

STOSUNKI MIĘDZY  
PARLAMENTEM EUROPEJSKIM  
A PARLAMENTAMI NARODOWYMI W UE

# SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2018 R



# PARLAMENTY W UNII EUROPEJSKIEJ



Podstawą funkcjonowania Unii jest demokracja przedstawicielska.



751 MEPs



Obywatele są bezpośrednio reprezentowani na poziomie UE w Parlamencie Europejskim.

Państwa członkowskie są reprezentowane w Radzie Europejskiej przez szefów państw lub rządów, a w Radzie przez rządy; szefowie państw lub rządów i rządy odpowiadają demokratycznie przed parlamentami narodowymi albo przed swoimi obywatelami.



Parlamenty narodowe aktywnie przyczyniają się do prawidłowego funkcjonowania Unii poprzez...



...otrzymywanie informacji od instytucji UE i projektów prawa UE;



...zapewnianie poszanowania zasady pomocniczości;



...udział w mechanizmach oceny obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości oraz zaangażowanie w polityczną kontrolę Europolu i ocenę działalności Eurojustu;



...udział w procedurach przeglądu traktatów UE;



...otrzymywanie informacji o wnioskach o rozszerzenie UE;



...udział we współpracy międzyparlamentarnej między parlamentami narodowymi i z Parlamentem Europejskim.



Parlament Europejski i parlamenty narodowe wspólnie określają sposób organizacji i wspierania skutecznej i systematycznej współpracy międzyparlamentarnej w ramach UE.



Konferencja Komisji do Spraw Unijnych Parlamentów Unii Europejskiej może przedkładać wszelkie uwagi, które uzna za właściwe, pod rozważenie Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji. Konferencja ta wspiera ponadto wymianę informacji i najlepszych praktyk między parlamentami narodowymi a Parlamentem Europejskim.

**Sprawozdanie roczne za 2018 r**  
**Stosunki między Parlamentem Europejskim**  
**a parlamentami narodowymi w UE**

Dokument opublikowała Dyrekcja Parlamentu Europejskiego ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi, wchodząca w skład Dyrekcji Generalnej Parlamentu Europejskiego ds. Urzędu Przewodniczącego.

**Katrin RUHRMANN**

Dyrektor

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Kierownik Działu ds. Dialogu Ustawodawczego

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

**Pekka NURMINEN**

Kierownik Działu Współpracy Międzyinstytucjonalnej

[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

Opracowanie:

**Zsuzsanna BALÁZS**

Administrator, Dział ds. Dialogu Ustawodawczego

[zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu](mailto:zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu)

**Hanneke WESTERBAAN**

Administrator, Dział ds. Dialogu Ustawodawczego

[hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu](mailto:hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu)

Zamknięto do druku w dniu 30 kwietnia 2019 r.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Wszystkie zdjęcia i ilustracje © Unia Europejska, 2019, o ile nie wskazano inaczej.

# SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2018 R

## SPIS TREŚCI

PRZEDMOWA WICEPRZEWODNICZĄCYCH PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO ODPOWIEDZIALNYCH ZA STOSUNKI Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI W UE	8
1. INSTYTUCJONALNE OGRANY MIĘDZYPARLAMENTARNE	15
1.1. Konferencja Komisji Parlamentarnych do Spraw Europejskich (COSAC)	15
1.2. Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE)	17
2. KONFERENCJE MIĘDZYPARLAMENTARNE	19
2.1. Europejski Tydzień Parlamentarny, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji Gospodarczej i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej i Konferencja w sprawie Europejskiego Semestru na rzecz Koordynacji Polityki Gospodarczej	19
2.2. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony	21
3. MIĘDZYPARLAMENTARNA KONTROLA I OCENA W DZIEDZINIE WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI	23
3.1. Wspólna parlamentarna kontrola Europolu – innowacyjna struktura instytucjonalna do celów kontroli parlamentarnej	23
3.2. Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust)	25
4. POSIEDZENIA MIĘDZYPARLAMENTARNE	27
4.1. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji	27
4.2. Współpraca międzyparlamentarna w dziedzinie działań zewnętrznych UE	29
4.3. Wizyty dwustronne przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Parlamencie Europejskim	31
4.4. Wykorzystanie wideokonferencji do celów wymiany dwustronnej	32
5. WSPÓŁPRACA LEGISLACYJNA Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI UE	34
5.1. Mechanizm wczesnego ostrzegania i protokół nr 2 do traktatu lizbońskiego	34
5.2. Grupa zadaniowa ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej”	37
5.3. Nieformalny dialog polityczny i protokół nr 1 do TFUE	38
6. SIECI I WYMIANA INFORMACJI	39
6.1. Międzyparlamentarna wymiana informacji w sprawach UE (IPEX)	39
6.2. Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)	40
6.3. Sieć przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Brukseli	41
6.4. Seminaria dla pracowników	42
7. NARZĘDZIA I DZIAŁANIA WSPIERAJĄCE	43
7.1. CONNECT	43
7.2. Wykaz odpowiadających sobie komisji (CorCom)	44

7.3. Program wsparcia parlamentu prezydencji	44
7.4. Publikacje Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi	45
8. DYREKCJA DS. STOSUNKÓW Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI	47
9. ZAŁĄCZNIKI	48
ZAŁĄCZNIK I: Posiedzenia COSAC – Tematy i główni prelegenci w 2018 r.	48
ZAŁĄCZNIK II: Międzyparlamentarne posiedzenia organizowane przez komisje Parlamentu Europejskiego w Brukseli w 2018 r.	49
ZAŁĄCZNIK III: Wizyty przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Parlamencie Europejskim (w tym wideokonferencje) w 2018 r.	51
ZAŁĄCZNIK IV: Dane dotyczące systemu wczesnego ostrzegania	57
ZAŁĄCZNIK V: Uwagi na podstawie protokołu nr 1 – nieformalny dialog polityczny	59
ZAŁĄCZNIK VI: Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)	61

STOSUNKI MIĘDZY  
PARLAMENTEM EUROPEJSKIM  
A PARLAMENTAMI NARODOWYMI W UE

# SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2018 R



## **Przedmowa wiceprzewodniczących Parlamentu Europejskiego odpowiedzialnych za stosunki z parlamentami narodowymi w UE**

Rok 2019 będzie dla Parlamentu Europejskiego rokiem zmian. Dobiega końca 8 kadencja Parlamentu Europejskiego – w lipcu, po wyborach europejskich, rozpocznie się kolejna. W trakcie kadencji 2014–2019 stosunki z parlamentami państw członkowskich rozwinięto i zacieśniono. Parlamente państw członkowskich i Parlament Europejski wspólnie dyskutowały o wielu istotnych zmianach sytuacji politycznej, stworzono też nowe formy współpracy i rozwinięto dotychczasowe.

W niniejszym sprawozdaniu rocznym z działalności Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi przedstawiono wszystkie działania i zmiany w dziedzinie współpracy międzyparlamentarnej z parlamentami państw członkowskich w 2018 r. We współpracy tej uczestniczy 41 parlamentów i izb z 28 państw członkowskich oraz Parlament Europejski.

W debatach podczas posiedzeń międzyparlamentarnych koncentrowano się głównie na kwestiach takich jak brexit, budżet UE, migracja, bezpieczeństwo, polityka zagraniczna i polityka obronna, unia gospodarcza i walutowa, ochrona danych, przyszłość produkcji żywności i rolnictwa oraz wybory europejskie. Wymiana opinii między parlamentarzystami z całej UE ma zasadnicze znaczenie dla wzajemnego zrozumienia problemów i wyzwań, a także umożliwia powiązanie perspektyw krajowych ze spojrzeniem europejskim na dane zagadnienia, z myślą o wypracowaniu wspólnych rozwiązań.



Wiceprzewodniczący Mairead McGuinness i Bogusław Liberadzki © UE-PE.

Zgodnie z traktatem lizbońskim parlamente narodowe wspólnie z Parlamentem Europejskim sprawują kontrolę i nadzór w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, w szczególności w odniesieniu do Europolu i Eurojustu. Prace grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu (GWKP), utworzonej w 2017 r., stanowią istotną nowość we współpracy międzyparlamentarnej. Głównym zadaniem grupy jest polityczne monitorowanie tego, jak



Europol wypełnia swoją misję w czasach, gdy odgrywa on coraz istotniejszą rolę w walce z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną.

Parlamente państw członkowskich wyraziły duże zainteresowanie udziałem w debatach nad projektami aktów prawnych na wczesnym etapie. W miarę możliwości było to uwzględniane podczas międzyparlamentarnych posiedzeń komisji i w ramach wymiany dwustronnej. Dialog ten może zapewnić głębsze zrozumienie funkcjonowania inicjatyw ustawodawczych i ich wpływu na państwa członkowskie. Pozwala też parlamentom państw członkowskich lepiej kontrolować rządy działające w charakterze współprawodawców w Radzie.

Unia Europejska przyniosła naszemu kontynentowi stabilność i dobrobyt. W 2018 r. europejskie wartości – demokracja, praworządność i wolność prasy – wymagały obrony bardziej niż kiedykolwiek wcześniej, w Unii Europejskiej i poza nią. Parlamente państw członkowskich i Parlament Europejski muszą razem bronić tych wspólnych wartości europejskich, a także dobrze funkcjonującej demokracji parlamentarnej.

W 2019 r. przypada 10. rocznica wejścia w życie traktatu lizbońskiego, nazywanego „traktatem parlamentów”. Traktat lizboński w istocie zasadniczo odmienił współpracę międzyparlamentarną w UE i sprawił, że parlamente narodowe stały się podmiotami na szczeblu europejskim. Poprzez mechanizm kontroli zasady pomocniczości i nieformalny dialog polityczny parlamente państw członkowskich mają głos w sprawie prawodawstwa europejskiego niezależnie od rządów tych państw.

Współpraca między parlamentami państw członkowskich i Parlamentem Europejskim zyskała w ostatnich latach na znaczeniu, a obecnie pogłębia się i rozszerza. Nie zawsze się z sobą zgadzamy, ale debaty z naszymi partnerami w parlamentach państw członkowskich odzwierciedlają wzajemny szacunek i zdecydowaną polityczną wolę konstruktywnego dialogu. Będziemy nadal rozwijać ten dialog i wypracowywać metody pracy na przyszłość.

Zarówno posłowie do parlamentów państw członkowskich, jak i posłowie do Parlamentu Europejskiego są wybierani w wyborach bezpośrednich. Razem reprezentujemy obywateli Unii Europejskiej. Nasze wspólne zadanie to zachęcać obywateli, by aktywnie uczestniczyli w życiu demokratycznym i wyrażali swoje zdanie w wyborach, na szczeblu regionalnym, krajowym i europejskim.

W lipcu 2019 r. rozpocznie się nowa kadencja parlamentarna. Wybór przewodniczącego Komisji Europejskiej w nowym składzie oraz porozumienie w sprawie jej programu politycznego wyznaczą priorytety polityczne w kolejnej kadencji parlamentarnej.

Najbliższe pięć lat będzie miało zasadnicze znaczenie dla Unii Europejskiej. Debata i współpraca międzyparlamentarna staną się jeszcze ważniejsze w świetle przyszłych wyzwań. Zachęcamy wszystkie zainteresowane strony, aby nadal uczestniczyły we współpracy międzyparlamentarnej i angażowały się w ten dialog przez pięć kolejnych lat.

Mairead McGuinness  
Wiceprzewodnicząca

Bogusław Liberadzki  
Wiceprzewodniczący

## **Najważniejsze wydarzenia i główne tematy w działaniach międzyparlamentarnych w 2018 r.**

Rok 2018 był dla współpracy międzyparlamentarnej rokiem intensywnym i dynamicznym. Znalazło to odzwierciedlenie również w intensywnych pracach Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi (zwanej dalej „Dyrekcją”). Przez cały rok odbywały się liczne konferencje, posiedzenia i debaty międzyparlamentarne, zorganizowano też rekordową liczbę wizyt dwustronnych. Dyrekcja kontynuowała ścisłą współpracę z innymi służbami Parlamentu Europejskiego i organizowała liczne spotkania przedstawicieli administracji parlamentów państw członkowskich i PE dotyczące obszarów wspólnego zainteresowania, aby nawiązać bliższe kontakty z pracownikami zajmującymi się tymi obszarami.

Prace te były prowadzone pod politycznym przywództwem i kierunkiem przewodniczącego PE Antonio Tajaniego, wiceprzewodniczących PE odpowiedzialnych za stosunki z parlamentami narodowymi Mairead McGuinness i Bogusława Liberadzkiego oraz przewodniczącej Komisji Spraw Konstytucyjnych (AFCO) Danuty Hübner. Wsparcia w nich udzielały również komisje PE, grupy polityczne i właściwe organy polityczne (Konferencja Przewodniczących i Konferencja Przewodniczących Komisji).

Rok 2018 charakteryzował się zwiększeniem spójności w wyborze tematów debat międzyparlamentarnych. Niektóre tematy, jak brexit i nowe wieloletnie ramy finansowe UE, powtarzały się w dyskusjach na prawie wszystkich forach międzyparlamentarnych. Wielokrotnie rozmawiano o polityce spójności, Bałkanach Zachodnich i europejskiej polityce sąsiedztwa, które to tematy stanowiły priorytet obu prezydencji UE w 2018 r.

W 2018 r. parlamenty państw członkowskich UE wniosły też znaczący wkład w istotne debaty polityczne i legislacyjne, głównie podczas międzyparlamentarnych posiedzeń komisji, lecz także w trakcie wizyt dwustronnych i spotkań ze sprawozdawcami Parlamentu Europejskiego.

Parlamenty państw członkowskich nieustannie angażowały się w debatę polityczną, legislacyjną i instytucjonalną dotyczącą kwestii europejskich. Jednym z największych osiągnięć jest to, że dzięki debacie międzyparlamentarnej zyskały one perspektywę wykraczającą poza programy krajowe i mogły prowadzić wymiany poglądów z udziałem parlamentarzystów z całej Unii Europejskiej, a w ten sposób przyczynić się do przybliżenia debaty europejskiej państwom członkowskim i ich obywatelom. W debacie politycznej stale powracano do brexitu i wieloletnich ram finansowych. W 2018 r. szeroko dyskutowano też nad wyborami europejskimi, aby zachęcić obywateli do aktywnego udziału w życiu demokratycznym oraz do głosowania w wyborach regionalnych, krajowych i europejskich.

### **1. Wkład parlamentów państw członkowskich w debatę podczas negocjacji w sprawie brexitu**

W 2018 r. negocjacje w sprawie wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE omawiano na wielu forach międzyparlamentarnych i posiedzeniach dwustronnych. Parlament Europejski będzie odgrywał istotną rolę w procesie brexitu jako jedyny parlament, poza parlamentem Zjednoczonego Królestwa, głosujący nad umową o wystąpieniu. Zgodnie z art. 50 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) wszelkie umowy o wystąpieniu wymagają zgody PE.

Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE) dyskutowała nad brexitem w kwietniu 2018 r. w Tallinie, w ramach debaty na temat przyszłości Europy. Przewodniczący parlamentów podkreślili znaczenie uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE. W konkluzjach z tego spotkania podkreślono, że w procesie negocjacji należy priorytetowo traktować kwestie takie, jak prawa obywateli UE mieszkających w Zjednoczonym Królestwie i obywateli Zjednoczonego Królestwa mieszkających w UE, ustalenia finansowe oraz wyjątkowa sytuacja Irlandii. Przewodniczący parlamentów wezwali też do utrzymania w negocjacjach jedności UE-27.

Brexitowi poświęcono jedną z sesji posiedzenia plenarnego Konferencji Komisji Parlamentarnych do Spraw Unijnych (COSAC), które odbyło się w Wiedniu w listopadzie 2018 r. W uwagach COSAC oświadczone, że szefowie państw i rządów UE darzą pełnym zaufaniem Michela Barniera jako głównego negocjatora UE oraz zdecydowanie opowiadają się za utrzymaniem jedności. Podkreślono też, że należy zachować integralność rynku wewnętrznego i jurysdykcję Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie zasad rynku wewnętrznego. Zwrócono również uwagę na potrzebę solidarności z Irlandią i znaczenie współpracy międzyparlamentarnej ze Zjednoczonym Królestwem po brexicie. Warunki przyszłej współpracy międzyparlamentarnej ze Zjednoczonym Królestwem będą jednak rozpatrywane dopiero wtedy, gdy wyjaśni się charakter przyszłych stosunków między UE a Zjednoczonym Królestwem.

Ponadto komisja AFCO zorganizowała międzyparlamentarne posiedzenie komisji celem refleksji nad stanem debaty o przyszłości Europy, w tym w sprawie brexitu, a inne komisje PE zorganizowały wysłuchania publiczne w celu rozważenia wpływu brexitu na podlegające im obszary polityki. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji odgrywały kluczową rolę w informowaniu parlamentów państw członkowskich UE o aktualnym stanie procedury wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE.

Brexit omawiano też regularnie podczas dwustronnych wizyt przedstawicieli parlamentów państw członkowskich w Parlamencie Europejskim – przede wszystkim podczas wizyt posłów do parlamentu brytyjskiego, lecz także podczas spotkań przewodniczących, przedstawicieli komisji parlamentarnych i posłów do parlamentów innych państw członkowskich z posłami do Parlamentu Europejskiego, a w szczególności z koordynatorem PE ds. brexitu Guy Verhofstadtem i innymi członkami grupy sterującej PE ds. brexitu.

## **2. Wymiana poglądów na temat nowych wieloletnich ram finansowych (WRF)**

Kolejnym istotnym zagadnieniem, nad którym debatowały parlamenty państw członkowskich i PE na różnych forach i posiedzeniach w 2018 r., było przyszłe finansowanie UE. Dyskusje, często prowadzące do sporów, dotyczyły tego, które obszary polityki należy traktować priorytetowo w przyszłym budżecie unijnym i jak radzić sobie z coraz większą liczbą zadań UE, podczas gdy jej budżet prawdopodobnie skurczy się w wyniku wystąpienia z niej Zjednoczonego Królestwa.

Posłowie do parlamentów państw członkowskich poruszyli tę kwestię podczas Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego w lutym 2018 r., w związku ze skierowaną do nich wypowiedzią komisarza ds. budżetu i zasobów ludzkich Günthera H. Oettingera, poprzedzającą przedstawienie przez Komisję (w maju) nowego wniosku w sprawie kolejnych wieloletnich ram finansowych (2021–2027)<sup>1</sup>. Podkreślił on, że nowe zadania i wyzwania czekające UE – związane z migracją, zwalczaniem terroryzmu oraz bezpieczeństwem wewnętrznym i zewnętrznym – muszą znaleźć odzwierciedlenie w budżecie UE. Są to dziedziny, w których działanie UE wniosłoby wartość dodaną. Komisarz przypomniał też jednak, że brexit doprowadzi do zmniejszenia budżetu UE.

Na posiedzeniu KPPUE w kwietniu 2018 r. zauważono, że Komisja przedłoży wkrótce nowe wnioski i wyrażono nadzieję, że instytucje UE będą w stanie poczynić wystarczające postępy w negocjacjach. Posiedzenie COSAC w Sofii w czerwcu 2018 r. częściowo poświęcono polityce spójności, a finalizacja tekstu uwag COSAC wymagała trudnych negocjacji w dążeniu do kompromisu.

