

ODNOSI MED EVROPSKIM PARLAMENTOM IN NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

SL



LETNO POROČILO ZA LETO 2019



Evropski parlament

PARLAMENTI V EVROPSKI UNIJI



Delovanje Evropske unije temelji na predstavniški demokraciji.



751 sedežev*



Države članice v Evropskem svetu predstavljajo voditelji držav ali vlad in v Svetu njihove vlade, ki so demokratično odgovorni bodisi svojemu nacionalnemu parlamentu bodisi svojim državljanom.

Državljeni so na ravni EU neposredno zastopani v Evropskem parlamentu.



Nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije, tako da ...



... jih institucije EU obveščajo in jim predložijo osnutke zakonodajnih aktov EU.



... skrbijo za spoštovanje načela subsidiarnosti.



... sodelujejo v mehanizmih ocenjevanja na področju svobode, varnosti in pravice ter so vključeni v politični nadzor Europola in ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.



... sodelujejo v postopkih za spremembo Pogodb EU.



... so obveščeni o prošnjah za pristop k EU.



... so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom.



Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj EU.



Konferenca parlamentarnih odborov za zadeve Unije lahko pripravi kakršen koli prispevek, ki ga šteje za primerne, in z njim seznaniti Evropski parlament, Svet in Komisijo. Poleg tega spodbuja izmenjavo informacij in najboljše prakse med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

* Evropski parlament ima od 1. februarja 2020 po izstopu Združenega kraljestva iz EU 31. januarja 2020 705 sedežev.

Letno poročilo za leto 2019

**Odnosi med Evropskim parlamentom in
nacionalnimi parlamenti EU**

Publikacijo je izdal direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti, ki spada pod generalni direktorat predsedstvo.

Katrin RUHRMANN

direktorica

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

vodja oddelka za zakonodajni dialog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

vodja oddelka za institucionalno sodelovanje

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Rokopis pripravila:

Hanneke WESTERBAAN

uradnica oddelka za zakonodajni dialog

hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu

Rokopis dokončan 30. aprila 2020.

relnatparl@ep.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Vse fotografije in slike © Evropska unija, če ni navedeno drugače.

LETNO POROČILO ZA LETO 2019

KAZALO

Ključni razvoj in glavne teme medparlamentarne agende v letu 2019	10
1. INSTITUCIONALNI MEDPARLAMENTARNI ORGANI	15
1.1 Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC)	15
1.2 Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)	17
2. MEDPARLAMENTARNE KONFERENCE	19
2.1 Evropski parlamentarni teden, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji ter Konferenca o evropskem semestru	19
2.2 Medparlamentarna konferenca na področju skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike (MPK SZVP/SVOP)	21
3. MEDPARLAMENTARNI NADZOR IN OCENA NA PODROČJU SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE	25
3.1 Skupni parlamentarni nadzor Europola: Inovativna institucionalna ureditev za parlamentarni nadzor	25
3.2 Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust)	28
3.3 Evropska mejna in obalna straža	28
4. MEDPARLAMENTARNE SEJE	30
4.1 Medparlamentarne seje odborov	30
4.2 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanjega delovanja EU in večstranskih parlamentarnih skupščin	33
4.3 Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu	34
4.4 Uporaba videokonferenc za dvostranske izmenjave	36
5. ZAKONODAJNO SODELOVANJE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI EU	37
5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja in Protokol št. 2 k Lizbonski pogodbi	37
5.2 Neformalni politični dialog in Protokol št. 1 k PDEU	40
6. MREŽE IN IZMENJAVA INFORMACIJ	42
6.1 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)	42
6.2 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)	44
6.3 Mreža predstavnikov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju	45
6.4 Seminarji za zaposlene	46
7. ORODJA IN PODPORNE DEJAVNOSTI	47
7.1 CONNECT	47
7.2 Register ustreznih odborov (CorCom)	48
7.3 Podporni program za parlament predsedujoče države	48
7.4 Publikacije Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti	49

8. DIREKTORAT ZA ODNOS Z NACIONALNIMI PARLAMENTI	50
PRILOGE	51
PRILOGA I – Seje konference COSAC – teme in glavni govorniki v letu 2019 _____	51
PRILOGA II – Medparlamentarne seje, ki so jih organizirali odbori Evropskega parlamenta v Bruslju v letu 2019 _____	52
ANNEX III – Visits of EU national Parliaments to the European Parliament (including videoconferences) 2019 _____	53
PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja _____	60
PRILOGA V – Prispevki v okviru Protokola št. 1 – neformalni politični dialog _____	61
PRILOGA VI – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) _____	62

Predgovor podpredsednic Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti EU

To letno poročilo o dejavnostih Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti vsebuje pregled vseh dejavnosti in razvoja medparlamentarnega sodelovanja z nacionalnimi parlamenti v letu 2019. To sodelovanje vključuje 41 nacionalnih parlamentov in parlamentarnih domov v 28 državah članicah ter Evropski parlament.

Leto 2019 je bilo leto sprememb. Maja je bil izvoljen nov Evropski parlament z najvišjo volilno udeležbo v zadnjih 20 letih. Evropski državljani in zlasti mladi volivci so poslali jasno sporočilo, da želijo sooblikovati prihodnost Evropske unije in da je EU za njih pomembna.

Leto 2019 je bilo tudi zadnje leto članstva Združenega kraljestva v EU. Čeprav obžalujemo odločitev Združenega kraljestva, da zapusti EU, jo spoštujemo. Opredelitev prihodnjih odnosov bo eden od izzivov v letu 2020. Glavni pogajalec EU Michel Barnier je bil redni govornik na številnih medparlamentarnih srečanjih v letu 2019, kjer je obveščal nacionalne parlamente in Evropski parlament o pogajanjih o izstopu Združenega kraljestva iz EU. Nedvomno se bo ta odličen odnos nadaljeval v pogajanjih o prihodnjih odnosih.

Leta 2019 je minilo 10 let od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe, tako imenovane pogodbe parlamentov. Lizbonska pogodba je bistveno spremenila medparlamentarno sodelovanje in vključila nacionalne parlamente v delovanje na evropski ravni. Prek mehanizma za preverjanje subsidiarnosti in neformalnega političnega dialoga nacionalni parlamenti neodvisno od vlad sodelujejo pri evropski zakonodaji. To je prispevalo h krepitvi demokratične legitimnosti EU.

Odnosi z nacionalnimi parlamenti so se v zadnjih letih še naprej razvijali. Poteka intenzivna medparlamentarna razprava in izmenjava mnenj o vprašanjih, kot so migracije, podnebne spremembe, brexit in proračun EU.

Poleg tega se je skupina za skupni parlamentarni nadzor Europola, ki je nov medparlamentarni forum, še naprej razvila odkar je bila ustanovljena leta 2017.

Naše prihodnje delo bo zasenčila sedanja kriza covid-19. Zdravje in oživitev gospodarstva bosta prednostni nalogi in bosta osrednji točki številnih razprav na različnih medparlamentarnih forumih. Posledično bo sodelovanje med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti bolj pomembno kot kdaj koli prej.

Še naprej moramo povezovati evropsko in nacionalno raven, konferenca o prihodnosti Evrope pa bo priložnost za razpravo o zamislih in predlogih za našo skupno prihodnost. V prihodnosti bi bilo treba imeti več razprav in si prizadevati za stalno sodelovanje z državljani za evropsko prihodnosti.

Nacionalni parlamenti so ključni partnerji Evropskega parlamenta. Skupaj lahko dosežemo svoje cilje in branimo svoje vrednote. Ne strinjamo se vedno o vseh vprašanjih, vendar skupaj branimo

evropsko parlamentarno demokracijo. Močna EU lahko deluje le ob podpori in prispevkih močnih, neodvisnih in dobro obveščenih parlamentov.

Kot podpredsednici za odnose z nacionalnimi parlamenti spodbujava medparlamentarni dialog in se veseliva nadaljnjega sodelovanja z nacionalnimi poslanci, da bi zagotovili, da bo EU za svoje državljane še naprej mirna in uspešna.

Bruselj, marec 2020.



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mairead McGuinness'.

Mairead McGuinness
Prva podpredsednica

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Dita Charanzová'.

Dita Charanzová
Podpredsednica

Ključni razvoj in glavne teme medparlamentarne agende v letu 2019

Kar zadeva medparlamentarne dejavnosti, so leto 2019 v veliki meri zaznamovale majske volitve v Evropski parlament. Poslanci so se v drugi polovici leta 2019, kot je na začetku novega zakonodajnega obdobja običajno, namestili v politične skupine, odbore in delegacije, medparlamentarne dejavnosti ter počasi spet začeli izmenjave. To stanje se je odrazilo v manjšem številu medparlamentarnih sej odborov in dvostranskih obiskov leta 2019.

Bilo je tudi manj predložitvev na podlagi protokolov št. 1 in 2, zaradi manjšega števila zakonodajnih predlogov na začetku novega zakonodajnega obdobja. Vendar se je medparlamentarno sodelovanje v obliki konferenc na visoki ravni in v institucionaliziranih oblikah, kot je konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC), nadaljevalo kot običajno.

Delo direktoratskih je od leta 2017 in do evropskih volitev potekalo pod političnim vodstvom in ob usmerjanju predsednika Evropskega parlamenta Antonia Tajanija, podpredsednikov EP, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti, Mairead McGuinness in Bogusława Liberadzkega ter predsednice Odbora za ustavne zadeve (AFCO) Danute Hübner.

Evropski parlament je julija 2019 za novega predsednika izvolil Davida Sassolija. Mairead McGuinness je bila ponovno izvoljena za prvo podpredsednico in skupaj s podpredsednico Dito Charanzovo ostaja odgovorna za odnose z nacionalnimi parlamenti. Nekdanji predsednik Evropskega parlamenta Antonio Tajani je bil izvoljen za predsednika odbora AFCO in konference predsednikov odborov.

Odbori EP, politični organi (predvsem konferenca predsednikov in konferenca predsednikov odborov) in politične skupine v veliki meri podpirajo medparlamentarno sodelovanje na vseh ravneh. Številne teme so se leta 2019 v razpravah na večini medparlamentarnih forumih ponovile. Takšni sta na primer izstop Združenega kraljestva iz EU in novi večletni finančni okvir. Ob številnih priložnostih se je razpravljalo o skupnih vrednotah in pravni državi, podnebnih spremembah, Zahodnem Balkanu in sosedski politiki EU, saj so bile te teme prednostne naloge predsedstev EU v letu 2019.

V političnem smislu je bilo 2019 leto, v katerem so se ne le EU, ampak številne države članice soočale s pomembnimi volitvami ali političnimi dogodki. Leto, ki bi ga lahko zaznamoval uspeh gibanj za ponovno nacionalizacijo pristojnosti EU, je bilo leto, ki je preseglo negativna pričakovanja in ko se je povečala volilna udeležba na evropskih volitvah. Mobilizacija na temo podnebja je še povečala zanimanje državljanov EU za evropsko politiko in evropske institucije.

1. Novi Evropski parlament

Maja 2019 je bil izvoljen novi Evropski parlament. 58 % poslancev Evropskega parlamenta je bilo izvoljenih prvič. Poslanci Evropskega parlamenta so na konstitutivnem plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta julija 2019 izvolili ne le predsednika, ampak tudi 14 podpredsednikov in 5 kvestorjev. Novo oblikovani odbori so izbrali predsednike in podpredsednike.

Predsednik Komisije Jean-Claude Juncker je na plenarnem zasedanju septembra 2019 imel zadnji govor o stanju v Uniji. Parlament je v istem mesecu za novega predsednika Komisije izvolil Ursulo von

der Leyen, čemur so v kratkem sledila predstavitve novih evropskih komisarjev v odborih, pristojnih za njihove portfelje. Parlamentarni nadzor kandidatov za komisarje je bistvena naloga Evropskega parlamenta. Novembra 2019 je Evropski parlament odobril novo Evropsko komisijo.

Mandat nove komisije je začel veljati 1. decembra 2019. Predsednica Komisije Ursula von der Leyen se je zavezala, da bo vodila geopolitično komisijo s šestimi glavnimi političnimi prednostnimi nalogami: močnejša Evropa v svetu, evropski zeleni dogovor, Evropa, primerna za digitalno dobo, gospodarstvo za ljudi, nova spodbuda za evropsko demokracijo in spodbujanje evropskega načina življenja.

2. Pregled smernic za medparlamentarno sodelovanje

Predsedniki so na konferenci predsednikov parlamentov Evropske unije (EUSC) aprila 2019 na Dunaju pooblastili finsko predsedstvo, da ustanovi delovno skupino za pripravo predlogov za tehnično posodobitev smernic za medparlamentarno sodelovanje v Evropski uniji, sprejetih v Lizboni leta 2008.

Delovna skupina je bila povabljena, naj pripravi poročilo za naslednji EUSC v Helsinkih leta 2020, da bi:

- tehnično posodobili smernice za obstoječe pogoje, vključno s strožjo uporabo sklicevanja na pogodbe in jezikovnim pregledom smernic kot celote;
- vključili nove oblike konferenc v smernice, kot so medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji, medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko ter skupina za skupni parlamentarni nadzor Evropa;
- bolje uporabljali sodobna komunikacijska sredstva za lažjanje medparlamentarnega sodelovanja.

Ustanovljena je bila delovna skupina, ki je pripravila osnutek predloga, o katerem je treba razpravljati na EUSC za leto 2020.

3. Prispevki nacionalnih parlamentov k razpravi med pogajanjmi o izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije

Pogajanja o izstopu Združenega kraljestva iz EU so bila na dnevnih redih mnogih medparlamentarnih in dvostranskih srečanj v letu 2019. Glavni pogajalec EU Michel Barnier se je kot govornik udeležil številnih srečanj COSAC. Britanski poslanci iz spodnjega in zgornjega doma britanskega parlamenta so se redno srečevali s poslanci Evropskega parlamenta, zlasti s koordinatorjem EP za brexit, Guyjem Verhofstadtom, in drugimi člani usmerjevalne skupine EP za brexit.

Evropski parlament je 2. aprila organiziral medparlamentarno sejo odborov o prihodnjih odnosih Unije z Združenim kraljestvom po brexitu, pri čemer je sodeloval Michel Barnier.

Na plenarnem zasedanju COSAC v Bukarešti junija 2019 so pozvali k prednostnim trgovskim odnosom po izstopu Združenega kraljestva iz EU in hkrati poudarili, da je treba ohraniti celovitost enotnega trga. Na tem srečanju sta bili obravnavani tudi neločljivost štirih svoboščin in izpolnjevanje finančnih obveznosti Združenega kraljestva do EU.

COSAC je na naslednjem srečanju decembra 2019 v Helsinkih namenil celotno sejo razpravi o brexitu. Izrazil je obžalovanje zaradi skorajšnjega izstopa Združenega kraljestva iz Evropske unije. Izražena je bila zaskrbljenost, da bi po prehodnem obdobju, o katerem sta se dogovorili Komisija in vlada Združenega kraljestva, ostalo malo časa za pogajanja o prihodnjih odnosih med EU in Združenim kraljestvom.

Evropski parlament je imel pomembno vlogo v postopku izstopa Združenega kraljestva iz EU, saj je poleg parlamenta Združenega kraljestva edini parlament, ki je glasoval o sporazumu o izstopu. Evropski parlament je sporazum o izstopu odobril 29. januarja 2020. Po zgodovinskem glasovanju je predsednik Sassoli dejal: „Zelo sem žalosten, da smo prišli do te točke.“ Petdeset let integracije ni lahko razveljaviti. Storit bomo morali vse potrebno za vzpostavitev novega odnosa, in se vedno osredotočati na interese in varstvo pravic državljanov¹. Evropski parlament bo še naprej igral ključno vlogo pri pogajanjih o prihodnjih odnosih EU z Združenim kraljestvom, ki so načrtovana za leto 2020.

4. Večletni finančni okvir

Proračun EU za prihodnja leta, večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027, se je še naprej uvrščal visoko na dnevni red različnih medparlamentarnih srečanj. Novoizvoljeni Evropski parlament je v svoji resoluciji z dne 10. oktobra 2019 o večletnem finančnem okviru² potrdil stališče, sprejeto novembra 2018³.

COSAC je decembra 2019 pozval k pravočasnemu in zadovoljivemu sprejetju večletnega finančnega okvira, pri čemer je opozoril, da bi pozno sprejetje pomenilo zamudo pri izvajanju strateških ciljev EU. COSAC ugotavlja, da je za sprejetje večletnega finančnega okvira potrebno soglasje glede pregleda sistema lastnih sredstev EU. COSAC je poudaril, da so potrebni novi objektivni mehanizmi za varovanje finančnih interesov Unije, kadar jih ogroža nespoštovanje pravne države ali kadar gre za sistematično grožnjo vrednotam, zapisanim v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji.

5. Temeljne pravice in pravna država

COSAC je na plenarnem zasedanju decembra 2019 opozoril, da Unija temelji na vrednotah spoštovanja človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, pravne države in spoštovanja človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin. Po mnenju konference COSAC je pravna država temeljnega pomena za legitimnost EU v očeh njenih državljanov. COSAC je zato podprl močno vlogo Agencije Evropske unije za temeljne pravice pri zagotavljanju spoštovanja temeljnih pravic pri vsakodnevem izvajanju nalog EU.

Hkrati je COSAC upošteval, da so se vse države članice prek Pogodbe o Evropski uniji zavezale k spoštovanju načela pravne države in bi se morale strinjati s preglednim in nepristranskim spremljanjem in medsebojnim pregledom stanja pravne države v državah članicah. COSAC je potrdil, da imajo v primerih, ko pomanjkljivosti pri izvajanju načela pravne države ogrožajo delovanje enotnega trga ali izvajanje evropskih politik, Unija in njene države članice upravičen razlog za skrb in ustrezno ukrepanje.

1 [Sporočilo za javnost z dne 29. januarja 2020 z naslovom Sporazum o brexitu, ki ga je odobril parlament.](#)

2 [Resolucija parlamenta z dne 10. oktobra 2019 z naslovom Večletni finančni okvir 2021–2027 in lastna sredstva: čas je za izpolnitev pričakovanj državljanov.](#)

3 [Resolucija Parlamenta z dne 14. novembra 2018 z naslovom Večletni finančni okvir 2021–2027 – stališče Parlamenta z namenom doseči dogovor.](#)

Skupina za skupni parlamentarni nadzor nad Europolom omogoča nacionalnim parlamentom, da skupaj z Evropskim parlamentom nadzorujejo, ali je agencija popolnoma odgovorna in pregledna. Skupina za skupni parlamentarni nadzor politično spremlja dejavnosti Europola, predvsem se osredotoča na učinke teh dejavnosti na temeljne pravice in svoboščine fizičnih oseb. Leta 2019 so bili na četrti seji skupine za skupni parlamentarni nadzor Europola poudarjeni trenutno stanje in dejavnosti Europolovega centra za obveščevalne podatke o potovanjih (ETIC) in Evropskega centra za boj proti kibernetiski kriminaliteti (EC3). Na peti seji skupine za skupni parlamentarni nadzor Europola je bila tematska razprava osredotočena na prednostne naloge Europola v zvezi z upravljanjem informacij (glej poglavje 3.1).

6. Sosedska politika in širitev

Poslanci nacionalnih parlamentov in poslanci Evropskega parlamenta so zelo poglobljeno razpravljali o odnosih med EU in njenimi sosednjimi državami. Prvo plenarno zasedanje medparlamentarne konference za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko (MPK SZVP/SVOP), ki je potekalo 7. marca 2019 v Bukarešti, je bilo posvečeno oceni vzhodnega partnerstva ob njegovi 10. obletnici. Poslanci in poslanci Evropskega parlamenta so govorili s predstavnikom Evropske službe za zunanje delovanje o izzivih, s katerimi se trenutno sooča regija, in o potrebi po krepitvi odpornosti in družbenih struktur držav vzhodnega partnerstva.

EUSC se je na seji aprila 2019 strinjal, da je stabilnost na Zahodnem Balkanu bistvena za stabilnost na celotni celini. Potrdil je evropsko perspektivo držav Zahodnega Balkana in njihovo zavezanost k širitvi Evropske unije.

Priznal je tudi izjemne dosežke vzhodnega partnerstva. Podprl je sodelovanje med Evropsko unijo in šestimi vzhodnoevropskimi državami, ki sodelujejo v vzhodnem partnerstvu. Izrazil je podporo za prizadevanje za trajno in mirno reševanje konfliktov v vzhodnem sosedstvu.

Navedel je tudi, da se države članice EU in partnerske države EU v južnem sosedstvu soočajo s številnimi skupnimi izzivi, zlasti v zvezi z migracijskimi tokovi, podnebnimi spremembami, trajnostnim razvojem ter bojem proti terorizmu in mednarodnemu kriminalu, ki bi jih bilo mogoče premagati le z intenzivnim regionalnim sodelovanjem.

Evropski parlament je 24. oktobra 2019 sprejel resolucijo⁴, v kateri je izrazil globoko razočaranje, ker se EU ni uspela dogovoriti o začetku pristopnih pogajanj z Albanijo in Severno Makedonijo na vrhu EU z dne 17. in 18. oktobra 2019.

Odbor za zunanje zadeve (AFET) je 4. decembra 2019 skupaj z enoto za zakonodajni dialog organiziral medparlamentarno sejo odborov, ki je vključevala zasedanje o širitvi z naslovom *Prihodnost širitve – kako premagati pomanjkanje verodostojnosti in spodbuditi reforme*. Srečanje je bilo nadaljevanje medparlamentarne seje odborov, ki je potekala aprila 2019, na kateri so že med drugimi potekale razprave o evropski sosedski politiki in politiki širitve. Decembrsko srečanje je bila dobra priložnost za poslance in poslance Evropskega parlamenta, da bi opravili začetno izmenjavo mnenj s podpredsednikom Komisije/visokim predstavnikom Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko

4 [Resolucija z dne 24. oktobra 2019 o začetku pristopnih pogajanj s Severno Makedonijo in Albanijo.](#)

Josepom Borrellom in komisarjem za evropsko sosedsko politiko in širitvena pogajanja Olivierjem Várhelyijem.

7. Podnebna politika

Komisija pod vodstvom Ursule von der Leyen je predstavila načrt za doseg podnebne nevtralnosti v EU do leta 2050. Evropski parlament je 28. novembra 2019⁵ pred predstavitvijo na plenarnem zasedanju decembra 2019 sprejel resolucijo, v kateri je pozval Komisijo, naj zagotovi, da bodo vsi predlogi usklajeni s ciljem 1,5 °C. Zaprošil je tudi EU, naj do leta 2030 zmanjša emisije za 55 %, z namenom da bi postala podnebno nevtralna do leta 2050. Nazadnje je Evropski parlament v svoji resoluciji navedel, da je treba zmanjšati svetovne emisije, ki jih povzročata ladijski promet in letalstvo.

COSAC je na plenarnem zasedanju decembra 2019 v Helsinkih ugotovil, da so za izvajanje takšne podnebne politike potrebne znatne naložbe v vsej Evropski uniji in ustrezni ukrepi za ublažitev škode, ki bi jo lahko povzročil prehod na podnebju prijazen gospodarski model. COSAC je tudi predlagal, naj Komisija preuči uporabo mehanizma evropskega semestra kot orodja za spodbujanje učinkovitega izvajanja podnebnih ciljev in ciljev trajnostnega razvoja iz agende Organizacije združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030.

Po MPK SZVP/SVOP, ki je septembra 2019 potekal v Helsinkih, so sopredsedniki izdali skupno izjavo, v kateri so poudarili, da bi bilo treba vprašanja, povezana s podnebno varnostjo, vključiti v celoten portfelj zunanje politike, vključno z zunanjo trgovino. Pozvali so tudi države članice, naj prevzamejo večjo vlogo pri učinkovitem izvajanju mednarodnih konvencij, kot je Pariški sporazum o podnebnih spremembah.

5 [Resolucija Evropskega parlamenta z dne 28. novembra 2019 o izrednih podnebnih in okoljskih razmerah.](#)

1. INSTITUCIONALNI MEDPARLAMENTARNI ORGANI

1.1 Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC)



Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC) je bila ustanovljena novembra 1989 v Parizu. Je edinstvena, saj je edini medparlamentarni forum, ki je zapisan v Pogodbah (Protokol št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji). Vodilno vlogo pri opredelitvi smeri in dela konference COSAC ima nacionalni parlament države članice, ki po sistemu rotacije predseduje Svetu. Pri delu mu pomaga predsedniška trojka, katere stalni član je tudi Evropski parlament. Predsedstvo je deležno organizacijske podpore majhnega sekretariata, ki ga gosti Evropski parlament, vodi pa uradnik, napoten iz nacionalnega parlamenta (stalni član).

Glej www.ipex.eu



Predsednik Odbora za ustavne zadeve Antonio Tajani in prva podpredsednica Evropskega parlamenta Mairead McGuinness na srečanju predsednikov COSAC v Helsinkih 21. in 22. julija 2019 ©parle2019.fi

Srečanja COSAC so leta 2019 močno poudarila evropske volitve, prenavo Evropskega parlamenta in nadaljnjo prenavo drugih institucij EU. Ta poudarek se ni odražal samo v razpravah o prihodnjih agendah in sestavi institucij, temveč tudi v razpravah o preglednosti institucij in njihovi bližini državljanom EU. Dolgoročne razprave o vlogi EU, ciljih, obveznostih in lastnih sredstvih ter o njenem odnosu z mednarodno skupnostjo, državami članicami in njenimi državljani so dobile nov zagon zaradi evropskih volitev.

Proces brexita je napredoval še naprej in bil zelo visoko na dnevnem redu številnih sej. Preglednost, vključenost in usposobljenost glavnega pogajalca EU Michela Barnierja ter njegova pripravljenost, da pravočasno poroča o pomembnih dogodkih konferenci COSAC, so bili soglasno pozdravljeni. Prav tako je bila upoštevana odločenost EP, da ohrani enotnost EU-27 in njeno vlogo pri zagotavljanju miru, pravic in svoboščin državljanov v Evropi.

Posebna politična, institucionalna in socialna stvarnost tako romunskega kot tudi finskega predsedstva sta jasno vplivala na vsebino in vzdušje razprav.



Romunsko predsedstvo se je osredotočilo na program o mednarodnih trgovinskih odnosih EU, prihodnje odnose med Združenim kraljestvom in EU, evropski izobraževalni prostor, inovacije in tehnološki napredek ter na njegov vpliv na socialno Evropo (datumi in teme vseh štirih konferenc COSAC so navedeni v Prilogi 1).

Najpomembnejša izmenjava mnenj na plenarnem zasedanju COSAC v Helsinkih je bila osredotočena na konferenco o prihodnosti Evrope.



Ta tema sprva ni bila na dnevnem redu seje, vendar je bila dodana v kratkem času zaradi potrebe po prerazporeditvi dnevnega reda v zadnjem trenutku in dejstva, da je EP začel razvijati svoje zamisli o konferenci o prihodnosti Evrope. Razprava je vsem delegacijam omogočila, da so jasno izrazili svoja pričakovanja glede konference. Kljub različnim stališčem so nacionalni parlamenti izrazili jasno željo, da bi bili vanjo v celoti vključeni. Druga tema, ki je omogočila še posebej obsežno izmenjavo, je bila pravna država zaradi morebitnih novih mehanizmov EU na tem področju. V razpravi je bilo posebej pomembno dejstvo, da nobena nacionalna delegacija ni nasprotovala pristojnosti EU na tem področju in nihče ni izpodbijal potrebe po objektivnih in skupnih varovalkah.

Leto 2019 je bilo kompleksno leto za delegacijo Evropskega parlamenta zaradi volitev in njihovega vpliva na načrte poslancev Evropskega parlamenta ter na spremembo funkcij in vlog v novem parlamentu. Kljub temu je delegacija Evropskega parlamenta utrdila svoje dolgoletno partnerstvo s parlamenti, ki predsedujejo Svetu, da bi vzpostavil stabilno partnerstvo na podlagi zaupanja, katerega cilj je poiskati skupna stališča, ki bi bila sprejemljiva za vse.

Glavni razvoj v letu 2019:

- Delegacija Evropskega parlamenta je okrepila plodne odnose s parlamenti, ki predsedujejo Svetu, in utrdila vlogo trojke kot varuha širokega soglasja.

1.2 Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)

Letna konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC) je bila ustanovljena na podlagi stockholmskih smernic, sprejetih leta 2010. Na podlagi teh smernic je predvideno eno letno srečanje, ki ga organizira država članica, ki v posameznem letu prevzame predsedstvo v drugem polletju, srečanje pa poteka med spomladanskim predsedstvom leto za tem. Konferenca sprejema nezavezujoče sklepe predsedstva. Prav tako je njena naloga nadzorovati usklajevanje medparlamentarnih dejavnosti EU.

Agenda konference EUSC je pripravljena na srečanju generalnih sekretarjev parlamentov EU.

Glej www.ipex.eu



Wolfgang Sobotka, predsednik avstrijskega državnega zbora; Mauri Pekkarinen, namestnik predsednika finskega parlamenta; Mairead McGuinness, prva podpredsednica Evropskega parlamenta; Henn Pöluuasa, predsednik estonskega parlamenta; Ingo APPÉ, predsednik avstrijskega zveznega sveta © avstrijski parlament.

Letna konferenca EUSC je bila na Dunaju 8. in 9. aprila 2019. Sejo je vodil Wolfgang Sobotka, predsednik avstrijskega državnega zbora, in Ingo Appé, predsednik avstrijskega zveznega sveta. Evropski parlament je zastopala prva podpredsednica Mairead McGuinness. Mairead McGuinness je imela osrednji govor na otvoritveni seji konference po pozdravnih govorih obeh avstrijskih predsednikov.

V svojem nagovoru je Mairead McGuinness govorila o brexitu ter pozvala k politiki kompromisa in ne konflikta. Predstavila je izzive, s katerimi se sooča EU, vključno s podnebnimi spremembami in prihodnostjo dela v času digitalizacije in umetne inteligence, ter povedala, da je EU najboljši način za skupno reševanje teh izzivov. Z bližajočimi se evropskimi volitvami je prva podpredsednica pozvala Evropski parlament in nacionalne parlamente, naj tesno sodelujejo za visoko volilno udeležbo. Dodala je, da morajo EU in države članice sodelovati, da bi zagotovile pravila proti tujim virom dezinformacij, družbenim mrežam, katerih namen je manipulirati javno mnenje, in nezakoniti uporabi osebnih podatkov državljanov, da bi vplivali na njihove volilne odločitve⁶.

Na EUSC se je razpravljalo o dveh temah. Prva seja je bila posvečena Evropski uniji in njenim sosedam, osredotočena pa je bila na širitveno perspektivo držav Zahodnega Balkana in vzhodnega partnerstva ter na razmere v regiji južnega Sredozemlja. Druga seja je bila posvečena Evropski uniji pred evropskimi volitvami leta 2019 – nadaljnjemu razvoju sodelovanja med nacionalnimi parlamenti in evropskimi institucijami.

Sklepi EUSC so bili⁷ osredotočeni na sosedsko politiko in širitev, evropske volitve, evropske vrednote, demokratično odpornost in subsidiarnost.

Na koncu je EUSC pooblastil finsko predsedstvo, da organizira delovno skupino za pripravo predlogov za tehnično posodobitev smernic za medparlamentarno sodelovanje v EU, ki so bile sprejete v Lizboni leta 2008. Poleg tega so predsedniki parlamentov pozvali prihodnje finsko predsedstvo, naj v obliki, ki jo ima za primerno, pripravi dokument o skupnem dogovoru za medparlamentarno sejo odborov o oceni Eurojusta v zvezi z vidiki, ki jih Uredba (EU) 2018/1727 ne ureja⁸. Izid obeh vprašanj je bil predstavljen na EUSC v Helsinkih od 17. do 19. maja 2020.

Glavni razvoj v letu 2019:

- EUSC je svojo razpravo osredotočil na širitev in medparlamentarno sodelovanje;
- pooblastilo je finsko predsedstvo za posodobitev smernic za medparlamentarno sodelovanje v EU (sprejete v Lizboni leta 2008).

6 https://www.parlament.gv.at/ENGL/ZUSD/PDF/EU2018_Minutes_Conference_EU_Speakers_EN.pdf

7 [Konferenca predsednikov parlamentov Evropske unije, 8. in 9. april 2019, Dunaj – sklepi predsedstva](#)

8 [Uredba \(EU\) 2018/1727 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah \(Eurojust\) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ.](#)

2. MEDPARLAMENTARNE KONFERENCE

2.1 Evropski parlamentarni teden, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji ter Konferenca o evropskem semestru

Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (ustanovljena v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji – t. i. fiskalni dogovor) omogoča okvir za razpravo ter izmenjavo informacij in primerov najboljše prakse pri izvajanju določb iz pogodbe, njen cilj pa je okrepiti sodelovanje med nacionalnimi parlamenti EU in Evropskim parlamentom. Konferenca prispeva tudi k zagotavljanju demokratične odgovornosti na področju ekonomskega upravljanja in proračunske politike v EU, zlasti v ekonomski in monetarni uniji, pri čemer se upošteva socialna razsežnost in se ne posega v pristojnosti nacionalnih parlamentov EU in Evropskega parlamenta.

Konferenca o evropskem semestru je priložnost za izmenjavo informacij o najboljših praksah pri izvajanju ciklov semestra ter za krepitev sodelovanja, da bi se nadzorovali ukrepi organov izvršilne oblasti na nacionalni in evropski ravni v okviru evropskega semestra.

Obe sestavljata evropski parlamentarni teden, kjer se srečajo poslanci iz celotne Evropske unije, da bi razpravljali o gospodarskih, proračunskih in socialnih zadevah. Konferenci sta si zaslužili redno mesto na koledarju medparlamentarnega sodelovanja in sta se na teh vse pomembnejših političnih področjih izkazali kot prava foruma za medparlamentarno razpravo.

Evropski parlamentarni teden za leto 2019, ki ga je organiziral Evropski parlament, je potekal 18. in 19. februarja 2019 v Bruslju, udeležilo pa se ga je 128 poslancev nacionalnih parlamentov. Ti so zastopali vse nacionalne parlamente EU razen enega, pridružili pa so se jim opazovalci iz držav kandidatk za članstvo v EU, in sicer Albanije, Črne gore, Srbije, Severne Makedonije in Turčije, ter posebni gosti z Norveške in Švice. Zelo visoka udeležba je bila eden od elementov, ki so prispevali k uspehu osmega evropskega parlamentarnega tedna leta 2019.

Udeleženci so bili povabljeni k razpravi in izmenjavi mnenj o gospodarskih, proračunskih in socialnih prednostnih nalogah. Teme, o katerih se je razpravljalo na konferenci o evropskem semestru, so prispevale k cilju še tesnejšega sodelovanja med poslanci nacionalnih parlamentov EU in evropskega parlamenta v zvezi z vprašanji, povezanimi z evropskim semestrom. Najpogostejše teme v razpravah so bile dokončna vzpostavitev bančne unije, zlasti evropskega sistema jamstva za vloge, vzpostavitev skupnega proračuna za euroobmočje, s katerim bi lahko v težkih časih stabilizirali gospodarstva, spremenili evropski mehanizem za stabilnost in povečali demokratično odgovornost.

Razpravi o evropskem semestru so sledile tri medparlamentarne seje odborov (organizirali so jih odbori BUDG, ECON in EMPL)⁹, ki so obravnavale številne teme, kot so naslednji večletni finančni okvir, nova lastna sredstva za proračun EU, bančna unija, obdavčenje in preprečevanje pranja denarja, nove oblike zaposlovanja in ukrepi, ki so jih države članice sprejele za invalide.

⁹ Odbor za proračun, Odbor za ekonomske in monetarne zadeve ter Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve.

Medparlamentarna konferenca za stabilnost, gospodarsko usklajevanje in upravljanje v EU je bila osredotočena na konvergenco, stabilizacijo in kohezijo v ekonomski in monetarni uniji, zlasti nove programe EU za podporo naložbam in dostop do financiranja v okviru novega večletnega finančnega okvira, predlagani proračun za euroobmočje, predlog za vzpostavitev Evropskega denarnega sklada in prednostne naložbe za obdobje po letu 2020.

Praznovanje 20. obletnice evra (# Euroat20) je potekalo v prisotnosti visokih gostov. Predsednik Evroskupine Mário Centeno, podpredsednik Evropske centralne banke Luis de Guindos in komisar za gospodarske in finančne zadeve, obdavčenje in carino Pierre Moscovici so nagovorili konferenco. Živahna razprava med poslanci nacionalnih parlamentov EU in Evropskim parlamentom je bila zaključena z govorom predsednika Evropskega parlamenta Antonia Tajanija, ki je potrdil, da je ena od njegovih prednostnih nalog, da se politike in institucije EU približajo državljanom ter da imajo nacionalni parlamenti ključno vlogo pri doseganju tega cilja.

Vse razprave so prispevale k povezovanju poslancev nacionalnih parlamentov EU in Evropskega parlamenta, da bi tesneje sodelovali pri vprašanjih, povezanih z evropskim semestrom.



Plakat evropskega parlamentarnega tedna 2019
©EU_EP.

Kot je običajno v drugi polovici leta, je medparlamentarna konferenca za stabilnost, gospodarsko usklajevanje in upravljanje v Evropski uniji potekala 30. septembra in 1. oktobra 2019 pod finskim predsedstvom v Helsinkih. Na srečanju je sodelovalo 106 poslancev in 75 članov osebja. Novoizvoljena delegacija Evropskega parlamenta je bila sestavljena iz šestih poslancev.

Medparlamentarna konferenca se je osredotočila na izmenjavo mnenj o naslednjih štirih temah:

1. gospodarsko upravljanje v ekonomski in monetarni uniji ter evropski mehanizem za stabilnost;
2. pospeševanje rasti in ustvarjanje delovnih mest v Evropi;
3. ukrepi za spodbujanje naložb, inovacij in trajnostnega razvoja;
4. kako podpirati inovacije za trajnostno rast.

Poleg govornikov iz nacionalnih parlamentov EU, Evropskega parlamenta in institucij EU so k razpravi prispevali tudi govorniki iz akademskih krogov in iz zasebnega sektorja. Nacionalni parlamenti in Evropski parlament so v vseh štirih razpravah izrazili veliko zanimanje za te teme.



Predsednik Evropskega parlamenta Antonio Tajani je govoril na konferenci o evropskem semestru v Bruslju, 19. februarja 2019 ©EU_EP.

Glavni razvoj v letu 2019:

- Že drugo leto zapored je bil program evropskega parlamentarnega tedna zgoščen v dan in pol in je združil konferenco o evropskem semestru z medparlamentarno konferenco o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v EU; izkazalo se je, da je ta format zelo spodbuden za živahno in jedrnato razpravo.

2.2 Medparlamentarna konferenca na področju skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike (MPK SZVP/SVOP)

Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP), ki je bila leta 2012 ustanovljena s sklepom konference predsednikov parlamentov EU, je medparlamentarna platforma za razprave na področju zunanje, varnostne in obrambne politike EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki predseduje Svetu po sistemu rotacije, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom. Te medparlamentarne konference se redno udeležujejo poslanci iz vse EU. Poleg tega Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve pogosto povabi nacionalne parlamente na svoje seje v Bruslju ter tako dopolnjuje medparlamentarni dialog na tem pomembnem področju politike.

Leta 2019 sta potekali štirinajsta in petnajsta medparlamentarna konferenca za SZVP/SVOP, in sicer v Bukarešti (od 6. do 8. marca) in v Helsinkih (od 4. do 6. septembra). Delegaciji Evropskega parlamenta na obeh sejah so sestavljali člani Odbora za zunanje zadeve ter Pododbora za varnost in obrambo, predsedoval pa jima je predsednik Odbora za zunanje zadeve David McAllister.

119 poslancev parlamentov 27 držav članic EU in Evropskega parlamenta se je udeležilo medparlamentarne konference SZVP/SVOP v Bukarešti. Udeleženi so nekaj mesecev pred evropskimi volitvami razpravljali o trenutnih izzivih na področju zunanje in varnostne politike, kot so varnost črnomske regije, odnosi EU z njenimi vzhodnimi sosedi in prihodnost zunanje politike EU po brexitu. Seja je potekala v okviru parlamentarne razsežnosti romunskega predsedovanja Svetu, ki sta skupaj organizirala romunski parlament in Evropski parlament.

Delavnice so bile namenjene:

- prihodnosti SZVP in SVOP v luči izstopa Združenega kraljestva iz EU;
- strategiji EU za Podonavje;
- kibernetiki varnosti in hibridnemu vojskovanju;
- vojaški mobilnosti – izziv za razvoj sinergij med Natom in EU.

V končni izjavi so sopredsedniki ponovno potrdili, da je prišel čas, da EU razvije pravo skupno zunanjo in varnostno politiko za spodbujanje svojih interesov, načel in vrednot v luči vse večjih izzivov, zlasti v sosedstvu. Instrumente, ki so na voljo, je treba uporabljati učinkoviteje in države članice bi morale dati prednost enotnim stališčem EU. Ambicije EU je treba izpolniti z ustrezno zavezanostjo v smislu postopkov odločanja.

Poslanke so v okviru medparlamentarne konference sprejele deklaracijo ženskih evropskih poslank, ki je bila predstavljena na plenarnem zasedanju, da bi 8. marca obeležili mednarodni dan žena.



Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko (MPK SZVP/SVOP) v Bukarešti, od 6. do 8. marca 2019 ©ro2019.eu

V drugi polovici leta 2019 se je medparlamentarne konference v Helsinkih udeležilo 193 poslancev iz držav članic EU, Evropskega parlamenta, držav kandidatk za članstvo v EU in povabljenih držav. Udeleženci so po prvi seji s finskim predsednikom Saulijem Niinistöjem, ki je govoril o varnostnih izzivih v regiji Baltskega morja in Arktiki, razpravljali o prednostnih nalogah EU na področju SZVP in SVOP s podpredsednico/visoko predstavnico Federico Mogherini, ki je potekala prek videokonference. Njenemu uvodu o trenutnih in potekajočih dejavnostih EU na področju SZVP ter SVOP je sledila interaktivna razprava s poslanci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov. Nekdanji predsednik vlade Švedske Carl Bildt je z udeleženci razpravjal o čezatlantskih odnosih. Med drugimi temami razprave so bile obramba EU, hibridne grožnje, varnostne grožnje, povezane s podnebnimi spremembami, Iran in Zahodni Balkan.

Na konferenci so potekale posebne delavnice, posvečene naslednjim temam:

1. Politični razvoj na Zahodnem Balkanu;
2. preprečevanje hibridnih groženj; ocenjevanje politik in instrumentov EU;
3. Iran – možnosti za EU in prihodnost jedrskega dogovora.

Sopredsdujoči so v svoji končni izjavi opozorili, da tri četrtine državljanov v zadnjih dveh desetletjih dosledno podpira bolj skupno evropsko obrambo in da mora Evropska unija še vedno izpolniti to zahtevo. Prav tako sta podprli zamisel, da bi bilo treba sodelovanje EU na področju obrambe še naprej usklajevati z Natom. Pozdravili sta predloge predsednice Komisije Ursule von der Leyen za povečanje sredstev za zunanje delovanje v novem večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.



Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko (MPK SZVP/SVOP) v Helsinkih, od 4. do 6. septembra 2019 ©parleu2019.fi

Sopredsedniki so Komisijo in podpredsednico/visoko predstavnico pozvali, naj v okviru zunanjega delovanja EU uporablja raziskave o hibridnem tveganju kot standardno orodje in poudarili, da mora EU ostati vir zanesljivih informacij in ocen, ki temeljijo na dejstvih. Poudarili so, da bi bilo treba vprašanja podnebne varnosti vključiti v celoten portfelj zunanje politike, vključno z zunanjo trgovino. Na koncu so pozvali države članice, naj prevzamejo večjo vlogo pri učinkovitem izvajanju mednarodnih konvencij, kot je Pariški sporazum o podnebnih spremembah.

Glavni razvoj v letu 2019:

- Predsednik odbora AFET je predlagal, da se ponovno uvedejo sklepi in številne postopkovne inovacije (npr. uvedba nujne razprave na temo, ki jo je treba opredeliti na začetku vsake medparlamentarne konference; uporaba modrega kartončka in postopka brez seznama govornikov), da bi ponovno spodbudili razpravo
- Medparlamentarna konferenca za SZVP/SVOP v Helsinkih je bila priložnost za novoizvoljene poslance Evropskega parlamenta, da se vključijo v delo medparlamentarne konference.

3. MEDPARLAMENTARNI NADZOR IN OCENA NA PODROČJU SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE

3.1 Skupni parlamentarni nadzor Europol: Inovativna institucionalna ureditev za parlamentarni nadzor



Člen 88 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) nacionalnim parlamentom prvič omogoča, da skupaj z Evropskim parlamentom nadzirajo agencijo EU, ki deluje na področju svobode, varnosti in pravice. Na podlagi [uredbe o Europolu](#), ki je začela veljati 1. maja 2017, je bila ustanovljena skupina za skupni parlamentarni nadzor Europol, da se zagotovi njegova popolna odgovornost in preglednost. Glavne naloge skupine za nadzor so opisane v členu 51 uredbe o Europolu, ki opredeljuje njeno vlogo pri političnem spremljanju dejavnosti Europol s posebnim poudarkom na vpliv teh dejavnosti na temeljne pravice in svoboščine posameznikov.

Skupina za skupni parlamentarni nadzor ima dve seji na leto: v prvi polovici leta v parlamentu države, ki predseduje Svetu EU po sistemu rotacije, v drugi polovici leta pa v Evropskem parlamentu.

Nadzor je ena od ključnih nalog parlamentov. Pomemben napredek je bil že dosežen z oblikovanjem območja svobode, varnosti in pravice za državljane EU. Varnost je področje deljene pristojnosti med EU in državami članicami, pri čemer je sodelovanje pomembno za povečanje izmenjave informacij in preprečevanje čezmejnih groženj ob hkratnem ohranjanju temeljnih pravic.

Europol je v zadnjih letih v skladu s svojim poslanstvom zagotavljal nujno podporo pri podpiranju in krepitvi ukrepov držav članic pri preprečevanju hudih kaznivih dejanj, ki prizadenejo dve ali več držav članic, in terorizmu. Evropski parlament je večkrat, z namenom, da bi v celoti izkoristil Europolov potencial, pozval, naj postane središče za izmenjavo informacij na področju kazenskega pregona in naj se mu povečajo sredstva.

Četrta in peta seja skupine za skupni parlamentarni nadzor sta bili organizirani leta 2019 in sta bili zelo uspešni.

Četrto sejo specializirane skupine za skupni parlamentarni nadzor sta skupaj organizirala romunski parlament in Evropski parlament in je potekala 24. in 25. februarja 2019 v Bukarešti¹⁰. V drugem polletju sta Evropski parlament in finski parlament skupaj organizirala peto srečanje skupine za skupni parlamentarni nadzor, ki je potekalo 23. in 24. septembra 2019 v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju¹¹.

10 Seje skupine za skupni parlamentarni nadzor v Bukarešti se je udeležilo več kot 66 poslancev, ki so zastopali 34 domov in 26 držav članic, kot tudi sedem članov delegacije Evropskega parlamenta pri skupini za skupni parlamentarni nadzor.

11 Seje skupine za skupni parlamentarni nadzor v Bruslju se je udeležilo 65 nacionalnih poslancev, ki so predstavljali 34 domov in 25 držav članic. Evropski parlament v skupini za skupni parlamentarni nadzor zastopa 16 poslancev.



Četrto srečanje skupine za skupni parlamentarni nadzor v Bukarešti 24. in 25. februarja 2019 © ro2019.eu

Dnevni redi sej skupine za skupni parlamentarni nadzor vsebujejo stalne točke, in sicer poglobljeno izmenjavo mnenj z izvršnim direktorjem Europolu o njegovih dejavnostih in izzivih ter o njegovem večletnem delovnem programu. Te izmenjave dopolnjujejo predstavitve predsednika upravnega odbora Europolu in poročilo predstavnika skupine za skupni parlamentarni nadzor za seje upravnega odbora. Drugi redni osrednji govorniki so evropski nadzornik za varstvo podatkov in predsednik odbora za sodelovanje Europolu, ki delegate obveščajo o najnovejših dogodkih na področju varstva osebnih podatkov v zvezi z dejavnostmi Europolu. Predstavitvam je sledila razprava z vprašanji in odgovori.

Poleg zgoraj navedenih rednih točk so organizirane tudi tematske razprave. Izbira tem je v skladu s prednostnimi nalogami za nadzor skupine za skupni parlamentarni nadzor. Na četrti seji je bilo poudarjeno trenutno stanje in dejavnosti Europolovega centra za obveščevalne podatke o potovanjih (ETIC) in Evropskega centra za boj proti kibernetiki kriminaliteti (EC3). Na peti seji je bila tematska razprava osredotočena na prednostne naloge Europolu v zvezi z upravljanjem informacij. Finska ministrice za notranje zadeve Marie Ohisalo je poudarila potrebo po okrepitvi informacijskih sistemov EU in njihove interoperabilnosti za boljše upravljanje meja.

Julian King, komisar za varnostno unijo in redni gost od ustanovitve skupine za skupni parlamentarni nadzor, je nagovoril udeležence na obeh sejah in delegate obvestil o obsežnem področju ukrepanja EU na tem področju.

Najpomembnejši postopkovni razvoj v letu 2019 sta bila nadgradnja danskega parlamenta z opazovalca v skupini za skupni parlamentarni nadzor na člana z omejenimi pravicami v skupini za skupni parlamentarni nadzor¹² in revizija poslovnika.



Finska ministrica za notranje zadeve Maria Ohisalo in sopredsednika skupine za skupni parlamentarni nadzor Juan Fernando López Aguilar in Mari-Leena Talvitie ©EU_EP.

Glavni razvoj v letu 2019:

- Delovna skupina za skupni parlamentarni nadzor o zastopanosti Danske na sejah skupine za skupni parlamentarni nadzor je uspešno zaključila svoje delo;
- domovi so še naprej uveljavljali svojo pravico, da Europolu predložijo pisna vprašanja, in zaprosili za dodatno pojasnilo glede postopka predložitve;
- pregled poslovnika je bil na peti seji skupine za skupni parlamentarni nadzor dve leti po njeni ustanovni in sicer v roku, ki ga je določil EUSC. Razmislek in delo v zvezi z nerešenimi vprašanji se bo nadaljevalo, po možnosti v okviru posebne delovne skupine.

12 Danska od leta 2017 po referendumu ni več članica Agencija EU na področju kazenskega pregona Europol, saj so Danci glasovali proti spremembi danskega izvetja na področju pravosodja in notranjih zadev. Danska je zato z agencijo podpisala nov sporazum o sodelovanju. Danski parlament v okviru skupine za skupni parlamentarni nadzor ne sodeluje pri odločanju, se pa njegovo stališče zabeleži. Seje skupine za skupni parlamentarni nadzor ne bodo potekala na Danskem, ko bo predsedovala Svetu, danski poslanci pa ne bodo upravičeni do imenovanja za predstavnika skupine za skupni parlamentarni nadzor v upravni odbor Europola.

3.2 Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust)

Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU so začeli postopek razmisleka o ustanovitvi skupne parlamentarne ocene dejavnosti Eurojusta iz člena 85 PDEU.

Eurojust je od ustanovitve leta 2002 postal osrednji akter na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah. PDEU je vzpostavila novo pravno podlago za prihodnji razvoj Eurojusta. Leta 2018 sta Evropski parlament in Svet sprejela novo uredbo o Eurojustu, da bi se zagotovil enoten in prenovljen pravni okvir za novo polnopravno Agencijo za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust).

Uredba o Eurojustu vzpostavlja nov sistem upravljanja, pojasnjuje odnose med Eurojustom in Evropskim javnim tožilstvom (v nadaljnjem besedilu: EJT), predpisuje novo ureditev varstva podatkov, sprejema nova pravila za zunanje odnose Eurojusta ter krepi vlogo Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov EU pri demokratičnem nadzoru dejavnosti Eurojusta.

Revidirana uredba določa mehanizem za skupno ocenjevanje dejavnosti Eurojusta, ki ga izvajajo Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU, da bi povečali preglednost in demokratični nadzor nad Eurojustom. Ocenjevanje bi moralo potekati v okviru medparlamentarne seje odborov v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju s sodelovanjem članov pristojnih odborov Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov EU. Medparlamentarna seja odborov bi morala v celoti spoštovati neodvisnost Eurojusta v zvezi z ukrepi, ki jih je treba sprejeti v posebnih operativnih primerih, in glede obveznosti diskretnosti in zaupnosti.

Uredba o Eurojustu je začela veljati decembra 2018, uporabljati pa se je začela šele decembra 2019, kar je Eurojustu in državam članicam omogočilo, da se pripravijo na uporabo novih pravil.

Glavni razvoj v letu 2019:

- Konferenca predsednikov parlamentov EU leta 2019 je zaprosila prihodnje finsko predsedstvo, naj za medparlamentarno sejo odborov pripravi dokument o skupnem dogovoru o oceni Eurojusta v zvezi z vidiki, ki jih ne ureja Uredba (EU) 2018/1727, tako da bo lahko konferenca EUSC leta 2020 v Helsinkih sprejela sklepe o teh zadevah.
- Finsko predsedstvo je v ta namen pripravilo sporočilo, ki je bilo obravnavano na srečanju generalnih sekretarjev parlamentov Evropske unije 26. in 27. januarja 2020 v Helsinkih.

3.3 Evropska mejna in obalna straža

Medparlamentarno sodelovanje na področju nadzora evropske mejne in obalne straže je najnovejši korak v razvoju parlamentarnih odnosov na področju pravosodja in notranjih zadev. Nova uredba o evropski mejni in obalni straži¹³, ki jo je Evropska komisija predlagala leta 2018 in sprejela leta 2019, je pomemben element celovitega pristopa EU k migracijam in upravljanju meja. Namen uredbe je obravnavati migracijske izzive in morebitne prihodnje grožnje na zunanjih mejah ter zagotoviti visoko raven notranje varnosti, hkrati pa zaščititi prosto gibanje oseb v Uniji.

¹³ [Uredba \(EU\) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb \(EU\) št. 1052/2013 in \(EU\) 2016/1624.](#)

Evropsko mejno in obalno stražo sestavljajo *nacionalni organi* in *Evropska agencija za mejno in obalno stražo*. Nacionalni parlamenti imajo pristojnost za nadzor nad pristojnimi nacionalnimi organi, kot jim jo dodeljujejo nacionalni ustavni sistemi držav članic. Evropski parlament je odgovoren za nadzor Evropske agencije za mejno in obalno stražo v skladu s Pogodbami.

Člen 112 Uredbe (EU) 2019/1896, ki se nanaša na medparlamentarno sodelovanje, določa:

'1. Zavoljo posebnega značaja evropske mejne in obalne straže, saj jo sestavljajo nacionalni organi in Agencija, ter zavoljo zagotavljanja učinkovitega izvajanja nadzornih funkcij Evropskega parlamenta nad Agencijo in nacionalnih parlamentov nad zadevnimi nacionalnimi organi, kot je določeno v Pogodbah oziroma v nacionalnem pravu, lahko Evropski parlament in nacionalni parlamenti sodelujejo v okviru člena 9 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, priloženega PEU in PDEU^[14].

2. Na povabilo Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov, ki se sestanejo v okviru odstavka 1, se izvršni direktor in predsednik upravnega odbora udeležita takšnih sej.

3. Agencija svoje letno poročilo o dejavnostih posreduje nacionalnim parlamentom.

Medparlamentarno sodelovanje, predvideno za Evropsko mejno in obalno stražo, ima drugačno, ožje področje uporabe kot skupina za skupni parlamentarni nadzor Europol ali medparlamentarna seja odborov za ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.

Obseg in narava različnih oblik medparlamentarnega sodelovanja na področju pravosodja in notranjih zadev se precej razlikujeta. Praktične ureditve, prilagojene posebnostim vsakega mandata, bodo zagotovile, da se določbe o nadzoru v celoti izvajajo z učinki, ki so jih predvideli sozakonodajalci.

14 Člen 9 Protokola (št. 1) o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji k Lizbonski pogodbi, v katerem je zapisano, da Evropski parlament in nacionalni parlamenti [...] skupaj določajo organizacijo in spodbujanje učinkovitega in rednega medparlamentarnega sodelovanja v Uniji.

4. MEDPARLAMENTARNE SEJE

4.1 Medparlamentarne seje odborov

Odbori Evropskega parlamenta letno organizirajo do 20 medparlamentarnih sej odborov, na katere povabijo ustrezne odbore nacionalnih parlamentov EU, da sodelujejo v tematskih razpravah. Druge medparlamentarne seje organizira parlament države članice, ki predseduje Svetu.

Za medparlamentarne seje odborov se je izkazalo, da so zelo učinkovit način izmenjave mnenj med poslanci Evropskega parlamenta in njihovimi kolegi iz nacionalnih parlamentov. Poleg tega niso le forum za izmenjavo mnenj o zakonodajnih vprašanjih, s čimer prispevajo k boljši pripravi zakonodaje, ampak so tudi platforma za razpravo o političnih vprašanjih skupnega interesa ter za srečanja s podpredsednikom oz. visokim predstavnikom in komisarji. Soorganizirane so na pobudo enega ali več odborov Evropskega parlamenta ter s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti.

V letu 2019 je zaradi evropskih volitev pet različnih parlamentarnih odborov organiziralo le sedem medparlamentarnih sej odborov¹⁵, kjer se je razprav udeležilo 232 poslancev nacionalnih parlamentov in 190 poslancev Evropskega parlamenta.

Odbor AFET je organiziral dve medparlamentarni seji odborov. Prva je potekala 2. aprila 2019, in sicer na temo zunanje politike in varnosti EU, odbor AFET pa jo je razdelil na tri sklope. Prvi sklop je bil posvečen izmenjavi mnenj o prihodnosti skupne zunanje in varnostne politike (SZVP). Glavna vprašanja, ki so bila obravnavana, so bili izzivi, s katerimi se danes sooča EU, stališča držav članic glede glasovanja s kvalificirano večino o SZVP v Svetu in potreba po tem, da se EU osredotoči na odločnejšo vodilno vlogo na področju zunanje in varnostne politike.

Drugi sklop se je osredotočil na prihodnje odnose Unije z Združenim kraljestvom po brexitu, pri čemer je sodeloval glavni pogajalec EU Michel Barnier, ki je o tem dejal: „Verjamem, da lahko uspešno zaključimo pogajanja o izstopu Združenega kraljestva, zato da se bo EU lahko soočila s številnimi izzivi, ki za nas postajajo še resnejši, denimo podnebne spremembe, gospodarstvo, tehnološko vojskovanje, migracije in evropska obramba.“ V tretjem sklopu pa se je razpravljalo o nadaljnjih korakih za evropsko sosedsko politiko (ESP) in širitveno politiko s komisarjem za evropsko sosedsko politiko in širitvena pogajanja Johannesom Hahnom.

Ob mednarodnem dnevu žena leta 2019 je Odbor za pravice žensk in enakost spolov (FEMM) skupaj z oddelkom za zakonodajni dialog direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti poslance nacionalnih parlamentov držav članic EU povabil k sodelovanju na medparlamentarni seji odborov o moči žensk v politiki.

¹⁵ Vključno s tremi medparlamentarnimi sejami odborov, ki so bile organizirane v okviru evropskega parlamentarnega tedna (glej poglavje 2.1).



Medparlamentarna seja odborov ob mednarodnem dnevu žena 2019 ©EU-EP.

Dogodek je bil osredotočen na dve temi. Na prvi okrogli mizi je bilo obravnavano vprašanje resnične moči žensk v politiki in kako jo okrepiti, na drugi pa vprašanje mladih žensk v politiki. Seja je zagotovila svetovni forum za izmenjavo izkušenj in primerov dobre prakse za spodbujanje zastopanosti žensk v politiki. Zaključne besede je pripravila podpredsednica/visoka predstavnica Federica Mogherini. Opozorila je na sedanje nazadovanje v zvezi z enakostjo spolov in dodala, da si morajo za doseg tega cilja prizadevati tudi moški.



Živahna medparlamentarna razprava o evropskem semestru in njegovem vplivu na nacionalna gospodarstva ©EU-EP.

24. septembra 2019 je Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (ECON) nacionalne parlamente EU povabil na medparlamentarno sejo odborov, da bi razpravljali o priporočilih za posamezne države. Razprava se je osredotočila na izvajanje prednostnih nalog evropskega semestra za leto 2019, pa tudi na prednostne naloge letnega pregleda rasti za leto 2020, ki bo osnova za evropski semester za naslednje leto.



David McAllister, predsednik odbora AFET, Josep Borrell, podpredsednik/visoki predstavnik, in Witold Jan Waszczykowski, podpredsednik odbora AFET, na medparlamentarni seji odborov, ki sta jo skupaj organizirala oddelek za zakonodajni dialog in odbor AFET dne 4. decembra 2019 ©EU-EP.

Odbor AFET je 4. decembra 2019 organiziral še drugo medparlamentarno sejo odborov, ki je na začetku novega zakonodajnega obdobja omogočila začetno izmenjavo med novim vodstvom EU in poslanci iz nacionalnih parlamentov ter Evropskim parlamentom.

Na seji so sodelovali Josep Borrell, novi podpredsednik/visoki predstavnik, in Olivér Várhelyi, komisar za evropsko sosedsko politiko in širitvena pogajanja.

Seznam vseh medparlamentarnih sej odborov, ki so jih v letu 2019 organizirali odbori Evropskega parlamenta, ter podrobni statistični podatki so na voljo v Prilogi II.

Glavni razvoj v letu 2019:

- zaradi evropskih volitev in ustanovitve novega Parlamenta je bilo v letu 2019 organiziranih manj medparlamentarnih sej odborov kot običajno.

4.2 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje delovanja EU in večstranskih parlamentarnih skupščin

Na podlagi obsežnega strokovnega znanja, razvitega na podlagi sodelovanja odborov, je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti leta 2019 zagotovil podporo in olajšal odnose z nacionalnimi parlamenti držav članic na področju zunanje delovanja EU.

Zanimanje za sodelovanje in izmenjavo dobre prakse na področju zunanje delovanja EU še naprej narašča tako na strani Evropskega parlamenta kot tudi na strani nacionalnih parlamentov.

Evropski parlament je 13. in 14. februarja 2019 v Strasbourgu gostil 6. vrh predsednikov parlamentov (v okviru skupine G20) in 15. plenarno zasedanje parlamentarne skupščine Unije za Sredozemlje. Na obeh dogodkih, ki ju je organiziral oddelek za Euromed in Bližnji vzhod (Direktorat za regije – Generalni direktorat za zunanjo politiko Unije (GD EXPO)), je imel uvodno besedo predsednik Antonio Tajani, ki je v središče razprave postavil migracijske in begunske izzive na obeh straneh Sredozemskega morja.

Ta vprašanja so bila predmet burne razprave med udeleženci tako na vrhu predsednikov parlamentov kot tudi na plenarnem zasedanju parlamentarne skupščine Unije za Sredozemlje. Na vrhu predsednikov parlamentov sta spregovorila tudi komisar za migracije, notranje zadeve in državljanstvo Dimitris Avramopoulos (Dimitris Avramopoulos) in generalni sekretar Unije za Sredozemlje Nasser Kamel.

Turčija je ob koncu plenarnega zasedanja od Evropskega parlamenta prevzela predsedovanje parlamentarni skupščini Unije za Sredozemlje. Sprejeta je bila tudi odločitev o določitvi njenega sedeža v Rimu, katerega praktična ureditev bo potekala pod turškim predsedstvom parlamentarne skupščine Unije za Sredozemlje.

Leto 2019 je bilo leto evropskih volitev, zato je bilo medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje delovanja EU zmanjšano. Kljub temu je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti tesno sodeloval z GD EXPO v okviru predpristopnega programa štipendij Evropskega parlamenta za parlamente Zahodnega Balkana in na študijskem obisku gostil uslužbenca črnogorskega parlamenta, ki je tako imel priložnost, da izkusi delo Evropskega parlamenta in medparlamentarno sodelovanje v EU.

Med 5. in 7. septembrom 2019 je prva podpredsednica Mairead McGuinness sodelovala na seji parlamentov G7 v francoskem mestu Brest, kjer je zastopala predsednika Evropskega parlamenta Davida Sassolija.

Parlamentarna skupščina Sveta Evrope (PACE) je 24. in 25. oktobra 2019 v Strasbourgu organizirala evropsko konferenco predsednikov Parlamenta. Svet Evrope je gostil 60 predsednikov, poleg njih pa še 300 drugih delegatov iz držav članic Sveta Evrope in partnerskih držav ter drugih mednarodnih skupščin. Evropski parlament je zastopala podpredsednica Dita Charanzová.



Uvodni govor Liliane Maury Pasquier na evropski konferenci predsednikov Parlamenta v Strasbourgu 24. oktobra 2019
©Svet Evrope.

Glavni razvoj v letu 2019:

- nadaljnje sodelovanje z GD EXPO v okviru predpristopnega programa štipendij;
- določitev okvirnega koledarja najpomembnejših večstranskih parlamentarnih skupščin, v katerih sodelujejo Evropski parlament in nacionalni parlamenti (Medparlamentarna unija, parlamentarna skupščina Sveta Evrope, parlamentarna skupščina Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi itd.), da bi olajšali odnose med Evropskim parlamentom in zadevnimi nacionalnimi parlamenti.

4.3 Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu

Dvostranski obiski so orodje, ki se nenehno razvija, in oblika medparlamentarne dialoga med poslanci nacionalnih parlamentov in Evropskim parlamentom. Ta oblika je ozko tematsko usmerjena, prilagojena in prilagodljiva ter stroškovno in časovno učinkovita. Omogoča razprave o vprašanjih, ki zadevajo posamezne nacionalne parlamente.

Leta 2019 je bilo število dvostranskih obiskov (62) manjše kot v prejšnjem letu, kar je bilo v veliki meri posledica evropskih volitev, med katerimi je bil EP na parlamentarnih počitnicah, zakonodajno delo pa upočasnjeno. Evropski parlament so obiskali parlament Združenega kraljestva (10 obiskov), francoska državna skupščina (9 obiskov), Norveška (7 obiskov) in Avstrija (6 obiskov).

V letu 2019 so pogajanja o brexitu vidno vplivala na teme in pogostost dvostranskih obiskov parlamenta Združenega kraljestva.



Število dvostranskih obiskov na državo v letu 2019

Obiski francoskih delegacij so bili večinoma povezani s tekočimi zakonodajnimi dosjeji EU.

Norveški parlament je potrdil svoje zanimanje za EU in Evropski parlament, saj je leta 2019 poslal sedem delegacij, ki so obiskale različne organe Evropskega parlamenta. Njegov interes je mogoče razumeti tudi v povezavi z izstopom Združenega kraljestva iz EU, saj je bil norveški model ali morebitno članstvo Združenega kraljestva v Evropskem gospodarskem prostoru (EGP), tj. mednarodni sporazum, ki omogoča razširitev enotnega trga Evropske unije na države, ki niso članice EU, leta 2019 ena izmed možnosti za prihodnje odnose med EU in Združenim kraljestvom.

Obiski avstrijskega državnega zbora so bili večinoma namenjeni nadaljnji krepitvi delovnih odnosov z Evropskim parlamentom. Avstrijske delegacije so obiskale tudi center za obiskovalce Evropskega parlamenta in Hišo evropske zgodovine, da bi zbrale predloge in zamisli za ponovni zagon centra za obiskovalce avstrijskega parlamenta na Dunaju.

Poleg tega so bili obiski za poslance in osebje organizirani za parlamente držav, ki bodo naslednje predsedovale Svetu EU in potekajo v okviru podpornega programa za parlament predsedujoče države (glej poglavje 7.3).

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti občasno na zahtevo organizira tudi študijske obiske za krepitev zmogljivosti za osebje parlamentov oz. parlamentarnih domov, ki so v procesu prilagajanja ali posodabljanja svoje strukture in jih zanima delovanje Parlamenta.

Podroben seznam vseh obiskov nacionalnih parlamentov držav članic v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami), ki jih je direktorat organiziral v letu 2019, je na voljo v Prilogi III.

Glavni razvoj v letu 2019:

- zaradi evropskih volitev se je število dvostranskih obiskov zmanjšalo z 90 v letu 2018 na 62 v letu 2019.

4.4 Uporaba videokonferenc za dvostranske izmenjave

Videokonference nudijo nove možnosti in lahko olajšajo medparlamentarno sodelovanje. Evropski parlament lahko zagotovi tehnično rešitev, ki omogoča videokonference z odlično kakovostjo slike in zvoka ter tolmačenjem v več jezikov. Videokonference lahko prispevajo k rednejšemu stiku med poslanci in omogočajo skrajšanje potovalnega časa in zmanjšanje stroškov službenih potovanj ter so okolju prijazne. Skratka, so stroškovno učinkovito orodje za organizacijo sej.



Videokonferenca v Evropskem parlamentu, ©EU-EP.

Videokonference bi lahko postale dopolnitev bolj tradicionalnih medparlamentarnih sej. Finsko predsedstvo je organiziralo delovno skupino za posodobitev smernic za medparlamentarno sodelovanje v EU¹⁶. Delovna skupina je ugotovila in sporočila, da bi lahko boljša uporaba sodobnih komunikacijskih sredstev dodatno olajšala medparlamentarno sodelovanje v dvostranskem in večstranskem okviru.

Glavni razvoj v letu 2019:

- leta 2019 so bile v okviru medparlamentarnega sodelovanja organizirane tri videokonference;
- uporaba videokonferenc je še vedno precej omejena zaradi tehničnih omejitev in pomanjkanja ustrezne opreme v nekaterih nacionalnih parlamentih.

¹⁶ [Okrepljeno medparlamentarno sodelovanje s pomočjo sodobne tehnologije.](#)

5. ZAKONODAJNO SODELOVANJE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja in Protokol št. 2 k Lizbonski pogodbi

V skladu z načelom subsidiarnosti (določenim v členu 5 PEU) Unija na področjih, ki niso v njeni izključni pristojnosti, deluje le, če države članice ciljev predlaganih ukrepov ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije. Nacionalni parlamenti zagotavljajo spoštovanje načela subsidiarnosti v skladu s postopkom, določenim v tem protokolu. V skladu z načelom sorazmernosti ukrepi Unije vsebinsko in formalno ne smejo presežati tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev Pogodb.

Protokol št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti določa mehanizem za pregled sistema zgodnjega opozarjanja. Vsak nacionalni parlament lahko v okviru tega mehanizma v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom institucij pošlje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti.

5.1.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja

Glede na mehanizem zgodnjega opozarjanja se predložitve nacionalnih parlamentov obravnavajo v naslednjih kategorijah¹⁷:

1. obrazloženo mnenje: če je bil dokument predložen kot obrazloženo mnenje in prejet v roku osmih tednov, ki ga določa člen 6 Protokola št. 2 k Lizbonski pogodbi¹⁸, in opozarja na neskladnost z načelom subsidiarnosti;
2. prispevek: kadar predložitev ne izpolnjuje zgoraj navedenih meril.

Če obrazloženo mnenje predstavlja vsaj eno tretjino glasov, dodeljenih nacionalnim parlamentom, je treba osnutek zakonodajnega akta pregledati (rumeni karton). Institucija, ki je pripravila osnutek akta, se odloči, ali ga bo ohranila, spremenila ali umaknila, svojo odločitev pa pojasni. Pri osnutkih aktov, ki se nanašajo na policijsko in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah, je ta prag nižji (četrtina glasov).

Če nacionalni parlamenti v okviru rednega zakonodajnega postopka z vsaj navadno večino izpodbijajo skladnost zakonodajnega predloga z načelom subsidiarnosti, Komisija pa se odloči, da bo svoj predlog ohranila, se zadeva predloži zakonodajnemu organu (Evropskemu parlamentu in Svetu). Če zakonodajalec meni, da zakonodajni predlog ni v skladu z načelom subsidiarnosti, ga lahko zavrne s 55-odstotno večino članov Sveta ali z večino oddanih glasov v Evropskem parlamentu (oranžni

¹⁷ Glej dokument konference predsednikov odborov z dne 15. decembra 2010: Common approach for the treatment at committee level of national Parliaments' reasoned opinions and all other contributions of national Parliaments (Skupni pristop za obravnavo obrazloženih mnenj nacionalnih parlamentov na ravni odborov ter vseh drugih prispevkov nacionalnih parlamentov).

¹⁸ Člen 6 Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti: „Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov lahko v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije, v uradnih jezikih Unije, pošlje svoje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti. Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov se, kadar je primerno, posvetuje z regionalnimi parlamenti, ki imajo zakonodajna pooblastila.“

karton). Do zdaj je bil postopek rumenega kartona sprožen trikrat¹⁹, postopek oranžnega kartona pa ni bil uporabljen še nikoli.

Znotraj Evropskega parlamenta je za spremljanje skladnosti obrazloženih mnenj z načelom subsidiarnosti²⁰ odgovoren Odbor za pravne zadeve (JURI). Vsakih šest mesecev se član odbora imenuje za stalnega poročevalca za subsidiarnost na podlagi rotacije med političnimi skupinami.

V prvi polovici leta 2019 je bil stalni poročevalec za subsidiarnost Angel Džambazki (Angel Dzhambazki, ECR), v drugi polovici leta pa ga je zamenjal Nacho Sánchez Amor (S&D). Odbor JURI prav tako redno pripravlja poročila o letnih poročilih Komisije o subsidiarnosti in sorazmernosti.

Antonio Tajani, predsednik Odbora za ustavne zadeve, in Nacho Sánchez Amor, stalni poročevalec za subsidiarnost v odboru JURI, sta kot glavna govornika sodelovala na 9. konferenci o subsidiarnosti z naslovom Aktivna subsidiarnost: skupno ustvarjanje dodane vrednosti EU, ki je potekala 22. novembra 2019 v Rimu. Konferenco sta skupaj organizirala Evropski odbor regij in konferenca predsednikov italijanskih regionalnih parlamentov.

5.1.2 Predložitve nacionalnih parlamentov EU

Parlament je leta 2019 prejel le 63 predložitve nacionalnih parlamentov na podlagi Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Vseh 63 predložitve je bilo prispevkov, predloženo pa ni bilo nobeno obrazloženo mnenje. Leta 2018 je Parlament prejel 473 predložitve, od tega 46 obrazloženih mnenj in 427 prispevkov. Omenjeno 87-odstotno zmanjšanje predložitve med letoma 2018 in 2019 je mogoče pojasniti z dejstvom, da se je osmi mandat Parlamenta končal leta 2019 in da je bila večina zakonodajnih predlogov v fazi končnega sprejetja. Poleg tega so nacionalni parlamenti od januarja do aprila 2019 v skladu s Protokolom št. 2 prejeli le 14 zakonodajnih predlogov.

19 Postopek rumenega kartona je bil uporabljen leta 2012, v zvezi s predlogom Komisije za uredbo o uveljavljanju pravice do kolektivnih ukrepov v okviru svobode ustanavljanja in svobode opravljanja storitev („Monti II“). Komisija je na koncu predlog umaknila, čeprav je menila, da načelo subsidiarnosti ni bilo kršeno. Ponovno je bil uporabljen leta 2013, in sicer po predložitvi predloga uredbe o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva. Komisija se je odločila, da bo [predlog ohranila](#), saj je bil po njenem mnenju skladen z načelom subsidiarnosti. Uporabljen je bil tudi leta 2016, in sicer proti [predlogu za revizijo direktive o napotitvi delavcev](#). Tudi v tem primeru je Komisija obširno [obrazložila](#), da bo svoj predlog ohranila, ker naj ne bi bil v nasprotju z načelom subsidiarnosti, saj je napotitev delavcev že sama po sebi čezmejne narave.

20 Odstavek XVI Priloge V Poslovnika določa, da je Odbor za pravne zadeve pristojen za „razlago, uporabo in spremljanje prava Unije ter skladnost aktov Unije s primarno zakonodajo, zlasti z izbiro pravne podlage in spoštovanjem načel subsidiarnosti in sorazmernosti.“



Število prispevkov parlamentov v letu 2019 glede na parlamentarne domove. Obrazloženih mnenj ni bilo.

Leta 2019 je prispevke predložilo samo 12 od 41 parlamentarnih domov. Najbolj dejavni so bili francoski parlament (13 iz senata in 11 iz poslanske zbornice), španski parlament (8), češki senat (7) in portugalski parlament (7).



Število prispevkov, ki jih je prejel vsak odbor. Obrazloženih mnenj ni bilo.

Največ prispevkov so prejeli Odbor za ekonomske in monetarne zadeve, Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter Odbor za promet in turizem.

V obdobju od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe (od decembra 2009 do decembra 2019) je bilo nacionalnim parlamentom v preučitev v skladu s Protokolom št. 2 k Lizbonski pogodbi skupaj poslanih 887 osnutkov zakonodajnih aktov. Evropski parlament je v odgovor prejel 3335 predložitvev nacionalnih parlamentov; od tega jih je bilo 474 (14 odstotkov) obrazloženih mnenj, ostalih 2861 pa je bilo prispevkov, ki so obravnavali vsebino predlogov.

Nacionalni parlamenti EU so prek Protokola št. 2 pogosteje izrazili svoja stališča o vsebini predlogov, ne pa toliko o subsidiarnosti. To morda kaže na željo po večji vključenosti v vsebinski zakonodajni postopek.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti poslancem (zlasti poročevalcem), političnim organom in službam Evropskega parlamenta zagotavlja posebno strokovno znanje in informacije o predložitvah nacionalnih parlamentov EU v celotnem zakonodajnem ciklu, kar je bilo uporabljeno kot podlaga za pripravo poročil odborov in za tristranska pogajanja s Svetom. Direktorat upravlja tudi podatkovno zbirko CONNECT, ki vsebuje vsa obrazložena mnenja in prispevke nacionalnih parlamentov (glej poglavje 7.1)²¹.

Glavni razvoj v letu 2019:

- manj zakonodajnih predlogov, ki bi jih bilo treba pregledati, saj se je zakonodajno obdobje že iztekalo. Zakonodajna prizadevanja so bila osredotočena na dokončanje in sprejetje predlogov.

5.1.3 Mesečno sporočilo o stanju

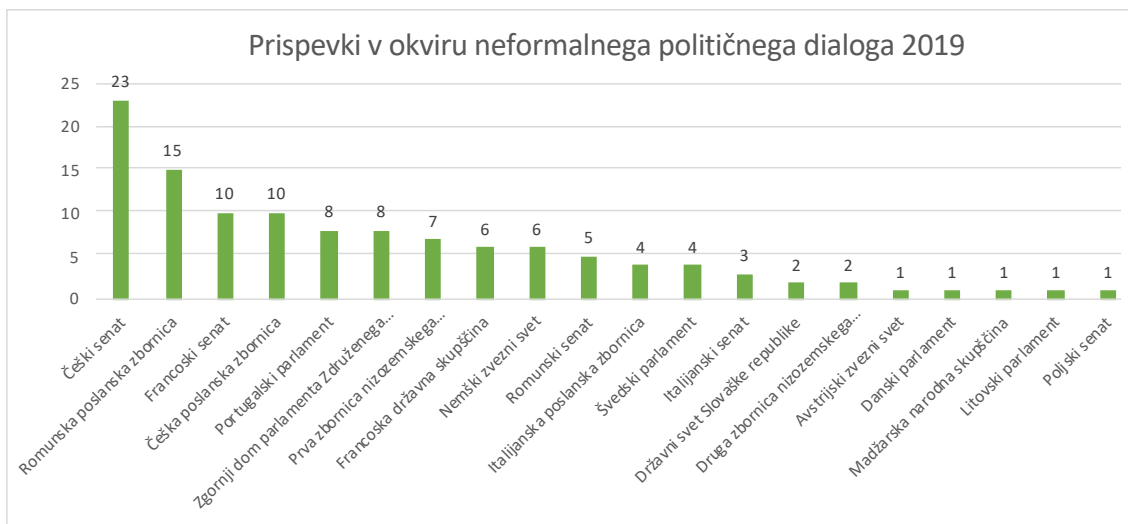
Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti enkrat mesečno izda sporočilo o stanju glede obrazloženih mnenj in prispevkov, predloženih v skladu s Protokolom št. 2. Ta ponuja pregled vseh predložitvev, prejetih od prejšnjega sporočila, in se sklicuje na vse zakonodajne spise na dnevnem redu naslednjega plenarnega zasedanja Parlamenta. Sporočilo je vključeno tudi v sejno gradivo za konferenco predsednikov odborov Evropskega parlamenta, ki poteka ob torkih na vsakem plenarnem zasedanju v Strasbourgu. Sporočilo o stanju je pred vsakim plenarnim zasedanjem Parlamenta objavljeno tudi na spletni strani direktorata.

5.2 Neformalni politični dialog in Protokol št. 1 k PDEU

Nacionalni parlamenti EU lahko na podlagi Protokola št. 1 k PDEU pošljejo pripombe o zakonodajnih spisih, ki so v izključni pristojnosti EU, in o nezakonodajnih dokumentih, na primer o tekočih razpravah na evropski ravni, zelenih/belih knjigah ali sporočilih Komisije. Ti prispevki se obravnavajo v okviru neformalnega političnega dialoga.

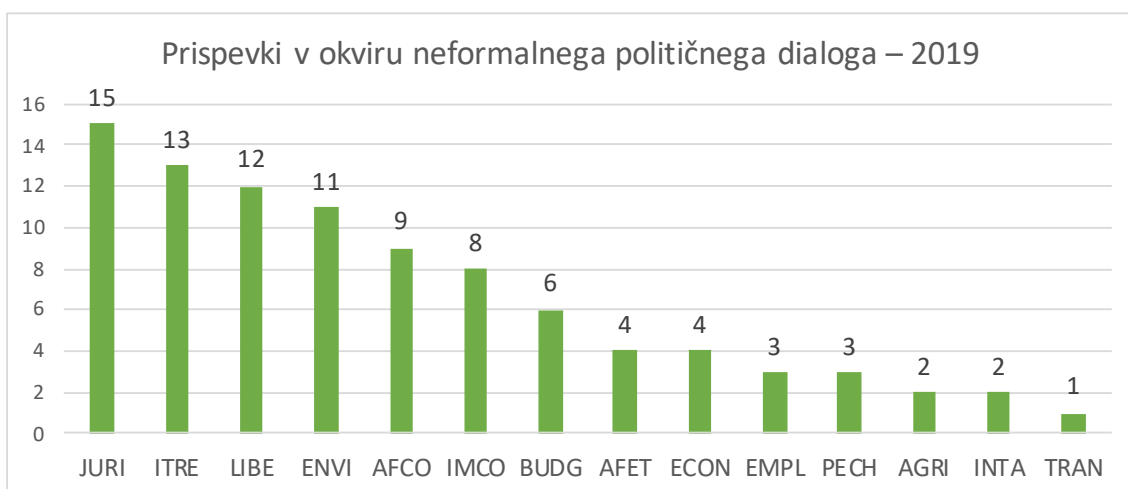
Nacionalni parlamenti EU so leta 2019 to orodje še naprej aktivno uporabljali in predložili 118 prispevkov. V zvezi s tem so bili leta 2019 najbolj aktivni trije parlamenti oz. parlamentarni domovi, in sicer češki senat (23), romunska poslanska zbornica (15), francoski senat (10) in češka poslanska zbornica (10).

21 Podatkovna zbirka je na voljo na spletni strani: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html>



Število prispevkov parlamentov in parlamentarnega doma v letu 2019.

Skupno je bilo odborom dodeljenih 93 prispevkov. Štirje odbori, ki so prejeli največ prispevkov neformalnega političnega dialoga, so bili Odbor za pravne zadeve (JURI) s 15 prispevki, Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE) s 13 prispevki, Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) z 12 prispevki ter Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane (ENVI) z 11 prispevki.



Število prispevkov parlamentov in odbora²² v letu 2019.

Evropski parlament je od leta 2009 v skladu s Protokolom št. 1 od nacionalnih parlamentov EU prejel 2268 prispevkov, ki so bili objavljeni v podatkovni zbirki CONNECT²³. Podrobni statistični podatki o prispevkih, prejetih v letu 2019 v okviru neformalnega političnega dialoga, so na voljo v Prilogi V.

Glavni razvoj v letu 2019:

- število prispevkov, predloženih v okviru neformalnega političnega dialoga, se je zmanjšalo za 54 odstotkov, in sicer z 259 prispevkov v letu 2018 na 118 prispevkov v letu 2019. To zmanjšanje je najverjetneje posledica izteka zakonodajnega obdobja (evropske volitve so bile maja 2019), ko se je zakonodajna dejavnost institucij EU znatno upočasnila;
- nacionalni parlamenti predložitvam v okviru Protokola št. 2 in Protokola št. 1 zdaj pogosteje priložijo povzetek v angleščini, kar olajšuje delo zakonodajalcev.

²² V shemi o odborih manjka 20 njihovih mnenj in 5 skupnih mnenj, ki odborom niso bila dodeljena.

²³ <http://www.connefop.europarl.europa.eu/connefop/app/?protocol=1>

6. MREŽE IN IZMENJAVA INFORMACIJ

6.1 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)



Namen medparlamentarne izmenjave informacij o EU (IPEX) je podpreti medparlamentarno sodelovanje ter ponuditi platformo in mrežo za elektronsko izmenjavo informacij o EU med parlamenti v Uniji. Oblikovana je bila na pobudo nacionalnih parlamentov, razvita pa s tehnično pomočjo Evropskega parlamenta. V letu 2019 jo je pri svojih dnevniških aktivnostih uporabljalo 41 parlamentarnih domov 28 nacionalnih parlamentov in Evropski parlament. Poleg tega se stalno izboljšuje, da zadosti spreminjajočim se potrebam svojih uporabnikov.

Medparlamentarna izmenjava informacij o EU je bila skozi čas opredeljena kot orodje, platforma in mreža, kar jasno nakazuje njen razvoj. Njen prehod z orodja na mrežo je bil počasen, zdaj pa je obrodil sadove.

Gl. www.ipex.eu

Leta 2019 je bila dokončana digitalna strategija IPEX in vzpostavljen prvi delovni program IPEX.

Ustanovljene so bile tri delovne skupine, ki so preučile naslednja vprašanja:

- večje spodbujanje mreže IPEX (pod vodstvom uslužbenca nemškega zveznega parlamenta);
- izboljšava mreže IPEX (pod vodstvom danskega parlamenta Folketing in kasneje luksemburškega doma Chambre des Députés);
- izboljšava digitalnega sistema zbirke podatkov IPEX (pod vodstvom Evropskega parlamenta).

Delovne skupine so pripravile poročila in konkretne predloge za odbor IPEX o tem, kako nadalje razvijati IPEX kot gonilno silo pobud v okviru medparlamentarnega sodelovanja.

Predlogi, ki so jih pripravile delovne skupine, so bili obravnavani na sejah odbora na Dunaju (januarja in maja 2019) in v Bruslju (oktobra 2019). Odbor je uradno sprejel rezultate delovnih skupin.

Letno srečanje korespondentov IPEX 14. in 15. novembra 2019 na Dunaju, ki ga je organiziralo avstrijsko predsedstvo, je ponudilo priložnost za sprejetje novih oblik razprave in za udeležanje ustvarjalnih zamisli, ki so omogočile nadaljnji razvoj mreže IPEX, zato je IPEX že v postopku preoblikovanja in naj bi postal „enotna kontaktna točka“ za medparlamentarno izmenjavo o zadevah EU, za katero so se zavzeli Evropski parlament in nacionalni parlamenti.

Ključni kazalnik vse večjega pomena IPEX pri razvoju medparlamentarnega sodelovanja je bila odločitev Evropskega parlamenta, da v letu 2020 zagotovi potrebna sredstva za podporo razvoja novega spletnega mesta IPEX. Odbor IPEX je na podlagi delovnega programa za izvajanje digitalne

strategije razvil nove oblike izmenjave med parlamenti, novo spletno mesto IPEX pa bi moralo omogočiti njihovo vzpostavitev pri vsakodnevnem delu. Brez trdne zavezanosti Evropskega parlamenta bi bilo potrebne izboljšave glede sodelovanja med parlamenti o zadevah EU nemogoče izvesti. Ta ključni prispevek – skupna prizadevanja direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti ter direktorata za vire (generalni direktorat za predsedstvo (GD PRES)), generalnega direktorata za inovacije in tehnološko podporo (GD ITEC) in kabineta generalnega sekretarja – nedvomno velja za enega najboljših praktičnih primerov „doseganja rezultatov s sodelovanjem“ leta 2019.

V istem letu je mreža IPEX tudi uspešno uvedla novo splošno uredbo o varstvu podatkov (GDPR) in objavila izjavo o varstvu podatkov v okviru mreže IPEX, skupaj z memorandumom o soglasju, v katerem so opredeljene naloge skupnih upravljavcev podatkov (odbor IPEX in nacionalni parlamenti).

Poleg navedenih intenzivnih dejavnosti je opravljala vlogo platforme za subsidiarnost in pregled osnutkov zakonodajnih aktov EU s strani nacionalnih parlamentov.

Na mreži IPEX je trenutno objavljenih več kot 106.000 strani iz nacionalnih parlamentov in evropskih institucij, ki vsebujejo informacije v zvezi z nadzorom v skoraj 80.000 dokumentih nacionalnih parlamentov in so povezane s približno 12.000 dosjeji. Leta 2019 je bilo skupno število zakonodajnih in nezakonodajnih dokumentov, zabeleženih v mreži IPEX, 811, padec iz prejšnjega leta pa je posledica spremembe parlamentarnega obdobja (leto 2018: 1119; leto 2017: 1053; leto 2016: 1064; leto 2015: 805).

Leta 2019 je bilo na spletni strani mreže IPEX več kot 340.000 posameznih obiskovalcev, in sicer na podlagi splošnega trenda v prejšnjih letih (leto 2018: 285.881; leto 2017: 307.737; leto 2016: 253.264; leto 2015: 234.480). Število obiskanih strani – skoraj 43 milijonov! – je daleč največje doslej, pri čemer je bilo v primerjavi z letom 2018 obiskanih več kot 30 milijonov strani več.

Glavni razvoj v letu 2019:

- zaključek popisa predlogov in zamisli glede vsebine za nove razdelke spletne strani IPEX;
- IPEX je utrdil svojo vlogo mreže.

6.2 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)



Evropski parlament in Parlamentarna skupščina Sveta Evrope skupaj upravljata Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo, v katerega je vključenih 66 parlamentarnih domov (vključno z 41 v Evropski uniji) iz 54 držav in evropskih institucij. Skoraj 120 korespondentov in namestnikov korespondentov v tej mreži zastopa svoje parlamente in prispeva h glavni dejavnosti ECPRD, to je intenzivni izmenjavi informacij in primerov dobre prakse.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti in Služba Evropskega parlamenta za raziskave (EPRS) sta že tretjič uspešno organizirali seminar ECPRD z naslovom *V znanju je moč: parlamentarne raziskave v dobi dezinformacij in preobremenjenosti z informacijami*. Dogodka se je udeležilo 65 udeležencev iz 33 parlamentarnih domov in mednarodnih organizacij. Seminar se je začel z razpravo med vodstvenimi delavci in direktorji o glavnih izzivih pri vodenju raziskovalne službe, čemur je sledila vrsta študij o tem, kako pozdraviti nov Parlament.

Druga seja se je osredotočila na *z dokazi podprto oblikovanje politik* in je udeležencem omogočila vpogled v ocenjevanje politik. Seja z naslovom *Delo s partnerji* je raziskovalni službi kongresa ZDA in drugim službam znotraj kongresa ZDA ponudila priložnost za predstavitev svojih dejavnosti in za odgovarjanje na vprašanja. Tema navdihujoče razprave je bila oblikovanje politik, ki temeljijo na dokazih, in potreba po etičnih smernicah za neodvisnost in zanašanje na strokovno znanje. Zbrane sta nagovorila tudi prva podpredsednica Mairead McGuinness in generalni sekretar Evropskega parlamenta Klaus Welle.

Sekretariat ECPRD je bil skupno vključen v organizacijo šestih seminarjev in štirih rednih sej, ki so potekali v tesnem sodelovanju s parlamenti gostitelji.

V letu 2019 so parlamenti, vključeni v ECPRD, mreži predložili 306 primerjalnih zahtevkov, v letu 2018 pa 333. Zahtevki so sprožili 7310 odgovorov, kar pomeni rahlo zmanjšanje glede na leto 2018, ko je bilo posredovanih 7963 odgovorov. Sekretariat ECPRD je budno spremljal predložitve zahtevkov, da bi zagotovil njihovo spoštovanje standardov ECPRD. Vredno je omeniti, da so nekatere nacionalne službe Parlamenta in Evropski parlament prvič prejeli zahtevke v zvezi z nacionalnimi akti o svobodi obveščanja in Uredbo (ES) št. 1049/2001 o dostopu do dokumentov.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je prav tako zagotavljal podporo službam Evropskega parlamenta z olajšanjem in posredovanjem njihovih prošenj mreži ECPRD. Parlament je mreži ECPRD v letu 2019 predložil skupno 16 zahtevkov, kar kaže na znatno povečanje v primerjavi z letom 2018, ko jih je bilo predloženih le 5. Poleg tega je Parlament pripravil 29 odgovorov na zahtevke drugih parlamentov ECPRD – podobno kot leta 2018, ko jih je pripravil 31.

Podpora služb IT Evropskega parlamenta je bila v letu 2019 še naprej bistvenega pomena za ustrezno delovanje spletne strani ECPRD in delovnega postopka za zahteve. Parlamenti, vključeni v ECPRD, so izrazili zaupanje v to, da bo EP zagotovil nemoteno delovanje službe.

Glavni razvoj v letu 2019:

- uvedba nove splošne uredbe o varstvu podatkov.

6.3 Mreža predstavnikov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti redno gosti uslužbenke, ki jih nacionalni parlamenti EU ali parlamentarni domovi napotijo v Evropski parlament. Evropski parlament od leta 1991 z namenom krepitve medparlamentarnega sodelovanja v EU v svojih prostorih v Bruslju in Strasbourgju predstavnikom na zahtevo ponuja dodatne pisarne in druge zmožljivosti.

Nacionalne parlamente EU zastopajo nacionalni uradniki v Bruslju, ki jih gosti Evropski parlament. V 36 pisarnah, ki se nahajajo v prostorih Evropskega parlamenta, je bilo 31. decembra 2019 56 uslužbencev iz 39 parlamentarnih domov²⁴. Predstavniki redno delijo in si izmenjujejo informacije tako med seboj kot s službami Evropskega parlamenta, da bi olajšali in spodbujali medparlamentarno izmenjavo in sodelovanje.

Predstavniki delajo v isti stavbi Evropskega parlamenta kot direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti, kar ustvarja številne sinergije in spodbuja lažje izmenjave. Direktorat je kasneje organiziral več delavnic za predstavnike nacionalnih parlamentov. Namen delavnic je predstaviti posebna področja dela in upravne projekte Evropskega parlamenta ter organizirati neformalne razprave o s tem povezanih temah skupnega interesa, da bi se lahko učili drug od drugega in pridobili boljše razumevanje različnih upravnih kultur.

V letu 2019 so bile organizirane delavnice na temo evropskih volitev, izstopa Združenega kraljestva iz EU, parlamentarnih raziskovalnih storitev ter dela in dejavnosti generalnega direktorata Parlamenta za notranjo politiko (GD IPOL). Generalni direktor je sodeloval na vseh delavnicah, ena izmed njih pa je bila posvečena razpravi z generalnim sekretarjem Klausom Wellejem.

Seznam predstavnikov nacionalnih parlamentov je na voljo na:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Glavni razvoj v letu 2019:

- nadaljnji razvoj neformalnih delavnic s predstavniki;
- selitev pisarn predstavnikov iz stavbe Wiertz v stavbo Montoyer.

24 Vključno s sekretariatom konference COSAC in informacijskim referentom IPEX.

6.4 Seminarji za zaposlene

V resoluciji Evropskega parlamenta o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente²⁵, je zapisano: „ker bi lahko boljše sodelovanje in izboljšana izmenjava informacij med poslanci Evropskega parlamenta in poslanci ter javnimi uslužbenci nacionalnih parlamentov pripomogla k izboljšanju pregleda nad evropsko razpravo na nacionalni ravni ter tako spodbujala resnično evropsko parlamentarno in politično kulturo“. Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je v letu 2019 organiziral vrsto seminarjev za osebje iz nacionalnih parlamentov/parlamentarnih domov, katerih namen je bil združiti osebje iz nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta, da bi predstavili in razpravljali o pomembnih evropskih temah, se učili drug od drugega in izmenjali primere dobre prakse.

Poleg medparlamentarnega sodelovanja na politični ravni je bila pomembna novost v zadnjih nekaj letih organizacija seminarjev za zaposlene, da bi se olajšale tehnične izmenjave na ravni osebja. Seminarji za zaposlene za uprave Parlamenta zagotavljajo pomembno platformo za organizacijo bolj specifičnih in osredotočenih izmenjav na področjih skupnega interesa; predstavljajo tudi dinamičen element dela Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je 19. in 20. marca 2019 skupaj z Generalnim direktoratom za komuniciranje organiziral seminar za osebje z naslovom Komuniciranje s parlamentarne perspektive, na katerem je sodelovalo okoli 60 uslužbencev iz nacionalnih parlamentov oz. parlamentarnih domov. Osebje nacionalnih parlamentov EU in Evropskega parlamenta je živahno razpravljalo o tem, kako kot institucija komunicirati z državljani, izmenjali so tudi znanje in izkušnje. Dvodnevni seminar je bil priložnost za udeležence, da so lahko razpravljali in pridobili dragocen vpogled v komunikacijske prakse, tako z evropske kot z različnih nacionalnih perspektiv.

Ob podpori direktorata je oddelek za podporo ekonomskemu upravljanju (GD IPOL) organiziral tudi seminar za osebje na temo evropskega semestra. Parlamentarno raziskovalno osebje pri nacionalnih parlamentih in Evropskem parlamentu še naprej sodeluje prek mreže ECPRD (glej poglavje 6.2).

²⁵ [Resolucija Evropskega parlamenta z dne 19. aprila 2018 o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente.](#)

7. ORODJA IN PODPORNE DEJAVNOSTI

7.1 CONNECT

CONNECT

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti poslancem (zlasti poročevalcem), političnim organom in službam Evropskega parlamenta ves čas zakonodajnega cikla zagotavlja posebno strokovno znanje o predložitvah nacionalnih parlamentov v okviru protokolov št. 1 in 2. V tem okviru direktorat upravlja podatkovno zbirko [CONNECT](#), ki zajema vse dokumente, prejete s strani nacionalnih parlamentov v okviru protokolov št. 1 in 2 od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe. Obrazložena mnenja, povezana z mehanizmom zgodnjega opozarjanja, so na voljo v vseh uradnih jezikih EU.

Od leta 2017 je podatkovna zbirka CONNECT na voljo na spletnem mestu direktorata²⁶. Vse informacije, vključno z obrazloženimi mnenji in prispevki nacionalnih parlamentov, so neposredno na voljo v e-Committee (skupnem delovnem prostoru GD IPOL in GD EXPO) pod postopkom, na katerega se nanašajo. To ne velja le za obrazložena mnenja, temveč tudi za vse prispevke nacionalnih parlamentov EU.

Podatkovna zbirka CONNECT poročevalcem, poslancem, pomočnikom in zaposlenim v sekretariatih odborov ter vsem zunanjim deležnikom omogoča posodobljen in popoln pregled vseh predložitve, prejetih od nacionalnih parlamentov, kadar koli tekom zakonodajnega postopka. Leta 2019 je bilo skupaj prejetih **181** prispevkov: **63** (35 %) jih je bilo predloženih v okviru Protokola št. 2 za preverjanje subsidiarnosti, **118** (65 %) pa v okviru neformalnega političnega dialoga.

31. decembra 2019 je bilo v zbirki CONNECT moč najti **5675** predložitvev (obrazloženih mnenj in prispevkov) nacionalnih parlamentov EU: **3322** (59 %) jih je bilo predloženih v okviru Protokola št. 2 za preverjanje subsidiarnosti, **2353** (41 %) pa v okviru neformalnega političnega dialoga.

Glavni razvoj v letu 2019:

- spodbujanje podatkovne zbirke CONNECT v mesečnem poročilu o stanju, ki je bilo poslano novoizvoljenim poslancem Evropskega parlamenta;
- zmanjšanje števila predložitvev zaradi volitev v letu 2019.

26 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect.html>

7.2 Register ustreznih odborov (CorCom)

CORCOM

Imenik ustreznih odborov (CorCom) je vir informacij o odborih nacionalnih parlamentov, ki ustrezajo odborom Evropskega parlamenta. Zagotavlja tudi informacije o različnih sekretariatih odborov nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta. Informacije v registru zagotavljajo stalni predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju.

Po sprejetju resolucije maja 2009²⁷ o razvoju odnosov med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom (poročevalec je bil Elmar Brok) je bil poslovnik Evropskega parlamenta ustrezno spremenjen in zdaj navaja, da lahko odbor v okviru proračunskih sredstev, ki so temu namenjena, začne neposreden dialog z nacionalnimi parlamenti na ravni odborov. To lahko vključuje ustrezne oblike sodelovanja v postopku pred sprejetjem in po sprejetju zakonodaje (člen 150.3).

Aplikacija CorCom se zaradi spreminjajočih se potreb uporabnikov nenehno izboljšuje. Postala je spletna aplikacija²⁸, ki je veliko bolj prijazna uporabnikom in je opremljena s celo vrsto novih funkcij. Število obiskanih strani je povprečno 392 na mesec.

7.3 Podporni program za parlament predsedujoče države

Evropski parlament stalno spodbuja tesno sodelovanje med svojo upravo in upravo nacionalnih parlamentov EU, zlasti v pripravljalni fazi parlamentarne razsežnosti vsakega predsedovanja Svetu EU. Vsakemu bodočemu parlamentu predsedujoče države daje priložnost, da sodeluje v programu v Bruslju, da bi pripravil dejavnosti v okviru parlamentarne razsežnosti predsedstva. Evropski parlament lahko parlamentu predsedujoče države predloži prilagojen podporni program, ki temelji na posebnih zahtevah, potrebah in prednostnih nalogah. Ta pobuda ponuja priložnost za mreženje in vzpostavitev osebnih stikov z vsemi sodelujočimi ter omogoča učinkovito izmenjavo informacij in strokovnega znanja, s čimer se olajša nadaljnje delo in zagotovi doslednost. Poleg parlamenta države, ki predseduje Svetu EU, lahko k stroškom programa delno prispeva tudi Evropski parlament

V zadnjih letih so številne države članice prvič predsedovale Svetu EU. Parlamenti teh držav so izrazili še posebej veliko zanimanje za podporni program predsedovanju. V zvezi s tem je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti spomladi 2019 organiziral tri študijske obiske za devet uradnikov hrvaškega sabora, ki so bili odgovorni za pripravo parlamentarne razsežnosti hrvaškega predsedovanja. Na teh srečanjih so sodelovali ustrezni sekretariati odborov Evropskega parlamenta in druge službe, funkcionar mreže IPEX, sekretariat konference COSAC ter predstavniki več nacionalnih parlamentov držav, ki so pred kratkim predsedovale Svetu EU.

27 [Resolucija Evropskega parlamenta z dne 7. maja 2009 o razvoju odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo.](#)

28 Aplikacija CorCom je namenjena samo interni uporabi. Dostopna je na intranetu Evropskega parlamenta.

Cilj srečanj je bil izmenjati izkušnje in primere dobre prakse v zvezi z organizacijo večjih medparlamentarnih sej in konferenc, kot so na primer konference COSAC, medparlamentarne konference o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU, medparlamentarne konference za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP), pa tudi sestanki skupine za skupni parlamentarni nadzor Evropa.

Poleg tega je Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti olajšal dvostranske obiske finskega in nemškega parlamenta, ki so služili njihovim pripravam na predsedstvo. Vsi udeleženci programa so potrdili, da so izmenjava izkušenj, pridobljeno znanje ter tesno sodelovanje, ki je bilo vzpostavljeno, še posebej koristni pri zagotavljanju boljšega načrtovanja parlamentarne razsežnosti predsedstva.

Glavni razvoj v letu 2019:

- organizacija celovitega podpornega programa za uslužbence hrvaškega parlamenta, ki Svetu prvič predseduje, v Evropskem parlamentu v Bruslju;
- organizacija prilagojenih programov za parlamente prihodnjih predsedujočih držav (tistih, ki Svetu ne bodo predsedovale prvič).

7.4 Publikacije Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti pripravlja številne objave. Ena izmed njih je publikacija z naslovom Aktualno o parlamentih v Evropi, ki povzema informacije o izbranih aktualnih zadevah, ki jih parlamenti izmenjujejo med seboj v mreži ECPRD.

Tu sta tudi tedenski program, ki zagotavlja informacije o dejavnostih, povezanih z nacionalnimi parlamenti, da bi povečali preglednost in prepoznavnost številnih medparlamentarnih dejavnosti, in pa sporočilo o stanju, ki zagotavlja informacije o predložitvah nacionalnih parlamentov.

Publikacija *Aktualno o parlamentih v Evropi* povzema informacije o izbranih aktualnih zadevah, ki jih parlamenti izmenjujejo med seboj v mreži ECPRD.

Leta 2019 je direktorat pripravil dve številki:

- Aktualno o parlamentih v Evropi, št. 24 – februar 2019 – spremljanje prenosa direktiv in izvedbenih ukrepov uredb EU;
- Aktualno o parlamentih v Evropi, št. 25 – november 2019 – volilne enote na nacionalnih parlamentarnih volitvah.

Publikacije so voljo na [spletnem mestu direktorata](#).

Tedenski program se ob petkih po elektronski pošti pošlje vsem poslancem in službam Evropskega parlamenta. Leta 2019 je bilo tako poslanih 36 števil *tedenskega programa*, ki zajema medparlamentarne dogodke v prihajajočih dveh tednih, na primer dvostranske obiske, medparlamentarne konference in medparlamentarne seje odborov. Podane so informacije o datumu in kraju dogodkov ter sodelujočih službah Evropskega parlamenta.

Direktorat enkrat mesečno izda *sporočilo o stanju* glede obrazloženih mnenj in prispevkov, ki jih predložijo nacionalni parlamenti (glej poglavje 5.1.3).

Upravlja tudi spletno stran z informacijami o prihodnjih dejavnostih in publikacijah direktorata.

8. DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI

Za direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je bilo leto 2019 znova leto rasti in sodelovanja. Zaznamovale so ga številne dejavnosti, novi sodelavci in partnerji, sodelovanje na medparlamentarnih dogodkih na visoki ravni, tesnejše povezovanje z drugimi službami Evropskega parlamenta in pomembni mejniki.

V skladu z geslom generalnega direktorata za predsedstvo „doseganje rezultatov s sodelovanjem“ je direktorat poslancem in sekretariatu Evropskega parlamenta še naprej zagotavljal storitve in nasvete, ki so jih potrebovali za nadaljnji razvoj institucionalnega sodelovanja in zakonodajnega dialoga z nacionalnimi parlamenti.

Direktorat zagotavlja podporo za medparlamentarne dejavnosti, prispeva k izvajanju določb Pogodbe v zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem in deluje kot center znanja za informacije o nacionalnih parlamentih. Zastopa Evropski parlament v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja, skrbi za odnose z uradniki, ki zastopajo nacionalne parlamente v Bruslju, in vzdržuje tesne stike z njihovimi upravami.

Direktorat je hvaležen za stalno podporo generalnega sekretarja in namestnika generalnega sekretarja ter vseh služb generalnih direktorats Evropskega parlamenta, s katerimi sodeluje.

Direktorica: Katrin Ruhrmann

Direktorat sestavljata dva oddelka.

Oddelek za zakonodajni dialog

Oddelek za zakonodajni dialog je v glavnem odgovoren za politični in zakonodajni dialog z nacionalnimi parlamenti. Načrtuje, usklajuje in organizira medparlamentarna srečanja na ravni odborov, vključno z medparlamentarnimi sejami odborov, tednom Evropskega parlamenta in skupino za skupni parlamentarni nadzor nad Europolom. Prav tako zagotavlja spremljanje analize subsidiarnosti ter s poročevalci in odbori spremlja izvajanja Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Oddelek organizira tudi tematske seminarje, na katerih sodelujejo uprave Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov, ter je odgovoren za podatkovni zbirki CONNECT in CORCOM.

Vodja oddelka: Jesús Gómez

Oddelek za institucionalno sodelovanje

Področja, za katera je pristojen Oddelek za institucionalno sodelovanje, vključujejo večstransko regulirano sodelovanje, tj. konferenco predsednikov parlamentov EU (EUSC), seje generalnih sekretarjev parlamentov EU in konferenco odborov za evropske zadeve (COSAC). Oddelek se ukvarja tudi z vzpostavljenimi mrežami, zlasti z mrežama IPEX in ECPRD, pa tudi s sodelovanjem z generalnim direktoratom za zunanjo politiko (GD EXPO), usklajevanjem podpornih programov za parlament predsedujoče države in obiski za krepitev zmogljivosti.

Vodja oddelka: Pekka Nurminen

Poročilo in dodatne informacije v zvezi z odnosi med Evropskim in nacionalnimi parlamenti EU najdete na spletnem mestu Evropskega parlamenta:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

PRILOGE

PRILOGA I – Seje konference COSAC – teme in glavni govorniki v letu 2019

Dogodek konference COSAC	Kraj, datum	Teme	Glavni govorniki/razpravljavci Evropskega parlamenta
Srečanje predsednikov	Bukarešta, 20. in 21. januar 2019	I Prednostne naloge romunskega predsedstva Svetu Evropske unije II Krepitev kohezije in zagotavljanje konvergence z instrumenti večletnega finančnega okvira	
Plenarna seja 61. zasedanja konference COSAC	Bukarešta, od 23. do 25. junija 2019	I Dosežki romunskega predsedstva Svetu Evropske unije II Obeti za mednarodne trgovinske odnose EU; prihodnost odnosov med EU in Združenim kraljestvom v okviru brexita III Evropski izobraževalni prostor kot gonilo za preoblikovanje in krepitev enotnega trga IV Gospodarstvo, ki temelji na inovacijah, tehnološkem napredku in socialnem učinku EU; vloga nacionalnih parlamentov pri spodbujanju novega gospodarstva v EU	
Srečanje predsednikov	Helsinki, 21. in 22. julij 2019	I Predstavitev prednostnih nalog finskega predsedstva Svetu Evropske unije II Kakšni proračun za evropske politike?	
Plenarna seja 62. zasedanja konference COSAC	Helsinki, od 1. do 3. decembra 2019	I Finsko predsedstvo Svetu Evropske unije II Spodbujanje pravne države v EU in Listine EU o temeljnih pravicah III Govor Maroša Šeščoviča IV Uspešna podnebna strategija za Evropo V Govor Michela Barnierja	Prva podpredsednica Evropskega parlamenta Mairead McGuinness

Podrobnejše informacije o programu sej konference COSAC, kot so jih objavila predsedstva, so na voljo na spletni strani mreže IPEX: www.ipex.eu

PRILOGA II – Medparlamentarne seje, ki so jih organizirali odbori Evropskega parlamenta v Bruslju²⁹ v letu 2019

Datum	Odbor EP	Dogodek			Število udeležencev			
		Vrsta seje	Ime seje	Poslanci	Nacionalni parlamenti		EP	
					Parlamenti	Parlamentarni domovi		
18. in 19. februar 2019	ECON EMPL BUDG	Evropski parlamentarni teden: • Konferenca o evropskem semestru	Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji	128	27	35	1. dan plenarnega zasedanja: 11 2. dan plenarnega zasedanja: 21 Medparlamentarna seja odbora ECON: 13 Medparlamentarna seja odbora BUDG: 9 Medparlamentarna seja odbora EMPL: 5	
7. marec 2019	FEMM	Medparlamentarna seja odborov	Vpliv žensk v politiki	23	17	19	15	
1-2 April 2019	AFET	Medparlamentarna seja odborov	Zunanja politika in varnost EU	31	27	32	41	
24 September 2019	ECON	Medparlamentarna seja odborov	Priporočila za posamezne države	12	7	9	43	
4 December 2019	AFET	Medparlamentarna seja odborov	Prednostne naloge zunanje politike EU v novem institucionalnem ciklu	38	19	25	32	
Skupno število udeležencev				232			190	

²⁹ Če ni posebej navedeno drugače, gre vedno za medparlamentarne seje odborov.

ANNEX III – Visits of EU national Parliaments³⁰ to the European Parliament (including videoconferences) 2019

Datum(-i)	Država in parlamentarni dom	Obiskovalec	S kom se je obiskovalec v EP srečal	Vloga	Število udeležencev	Število udeležencev uslužbenecv
9. januar 2019	NIZOZEMSKA – poslanska zbornica	Poslanci	Poslanec EP Paul Tang, poslanec EP Luigi C. Rosati	Poslanci	2	1
22. januar 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Delegacija Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve	Poslanka EP Marita Ulvskog, poslanec EP Jeroen Lenaers	Poslanci	10	1
24. januar 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Osebe Konfederacije norveških podjetij	Osebe EP	Osebe		26
29. januar 2019	ITALIJA – italijanski senat	Delegacija Odbora za ustavne zadeve	Podpredsednik Fabio Massimo Castaldo, poslanka EP Patrizia Toia, poslanka EP Elisabetta Gardini	Poslanci	3	1
30. januar 2019	MADŽARSKA – narodna skupščina	Študijski obisk novih poslancev	Podpredsednica Livia Járóka, madžarski poslanci EP, osebe EP	Poslanci	12	8
31. januar 2019	ITALIJA – poslanska zbornica	Odbor za evropsko politiko (videokonferenca)	Italijanski poslanci Odbora za ustavne zadeve EP	Poslanci	NN	
4. februar 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – Spodnji dom britanskega parlamenta	Delegacija Odbora spodnjega doma parlamenta Združenega kraljestva za izstop iz EU	Poslanec EP Guy Verhofstadt, poslanci EP v usmerjevalni skupini za brexit	Poslanci	15	3
5. in 6. februar 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva	Osebe	Poslanec EP Richard Corbett, osebe EP	Osebe		2
5. februar 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Poslanci	Poslanec EP Younous Omarjee, poslanec EP Louis-Joseph Manscour	Poslanci	2	2
5. februar 2019	NEMČIJA – nemški zvezni parlament	Odbor za zadeve EU	Predsednik odbora AFET David McAllister, poslanec EP Knut Fleckenstein, poslanec EP Jan Olbrycht, poslanec EP David Edward Thomas	Poslanci	20	14

³⁰ Nacionalni parlamenti EU; norveški parlament; Nordijski svet.

Datum(-i)	Država in parlamentarni dom	Obiskovalec	S kom se je obiskovalec v EP srečal	Vloga	Število udeleženi poslancev	Število udeleženi uslužbencev
5. in 6. februar 2019	NEMČIJA – nemški zvezni parlament	Pododbor za pravo EU	Poslanca EP Birgit Sippel, poslanec EP Nuno Melo, poslanka EP Evelyn Regner, poslanec EP Tadeusz Zwiefka, poslanka EP Virginie Rozière	Poslanci	6	2
6. februar 2019	NEMČIJA – nemški zvezni parlament	Odbor za zadeve EU; Pododbor za proračun	Predsednik odbora CONT Ingeborg Gräßle, poslanec EP David Edward Thomas, poslanec EP Jan Olbrycht, poslanec EP Gérard Deprez, poslanec EP Jens Geyer	Poslanci	6	7
6. in 7. februar 2019	ŠVEDSKA – švedski parlament	Govornik	Predsednik Antonio Tajani, prva podpredsednica EP Mairead McGuinness	Govornik		
6. in 7. februar 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Poslanci	Podpredsednica Heidi Hautala, poslanec EP Gunnar Hökmark, poslanka EP Rina Ronja Kari, poslanec EP Jørn Dohrmann, osebe EP	Poslanci	12	2
19. februar 2019	AVSTRIJA – avstrijski zvezni svet	Delegacija evropskega odbora	Poslanec EP Daniel Freund, poslanka EP Karin Kadenbach, poslanec EP Othmar Karas, poslanka EP Claudia Schmidt	Poslanci	14	2
20. februar 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Obisk poslancev zaradi strategije EU za plastiko	Poslanca EP Frédérique Ries	Poslanci	2	1
20. februar 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Poslanci	Predsednik odbora PECH Alain Cadec	Poslanci	2	3
20. februar 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Obisk poslancev zaradi davkov ZDA za francoske državljanke, rojene v ZDA	Poslanca EP Pervenche Berès, poslanka EP Virginie Rozière	Poslanci	2	1
21. februar 2019	ŠVEDSKA – švedski parlament	Odbor za zadeve EU	Predsednica odbora AFCO Danuta Maria Hübner	Poslanci	15	7
25. februar 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Osebe Stranke centra	Poslanca EP Anneli Jäätteenmäki, poslanec EP Fredrick Federley	Osebe		17

7. in 8. marec 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – Spodnji dom britanskega parlamenta	Osebe knjižnice spodnjega doma britanskega parlamenta	Poslanec EP Richard Corbett, osebe EP	Osebe		8
18. marec 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – Spodnji dom britanskega parlamenta	Referent in svetovalec referenta Odbora za nadzor evropskih zadev	Osebe EP	Osebe		3
18. in 19. marec 2019	ČEŠKA – češki senat	Senator	Poslanec EP Luděk Niedermayer, osebe EP	Poslanec	1	
18. in 19. marec 2019	ŠVEDSKA – švedski parlament	Poslanci EP	Švedski poslanci EP, osebe EP	Poslanci	3	
19. marec 2019	AVSTRIJA – avstrijski državni zbor	Predsednik Wolfgang Sobotka	Poslanec EP Heinz K. Becker, poslanec EP Othmar Karas, poslanka EP Angelika Mlinar, poslanka EP Claudia Schmidt, poslanec EP Harald Vilimsky, poslanec EP Thomas Waitz	Govornik	1	2
19. marec 2019	ŠPANIJA – španski senat	Predsednik senata Pío García-Escudero	Predsednik Antonio Tajani, poslanec EP Agustín Díaz De Mera, poslanec EP Esteban González Pons	Govornik	1	4
19. marec 2019	ŠPANIJA – španski poslanski kongres	Predsednica kongresa Ana Pastor	Predsednik Antonio Tajani, poslanec EP Agustín Díaz De Mera, poslanec EP Esteban González Pons	Govornik	1	3
20. marec 2019	IRSKA – Irski parlament	Predsednik skupnega odbora za irski jezik	Osebe EP	Poslanci	1	1
27. marec 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Regionalno osebe Norveškega združenja lokalnih in regionalnih organov	Osebe EP	Osebe		22
1. april 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Poslanci	Poslanec EP Gilles Pargneaux, poslanka EP Adina-Ioana Vălean	Poslanci	3	

Datum(-i)	Država in parlamentarni dom	Obiskovalec	S kom se je obiskovalec v EP srečal	Vloga	Število udeleženih poslancev	Število udeleženih uslužbencev
3. april 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Osebe norveškega nadzornega organa za varstvo podatkov	Osebe EP	Osebe		10
3. april 2019	FINSKA – finski parlament	Osebe za pripravo petega srečanja skupine za skupni parlamentarni nadzor nad Europolom	Osebe EP	Osebe		1
8. april 2019	NIZOZEMSKA – poslanska zbornica	Delegacija Odbora za socialne zadeve	Poslanec EP Jeroen Lenaers, poslanka EP Agnes Jongerius	Poslanci	5	5
16. april 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Poslanci	Poslanca EP Élisabeth Morin-Chartier, poslanka EP Sylvie Guillaume, poslanka EP Pervenche Berès, poslanec EP Dominique Riquet, poslanec EP Nicolas Bay, poslanka EP Anna Maria Corazza Bildt, generalni sekretar Klaus Welle	Poslanci	2	
16. maj 2019	FINSKA – finski parlament	Osebe oddelka za komunikacije in informiranje	Osebe EP	Osebe		4
21. maj 2019	MADŽARSKA – narodna skupščina	Osebe Višegrajske skupine držav (Madžarska, Češka, Poljska, Slovaška)	Osebe Višegrajske skupine parlamentov	Osebe		6
23. maj 2019	AVSTRILJA – avstrijski državni zbor	Osebe	Osebe EP	Osebe		11
26. junij 2019	ŠVEDSKA – švedski parlament	Osebe	Osebe EP	Osebe		2
11. september 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva	Poslanci zgornjega doma parlamenta Združenega kraljestva	Prva podpredsednica Mairead McGuinness, predsednik odbora AFET David McAllister, predsednik odbora AFCO Antonio Tajani, namestnik generalnega sekretarja Markus Winkler	Poslanci	1	1

12. september 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – Spodnji dom britanskega parlamenta	Osebe	Osebe	Poslanec EP Brian Monteith, poslanec EP Ronald William Brown, osebe EP	Osebe		6
18. september 2019 ³¹	FRANCIJA – državna skupščina	Predsedstvo odbora za evropske zadeve		Poslanca EP Manon Aubry, poslanec EP Martin Schirdewan, poslanec EP Arnaud Danjean, poslanka EP Iratxe García Pérez	Poslanci	10	2
23. september 2019	AVSTRIJA – avstrijski državni zbor	Predsednik		Predsednik David Sassoli, podpredsednik Othmar Karas, poslanka EP Karoline Edtstadler	Govornik Poslanci	1	5
23. september 2019	NIZOZEMSKA – poslanska zbornica	Osebe		Osebe EP	Osebe		16
24. september 2019	IRSKA – Irski parlament	Odbor za zadeve EU (videokonferenca)		Irski poslanci EP	Poslanci	11	
25. september 2019	DANSKA – danski parlament	Delegacija odbora za evropske zadeve		Poslanca EP Christel Schaldemose, osebe EP	Poslanci	14	2
30. september 2019	AVSTRIJA – avstrijski državni zbor	Osebe		Osebe EP	Osebe		1
3. oktober 2019	NORVEŠKA – norveški parlament	Osebe norveške misije pri EU		Osebe EP	Osebe		18
2. in 3. oktober 2019	ZDRUŽENO KRALJESTVO – zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva	Obisk referentov za seznanitev z EP		Osebe EP	Osebe		3
Od 7. do 11. oktobra 2019	PORTUGALSKA – portugalski parlament	Obisk osebjia glede evropskega semestra		Osebe EP	Osebe		1

31 Obisk je potekal v Strasbourgu.

9. oktober 2019	Parlamentarni odbor EFTA	Poslanci	Prva podpredsednica Mairead McGuinness, predsednik odbora AFET David McAllister, predsednica odbora IMCO Petra De Sutter, predsednik odbora INTA Bernd Lange, poslanec EP Andreas Schwab, poslanec EP Johan Danielsson	Poslanci	6	2
10. oktober 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Člani delovne skupine za brexit	Koordinator usmerjevalne skupine za brexit Guy Verhofstadt	Poslanci	3	1
11. oktober 2019	ŠVEDSKA – švedski parlament	Osebe oddelka za storitve	Osebe EP	Osebe		4
22. in 23. oktober 2019 ³²	ZDRUŽENO KRALJESTVO – zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva	Delegacija posebnega odbora za EU	Poslanka EP Catherine Bearder, poslanka EP Luisa Porritt, poslanka EP Caroline Voaden, predsednik odbora AFET David McAllister, poslanka EP Jude Kirton-Darling, poslanka EP Naomi Long, poslanec EP Alex Smith, poslanec EP Claude Moraes, poslanka EP Danuta Maria Hübner, poslanec EP Bernd Lange, koordinator usmerjevalne skupine za brexit Guy Verhofstadt	Poslanci	5	1
5. november 2019	FRANCIJA – državna skupščina	Poslanec	Predsednica odbora ECON Irene Tinagli	Poslanci	1	1
18. november 2019	DANSKA – danski parlament	Danski minister za promet in delegacija Odbora za promet	Predsednica odbora TRAN Karima Delli, poslanka EP Marianne Vind, poslanec EP Søren Gade, poslanec EP Ismail Ertug, osebe EP	Poslanci	11	6

³² Obisk je potekal v Strasbourgu.

20. november 2019	AVSTRILIJA – avstrijski državni zbor	Osebj	Osebj EP	Osebj		6
20. in 21. november 2019	ZDRUŽENO KRALJEŠTVO – Spodnji dom britanskega parlamenta	Obisk osebj glede trgovine z blagom in mej	Osebj EP	Osebj		8
21. november 2019	FINSKA – finski parlament	Ekipa finskega predsedstva	Osebj EP	Osebj		2
2. december 2019	NIZOZEMSKA – poslanska zbornica	Začasni odbor za digitalno prihodnost	Poslanec EP Tom Berendsen, poslanec EP Paul Tang, poslanka EP Kim van Sparrentak, osebj EU	Poslanci	4	2
2. december 2019	SLOVENIJA – slovenski državni zbor	Delegacija uradnikov	GD EPRS, GD STOA			7
4. in 5. december 2019	ZDRUŽENO KRALJEŠTVO – Spodnji dom britanskega parlamenta	Obisk osebj glede enakih konkurenčnih pogojev	Osebj EP	Osebj		8
11. in 12. december 2019	ROMUNIJA – romunski senat	Predsednik Odbora za ustavne zadeve	Podpredsednica Dita Charanzová, poslanka EP Maite Pagazaurtundúa	Poslanec	1	
12. december 2019	ITALIJA – poslanska zbornica	Videokonferenca z Odborom za kmetijstvo	Italijanski poslanci EP iz odbora AGRI	Poslanci	NN	
13. december 2019	LATVIJA – latvijski parlament	Uradniki	Generalni direktor GD SAFE, osebj EP	Osebj		2

PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja

Prispevki nacionalnih parlamentov EU, prejeti v letu 2019		
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	Prispevki
Francija	Francoski senat	13
Francija	Francoska državna skupščina	11
Španija	Španski poslanski kongres/senat	8
Češka	Češki senat	7
Portugalska	Portugalski parlament	7
Italija	Italijanski senat	5
Nemčija	Nemški zvezni svet	4
Češka	Češka poslanska zbornica	2
Romunija	Romunska poslanska zbornica	2
Romunija	Romunski senat	2
Avstrija	Avstrijski zvezni svet	1
Nemčija	Nemški zvezni parlament	1
SKUPAJ		63

PRILOGA V – Prispevki v okviru Protokola št. 1 – neformalni politični dialog

Seznam vsebuje dokumente, ki so jih nacionalni parlamenti EU poslali kot odgovor na osnutke zakonodajnih aktov, ki so v izključni pristojnosti EU, pa tudi na različne nezakonodajne dokumente, kot so zelene/bele knjige ali sporočila Evropske komisije, ki spadajo na področje uporabe Protokola št. 1 k PDEU.

Contributions received from EU national Parliaments in 2019		
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	Prispevki
Češka	Češki senat	23
Romunija	Romunska poslanska zbornica	15
Francija	Francoski senat	10
Češka	Češka poslanska zbornica	10
Portugalska	Portugalski parlament	8
Združeno kraljestvo	Zgornji dom parlamenta Združenega kraljestva	8
Nizozemska	Prva zbornica nizozemskega parlamenta	7
Francija	Francoska državna skupščina	6
Nemčija	Nemški zvezni svet	6
Romunija	Romunski senat	5
Italija	Italijanska poslanska zbornica	4
Švedska	Švedski parlament	4
Italija	Italijanski senat	3
Slovaška	Državni svet Slovaške republike	2
Nizozemska	Druga zbornica nizozemskega parlamenta	2
Avstrija	Avstrijski zvezni svet	1
Danska	Danski parlament	1
Madžarska	Madžarska narodna skupščina	1
Lithuania	Litovski parlament	1
Poljska	Poljski senat	1
SKUPAJ		118

PRILOGA VI – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

A Vprašanja, o katerih so se politični organi in upravne službe Evropskega parlamenta leta 2019 prek primerjalnih zahtevkov (5) posvetovali z mrežo ECPRD:

- parlamentarni pomočniki, ki delajo za posamezne poslance: veljavna pravila za reševanje sporov in trpinčenja na delovnem mestu (posodobitev zahtevka ECPRD 3001);
- podpora vlade parlamentarni diplomaciji v EU;
- nedavna izboljšanja ali posodobitve storitev za poslance;
- parlamentarni odbori: ustanovitev in članstvo (posodobitev zahtevka 2158);
- razdelitev predsedovanja parlamentarnih odborov (posodobitev zahtevka 2099);
- ocena učinka in zmogljivosti za ocenjevanje v nacionalnih parlamentih;
- določbe o imuniteti poslancev nacionalnega parlamenta;
- politike in postopki za obravnavo spolnega nadlegovanja v Evropskem parlamentu;
- pravila glede videza in kode oblačenja na plenarnem zasedanju;
- vprašalnik o reviziji Priročnika o nezdružljivosti in imuniteti poslancev Evropskega parlamenta;
- spremljanje volivcev v okviru opazovanja volitev v Gruziji;
- nacionalni parlamenti z zunanjimi izobraževalnimi/konferenčnimi centri;
- parlamentarni preiskovalni odbori;
- vprašalnik o pravici parlamentov do zakonodajne pobude;
- vprašalnik o drugem senatu;

Evropski parlament je odgovoril na zahteve drugih parlamentov ECPRD o sledečih temah:

- duhovne ali verske skupine v Parlamentu;
- parlamentarni televizijski kanal;
- vprašalnik o storitvah v oblaku;
- pravni status poslancev – nedavni razvoj dogodkov – Bruselj 2019, vprašalnik o PP&P seminarju;
- preoblikovanje in upravljanje parlamentarnih spletnih strani;
- elektronsko glasovanje v parlamentarnih odborih;
- ponovna vzpostavitev delovanja oddelka za informacije in arhive;
- prostori za invalidne poslance;
- sistemi za nadzor dostopa, ki se uporabljajo v parlamentih;
- inovacije in projekti v parlamentih na področju umetne inteligence (v okviru seminarja IKT);
- parlamentarna poročila – publikacije o zakonodaji in nadzoru;
- parlamentarne zdravstvene klinike;
- trajnostna javna naročila v parlamentih;
- anketa za seminar ECPRD 2019 – Izzivi v digitalni dobi: ohranjanje, upravljanje in spodbujanje dokumentarne produkcije in bibliografske dediščine Parlamenta;
- tehnologija za iskanje v parlamentih;
- določanje kazalnikov uspešnosti v skladu s pristopom, ki temelji na programu Parlamenta za smotrnostno pripravo proračuna;
- uporaba prenosnih računalnikov, tablic in pametnih telefonov na plenarnih zasedanjih in v odborih;

- rezervacija obiskov plenarnih zasedanj;
- elektronski viri (e-dnevniki, e-knjige in podatkovne zbirke) v parlamentih;
- prisotnost parlamentov na družbenih medijih;
- parlamentarna preiskava – preiskovalni odbori in njihove pristojnosti;
- trajnostni razvoj – primeri dobre prakse v parlamentih;
- stroški službenih potovanj in uporaba potovalnih agencij v Parlamentu – dodatna vprašanja;
- elektronsko arhiviranje;
- samodejni sistem za prepisovanje razprav (zdaj s povezavami na podobne zahtevke);
- stroški službenih potovanj in uporaba potovalnih agencij v Parlamentu (posodobitev zahtevka 3433);
- notranja kontrola in notranja revizija služb Parlamenta;
- vključevanje vzklikov, prekinitev ali pripomb poslancev v stenografskih poročilih plenarnih zasedan

B. Seminarji in redne seje ECPRD v letu 2019

SEMINARJI		
Seminar z naslovom Podpora Parlamentu pri proračunskem nadzoru (področje interesa: gospodarske in proračunske zadeve)	Haag	9. in 10. maj 2019
Seminar (področje interesa: knjižnice, raziskovalne storitve in arhivi)	Madrid	od 6. do 8. junija 2019
Seminar z naslovom Parlamenti v mreži (področje interesa: IKT v parlamentih)	Ljubljana	13. in 14. junij 2019
Seminar z naslovom Pravice in dolžnosti poslancev (področje interesa: parlamentarna praksa in postopek)	Bruselj, poslanska zbornica in senat	24. in 25. oktober 2019
Seminar z naslovom Inovacije in projekti v parlamentih na področju umetne inteligence (področje interesa: IKT v parlamentih)	Talin	3. in 4. oktober 2019
Seminar z naslovom V znanju je moč: parlamentarne raziskave v dobi dezinformacij in preobremenjenosti z informacijami (področje interesa: knjižnice, raziskovalne storitve in arhivi)	Bruselj, EP	7. in 8. november 2019
REDNE SEJE		
Seja izvršnega odbora	Dublin, irski parlament	21. in 22. marec 2019
Seja izvršnega odbora	London, spodnji dom parlamenta Združenega kraljestva	5. in 6. september 2019
Letna konferenca korespondentov	Berlin, zvezni parlament in zvezni svet	10-11 October 2019
Evropska konferenca predsednikov parlamentov, srečanje generalnih sekretarjev	Strasbourg, parlamentarna skupščina Sveta Evrope (PACE)	24. in 25. oktober 2019

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAV ČLANIC EU

December 2019



neposredno izvoljeni



posredno izvoljeni/imenovani/drugo

Belgique/België/ Belgien BELGIJA Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	България BOLGARIJA Народно събрание (Narodno sabranie) 240	Česká republika ČEŠKA Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	Danmark DANSKA Folketinget 179
Deutschland NEMČIJA Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	Eesti ESTONIJA Riigikogu 101	Éire/Ireland IRSKA Dáil Éireann 160 Seanad Éireann 60	Ελλάδα GRČIJA Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
España ŠPANIJA Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	France FRANCIJA Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska HRVAŠKA Hrvatski sabor 151	Italia ITALIJA Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
Κύπρος CIPER Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	Latvija LATVIJA Saeima 100	Lietuva LITVA Seimas 141	Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés 60
Magyarország MADŽARSKA Országgyűlés 199	Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67	Nederland NIZOZEMSKA Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich AVSTRIJA Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska POLJSKA Sejm 460 Senat 100	Portugal PORTUGALSKA Assembleia da República 230	România ROMUNIJA Camera Deputatilor 329 Senat 136	Slovenija SLOVENIJA Državni zbor 90 Državni svet 40
Slovensko SLOVAŠKA Národná Rada 150	Suomi/ Finland FINSKA Eduskunta 200	Sverige ŠVEDSKA Riksdagen 349	United Kingdom ZDRUŽENO KRALJESTVO House of Commons 650 House of Lords 794

RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML