

Gedragscode voor onderhandelingen over dossiers volgens de gewone wetgevingsprocedure¹

1. Inleiding

Deze gedragscode bevat een leidraad voor het Parlement over hoe onderhandelingen moeten worden gevoerd tijdens alle stadia van de gewone wetgevingsprocedure, met inbegrip van in derde lezing, en moet worden gelezen in samenhang met de artikelen 69 ter tot en met 69 septies van het Reglement.

Hij is complementair aan de relevante bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven² van 13 april 2016, dat betrekking heeft op de transparantie en coördinatie van het wetgevingsproces, en aan de Gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de medebeslissingsprocedure³, die het Parlement, de Raad en de Commissie op 13 juni 2007 overeengekomen zijn.

2. Algemene beginselen en de voorbereiding voor onderhandelingen

Interinstitutionele onderhandelingen in het kader van de gewone wetgevingsprocedure worden gebaseerd op de beginselen van transparantie, verantwoordingsplicht en efficiëntie, teneinde te zorgen voor een betrouwbaar, traceerbaar en open besluitvormingsproces, zowel binnen het Parlement als naar het publiek toe.

In het algemeen moet het Parlement gebruik maken van alle mogelijkheden waarin de verschillende stadia van de gewone wetgevingsprocedure voorzien. Het besluit om onderhandelingen te starten, in het bijzonder met het oog op een akkoord in eerste lezing, wordt geval per geval in overweging genomen; hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke kenmerken van elk afzonderlijk dossier.

De mogelijkheid om onderhandelingen met de Raad te openen wordt door de rapporteur aan de volledige commissie voorgesteld, die overeenkomstig de desbetreffende voorschriften een besluit neemt. Voor onderhandelingen in eerste lezing is het mandaat het wetgevingsverslag van de commissie of de in plenaire vergadering aangenomen amendementen, voor onderhandelingen in vroege tweede lezing of in tweede lezing het standpunt van het Parlement in eerste lezing en voor onderhandelingen in derde lezing het standpunt van het Parlement in tweede lezing.

Het Parlement wordt op de hoogte gehouden van alle besluiten om onderhandelingen te beginnen en onderzoekt deze. Om het wetgevingsproces zo transparant mogelijk te maken brengt de voorzitter van de Conferentie van commissievoorzitters de Conferentie van voorzitters regelmatig op de hoogte door haar systematische en tijdige informatie te verstrekken over alle besluiten van de commissie om onderhandelingen te starten en over de voortgang van de dossiers in het kader van de gewone wetgevingsprocedure. Elk tijdens de

¹ Goedgekeurd door de Conferentie van voorzitters op 28 september 2017.

² PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

³ PB C 145 van 30.6.2007, blz. 5.

onderhandelingen bereikt akkoord wordt geacht voorlopig te zijn tot het is goedgekeurd is door het Parlement.

Voor onderhandelingen in eerste, vroege tweede en tweede lezing is de bevoegde parlementaire commissie, die overeenkomstig artikel 69 septies door het onderhandelingsteam wordt vertegenwoordigd, verantwoordelijk voor het voeren van de onderhandelingen. Tijdens de derde lezing wordt het Parlement in de onderhandelingen vertegenwoordigd door zijn delegatie in het bemiddelingscomité, die wordt voorgezeten door een van de voor bemiddeling verantwoordelijke ondervoorzitters. Tijdens de hele duur van de onderhandelingen wordt het politieke evenwicht geëerbiedigd en hebben alle fracties het recht om ten minste op stafniveau te worden vertegenwoordigd.

De bepalingen van deze gedragscode zijn mutatis mutandis van toepassing wanneer wordt voldaan aan de voorwaarden van de artikelen 54 over de procedure van medeverantwoordelijke commissies of 55 van het Reglement over de procedure van gezamenlijke commissies, in het bijzonder wat de samenstelling van het onderhandelingsteam en het voeren van onderhandelingen betreft. De voorzitters van de betrokken commissies moeten vooraf overeenstemming bereiken over de modaliteiten van hun samenwerking tijdens de interinstitutionele onderhandelingen.

3. Het voeren van onderhandelingen en de afronding van de overeenkomst

Als beginsel en ter wille van de transparantie verstrekt het Parlement het publiek de nodige middelen om goed geïnformeerd te zijn gedurende de gehele wetgevingscyclus, in nauwe samenwerking met de andere instellingen zodat de traceerbaarheid van het wetgevingsproces wordt vergemakkelijkt. Dit omvat de gezamenlijk aankondiging van succesvolle resultaten van het wetgevingsproces, met name via gezamenlijke persconferenties of enig ander daartoe passend geacht middel.

Onderhandelingen in trialogen gebeuren op basis van één gemeenschappelijk document (meestal in de vorm van een document met meerdere kolommen) waarin het standpunt van de betrokken instellingen met betrekking tot elkaars amendementen wordt weergegeven alsook eventuele voorlopig overeengekomen compromisteksten. Dat gemeenschappelijk document wordt gedeeld tussen de instellingen en elke voor een dialoogvergadering rondgedeelde versie moet in principe worden overeengekomen door de medewetgevers. Na elke dialoog brengen de voorzitter van het onderhandelingsteam en de rapporteur verslag uit over de voortgang van de onderhandelingen aan de bevoegde commissie of de coördinatoren.

Wanneer een voorlopig akkoord wordt bereikt met de Raad, informeren de voorzitter van het onderhandelingsteam en de rapporteur de bevoegde commissie ten volle over het resultaat van de onderhandelingen, dat wordt gepubliceerd. De bevoegde commissie ontvangt ter behandeling de tekst van een voorlopig akkoord in een formaat waarin de wijzigingen in het ontwerp van wetgevingshandeling duidelijk worden weergegeven. De bevoegde commissie stemt in overeenstemming met artikel 69 septies van het Reglement.

Het voorlopig akkoord tussen het Parlement en de Raad wordt schriftelijk bevestigd via een officiële brief. In geval van akkoorden in eerste en tweede lezing bevestigt de voorzitter van het Coreper het voorlopig akkoord in een brief aan de voorzitter van de bevoegde commissie. In geval van een akkoord in vervroegde tweede lezing informeert de voorzitter van de bevoegde

commissie de Raad dat hij aan de plenaire vergadering zal aanbevelen het standpunt van de Raad in eerste lezing dat overeenkomt met de tekst van de voorlopige overeenkomst wordt aangenomen zonder amendementen van het Parlement in tweede lezing.¹

Er zal voldoende tijd zijn tussen de goedkeuring van het voorlopig akkoord in de commissie en de stemming in plenaire vergadering zodat de fracties hun definitieve standpunt kunnen voorbereiden.

Het voorlopig akkoord wordt aan juridisch-taalkundige bijwerking onderworpen, in overeenstemming met artikel 193 van het Reglement. In de voorlopige overeenkomst worden geen wijzigingen aangebracht zonder uitdrukkelijke toestemming, op het passende niveau, van zowel het Parlement als de Raad.

4. Bijstand aan het onderhandelingsteam

Het onderhandelingsteam krijgt de beschikking over alle middelen die nodig zijn om zijn werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren. Het wordt bijgestaan door een door het verantwoordelijke commissiesecretariaat gecoördineerd "administratief projectteam" waarbij ten minste de afdeling Wetgevingszaken betrokken is alsook de Juridische Dienst, het directoraat Wetgevingshandelingen, de Persdienst van het EP en andere relevante diensten die per geval worden bepaald. Adviseurs van de fracties worden uitgenodigd voor de bijeenkomsten voor de voorbereiding of follow-up van dialoogvergaderingen. De afdeling Wetgevingszaken coördineert de verlening van administratieve bijstand aan de EP-delegatie in het bemiddelingscomité.

¹ Zie punt 18 van de Gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de medebeslissingsprocedure.