---

1 14 listopada 2018 r. Parlament Europejski przyjął wstępne sprawozdanie w sprawie WRF na lata 2021–2027 (rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 – stanowisko Parlamentu z myślą o osiągnięciu porozumienia). W rezolucji tej przedstawiono priorytety PE w odniesieniu do kolejnych WRF, w tym konkretne dane liczbowe odnoszące się do pułapów WRF i do poszczególnych programów sektorowych na lata 2021–2027, a ponadto zaproponowano zmiany w projektach aktów prawnych przedłożonych przez Komisję Europejską. Dyskusje na temat WRF będą kontynuowane po wyborach europejskich w Parlamencie Europejskim nowej kadencji.

### **3. Grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu (GWKP): nowy wymiar współpracy międzyparlamentarnej**

W wyniku utworzenia GWKP zaistniała nowa forma współpracy międzyparlamentarnej. Po raz pierwszy parlamenty państw członkowskich UE i Parlament Europejski wspólnie kontrolują i monitorują pod kątem politycznym agencję UE.

Debata na temat skutecznej współpracy policyjnej i sądowej, w tym terminowej wymiany informacji między organami krajowymi za pośrednictwem Europolu i Eurojustu, potwierdziła wagę i pilną potrzebę sfinalizowania dyskusji o praktycznych ustaleniach dotyczących kontroli parlamentarnej nad Europolem.

GWKP osiągnęła porozumienie w sprawie swoich metod pracy i przyjęła regulamin wewnętrzny na drugim posiedzeniu, które odbyło się 18 i 19 marca 2018 r. w Sofii. Przyjęcie regulaminu umożliwiło jej przeniesienie punktu ciężkości z kwestii proceduralnych na merytoryczne. Pierwsze posiedzenie na podstawie nowego regulaminu, czyli trzecie posiedzenie GWKP, odbyło się 24 i 25 września 2018 r. w Brukseli.

W ramach swoich zadań i obowiązków określonych w rozporządzeniu w sprawie Europolu<sup>2</sup> GWKP przeprowadziła wymianę poglądów na temat wieloletniego programu prac Europolu na lata 2019–2021. W dyskusji na forum GWKP uczestniczył też przewodniczący zarządu Europolu i Europejski Inspektor Ochrony Danych. Omówiono szeroki zakres tematów, w tym sposoby zwalczania nielegalnych treści w internecie, cyberbezpieczeństwo oraz walkę z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną.

### **4. Debata międzyparlamentarna na temat migracji**

Przez cały 2018 r. migracja nadal dominowała w unijnej polityce i debatach międzyparlamentarnych. UE usilnie dąży do przyjęcia kompleksowego i skutecznego podejścia obejmującego działania zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne. Przywołując zasadę solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności w sprawach związanych z migracją, PE wielokrotnie wskazywał, że wśród czołowych priorytetów musi znaleźć się ratowanie życia.

Podczas posiedzenia KPPUE w Tallinie podkreślono, że polityka migracyjna UE powinna bazować na skutecznej ochronie granic zewnętrznych i skupiać się na eliminowaniu pierwotnych przyczyn migracji w krajach pochodzenia, w szczególności w Afryce, przy wsparciu za pośrednictwem unijnego planu dla całego kontynentu. W odniesieniu do zarządzania przepływem uchodźców przewodniczący parlamentów uznali, że niezbędna jest reforma wspólnego europejskiego systemu azylowego, i podkreślili, że UE powinna aktywnie dążyć do rozwiązania konfliktów w regionach ościennych, aby pomóc w ratowaniu życia, a także ograniczyć presję migracyjną i migrację nieregulowaną.

Na posiedzeniu COSAC w Wiedniu omawiano kwestie bezpieczeństwa i walki z nielegalną migracją. Przyjęto zalecenia dotyczące zreformowanego wspólnego europejskiego systemu azylowego obejmującego pełnoprawną agencję UE ds. azylu, oparte na zasadzie właściwej równowagi między odpowiedzialnością a solidarnością, a także podkreślono, że umowy o readmisji należy w pełni stosować w sposób niedyskryminujący w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich UE.

### **5. Wymiar zewnętrzny polityki UE**

Bezpieczeństwo i obrona oraz stała współpraca strukturalna UE (PESCO) również stanowiły ważne punkty programu debaty międzyparlamentarnej i były omawiane podczas posiedzeń KPPUE w Tallinie, COSAC, a także konferencji międzyparlamentarnej poświęconej wspólnej

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępujące i uchylające decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53).

polityce zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB) oraz wspólnej polityce bezpieczeństwa i obrony (WPBiO).

Jedną sesję posiedzenia KPPUE w Tallinie poświęcono w całości europejskiemu bezpieczeństwu i obronie. Przy tej sposobności przewodniczący parlamentów UE potwierdzili główne zasady globalnej strategii na rzecz unijnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, kładące nacisk na potrzebę wzmocnienia Europy. Wezwali państwa członkowskie do ściślejszej współpracy w dziedzinach bezpieczeństwa i obrony oraz do wzmocnienia WPBiO z myślą o stworzeniu wspólnego i wiarygodnego potencjału obronnego uzupełniającego potencjał NATO, przy jednoczesnym respektowaniu szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony niektórych państw członkowskich. Z zadowoleniem przyjęli też uruchomienie Europejskiego Funduszu Obronnego.

Przewodniczący parlamentów podkreślili, że ustanowienie PESCO wzmacnia współpracę w zakresie bezpieczeństwa i obrony między państwami członkowskimi, które chcą i są w stanie ściśle współpracować, oraz że zwiększa to potencjał UE jako międzynarodowego partnera w sprawach bezpieczeństwa, a w ten sposób przyczynia się do bezpieczeństwa obywateli UE.

COSAC również przyjęła PESCO z zadowoleniem, jako integralną część WPBiO oraz instrument wzmacniający europejską obronność i przyczyniający się do stabilności i bezpieczeństwa.

Temat ten był przedmiotem wymiany poglądów na konferencji międzyparlamentarnej w Wiedniu, poświęconej WPZiB i WPBiO. Dyskusja koncentrowała się na przyjęciu wspólnego planu działania<sup>3</sup> i wzmożonej potrzebie, by parlamenty państw członkowskich UE i Parlament Europejski nadzorowały projekty PESCO (17 miało rozpocząć się w 2018 r., a 17 kolejnych w 2019 r.), a także promowały więcej projektów hybrydowych w kontekście mobilności wojskowej.

Wiele debat międzyparlamentarnych w 2018 r. poświęcono też stabilności i dobrobytowi we wschodnim i południowym sąsiedztwie UE, a w szczególności na Bałkanach Zachodnich. Uczestnicy KPPUE podkreślili, że rozszerzenie powinno pozostać kluczową zasadą polityki UE oraz opierać się na poszanowaniu wartości UE, na ścisłej zgodności z kryteriami członkostwa i na zasadzie indywidualnych osiągnięć. Przewodniczący parlamentów ostrzegli też, że w świetle rosnącego wpływu zewnętrznego na Bałkanach Zachodnich niezwykle ważne jest, by UE nadal chroniła swoje wartości i interesy w tym regionie.

Podczas posiedzeń COSAC w Sofii i Wiedniu ponownie wyrażono też poparcie dla opracowania konkretnej perspektywy unijnej obejmującej wymierne rezultaty dla Bałkanów Zachodnich, według indywidualnych wyników państw oraz na podstawie wspólnych wartości i zasad.

## **6. Wybory europejskie – kluczowy moment w demokracji europejskiej**

Wybory do Parlamentu Europejskiego w dniach 23–26 maja 2019 r. mają szczególne znaczenie nie tylko dlatego, że zależy od nich skład i kierunek polityczny Parlamentu Europejskiego nowej kadencji oraz wybór nowego przewodniczącego Komisji, lecz także ze względu na ich wpływ na przyszły rozwój sytuacji politycznej w Europie.

Na posiedzeniach zarówno KPPUE, jak i COSAC podkreślono znaczenie aktywnego zaangażowania obywateli w życie polityczne, w szczególności poprzez udział w wyborach regionalnych, krajowych i europejskich. Parlamenty państw członkowskich i Parlament Europejski zachęcały wszystkich obywateli UE, aby korzystali ze swoich praw demokratycznych na wszystkich szczeblach, w tym z prawa do głosowania w wyborach europejskich.

W perspektywie wyborów europejskich podczas posiedzenia COSAC doceniono wysiłki instytucji UE zmierzające do wzmocnienia odporności demokracji w Europie. Ważne środki na rzecz skutecznego przeciwdziałania nowym zagrożeniom dla wolnych i uczciwych wyborów

---

<sup>3</sup> Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczący Planu działania na rzecz mobilności wojskowej (JOIN(2018)0005).

obejmują: zapewnienie przejrzystości reklam politycznych w internecie, walkę z kampaniami dezinformacyjnymi, ulepszenie przepisów dotyczących finansowania europejskich partii politycznych oraz wzmocnienie cyberbezpieczeństwa.

Parlament Europejski prowadzi instytucjonalną kampanię informacyjną, aby uświadomić obywatelom ich prawa i zachęcić ich do korzystania z przysługujących im praw demokratycznych, w tym z prawa do głosowania. Kampania z 2019 r. zatytułowana Tym razem głosuję opiera się na wsparciu i zaangażowaniu wolontariuszy, którzy starają się zachęcić obywateli do udziału w wyborach europejskich. Kampanię tę zaprezentowano przedstawicielom parlamentów państw członkowskich urzędującym w Brukseli w lipcu 2018 r.

## **7. Lepsza ochrona danych osobowych w UE**

Ogólne rozporządzenie o ochronie danych (RODO)<sup>4</sup> to tylko jeden przykładowy – spośród wielu innych – bardzo istotny akt prawny UE, nad którym w 2018 r. intensywnie dyskutowano z posłami do parlamentów państw członkowskich.

15 maja 2018 r., tuż przed wejściem w życie pakietu dotyczącego ochrony danych, PE zaprosił parlamentarzystów z państw członkowskich UE na międzyparlamentarne posiedzenie komisji, aby omówić nowe rozporządzenie pod kątem bezpieczeństwa obywateli, a także rolę odgrywaną przez parlamenty państw członkowskich UE w jego transpozycji. Podczas bardzo ożywionych debat posłowie dzielili się zastrzeżeniami co do wdrażania RODO w poszczególnych państwach członkowskich (np. duże przedsiębiorstwa a małe i średnie przedsiębiorstwa, brak zharmonizowanych wytycznych) oraz wymieniali się najlepszymi praktykami, które wprowadzono już w niektórych państwach (np. punkty kompleksowej obsługi, szkolenia dla pracowników, specjalne strony internetowe). Parlamentarzyści omówili zalecenia na przyszłość, takie jak dalsze opracowywanie bezpiecznych algorytmów europejskich, monitorowanie wdrażania przez instytucje UE, ścisła współpraca z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych oraz zakończenie procedury przyjęcia dyrektywy o prywatności i łączności elektronicznej.

Na międzyparlamentarnym posiedzeniu komisji przewodniczący PE Antonio Tajani wygłosił przemówienie na temat znaczenia tego pakietu dla ochrony podstawowych praw obywateli UE w epoce cyfrowej. Wyraził pełne poparcie dla tej inicjatywy, gdyż wejście w życie rozporządzenia w dniu 25 maja 2018 r. miało kluczowe znaczenie dla bezpieczeństwa obywateli UE, jak pokazał niedawny przypadek Facebooka i Cambridge Analytica.

W niniejszym sprawozdaniu omówiono następujące zagadnienia: działalność instytucji międzyparlamentarnych (rozdział 1), konferencje międzyparlamentarne (rozdział 2), kontrola i ocena międzyparlamentarna (rozdział 3), posiedzenia międzyparlamentarne (rozdział 4), dialog ustawodawczy (rozdział 5), sieci administracyjne (rozdział 6) oraz narzędzia współpracy międzyparlamentarnej (rozdział 7).

---

<sup>4</sup> RODO (rozporządzenie (UE) 2016/679) to rozporządzenie w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych. Stanowi ono istotny krok ku wzmocnieniu podstawowych praw obywateli w epoce cyfrowej i ułatwieniu działalności gospodarczej przez sprecyzowanie przepisów dotyczących przedsiębiorstw i organów publicznych na jednolitym rynku cyfrowym.

# 1. INSTYTUCJONALNE OGRANY MIĘDZYPARLAMENTARNE

## 1.1. Konferencja Komisji Parlamentarnych do Spraw Europejskich (COSAC)



*Konferencja Komisji Parlamentarnych do Spraw Europejskich (COSAC) została utworzona w listopadzie 1989 r. w Paryżu. Wyjątkowość tego gremium polega na tym, iż jest to jedyne forum współpracy międzyparlamentarnej, o którym wspomniano w Traktacie (protokół nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej). Parlament państwa członkowskiego sprawującego rotacyjną prezydencję Rady odgrywa przewodnią rolę w określaniu kierunku działań i prac COSAC. Wspiera go grupa trzech prezydencji, której Parlament Europejski jest stałym członkiem. Prezydencja korzysta ponadto ze wsparcia organizacyjnego ze strony niewielkiego sekretariatu mieszczącego się w PE i prowadzonego przez urzędnika oddelegowanego przez parlament państwa członkowskiego („stałego delegata”). Zob. [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

W 2018 r. COSAC pracowała w bardziej typowych warunkach, zarówno pod względem debaty, jak i atmosfery, w porównaniu z dwoma poprzednimi latami, kiedy to podczas konferencji dominowała problematyka brexitu i przyszłości UE. Obie prezydencje Rady UE – bułgarska (w pierwszej połowie 2018 r.) i austriacka (w drugiej połowie 2018 r.) – zachowały wprawdzie kwestię brexitu w swoich programach, jednak wybrały też różnorodne inne tematy zgodnie z własnymi priorytetami.



Przewodnicząca Komisji Spraw Konstytucyjnych Danuta Hübner z pierwszym wiceprzewodniczącym Komisji Europejskiej Franssem Timmermansem (po lewej) oraz przewodniczącym Komisji Spraw Europejskich i Nadzoru nad Funduszami Europejskimi bułgarskiego Zgromadzenia Narodowego Kristianem Vigeninem (po prawej) na LIX posiedzeniu plenarnym COSAC w Sofii (© Zgromadzenie Narodowe Bułgarii)

Prezydencja bułgarska skoncentrowała się na rozszerzeniu i Bałkanach Zachodnich, europejskim filarze praw socjalnych i polityce spójności po 2020 r. W programie prezydencji austriackiej znalazły się brexit, polityka klimatyczna i unia energetyczna. Przy omawianiu osiągnięć wiele uwagi poświęcono jednak kwestiom związanym z migracją i bezpieczeństwem. Debaty cechowały się dużą otwartością i odzwierciedlały zróżnicowanie poglądów.



W 2018 r. powracającym tematem w pracach COSAC była też kwestia pomocniczości. Grupa zadaniowa ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej”, zwana też „grupą zadaniową Timmermansa”, utworzona pod koniec 2017 r., pracowała w pierwszej połowie 2018 r. Parlament Europejski nie brał udziału w tych pracach (zob. rozdział 5.2). Prace grupy zadaniowej omawiano na posiedzeniach COSAC, a ponadto na posiedzeniu grupy roboczej COSAC, które odbyło się w marcu 2018 r. w Brukseli, przy wsparciu Parlamentu Europejskiego.

Parlament Europejski wyraził opinię na temat pomocniczości, przyjmując dwie rezolucje na podstawie sprawozdań PE sporządzonych przez Paulo Rangelę<sup>5</sup> i Mady Delvaux<sup>6</sup> (zob. rozdział 5.1.3).

Sprawozdanie grupy zadaniowej z lipca 2018 r. i późniejszy komunikat Komisji<sup>7</sup> z października 2018 r. spotkały się z mieszanym przyjęciem. Wiele parlamentów oczekuje jednak praktycznych usprawnień systemu wczesnego ostrzegania (zob. rozdział 5.1).

Kwestia przejrzystości w UE była przedmiotem debaty na posiedzeniu plenarnym COSAC zorganizowanym przez parlament austriacki w Wiedniu w dniach 18–20 listopada 2018 r. Debata koncentrowała się w szczególności na przejrzystości Rady Unii Europejskiej działającej w charakterze organu ustawodawczego UE.



Delegacja PE do COSAC nawiązała i ugruntowała otwarte i owocne partnerstwo z parlamentami państw sprawujących prezydencję UE. Kontakty te są nieformalne, lecz regularne i mają na celu wypracowywanie wspólnych stanowisk, możliwych do zaakceptowania również dla innych parlamentów państw członkowskich UE.

### Najważniejsze nowości w 2018 r.

- Ugruntowanie stosunków delegacji PE do COSAC z parlamentami państw sprawujących prezydencję Rady.
- Zacieśnienie współpracy francusko-niemieckiej w formie wspólnych stanowisk i poprawek do wkładu COSAC.

5 Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie stosowania postanowień Traktatu dotyczących parlamentów narodowych (Teksty przyjęte, P8\_TA(2018)0186).

6 [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie sprawozdań rocznych za lata 2015–2016 w sprawie pomocniczości i proporcjonalności](#) (Teksty przyjęte, P8\_TA(2018)0120).

7 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 23 października 2018 r. pt. „Zasady pomocniczości i proporcjonalności: wzmacnianie ich roli w kształtowaniu polityki UE” (COM (2018)0703).



## 1.2. Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE)

*Coroczne posiedzenie Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE) organizowane jest na podstawie wytycznych sztokholmskich przyjętych w 2010 r. Wytyczne te przewidują doroczne posiedzenie, które jest organizowane przez państwo członkowskie sprawujące prezydencję w drugiej połowie danego roku, a odbywa się wiosną następnego roku, w czasie kolejnej prezydencji. Konferencja przyjmuje niewiążące konkluzje prezydencji. Jej zadaniem jest również nadzorowanie koordynacji unijnych działań międzyparlamentarnych.*

*Porządek obrad KPPUE jest przygotowywany na posiedzeniu sekretarzy generalnych parlamentów Unii Europejskiej. Zob. [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

W dorocznym posiedzeniu KPPUE, które odbyło się w Tallinie 23–24 kwietnia 2018 r. pod przewodnictwem przewodniczącego Riigikogu Eikiego Nestora, udział wzięli liczni przewodniczący parlamentów państw członkowskich UE. Po raz pierwszy w posiedzeniu KPPUE uczestniczył nowo wybrany przewodniczący Bundestagu Wolfgang Schäuble. Parlament Europejski reprezentowali przewodniczący Antonio Tajani i wiceprzewodniczący Bogusław Liberadzki.



Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE w Estonii Przewodniczący PE Antonio Tajani z przewodniczącym Riigikogu (parlamentu Estonii) Eikim Nestorem © UE-PE

Przewodniczący Tajani był głównym mówcą na sesji inauguracyjnej. W swoim wystąpieniu wspominał o serii debat plenarnych PE na temat przyszłości UE, w których szefowie państw i rządów uczestniczyli jako prelegenci wysokiego szczebla. Powiedział, że zależy mu na udziale jak największej liczby europejskich podmiotów politycznych w debacie na temat przyszłości UE, i wezwał do ściślejszej współpracy międzyparlamentarnej. Co się tyczy WRF, wyraził wątpliwość, czy dyskusje powinny koncentrować się wyłącznie na podziale środków, czy również na strategii politycznej Unii. Wymienił migrację jako jedno z najpilniejszych wyzwań dla UE i przedstawił

koncepcję „planu Marshalla dla Afryki”. W odniesieniu do europejskiej obronności podkreślił potrzebę rozwijania przemysłu obronnego i rynku europejskiego, który wykorzystywałby ekonomię skali i pozwoliłby na większą interoperacyjność pod względem obronności. Wezwał współparlamentarzystów, by zachęcali obywateli do oddania głosu w nadchodzących wyborach europejskich.

Prezydencja estońska – odpowiedzialna za przygotowanie konkluzji KPPUE w ścisłej współpracy z parlamentami trojki (Słowacja, Austria i PE) – przedstawiła tekst, który zatwierdzono przez aklamację.

Jeśli chodzi o przyszłość UE, przewodniczący parlamentów ponownie podkreślili swoje zaangażowanie na rzecz wartości, na których opiera się UE, takich jak poszanowanie praw człowieka, wolność, demokracja, praworządność i równość. Dzięki jedności i solidarności UE stanie się silniejsza i odporniejsza. Oprócz polityki migracyjnej, która powinna opierać się na skutecznej ochronie granic zewnętrznych, pod debatę poddano kwestie brexitu i kolejnych WRF. Przewodniczący parlamentów uznali, że należy skupić się na „eliminowaniu pierwotnych przyczyn migracji na miejscu, w szczególności w Afryce, przy wsparciu za pośrednictwem europejskiego planu dla całego kontynentu”.

W odniesieniu do znaczenia stabilności i dobrobytu we wschodnim i południowym sąsiedztwie UE, w szczególności na Bałkanach Zachodnich, przewodniczący parlamentów podkreślili, że rozszerzenie powinno pozostać kluczową zasadą polityki UE. Zwrócili uwagę na rosnące wpływy zewnętrzne na Bałkanach Zachodnich oraz na to, że sprawą najwyższej wagi jest dalsze chronienie przez UE jej wartości i interesów w regionie.

Debata na temat bezpieczeństwa i obrony była pierwszą tego rodzaju na forum KPPUE. W konkluzjach przewodniczący parlamentów stwierdzili, że „wzmocnienie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony powinno doprowadzić UE do stworzenia wspólnego i wiarygodnego potencjału obronnego, uzupełniającego potencjał NATO”. Podkreślili, że działania podjęte w celu wzmocnienia współpracy w dziedzinie obronności, takie jak ustanowienie PESCO, zwiększyłyby potencjał UE jako międzynarodowego partnera w sprawach bezpieczeństwa, a także zachęcili do ścisłej współpracy między UE a NATO. Z zadowoleniem przyjęto też utworzenie Europejskiego Funduszu Obronnego (EFO) i wezwano państwa członkowskie do zwiększenia wysiłków na rzecz obrony oraz do połączenia kosztów i zasobów.

Przewodniczący parlamentów wspomnieli też o podatności na zagrożenia dla cyberbezpieczeństwa i o potrzebie wspólnego reagowania, a w związku z tym z zadowoleniem odnieśli się do przyjęcia przez Komisję pakietu dotyczącego cyberbezpieczeństwa.

### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- Dyskusje KPPUE skoncentrowane na przyszłości UE, bezpieczeństwie i obronności oraz WRF.
- Ugruntowanie konstruktywnej roli PE w wypracowywaniu kompromisów w debatach na sporne tematy.

## 2. KONFERENCJE MIĘDZYPARLAMENTARNE

### 2.1. Europejski Tydzień Parlamentarny, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji Gospodarczej i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej i Konferencja w sprawie Europejskiego Semestru na rzecz Koordynacji Polityki Gospodarczej

*Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji Gospodarczej i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej (ustanowiona na mocy art. 13 Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w unii gospodarczej i walutowej – pakt fiskalny) stanowi ramy dla debaty oraz wymiany informacji i najlepszych praktyk w zakresie wdrażania postanowień traktatu i służy wzmocnieniu współpracy między parlamentami narodowymi w UE a Parlamentem Europejskim. Konferencja ta przyczynia się także do zapewnienia demokratycznej kontroli w obszarze zarządzania gospodarczego i polityki budżetowej w UE, zwłaszcza w unii gospodarczej i walutowej, z uwzględnieniem wymiaru społecznego i bez uszczerbku dla kompetencji parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego.*

*Konferencja w sprawie Europejskiego Semestru stanowi okazję do wymiany informacji na temat najlepszych praktyk stosowanych podczas realizacji cykli europejskiego semestru i do zacieśnienia współpracy z myślą o nadzorowaniu działań organów wykonawczych na szczeblu krajowym i europejskim w ramach europejskiego semestru.*

*Wspólnie wydarzenia te składają się na Europejski Tydzień Parlamentarny, podczas którego spotykają się parlamentarzyści z całej Unii Europejskiej, aby omówić kwestie gospodarcze, budżetowe i społeczne. Konferencje te uzyskały stałe miejsce w kalendarzu współpracy międzyparlamentarnej i okazały się prawdziwym forum umożliwiającym międzyparlamentarną debatę o przedmiotowych obszarach polityki, które stają się coraz ważniejsze.*

W 2018 r. Europejski Tydzień Parlamentarny odbył się w dniach 19–20 lutego w Brukseli, a uczestniczyło w nim 132 posłów z parlamentów narodowych. Reprezentowane były wszystkie, z wyjątkiem jednego, parlamenty narodowe UE oraz obecni byli obserwatorzy z krajów kandydujących do UE, takich jak Albania, Czarnogóra, Serbia i Turcja, a także specjaliści goście z Norwegii i Szwajcarii. Owa bardzo wysoka liczba uczestników to jeden z czynników, które sprawiły, że Europejski Tydzień Parlamentarny 2018 okazał się sukcesem.

Podobnie jak w latach poprzednich wydarzenie odbyło się w Parlamencie Europejskim w Brukseli i było współorganizowane przez parlament państwa członkowskiego sprawującego prezydencję w Radzie, czyli w 2018 r. parlament Bułgarii. Przedstawiciele dyskutowali i wymieniali poglądy na temat priorytetów gospodarczych, budżetowych i społecznych. Tematy będące przedmiotem dyskusji podczas Konferencji w sprawie Europejskiego Semestru obejmowały priorytety polityczne w ramach europejskiego semestru na rok 2018, przyszłość polityki fiskalnej w UE, unię bankową, cyfryzację pracy, reformę unijnego systemu zasobów własnych i przyszłe wieloletnie ramy finansowe.

W ramach Konferencji ds. Stabilności, Koordynacji Gospodarczej i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej podjęto kwestię wzmocnienia i odporności unii gospodarczej i walutowej, a także omawiano rolę parlamentów w przyszłym Europejskim Funduszu Walutowym. Głos zabrali m.in. przewodniczący Parlamentu Europejskiego Antonio Tajani, przewodniczący Komisji Gospodarczej i Monetarnej Parlamentu Europejskiego Roberto Gualtieri, przewodniczący Komisji Budżetowej Parlamentu Europejskiego Jean Arthuis, wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej do spraw euro i dialogu społecznego Valdis Dombrovskis i przewodniczący Eurogrupy Mário Centeno.



Europejski Tydzień Parlamentarny odbył się w dniach 19–20 lutego 2018 r. w Brukseli. © UE, Parlament Europejski

Jako że Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji Gospodarczej i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej odbywa się dwa razy w roku, jej druga edycja w 2018 r. miała miejsce w ramach austriackiej prezydencji UE w dniach 17–18 września 2018 w Wiedniu. Podczas tej konferencji skoncentrowano się na wymianie poglądów na temat czterech następujących zagadnień:

1. wdrożenie unijnych ram zarządzania budżetem;
2. inwestycje, innowacje i edukacja jako czynniki sprzyjające konkurencyjności Europy;
3. zwalczanie zjawiska uchylania się od opodatkowania;
4. cyfryzacja i jej wpływ na zatrudnienie.

Podczas dwudniowej konferencji przewodniczący Rady Narodowej Austrii Wolfgang Sobotka, przewodnicząca Rady Związkowej Austrii Inge Posch-Gruska i przewodniczący Komisji ds. Finansów Rady Narodowej Austrii Karlheinz Kopf przyjęli 172 posłów reprezentujących 26 państw członkowskich, Parlament Europejski, Norwegię i Turcję.

### **Najważniejsza nowość w 2018 r.**

- Na podstawie doświadczeń z 2017 r. przekazanych zarówno przez parlamenty narodowe UE, jak i różne służby administracyjne Parlamentu Europejskiego odpowiedzialne za organizację wydarzenia postanowiono nie dokonywać już formalnego rozdziału na Konferencję w sprawie Europejskiego Semestru i Międzyparlamentarną Konferencję ds. Stabilności, Koordynacji Gospodarczej i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej. W wyniku tej decyzji współgospodarzami obydwu konferencji były Parlament Europejski i bułgarska prezydencja w Radzie, a ogólny program zrealizowano w ciągu półtora dnia.

## 2.2. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony

*Ustanowiona decyzją Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE w 2012 r. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony jest międzyparlamentarnym forum debaty na temat unijnej polityki zagranicznej, bezpieczeństwa i obrony. Organizowana dwa razy w roku przez parlament państwa członkowskiego UE sprawującego rotacyjną prezydencję w Radzie, w ścisłej współpracy z Parlamentem Europejskim, konferencja ta gromadzi regularnie parlamentarzystów z całej UE. Ponadto Komisja Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego często zaprasza parlamenty narodowe do uczestnictwa w swoich posiedzeniach w Brukseli, uzupełniając tym samym dialog międzyparlamentarny w tym ważnym obszarze polityki.*

W 2018 r. 12. i 13. posiedzenie międzyparlamentarnej konferencji ds. WPZiB/WPBiO odbyło się odpowiednio w Sofii (15-17 lutego) i w Wiedniu (11-12 października). Delegacje Parlamentu Europejskiego na oba posiedzenia składały się z członków Komisji Spraw Zagranicznych oraz Podkomisji Bezpieczeństwa i Obrony, a przewodniczył im przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych David McAllister.



Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony w Wiedniu w dniach 11–12 października 2018 r. © Prezydencja austriacka w Radzie

Podczas międzyparlamentarnej konferencji ds. WPZiB/WPBiO, zorganizowanej w ramach bułgarskiej prezydencji w Radzie, przedmiotem dyskusji były następujące kwestie:

1. priorytety i strategie UE w obszarze WPZiB/WPBiO;
2. przyspieszenie reform z myślą o europejskiej perspektywie dla Bałkanów Zachodnich;
3. WPBiO – wdrożenie globalnej strategii UE;
4. sytuacja w regionie Morza Czarnego.

Specjalne warsztaty poświęcono kwestii wzajemnych strategicznych powiązań sieci energetycznych i transportowych na Bałkanach Zachodnich, strategii na rzecz regionu Dunaju i stosunkom między UE a Chinami. W obszernym wspólnym oświadczeniu współprzewodniczący po raz kolejny podkreślili znaczenie ochrony – w ramach globalnej strategii UE – wspólnych interesów obywateli UE oraz wartości i zasad UE, a także zwrócili uwagę, że skuteczne wdrożenie tej strategii będzie wymagać znacznego zaangażowania i poparcia ze strony państw członkowskich i instytucji UE.

W drugiej połowie 2018 r. z inicjatywy parlamentu Austrii uczestnicy konferencji postanowili omówić następujące kwestie i wymienić się informacjami na ich temat: bezpieczeństwo, migracja i kontrola granic zewnętrznych, europejski wkład w poprawę sytuacji politycznej i humanitarnej w Syrii oraz Bałkany Zachodnie i ich perspektywa europejska. Podczas konferencji zorganizowano specjalne warsztaty poświęcone następującym zagadnieniom:

1. przyszłość porozumienia jądrowego z Iranem po wycofaniu się Stanów Zjednoczonych;
2. ułatwianie mobilności wojskowej w UE w ramach stałej współpracy strukturalnej;
3. OBWE<sup>8</sup> – kluczowy partner w ramach dialogu między Wschodem a Zachodem.

Wysoka przedstawiciel UE Federica Mogherini zwróciła się do delegatów za pośrednictwem wideokonferencji w ramach sesji inauguracyjnej. Po jej słowach wprowadzających na temat obecnych i bieżących działań UE w dziedzinie WPZiB i WPBiO odbyła się interaktywna debata z udziałem posłów do Parlamentu Europejskiego i do parlamentów narodowych.

We wspólnym oświadczeniu końcowym współprzewodniczący przypomnieli o potrzebie całościowego podejścia UE do kwestii migracji, które gwarantuje spójność między polityką zewnętrzną UE a jej polityką wewnętrzną, uwzględnia wszystkie szlaki migracyjne i opiera się na zasadzie solidarności, pełnego poszanowania praw człowieka, zgodności z prawem międzynarodowym i poszanowania wartości leżących u podstaw UE.

### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- Międzyparlamentarna konferencja ds. WPZiB/WPBiO ponownie dowiodła, że w dalszym ciągu stanowi główne i istotne wydarzenie gromadzące europejskich parlamentarzystów, którzy są ważnymi decydentami w dziedzinie polityki zagranicznej, a także wydarzenie, podczas którego można poddać pod dyskusję aktualne kwestie dotyczące polityki zagranicznej i bezpieczeństwa.
- Posiedzenia konferencji międzyparlamentarnej były transmitowane za pośrednictwem internetu, a materiały wideo udostępniono online.

---

8 Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie.

### 3. MIĘDZYPARLAMENTARNA KONTROLA I OCENA W DZIEDZINIE WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI

#### 3.1. Wspólna parlamentarna kontrola Europolu – innowacyjna struktura instytucjonalna do celów kontroli parlamentarnej

# EUROPOL

*Artykuł 88 TFUE po raz pierwszy wprowadza możliwość skontrolowania agencji UE działającej w dziedzinie wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości wspólnie przez parlamenty narodowe i Parlament Europejski. W oparciu o rozporządzenie w sprawie Europolu, które weszło w życie z dniem 1 maja 2017 r., ustanowiono grupę ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu, która ta grupa dba o to, aby Europol był w pełni rozliczalny i przejrzysty. Grupa ta będzie odgrywać istotną rolę jako podmiot „monitorujący pod względem politycznym działania Europolu służące realizacji jego zadań, w tym wpływ tych działań na podstawowe prawa i wolności osób fizycznych”.*

*Grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej odbywa dwa posiedzenia w roku: w pierwszej połowie roku w parlamencie kraju sprawującego rotacyjną prezydencję w Radzie UE oraz w drugiej połowie roku w Parlamencie Europejskim.*



Trzecie posiedzenie grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu – prezentacja priorytetów grupy przez trojkę prezydencką na lata 2018–2019. © UE, Parlament Europejski

Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej odegrała kluczową rolę w ustanowieniu grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej. Powierzyła ona grupie zadanie podjęcia decyzji dotyczących jej własnej organizacji i regulaminu. Posiedzenie inauguracyjne grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej odbyło się w Brukseli w dniach 9–10 października 2017 r. Regulamin przyjęto na zasadzie konsensusu na drugim posiedzeniu grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej, które odbyło się w dniach 18–19 marca 2018 r. w Sofii w ramach bułgarskiej prezydencji w Radzie.

Regulamin gwarantuje równość Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych UE oraz poufność informacji operacyjnych. Jego główne postanowienia dotyczą takich kwestii jak skład grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej, częstotliwość posiedzeń, funkcja koordynacyjna trojki prezydenckiej, prawo grupy do informacji dzięki przekazywaniu dokumentów, prawo zadawania Europolowi pytań wymagających odpowiedzi ustnych i pisemnych, przyjmowanie podsumowań wyników posiedzeń grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej i możliwość powoływania podgrup. Osiągnięto porozumienie w sprawie powołania grupy roboczej ds. reprezentacji Danii na posiedzeniach grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej.

W 2018 r. w ramach posiedzeń grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej wyraźnie przeniesiono nacisk z kwestii proceduralnych na kwestie merytoryczne. Dyskusje na temat kilku nierozwiązanych kwestii proceduralnych jednak kontynuowano. Dotyczyły one np. statusu Danii i procedury powoływania obserwatorów z ramienia grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej, którzy braliby udział w posiedzeniach zarządu Europolu.

Regulamin jest wyrazem silnej roli, jaką parlamenty narodowe UE za pośrednictwem trojki prezydenckiej odgrywają zwłaszcza w sekretariacie, podczas opracowywania programu, w przygotowywaniu dokumentów poddawanych pod dyskusję i w opracowywaniu wniosków z posiedzeń grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej. Regulamin umożliwia również delegacjom wnoszenie znaczącego wkładu do programu i ustaleń z kontroli. Zapisano w nim prawo do zadawania pytań, gwarantując jednocześnie możliwość kontynuowania działań przez Europol i jego służby. Uwzględniono także klauzulę przeglądowną, a regulamin przewiduje możliwość powoływania podgrup, w przypadku których wszystkie izby i parlamenty mogą uczestniczyć w działaniach kontrolnych.

Sprawozdawczość dotycząca działalności Europolu jest standardowym punktem programu grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej, przy czym zaangażowani są tu: dyrektor wykonawczy Europolu, przewodniczący zarządu Europolu i obserwator z ramienia grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej biorący udział w posiedzeniach zarządu.

Dotychczas odbyło się tylko jedno posiedzenie w oparciu o nowy regulamin, mianowicie trzecie posiedzenie grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej w dniach 24–25 września 2018 r. w Brukseli. Podczas tego posiedzenia grupa ustaliła swoje priorytety kontrolne na lata 2018–2019. Parlament Finlandii, który zostanie członkiem trojki, brał udział w dyskusjach trojki dotyczących tego punktu, aby sprawnie przygotować się do swojego mandatu.

Komisarz ds. unii bezpieczeństwa jest regularnie zapraszany jako główny prelegent. W 2018 r. w obydwu przypadkach na posiedzeniu grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej wystąpił komisarz Julian King.

### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- Trojka prezydencka doskonale zaznaczyła swoją rolę w ustalaniu programu działań, a na temat istotnych zagadnień, takich jak cyberbezpieczeństwo, walka z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną, walka z przestępstwami finansowymi, odzyskiwanie aktywów i pranie pieniędzy, przeprowadzono dogłębne wymiany poglądów.



- W ramach drugiego i trzeciego posiedzenia grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej przeprowadzono formalne konsultacje z grupą na temat wieloletniego dokumentu programowego Europolu na lata 2019–2021, zgodnie z zobowiązaniem wynikającym z art. 51 ust. 2 lit. c) rozporządzenia w sprawie Europolu. Przed dyskusją członkowie grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej przesłali na piśmie niewielką liczbę uwag.
- Dwie izby parlamentarne skorzystały dotychczas z prawa do przedłożenia Europolowi pytań wymagających odpowiedzi na piśmie. Przyjęto obszerne podsumowanie wyników posiedzeń zawierające szczegółowy opis działalności grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej. Powołano grupę roboczą ds. reprezentowania Danii w posiedzeniach grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej, składającą się z trojki prezydenckiej i parlamentu Danii.

### **3.2. Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust)**

*W ciągu dwóch najbliższych lat Parlament Europejski i parlamenty narodowe UE dokonają wspólnej parlamentarnej oceny działalności Eurojustu, którą to ocenę przewiduje art. 85 TFUE. Od czasu powstania w 2002 r. Eurojust jako organ UE stał się głównym podmiotem współpracy sądowej w sprawach karnych. W Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewidziano nową podstawę prawną z myślą o przyszłym rozwoju Eurojustu. W listopadzie 2018 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły nowe rozporządzenie w sprawie Eurojustu<sup>9</sup>, które ma stanowić jednolite i udoskonalone ramy prawne dla nowej w pełni samodzielnej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych, następcy prawnego Eurojustu.*

W rozporządzeniu w sprawie Eurojustu ustanawia się nowy system zarządzania, precyzuje relacje między Eurojustem a Prokuraturą Europejską, wprowadza nowy system ochrony danych, przyjmuje nowe przepisy dotyczące stosunków zewnętrznych Eurojustu oraz wzmacnia rolę Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych UE w demokratycznym nadzorze nad działalnością Eurojustu.

Z myślą o większej przejrzystości i wzmocnieniu demokratycznego nadzoru nad Eurojustem w zmienionym rozporządzeniu przewidziano mechanizm wspólnej oceny działalności Eurojustu przez Parlament Europejski i parlamenty narodowe UE. Ocenę należy przeprowadzić w ramach międzyparlamentarnego posiedzenia komisji w Parlamencie Europejskim w Brukseli przy współudziale członków właściwych komisji Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych UE. Międzyparlamentarne posiedzenie komisji powinno odbyć się przy pełnym poszanowaniu niezależności Eurojustu w odniesieniu do działań podejmowanych w konkretnych sprawach operacyjnych oraz wymogu zachowania dyskrecji i poufności.

Rozporządzenie w sprawie Eurojustu weszło w życie w grudniu 2018 r., ale zacznie być stosowane dopiero w grudniu 2019 r., co umożliwi Eurojustowi i państwom członkowskim przygotowanie się do stosowania nowych przepisów. Pierwsze międzyparlamentarne posiedzenie komisji mające na celu omówienie działalności Eurojustu odbędzie się w 2020 r.<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1727 z 14 listopada 2018 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust) oraz zastąpienia i uchylenia decyzji Rady 2002/187/WSiSW (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 138).

<sup>10</sup> Na Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE w 2019 r. w Wiedniu zwrócono się do nadchodzącej prezydencji fińskiej o przygotowanie wspólnego dokumentu wyjaśniającego na potrzeby międzyparlamentarnego posiedzenia komisji poświęconego ocenie Eurojustu w odniesieniu do aspektów nieobjętych rozporządzeniem (UE) 2018/1727, aby w 2020 r. w Helsinkach Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE była w stanie wypracować konkluzje dotyczące przedmiotowych kwestii.

### **Najważniejsza nowość w 2018 r.**

- Kroki mające na celu poprawę przejrzystości w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych: ocena międzyparlamentarna przewidziana w rozporządzeniu w sprawie Eurojustu; obowiązki sprawozdawcze i wystuchania przed parlamentami narodowymi UE na ich wniosek, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie Prokuratury Europejskiej; grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu.

## 4. POSIEDZENIA MIĘDZYPARLAMENTARNE

### 4.1. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji

*Komisje Parlamentu Europejskiego każdego roku organizują nawet 20 międzyparlamentarnych posiedzeń komisji, na które zapraszają odpowiednie komisje z parlamentów narodowych UE w celu prowadzenia ukierunkowanych debat. Inne posiedzenia międzyparlamentarne organizuje parlament państwa członkowskiego sprawujący prezydencję w Radzie.*

Międzyparlamentarne posiedzenia komisji stanowią istotny element współpracy międzyparlamentarnej. Dla posłów do Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych UE są one forum wymiany poglądów na temat kwestii ustawodawczych i politycznych będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Przyczyniają się do lepszego stanowienia prawa i ułatwiają wzajemne zrozumienie. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji są współorganizowane z inicjatywy co najmniej jednej komisji Parlamentu Europejskiego przy wsparciu Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi.

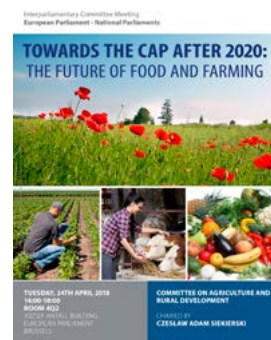
W 2018 r. trzynastę różnych komisji parlamentarnych zorganizowało siedemnaście międzyparlamentarnych posiedzeń komisji, podczas których 555 posłów do parlamentów narodowych debatowało z 369 posłami do Parlamentu Europejskiego.

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych w 2018 r. zorganizowała pięć międzyparlamentarnych posiedzeń komisji. Podczas międzyparlamentarnego posiedzenia poświęconego działaniom UE podejmowanym w odpowiedzi na obecne wyzwania migracyjne skoncentrowano się na wnioskach dotyczących zwalczania nielegalnej migracji, poprawy zarządzania granicami, wzmocnienia wspólnej polityki azylowej i zainicjowania nowej polityki w zakresie legalnej migracji. Międzyparlamentarne posiedzenie komisji poświęcone globalnym porozumieniom ONZ w sprawie uchodźców i migracji przyczyniło się do wypracowania stanowiska Parlamentu Europejskiego w sprawie obydwu porozumień. Następnie w kwietniu 2018 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję w sprawie przedmiotowych porozumień.<sup>11</sup>

Komisja LIBE zaprosiła parlamenty narodowe UE na międzyparlamentarne posiedzenie w sprawie wdrożenia pakietu dotyczącego ochrony danych tuż przed jego wejściem w życie. Celem tego pakietu jest ochrona obywateli UE przed naruszeniami prywatności i ochrony danych w świecie, w którym dane mają coraz większe znaczenie. Komisja LIBE zorganizowała również międzyparlamentarne posiedzenie komisji poświęcone aspektom praw podstawowych związanym z integracją Romów oraz walce z postawami antycygańskimi.

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia (FEMM) w dniu 8 marca zorganizowała doroczne międzyparlamentarne posiedzenie komisji z okazji Międzynarodowego Dnia Kobiet. W 2018 r. podczas tego posiedzenia międzyparlamentarnego podkreślono, jak ważna jest rola kobiet w mediach oraz w kontekście technologii informacyjno-komunikacyjnych.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi (AGRI) zorganizowała międzyparlamentarne posiedzenie komisji pt. „Wspólna polityka rolna po



<sup>11</sup> [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z 18 kwietnia 2018 r. w sprawie postępów w zakresie globalnych porozumień ONZ na rzecz bezpiecznej, uporządkowanej i legalnej migracji oraz w sprawie uchodźców](#) (teksty przyjęte, P8\_TA(2018)0118).

roku 2020 – przyszłość produkcji żywności i rolnictwa”, aby przeprowadzić wymianę poglądów przed spodziewanym komunikatem Komisji Europejskiej na ten sam temat.

Aby uczcić Europejski Rok Dziedzictwa Kulturowego 2018, Komisja Kultury i Edukacji (CULT) zorganizowała międzyparlamentarne posiedzenie komisji poświęcone europejskiemu dziedzictwu kulturowemu. Posiedzenie to było następstwem konferencji na wysokim szczeblu na ten sam temat i miało stanowić okazję do dyskusji nad spuścizną tej inicjatywy w perspektywie długoterminowej.

Komisja Transportu i Turystyki (TRAN) zorganizowała międzyparlamentarne posiedzenie komisji na temat unijnych inwestycji w sieci transportowe po 2020 r., aby przedyskutować najlepsze praktyki w zakresie wdrażania projektów w obszarze transeuropejskich sieci transportowych. Szczególną uwagę zwrócono na połączenia transgraniczne, europejską wartość dodaną oraz inwestycje w infrastrukturę transportową po 2020 r.

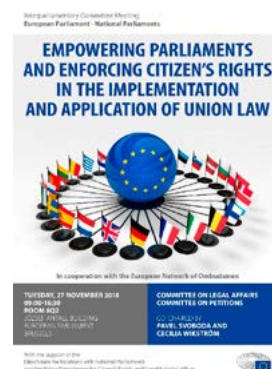
Komisja Spraw Konstytucyjnych (AFCO) zorganizowała międzyparlamentarne posiedzenie komisji, aby zastanowić się nad stanem debaty o przyszłości Europy. Głównym celem posiedzenia była ocena zmian instytucjonalnych i politycznych, po której przyjęto trzy rezolucje<sup>12</sup>, podsumowano ostatnie propozycje przedstawione przez inne instytucje i państwa członkowskie oraz nakreślono priorytety Parlamentu Europejskiego w przedmiotowej debacie.



W ramach przygotowań do sporządzenia sprawozdania w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego UE za 2017 r.<sup>13</sup> Komisja Kontroli Budżetowej (CONT) spotkała się z posłami do parlamentów narodowych Bułgarii, Grecji, Chorwacji i Turcji, aby przedyskutować kwestie dotyczące współpracy z myślą o lepszej ochronie budżetu UE.

W ramach Tygodnia Praw Człowieka w Parlamencie Europejskim Podkomisja Praw Człowieka (DROI) zorganizowała międzyparlamentarne posiedzenie komisji poświęcone prawom człowieka i działaniom zewnętrznym UE i państw członkowskich<sup>14</sup>. Uczestnicy z parlamentów narodowych UE uczestniczyli następnie w konferencji wysokiego szczebla z okazji 70. rocznicy podpisania Powszechnej deklaracji praw człowieka.

Na międzyparlamentarnym posiedzeniu komisji poświęconym wzmocnieniu pozycji parlamentów i egzekwowaniu praw obywatelskich w kontekście wdrażania i stosowania prawa Unii Komisja Prawna (JURI) i Komisja Petycji (PETI) przeprowadziły wspólne debaty na temat transpozycji i wdrażania prawa UE na szczeblu krajowym oraz na temat ważnej roli rzeczników praw obywatelskich, a także petycji w wykrywaniu naruszeń prawa Unii.



Komisja Gospodarcza i Monetarna (ECON) przeprowadziła wymianę poglądów z odpowiednimi komisjami z parlamentów narodowych na temat zaleceń dla poszczególnych krajów, projektu sprawozdania w sprawie wdrożenia priorytetów europejskiego semestru na rok 2018 oraz priorytetów rocznej analizy wzrostu gospodarczego na rok 2019<sup>15</sup>.

12 [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z 16 lutego 2017 r. w sprawie poprawy funkcjonowania Unii Europejskiej dzięki wykorzystaniu potencjału traktatu z Lizbony \(Dz.U. C 252 z 18.7.2018, s. 215\).](#)

[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z 16 lutego 2017 r. w sprawie ewentualnych zmian i dostosowań w obecnej strukturze instytucjonalnej Unii Europejskiej \(Dz.U. C 252 z 18.7.2018, s. 201\).](#)

[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z 16 lutego 2017 r. w sprawie mechanizmu zdolności fiskalnej dla strefy euro \(Dz.U. C 252 z 18.7.2018, s. 235\).](#)

13 [Projekt sprawozdania w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2017, sekcja III – Komisja i agencje wykonawcze.](#)

14 Dalsze informacje na temat posiedzeń międzyparlamentarnych w dziedzinie działań zewnętrznych UE można znaleźć w następnym rozdziale (4.2).

15 Rezolucja Parlamentu Europejskiego z 13 marca 2019 r. pt. „Europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej – roczna analiza wzrostu gospodarczego na rok 2019” (teksty przyjęte, P8\_TA(2019)0201).

Listę wszystkich posiedzeń międzyparlamentarnych zorganizowanych przez komisje Parlamentu Europejskiego w 2018 r. oraz bardziej szczegółowe statystyki można znaleźć w załączniku II.

### Najważniejsza nowość w 2018 r.

- Wzrost liczby komisji Parlamentu Europejskiego organizujących międzyparlamentarne posiedzenia komisji z 9 w 2017 r. do 13 w 2018 r. (+44%).

## 4.2. Współpraca międzyparlamentarna w dziedzinie działań zewnętrznych UE

*W oparciu o obszerną wiedzę fachową zgromadzoną w ramach współpracy na szczeblu komisji Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi w 2018 r. udzieliła wsparcia i ułatwiła nawiązanie stosunków z parlamentami narodowymi UE podczas dwóch ważnych wydarzeń mających związek z działaniami zewnętrznymi UE. W przeciwieństwie do międzyparlamentarnych posiedzeń komisji inicjatorem tych wydarzeń nie były komisje Parlamentu Europejskiego. Ich organizatorami były delegacje i Zespół ds. Wspierania Demokracji i Koordynacji Wyborów.*

### 4.2.1. Dziesiąte posiedzenie Partnerstwa Parlamentarnego Azja–Europa



Dziesiąte posiedzenie Partnerstwa Parlamentarnego Azja–Europa w dniu 27 września 2018 r. © UE, Parlament Europejski

Partnerstwo Parlamentarne Azja–Europa ucieleśnia parlamentarny wymiar dialogu politycznego między Azją a Europą; jego celem jest zacieśnianie stosunków między obydwooma kontynentami. Najbardziej widocznym elementem tego dialogu już tradycyjnie jest odbywający się co dwa lata proces ASEM – międzyrządowy szczyt, który po raz pierwszy zorganizowano w 1996 r. Partnerstwo Parlamentarne Azja–Europa wnosi wkład parlamentarny i umożliwia tworzenie sieci parlamentarnych przed tym szczytem, aby ułatwić jego przebieg. Jako że jednym z celów partnerstwa parlamentarnego jest współkształtowanie programu prac w ramach procesu ASEM, posiedzenie Partnerstwa Parlamentarnego Azja–Europa odbywa się zazwyczaj w tym samym miejscu co szczyt ASEM, ale nieco wcześniej. W 2018 r. dziesiąte posiedzenie Partnerstwa

Parlamentarnego Azja–Europa odbyło się w dniach 27–28 września w Brukseli. Po raz pierwszy jego gospodarzem był Parlament Europejski.

W dziesiątym posiedzeniu Partnerstwa Parlamentarnego Azja–Europa, które zorganizowały delegacje Parlamentu Europejskiego ds. Azji, Australii i Nowej Zelandii, wzięły udział parlamenty narodowe państw członkowskich UE i wielu innych krajów, takich jak Federacja Rosyjska, Chiny, Indie, Australia, Filipiny i Kazachstan. W posiedzeniu wzięło udział ok. 280 uczestników, w tym ok. 150 posłów do 38 parlamentów narodowych. Wśród uczestników z parlamentów narodowych 36 było posłami do parlamentów narodowych UE lub do parlamentu Norwegii.

Dziesiąte posiedzenie partnerstwa skoncentrowało się na zmianie klimatu i na wyzwaniach środowiskowych, które uznano za priorytetowe w skali całej planety. Trzy zespoły zajmowały się podczas posiedzenia wpływem zmiany klimatu i wyzwań środowiskowych na bezpieczeństwo, migrację i gospodarkę. Oświadczenie końcowe uzgodnione na dziesiątym posiedzeniu Partnerstwa Parlamentarnego Azja–Europa przekazano uczestnikom dwunastego szczytu międzyrządowego ASEM, który odbył się w Brukseli w dniach 18–19 października 2018 r.

#### **4.2.2. Konferencja wysokiego szczebla poświęcona przyszłości międzynarodowej obserwacji wyborów**

Konferencja wysokiego szczebla poświęcona przyszłości międzynarodowej obserwacji wyborów odbyła się w dniach 10–11 października 2018 r., a jej organizatorami byli wspólnie Zespół ds. Wspierania Demokracji i Koordynacji Wyborów Parlamentu Europejskiego oraz Europejska Służba Działań Zewnętrznych. W konferencji wzięło udział 380 uczestników, w tym 22 posłów do parlamentów narodowych UE i do parlamentu Szwajcarii.



Konferencja wysokiego szczebla poświęcona przyszłości międzynarodowej obserwacji wyborów: (od lewej do prawej) komisarz do spraw politycznych Unii Afrykańskiej Cessouma Minata Samate, wysoki przedstawiciel UE Federica Mogherini, przewodniczący Parlamentu Panafrkańskiego Roger Nkodo Dang oraz wiceprzewodnicząca Parlamentu Europejskiego ds. stosunków z parlamentami narodowymi Mairead McGuinness© UE, Parlament Europejski

Celem wydarzenia było dokonanie przeglądu obecnej sytuacji, wyzwań i kluczowych kwestii dotyczących międzynarodowej obserwacji wyborów ze szczególnym uwzględnieniem Afryki, zapobiegania konfliktom i obserwacji wyborów parlamentarnych. Parlamentarzystów z poszczególnych krajów zachęcano do wspierania wszelkich wysiłków mających na celu przyjęcie jasno sformułowanego kodeksu postępowania w zakresie obserwacji wyborów

parlamentarnych, co można uczynić w ramach różnych zgromadzeń parlamentarnych lub na szczelbu parlamentów narodowych w całej UE.

Dziesiąte posiedzenie Partnerstwa Parlamentarnego Azja–Europa i konferencja wysokiego szczebla stanowiły potwierdzenie coraz większego zainteresowania współpracą międzyparlamentarną w dziedzinie działań zewnętrznych UE zarówno ze strony Parlamentu Europejskiego, jak i parlamentów narodowych UE. Mając na uwadze, że tendencja ta będzie się utrzymywać w nadchodzących latach, dyrekcja jest przygotowana do ułatwiania nawiązywania stosunków między odpowiednimi organami i służbami Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych UE w celu wypracowania dalszych efektów synergii między wszystkimi zainteresowanymi podmiotami.

### Najważniejsze nowości w 2018 r.

- Podjęcie współpracy międzyparlamentarnej w dziedzinie działań zewnętrznych UE i budowanie zdolności.
- Coraz wyraźniejsza potrzeba koordynowania działań parlamentów UE, zarówno na szczeblu europejskim, jak i narodowym, na forach wielostronnych z myślą o wywieraniu większego wpływu.

### 4.3. Wizyty dwustronne przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Parlamencie Europejskim

*Wizyty dwustronne są stale rozwijającym się narzędziem i formą dialogu międzyparlamentarnego między posłami do parlamentów narodowych a Parlamentem Europejskim. Formuła ta jest wysoce skoncentrowana, dostosowana, elastyczna oraz wydajna pod względów kosztów i czasu. Umożliwia ona dyskusje na temat spraw będących przedmiotem zainteresowania poszczególnych parlamentów narodowych.*

Liczba wizyt dwustronnych rośnie i wydaje się, że ta nowa tendencja będzie się utrzymywać. W 2018 r. zorganizowano rekordową liczbę wizyt, w sumie 90<sup>16</sup>.



16 Jedna z wizyt miała charakter wielostronny, gdyż wzięli w niej udział przedstawiciele z Niemiec i Francji.

Największa liczba wniosków o wizyty wpłynęła z francuskiego Zgromadzenia Narodowego (19) i z parlamentu Zjednoczonego Królestwa (12). Wizyty z parlamentu Zjednoczonego Królestwa koncentrowały się głównie na brexicie.

Wizyty delegacji francuskich odbywały się w kontekście poparcia dla ważnego procesu reformy parlamentarnej we Francji.

Negocjacje w sprawie brexitu jednoznacznie wpływały na przedmiot i częstotliwość wizyt dwustronnych w 2018 r.

Parlament Norwegii potwierdził swoje zainteresowanie Unią Europejską i Parlamentem Europejskim, czego wyrazem było dziesięć delegacji, które odwiedziły różne organy i przedstawiciele Parlamentu Europejskiego w 2018 r. Zainteresowanie ze strony parlamentu Norwegii można również postrzegać w kontekście brexitu, ponieważ model norweski, czyli możliwość przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Europejskiego Obszaru Gospodarczego, a więc do międzynarodowej umowy umożliwiającej rozszerzenie jednolitego rynku Unii Europejskiej na kraje nienależące do UE, stanowiły w 2018 r. jeden z wariantów przyszłych stosunków między UE a Zjednoczonym Królestwem.

Wizyty dla parlamentarzystów i pracowników są organizowane dla parlamentów państw przejmujących prezydencję w Radzie UE w ramach programu wsparcia parlamentu prezydencji (zob. rozdział 7.3). W 2018 r. dyrekcja zorganizowała specjalną wizytę studyjną dla Senatu i Izby Deputowanych Rumunii w celu przygotowania się do rumuńskiej prezydencji w Radzie w pierwszej połowie 2019 r.

Okazjonalnie i na żądanie dyrekcja organizuje również wizyty studyjne w celu budowania zdolności dla pracowników izb parlamentarnych przechodzących proces dostosowawczy lub modernizujących swoją organizację i wyrażających zainteresowanie funkcjonowaniem Parlamentu Europejskiego.

W załączniku III znajduje się szczegółowa lista wszystkich wizyt (w tym również wideokonferencji) przedstawiciele parlamentów narodowych w Parlamencie Europejskim, zorganizowanych w 2018 r. przy wsparciu Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi.

#### **4.4. Wykorzystanie wideokonferencji do celów wymiany dwustronnej**

*Wideokonferencje otwierają nowe możliwości i mogą ułatwiać współpracę międzyparlamentarną. Parlament Europejski jest w stanie udostępnić rozwiązanie techniczne umożliwiające przeprowadzenie wideokonferencji ze znakomitą jakością obrazu i dźwięku oraz tłumaczeniem ustnym na kilka języków. Wykorzystanie wideokonferencji może ułatwić regularniejsze kontakty między parlamentarzystami, niesie ze sobą pewne korzyści, takie jak ograniczenie czasu podróży i kosztów wyjazdów służbowych, a także jest przyjazne dla środowiska. Ogólnie wideokonferencje stanowią racjonalne pod względem kosztów narzędzie organizowania spotkań.*

Wideokonferencje z udziałem parlamentów narodowych UE i Parlamentu Europejskiego pozwalają parlamentarzystom utrzymywać regularne kontakty w związku z konkretnym zagadnieniem lub prowadzić dyskusje dotyczące bieżących spraw, takich jak projekty aktów prawnych. Parlament Europejski zaproponował również parlamentom narodowym możliwość zdalnego uczestniczenia w jednym z regularnych posiedzeń międzyparlamentarnych i będzie dążyć do stosowania tego rozwiązania w przyszłości, gdy tylko będzie to możliwe.

Warunkiem przeprowadzenia wideokonferencji z parlamentem narodowym jest posiadanie przez dany parlament narodowy sprzętu o takich samych parametrach technicznych jak system wykorzystywany w Parlamencie Europejskim. W 2018 r. w ramach współpracy



międzyparlamentarnej między parlamentami narodowymi a Parlamentem Europejskim z wideokonferencji nie korzystano często, prawdopodobnie z powodu ograniczeń natury technicznej. Zorganizowano sześć wideokonferencji, wszystkie z parlamentem Włoch.



Wideokonferencja w Parlamencie Europejskim © UE, Parlament Europejski

Wideokonferencje mogłyby być uzupełnieniem tradycyjnej metody pracy, jaką są posiedzenia międzyparlamentarne. W wideokonferencjach kryją się duże możliwości, które Parlament Europejski będzie lepiej wykorzystywał podczas następnej kadencji. Parlamenti narodowe UE nieposiadające kompatybilnych narzędzi do organizacji wideokonferencji mogłyby korzystać z usług biur kontaktowych Parlamentu Europejskiego w stolicach swoich państw w celu przeprowadzenia wideokonferencji z Parlamentem Europejskim w Brukseli lub Strasburgu.

## 5. WSPÓŁPRACA LEGISLACYJNA Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI UE

### 5.1. Mechanizm wczesnego ostrzegania i protokół nr 2 do traktatu lizbońskiego

*Zgodnie z zasadą pomocniczości (zapisaną w art. 5 TUE) w dziedzinach, w których Unia Europejska nie posiada wyłącznych kompetencji, podejmuje ona działania jedynie w tym zakresie, w którym cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, ale mogą zostać lepiej osiągnięte na poziomie Unii. Parlamenti narodowe czuwają nad przestrzeganiem zasady pomocniczości zgodnie z procedurą przewidzianą w protokole nr 2. Zgodnie z zasadą proporcjonalności zakres i forma działania Unii nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów traktatów.*

*Na mocy protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności załączonego do TUE ustanowiono mechanizm przeglądkowy lub mechanizm wczesnego ostrzegania. W ramach tego mechanizmu parlamenti narodowe w terminie ośmiu tygodni od daty przekazania projektu aktu ustawodawczego mogą przesłać przewodniczącym instytucji uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których uznają, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.*

#### 5.1.1. Mechanizm wczesnego ostrzegania

W ramach mechanizmu wczesnego ostrzegania opinie parlamentów narodowych UE zalicza się do jednej z następujących kategorii<sup>17</sup>:

1. uzasadniona opinia: jeżeli zostanie przedstawiona Parlamentowi w terminie ośmiu tygodni, o którym mowa w art. 6 protokołu nr 2 do traktatu lizbońskiego<sup>18</sup>, i wyraża pogląd, że dany projekt aktu ustawodawczego nie jest zgodny z zasadą pomocniczości;
2. uwagi: wszelkie inne uwagi niespełniające powyższych kryteriów.

W Parlamencie Europejskim za monitorowanie przestrzegania zasady pomocniczości w kontekście uzasadnionych opinii<sup>19</sup> odpowiedzialna jest Komisja Prawna (JURI).

Jeżeli uzasadniona opinia reprezentuje co najmniej jedną trzecią głosów przyznanych parlamentom narodowym, projekt aktu ustawodawczego musi zostać poddany przeglądowi („żółta kartka”). Instytucja, od której pochodzi projekt aktu, może postanowić, że utrzyma, zmieni lub wycofa projekt aktu, uzasadniając tę decyzję. Próg ten jest obniżony do jednej czwartej głosów w przypadku projektów aktów odnoszących się do współpracy policyjnej i wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych.

<sup>17</sup> Zob. dokument Konferencji Przewodniczących Komisji z 15 grudnia 2010 r.: „Wspólne podejście do rozpatrywania – na szczeblu komisji – uzasadnionych opinii parlamentów narodowych oraz wszystkich innych uwag przedkładanych przez parlamenti narodowe”.

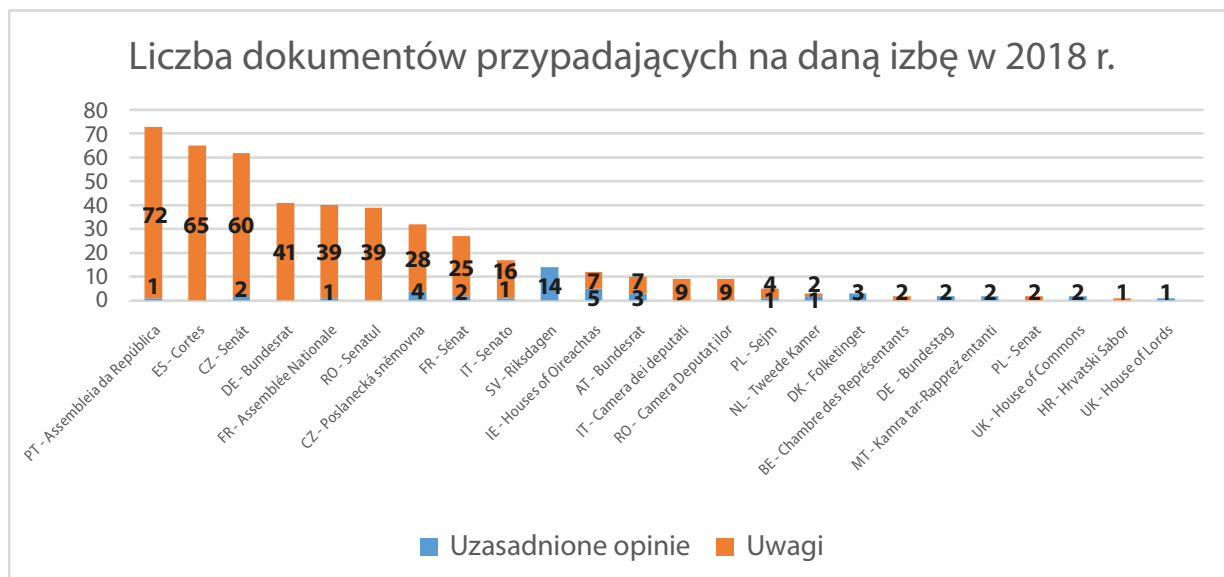
<sup>18</sup> Art. 6 protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności: „Każdy parlament narodowy lub każda izba parlamentu narodowego może, w terminie ośmiu tygodni od daty przekazania projektu aktu ustawodawczego w językach urzędowych Unii, przesłać przewodniczącym Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których uznaje, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości. Do parlamentu narodowego lub izby parlamentu narodowego należy konsultowanie się, w stosownym przypadku, z parlamentami regionalnymi mającymi kompetencje prawodawcze”.

<sup>19</sup> Regulamin Parlamentu Europejskiego, załącznik V, pkt XVI.1: „Komisja Prawna odpowiada za wykładnię, stosowanie i monitorowanie prawa Unii i zgodności aktów unijnych z prawem pierwotnym, a w szczególności wybór podstawy prawnej oraz przestrzeganie zasad pomocniczości i proporcjonalności”.

Jeżeli w ramach zwykłej procedury ustawodawczej parlamenty narodowe co najmniej zwykłą większością głosów zakwestionują zgodność wniosku ustawodawczego z zasadą pomocniczości, a Komisja postanowi podtrzymać swój wniosek, sprawę przekazuje się prawodawcy (Parlamentowi Europejskiemu i Radzie). Jeżeli prawodawca uzna, że wniosek ustawodawczy nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, może odrzucić go większością głosów wynoszącą 55% członków Rady lub większością głosów oddanych w Parlamencie Europejskim („pomarańczowa kartka”). Dotychczas procedurę „żółtej kartki” uruchomiono trzykrotnie<sup>20</sup>, natomiast nigdy nie skorzystano z procedury „pomarańczowej kartki”.

### 5.1.2. Dokumenty przekazane przez parlamenty narodowe UE

W 2018 r. PE otrzymał od parlamentów narodowych UE **473** dokumenty na podstawie Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. **46** spośród nich stanowiły uzasadnione opinie, natomiast pozostałe **427** to uwagi. W 2017 r. do PE wpłynęło 421 dokumentów, z których 49 stanowiły uzasadnione opinie, a 372 – uwagi. W 2018 r. odsetek otrzymanych dokumentów wzrósł o 12%.



Liczba dokumentów otrzymanych w 2018 r. zgodnie z protokołem 2 do TUE w podziale na poszczególne izby parlamentów

W 2018 r. uzasadnione opinie wydało 16 z 41 izb. Najbardziej aktywny był parlament Szwecji (14), parlament irlandzki (5) oraz czeska Izba Poselska (4). Najwyższą liczbę uwag przekazali: portugalskie Zgromadzenie Republiki (72), hiszpańskie Kortezy Generalne (65) oraz czeski Senat (60).

Od czasu wejścia w życie Traktatu z Lizbony (1 grudnia 2009 r.) parlamenty narodowe UE przesłały 3272 dokumenty. Spośród nich 474 (15%) stanowiły uzasadnione opinie, w których stwierdzono naruszenie zasady pomocniczości, natomiast zdecydowaną większość (2798, tj. 85%) stanowiły uwagi dotyczące merytorycznych aspektów wniosków.

<sup>20</sup> W 2012 r. procedurę „żółtej kartki” zastosowano w odniesieniu do wniosku w sprawie rozporządzenia Komisji dotyczącego wykonywania prawa do podejmowania działań zbiorowych w kontekście swobody przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług (rozporządzenie „Monti II”). Komisja ostatecznie wycofała swój wniosek, jednak w przekonaniu, że nie naruszono zasady pomocniczości. Procedurę tę zastosowano ponownie w 2013 r. w związku z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej. Komisja postanowiła [podtrzymać wniosek](#), gdyż uznała, że jest on zgodny z zasadą pomocniczości. Po raz kolejny procedurę „żółtej kartki” zastosowano w 2016 r., aby wyrazić sprzeciw wobec [wniosku w sprawie zmiany dyrektywy dotyczącej delegowania pracowników](#). Komisja obszernie [uzasadniła](#) podtrzymanie wniosku, stwierdzając, że nie narusza on zasady pomocniczości, gdyż kwestia delegowania pracowników ma z definicji charakter transgraniczny.

Szczegółowe statystyki dotyczące uzasadnionych opinii i uwag otrzymanych w 2018 r. znajdują się w załączniku V.

Parlamente narodowe UE częściej powołują się na protokół nr 2, aby wyrażać opinie na temat treści wniosków niż na temat zasady pomocniczości. Może to odzwierciedlać ich pragnienie większego merytorycznego udziału w procesie legislacyjnym. Dyrekcja zapewnia posłom (przede wszystkim sprawozdawcom), organom politycznym i służbom PE specjalistyczną wiedzę i informacje na temat dokumentów przesłanych przez parlamente narodowe UE w całym cyklu legislacyjnym.

W tym celu Dyrekcja administruje internetową bazą danych [CONNECT](#), która zawiera wszystkie dokumenty otrzymane od parlamentów narodowych UE od momentu wejścia w życie Traktatu z Lizbony (zob. rozdział 7.1).

### **5.1.3. Aktualne zestawienie dokumentów**

Dyrekcja przedstawia co miesiąc aktualne zestawienie otrzymanych uzasadnionych opinii i uwag. Podaje się w nim wszystkie dokumenty, które wpłynęły od parlamentów/izb od czasu opracowania poprzedniego zestawienia, w odniesieniu do wszystkich dossier ustawodawczych znajdujących się w porządku obrad kolejnej sesji plenarnej PE. Zestawienie jest dołączane do dokumentacji na posiedzenie Konferencji Przewodniczących Komisji PE, która zbiera się we wtorek podczas każdej sesji plenarnej w Strasburgu. Przed każdą sesją plenarną PE aktualne zestawienie dokumentów jest dostępne również na stronie internetowej Dyrekcji.

### **5.1.4. Rezolucje Parlamentu Europejskiego**

W kwietniu 2018 r. Parlament Europejski przyjął dwie rezolucje związane z zasadą pomocniczości.

W [rezolucji z 19 kwietnia 2018 r. w sprawie stosowania postanowień Traktatu dotyczących parlamentów narodowych \(sprawozdawca Paulo Rangel\)](#) Parlament stwierdza, że wprowadzenie w życie prawa parlamentów narodowych UE do kontrolowania zgodności z zasadą pomocniczości przyczyniło się do pewnej poprawy relacji między instytucjami UE a parlamentami narodowymi. Podkreśla ponadto, że ograniczone stosowanie procedury „żółtej kartki” może oznaczać, iż generalnie w UE przestrzega się zasady pomocniczości. Przypomina też, że parlamente narodowe mogą podjąć działanie i zbadać kwestię zgodności z zasadą pomocniczości, zanim Komisja przedstawi wniosek ustawodawczy w formie zielonej i białej księgi lub przed prezentacją rocznego programu prac Komisji.

[Rezolucja PE w sprawie sprawozdań rocznych za lata 2015–2016 w sprawie pomocniczości i proporcjonalności \(sprawozdawczyni Mady Delvaux\)](#), przyjęta na posiedzeniu plenarnym 18 kwietnia 2018 r., zawiera uwagi na temat rosnącego zainteresowania parlamentów narodowych UE procesem decyzyjnym w Unii. W rezolucji PE zachęca parlamente narodowe UE, by kontynuowały i pogłębiały kontakty międzyparlamentarne, również w wymiarze dwustronnym, dzięki czemu zacieśni się współpraca między państwami członkowskimi, oraz by podejmowały te działania, kierując się wizją demokratycznej Europy. Intensyfikacja dialogu na szczeblu politycznym z parlamentami narodowymi UE mogłaby posłużyć do optymalizacji kontroli zgodności z zasadami pomocniczości i proporcjonalności. PE zachęca również, aby w pełni korzystać ze wszystkich istniejących narzędzi, unikając, w miarę możliwości, tworzenia jeszcze bardziej złożonych struktur administracyjnych i przewlekłych procedur.

### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- Przyjęcie przez Parlament Europejski dwóch rezolucji dotyczących stosunków międzyparlamentarnych oraz zasad pomocniczości i proporcjonalności.

- Wzrost liczby dokumentów przekazywanych przez parlamenty narodowe UE.

## 5.2. Grupa zadaniowa ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej”

*Grupa zadaniowa ds. pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej”, zainicjowana przez przewodniczącego Komisji Europejskiej Jean-Claude’a Junckera, rozpoczęła prace w celu sformułowania zaleceń dotyczących lepszego stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności, określenia obszarów polityki, w których kompetencje można by ponownie przekazać lub ostatecznie zwrócić państwom członkowskim, a także sposobów lepszego angażowania władz lokalnych i regionalnych w kształtowanie i realizację polityki UE. W lipcu 2018 r. grupa zadaniowa przedstawiła sprawozdanie. W następstwie jej prac Komisja wydała komunikat.*

Grupa zadaniowa ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej” rozpoczęła pracę 14 listopada 2017 r. W następstwie decyzji Konferencji Przewodniczących PE nie uczestniczył w pracach grupy zadaniowej pod przewodnictwem pierwszego wiceprzewodniczącego Komisji Fransa Timmermansa, ponieważ PE jako współprawodawca nie bierze udziału w forach doradczych ani grupach roboczych zajmujących się prawodawstwem<sup>21</sup>, ustanowionych przez Komisję Europejską. W lipcu 2018 r. grupa zadaniowa przedstawiła przewodniczącemu Komisji sprawozdanie.

W następstwie prac grupy zadaniowej Komisja wydała komunikat<sup>22</sup>, w którym nie proponuje znaczących zmian w mechanizmie systemu wczesnego ostrzegania. Wydane zalecenia zawierają jednak propozycję ustalenia standardowych kryteriów oceny pomocniczości i proporcjonalności (tabela oceny zgodności z zasadą pomocniczości) do stosowania przez instytucje, a także propozycję technicznego przedłużenia (bez zmian Traktatu) ośmiotygodniowego terminu na przedłożenie uzasadnionych opinii.

W komunikacie zaproponowano też większe angażowanie władz lokalnych i regionalnych. Zachęca się parlamenty narodowe, aby w procesie sporządzania uzasadnionych opinii konsultowały się z parlamentami regionalnymi. Komisja zamierza ponadto przekazywać lepiej uzasadnione odpowiedzi na złożone uwagi (w tym składane przez parlamenty regionalne) oraz wyraźniej zwracać uwagę PE i Rady na uwagi na temat swoich wniosków otrzymane od władz lokalnych i regionalnych w trakcie procedury ustawodawczej. Parlament Europejski nie zajął dotychczas stanowiska ani w sprawie sprawozdania grupy zadaniowej, ani w sprawie komunikatu Komisji. Jednak dwie rezolucje PE przyjęte w kwietniu 2018 r. dotyczyły wielu kwestii poruszonych przez grupę zadaniową, w tym np. możliwości technicznego przedłużenia ośmiotygodniowego terminu bez zmian Traktatu, i zawierały między innymi wnioski w sprawie rozszerzenia zakresu korzystania przez parlamenty narodowe UE z międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE (IPEX, zob. rozdział 6.1), aby ułatwić koordynację i wymianę informacji.

