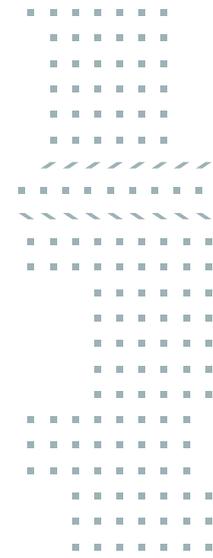
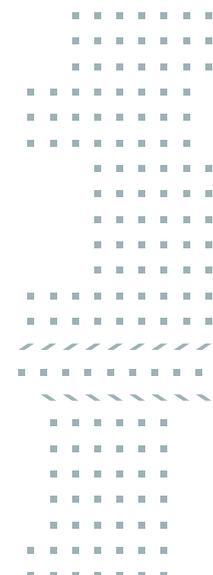




**APOYO A LA
DEMOCRACIA EN
TODO EL MUNDO**



- 4 INTRODUCCIÓN
- 6 PARLAMENTOS
- 8 ELECCIONES
- 10 MEDIACIÓN Y DIÁLOGO
- 12 DERECHOS HUMANOS
- 13 PREMIO, RED Y BECA SÁJAROV
- 14 SOCIEDAD CIVIL



INTRODUCCIÓN

La democracia es un valor fundamental de la Unión Europea, y la Unión tiene la obligación jurídica de «fomentarla en el resto del mundo».

El Parlamento Europeo respalda de forma activa el esfuerzo de la Unión para promover la democracia y sus demás valores básicos, incluidos el respeto de la dignidad humana, la libertad, la igualdad, el Estado de Derecho y los derechos humanos.

Esto se aplica a la Unión Europea, donde el Parlamento Europeo trabaja para salvaguardar los derechos básicos de todos los residentes.

También se aplica más allá de las fronteras de la Unión, donde el Parlamento Europeo se ha convertido en un firme y activo defensor de la democracia.

UN GRUPO PARA APOYAR LA DEMOCRACIA

El Grupo de Apoyo a la Democracia y Coordinación Electoral (DEG), dirigido por los presidentes de la Comisión de Asuntos Exteriores y de la Comisión de Desarrollo, coordina las actividades del Parlamento Europeo en este ámbito.

También pertenecen al grupo diputados del Parlamento Europeo designados por los grupos políticos, incluidos el presidente de la Conferencia de Presidentes de Delegación, el presidente de la Subcomisión de Derechos Humanos y los vicepresidentes del Parlamento Europeo responsables de los derechos humanos y la democracia.

El DEG proporciona orientación y supervisión política en los siguientes ámbitos:

- refuerzo de la democracia parlamentaria en terceros países,
- apoyo a los Parlamentos de los Balcanes Occidentales y Turquía,
- observación y seguimiento electoral,
- iniciativas relacionadas con la mediación, la facilitación y el diálogo,
- esfuerzos centrados en los derechos humanos,
- actividades vinculadas al Premio Sájarov y a su red.



UN ENFOQUE INTEGRAL

En 2014, el recién elegido DEG adoptó un “Plan integral de apoyo a la democracia”, en inglés Comprehensive Democracy Support Approach (CDSA), para orientar su labor.

El objetivo era coordinar las actividades de apoyo a la democracia del Parlamento Europeo para que estas giren de forma coherente alrededor de los ciclos electorales de terceros países.

El CDSA asegura que su trabajo se centra en un número más reducido de países y regiones prioritarios pero durante un periodo temporal más dilatado.

En dichos países y regiones, el Parlamento Europeo proporciona apoyo a diversos actores parlamentarios, incluidos representantes electos, funcionarios, partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil. Antes y después de la jornada electoral se ponen en marcha diversos instrumentos.

Se nombra a un diputado del PE «diputado responsable» para cada país y región prioritarios, lo que consolida la responsabilización y el respaldo político de las actividades y confiere una mayor visibilidad al trabajo.



PARLAMENTOS

El Parlamento Europeo proporciona apoyo a parlamentos nacionales y asambleas regionales de terceros países seleccionados por el DEG con arreglo al "Plan integral de apoyo a la democracia", para fortalecer la capacidad institucional de los parlamentos.

Además, establece un diálogo permanente con estas asambleas legislativas, intercambiando buenas prácticas y apoyando su participación como miembros de pleno derecho de la comunidad democrática.

Estas acciones tienen como objetivo crear una responsabilidad compartida entre los diputados del Parlamento Europeo y los funcionarios en lo referente a los programas de apoyo diseñados a medida.

Generalmente, los programas se centran en las siguientes actividades, que pueden organizarse en el Parlamento Europeo, en el país o región prioritarios o en Estados miembros de la Unión:

- conferencias, seminarios y talleres acerca de temas específicos que posibilitan que los diputados del Parlamento Europeo pongan de relieve las mejores prácticas para los diputados locales;
- visitas de estudio, que ofrecen a los diputados y el personal locales la oportunidad de conocer la labor del Parlamento Europeo y reunirse con diputados al PE relevantes;
- programas de becas dirigidos al personal de los parlamentos socios y cuyo fin es la creación de capacidad de sus instituciones.

Normalmente, los programas de apoyo potencian las principales funciones de los parlamentos:

- representar a los votantes,
- legislar,
- controlar al gobierno.

Asimismo, se dedican otros programas a cuestiones más concretas, como la lucha contra la desinformación y las noticias falsas.

PAÍSES PRIORITARIOS

Al inicio de cada legislatura quinquenal del Parlamento Europeo, el DEG establece un número limitado de «países prioritarios», que constituyen el núcleo del programa de trabajo.

Esta selección de países se revisa cada año.

A mediados de la legislatura, se elabora un informe para examinar los progresos alcanzados y ajustar el programa si fuese necesario, teniendo en cuenta avances recientes y las prioridades políticas del Parlamento.

EUROPA SUDORIENTAL COMO REGIÓN PRIORITARIA

Si bien ciertas prioridades geográficas cambian de año en año, el Parlamento Europeo sigue centrándose en la región de los Balcanes Occidentales (Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo, la antigua República Yugoslava de Macedonia, Montenegro y Serbia) y Turquía año tras año.

Los esfuerzos del Parlamento Europeo mejoran las capacidades de los parlamentos de esta región, facilitan el control de la legislación de la Unión en estos países por parte de los Parlamentos y fomenta el diálogo parlamentario.

Todas las acciones se ajustan a los objetivos políticos del propio Parlamento Europeo.





ELECCIONES

El Parlamento Europeo participa activamente en la observación de elecciones en países de todo el mundo.

Puesto que las elecciones forman parte de un ciclo más amplio, el Parlamento también respalda la totalidad del ciclo electoral, desde el periodo preelectoral y tras la finalización de la votación.

OBSERVACIÓN ELECTORAL

El DEG es consultado oficialmente por el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y Vicepresidente de la Comisión Europea (AR/VP) cuando selecciona los países prioritarios para las misiones de observación electoral de la Unión Europea de larga duración y nombra a los jefes de dichas misiones.

Todas las misiones de observación electoral de la Unión están encabezadas por un diputado del PE que actúa como jefe de los observadores, y solo se envían cuando las solicitan las autoridades nacionales.

Cada año, el Parlamento Europeo envía entre diez y doce delegaciones de observación electoral de corta duración a terceros países, que tienen como objetivo reforzar una misión de larga duración ya presente en el país.

Las misiones de larga duración en las que participan diputados del PE pueden ser:

- misiones de observación electoral de la Unión Europea (MOE UE) en África o en las Américas,
- misiones internacionales de observación electoral (MIOE) dirigidas por la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos (OIDDH) en los países miembros de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). En este caso, la delegación del Parlamento Europeo coopera con las delegaciones de las asambleas parlamentarias, como las de la OSCE, el Consejo de Europa o la OTAN.

La participación del Parlamento Europeo añade peso político a las misiones de larga duración, y la experiencia de los diputados del PE como representantes electos enriquece, asimismo, la evaluación de los procesos electorales locales.

DIÁLOGOS ELECTORALES PARLAMENTARIOS

Además de ejercer una función de observación electoral, el Parlamento Europeo lleva a cabo «diálogos electorales parlamentarios», generalmente en forma de mesas redondas que congregan a diputados del Parlamento Europeo y a los parlamentarios y dirigentes políticos clave de un tercer país.

También se invita a otros actores, por ejemplo, miembros de la comisión electoral local, miembros de las fuerzas de seguridad, líderes religiosos o jóvenes líderes políticos, a que participen en ellas cuando pueden contribuir al debate.

Antes de las elecciones, estos diálogos se centran en cuestiones relativas a los preparativos para las siguientes elecciones y, en particular, en las preocupaciones sobre la violencia que podría desencadenar un tenso clima preelectoral. Los diálogos versan sobre temas como la incitación al odio, los códigos de conducta de los partidos políticos y la importancia de aceptar los resultados de las elecciones.

Después de las elecciones, los diálogos giran en torno a la aplicación de las recomendaciones formuladas por la misión de observación electoral. Dado que muchas recomendaciones exigen cambios legislativos, los parlamentos locales desempeñan un papel importante en la fase de seguimiento.



MEDIACIÓN Y DIÁLOGO

Desde 2009 se pide a los diputados al Parlamento Europeo que ofrezcan servicios de mediación, diálogo y buenos oficios para apoyar la labor global de la Unión Europea.

En respuesta al creciente número de solicitudes, en 2014 el DEG introdujo la mediación y el diálogo como nuevos ámbitos de actividad.

El DEG revisa las iniciativas de mediación, facilitación y diálogo del Parlamento Europeo, incluidas las actividades en favor del ciclo electoral general y aquellas que apuntalan los esfuerzos a largo plazo por reforzar las democracias.

LOS DIPUTADOS AL PARLAMENTO EUROPEO COMO MEDIADORES

Los diputados del Parlamento Europeo cumplen una serie de funciones en la labor de mediación, en particular mediante:

- la diplomacia parlamentaria: actuando como enviados del Parlamento Europeo para la mediación y la prevención de conflictos,
- la participación en grupos operativos conjuntos de la Unión,
- el fortalecimiento del papel de los parlamentos en los procesos de paz regionales y multilaterales,
- el desarrollo de las capacidades parlamentarias y de los partidos políticos para evitar los conflictos,
- la facilitación de mesas redondas parlamentarias inclusivas,
- la organización de actos internacionales de alto nivel sobre mediación,
- la supervisión de los procesos de paz.

DIÁLOGOS JEAN MONNET

El Diálogo Jean Monnet para la paz y la democracia es un nuevo instrumento concebido para situaciones de gran tensión en países específicos.

Estos diálogos, celebrados en la histórica Casa Jean Monnet en Francia, congregan a líderes políticos con el fin de promover la comunicación y la creación de consenso entre partidos.

Su ubicación y formato refuerzan las prácticas democráticas fuera de los focos mediáticos y lejos de Bruselas y de las capitales nacionales.

La metodología de estos diálogos se basa en los métodos de trabajo propios de Jean Monnet, a saber, métodos pragmáticos, concretos y centrados en el diálogo para alcanzar resultados por consenso.

ATENCIÓN A LA JUVENTUD: EL PROGRAMA PARA JÓVENES LÍDERES POLÍTICOS

El Parlamento Europeo establece contactos con jóvenes políticamente comprometidos en países fuera de la Unión como una forma de inversión en los parlamentos del futuro.

En 2015, el DEG instauró un programa dirigido a estos jóvenes líderes, entre ellos jóvenes diputados, representantes de partidos políticos y actores de la sociedad civil que se dedican a la política.

Estos líderes proceden de:

- países de la vecindad europea (el Magreb, Oriente Medio y la Asociación Oriental),
- países prioritarios definidos por el DEG,
- regiones que se han visto afectadas por conflictos de larga duración.

El programa promueve el diálogo pacífico entre jóvenes líderes con miras a fomentar la confianza y favorecer la reconciliación y refuerza asimismo la imagen de la Unión Europea en el mundo como defensora de la paz y de la democracia.



DERECHOS HUMANOS

Los Tratados de la Unión Europea requieren que el Parlamento Europeo, al igual que la Unión en su conjunto, defienda los derechos humanos universales en sus actividades y políticas exteriores.

Esta tarea va en estrecha consonancia con el apoyo del Parlamento a la democracia en terceros países, otro requisito que también emana de los Tratados.

Los diputados del Parlamento Europeo se pronuncian periódicamente —de forma individual y al unísono— sobre cuestiones relativas a los derechos humanos. El Parlamento ha respondido a violaciones perpetradas en Myanmar/Birmania, a unos 8 000 kilómetros de distancia, al igual que a delitos cometidos en Bielorrusia, país limítrofe con la Unión.

A lo largo de las últimas décadas, el Parlamento Europeo se ha ganado la reputación de firme defensor de los derechos humanos, gracias a las resoluciones de «urgencia» elaboradas periódicamente sobre cuestiones de derechos humanos y a las actividades supervisadas por el DEG.

Estos esfuerzos contribuyen a concienciar a los representantes electos de terceros países, en particular a los que proceden de países prioritarios definidos por el DEG. Los principales objetivos son:

- integrar los derechos humanos en la legislación,
- crear redes con los defensores de los derechos humanos y
- reforzar el diálogo entre la sociedad civil, los parlamentos nacionales y las autoridades locales.



PREMIO, RED Y BECA SÁJAROV

El Parlamento Europeo concede cada año desde 1988 el Premio Sájarov a la Libertad de Conciencia, con el que reconoce la actividad destacada de particulares u organizaciones en el ámbito de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

La Conferencia de Presidentes elige a los ganadores a partir de una lista de candidatos preseleccionados por los diputados de la Comisión de Asuntos Exteriores y la Comisión de Desarrollo en virtud de las propuestas de los grupos políticos y diputados particulares.

En 2008, el Parlamento Europeo estableció la Red del Premio Sájarov como un foro para mantener un contacto continuo entre todos los galardonados con el Premio y como un medio para supervisar la situación de laureados que son amenazados o están en riesgo. Todos los galardonados con el Premio forman parte de la Red, que está copresidida por el presidente del Parlamento Europeo y la última persona laureada.

La beca Sájarov ofrece un programa de formación para catorce defensores de los derechos humanos que se imparte anualmente en Bruselas y en el Centro Interuniversitario Europeo para los Derechos Humanos y la Democratización (EIUC) en Venecia. Desde que existe la beca se ha creado un amplio equipo de activistas que contribuye a la labor parlamentaria en el ámbito de los derechos humanos. Los candidatos para el programa son seleccionados en estrecha cooperación con las delegaciones de la Unión Europea en todo el mundo.



SOCIEDAD CIVIL

Consciente de que una sociedad civil dinámica refuerza la democracia, el Parlamento Europeo tiende puentes entre los ciudadanos y las regiones y parlamentos prioritarios.

En efecto, procura que las organizaciones de la sociedad civil participen como socios a la hora de llevar a cabo actividades de apoyo a la democracia.

Diversas iniciativas amplían su ámbito de actividad a los parlamentos:

- El Parlamento promueve el diálogo y la colaboración entre parlamentos no pertenecientes a la Unión Europea y organizaciones de la sociedad civil;
- El Parlamento presta apoyo asimismo a la sociedad civil promoviendo el periodismo de investigación y protegiendo la libertad de información; contrarrestar las «noticias falsas» y ayudar a las personas de a pie a identificar las noticias inventadas está convirtiéndose en una parte importante del apoyo a la democracia;
- Puesto que las mujeres son el motor del cambio democrático, el Parlamento Europeo trabaja para empoderar a las mujeres en países no pertenecientes a la Unión.



Photo credits:

Ezequiel Scagnetti: cover, pp. 4-5, 8, 10, 14-15
European Parliament: pp. 11, 12, 13
Shutterstock.com: p. 7

Para más información y contactos:

www.europarl.europa.eu/globaldemocracysupport

