандартов, в том числе в областях здравоохранения и пенсий; поскольку реформы трудовых кодексов привели к недостаточному регулированию и либерализации, но не сократили объёмы неформальной экономики;
- Ж. поскольку неоформленная трудовая деятельность нередко носит межгосударственный характер; поскольку природа неоформленной трудовой деятельности в разных странах может различаться в зависимости от экономических, административных и социальных обстоятельств; поскольку национальное законодательство о неоформленной трудовой деятельности и определения, употребляемые на национальном уровне, различаются; потому меры по борьбе с неоформленной трудовой деятельностью следует корректировать, чтобы учесть такие различия;
- К. поскольку возможность найти работу без надлежащего оформления является важнейшим фактором привлечения, способствующим нелегальной иммиграции; поскольку для жителей с незаконным или неопределённым статусом, часто не попадающих в систему социального обеспечения, работа без надлежащего оформления нередко предлагается на социально неприемлемых условиях, нарушающих нормы здоровья и безопасности или национальные коллективные договоры;
- Л. поскольку рынки труда и общества и в государствах-членах ЕС, и в странах «ВП» развиваются, и возникают значительные трудности, связанные с цифровой революцией, меняющимися моделями труда и демографическими изменениями, создающими новые сложности и возможности на рынке труда;
- М. поскольку, несмотря на то, что жёсткие формы трудовой эксплуатации по законам ЕС и государств-членов ЕС криминализированы, бывают случаи, когда отношение к эксплуатации в секторе надомного труда, например, в сфере уборки и ухода за детьми или пожилыми людьми, терпимое;

Общие замечания

1. подчёркивает, что борьба с неоформленной работой и меры, гарантирующие социальное обеспечение, являются серьёзной общей проблемой для государств-членов ЕС и стран «ВП» и потому должны быть предметом совместных усилий и сотрудничества;
2. признаёт, что неоформленный труд представляет собой комплексную ресурсоёмкую проблему, особенно для стран со сложными социально-экономическими обстоятельствами, для которых характерны высокий уровень безработицы, распространённая нищета и социальная изоляция, плохая деловая среда и недостаточное фискальное пространство; однако подчёркивает, что неоформленный труд имеет серьёзные последствия для обществ в целом, включая неполученные доходы государственных налоговых органов, проблемы финансирования и распределения социального обеспечения, ненадёжные условия занятости и системный риск, связанный с нарушениями основных прав работников, недостаточным представительством коллективных интересов и нечестной конкуренцией между предприятиями; таким образом, обращает внимание на то, что для облегчения перехода от неформальной экономики к формальной нужны последовательные и интегрированные национальные стратегии и международное сотрудничество;
3. таким образом, сожалеет о том, что сложный клубок вопросов, связанных с неоформленной трудовой деятельностью, переходом от неформальной экономики к формальной и от неформальной занятости к официальной работе и социальным обеспечением работников, до сих пор не находится в центре внимания политики «Восточного партнёрства»;
4. отмечает, что система государственного управления и правосудия, которой граждане могут доверять, не поощряет неоформленную трудовую деятельность; таким образом, подчёркивает, что правовое государство, добросовестное управление и искоренение коррупции исключительно важны для перехода от неформальной экономики к формальной;
5. выражает озабоченность уровнем безработицы среди молодёжи и числом молодых людей, которые не учатся, не работают и не проходят обучение (поколение «ни-ни»), в ЕС и странах «ВП» и уровнем участия молодёжи в теневой экономике; подчёркивает, что именно молодые люди несут в будущее культурное, экономическое и социальное наследие страны и что поэтому приоритетное значение должно придаваться созданию рабочих мест для молодёжи и мерам, которые переносят их из экономики без надлежащего оформления в официальную; отмечает, что будущая многолетняя финансовая программа ЕС (МФП) и последующий вариант Европейского инструмента соседства (ЕИС) должны обеспечивать дополнительную поддержку занятости молодёжи в официальной экономике при помощи передового опыта в рамках Инициативы занятости молодёжи;
6. призывает разработать систему, в рамках которой в ЕС признавались бы квалификации, полученные в странах «ВП»;

7. вновь отмечает важность политики нулевой терпимости в области государственных закупок и кредитования, предлагаемого международными финансовыми учреждениями (Всемирным банком, Международной финансовой корпорацией, Европейским банком реконструкции и развития и Европейским инвестиционным банком), в отношении неоформленной трудовой деятельности, в том числе в сфере субподряда и цепочек поставок;

Краткосрочные меры

8. призывает государства-члены ЕС и страны «ВП» информировать общество о срочности мер и прилагать больше усилий по борьбе с неоформленной трудовой деятельностью, включая информационные кампании, проводимые вместе с социальными партнёрами; призывает Комиссию поддерживать государства-члены ЕС и страны «ВП», чтобы обеспечить эффективное предоставление информации о последствиях неоформленной трудовой деятельности для работников, предприятий и общества и о правах работников согласно международным трудовым нормам, предусмотренным в конвенциях МОТ, включая процедуры подачи жалоб и апелляций; подчёркивает необходимость повышения уровня информированности широкой общественности о том, что лица, работающие без надлежащего оформления, могут стать жертвами жестокой эксплуатации, призывая проявлять нулевую терпимость к эксплуатации таких работников, в том числе в частных домашних хозяйствах;
9. призывает государства-члены ЕС и страны «ВП», которые этого ещё не сделали, ратифицировать и применять на практике соответствующие конвенции МОТ, включая Конвенции № 94 (трудовые статьи в договорах, заключаемых государственными органами власти), № 102 (минимальные нормы социального обеспечения), № 144 (трёхсторонние консультации), № 155 (безопасность и гигиена труда), включая протокол от 2002 года, № 167 (безопасность и гигиена труда в строительстве), № 177 (надомный труд), № 184 (безопасность и гигиена труда в сельском хозяйстве), № 187 (основы, содействующие безопасности и гигиене труда), № 189 (труд домашних работников), № 202 (минимальные уровни социальной защиты), № 204 (переход от неформальной к формальной экономике) и № 205 (занятость и достойный труд в целях обеспечения мира и потенциала противодействия);
10. считает, что внедрению положений в разделах двусторонних соглашений между ЕС и «ВП», связанных с «торговлей и устойчивым развитием» и «занятостью, социальной политикой и равными возможностями», следует уделять намного больше внимания; призывает Комиссию в контексте годовых отчётов о внедрении широко распространять информацию о внедрении соответствующих положений в рамках СА/УВЗСТ с Молдовой, Грузией и Украиной, а также о прогрессе внедрения соответствующих положений соглашения ЕС и Армении о всеобъемлющем и расширенном партнёрстве (СВРП) после его ратификации;
11. призывает к созданию институционального механизма сотрудничества для борьбы с неоформленной трудовой деятельностью в рамках многосторонней системы «ВП»; рекомендует создать многостороннюю (суб-) платформу в рамках Генерального директората по вопросам занятости, которая могла бы способствовать обсуждению

социальных и трудовых аспектов торгового и экономического сотрудничества с органами «ВП», в том числе в рамках платформы 2;

12. считает, что можно создать механизм, опирающийся на обмен передовым опытом и совершенствование сбора данных, по примеру платформы НТ; отмечает, что такой механизм должен представлять собой систему оценки факторов, характеристик, причин и последствий неформальной занятости и неоформленной трудовой деятельности и плохих условий труда в национальном и межгосударственном контекстах и для обмена примерами передовой практики, как усилить социальное обеспечение работников и поощрять достойный труд и социальную защиту для всех;
13. призывает государства-члены и страны «ВП» заключить двусторонние соглашения об обмене данными и административном сотрудничестве в области трансграничной неоформленной трудовой деятельности; подчёркивает необходимость разработки практических средств борьбы с организованными формами и сетями трансграничной неоформленной трудовой деятельности;
14. приветствует принятие Европейского компонента социальных прав; призывает государства-члены ЕС и страны «ВП» на следующем совещании высокого уровня обсудить, как адаптировать политику «Восточного партнёрства» с учётом Европейского компонента социальных прав, и разработать эталонную модель общей системы анализа состояния внедрения основных социальных прав в соответствии с 20 принципами Европейского компонента социальных прав и системы оценки социальных показателей и с долгосрочной целью обеспечить приверженность стран «ВП» этим 20 принципам;
15. считает, что созданная платформа НТ может способствовать усиленному сотрудничеству, объединяя экспертов из ЕС и стран «ВП»; призывает ЕС обдумать механизм, который позволил бы странам, не входящим в состав ЕС, участвовать в деятельности платформы НТ и пользоваться ею;
16. предлагает открыть программы поддержки занятости и достойного труда для стран «ВП»;
17. подчёркивает, что трудовая инспекция играет важную роль в защите прав работников, обеспечении безопасности и гигиены труда, борьбе с небезопасными условиями труда, предотвращении нарушений норм защиты труда и продвижении справедливого и ответственного с социальной точки зрения экономического роста, так как она помогает гарантировать фактическую выплату заработной платы и уплату взносов социального обеспечения, таким образом увеличивая налоговые поступления и приток средств в системы социального обеспечения и обеспечивая страхование работников на случай болезни и несчастных случаев на рабочем месте и пенсии; осуждает то, что в результате мер жёсткой экономии и переходных процессов трудовые инспекции были ослаблены или упразднены; призывает, в частности, страны «ВП» повернуть такую тенденцию вспять и обеспечить национальные трудовые инспекции достаточным финансированием, штатом и возможностями обучения; призывает Комиссию поддерживать межгосударственное обучение и другие формы сотрудничества между национальными трудовыми инспекциями;

18. отмечает важную роль, которую социальные партнёры играют во многих государствах-членах ЕС в борьбе с неоформленным трудом; подчёркивает необходимость усиления социального диалога и консультаций с социальными партнёрами в странах «ВП», чтобы привлечь их к действиям по улучшению условий труда, трудовых стандартов и социальной защиты;
19. рекомендует национальным органам власти государств-членов ЕС поддерживать внутренние альянсы против неоформленной трудовой деятельности в предрасположенных к ней областях, таких как строительство, транспорт, туризм, сельское хозяйство и проч.;
20. подчёркивает важную роль профсоюзов в борьбе с неоформленной трудовой деятельностью и защите неофициальных работников, так как профсоюзы зачастую первыми узнают о проблемных, нечестных, эксплуатационных или незаконных ситуациях; с озабоченностью отмечает сложности, с которыми профсоюзы сталкиваются в странах «Восточного партнёрства» – от ограничения свободы ассоциаций и собраний до препятствий социальному диалогу; призывает государства-члены ЕС и страны «ВП» обеспечить необходимые условия, дающие возможность профсоюзам действовать, и призывает Европейскую комиссию и далее оказывать им поддержку;
21. призывает членов делового сообщества ЕС и стран «ВП» принять на себя корпоративную социальную ответственность в борьбе с неоформленной трудовой деятельностью, в том числе в цепочках поставок; напоминает им о том, что неоформленной трудовой деятельностью создаётся на рынке нечестную конкуренцию;
22. приветствует создание рабочей группы № 5 «Социальная политика и политика труда и социальный диалог» в рамках Форума гражданского общества «Восточного партнёрства»; предлагает этой рабочей группе участвовать в текущем обсуждении вопросов борьбы с неоформленной трудовой деятельностью, выражая своё мнение о роли гражданского общества;
23. призывает ЕС выделить некоторую помощь Восточноевропейским партнёрам в рамках финансовых инструментов многолетней финансовой программы на период после 2020 года, чтобы решать эти сложные вопросы, включая поддержку институционального развития систем трудовой инспекции и укрепление социального диалога и потенциала социальных партнёров, в том числе на секторном уровне, а также гражданский диалог и действия организаций гражданского общества в целом;

Долгосрочные меры

24. подчёркивает, что переход от неформальной экономики к формальной должен быть частью более масштабной долгосрочной стратегии, направленной на структурное создание большего числа рабочих мест, борьбу с раздробленностью рабочей силы и коррупцией, обеспечение налоговых и социальных взносов, создание или расширение всеобъемлющей системы социального страхования и обеспечение универсальных минимальных уровней социальной защиты в соответствии с Рекомендацией МОТ № 202;

25. подчёркивает, что и наделение полномочиями органов власти, чтобы они могли обеспечивать выполнение действующего законодательства, и применение поощрительных мер, таких как налоговые льготы и схемы субсидий, направленные на регуляризацию рабочих мест, успешно способствуют переходу от неформального труда к официальному; призывает государства-члены ЕС и страны «ВП» разработать долгосрочный план действий с поддающимися проверке показателями;
26. призывает страны «ВП» формировать национальный потенциал для предупреждения и искоренения неформальной трудовой деятельности при широком участии заинтересованных субъектов, включая социальных партнёров и НПО;
27. подчёркивает, что привлекательность неформальной труда можно эффективно снизить, создав прозрачные системы налогообложения и государственной социальной защиты, которые будут доступны и привлекательны; призывает государства-члены ЕС и страны «ВП» разработать национальные стратегии, направленные на достижение систем всеобщего социального обеспечения в соответствии с Рекомендацией МОТ № 202 о минимальных уровнях социальной защиты и Конвенцией № 102, чтобы охватить и в данный момент неохваченную группу участников неформальной экономики и должным образом решить вопрос неформального труда;
28. призывает государства-члены ЕС и страны «Восточного партнёрства» заключать двусторонние соглашения, особенно в случае стран, в которых наблюдается тенденция потоков эмиграции и иммиграции, в конечном счёте, генерирующих неформальную трудовую деятельность;
29. призывает государства-члены и страны «ВП» разработать общую систему координации социального обеспечения, чтобы защитить права мобильных работников на социальное обеспечение;
30. поручает своим сопредседателям направить данную резолюцию председателю Европейского парламента, Совету ЕС, Комиссии, заместителю председателя Комиссии / верховному представителю Союза по иностранным делам и политике безопасности, ЕСВД и правительствам и парламентам государств-членов и стран «Восточного партнёрства».