21 Konferencja Przewodniczących jednogłośnie postanowiła odrzucić zaproszenie ze względu na przyjętą zasadę, zgodnie z którą żaden poseł do Parlamentu nie powinien uczestniczyć – w jakimkolwiek charakterze – w pracach grup roboczych i forów doradczych ustanowionych przez Komisję, jeżeli organy te rozpatrują sprawy, w których Parlament jest współprawodawcą.

22 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Zasady pomocniczości i proporcjonalności: wzmacnianie ich roli w kształtowaniu polityki UE”, COM(2018)0703.

### 5.3. Nieformalny dialog polityczny i protokół nr 1 do TFUE

*Protokół nr 1 do TFUE przewiduje, że parlamenty narodowe UE mogą wyrażać opinie na temat dossier ustawodawczych wchodzących w zakres wyłącznej kompetencji UE oraz na temat dokumentów nieustawodawczych, na przykład dotyczących debat toczących się na szczeblu europejskim, zielonych i białych ksiąg lub komunikatów Komisji. Uwagi te są rozpatrywane w ramach tak zwanego nieformalnego dialogu politycznego.*

W 2018 r. parlamenty narodowe UE nadal aktywnie wykorzystywały to narzędzie, przesyłając 259 uwag. Cztery najbardziej aktywne pod tym względem parlamenty/izby w 2018 r. to rumuńska Izba Deputowanych (41), portugalskie Zgromadzenie Republiki (40), czeska Izba Poselska (37) oraz czeski Senat (27).

Do komisji, które otrzymały najwięcej uwag w ramach nieformalnego dialogu politycznego, należą Komisja Kultury i Edukacji (CULT – 32), Komisja Gospodarcza i Monetarna (ECON – 31) oraz Komisja Budżetowa (BUDG – 25).

Od 2009 r. PE otrzymał od parlamentów narodowych UE na podstawie protokołu nr 1 około 2150 uwag, które zostały również opublikowane w bazie danych CONNECT, jak wspomniano powyżej. Szczegółowe statystyki dotyczące uwag otrzymanych w 2018 r. w ramach nieformalnego dialogu politycznego znajdują się w załączniku V.

#### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- Liczba uwag przekazanych w ramach nieformalnego dialogu politycznego wzrosła o 30%, z 199 w 2017 r. do 259 w 2018 r. Wzrost ten jest prawdopodobnie związany z większą liczbą projektów aktów ustawodawczych przedłożonych przez Komisję.
- Parlamenty narodowe obecnie częściej załączają do dokumentów przekazywanych zarówno na podstawie protokołu nr 2, jak i protokołu nr 1 streszczenie w języku angielskim. Ułatwia to pracę prawodawców.

## 6. SIECI I WYMIANA INFORMACJI

### 6.1. Międzyparlamentarna wymiana informacji w sprawach UE (IPEX)



*Celem międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE (IPEX) jest wspieranie współpracy międzyparlamentarnej za pomocą platformy, która umożliwi elektroniczną wymianę informacji dotyczących UE między parlamentami Unii. IPEX została uruchomiona jako inicjatywa parlamentów narodowych UE, a rozwinęła się przy wsparciu technicznym ze strony Parlamentu Europejskiego. Obecnie 41 izb z 28 parlamentów narodowych oraz Parlament Europejski wykorzystują IPEX w codziennej pracy. Narzędzie to jest nieustannie doskonałe, by zaspokajać zmieniające się potrzeby użytkowników. Zob.: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Przyjąwszy w 2017 r. strategię cyfrową IPEX określającą strategiczne podejście oraz program prac na lata 2017–2020, Rada IPEX zatwierdziła utworzenie trzech grup roboczych, a mianowicie:

1. „Nasilenie promocji IPEX” (pod przewodnictwem niemieckiego Bundestagu),
2. „Rozbudowa sieci IPEX” (pod przewodnictwem duńskiego Folketing), oraz
3. „Udoskonalenie systemu cyfrowego bazy danych IPEX” (pod przewodnictwem PE).

Zgodnie z harmonogramem określonym przez radę, dwie pierwsze grupy robocze sfinalizowały listę konkretnych propozycji rozwoju IPEX jako zarówno platformy, jak i sieci. Ponadto doroczne spotkania korespondentów IPEX (ostatnie spotkanie w Tallinie 22 i 23 listopada 2018 r.) oraz odbywające się co pół roku konferencje użytkowników (ostatnie spotkanie zorganizował szwedzki Riksdag w Sztokholmie 2 marca 2018 r.) dostarczyły przydatnych informacji i spostrzeżeń na temat oczekiwań i pomysłów, które warto by zrealizować.

Celem jest uczynienie z IPEX głównej platformy wymiany parlamentarnej i przekształcenie jej w punkt kompleksowej obsługi w zakresie wymiany dokumentów i informacji. W 2018 r. IPEX stała się platformą internetową wszystkich forów międzyparlamentarnych. Oprócz regularnych konferencji międzyparlamentarnych, takich jak konferencje międzyparlamentarne WPZiB/WPBiO, konferencja przewodniczących parlamentów państw członkowskich UE oraz Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej, obecnie IPEX pełni również funkcję hosta informacji publicznych COSAC i grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej (GWKP) Europolu.

Kolejnym celem jest stworzenie w IPEX nowej sekcji, która będzie poświęcona kwestiom horyzontalnym o wymiarze unijnym, poza systemem wczesnego ostrzegania w zakresie pomocniczości. Sekcja ta obejmowałaby obszary horyzontalne, takie jak wieloletnie ramy finansowe, europejski semestr i dokumenty Komisji.

Dyrekcja, reprezentująca PE w Radzie IPEX, wspiera i propaguje ten proces, aktywnie uczestnicząc w działalności trzech grup roboczych. Kieruje się mandatem zawartym w dwóch rezolucjach przyjętych w kwietniu 2018 r., które bezpośrednio mówią o konieczności zwiększenia promocji IPEX (co zostało opisane w sprawozdaniu P. Rangela jako filar wspólnej agory parlamentarnej).

Rok 2018 był rokiem intensywnej refleksji i rozwoju IPEX. IPEX w dalszym ciągu pełniła rolę platformy związanej z pomocniczością i kontrolą projektów unijnych aktów prawnych przez parlamenty narodowe UE. Obecnie udostępnia prawie 98 000 stron opracowanych przez parlamenty narodowe UE i instytucje unijne, zawierających informacje o kontroli w prawie 73 000 dokumentów opracowanych przez parlamenty narodowe UE i związanych z ponad 11 000 dossier. W 2018 r. łączna liczba dokumentów ustawodawczych i nieustawodawczych zarejestrowanych w IPEX wyniosła 1119 w porównaniu z 1053 w 2017 r.<sup>23</sup>

W 2018 r. stroną IPEX odwiedziło prawie 300 000 osób (w 2017 r. – 307 737 osób). Liczba przeglądanych stron – niemal 16 milionów – jest jak dotąd największa, przy czym odnotowano wzrost o ponad 10 milionów w porównaniu z 2017 r. Ten 60-procentowy wzrost liczby przeglądanych stron można wyjaśnić większą ilością informacji dostępnych na stronie internetowej.

### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- IPEX stała się witryną pełniącą rolę hosta wszystkich konferencji międzyparlamentarnych.
- Kontynuowano przekształcanie IPEX z narzędzia w sieć.

## **6.2. Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)**

*ECPRD, zarządzane wspólnie przez PE i Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy, skupia jako członków 66 izb parlamentarnych (w tym 41 z Unii Europejskiej) z 54 państw oraz instytucje europejskie. Prawie 120 korespondentów i zastępców korespondentów reprezentuje swoje parlamenty w sieci i uczestniczy w głównych działaniach ECPRD, do których należy intensywna wymiana informacji i najlepszych praktyk.*

Liczba wniosków o analizę porównawczą w 2018 r. była prawie tak wysoka jak w rekordowym roku 2017. Parlamenty będące członkami ECPRD złożyły w sieci 333 wnioski, w porównaniu z 337 wnioskami w 2017 r. Otrzymano na nie 7174 odpowiedzi, co stanowi nieznaczny wzrost w stosunku do 7160 odpowiedzi w 2017 r.

Dyrekcja wspiera odpowiednie służby PE, ułatwiając ich działalność. W 2018 r. PE przekazał do sieci ECPRD pięć wniosków. Ponadto Dyrekcja, w imieniu innych służb, podjęła się koordynacji 26 odpowiedzi PE na wnioski innych parlamentów będących członkami ECPRD.

Dyrekcja Generalna ds. Analiz Parlamentarnych i Dyrekcja zorganizowały 27 i 28 września w Parlamencie europejskim w Brukseli seminarium ECPRD poświęcone przyszłości parlamentarnych służb analitycznych i bibliotek oraz najlepszym sposobom wspierania posłów.

W wydarzeniu wzięło udział 60 uczestników z 28 izb parlamentarnych. Głównym tematem seminarium było świadczenie usług na rzecz posłów występujących w różnym charakterze: indywidualnie, jako członkowie wyspecjalizowanych komisji i posłowie prowadzący zewnętrzne działania informacyjne.

<sup>23</sup> Dane liczbowe na różnych unijnych platformach instytucjonalnych (Komisja, Rada, PE) poświęconych kontroli pomocniczości i powiązany procedurom są zróżnicowane. Różnice w danych liczbowych można wyjaśnić szeregiem czynników. Każdy sposób liczenia opiera się na jasno określonych kryteriach, które są przestrzegane. W przypadku IPEX, będącą wielostronnym organem parlamentarnym, w którym liczenie dokumentów nie ma skutków prawnych, dokumenty są klasyfikowane na podstawie definicji i kategorii podanej przez parlament/izbę wydające dany dokument.





Wiceprzewodniczący Bogusław Liberadzki przemawiający podczas seminarium ECPRD we wrześniu

### **Najważniejsza nowość w 2018 r.**

- Aktualizacja wyszukiwarki internetowej na stronie internetowej ECPRD

### **6.3. Sieć przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Brukseli**

*Dyrekcja przyjmuje i gości przedstawicieli administracji wyznaczonych do pracy w PE przez parlamenty narodowe UE lub ich izby. Od 1991 r. w celu zacieśnienia współpracy międzyparlamentarnej w UE PE – na życzenie tych przedstawicieli – zapewnia im nieodpłatnie w swojej siedzibie w Brukseli i Strasburgu biura i niezbędne wyposażenie.*

Od lat parlamenty narodowe UE wysyłają urzędników krajowych do Brukseli, by ułatwić relacje z UE. Obecnie 55 pracowników z 40 izb zajmuje 37 biur w budynkach PE. Przedstawiciele ci pracują w tym samym budynku PE, w którym mieści się Dyrekcja. Tworzy to znaczną synergię i ułatwia kontakty.

Przedstawiciele są urzędnikami krajowymi, którzy oprócz zadań administracyjnych zajmują się wzajemną wymianą informacji (w postaci dwukierunkowego przepływu informacji między PE a parlamentami narodowymi UE), która stanowi kluczowy element funkcjonowania UE.

Nowością w 2018 r. było wprowadzenie nowego formatu współpracy z przedstawicielami parlamentów narodowych w formie warsztatów organizowanych przez Dyrekcję. Przedstawiciele parlamentów narodowych mieli możliwość udziału w nieformalnej wymianie poglądów z różnymi służbami PE. W 2018 r. zorganizowano warsztaty na temat komunikacji, prawa porównawczego i brexitu.

Lista przedstawicieli parlamentów narodowych jest dostępna pod adresem:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

## Najważniejsza nowość w 2018 r.

- Wprowadzenie nieformalnych warsztatów jako nowej formy współpracy z przedstawicielami

## 6.4. Seminaria dla pracowników

*W rezolucji PE w sprawie stosowania postanowień Traktatu dotyczących parlamentów narodowych<sup>24</sup> zasugerowano, iż „lepsze współdziałanie i sprawniejsza wymiana informacji między posłami do PE a posłami i urzędnikami parlamentów narodowych mogłyby przyczynić się do usprawnienia kontroli debaty europejskiej na szczeblu krajowym, a tym samym do wsparcia prawdziwie europejskiej kultury parlamentarnej i politycznej”. Dyrekcja zorganizowała zatem w 2018 r. serię seminariów dla pracowników parlamentów narodowych UE lub ich izb. Zgromadzeni na seminariach pracownicy z parlamentów narodowych i PE mieli okazję przedstawiać i omawiać istotne zagadnienia europejskie, uczyć się od siebie nawzajem i wymieniać się najlepszymi praktykami.*

Oprócz współpracy międzyparlamentarnej na szczeblu politycznym ważnym wydarzeniem w 2018 r. było zorganizowanie seminariów dla pracowników, aby ułatwić wymianę techniczną na poziomie personelu.

Seminaria dla pracowników stanowią dla administracji parlamentów ważną platformę pozwalającą prowadzić bardziej szczegółową i ukierunkowaną wymianę informacji na temat obszarów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Seminaria dla pracowników stanowią dynamiczny element pracy zarówno PE, jak i parlamentów narodowych UE. W 2018 r. odnotowano znaczny wzrost zainteresowania tymi spotkaniami.

Dwa seminaria dla pracowników zorganizowane w 2018 r. przez Dyrekcję i Dyrekcję Generalną ds. Polityki Wewnętrznej zgromadziły około 80 pracowników z parlamentów narodowych lub ich izb. Głównym tematem pierwszego seminarium – w lipcu<sup>25</sup> – był europejski semestr, a w szczególności zacieśnianie współpracy między parlamentami narodowymi UE i budowanie ich zdolności administracyjnych w obszarze zarządzania gospodarczego. Kolejne seminarium – w listopadzie<sup>26</sup> – umożliwiło podzielenie się głębszymi spostrzeżeniami.

Ponadto pracownicy służb analitycznych parlamentów narodowych UE i PE kontynuują współpracę za pośrednictwem sieci ECPRD (zob. rozdział 6.2).

24 Rezolucja PE z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie stosowania postanowień Traktatu dotyczących parlamentów narodowych (Teksty przyjęte, P8\_TA(2018)0186).

25 Europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej z perspektywy parlamentarnej.

26 Rozpoczęcie cyklu europejskiego semestru w 2019 r.

## 7. NARZĘDZIA I DZIAŁANIA WSPIERAJĄCE

### 7.1. CONNECT

# CONNECT

*Dyrekcja zapewnia posłom do PE (przede wszystkim sprawozdawcom), organom politycznym i służbom Parlamentu Europejskiego specjalistyczną wiedzę na temat dokumentów przekazywanych przez parlamenty narodowe na mocy protokołów nr 1 i 2 w całym cyklu legislacyjnym. W tym celu Dyrekcja zarządza bazą danych [CONNECT](#), która zawiera wszystkie dokumenty otrzymane od parlamentów narodowych zgodnie z protokołami nr 1 i 2 od momentu wejścia w życie Traktatu z Lizbony. Uzasadnione opinie związane z systemem wczesnego ostrzegania są dostępne we wszystkich językach urzędowych UE.*

Od 2017 r. z bazy danych CONNECT można korzystać na stronie internetowej [Dyrekcji](#).

Wszystkie informacje w bazie CONNECT, w tym uzasadnione opinie i uwagi otrzymane od parlamentów narodowych, są bezpośrednio dostępne za pośrednictwem eCommittee, wspólnej przestrzeni roboczej DG IPOL i DG EXPO, pod numerem procedury, której dotyczą. Powyższe odnosi się nie tylko do uzasadnionych opinii, ale również do wszelkich uwag otrzymanych od parlamentów narodowych UE. Jest to ważny krok naprzód, ponieważ umożliwia sprawozdawcom, posłom, asystentom i pracownikom sekretariatów komisji, a także wszystkim zainteresowanym stronom zewnętrznym dostęp do aktualnego i pełnego przeglądu wszystkich dokumentów otrzymanych od parlamentów narodowych w dowolnym momencie danej procedury ustawodawczej. W dniu 31 grudnia 2018 r. w bazie danych CONNECT znajdowało się 5507 dokumentów (uzasadnionych opinii i uwag) otrzymanych od parlamentów narodowych UE.

#### **Najważniejsza nowość w 2018 r.**

- Wprowadzanie dalszych usprawnień, zarówno pod względem treści, jak i pod względem wizualnym i technicznym, w bazie danych CONNECT.

## 7.2. Wykaz odpowiadających sobie komisji (CorCom)

# CORCOM

*Wykaz odpowiadających sobie komisji (CorCom) jest źródłem informacji o komisjach parlamentów narodowych odpowiadających komisjom Parlamentu Europejskiego. Zawiera również informacje na temat poszczególnych sekretariatów komisji parlamentów narodowych UE i sekretariatów komisji PE. Informacji zawartych w wykazie dostarczają stali przedstawiciele parlamentów narodowych UE przebywający w Brukseli.*

Po przyjęciu w maju 2009 r. rezolucji<sup>27</sup> w sprawie rozwoju stosunków między parlamentami narodowymi UE a Parlamentem Europejskim (sprawozdawca Elmar Brok) zmieniono odpowiednio Regulamin Parlamentu Europejskiego, który obecnie stanowi, że „komisja parlamentarna może bezpośrednio prowadzić dialog z parlamentami narodowymi na szczeblu komisji w granicach środków budżetowych przewidzianych na ten cel. Dialog ten może obejmować właściwe formy współpracy przedustawodawczej i poustawodawczej” (art. 142 ust. 3).

Aplikacja CorCom jest stale udoskonalana ze względu na zmieniające się potrzeby użytkowników. CorCom stał się aplikacją internetową<sup>28</sup>, bardziej przyjazną dla użytkownika i posiadającą cały wachlarz nowych funkcji. Liczba stron przeglądanych miesięcznie wynosi średnio 13 550.

### Najważniejsza nowość w 2018 r.

- Aktualizacja danych zawartych w bazie CorCom

## 7.3. Program wsparcia parlamentu prezydencji

*PE stale wspiera szeroką współpracę między swoją administracją a administracją parlamentów narodowych UE, w szczególności na etapie przygotowawczym wymiaru parlamentarnego każdej prezydencji Rady UE. W przypadku gdy parlament państwa, które ma sprawować prezydencję, zwróci się do PE o pomoc w przygotowaniu parlamentarnego wymiaru prezydencji, PE może zaproponować parlamentowi prezydencji program wsparcia dostosowany do konkretnych potrzeb i priorytetów. Inicjatywa ta daje możliwość nawiązywania osobistych kontaktów z parlamentami państw sprawujących prezydencję oraz pozwala na skuteczne przekazywanie wiedzy specjalistycznej, ułatwiając w ten sposób dalszą pracę i zapewniając spójność. PE może uczestniczyć w kosztach programu na zasadzie podziału kosztów z odpowiednim parlamentem.*

W 2018 r. Dyrekcja zaproponowała kompleksowy program wsparcia dla obu izb parlamentu rumuńskiego. Obejmował on spotkania z sekretariatami komisji PE i innymi właściwymi służbami, jak również z przedstawicielami kilku parlamentów narodowych z państw członkowskich, które sprawowały prezydencję Rady w ostatnich latach.

Spotkania te umożliwiły urzędnikom z Rumunii wymianę doświadczeń w zakresie organizacji głównych posiedzeń i konferencji międzyparlamentarnych. Posiedzenia te stanowią integralną część parlamentarnego wymiaru każdej prezydencji Rady UE. Obejmują one posiedzenia COSAC, Międzyparlamentarną Konferencję ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego

<sup>27</sup> Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 7 maja 2009 r. w sprawie rozwoju stosunków pomiędzy Parlamentem Europejskim a parlamentami krajowymi w kontekście postanowień traktatu z Lizbony (Dz.U. C 212E z 5.8.2010, s. 94).

<sup>28</sup> CorCom przeznaczony jest wyłącznie do użytku wewnętrznego. Dostępny jest w intranecie Parlamentu Europejskiego.

w Unii Europejskiej, konferencję międzyparlamentarną poświęconą WPZiB/WPBiO oraz GWKP Europolu.

Podobny program ma zostać wdrożony dla chorwackiego parlamentu w 2019 r., aby przygotować parlamentarny wymiar pierwszej chorwackiej prezydencji Rady UE w pierwszej połowie 2020 r.

### **Wizyty studyjne w celu budowania zdolności**

PE może również organizować krótkie wizyty studyjne w celu budowania zdolności parlamentów, które są w trakcie dostosowywania lub modernizacji struktury wewnętrznej i wyrażają zainteresowanie funkcjonowaniem i wiedzą fachową PE.

W styczniu 2018 r. – po wymianie pism między odpowiednimi sekretarzami generalnymi – zorganizowano pierwszą wizytę tego typu dla grupy urzędników cypryjskiej Izby Reprezentantów. We wrześniu i listopadzie 2018 r. PE uwzględnił dwa wnioski o wizyty studyjne otrzymane od parlamentu Estonii.

### **Najważniejsze nowości w 2018 r.**

- Organizacja programu wsparcia dla obu izb parlamentu rumuńskiego
- Organizacja w styczniu pierwszej wizyty studyjnej w celu budowania zdolności dla urzędników parlamentu cypryjskiego

## **7.4. Publikacje Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi**

*Dyrekcja oferuje szereg publikacji, między innymi „The Spotlight on Parliaments in Europe” [Parlamenty w Europie w centrum uwagi]. Ta ukazująca się co dwa miesiące publikacja podsumowuje informacje na temat wybranych aktualnych zagadnień poruszanych przez parlamenty w ramach sieci ECPRD.*

*Ponadto program tygodniowy [Weekly Agenda] zawiera informacje na temat prac z udziałem parlamentów narodowych, aby zwiększyć przejrzystość i widoczność licznych podejmowanych działań międzyparlamentarnych, natomiast aktualne zestawienie dokumentów [State of Play Note] dostarcza informacji na temat uzasadnionych opinii i uwag otrzymanych od parlamentów narodowych.*

W 2018 r. Dyrekcja przygotowała pięć nowych wydań Spotlight (nr 19–23), które obejmowały wiele różnych tematów, takich jak:

19 – Mobbing w miejscu pracy,

20 – Dziennikarze i udziałowcy przedsiębiorstw medialnych,

21 – Naturalizacja w drodze wyjątku zagranicznych przedsiębiorców i inwestorów,

22 – Obywatelstwo dzieci urodzonych przez matki zastępcze,

23 – Rola parlamentów narodowych w Radzie Europejskiej.

Publikacje są dostępne na stronie internetowej Dyrekcji pod adresem:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

Program tygodniowy jest rozsyłany w piątek pocztą elektroniczną do wszystkich posłów do Parlamentu Europejskiego i do służb Parlamentu Europejskiego. W 2018 r. rozesłano 46

programów tygodniowych. Publikacja obejmuje wydarzenia międzyparlamentarne w ciągu najbliższych dwóch tygodni, takie jak wizyty dwustronne, konferencje międzyparlamentarne, międzyparlamentarne posiedzenia komisji itp., i zawiera informacje dotyczące daty, miejsca i zaangażowanych służb PE. Podaje się również dane kontaktowe właściwego administratora w Dyrekcji.

Dyrekcja opracowuje również comiesięczne zestawienie uzasadnionych opinii i uwag przedłożonych przez parlamenty narodowe (zob. rozdział 5.1.2).

Ponadto prowadzi stronę internetową zawierającą informacje na temat przyszłych działań i publikacji Dyrekcji.

## **8. DYREKCJA DS. STOSUNKÓW Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI**

Rok 2018 był dla Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi kolejnym rokiem rozwoju i współpracy. Charakteryzował się licznymi działaniami, pojawieniem się nowych współpracowników i partnerów, udziałem w spotkaniach międzyparlamentarnych na wysokim szczeblu, zacieśnieniem powiązań z innymi służbami Parlamentu Europejskiego oraz ważnymi wydarzeniami.

Zgodnie z mottem DG ds. Urzędu Przewodniczącego „Wywieranie wpływu poprzez współpracę” Dyrekcja nadal świadczyła posłom i sekretariatowi PE usługi i zapewniała doradztwo niezbędne do dalszego rozwoju współpracy instytucjonalnej i dialogu ustawodawczego z parlamentami narodowymi UE.

Dyrekcja zapewnia wsparcie działań międzyparlamentarnych, uczestniczy we wdrażaniu postanowień Traktatu dotyczących współpracy międzyparlamentarnej oraz pełni rolę centrum informacji o parlamentach narodowych UE. Reprezentuje Parlament Europejski w administracyjnych sieciach współpracy międzyparlamentarnej. Zarządza kontaktami z urzędnikami reprezentującymi parlamenty narodowe UE w Brukseli oraz utrzymuje ścisłe kontakty z ich administracją.

Dyrekcja wyraża podziękowania za stałe wsparcie ze strony sekretarza generalnego i zastępcy sekretarza generalnego oraz wszystkich służb w dyrekcjach generalnych PE, z którymi współpracuje.

Dyrektor: Katrin Ruhrmann

W skład Dyrekcji wchodzi dwa działy.

### **Dział Współpracy Instytucjonalnej**

Zakres kompetencji Działu Współpracy Instytucjonalnej obejmuje uregulowaną współpracę wielostronną, tj. Konferencję Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej, posiedzenia sekretarzy generalnych parlamentów UE i COSAC. Dział zajmuje się również istniejącymi sieciami, w szczególności IPEX i ECPRD, a także prowadzi współpracę z Dyrekcją Generalną ds. Polityki Zewnętrznej (DG EXPO) i koordynuje programy wsparcia parlamentów państw sprawujących prezydencję oraz wizyty w celu budowania zdolności.

Kierownik Działu: Pekka Nurminen

### **Dział ds. Dialogu Ustawodawczego**

Dział ds. Dialogu Ustawodawczego jest odpowiedzialny głównie za dialog polityczny i ustawodawczy z parlamentami narodowymi. Planuje, koordynuje i organizuje posiedzenia międzyparlamentarne na szczeblu komisji, w tym międzyparlamentarne posiedzenia komisji, Europejski Tydzień Parlamentarny i GWKP Europolu. Dba również o monitorowanie analizy zgodności z zasadą pomocniczości oraz śledzi wraz ze sprawozdawcami i komisjami wdrażanie protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. Ponadto dział ten organizuje seminaria tematyczne z udziałem administracji Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych oraz jest odpowiedzialny za bazy danych CONNECT i CorCom.

Kierownik Działu: Jesús Gómez

Niniejsze sprawozdanie, jak również dodatkowe informacje dotyczące stosunków Parlamentu Europejskiego z parlamentami narodowymi UE można znaleźć na stronie internetowej PE:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>.

## 9. ZAŁĄCZNIKI

### ZAŁĄCZNIK I: Posiedzenia COSAC – Tematy i główni prelegenci w 2018 r.

Wydarzenie COSAC	Miejsce, data	Tematy	Główni prelegenci / uczestnicy dyskusji z ramienia Parlamentu Europejskiego
Posiedzenie przewodniczących	Sofia, 21–22 stycznia 2018 r.	I. Priorytety bułgarskiej prezydencji Rady UE II. Przyszłość Unii Europejskiej – siła w jedności III. Rola strategii makroregionalnych UE na rzecz zrównoważonego rozwoju, stabilności i bezpieczeństwa	Iskra Mihaylova, przewodnicząca Komisji Rozwoju Regionalnego Parlamentu Europejskiego (REGI)
Posiedzenie plenarne LIX COSAC	Sofia, 17–19 czerwca 2018 r.	I. Osiągnięcia bułgarskiej prezydencji Rady UE II. Integracja i konektywność Bałkanów Zachodnich – nowy impuls dla polityki rozszerzenia UE III. Europejski filar praw socjalnych – budowa bardziej sprzyjającej włączeniu społecznemu i sprawiedliwszej Europy IV. Silna i skuteczna polityka spójności po 2020 r. V. Współpraca międzyparlamentarna UE w kontekście debaty na temat pomocniczości i proporcjonalności	Mairead McGuinness, pierwsza wiceprzewodnicząca Parlamentu Europejskiego Danuta Hübner, przewodnicząca Komisji Spraw Konstytucyjnych Parlamentu Europejskiego (AFCO) Iskra Mihaylova, przewodnicząca Komisji Rozwoju Regionalnego Parlamentu Europejskiego (REGI)
Posiedzenie przewodniczących	Wiedeń, 8–9 lipca 2018 r.	I. Priorytety austriackiej prezydencji Rady Unii Europejskiej II. Przyszłość i perspektywy Unii Europejskiej	Mairead McGuinness, pierwsza wiceprzewodnicząca Parlamentu Europejskiego
Posiedzenie plenarne LX COSAC	Wiedeń, 18–20 listopada 2018 r.	I. Aktualna sytuacja austriackiej prezydencji Rady UE II. Brexit – stan obecny III. Polityka klimatyczna i unia energetyczna IV. Przejrzysta Unia Europejska bliższa jej obywatelom w świetle nadchodzących wyborów do Parlamentu Europejskiego	Mairead McGuinness, pierwsza wiceprzewodnicząca Parlamentu Europejskiego Danuta Hübner, przewodnicząca Komisji Spraw Konstytucyjnych Parlamentu Europejskiego (AFCO)

Więcej informacji na temat programu posiedzeń COSAC, publikowanego przez poszczególne prezydencje, znajduje się na stronie internetowej IPEX: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).



## ZAŁĄCZNIK II: Międzyparlamentarne posiedzenia organizowane przez komisje Parlamentu Europejskiego w Brukseli w 2018 r.

					Liczba uczestniczących			
					Parlamenty narodowe UE <sup>1</sup>			EP
	Komisja	Data	Wydarzenie	Tytuł	Posłowie	Parlament	Izba	Posłowie
1.	LIBE	24 stycznia	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI (ICM)	Europejski program w zakresie migracji – legalne sposoby wjazdu i integracja	36	15	19	40
2.	ECON/ BUDG/ EMPL	19–20 lutego	Europejski Tydzień Parlamentarny: Konferencja na temat europejskiego semestru	Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej	121	27	36	ICM ECON – 14 ICM EMPL – 10 ICM BUDG – 18 ----- sesja plenarna 19/02 – 19 sesja plenarna 20/02 – 31
3.	LIBE	27 lutego	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Globalne porozumienia ONZ w sprawie uchodźców i migrantów oraz rola parlamentów	30	17	21	43
4.	FEMM	8 marca	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Międzynarodowy Dzień Kobiet 2018 — Wzmocnienie pozycji kobiet i dziewcząt w mediach i ICT: klucz do przyszłości	22	17	17	20
5.	AGRI	24 kwietnia	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	W kierunku WPR po roku 2020: przyszłość produkcji żywności i rolnictwa	58	22	29	49
6.	LIBE	15 maja	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Wdrożenie pakietu dotyczącego ochrony danych – w przededniu rozpoczęcia stosowania tego pakietu	32	16	19	24
7.	TRAN	20 czerwca	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Unijne inwestycje w sieci transportowe po 2020 r.	29	18	16	23
8.	CONT	11 lipca	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Należyte zarządzanie funduszami UE: uprawnienia PE w zakresie kontroli budżetowej; Efektywność i widoczność projektów finansowanych przez UE na Bałkanach Zachodnich ze szczególnym uwzględnieniem współpracy transgranicznej	24	11	12	26
9.	LIBE	24–25 września	3. POSIEDZENIE GWKP EUROPOŁU		65	27	37	10
10.	ECON	9 października	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Zalecenia dla poszczególnych krajów	17	13	13	36
11.	AFCO	10 października	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Stan debaty nad przyszłością Europy	26	16	18	12

					Liczba uczestniczących			
					Parlamente narodowe UE <sup>1</sup>			EP
	Komisja	Data	Wydarzenie	Tytuł	Posłowie	Parlament	Izba	Posłowie
12.	LIBE	18 października	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Aspekty praw podstawowych związane z integracją Romów oraz walka z postawami antycygańskimi	16	10	11	10
13.	CULT	19–20 października	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Europejskie dziedzictwo kulturowe	42	28	28	14
14.	DROI	20 listopada	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Prawa człowieka a działania zewnętrzne UE i państw członkowskich	23	15	17	11
15.	PETI/JURI	27 listopada	MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIE KOMISJI	Wzmacnianie pozycji parlamentów i egzekwowanie praw obywatelskich w kontekście wdrażania i stosowania prawa Unii	14	19	26	9
	<b>RAZEM</b>				<b>555</b>	<b>271</b>	<b>319</b>	<b>369</b>

1 Państwa członkowskie UE, kraje kandydujące i państwa sąsiadujące.

### ZAŁĄCZNIK III: Wizyty przedstawicieli parlamentów narodowych UE<sup>29</sup> w Parlamencie Europejskim (w tym wideokonferencje) w 2018 r.

Data	Czas trwania wizyty (w dniach)	Izba parlamentu	Państwo – izba	Komisja/inne	Rodzaj wizyty (przewodniczący/ posłowie/pracownicy)	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
22/01/2018	1	DA1	DA - Folketinget	Komisja Edukacji i Badań Naukowych	Posłowie i pracownicy	6	2
22/01/2018	1	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Wim van de Camp, poseł do PE; Matthijs van Milttenburg, poseł do PE	Posłowie i pracownik	5	1
25/01/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Komisja ds. Oceny i Kontroli Polityki Publicznej	Posłowie i pracownik	2	1
25/01/2018	1	FI1	FI - Eduskunta	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	19
30-31/01/2018	2	CZ1	CZ - Izba Poselska	Mairead McGuinness, wiceprzewodnicząca; Guy Verhofstadt, ALDE	Przewodniczący i pracownicy	0	8
31/01/- 01/02/2018	2	NO1	NO - Stortinget	Wizyta robocza posłów i pracowników	Posłowie i pracownicy	12	2
06/02/2018	1	LT1	LT - Seimas	Vilija BLINKEVIČIŪTĖ, przewodnicząca komisji FEMM	Posłowie i pracownicy	3	3
19/02/2018	1	UK1	UK - Izba Gmin	Komisja Specjalna ds. Wyjścia z Unii Europejskiej	Posłowie i pracownicy	21	5
20/02/2018	1	UK2	UK - Izba Lordów	Komisja Specjalna ds. UE	Posłowie i pracownicy	7	4
20/02/2018	1	CZ1 i CZ2	CZ - parlament	Paolo De Castro, wiceprzewodniczący komisji AGRI	Posłowie i pracownicy	5	3
22/02/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Stala Komisja ds. Samorządu Lokalnego i Administracji Publicznej	Posłowie i pracownicy	12	2
23/02/2018	1	UK1	UK - Izba Gmin	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	2
27/02/2018	1	UK1	UK - Izba Gmin	Sarah Jones, posłanka	Poseł	1	0
27-28/02/2018	2	FR1	FR - Assemblée Nationale	1 poseł, 1 urzędnik	Poseł i pracownik	1	1

29 Parlamenti narodowe UE, parlament Norwegii, Rada Nordycka.

Data	Czas trwania wizyty (w dniach)	Izba parlamentu	Państwo – izba	Komisja/inne	Rodzaj wizyty (przewodniczący/ posłowie/pracownicy)	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
01/03/2018	1	BG1	BG - Narodno sabranie	Weselin Mareszki, wiceprzewodniczący Zgromadzenia Narodowego, i 2 posłów	(Wice) przewodniczący, posłowie i pracownik	3	1
05-06/03/2018	2	IE1 i IE2	IE - izby Oireachtas	Komisje LIBE i AGRI	Pracownicy	0	11
07/03/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Stala Komisja ds. Finansów	Posłowie i pracownicy	19	10
19-20/03/2018	2	UK2	UK - Izba Lordów	Urzędnicy z Podkomisji do Spraw Finansowych UE	Pracownicy	0	3
20/03/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Sekretarze stanu i doradcy polityczni rządu Norwegii	Pracownicy	0	29
20/03/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie i urzędnicy	Posłowie i pracownicy	3	6
21/03/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	2
22/03/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	1 poseł, 1 urzędnik	Posel i pracownik	1	1
09/04/2018	1	DA1	DA - Folketinget	Komisja Transportu	Posłowie i pracownicy	7	6
09/04/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Francois de Rugy, przewodniczący: spotkanie z Guy Verhofstadtem i przewodniczącym PE Antonio Tajanem w sprawie brexitu	Przewodniczący, posłowie i pracownicy	11	6
09/04/2018	1	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Guy Verhofstadt, ALDE	Posłowie i pracownik	6	1
10/04/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Sabine Thillaye, przewodnicząca Komisji Spraw Europejskich	Posel i pracownik	1	1
11/04/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Stala Komisja ds. Energii i Środowiska	Posłowie i pracownik	16	1
12/04/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie	Posłowie i pracownik	4	1
18-19/04/2018	2	PL1	PL - Sejm	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	4
25/04/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Stala Komisja ds. Działalności Gospodarczej i Przemysłu	Posłowie i pracownicy	11	2

Data	Czas trwania wizyty (w dniach)	Izba parlamentu	Państwo – izba	Komisja/inne	Rodzaj wizyty (przewodniczący/ posłowie/pracownicy)	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
14/05/2018	1	UK1	UK - Izba Gmin	Sir Lindsay Hoyle, wiceprzewodniczący	(Wice)przewodniczący i pracownicy	1	2
17/05/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Damien Pichereau, poseł	Poseł i pracownik	1	1
22/05/2018	1	AT1	AT - Nationalrat	Mairead McGuinness, wiceprzewodnicząca; Daniel Caspari, poseł do PE; Sylvia-Yvonne Kaufmann, posłanka do PE, oraz DG COMM	Posłowie i pracownicy	18	4
24/05/2018	1	UK1	UK - Izba Gmin	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	9
24/05/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Bruno Studer, poseł; spotkanie z posłanką do PE Julią Redą i wiceprzewodniczącą Sylvie Guillaume w sprawie fałszywych informacji	Poseł i pracownik	1	1
04/06/2018	1	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Yana Toom, posłanka do PE, oraz DG PRES	Posłowie i pracownicy	6	6
18/06/2018	1	UK1	UK - Izba Gmin	Komisja do Spraw Szkocji: spotkanie z Berndem Langem, przewodniczącym komisji INTA, oraz szkockimi posłami do PE na temat Szkocji i brexitu, handlu i inwestycji zagranicznych	Posłowie i pracownicy	8	3
19/06/2018	1	DE1	DE - Deutscher Bundestag	Komisja ECON	Posłowie i pracownicy	15	7
25/06/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie i urzędnicy	Posłowie i pracownicy	4	3
26/06/2018	1	AT1 i AT2	AT - parlament	Claude Moraes, przewodniczący komisji LIBE	Posłowie i pracownicy	1	2
28/06/2018	1	AT1 i AT2	AT - parlament	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	15
02/07/2018	1	BE2	BE - Senat	DG COMM	Pracownicy	brak danych	brak danych
09/07/2018	1	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Gerben-Jan Gerbrandy, poseł do PE; Bas Eickhout, poseł do PE	Poseł i pracownik	1	1
10/07/2018	1	SV1	SV - Riksdag	Urban Ahlin, przewodniczący; spotkanie z przewodniczącym PE Antonio Tajanem	Przewodniczący	1	0

Data	Czas trwania wizyty (w dniach)	Izba parlamentu	Państwo – izba	Komisja/inne	Rodzaj wizyty (przewodniczący/ posłowie/pracownicy)	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
10-11/07/2018	2	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Wizyta urzędników i DG PRES	Pracownicy	0	9
11/07/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie: spotkanie z Verónicą Lope Fontagné, posłanką do PE, w sprawie Europejskiego filaru praw socjalnych	Posłowie i pracownicy	2	1
12/07/2018	1	FR1 i DE1	FR - Assemblée Nationale oraz DE - Deutscher Bundestag	Wspólne posiedzenie członków komisji do spraw Unii Europejskiej	Posłowie i pracownicy	13	6
28/08/2018	1	DE1	DE - Deutscher Bundestag	Komisja TRAN	Posłowie i pracownicy	8	7
06/09/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	22
06/09/2018	1	IT1	IT - Camera dei Deputati	Komisja ds. Polityk UE	Posłowie i pracownicy	3	2
06/09/2018	1	ES1 i ES2	ES - parlament	Guy Verhofstadt, ALDE, i Jaume Duch	Posłowie i pracownicy	31	11
12/09/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Prezydium Komisji Spraw Europejskich	Posłowie i pracownicy	9	2
12/09/2018 (Strasburg)	1	FI1	FI - Eduskunta	Komisja Finansów	Posłowie i pracownik	10	1
13/09/2018 (Bruksela)	1	FI1	FI - Eduskunta	Komisja Finansów	Posłowie i pracownik	10	1
13/09/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Norweskie Ministerstwo Pracy i Spraw Socjalnych	Pracownicy	0	5
19/09/2018	1	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Wizyta urzędników i DG PRES	Posłowie i pracownicy	3	4
24/09/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Damien Pichereau, poseł (Komisja Spraw Europejskich)	Poseł i pracownik	1	1
24-28/9/2018	5	EE1	EE - Riigikogu	Aaro Mõttus, zastępca sekretarza generalnego	Zastępca sekretarza generalnego	0	1
25/09/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie i 1 urzędnik	Posłowie i pracownik	2	1

Data	Czas trwania wizyty (w dniach)	Izba parlamentu	Państwo – izba	Komisja/inne	Rodzaj wizyty (przewodniczący/ posłowie/pracownicy)	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
25/09/2018	1	UK2	UK - Izba Lordów	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	5
26/09/2018	1	IT1	IT - Camera dei Deputati	Komisja Rolnictwa (wideokonferencja)	Posłowie	brak danych	brak danych
27/09/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie i urzędnicy	Posłowie i pracownicy	3	2
27/09/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Pracownicy norweskiej misji przy Unii Europejskiej	Pracownicy	0	10
03/10/2018	1	PL1	PL - Sejm	Posłowie do PE	Marszałek	0	4
09-10/10/2018	2	IT2	IT - Senato	Wizyta urzędników dotycząca spraw bezpieczeństwa	Pracownicy	0	2
09/10/2018	1	DE1	DE - Deutscher Bundestag	Komisja PETI	Posłowie i pracownicy	13	7
08-09/10/2018	2	IT1	IT - Camera dei Deputati	Roberto Fico, przewodniczący	Przewodniczący	1	brak danych
10/10/2018	1	UK2	UK - Izba Lordów	Podkomisja Spraw Wewnętrznych UE	Posłowie i pracownicy	4	3
10/10/2018	1	EL1	EL - Vouli ton Ellinon	Wizyta informacyjna posłów w instytucjach europejskich	Posłowie i pracownicy	22	2
11/10/2018	1	PL1	PL - Sejm	Komisje ITRE i AFCO	Posłowie	25	4
16/10/2018	1	IT1	IT - Camera dei Deputati	Komisja Budżetowa i Komisja ds. Polityk Europejskich (wideokonferencja)	Posłowie	brak danych	brak danych
17/10/2018	1	IT1	IT - Camera dei Deputati	Komisja Spraw Zagranicznych i Komisja ds. Polityk Europejskich (wideokonferencja)	Posłowie	brak danych	brak danych
18/10/2018	1	NO1	NO - Stortinget	Pracownicy sądu rejonowego w Follo	Pracownicy	0	19
06/11/2018	1	UK2	UK - Izba Lordów	Podkomisja Spraw Wewnętrznych UE	Posłowie i pracownicy	8	2
06/11/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie i 1 urzędnik	Posłowie i pracownik	2	1
08/11/2018	1	IE1 i IE2	IE - izby Oireachtas	Mairead McGuinness, wiceprzewodnicząca, oraz DG PRES	Pracownicy	0	8

Data	Czas trwania wizyty (w dniach)	Izba parlamentu	Państwo – izba	Komisja/inne	Rodzaj wizyty (przewodniczący/posłowie/pracownicy)	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
08-09/11/2018	2	UK1	UK - Izba Gmin	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	9
19/11/2018	1	IT2	IT - Senato	Mauro Fioroni, dyrektor działu IT Senatu	Pracownik	0	1
20/11/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	Posłowie i urzędnicy	Posłowie i pracownicy	2	2
21/11/2018	1	IT1	IT - Camera dei Deputati	Komisja ds. Polityk Europejskich (wideokonferencja)	Posłowie	brak danych	brak danych
22/11/2018	1	FI1	FI - Eduskunta	Wizyta urzędników	Pracownicy	0	6
22/11/2018	1	DA1	DA - Folketinget	Komisja Rachunków Publicznych	Posłowie i pracownicy	5	7
22/11/2018	1	IT2	IT - Senato	EUNews w Senacie: Roberto Gualtieri, poseł do PE (wideokonferencja)	brak danych	brak danych	brak danych
25-26/11/2018	2	NL2	NL - Izba Reprezentantów	Klaus Welle, sekretarz generalny	Posel i pracownicy	1	8
26-27/11/2018	2	IT2	IT - Senato	Komisja Spraw Zagranicznych Senatu plus przewodniczący	Posłowie i pracownicy	2	2
26-27/11/2018	2	CZ1	CZ - Poslanecká sněmovna	Dana Balcarova, przewodnicząca Komisji Ochrony Środowiska	Posel i pracownik	1	1
27/11/2018	1	IT1 i IT2	IT - Senato i Camera dei Deputati	Komisje Rolnictwa Senatu i Izby Deputowanych (wideokonferencja)	Posłowie	20	0
04/12/2018	1	FI1	FI - Eduskunta	Arto Satonen, przewodniczący Wielkiej Komisji	Posel i pracownik	1	1
04/12/2018	1	SL1	SL - Zgromadzenie Narodowe	DG COMM	Posłowie i pracownicy	18	7
11/12/2018	1	IE1 i IE2	IE - izby Oireachtas	DG PRES	Posłowie i pracownicy	3	2



## ZAŁĄCZNIK IV: Dane dotyczące systemu wczesnego ostrzegania

Komisja Prawna, odpowiedzialna za kwestie związane ze zgodnością z zasadą pomocniczości w Parlamencie Europejskim, sformułowała następujące definicje dokumentów przedkładanych przez parlamenty narodowe:

- **Uzasadnione opinie** to dokumenty wskazujące na niezgodność projektu aktu ustawodawczego z zasadą pomocniczości, przekazywane Parlamentowi Europejskiemu w terminie ośmiu tygodni, o którym mowa w art. 6 protokołu nr 2 załączonego do Traktatu z Lizbony.
- **Uwagi** oznaczają wszelkie inne dokumenty, które nie spełniają ww. kryteriów mających zastosowanie do uzasadnionych opinii.

Dokumenty otrzymane od parlamentów narodowych UE w 2018 r.			
Państwo członkowskie	Parlament/izba	Uzasadnione opinie	Uwagi
		2018	2018
Austria	Nationalrat	0	0
Austria	Bundesrat	3	7
Belgia	Chambre des Représentants	0	2
Belgia	Sénat	0	0
Bułgaria	Narodno Sabranie	0	0
Chorwacja	Hrvatski Sabor	0	1
Cypr	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Republika Czeska	Poslanecká sněmovna	4	28
Republika Czeska	Senát	2	60
Dania	Folketinget	3	0
Estonia	Riigikogu	0	0
Finlandia	Eduskunta	0	0
Francja	Assemblée Nationale	1	39
Francja	Sénat	2	25
Niemcy	Bundestag	2	0
Niemcy	Bundesrat	0	41
Grecja	Vouli ton Ellinon	0	0
Węgry	Országgyűlés	0	0
Irlandia	Houses of Oireachtas	5	7
Włochy	Camera dei deputati	0	9
Włochy	Senato	1	16
Litwa	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Łotwa	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	2	0
Niderlandy	Tweede Kamer	2	1
Niderlandy	Eerste Kamer	0	0

Dokumenty otrzymane od parlamentów narodowych UE w 2018 r.			
Państwo członkowskie	Parlament/izba	Uzasadnione opinie	Uwagi
		2018	2018
Polska	Sejm	1	4
Polska	Senat	0	2
Portugalia	Assembleia da República	1	72
Rumunia	Camera Deputaților	0	9
Rumunia	Senatul	0	39
Hiszpania	Congreso de los Diputados	0	65
	Senado		
Szwecja	Riksdagen	14	0
Słowenia	Državni Zbor	0	0
Słowenia	Državni Svet	0	0
Słowacja	Národná rada	0	0
Zjednoczone Królestwo	House of Commons	2	0
Zjednoczone Królestwo	House of Lords	1	0
<b>OGÓŁEM</b>		<b>46</b>	<b>427</b>

Niniejsza tabela uwzględnia jedynie dokumenty parlamentów narodowych UE przesłane w odpowiedzi na projekty aktów ustawodawczych wchodzących w zakres protokołu nr 2 do Traktatu z Lizbony.

## ZAŁĄCZNIK V: Uwagi na podstawie protokołu nr 1 – nieformalny dialog polityczny

W tabeli tej wymieniono dokumenty parlamentów narodowych UE przesłane w odpowiedzi na projekty aktów ustawodawczych wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji UE, a także w reakcji na różnorodne dokumenty o charakterze nieustawodawczym, takie jak zielone lub białe księgi czy komunikaty Komisji Europejskiej objęte protokołem nr 1 do Traktatu z Lizbony.

Uwagi otrzymane od parlamentów narodowych UE w 2018 r.		
Państwo członkowskie	Parlament/izba	2018
Austria	Nationalrat	0
Austria	Bundesrat	0
Belgia	Chambre des Représentants	1
Belgia	Sénat	1
Bułgaria	Narodno Sabranie	0
Chorwacja	Hrvatski Sabor	0
Cypr	Vouli ton Antiprosópon	0
Republika Czeska	Poslanecká sněmovna	37
Republika Czeska	Senát	27
Dania	Folketinget	0
Estonia	Riigikogu	0
Finlandia	Eduskunta	0
Francja	Assemblée Nationale	15
Francja	Sénat	17
Niemcy	Bundestag	0
Niemcy	Bundesrat	19
Grecja	Vouli ton Ellinon	0
Węgry	Országgyűlés	0
Irlandia	Houses of Oireachtas	3
Włochy	Camera dei deputati	13
Włochy	Senato	8
Litwa	Seimas	5
Luksemburg	Chambre des Députés	0
Łotwa	Saeima	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Niderlandy	Tweede Kamer	1
Niderlandy	Eerste Kamer	1

Polska	Sejm	2
Polska	Senat	1
Portugalia	Assembleia da República	40
Rumunia	Camera Deputaților	41
Rumunia	Senatul	12
Hiszpania	Senado	0
Hiszpania	Congreso de los Diputados	0
Szwecja	Riksdagen	0
Słowenia	Državni Zbor	0
Słowenia	Državni Svet	0
Słowacja	Národná rada	2
Zjednoczone Królestwo	House of Commons	0
Zjednoczone Królestwo	House of Lords	13
<b>OGÓŁEM</b>		<b>259</b>

## ZAŁĄCZNIK VI: Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)

### A. Kwestie, w których organy polityczne i służby administracyjne Parlamentu Europejskiego zasięgały opinii ECPRD w 2018 r. w drodze wniosków o analizę porównawczą (5):

	Data	Tytuł	Numer
1.	23/03/2018	Wydatki publiczne na kontrolę granic zewnętrznych i zarządzanie azylowe	3719
2.	20/04/2018	Procedury mianowania urzędników służby cywilnej najwyższego szczebla w rządzie	3753
3.	23/05/2018	Asystenci parlamentarni pracujący dla indywidualnych posłów: obowiązujące przepisy stosowane w celu rozwiązywania konfliktów i w przypadkach napastowania	3785
4.	01/08/2018	Wsparcie dla parlamentów na Bałkanach Zachodnich	3861
5.	17/10/2018	Powitanie nowych posłów do parlamentu	3916

### Parlament Europejski odpowiedział na następujące wnioski o analizę porównawczą złożone przez inne parlamenty będące członkami ECPRD (26):

	Data	Tytuł	Numer
1.	01/02/2018	Kontrola parlamentarna rocznych sprawozdań finansowych rządów	3663
2.	05/02/2018	Kompetencje, organizacja i działalność służb / działów analiz	3666
3.	07/02/2018	Wyróżnienia/odznaczenia/tytuły przyznawane przez parlamenty	3670
4.	13/02/2018	Wewnętrzna organizacja struktury administracyjnej parlamentu	3673
5.	23/02/2018	Pozbawienie posła mandatu w przypadku nieuczestniczenia w posiedzeniach	3683
6.	27/02/2018	Rozpatrywanie spraw przez komisje parlamentarne z własnej inicjatywy	3688
7.	02/03/2018	Porządki obrad plenarnych i posiedzeń komisji w Parlamencie – dokumenty, przepływ zadań i działania wspierające	3691
8.	05/03/2018	Kalkulacja kosztów i ocena skutków regulacji	3694
9.	06/03/2018	Wznowienie kariery zawodowej posłów, którzy nie zostali ponownie wybrani	3696
10.	14/03/2018	Systemy zarządzania mediami audiowizualnymi	3703
11.	29/03/2018	Organizacja tygodnia parlamentarnego i porządek obrad Parlamentu	3729
12.	13/04/2018	Istnienie służb analitycznych w budynkach parlamentarnych	3741
13.	16/04/2018	Kwestionariusz na seminarium na temat badań i bibliotek „Badania parlamentarne w erze cyfrowej”	3744
14.	16/04/2018	Organy parlamentarne ds. praw kobiet	3745
15.	20/04/2018	Mechanizmy zielonych zamówień publicznych lub techniczne specyfikacje środowiskowe w parlamentach	3752

16.	03/05/2018	Rola parlamentów w ocenie wpływu przyszłych czynników zmian i rozwoju technologicznego	3767
17.	06/06/2018	Finansowanie wizyt i pobytów posłów za granicą	3807
18.	15/06/2018	Przetwarzanie mowy na tekst w celu sporządzenia zapisów parlamentarnych	3817
19.	25/06/2018	Dostęp posłów do gazet i czasopism elektronicznych	3826
20.	23/07/2018	Kwestionariusz dotyczący istnienia i funkcjonowania w parlamentach programów przeznaczonych specjalnie dla dzieci lub młodzieży	3851
21.	03/09/2018	Procedury zatwierdzania przez parlament konta głównego państwa i zalecenia w tym zakresie	3874
22.	05/09/2018	Godziny świadczenia osobistych usług referencyjnych w bibliotekach legislacyjnych	3877
23.	18/09/2018	Informatyczne centrum odzyskiwania danych w Parlamencie	3888
24.	23/10/2018	Jak Wasz parlament podchodzi do problemów związanych ze sztuczną inteligencją?	3918
25.	09/11/2018	Intranet w parlamencie	3931
26.	14/11/2018	Wizyty zorganizowane / zwiedzanie parlamentu z przewodnikiem	3936

## B. Seminaria i posiedzenia statutowe ECPRD w 2018 r.

SEMINARIA				
	Data	Miejsce	Tytuł	Obszar zainteresowania
1.	17–18 maja	Tbilisi, parlament Gruzji	„Kalkulacja kosztów i ocena skutków regulacji”	Sprawy gospodarcze i budżetowe
2.	31 maja – 1 czerwca	Berlin, Bundestag	„W jaki sposób zorganizowany jest początek kadencji?”	Praktyka i procedura parlamentarna
3.	21–22 czerwca	Londyn, Izba Lordów i Izba Gmin	„Badania parlamentarne w erze cyfrowej”	Biblioteki, służby analityczne i archiwa
4.	20–21 września	Oslo, Stortinget	„Cyfryzacja społeczeństwa”	ICT w parlamentach
5.	27–28 września	Bruksela, Parlament Europejski	„Przyszłość parlamentarnych służb analitycznych i bibliotek w czasach szybkich zmian: jak najlepiej wspierać posłów w ich wielorakich rolach”	Biblioteki, służby analityczne i archiwa
POSIEDZENIA STATUTOWE				
	Data	Miejsce	Tytuł	
1.	8–9 marca	Budapeszt, Országgyűlés	Posiedzenie Komitetu Wykonawczego ECPRD	
2.	6–7 września	Berlin, Bundesrat	Posiedzenie Komitetu Wykonawczego ECPRD	
3.	18–20 października	Helsinki, Eduskunta	Doroczna konferencja korespondentów	

# PARLAMENTY NARODOWE PAŃSTW CZŁONKOWSKICH UE

Marzec 2018 r.



wybierane w wyborach bezpośrednich



wybierane w wyborach pośrednich /  
mianowane / inne

 <b>Belgique/België/ Belgien BELGIA</b> Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 <b>България BUŁGARIA</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 <b>Česká republika REPUBLIKA CZESKA</b> Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 <b>Danmark DANIA</b> Folketinget 179 
 <b>Deutschland NIEMCY</b> Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 <b>Eesti ESTONIA</b> Riigikogu 101 	 <b>Éire/Ireland IRLANDIA</b> Dáil Éireann 158  Seanad Éireann 60 	 <b>Ελλάδα GRECJA</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 <b>España HISZPANIA</b> Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 <b>France FRANCJA</b> Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 <b>Hrvatska CHORWACJA</b> Hrvatski sabor 151 	 <b>Italia WŁOCHY</b> Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 <b>Κύπρος CYPR</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 <b>Latvija ŁOTWA</b> Saeima 100 	 <b>Lietuva LITWA</b> Seimas 141 	 <b>Luxembourg LUKSEMBURG</b> Chambre des Députés 60 
 <b>Magyarország WĘGRY</b> Országgyűlés 199 	 <b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 <b>Nederland HOLANDIA</b> Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 <b>Österreich AUSTRIA</b> Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 <b>Polska POLSKA</b> Sejm 460  Senat 100 	 <b>Portugal PORTUGALIA</b> Assembleia da República 230 	 <b>România RUMUNIA</b> Camera Deputatilor 329  Senat 136 	 <b>Slovenija SŁOWENIA</b> Državni zbor 90  Državni svet 40 
 <b>Slovensko SŁOWACJA</b> Národná Rada 150 	 <b>Suomi/ Finland FINLANDIA</b> Eduskunta 200 	 <b>Sverige SZWECJA</b> Riksdagen 349 	 <b>United Kingdom ZJEDNOCZONE KRÓLESTWO</b> House of Commons 650  House of Lords 785 

**RELNATPARL@EP.EUROPA.EU**

**WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL**