

ET



# EUROOPA PARLAMENDI JA ELI LIIKMESRIIKIDE PARLAMENTIDE VAHELISED SUHTED **2018. AASTA ARUANNE**



# PARLAMENDID EUROOPA LIIDUS



Euroopa Liit toimib esindusdemokraatia alusel.



751 MEPs



Kodanikke esindab ELi tasandil otseselt Euroopa Parlament.

Liikmesriike esindavad Euroopa Ülemkogu riigipead või valitsusjuhid ja nõukogu liikmesriikide valitsused, kes ise annavad demokraatlikult aru kas oma parlamentidele või kodanikele.



Riikide parlamendid aitavad liidu heale toimimisele aktiivselt kaasa...



...ELi institutsioonide esitatud teabe ja ELi seaduseelnõude põhjal.



...tagades, et järgitakse subsidiaarsuse põhimõtet.



...osaledes vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala hindamise mehhanismides ning olles seotud Europoli poliitilise järelevalve ja Eurojusti hindamisega.



...võttes osa ELi lepingute läbivaatamismenetlustest.



...olles teavitatud riikide taotlustest ELiga ühinemiseks.



...osaledes parlamentidevahelises koostöös riikide parlamentidega ja Euroopa Parlamendiga.



Euroopa Parlament ja riikide parlamendid määravad üheskoos kindlaks, kuidas toimub tulemuslik ja regulaarne parlamentidevaheline koostöö Euroopa Liidus.



Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents võib esitada Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile läbivaatamiseks iga küsimuse, kui peab seda vajalikuks. Lisaks toetab konverents teabe ja parimate tavade vahetamist riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahel.

**2018. aasta aruanne**  
**Euroopa Parlamendi ja**  
**ELi liikmesriikide parlamentide vahelised suhted**

Käesoleva dokumendi väljaandja on Euroopa Parlamendi riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat, mis kuulub Euroopa Parlamendi presidentuuri peadirektoraadi alla.

**Katrin RUHRMANN**

Direktor

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Õigusloomealase dialoogi üksuse juhataja

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

**Pekka NURMINEN**

Institutsioonidevahelise koostöö üksuse juhataja

[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

Teksti koostajad:

**Zsuzsanna BALÁZS**

Õigusloomealase dialoogi üksuse administraator

[zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu](mailto:zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu)

**Hanneke WESTERBAAN**

Õigusloomealase dialoogi üksuse administraator

[hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu](mailto:hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu)

Tekst valmis 30. aprillil 2019.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Kõik fotod ja illustratsioonid © Euroopa Liit, 2019, kui ei ole märgitud teisiti.

# 2018. AASTA ARUANNE

## SISUKORD

RIIKIDE PARLAMENTIDEGA SUHTLEMISE EEST VASTUTAVATE EUROOPA PARLAMENDI ASEPRESIDENTIDE EESSÕNA	8
1. INSTITUTSIOONILISED PARLAMENTIDEVAHELISED ORGANID	15
1.1. Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents (COSAC)	15
1.2. ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverents	17
2. PARLAMENTIDEVAHELISED KONVERENTSID	19
2.1. Euroopa parlamentaarne nädal, stabiilsust ning majanduse koordineerimist ja juhtimist Euroopa Liidus käsitlev parlamentidevaheline konverents ning Euroopa poolaastat käsitlev konverents	19
2.2. Ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) teemaline parlamentidevaheline konverents	21
3. VABADUSEL, TURVALISUSEL JA ÕIGUSEL RAJANEVA ALA PARLAMENTAARNE ÜHISKONTROLL JA HINDAMINE	23
3.1. Eurooli parlamentaarne ühiskontroll: parlamentaarse kontrolli uuenduslik institutsiooniline struktuur	23
3.2. Euroopa Liidu Kriminaalõiguslase Koostöö Amet (Eurojust)	25
4. PARLAMENTIDEVAHELISED KOHTUMISED	26
4.1. Parlamentidevahelised komisjonide kohtumised	26
4.2. Parlamentidevaheline koostöö ELi välistegevuse valdkonnas	28
4.3. ELi liikmesriikide parlamentide kahepoolsed Euroopa Parlamendi külastused	30
4.4. Vastastikune teabevahetus videokonverentside kaudu	31
5. SEADUSANDLIK KOOSTÖÖ ELI LIIKMESRIIKIDE PARLAMENTIDEGA	32
5.1. Varajase hoiatamise süsteem – Lissaboni lepingu protokoll nr 2	32
5.2. Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühm „Teeme vähem, aga paremini“	35
5.3. Mitteametlik poliitiline dialoog ja ELi toimimise lepingu protokoll nr 1	36
6. VÕRGUSTIKUD JA TEABEVAHETUS	37
6.1. Parlamentidevaheline ELi teabevahetussüsteem (IPEX)	37
6.2. Euroopa Parlamendiuuringute ja Dokumendikeskus	38
6.3. ELi liikmesriikide parlamentide esindajate võrgustik Brüsselis	39
6.4. Parlamenditöötajate seminarid	40
7. VAHENDID JA TUGITEGEVUSED	41
7.1. CONNECT	41
7.2. Üksteisele vastavate parlamendikomisjonide andmebaas (CorCom)	41
7.3. Nõukogu eesistujariigi parlamendi toetamise programmid	42
7.4. Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi väljaanded	43

8. RIIKIDE PARLAMENTIDEGA SUHTLEMISE DIREKTORAAT	44
9. LISAD	45
I LISA: COSACi 2018. aasta kohtumiste teemad ja peaesinejad	45
II LISA: Euroopa Parlamendi komisjonide korraldatud parlamentidevahelised kohtumised Brüsselis 2018. aastal	46
III LISA: ELi liikmesriikide parlamentide külastused Euroopa Parlamenti (sealhulgas videokonverentsid) 2018	48
IV LISA: Varase hoiatamise süsteemi andmed	54
V LISA: Seisukohavõetud protokoll nr 1 alusel – mitteametlik poliitiline dialoog	56
VI LISA: Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskus (ECPRD)	57



ET



# EUROOPA PARLAMENDI JA ELI LIIKMESRIIKIDE PARLAMENTIDE VAHELISED SUHTED **2018. AASTA ARUANNE**



## Riikide parlamentidega suhtlemise eest vastutavate Euroopa Parlamendi asepresidentide eessõna

2019. aasta on Euroopa Parlamendi jaoks muutuste aasta. Parlamendi 8. ametiaeg on lõppemas ning pärast valimisi koguneb juulis Euroopa Parlamendi uus koosseis. Parlamendi praeguse koosseisu ametiajal (2014–2019) on suhteid riikide parlamentidega edasi arendatud ja tihedamaks muudetud. Liikmesriikide parlamendid ja Euroopa Parlament on üheskoos arutanud mitmeid olulisi poliitilisi muutusi, on loodud uusi koostöövorme ja arendatud edasi olemasolevaid.

Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi käesolevas aruandes antakse ülevaade riikide parlamentidega tehtud koostööst ja sündmustest 2018. aastal. Selles koostöös osalevad 41 riiklikku parlamenti ja koda 28 liikmesriigist ning Euroopa Parlament.

Mitmesuguste parlamentidevaheliste arutelude keskmes on olnud sellised teemad nagu Brexit, ELi eelarve, ränne, julgeolek, välis- ja kaitsepoliitika, majandus- ja rahaliit, andmekaitse, toidu ja põllumajanduse tulevik ning Euroopa Parlamendi valimised. Mõttevahetused parlamendiliikmete vahel kogu liidus on hädavajalikud, et saavutada probleemide osas üksteisemõistmine ning ühendada riikide ja Euroopa vaatenurgad, leidmaks ühiseid lahendusi.

Lissaboni lepingu kohaselt on riikide parlamentidele ja Euroopa Parlamendile tehtud ülesandeks kontroll ja järelevalve justiits- ja siseküsimuste valdkonnas, eelkõige Europoli ja Eurojusti osas. Parlamentidevahelise koostöö üks suurimaid uuendusi on 2017. aastal loodud Europoli parlamentaarse ühiskontrolli tööühma tegevus. Selle peamine ülesanne on Europoli tegevuse poliitiline jälgimine ajal, mil Europoli roll võitluses terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu on muutunud üha olulisemaks.



Asepresidendid Mairead McGuinness ja Bogusław Liberadzki © EU-EP

Liikmesriikide parlamendid on väljendanud suurt huvi osaleda õigusaktide eelnõude üle peetavas arutelus juba varases etapis. Võimaluse korral on seda parlamentidevaheliste komisjonide kohtumistel ja kahepoolses suhtluses arvesse võetud. See dialoog võib anda teavet selle kohta,



kuidas seadusandlikud algatused toimivad ja milline on nende mõju liikmesriikides. Samuti võimaldab see riikide parlamentidel kontrollida paremini oma valitsusi kui kaasseadusandjaid nõukogus.

Euroopa Liit on taganud meie maailmajaos stabiilsuse ja jõukuse. 2018. aastal tuli selliseid euroopalikke väärtusi nagu demokraatia, õigusriik ja ajakirjandusvabadus nii Euroopa Liidus kui ka väljaspool liitu kaitsta rohkem kui kunagi varem. On hädavajalik, et riikide parlamendid ja Euroopa Parlament kaitseksid üheskoos neid ühiseid Euroopa väärtusi ja toimivat parlamentaarset demokraatiat.

2019. aastal möödub 10 aastat Lissaboni lepingu ehk nn parlamentide lepingu jõustumisest. Lissaboni leping on parlamentidevahelist koostööd ELis põhjalikult muutnud ning tänu sellele on liikmesriikide parlamentidest saanud Euroopa tasandi osalejad. Subsidiaarsuse kontrolli mehhanismi ja mitteametliku poliitilise dialoogi kaudu saavad riikide parlamendid Euroopa Liidu õigusaktide suhtes kaasa rääkida sõltumatult oma valitsustest.

Riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi koostöö on viimastel aastatel üha tähtsamaks muutunud ning see laieneb ja süveneb jätkuvalt. Me ei pruugi alati olla samal arvamusel, kuid arutelud meie partneritega liikmesriikide parlamentides näitavad vastastikust austust ja tugevat poliitilist tahet konstruktiivseks dialoogiks. Me jätkame selle dialoogi ja töömeetodite arendamist.

Nii liikmesriikide parlamentide kui ka Euroopa Parlamendi liikmed valitakse otse. Koos esindame Euroopa Liidu kodanikke. Meie ühine ülesanne on julgustada kodanikke aktiivselt demokraatlikus elus osalema ja väljendama oma seisukohti nii piirkondliku, riikliku kui ka Euroopa tasandi valimistel.

2019. aasta juulis algab parlamendi uus ametiaeg. Selle poliitilisi prioriteete tähistavad Euroopa Komisjoni uue presidendi valimine ja komisjoni uue koosseisu poliitilises programmis kokku leppimine.

Järgmised viis aastat on Euroopa Liidu jaoks otsustava tähtsusega. Parlamentidevahelised arutelud ja koostöö muutuvad tulevaste probleemide lahendamisel veelgi olulisemaks. Kutsume kõiki osapooli üles pühenduma järgmise viie aasta jooksul jätkuvalt parlamentidevahelisele koostööle ja jätkama dialoogi.

Mairead McGuinness  
Asepresident

Bogusław Liberadzki  
Asepresident

## **2018. aasta parlamentidevahelise tegevuskava tähtsamad suunad ja põhiteemad**

Parlamentidevaheline koostöö oli 2018. aastal intensiivne ja aktiivne. See kajastus ka riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi (edaspidi „direktoraat“) intensiivses töös. Aasta jooksul korraldati palju parlamentidevahelisi konverentse, kohtumisi ja debatte ning toimus rekordiline arv kahepoolseid külastusi. Direktoraat jätkas tihedat koostööd Euroopa Parlamendi teiste teenistustega ning korraldas mitmeid kohtumisi riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi haldusasutuste vahel ühist huvi pakkuvates valdkondades, et luua nende valdkondade töötajate vahel tihedamaid kontakte ja võrgustikke.

Seda tegevust juhtisid ja juhendasid poliitiliselt Euroopa Parlamendi president Antonio Tajani, liikmesriikide parlamentidega suhtlemise eest vastutavad asepresidendid Mairead McGuinness ja Bogusław Liberadzki ning põhiseaduskomisjoni esimees Danuta Hübner. Tegevust toetasid ka Euroopa Parlamendi komisjonid, fraktsioonid ja asjaomased poliitilised organid (esimeeste konverents ja komisjonide esimeeste konverents).

2018. aastat iseloomustas järjepidevuse kasv parlamentidevaheliste arutelude teemavalikus. Peaaegu kõigil parlamentidevahelistel foorumitel kerkisid aruteludes esile teatud teemad, nagu Brexit ja ELi uus mitmeaastane finantsraamistik. Korduvalt arutati ühtekuuluvuspoliitikat, Lääne-Balkani riike ja Euroopa naabruspoliitikat, muu hulgas seetõttu, et need teemad olid 2018. aastal ELi eesistujariikide prioriteetid.

ELi liikmesriikide parlamendid aitasid olulisel määral kaasa ka 2018. aastal toimunud peamistele poliitilistele ja seadusandlikele aruteludele, peamiselt parlamentidevaheliste komisjonide kohtumistel, aga ka kahepoolsetel visiitidel ja kohtumistel Euroopa Parlamendi raportööridega.

Liikmesriikide parlamendid osalesid pidevalt Euroopa teemalistes poliitilistes, seadusandlikes ja institutsioonilistes aruteludes. Parlamentidevahelise arutelu üks suuremaid saavutusi on olnud see, et riikide parlamendid saavad nüüd käsitleda riigi tasandist laiemaid teemasid ja vahetada arvamusi parlamendiliikmetega üle kogu Euroopa Liidu, mis aitab viia Euroopa arutelu liikmesriikide ja nende kodanikeni. Poliitilises arutelus on olnud järjepidevalt esindatud Brexit ja mitmeaastane finantsraamistik. 2018. aastal arutati laialdaselt ka Euroopa Parlamendi valimisi, et julgustada kodanikke aktiivselt demokraatlikus elus osalema ja hääletama nii piirkondliku, riikliku kui ka Euroopa tasandi valimistel.

### **1. Liikmesriikide parlamentide panus Brexiti läbirääkimiste arutelusse**

Läbirääkimisi Ühendkuningriigi EList lahkumise üle arutati 2018. aastal paljudel parlamentidevahelistel ja kahepoolsetel kohtumistel. Euroopa Parlamendil on Brexiti protsessis oluline roll, sest väljaastumislepingu üle hääletab lisaks Ühendkuningriigi parlamendile ainult Euroopa Parlament. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 50 peab väljaastumisleping saama Euroopa Parlamendi nõusoleku.

2018. aasta aprillis Tallinnas toimunud ELi parlamendispiirkrite konverentsil käsitleti Euroopa tuleviku arutelu raames ka Brexiti. Sõnavõtjad rõhutasid, kui tähtis on, et Ühendkuningriigi lahkumine EList toimuks korralduslikult. Konverentsi järeldustes rõhutati vajadust arvestada läbirääkimiste käigus nende ELi ja Ühendkuningriigi kodanike õigusi, kes elavad üksteise territooriumidel, samuti finantskõkkulepet ja lirimaa saare eritingimusi. Sõnavõtjad kutsusid ka üles säilitama kogu läbirääkimiste vältel ELi 27 liikmesriigi ühtsust.

Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverentsi (COSAC) täiskogu istungil Viinis novembris 2018 toimus üks istung Brexiti teemal. COSAC tunnistas, et ELi riigipead ja valitsusjuhid usaldavad täielikult Michel Barnier'd ELi pealäbirääkijana ning et nad on kindlalt otsustanud jääda ühtseks. COSAC rõhutas ka, et tuleb säilitada siseturu terviklikkus ja Euroopa Liidu Kohtu jurisdiktsioon seoses siseturu põhimõtetega. Lisaks rõhutas COSAC, et tuleb olla

solidaarne lirimaaga ning et parlamentidevaheline koostöö Ühendkuningriigiga peab pärast Brexitit jätkuma. Selle tulevase parlamentidevahelise koostöö üksikasju täpsustatakse aga alles siis, kui on teada ELi ja Ühendkuningriigi tulevaste suhete olemus.

Lisaks korraldas põhiseaduskomisjon parlamentidevahelise komisjonide kohtumise, millel käsitleti arutelu Euroopa tuleviku üle, sealhulgas Brexitit, ning ka teised Euroopa Parlamendi komisjonid korraldasid avalikke kuulamisi, et uurida Brexitit mõju nende poliitikavaldkondadele. Parlamentidevahelistel komisjonide kohtumistel oli keskne roll liikmesriikide parlamentide teavitamisel Ühendkuningriigi lahkumiskõneluste seisust.

Brexitit arutati regulaarselt ka kahepoolselt, liikmesriikide parlamentide visiitidel Euroopa Parlamendi, eelkõige Ühendkuningriigi parlamendiliikmete külastustel, kuid ka teiste liikmesriikide parlamendispiikrite, -komisjonide ja -liikmete visiitidel, ja seda eeskätt Euroopa Parlamendi Brexitit koordinaatori Guy Verhofstadtiga ning teiste Euroopa Parlamendi Brexitit juhtrühma liikmetega.

## **2. Arvamuste vahetus uue mitmeaastase finantsraamistiku üle**

Veel üks suur probleem, mida riikide parlamendid ja Euroopa Parlament 2018. aastal erinevatel foorumitel ja kohtumistel arutasid, oli ELi tulevane rahastamine. Aruteludes, mis olid sageli vastuolulised, püüti välja selgitada, millised poliitikavaldkonnad peaksid olema ELi tulevases eelarves prioriteetsed ning kuidas tulla toime liidu üha arvukamate ülesannetega ajal, mil ELi eelarve maht Ühendkuningriigi lahkumise tõttu tõenäoliselt kahaneb.

Riikide parlamentide liikmed tõstasid selle küsimuse Euroopa parlamentaarse nädala ajal veebruaris 2018, kui eelarve ja personali eest vastutav volinik Günther H. Oettinger käsitles seda teemat enne seda, kui komisjon esitas mais uue ettepaneku järgmise mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) kohta<sup>1</sup>. Ta rõhutas, et ELi eelarves peavad kajastuma ka ELi ees seisvad uued ülesanded ja väljakutsed, näiteks ränne, terrorismivastane võitlus ning sise- ja välisjulgeolek. Need on valdkonnad, kus ELi tegevus annaks lisaväärtust. Volinik tuletas meelde ka seda, et Brexitit tulemuseks oleks ELi eelarve vähenemine.

ELi parlamentide esimeeste konverents võttis 2018. aasta aprillis komisjoni ettepanekud teadmiseks ja väljendas lootust, et ELi institutsioonid suudavad läbirääkimistel piisavalt edu saavutada. Juunis 2018 Sofias toimunud COSACi koosolek oli osaliselt pühendatud ühtekuuluvuspoliitikale ning COSACi seisukoha teksti vormistamiseks oli vaja keerulisi kompromisslääbirääkimisi.

## **3. Europoli parlamentaarse ühiskontrolli tööühm: parlamentidevahelise koostöö uus mõõde**

Europoli parlamentaarse ühiskontrolli tööühmaga loodi parlamentidevahelise koostöö uus vorm. Esmakordselt on riikide parlamentidel õigus koostöös Euroopa Parlamendiga kontrollida ja poliitiliselt jälgida ELi ametit.

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlament võttis 14. novembril 2018 vastu vaheparagraafi mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) kohta (Euroopa Parlamendi 14. novembri 2018. aasta resolutsioon, mis käsitleb mitmeaastast finantsraamistiku aastateks 2021–2027 – parlamendi seisukoht kokkuleppe saavutamiseks). Resolutsioonis esitati Euroopa Parlamendi prioriteetid järgmises mitmeaastases finantsraamistikus, sealhulgas selged arvnäitajad mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade ja iga valdkondliku programmi kohta ajavahemikuks 2021–2027, lisaks muudatustele Euroopa Komisjoni esitatud õigustekstides. Arutelud mitmeaastase finantsraamistiku üle jätkuvad Euroopa Parlamendi järgmises koosseisus pärast valimisi.

Arutelud tõhusa politsei- ja õiguskooostöö üle, sealhulgas siseriiklike asutuste vaheline õigeaegne teabe jagamine Europoli ja Eurojusti kaudu, andsid kinnitust, et Europoli parlamentaarse kontrolli praktiliste üksikasjade arutamise lõpuleviimine on oluline ja kiireloomuline.

Parlamentaarset ühiskontrolli töörühm jõudis oma töömeetodite suhtes üksmeelele ning võttis kodukorra vastu oma teisel kohtumisel Sofias 18. ja 19. märtsil 2018. Kodukorra vastuvõtmine on võimaldanud töörühmal suunata oma tähelepanu protseduurilistelt küsimustelt sisulistele. Uue kodukorra alusel peetud esimene koosolek (ehk siis rühma kolmas koosolek) toimus 24. ja 25. septembril 2018 Brüsselis.

Kooskõlas Europoli määruses<sup>2</sup> sätestatud ülesannete ja kohustustega pidas parlamentaarset ühiskontrolli töörühm arvamuste vahetuse Europoli mitmeaastase tööprogrammi 2019–2021 teemal. Parlamentaarset ühiskontrolli töörühma aruteludel osalesid ka Europoli haldusnõukogu esimees ja Euroopa andmekaitseinspektor. Arutati laia teemade ringi, sealhulgas seda, kuidas võidelda ebaseadusliku veebisisuga, küberjulgeolekut ning terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastast võitlust.

#### **4. Parlamentidevahelised arutelud rände üle**

Rändeküsimused olid ELi poliitikas ja parlamentidevahelistes aruteludes 2018. aastal jätkuvalt esikohal. EL on liikumas tervikliku ja tõhusa lähenemisviisi suunas, mis hõlmab nii sise- kui ka välistegevust. Euroopa Parlament rõhutas rändega seotud küsimustes solidaarsuse ja õiglase jagamise põhimõtet silmas pidades korduvalt, et inimeste päästmine peab olema peamine prioriteet.

Tallinnas toimunud ELi parlamentide esimeeste konverents juhtis tähelepanu sellele, et ELi rändepoliitika peaks põhinema tugeval välispiiride kaitsmisel ning keskenduma rände algpõhjustega tegelemisele, eelkõige Aafrikas, ja seda peaks toetama ELi kava selle kontinendi jaoks. Seoses pagulasvoogude juhtimisega leidsid spiikrid, et Euroopa ühise varjupaigasüsteemi reform on väga oluline, ning rõhutasid, et EL peaks aktiivselt tegutsema oma naabruses asuvate piirkondade konfliktide lahendamise nimel, et aidata päästa elusid ning vähendada rändesurvet ja ebaseaduslikku rännet.

COSACi kohtumisel Viinis arutati julgeolekut ja võitlust ebaseadusliku rände vastu. Võeti vastu soovitusel Euroopa ühise varjupaigasüsteemi reformi kohta, sealhulgas täieõigusliku ELi varjupaigaameti kohta, mis põhineb õiglasel tasakaalul vastutuse ja solidaarsuse vahel, ning rõhutati, et tagasivõtulepinguid tuleks täielikult rakendada mittediskrimineerival viisil kõigi ELi liikmesriikide suhtes.

#### **5. ELi poliitika välismõõde**

Parlamentidevaheliste arutelude päevakorras olid tähtsal kohal ka julgeoleku- ja kaitseküsimused. Neid arutasid ELi parlamentide esimeeste konverents Tallinnas, samuti COSAC ning ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) parlamentidevaheline konverents.

ELi parlamentide esimeeste konverents Tallinnas pühendas ühe terve istungi julgeolekule ja kaitsele. Sellel kinnitasid ELi parlamentide esimehed taas Euroopa Liidu üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegia juhtpõhimõtteid, millega rõhutatakse vajadust tugevama Euroopa järele. Nad kutsusid liikmesriike üles tegema julgeoleku ja kaitse valdkonnas tihedamat koostööd

---

2 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2016. aasta määrus (EL) 2016/794, mis käsitleb Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametit (Europol) ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsused 2009/371/JSK, 2009/934/JSK, 2009/935/JSK, 2009/936/JSK ja 2009/968/JSK (ELT L 135, 24.5.2016, lk 53).



ning tugevdama ÜJKPd, et arendada ühist ja usaldusväärset kaitsevõimet, mis täiendaks NATOt, austades samal ajal teatud liikmesriikide julgeoleku- ja kaitsepoliitika eripära. Parlamentide esimehed väjendasid ka heameelt Euroopa Kaitsefondi loomise üle.

Nad rõhutasid, et alalise struktureeritud koostöö loomine tugevdab julgeoleku- ja kaitsealast koostööd liikmesriikide vahel, kes soovivad ja suudavad teha tihedat koostööd, ning et see suurendab ELi suutlikkust rahvusvahelise julgeolekupartnerina, aidates sellega tugevdada ELi kodanike julgeolekut.

COSAC kiitis samuti heaks alalise struktureeritud koostöö kui ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika osa, mis aitab tugevda Euroopa kaitset ning tagada stabiilsust ja julgeolekut.

Viinis toimunud ÜVJP/ÜJKP parlamentidevahelisel konverentsil vahetasid osalejad sellel teemal arvamusi. Arutati ühise tegevuskava vastuvõtmist<sup>3</sup> ja vajadust ELi liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi suurema järelevalve järele alalise struktureeritud koostöö projektide üle (17 projekti alustati 2018. aastal ja veel 17 on kavas alustada 2019. aastal), samuti vajadust edendada sõjalise liikuvuse raames rohkem hübriidprojekte.

Kogu 2018. aasta jooksul peetud parlamentidevaheliste arutelude keskmes oli ka stabiilsus ja heaolu ELi ida- ja lõunanaabruses, eriti Lääne-Balkanil. ELi parlamentide esimeeste konverents rõhutas, et laienemine peaks jääma ELi üheks tähtsaimaks poliitikaks ning et see peaks põhinema ELi väärtuste austamisel, liikmesuse kriteeriumide rangel järgimisel ja riikide enda saavutuste arvestamise põhimõttel. Spiikrid hoiatasid ka, et arvestades kasvavaid välismõjusid Lääne-Balkanil, on äärmiselt tähtis, et EL jätkaks oma väärtuste ja huvide kaitsmist selles piirkonnas.

Sofias ja Viinis toimunud kohtumistel kordas COSAC, et toetab Lääne-Balkani jaoks konkreetse ELi perspektiivi väljatöötamist, millel oleks mõõdetavad tulemused ja mis võtaks arvesse iga konkreetse riigi tulemusi ning põhineks jagatud väärtustel ja põhimõtetel.

## **6. Euroopa Parlamendi valimised – Euroopa demokraatia oluline hetk**

Euroopa Parlamendi valimised 23.–26. mail 2019 on eriti tähtsad mitte ainult parlamendi uue koosseisu ja poliitilise suuna ning komisjoni uue presidendi valimise tõttu, vaid ka Euroopa tulevase poliitilise arengu seisukohast.

Nii ELi parlamentide esimeeste konverents kui ka COSAC on toonitanud, kui oluline on kodanike aktiivne osalemine poliitilises elus, eriti piirkondliku, riikliku ja Euroopa tasandi valimistel osalemise kaudu. Riikide parlamendid ja Euroopa Parlament on julgustanud kõiki ELi kodanikke oma demokraatlikke õigusi igal tasandil kasutama, sealhulgas kasutama oma õigust hääletada tulevastel Euroopa Parlamendi valimistel.

Eesisevaid valimisi silmas pidades tunnustas COSAC ELi institutsioonide jõupingutusi tugevdada demokraatlikku vastupanuvõimet Euroopas. Läbipaistvuse tagamine poliitilises veebireklaamis, väärinfo levitamise kampaaniate vastu võitlemine, Euroopa tasandi erakondade rahastamise eeskirjade parandamine ning küberturvalisuse suurendamine on olulised meetmed, et võidelda tõhusalt uut liiki ohtude vastu, mis ohustavad vabu ja õiglaseid valimisi.

Euroopa Parlament korraldas institutsioonilise teavituskampania, et suurendada kodanike teadlikkust nende õigustest ja julgustada neid kasutama oma demokraatlikke õigusi, sh õigust hääletada. 2019. aasta kampania „Seekord lähen valima“ tugineb vabatahtlike abile, kes ärgitavad kodanikke Euroopa Parlamendi valimistel osalema. 2018. aasta juulis tutvustati kampaniat Brüsselis liikmesriikide parlamentide esindajatele.

---

3 Ühisteatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule sõjaväelise liikuvuse tegevuskava kohta (JOIN(2018)0005).

## 7. Parem isikuandmete kaitse ELis

Isikuandmete kaitse üldmäärus<sup>4</sup> on üks paljudest olulistest ELi õigusaktidest, mida 2018. aastal liikmesriikide parlamentide liikmetega intensiivselt arutati.

Isikuandmete kaitse paketi jõustumise eelõhtul 15. mail 2018 kutsus Euroopa Parlament ELi riikide parlamentide liikmeid parlamentidevahelisele komisjonide kohtumisele, et arutada uut määrust seoses kodanike julgeolekuga ning ELi liikmesriikide parlamentide rolli selle uue ELi määruse ülevõtmisel. Parlamendiliikmed väljendasid väga elavates aruteludes oma muret seoses isikuandmete kaitse üldmääruse rakendamisega nende liikmesriikides (nt suured ettevõtted versus väikesed ja keskmise suurusega ettevõtted, ühtlustatud suuniste puudumine) ja vahetasid parimaid tavaid, mis on mõnes riigis juba kasutusel (nt ühtne kontaktpunkt, töötajate koolitamine, spetsiaalsed veebisaidid). Parlamendiliikmed arutasid soovitusi tulevikuks, näiteks täiendavate turvaliste Euroopa algoritmide väljatöötamist, ELi institutsioonide järelevalvet rakendamise üle, tihedat koostööd Euroopa andmekaitseinspektoriga ja e-privatsuse direktiivi lõplikku vastuvõtmist.

President Antonio Tajani pidas parlamentidevahelisel komisjonide kohtumisel kõne teemal, kui tähtis on see pakett ELi kodanike põhiõiguste kaitsmiseks digiajastul. Ta toetas algatust täielikult, kuna määruse jõustumine 25. mail 2018 oli ELi kodanike julgeoleku seisukohast äärmiselt oluline, nagu näitas hiljutine Facebooki ja Cambridge Analytica juhtum.

Aruandes käsitletakse järgmist: parlamentidevaheliste institutsioonide tegevus (1. peatükk), parlamentidevahelised konverentsid (2. peatükk), parlamentidevaheline kontroll ja hindamine (3. peatükk), parlamentidevahelised kohtumised (4. peatükk), õigusloomealane dialoog (5. peatükk), haldusvõrgustikud (6. peatükk) ning parlamentidevahelise koostöö vahendid (7. peatükk).

---

4 Määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus). See on väga oluline, tugevdamaks isikute põhiõigusi digitaalajastul ning hõlbustamaks äritegevust, selgitades ettevõtetele ja avaliku sektori asutustele kehtestatud eeskirju digitaalsel ühtsel turul.

# 1. INSTITUTSIOONILISED PARLAMENTIDEVAHELISED ORGANID

## 1.1. Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents (COSAC)



*Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverents ehk COSAC asutati 1989. aasta novembris Pariisis. Tegu on ainsa parlamentidevahelise foorumiga, mis on sätestatud aluslepingutes (protokoll nr 1 riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus). Nõukogu eesistujariigina tegutseva liikmesriigi parlament juhib COSACi tegevussuuna ja töö määratlemist. Seda abistab eesistujakolmik, mille alaline liige on Euroopa Parlament. Eesistujat toetab korralduslikult väike sekretariaat, mis asub Euroopa Parlamendi juures ja mida juhib ühe riigi parlamendi (alaline liige) lähetatud ametnik. Vt [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).*

2018. aasta andis COSACile traditsioonilisema raamistiku, seda nii arutelude kui ka õhustiku osas, pärast seda kui kahe eelmise aasta konverentsidel oli olnud valdavaks Brexiti ja ELi tuleviku teema. Nii Bulgaaria (2018. aasta esimene pool) kui ka Austria (2018. aasta teine pool) eesistumise ajal oli Brexit küll endiselt päevakorras, kuid mõlemad riigid valisid ka mitmesuguseid teisi teemasid vastavalt oma prioriteetidele nõukogu eesistumise ajal.



Põhiseaduskomisjoni esimees Danuta Hübner, Euroopa Komisjoni esimene asepresident Frans Timmermans (vasakul) ja Bulgaaria Rahvuskogu Euroopa asjade ja Euroopa vahendite järelevalve komisjoni esimees Kristian Vigenin (paremal) LIX COSACi täiskogu istungil Sofias © Bulgaaria Rahvuskogu

Bulgaaria keskendus eesistujana sellistele teemadele nagu laienemine ja Lääne-Balkani riigid, Euroopa sotsiaaloiguste sammas ja ühtekuuluvuspoliitika pärast 2020. aastat. Austria eesistumise päevakorras olid Brexit, kliimapolitiitika ja energialiit. Selle saavutusi arutades pöörati aga palju tähelepanu rände ja julgeolekuga seotud küsimustele. Arutelud olid väga avatud ja peegeldasid erinevaid vaatenurki.



2018. aastal käsitleti COSACi töös korduvalt ka subsidiaarsuse küsimust. 2018. aasta esimesel poolel tegutses 2017. aastal loodud subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühm „Teeme vähem, aga paremini“, mida tuntakse ka Timmermansi rakkerühma nime all. Euroopa Parlament selles tegevuses ei osalenud (vt peatükki 5.2). Rakkerühma tööd arutati ka COSACi koosolekutel, lisaks märtsis 2018 Brüsselis toimunud COSACi töörühma koosolekule, mida toetas ka Euroopa Parlament.

Euroopa Parlament avaldas arvamust subsidiaaruse kohta, võttes Paulo Rangel<sup>5</sup> ja Mady Delvaux<sup>6</sup> koostatud Euroopa Parlamendi raportite alusel vastu kaks resolutsiooni (vt peatükki 5.1.3).

Rakkerühma 2018. aasta aruanne ja selle järel 2018. aasta oktoobris vastu võetud komisjoni teatis<sup>7</sup> said vastaka vastuvõtu osaliseks. Paljud parlamendid ootavad siiski varajase hoiatamise süsteemi praktilisi parandusi (vt peatükki 5.1).

Austria parlamendi korraldatud COSACi koosolekul, mis toimus 18.–20. novembril 2018 Viinis, arutati läbipaistvust ELis. Eelkõige keskendus arutelu Euroopa Liidu Nõukogu kui ELi seadusandja tegevuse läbipaistvusele.



Euroopa Parlamendi delegatsioon COSACis on loonud ELi eesistujariikide parlamentidega avatud ja viljaka partnerluse ning seda tugevdanud. Need suhted on mitteametlikud, kuid korrapärased ja nende eesmärk on leida ühiseid seisukohti, mis oleksid vastuvõetavad ka teiste liidu liikmesriikide parlamentidele.

### Peamised arengud 2018. aastal:

- Euroopa Parlamendi delegatsioon COSACis tugevdas suhteid nõukogu eesistujariikide parlamentidega
- Prantsusmaa ja Saksamaa vaheline tõhustatud koostöö ühisseisukohtadena ja COSACi seisukohtade muutmise vormis

5 Euroopa Parlamendi 19. aprilli 2018. aasta resolutsioon aluslepingute nende sätete rakendamise kohta, mis käsitlevad liikmesriikide parlamente (Vastuvõetud tekstid, P8\_TA(2018)0186).

6 [Euroopa Parlamendi 18. aprilli 2018. aasta resolutsioon subsidiaarsust ja proportsionaalsust käsitlevate 2015. ja 2016. aasta aruannete kohta](#) (Vastuvõetud tekstid, P8\_TA(2018)0120).

7 Komisjoni 23. oktoobri 2018. aasta teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Liidu nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte rolli suurendamine ELi poliitikakujundamises“ (COM(2018)0703).



## 1.2. ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverents

*Euroopa Liidu liikmesriikide parlamentide esimeeste iga-aastane konverents põhineb 2010. aastal vastu võetud Stockholmi suunistel. Igal aastal korraldab aasta teisel poolel eesistumise eest vastutav liikmesriik kohtumise, mis toimub järgmise aasta kevadise eesistumise ajal. Konverents võtab vastu mittesiduvad eesistujariigi järeldused. Samuti on selle ülesandeks parlamentidevaheliste ELi tegevuste koordineerimise jälgimine.*

*Konverentsi tegevuskava koostab ELi parlamentide peasekretäride kogu. Vt [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).*

ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsi iga-aastane kohtumine toimus 23.–24. aprillil Tallinnas Riigikogu esimehe Eiki Nestori juhatusel. Sellel osales arvukalt ELi liikmesriikide parlamentide esimehi. Parlamentide esimeeste konverentsil osales esmakordselt äsja valitud Bundestagi esimees Wolfgang Schäuble. Euroopa Parlamenti esindasid president Antonio Tajani ja asepresident Bogusław Liberadzki.



ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverents Eestis. Euroopa Parlamendi president Antonio Tajani kohtub Eesti Riigikogu esimehe Eiki Nestoriga © EU-EP

Avaistungil oli peaesinejaks president Tajani. Oma kõnes rääkis ta Euroopa Parlamendi täiskogul toimuvatest aruteludest ELi tuleviku teemal, kus osalevad kõrgetasemeliste sõnavõtjatena riigipead ja valitsusjuhid. Tajani väljendas soovi kaasata ELi tulevikku käsitlevasse arutellu nii palju Euroopa tasandi poliitilisi osalejaid kui võimalik ja kutsus üles tihedamale parlamentidevahelisele koostööle. Mitmeaastase finantsraamistiku osas tõstatas ta küsimuse, kas aruteludes tuleks keskenduda ainult vahendite jaotusele või ka liidu poliitilisele strateegiale. Ta märkis, et ELi üks kõige pakilisemaid probleeme on ränne, ning esitas Aafrika „Marshalli plaani“ idee. Euroopa kaitse seisukohast rõhutas ta vajadust arendada kaitsetööstust ja Euroopa turgu, mis kasutaks ära mastaabisäästu ja võimaldaks kaitse valdkonnas suuremat koostalitlusvõimet. Tajani kutsus oma kolleege üles ärgitama kodanikke tulevastel Euroopa Parlamendi valimistel hääletama.

Eesistujariik Eesti, kes vastutas ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsi järelduste ettevalmistamise eest tihedas koostöös troika parlamentidega (Austria, Slovakkia ja Euroopa Parlament), esitas teksti, mis ühiselt heaks kiideti.

Mis puudutab ELi tulevikku, kinnitasid parlamentide esimehed, et on jätkuvalt pühendunud väärtustele, millele EL on rajatud, nagu inimõiguste austamine, vabadus, demokraatia, õigusriik ja võrdõiguslikkus. Ühtsus ja solidaarsus muudavad ELi tugevamaks ja vastupidavamaks. Räägiti ka Brexitist ja eelseisvatest mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimistest, samuti rändepoliitikast, mis peaks põhinema välispiiride tugeval kaitsel. Spiikrite sõnul tuleb keskenduda rände algpõhjustega tegelemisele koha peal, eelkõige Aafrikas, ning seda peaks toetama ELi kava selle kontinendi jaoks.

Mis puudutab ELi ida- ja lõunanaabruse stabiilsust ja heaolu, eriti Lääne-Balkanit, rõhutati, et laienemine peaks jääma ELi üheks tähtsaimaks poliitikaks. Märgiti, et Lääne-Balkanil kasvavad välismõjud ning on äärmiselt tähtis, et EL jätkaks oma väärtuste ja huvide kaitsmist selles piirkonnas.

See oli esimene kord, kus ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsil toimus niisugune arutelu julgeoleku ja kaitse teemal. Järeldustes märkisid parlamentide esimehed, et ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika tugevdamine peaks aitama ELil arendada ühist ja usaldusväärset kaitsevõimet, mis täiendaks NATOt. Nad toonitasid, et kaitsekoostöö edendamiseks võetud meetmed, nt alalise struktureeritud koostöö loomine tugevdab ELi suutlikkust rahvusvahelise julgeoleku partnerina, ning julgustasid ELi tegema NATOga tihedat koostööd. Samuti tervitati Euroopa Kaitsefondi loomist ja kutsuti liikmesriike üles suurendama oma jõupingutusi kaitse valdkonnas ning ühendama oma kulud ja ressursid.

Mainiti ka haavatavust küberohtude suhtes ja vajadust kollektiivse vastuse järele ning parlamentide esimehed väljendasid heameelt selle üle, et komisjon on võtnud vastu küberturvalisuse paketi.

### **Peamised arengud 2018. aastal:**

- ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsi aruteludes keskenduti ELi tulevikule, julgeolekule ja kaitsele ning mitmeaastasele finantsraamistikule
- Kindlustati Euroopa Parlamendi konstruktiivset rolli kompromisside leidmisel keerulistes aruteludes

## 2. PARLAMENTIDEVAHELISED KONVERENTSID

### 2.1. Euroopa parlamentaarne nädal, stabiilsust ning majanduse koordineerimist ja juhtimist Euroopa Liidus käsitlev parlamentidevaheline konverents ning Euroopa poolaastat käsitlev konverents

*Parlamentidevaheline konverents Euroopa Liidu stabiilsuse, majanduspoliitika koordineerimise ja juhtimise teemal (majandus- ja rahaliidu stabiilsuse, koordineerimise ja juhtimise lepingu (fiskaalkokkuleppe) artikli 13 põhjal korraldatav konverents) annab raamistiku aluslepingu sätete rakendamist käsitlevaks aruteluks ning sellealase teabe ja parimate tavade vahetamiseks. Konverentsi eesmärk on tugevdada ELi liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi koostööd. Konverentsil käsitletakse ka demokraatliku vastutuse tagamist ELi majanduse juhtimises ja eelarvepoliitikas, eelkõige majandus- ja rahaliidu raamistikus, võttes arvesse sotsiaalset mõõdet ja piiramata liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi pädevust.*

*Euroopa poolaastat käsitlev konverents annab võimaluse vahetada poolaasta tsüklite rakendamise häid tavaid ja tihendada koostööd, et kontrollida liikmesriikide ja ELi tasandi täitevvõimu Euroopa poolaastaga seotud tegevust.*

*Üheskoos moodustavad need Euroopa parlamentaarse nädala, mis toob kokku parlamendiliikmeid kogu Euroopa Liidust, et arutada majandus-, eelarve- ja sotsiaalküsimusi. Nimetatud kaks konverentsi on saanud alalise koha parlamentidevahelise koostöö kalendris ja on kujunenud neid kasvava tähtsusega poliitikavaldkondi käsitlevate parlamentidevaheliste arutelude tõeliseks foorumiks.*

2018. aastal korraldati Euroopa parlamentaarne nädal 19.–20. veebruaril Brüsselis ja sellel osales 132 liikmesriikide parlamendiliiget. Esindatud olid kõigi liikmesriikide parlamendid peale ühe, lisaks vaatlejad ELi kandidaatriikidest Albaaniast, Montenegrost, Serbiast ja Türgist ning erikülalised Norrast ja Šveitsist. Osalejate suur arv on üks 2018. aasta Euroopa parlamentaarse nädala edukuse näitajaid.

Nagu eelneval aastal, toimus seegi üritus Brüsselis Euroopa Parlamendis ja selle kaaskorraldajaks oli nõukogu eesistujariigi (2018. aastal Bulgaaria) parlament. Osalejaid kutsuti arutama ja vahetama arvamusi majanduslike, eelarveliste ja sotsiaalsete prioriteetide küsimustes. Euroopa poolaasta teemalisel konverentsil käsitleti näiteks Euroopa poolaasta poliitilisi prioriteete 2018. aastal, ELi eelarvepoliitika tulevikku, pangandusliitu, töö digitaliseerimist, ELi omavahendite süsteemi reformimist ja järgmist mitmeaastast finantsraamistikku.

Euroopa Liidu stabiilsuse, majanduspoliitika koordineerimise ja juhtimise teemalisel konverentsil käsitleti majandus- ja rahaliidu tugevdamist ja vastupidavust ning parlamentide rolli tulevases Euroopa Valuutafondis. Sõna võtsid teiste hulgas Euroopa Parlamendi president Antonio Tajani, parlamendi majandus- ja rahanduskomisjoni esimees Roberto Gualtieri, eelarvekomisjoni esimees Jean Arthuis, Euroopa Komisjoni euro ja sotsiaaldialoogi eest vastutav asepresident Valdis Dombrovskis ning eurorühma esimees Mário Centeno.



Euroopa parlamentaarne nädal toimus 19.–20. veebruaril 2018 Brüsselis © EL-EP

Euroopa Liidu stabiilsuse, majanduspoliitika koordineerimise ja juhtimise teemaline konverents korraldatakse kaks korda aastas, mistõttu teise, 17.–18. septembril 2018 Viinis peetud konverentsi võõrustajaks oli ELi eesistujariigi Austria parlament. Parlamentidevahelisel konverentsil keskenduti arvamuste vahetamisele neljas küsimuses:

1. ELi eelarve juhtimise raamistiku rakendamine
2. Investeeringud, innovatsioon ja haridus kui Euroopa konkurentsivõime mootorid
3. Võitlus maksudest kõrvalehoidumise vastu
4. Digiüleminek ja selle mõju tööhõivele

Austria Rahvusnõukogu president Wolfgang Sobotka, Austria Liidunõukogu president Inge Posch-Gruska ja Austria Rahvusnõukogu rahanduskomisjoni esimees Karlheinz Kopf võõrustasid kaks päeva kestnud konverentsil 172 parlamendiliiget, kes esindasid 26 liikmesriiki, Euroopa Parlamenti, Norrat ja Türgit.

### **Peamised arengud 2018. aastal**

- 2017. aasta ürituse järel ELi liikmesriikide parlamentidelt ja Euroopa Parlamendi vastutavatelt korraldavatel teenistustelt saadud tagasiside põhjal otsustati loobuda Euroopa poolaasta teemalise konverentsi ning ELi stabiilsuse, majanduspoliitika koordineerimise ja juhtimise teemalise konverentsi korraldamisest eraldi. Seetõttu korraldasid mõlemad konverentsid Euroopa Parlament ja Bulgaaria parlament ühiselt ning nende täisprogramm koondati 1,5 päevale



## 2.2. Ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) teemaline parlamentidevaheline konverents

2012. aastal ELi parlamendispiikrite konverentsi otsusega loodud ühise välis- ja julgeolekupoliitika ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜVJP/ÜJKP) parlamentidevaheline konverents on parlamentidevaheline platvorm ELi välis-, julgeoleku- ja kaitsepoliitikat käsitleva arutelu jaoks. Selle korraldab nõukogu eesistujariigina tegutseva ELi liikmesriigi parlament kahel korral aastas tihedas koostöös Euroopa Parlamendiga. Konverentsil osaleb alati parlamendiliikmeid kogu EList. Peale selle kutsub Euroopa Parlamendi väliskomisjon riikide parlamente sageli oma koosolekutele Brüsselis, täiendades nii parlamentidevahelist dialoogi selles olulises poliitikavaldkonnas.

2018. aastal toimusid 12. ja 13. ÜVJP ja ÜJKP teemaline parlamentidevaheline konverents 15.–17. veebruaril Sofias ja 11.–12. oktoobril Viinis. Mõlemal kohtumisel koosnesid Euroopa Parlamendi delegatsioonid väliskomisjoni ning julgeoleku ja kaitse allkomisjoni liikmetest ning delegatsioone juhtis väliskomisjoni esimees David McAllister.



11.–12. oktoobril 2018 Viinis toimunud ühise välis- ja julgeolekupoliitika ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜVJP/ÜJKP) teemaline parlamentidevaheline konverents © Eesistujariik Austria

Bulgaaria eesistumise ajal korraldatud ÜVJP ja ÜJKP teemalise parlamentidevahelise konverentsi aruteludes keskenduti järgmistele teemadele:

1. ELi ÜVJP/ÜJKP valdkonna prioriteedid ja strateegiad
2. Reformide kiirendamine seoses Lääne-Balkani riikide ELiga ühinemise väljavaadetega
3. ÜJKP – ELi üldise strateegia rakendamine
4. Olukord Musta mere piirkonnas

Eraldi töörühmades käsitleti strateegilisi energia- ja transpordiühendusi Lääne-Balkanil, Doonau piirkonna strateegiat ning ELi ja Hiina suhteid. Kaasjuhatajate ulatuslikus ühisavalduses kinnitati

taas, kui tähtis on edendada ELi üldise strateegia abil ELi kodanike ühiseid huve ning ELi väärtusi ja põhimõtteid, ja rõhutati, et strateegia tulemuslik elluviimine eeldab liikmesriikide ja ELi institutsioonide pühendumust ja tugevat toetust.

2018. aasta teisel poolel otsustati konverentsil Austria parlamendi algatusel arutada ja vahetada teavet näiteks järgmistes küsimustes: julgeolek, ränne ja välispiiride kontroll; Euroopa panus Süüria poliitilise ja humanitaarolukorra parandamisse, ning Lääne-Balkani riigid ja nende ELiga ühinemise väljavaated. Konverentsil käsitleti eraldi töörühmades järgmisi küsimusi:

1. Iraani tuumaleppe tulevik pärast USA eemalejäämist
2. Sõjalise liikuvuse parandamine ELis alalise struktureeritud koostöö raames
3. OSCE<sup>8</sup> kui keskne partner ida-lääne dialoogis

Avaistungil esines ELi kõrge esindaja Federica Mogherini delegaatidele videokonverentsi teel. Sissejuhatusele, milles ta käsitles ELi praegusi ja jätkuvaid meetmeid ÜVJP ja ÜJKP raames, järgnes interaktiivne arutelu Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide liikmetega.

Kaasjuhatajate ühises lõppavalduses tuletati meelde vajadust käsitleda rändeküsimust terviklikult, tagades ELi sise- ja välispoliitika sidususe, hõlmates kõiki rändeteid ning tuginedes solidaarsuse, inimõiguste täieliku järgimise ja rahvusvahelise õiguse järgimise põhimõtetele ning ELi alusväärtustele.

### **Peamised arengud 2018. aastal**

- ÜVJP/ÜJKP teemaline parlamentidevaheline konverents suutis jääda keskseks ja oluliseks ürituseks, mis koondab Euroopa parlamendiliikmeid kui välispoliitikas olulisi otsusetegijaid ning kus saab arutada aktuaalseid välis- ja julgeolekupoliitilisi küsimusi
- Parlamentidevahelise konverentsi istungid kanti üle veebis ja nende videosalvestused on veebis kättesaadavad

---

8 Euroopa Julgeoleku- ja Koostööorganisatsioon.

### 3. VABADUSEL, TURVALISUSEL JA ÕIGUSEL RAJANEVA ALA PARLAMENTAARNE ÜHISKONTROLL JA HINDAMINE

#### 3.1. Europoli parlamentaarne ühiskontroll: parlamentaarse kontrolli uuenduslik institutsiooniline struktuur

# EUROPOL

*ELi toimimise lepingu artiklis 88 nähakse esmakordselt ette riikide parlamentide õigus kontrollida koostöös Euroopa Parlamendiga vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal toimiva Euroopa Liidu asutuse tegevust. 1. mail 2017 jõustunud Europoli määruse põhjal moodustati Europoli parlamentaarse ühiskontrolli töörühm (Joint Parliamentary Scrutiny Group, JPSG), mis peab tagama Europoli täieliku aruandekohusluse ja läbipaistvuse. JPSG-l on keskne osa poliitilise järelevalve teostamisel Europoli tegevuse üle tema ülesannete täitmisel, sealhulgas sellisest tegevusest füüsiliste isikute põhiõigustele ja -vabadustele tulenevate tagajärgede üle.*

*JPSG koosolekud toimuvad kaks kord aastas – esimesel poolaastal parajasti ELi nõukogu eesistujaks oleva liikmesriigi parlamendis ja teisel poolaastal Euroopa Parlamendis.*



Europoli parlamentaarse ühiskontrolli töörühma (JPSG) kolmas koosolek – eesistujariikide kolmik tutvustab JPSG prioriteete aastatel 2018–2019 © EL-EP

JPSG moodustamisel oli oluline osa ELi parlamendispiikrite konverentsil. Konverents jättis organisatsioonilise korralduse ja kodukorra küsimused töörühma enda otsustada. JPSG asutamiskoosolek toimus 9.–10. oktoobril 2017 Brüsselis. Töörühma kodukord võeti lõplikult



ühehäälselt vastu JPSG teisel koosolekul, mis toimus Bulgaaria eesistumise ajal 18.–19. märtsil 2018 Sofias.

Kodukord tagab Euroopa Parlamendi ja ELi liikmesriikide parlamentide võrdsed õigused ning kohustuse kaitsta operatiivteabe konfidentsiaalsust. Kodukorra peamises sättes käsitlevad järgmist: JPSG koosseis, koosolekute toimumise sagedus, eesistujariikide kolmiku kooskõlastusfunktsioon, JPSG õigus saada teavet dokumentide edastamise teel ja õigus esitada Europolile suulisi ja kirjalikke küsimusi; JPSG koondjäreluste vastuvõtmine ja võimalus moodustada alltöörühmi. Lepiti kokku, et luuakse JPSG alltöörühm Taani esindamiseks JPSG koosolekutel.

2018. aasta jooksul hakati JPSG koosolekutel selgelt rohkem käsitlema sisulisi kui menetluslikke küsimusi. Samas käsitleti jätkuvalt ka mitmeid menetlusliku iseloomuga küsimusi, näiteks Taani staatust ning Europoli haldusnõukogu koosolekutel osalevate JPSG vaatlejate määramise korda.

Kodukorras kajastub ELi liikmesriikide parlamentide olulisus seeläbi, et eesistujariikide kolmiku ja eelkõige selle sekretariaadi kaudu saavad nad mõjutada päevakorda ning koostada aruteludokumente ja JPSG koosolekute otsuste projekte. Lisaks võimaldab kodukorra tekst delegatsioonidel tulemuslikult päevakorda panustada ja koosoleku järeldusi kontrollida. Selles on sätestatud õigus esitada küsimusi, kuid seejuures peab olema tagatud Europoli ja selle talituste töövoime. Lisatud on läbivaatamisklausel ja nähakse ette võimalus moodustada alltöörühmi, mille raames on tagatud kõigi parlamentide ja nende kodade osalemine kontrollitegevustes.

JPSG tegevuskava tavapärase osa moodustavad Europoli tegevust käsitlevad aruanded, mida arutatakse koos Europoli tegevdirektori, Europoli haldusnõukogu esimehe ning haldusnõukogu koosolekutel osaleva JPSG vaatlejaga.

Praeguseks on uue kodukorra kohaselt peetud vaid üks, 24.–25. septembril 2018 Brüsselis toimunud JPSG kolmas koosolek. Sellel määrati kindlaks JPSG kontrolliprioriteedid 2018. ja 2019. aastal. Tulevase eesistujariigi Soome volituste sujuva täitmise huvides osalesid Soome parlamendi esindajad eesistujariikide kolmiku selleteemalistes aruteludes.

Sageli kutsutakse neile koosolekutele põhiettekanedega esinema Euroopa Komisjoni julgeolekuliidu volinik. Volinik Julian King esines sõnavõtuga mõlemal JPSG 2018. aasta koosolekul.

### **Peamised arengud 2018. aastal**

- Eesistujariikide kolmik osales põhjalikult päevakorra koostamisel ning süvitsi arutati selliseid aktuaalseid küsimusi nagu küberturvalisus, võitlus terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu, finantskuritegude tõkestamine, vara tagasivõtmine ja rahapesu
- JPSG teisel ja kolmandal koosolekul konsulteeriti JPSGga Europoli aastate 2019–2021 mitmeaastase programmdokumendi teemal, vastavalt Europoli määruse artikli 51 lõike 2 punktis c sätestatud kohustusele. Enne seda arutelu esitasid JPSG liikmed mõned kirjalikud märkused
- Siiani on õigust esitada Europolile kirjalikke küsimusi kasutanud kaks parlamendikoda. Võeti vastu ulatuslikud koondjärelused, milles käsitletakse põhjalikult JPSG tegevust. Taani esindamiseks koosolekutel moodustati töörühm, mis koosneb eesistujariikide kolmiku ja Taani parlamendi esindajatest

### 3.2. Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Amet (Eurojust)

*Järgmise kahe aasta jooksul hakkavad Euroopa Parlament ja ELi liikmesriikide parlamendid ühiselt Eurojusti tegevust hindama, nagu on ette nähtud ELi toimimise lepingu artiklis 85. 2002. aastal loodud ELi organ Eurojust on muutunud kriminaalasjades tehtava õigusalase koostöö keskseks lüliks. ELi toimimise lepingus sätestati tema edasise arengu õiguslik alus. Novembris 2018 võtsid Euroopa Parlament ja nõukogu vastu uue määruse Eurojusti kohta<sup>9</sup>, eesmärgiga luua uus täieõigusliku kriminaalõigusalase koostöö ameti (Eurojust) kui Eurojusti õigusjärglase jaoks uus ühtne õigusraamistik.*

Eurojusti määrusega luuakse uus juhtimissüsteem, muudetakse selgemaks Eurojusti ja Euroopa prokuratuuri vahelised suhted, sätestatakse uus andmekaitserežiim, võetakse vastu uued Eurojusti välissuhteid reguleerivad eeskirjad ning tugevdatakse Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide rolli Eurojusti tegevuse üle demokraatliku kontrolli teostamisel.

Eurojusti läbipaistvuse suurendamiseks ja demokraatliku järelevalve tõhustamiseks sätestatakse uues määruses mehhanism Eurojusti tegevuse ühiseks hindamiseks Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide poolt. Hindamine peaks toimuma Brüsselis Euroopa Parlamendi ruumides toimuva parlamentidevahelise komisjonide kohtumise raames ning selles osaleksid Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide pädevate komisjonide liikmed. Parlamentidevaheline komisjonide kohtumine peaks täiel määral tunnistama Eurojusti sõltumatust konkreetsete operatiivjuhtumite puhul vajalike meetmete võtmisel ning järgima kaalutusõiguse ja konfidentsiaalsusega seotud kohustusi.

Eurojusti määrus jõustus 2018. aasta detsembris ja seda hakatakse kohaldama 2019. aasta detsembrist, mistõttu Eurojustile ja liikmesriikidele jääb aega uute eeskirjade kohaldamiseks ettevalmistusi teha. Esimene Eurojusti tegevust käsitlev parlamentidevaheline komisjonide kohtumine toimub 2020. aastal<sup>10</sup>.

#### Peamised arengud 2018. aastal

- Justiits- ja siseküsimuste valdkonna läbipaistvust suurendavad sammud: Eurojusti määruses sätestatud parlamentidevaheline hindamine; Euroopa prokuratuuri käsitlevas määruses ette nähtud aruandluskohustus ELi liikmesriikide parlamentide ees ja viimaste taotlusel neis korraldatavad kuulamised; ning Europoli parlamentaarse ühiskontrolli tööühm (JPSG)

9 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1727 Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) kohta ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2002/187/JSK (ELT L 295, 21.11.2018, lk 138).

10 Euroopa Liidu liikmesriikide parlamendispiikrite 2019. aasta konverentsil Viinis paluti tulevasel eesistujariigil Soomel koostada parlamentidevahelise komisjonide kohtumise ühiseisukoht Eurojusti hindamise kohta, võttes arvesse määrusega (EL) 2018/1727 hõlmatavaid aspekte, nii et 2020. aastal Helsingis toimival parlamendispiikrite konverentsil saaks nende küsimuste suhtes järeldusi teha.



## 4. PARLAMENTIDEVAHELISED KOHTUMISED

### 4.1. Parlamentidevahelised komisjonide kohtumised

*Euroopa Parlamendi komisjonid korraldavad igal aastal kuni 20 parlamentidevahelist komisjonide kohtumist (Interparliamentary Committee Meeting, ICM), kuhu kutsutakse kindlasuunalisteks aruteludeks ELi liikmesriikide parlamentide vastavate komisjonide liikmeid. Lisaks korraldab parlamentidevahelisi kohtumisi parajasti nõukogu eesistujariigiks oleva liikmesriigi parlament.*

ICMidest on saanud parlamentidevahelise koostöö oluline osa. Nad annavad Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide liikmetele platvormi arvamuste vahetamiseks ühist huvi pakkuvates seadusandlikes ja poliitilistes küsimustes. Nad soodustavad paremat seadusandlust ja vastastikust arusaamist. ICMe korraldatakse asjaomase direktoraadi abiga Euroopa Parlamendi ühe või mitme komisjoni algatusel.

2018. aastal korraldasid 13 eri parlamendikomisjoni kokku 17 ICMi, mille aruteludes osalesid 555 liikmesriikide parlamentide ja 369 Euroopa Parlamendi liiget.

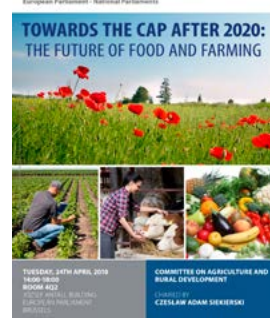
Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon (LIBE) korraldas 2018. aastal viis ICMi. Üks neist oli pühendatud ELi tegevusele praeguse rändekriisi leevendamisel, kusjuures tähelepanu keskmes olid ettepanekud, mis käsitlesid võitlust ebaseadusliku rändega, piirihalduse ja ühise varjupaigapoliitika tugevdamist ning uue seadusliku rännet käsitleva poliitika käivitamist. ICM, millel arutati ÜRO üleilmseid pagulaste ja rände alaseid kokkuleppeid, aitas edasi arendada ELi seisukohti läbirääkimisteks nende kahe kokkuleppe üle. Hiljem, aprillis 2018, võttis Euroopa Parlament vastu resolutsiooni nimetatud kokkulepete kohta<sup>11</sup>.

Vahetult enne andmekaitsepaketi kohaldamise algust kutsus LIBE-komisjon liikmesriikide parlamentide esindajad osalema ICMil, kus käsitleti selle paketi rakendamist. Paketi eesmärk on kaitsta liidu kodanike eraelu puutumatus ja vältida andmelekked üha andmepõhisemaks muutuv maailmas. LIBE-komisjon korraldas ka ICMi teemal „Romade kaasamise põhiõiguslikud aspektid ja võitlus romavastasusega“.

Naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon (FEMM) korraldas 8. märtsil oma iga-aastase ICMi rahvusvahelise naistepäeva tähistamiseks. 2018. aasta ICMil rõhutati naiste tähtsust meedias ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogias (IKT).

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon (AGRI) korraldas ICMi „ÜPP pärast 2020. aastat. Toidu ja põllumajanduse tulevik“, millel vahetati arvamusi enne komisjoni selleteemalise teatise avaldamist.

Kultuuri- ja hariduskomisjon (CULT) korraldas Euroopa kultuuripärandi aasta 2018 tähistamiseks Euroopa kultuuripärandile pühendatud ICMi järeelmeetmena samateemalisele kõrgetasemelisele konverentsile, mis pidi toimima aruteluplatvormina selle algatuse pikaajaliste järeloomõjude teemal.



<sup>11</sup> [Euroopa Parlamendi 18. aprilli 2018. aasta resolutsioon turvalist, korrahohast ja seaduslikku rännet ja pagulasi käsitlevate ÜRO ülemaailmsete kokkulepete vallas saavutatud edu kohta \(Vastuvõetud tekstid, P8\\_TA\(2018\)0118\).](#)

Transpordi- ja turismikomisjon (TRAN) korraldas ICMi teemal „ELi investeeringud transpordivõrkudesse pärast 2020. aastat“, mille arutati TEN-T projektide elluviimise parimaid tavasid. Erilist tähelepanu pöörati üleeuroopalist lisaväärtust andvatele piiriülestele ühendustele ja transporditaristu investeeringutele pärast 2020. aastat.

Põhiseaduskomisjon (AFCO) korraldatud ICMil käsitleti Euroopa tuleviku teemaliste arutelude hetkeseisu. Sellel taheti eelkõige hinnata kolme resolutsiooni<sup>12</sup> vastuvõtmisele järgnenud institutsioonilisi ja poliitilisi arenguid, saada ülevaade teiste institutsioonide ja liikmesriikide uuematest ettepanekutest ning sõnastada Euroopa Parlamendi prioriteetid käimasolevas arutelus.

Eelarvekontrollikomisjon (CONT) korraldas Bulgaaria, Kreeka, Horvaatia ja Türgi parlamentide ning Euroopa Parlamendi liikmete kohtumise, millel arutati koostööd ELi eelarve paremaks kaitsmiseks. Kohtumine oli osa parlamendikomisjoni ettevalmistustest ELi 2017. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva aruande projekti<sup>13</sup> koostamiseks.

Euroopa Parlamendi inimõiguste nädala raames korraldas inimõiguste allkomisjon (DROI) ICMi, mis oli pühendatud inimõigustele ning ELi ja liikmesriikide välistegevusele<sup>14</sup>. Sellel osalenud liikmesriikide parlamendiliikmed osalesid hiljem inimõiguste ülddeklaratsiooni 70. aastapäeva tähistamiseks korraldatud kõrgetasemelisel konverentsil.

Õiguskomisjon (JURI) ja petitsioonikomisjon (PETI) korraldasid ICMi teemal „Parlamentide võimestamine ja kodanike õiguste jõustamine liidu õiguste rakendamisel ja kohaldamisel“, mille aruteludes käsitleti ELi õiguse ülevõtmist ja rakendamist liikmesriikide tasandil ning ombudsmanide ja petitsioonide tähtsust liidu õiguse rikkumiste avastamisel.

Majandus- ja rahanduskomisjon (ECON) korraldas liikmesriikide parlamentide vastavate komisjonide liikmetega arvamuste vahetuse, millel arutati riigispetsiifilisi soovitusi, 2018. aasta Euroopa poolaasta prioriteetide täitmise aruande projekti ning 2019. aasta iga-aastase majanduskasvu analüüsi<sup>15</sup> prioriteete.

Kõikide 2018. aastal Euroopa Parlamendi komisjonide korraldatud parlamentidevaheliste kohtumiste loetelu ja põhjalikum statistika on esitatud II lisas.

## Peamised arengud 2018. aastal

- ICMe korraldanud Euroopa Parlamendi komisjonide arv kasvas 9-lt 2017. aastal 13-le 2018. aastal ehk 44 %



<sup>12</sup> [Euroopa Parlamendi 16. veebruari 2017. aasta resolutsioon Euroopa Liidu toimimise parandamise kohta Lissaboni lepingu võimalusi kasutades \(ELT C 252, 18.7.2018, lk 215\).](#)

[Euroopa Parlamendi 16. veebruari 2017. aasta resolutsioon võimalike muutuste ja kohanduste kohta Euroopa Liidu praeguses institutsioonilises ülesehituses \(ELT C 252, 18.7.2018, lk 201\).](#)

[Euroopa Parlamendi 16. veebruari 2017. aasta resolutsioon euroala eelarvesuutlikkuse kohta \(ELT C 252, 21.12.2018, lk 235\).](#)

<sup>13</sup> [Raporti projekt Euroopa Liidu 2017. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, III jagu – Komisjon ja rakendusametid.](#)

<sup>14</sup> Täiendavat teavet ELi välistegevusele pühendatud parlamentidevaheliste kohtumiste kohta leiab järgmisest peatükist (4.2).

<sup>15</sup> Euroopa Parlamendi 13. märtsi 2018. aasta resolutsioon majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta ja 2019. aasta majanduskasvu analüüsi kohta (Vastuvõetud tekstid, P8\_TA(2019)0201).

## 4.2. Parlamentidevaheline koostöö ELi välistegevuse valdkonnas

*Komisjonide koostööst saadud laialdastele kogemustele tuginedes tegeles riikide parlamentidega suhtlemise direktoraat 2018. aastal toetuse andmisega ja liikmesriikide parlamentidega sidemete arendamisega seoses ELi välistegevuse valdkonna kahe olulise üritusega. Erinevalt ICMidest ei toimunud need Euroopa Parlamendi komisjonide algatusel, vaid nende korraldajateks olid delegatsioonid ja valimiste koordineerimise rühm.*

### 4.2.1. Aasia-Euroopa parlamentaarse partnerluse 10. kohtumine (ASEP 10)

Aasia-Euroopa parlamentaarne partnerlus (ASEP) kujutab endast Aasia-Euroopa poliitilise dialoogi parlamentaarset mõõdet, millega püütakse Euroopa ja Aasia vahelisi suhteid tugevdada. Nimetatud dialoogi kõige nähtavam element on tavapäraselt olnud kahe aasta tagant korraldatav Aasia-Euroopa kohtumine (ASEM) – valitsustevaheline tippkohtumine, mis sai alguse 1996. aastal. ASEP pakub nimetatud tippkohtumise eel selle korraldamise hõlbustamiseks parlamentaarseid sisendeid ja võrgustikke. ASEPi üks eesmärk on mõjutada ASEMi päevakorda, mistõttu ASEP korraldatakse tavaliselt veidi enne tippkohtumist samas paigas. ASEPi 10. kohtumine (ASEP 10) toimus 27.–28. septembril 2018 Brüsselis. Selle võõrustajaks oli esmakordselt Euroopa Parlament.



Aasia-Euroopa parlamentaarse partnerluse 10. kohtumine (ASEP 10), 27. september 2018 © EL-EP

Euroopa Parlamendi Aasia delegatsiooni ning Austraalia ja Uus-Meremaa delegatsiooni korraldatud ASEP 10-l osalesid ELi liikmesriikide ja mitmete teiste riikide, näiteks Venemaa Föderatsiooni, Hiina, India, Austraalia, Filipiinide ja Kasahstani parlamentide liikmed. Osalejaid oli ligikaudu 280, kellest umbes 150 esindasid 38 riigi parlamente. 36 riikide parlamentide esindajat tulid ELi liikmesriikide parlamentidest ja Norra parlamendist.

ASEP 10 peateemad olid kliimamuutused ja keskkonnaprobleemid kui kogu planeedi prioriteetid. Kohtumise kolmel paneelarutelul käsitleti kliimamuutuste ja keskkonnaprobleemide mõju julgeolekule, rändele ja majandusele. ASEP 10 osalejate ühine lõppdeklaratsioon edastati 18.–19. oktoobril 2018 Brüsselis toimunud 12. ASEMi tippkohtumisele.



#### 4.2.2. Rahvusvahelisele valimiste vaatlemisele pühendatud kõrgetasemeline konverents

Rahvusvahelisele valimiste vaatlemisele pühendatud kõrgetasemeline konverents leidis aset 10.–11. oktoobril 2018 ning selle korraldasid ühiselt Euroopa Parlamendi demokraatia toetamise ja valimiste koordineerimise rühm ja Euroopa välisestus. Osalejaid oli ligikaudu 380, neist 22 esindasid ELi liikmesriikide parlamente ja Šveitsi parlamenti.



Rahvusvahelisele valimiste vaatlemisele pühendatud kõrgetasemeline konverents. Vasakult paremale: Aafrika Liidu poliitikaküsimuste eest vastutav volinik Cessouma Minata, Euroopa Liidu kõrge esindaja Federica Mogherini, Üleaaafrikalise Parlamendi spiiker Roger Nkodo Dang ja Euroopa Parlamendi asepresident suhete jaoks riikide parlamentidega Mairead McGuinness © EL-EP

Ürituse eesmärk oli teha kokkuvõtte kõigist rahvusvahelise valimiste vaatlemise praegustest arengutest, probleemidest ja põhiküsimustest, keskendudes eelkõige Aafrikale, konfliktide ärahoidmisele ja parlamendivalimiste vaatlemisele. Riikide parlamentide liikmetel soovitati toetada kõiki ettevõtmisi, mille eesmärk on võtta vastu selge parlamendivalimiste vaatlemise tegevusjuhend, tehes seda kas mitmesugustes parlamentaarsetes kogudes või siis kõigi ELi liikmesriikide parlamentides.

ASEP 10 ja kõrgetasemeline konverents andsid tunnistust nii Euroopa Parlamendi kui ka liikmesriikide parlamentide kasvavast huvist parlamentidevahelise koostöö vastu ELi välisestuse valdkonnas. Arvestades sellise suundumuse jätkumisega lähiaastatel, on direktoraat valmis edendama Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide vastavate organite ja teenistuste vahelisi suhteid, et suurendada jätkuvalt kõigi asjaomaste osapoolte vahelist sünergiaat.

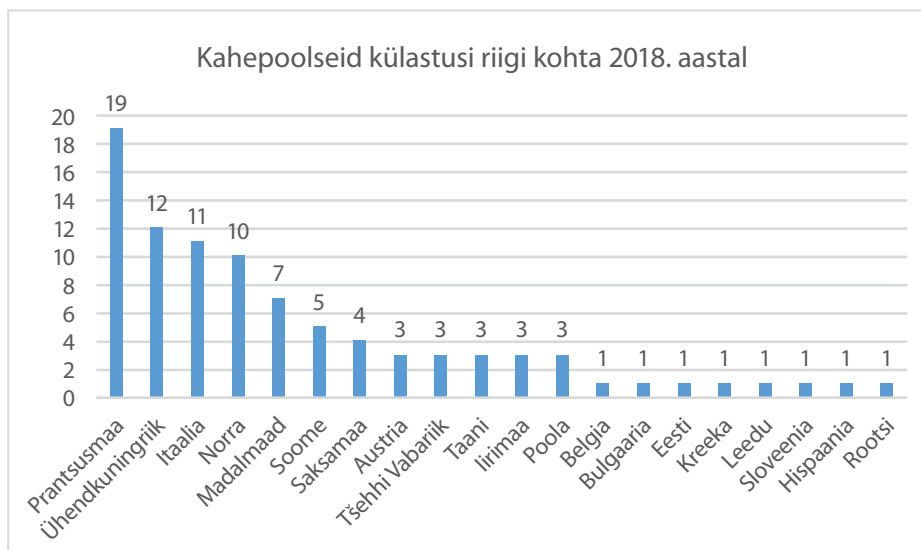
#### Peamised arengud 2018. aastal

- Sai alguse parlamentidevaheline koostöö ELi välisestuse ja suutlikkuse suurendamise valdkonnas
- Kasvas arusaamine vajadusest kooskõlastada ELi parlamentide tegevust nii Euroopa kui ka liikmesriikide tasandil, et suurendada nende mõju mitmepoolsetel foorumitel

### 4.3. ELi liikmesriikide parlamentide kahepoolsed Euroopa Parlamendi külastused

*Kahepoolsed külastused kujutavad endast liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi liikmete parlamentidevahelise dialoogi pidevalt arenevat vormi ja vahendit. Selline vorm on ülimalt sihipärane, vajadustele kohandatud, paindlik ning aja- ja rahakulu mõttes tõhus. See võimaldab arutada liikmesriikide parlamentidele muret tekitavaid küsimusi.*

Kahepoolsete külastuste arvu kasv on hiljutine suundumus, mis peaks jätkuma. 2018. aastal toimus rekordiline arv külastusi, ühtekokku 90<sup>16</sup>.



Kõige rohkem külastustaotlusi laekus Prantsusmaa Rahvuskogult (19) ja Ühendkuningriigi parlamendilt (12). Ühendkuningriigi parlamendi esindajate külastustel käsitleti valdavalt Brexitit.

Prantsusmaa delegatsioonide külastused olid seotud Prantsusmaa ulatusliku parlamendireformi toetamisega.

2018. aastal toimunud kahepoolsete külastuste sagedust ja aruteluteemasid mõjutasid ilmselgelt Brexiti läbirääkimised.

Norra parlament näitas oma huvi ELi ja Euroopa Parlamendi vastu üles sellega, et saatis 2018. aastal 10 delegatsiooni külastama mitmesuguseid parlamendi organeid ja esindajaid. Tema huvi ilmneb ka seoses Brexitiga, kuna 2018. aastal peeti ELi ja Ühendkuningriigi tulevaste suhete üheks võimalikuks variandiks Norra mudelit ehk võimalust, et Ühendkuningriik ühineb Euroopa Majanduspiirkonnaga (rahvusvaheline kokkulepe, mille kohaselt Euroopa Liidu ühtne turg võib laieneda kolmandatele riikidele).

Nõukogu eesistujariigi parlamendi toetamise programmi kaudu (vt peatükki 7.3) korraldatakse ELi Nõukogu järgmiste eesistujariikide parlamentide liikmete ja töötajate külastusi. Ettevalmistusena 2019. aasta esimesel poolel toimuvaks Rumeenia eesistumisajaks korraldas direktoraat 2018. aastal kohandatud õppekülastusi Rumeenia Senatile ja Rumeenia Saadikutekojale.

Vahel korraldab ta taotluse põhjal ka suutlikkuse tõstmiseks mõeldud õppekülastusi nende parlamentide ja parlamendikodade töötajatele, kes tegelevad oma organisatsiooni kohandamise või uuendamisega ja väljendavad huvi Euroopa Parlamendi toimimise vastu.

16 Neist üks, milles osalesid Saksamaa ja Prantsusmaa, oli mitmepoolne külastus.



III lisas on ära toodud kõigi direktoraadi poolt liikmesriikide parlamentidele 2018. aastal korraldatud külastuste ja videokonverentside põhjalik loend.

#### 4.4. Vastastikune teabevahetus videokonverentside kaudu

*Videokonverentsid loovad uusi võimalusi ja võivad parlamentidevahelist koostööd hõlbustada. Euroopa Parlament võib pakkuda videokonverentside tehnilist lahendust suurepärase pildi- ja helikvaliteediga ja suulise tõlkega mitmesse keelde. Videokonverentsid võivad tihendada parlamendiliikmete vahelisi korrapäraseid kontakte ning nende eelisteks on sõiduaja ja lähetuskulude kokkuvõtte ja keskkonnasõbralikkus. Kokkuvõttes on see kulutõhus koosolekute korraldamise võimalus.*

Liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahelised videokonverentsid võimaldavad parlamendiliikmetel mingi teemaga seoses pikema aja vältel korrapäraselt sidet pidada või arutleda selliste jooksvate küsimuste üle nagu õigusaktide koostamine. Ka on Euroopa Parlament pakkunud riikide parlamentidele võimalust osaleda videokonverentsi teel ühel oma korrapärasest parlamentidevahelistest kohtumistest ja kavatseb võimaluse korral teha seda ka edaspidi.



Videokonverents Euroopa Parlamendis © EL-EP

Mõne liikmesriigi parlamendiga videokonverentsi korraldamiseks peavad selle parlamendi kasutatavad seadmed vastama samadele tehnilistele nõuetele nagu Euroopa Parlamendi süsteem. Põhjuseks, miks 2018. aastal riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi vahelises koostöös videokonverentsi kuigi sageli ei kasutatud, olid ilmselt tehnilised piirangud. Korraldati kuus videokonverentsi, mis kõik toimusid Itaalia parlamendiga.

Videokonverentsid võiksid toimuda lisaks tavapärasele parlamentidevahelistele kohtumistele. Neil on suur potentsiaal ning Euroopa Parlamendi järgmise ametiaja jooksul viiakse need uuele tehnilisele tasemele. ELi liikmesriikide parlamendid, kellel ei ole ühilduvaid seadmeid videokonverentside edastamiseks, võivad Euroopa Parlamendiga Brüsselis ja/või Strasbourgis videokonverentsi pidamiseks kasutada oma pealinnades paiknevate Euroopa Parlamendi büroode teenuseid.

## 5. SEADUSANDLIK KOOSTÖÖ ELI LIIKMESRIIKIDE PARLAMENTIDEGA

### 5.1. Varajase hoiatamise süsteem – Lissaboni lepingu protokoll nr 2

*Subsidiarsuse põhimõtte kohaselt (sätestatud Euroopa Liidu lepingu artiklis 5) võtab liit valdkondades, mis ei kuulu liidu ainupädevusse, meetmeid ainult niisuguses ulatuses ja siis, kui liikmesriigid ei suuda täielikult saavutada kavandatava meetme eesmärke, kuid neid saab paremini saavutada liidu tasandil. Riikide parlamendid tagavad subsidiaarsuse põhimõtte järgimise protokollis sätestatud korra kohaselt. Koosõlas proportsionaalsuse põhimõttega ei või liidu meetme sisu ega vorm minna aluslepingute eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.*

*Euroopa Liidu lepingu protokollis nr 2 (subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamise kohta) on sätestatud järelevalvemehhanism – varajase hoiatamise süsteem. Selle mehhanismi kohaselt võivad riikide parlamendid saata kaheksa nädala jooksul alates seadusandliku akti eelnõu edastamise kuupäevast Euroopa Liidu institutsioonide presidentidele ja nõukogu eesistujale põhjendatud arvamuse selle kohta, miks asjaomane eelnõu ei vasta nende arvates subsidiaarsuse põhimõttele.*

#### 5.1.1. Varajase hoiatamise süsteem

Varajase hoiatamise süsteemi raames käsitletakse liikmesriikide parlamentide esildisi järgmistes kategooriates<sup>17</sup>:

1. Põhjendatud arvamus: kui see on esitatud Lissaboni lepingu protokollis nr 2 artiklis 6<sup>18</sup> osutatud kaheksanädalase tähtaja jooksul ja kui selles väidetakse, et ei ole järgitud subsidiaarsuse põhimõtet
2. Seisukohavõtt: kui esitatud arvamus ei vasta eespool nimetatud kriteeriumidele

Euroopa Parlamendis vastutab põhjendatud arvamuste subsidiaarsuse põhimõtte järgimise järelevalve eest õiguskomisjon (JURI)<sup>19</sup>.

Kui põhjendatud arvamus esindab vähemalt üht kolmandikku kõikide liikmesriikide parlamentidele antud häälte koguarvust, tuleb seadusandliku akti eelnõu läbi vaadata (kollase kaardi menetlus). Seadusandliku akti eelnõu koostanud institutsioon võib otsustada eelnõu samaks jätta, seda muuta või selle tagasi võtta ning seda otsust tuleb põhjendada. Politseikoostööd ja õigusalasest koostööd kriminaalasjades käsitlevate õigusaktide eelnõude puhul on alampiir madalam (neljandik häältest).

Kui seadusandliku tavamenetluse raames vaidlustatakse õigusakti ettepaneku vastavus subsidiaarsuse põhimõttele vähemalt liikmesriikide parlamentide omistatud häälte lihthäälteenamusega ja komisjon otsustab ettepaneku samaks jätta, saadetakse küsimus tagasi

<sup>17</sup> Vt komisjonide esimeeste 15. detsembri 2010. aasta dokumenti, milles käsitletakse komisjoni tasandil ühesugust käsitlusviisi riikide parlamentide põhjendatud arvamuste ning riikide parlamentide kõikide muude seisukohavõttude suhtes.

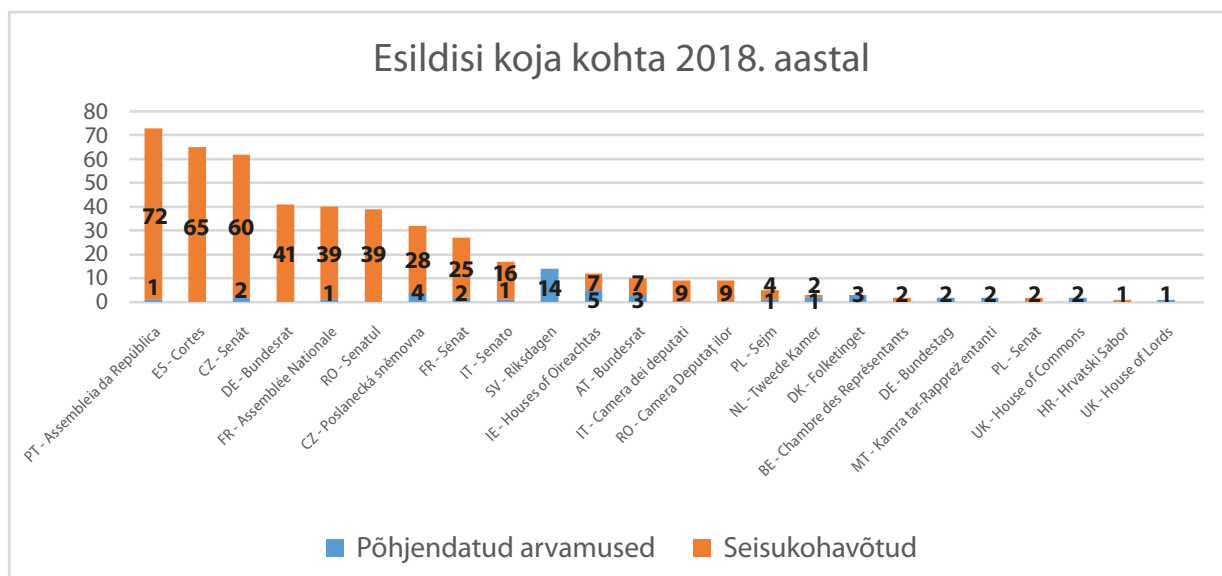
<sup>18</sup> Protokoll nr 2 (subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamise kohta) artikkel 6: „Iga riigi parlament või selle koda võib kaheksa nädala jooksul alates seadusandliku akti eelnõu edastamise kuupäevast saata Euroopa Parlamendi ja komisjoni presidendile ning nõukogu eesistujale liidu ametlikes keeltes koostatud põhjendatud arvamuse selle kohta, miks asjaomane eelnõu ei vasta tema arvates subsidiaarsuse põhimõttele. Iga riigi parlament või selle koda konsulteerib vajaduse korral seadusandlikke volitusi omavate piirkondlike parlamentidega.“

<sup>19</sup> Euroopa Parlamendi kodukorra V lisa XVI osa punkt 1: „Õiguskomisjoni vastutusalasse kuuluvad liidu õiguse tõlgendamine, kohaldamine ja järelevalve, liidu õigusaktide koosõla esmase õigusega, eriti õigusliku aluse valimine ning subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete järgimine“.

seadusandjale (Euroopa Parlament ja nõukogu). Kui seadusandja on arvamusel, et seadusandlik ettepanek ei vasta subsidiaarsuse põhimõttele, võib selle tagasi lükata 55 % nõukogu liikmete enamusega või Euroopa Parlamendi antud häälte enamusega (oranži kaardi menetlus). Seni on kollase kaardi menetlust kasutatud kolm korda<sup>20</sup>, kuid oranži kaardi menetlust mitte kordagi.

### 5.1.2. ELi liikmesriikide parlamentide esildised

2018. aastal sai Euroopa Parlament protokoll nr 2 (subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamise kohta) põhjal liikmesriikide parlamentidelt ametlikult **473** esildist. Neist **46** olid põhjendatud arvamused, ülejäänud **427** olid seisukohavõttud. 2017. aastal laekus Euroopa Parlamendile 421 esildist, millest 49 olid põhjendatud arvamused ja 372 olid seisukohavõttud. 2018. aastal suurenes saadud esildiste osakaal 12%.



ELi lepingu protokoll nr 2 alusel 2018. aastal saadud esildiste arv parlamendikoja kohta

2018. aastal esitas põhjendatud arvamusi 16 koda 41-st. Kõige aktiivsemad olid Rootsi Parlament (14), Iirimaa Parlament (5) ja Tšehhi Esindajatekoda (4). Kõige rohkem seisukohavõtteid saadi Portugali Parlamendilt (72), seejärel Hispaania Parlamendilt (65) ja Tšehhi Senatilt (60).

Liikmesriikide parlamendid on alates Lissaboni lepingu jõustumisest (1. detsember 2009) esitanud 3272 esildist. Ainult 474 (15 %) neist olid põhjendatud arvamused subsidiaarsuse põhimõtte väidetava rikkumise kohta ning valdav enamuse (2798 ehk 85 %) olid seisukohavõttud, mis käsitlesid ettepanekute sisu.

Üksikasjalikud statistilised andmed 2018. aastal saadud põhjendatud arvamuste ja seisukohavõtte kohta on esitatud V lisas.

ELi liikmesriikide parlamendid on kasutanud protokoll nr 2 sageli pigem selleks, et avaldada arvamust ettepanekute sisu, mitte subsidiaarsuse kohta. See võib osutada liikmesriikide parlamentide soovile olla tihedamalt kaasatud seadusandliku menetluse sisulisse töösse. Direktoraat pakub parlamendiliikmetele (eelkõige raportööridele), poliitilistele organitele

<sup>20</sup> Kollast kaarti kasutati 2012. aastal komisjoni ettepaneku puhul võtta vastu määrus kollektiivse tegutsemise õiguse kasutamise kohta asutamisevabaduse ja teenuste osutamise vabaduse kontekstis (nn Monti II ettepanek). Komisjon võttis lõpuks ettepaneku tagasi, kuid jäi siiski seisukohale, et subsidiaarsuse põhimõtet ei rikutud. Seda kasutati uuesti 2013. aastal Euroopa Prokuratuuri asutamist käsitleva määruse ettepaneku puhul. Komisjon otsustas [jääda oma ettepaneku juurde](#), väites, et see on kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega. Kollase kaardi menetlust kasutati veel ka 2016. aastal [töötajate lähetamise direktiivi läbivaatamise ettepaneku](#) suhtes. Ka kõnealusel juhul [põhjendas](#) komisjon üksikasjalikult, miks ta oma ettepaneku juurde jääb. Komisjon oli seisukohal, et ettepanek ei ole vastuolus subsidiaarsuse põhimõttega, kuna töötajate lähetamise puhul on tegemist piirülest laadi küsimusega.

ja Euroopa Parlamendi teenistustele ELi liikmesriikide parlamentide esildiste kohta kogu õigusloometsükli jooksul eriteadmisi ja ülevaateid.

Selleks on direktoraadil veebiandmebaas [CONNECT](#), mis sisaldab kõiki liikmesriikide parlamentidelt saadud dokumente alates Lissaboni lepingu jõustumisest (vt peatükki 7.1).

### 5.1.3. Ülevaade hetkeolukorrast

Direktoraat esitab igal kuul ülevaate põhjendatud arvamuste ja seisukohtade hetkeolukorrast. Ülevaates käsitletakse kõiki pärast eelmist ülevaadet saadud esildisi ning viidatakse kõigile järgmisel täiskogul päevakorras olevatele seadusandlikele dokumentidele. Ülevaade on lisatud ka igal Strasbourgi täiskogu nädala teisipäeval toimuva Euroopa Parlamendi komisjonide esimeeste konverentsi koosoleku dokumentide hulka. Ülevaade olukorrast on kättesaadav ka direktoraadi veebisaidil enne iga Euroopa Parlamendi täiskogu istungjärku.

### 5.1.4. Euroopa Parlamendi resolutsioonid

Euroopa Parlament võttis 2018. aasta aprillis vastu kaks subsidiaarsuse põhimõttega seotud resolutsiooni.

Oma [19. aprilli 2018. aasta resolutsioonis aluslepingute nende sätete rakendamise kohta, mis käsitlevad liikmesriikide parlamente \(2016/2149\(INI\)\) \(raportöör: \(Paulo Rangel\)\)](#), järeldeb Euroopa Parlament, et liikmesriikide parlamentide õiguse rakendamine kontrollida subsidiaarsuse põhimõtte järgimist on osaliselt parandanud suhteid ELi institutsioonide ja liikmesriikide parlamentide vahel. Samuti rõhutatakse, et „nn kollase kaardi menetluse vähene kasutamine võib näidata, et kõike arvesse võttes järgitakse ELis subsidiaarsuse põhimõtet“. Veel tuletatakse resolutsioonis meelde, et „riikide parlamendid võivad sekkuda ja uurida subsidiaarsuse põhimõttele vastamist enne, kui komisjon esitab seadusandliku ettepaneku rohelise või valge raamatu vormis, või enne komisjoni tööprogrammi iga-aastast tutvustamist“.

[Euroopa Parlamendi resolutsioon subsidiaarsust ja proportsionaalsust käsitlevate 2015. ja 2016. aasta aruannete kohta \(raportöör: Mady Delvaux\)](#) võeti vastu 18. aprillil 2018 toimunud täiskogu istungil ning selles märgitakse ära liikmesriikide parlamentide kasvav huvi liidu otsustusprotsessi vastu. Kõnealuses resolutsioonis kutsub Euroopa Parlament liikmesriikide parlamente üles jätkama ja veelgi tugevdama parlamentidevahelisi suhteid, ka kahepoolselt, et tõhustada koostööd liikmesriikide vahel ning pidama seejuures silmas demokraatlikku Euroopa nägemust. Liikmesriikide parlamentidega peetava poliitilise dialoogi tõhustamine võiks olla üks viis, kuidas aidata ratsionaliseerida subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse kontrolli. Euroopa Parlament kutsub üles ka kõiki olemasolevaid vahendeid täiel määral kasutama, vältides võimaluse korral veelgi keerukamate haldusstruktuuride ja pikaajaliste menetluste loomist.

### Peamised arengud 2018. aastal:

- Kahe resolutsiooni vastuvõtmine Euroopa Parlamendis, mis kuuluvad parlamentidevaheliste suhete ning subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse valdkonda
- ELi liikmesriikide parlamentidelt saadud esildiste arvu suurenemine

## 5.2. Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühm „Teeme vähem, aga paremini“

*Euroopa Komisjoni presidendi Jean-Claude Junckeri algatusel loodud subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühm „Teeme vähem, aga paremini“ alustas tööd eesmärgiga anda soovitusi selle kohta, kuidas kohaldada paremini subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid, määrata kindlaks poliitikavaldkonnad, kus pädevuse võiks uuesti liikmesriikidele delegeerida või selle neile lõplikult tagasi anda, ning anda nõu, kuidas kaasata kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi paremini ELi poliitika kujundamisse ja elluviimisse. Rakkerühm esitas 2018. aasta juulis aruande, millele järgnes komisjoni teatis.*

Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse rakkerühm „Teeme vähem, aga paremini“ alustas tööd 14. novembril 2017. Esimeeste konverentsi otsuse kohaselt ei osalenud Euroopa Parlament komisjoni esimese asepresidendi Frans Timmermans juhitud rakkerühmas põhjusel, et Euroopa Parlament kui kaasseadusandja ei osale Euroopa Komisjoni õigusloomet puudutavates nõuandvates foorumites ega töörühmades<sup>21</sup>. Rakkerühm esitas komisjoni presidendile aruande 2018. aasta juulis.

Rakkerühma aruandele järgnes komisjoni teatis<sup>22</sup>, milles ei pakuta välja olulisi muudatusi varajase hoiatamise süsteemis. Sellegipoolest sisaldavad soovitused ettepanekut standardkriteeriumide kohta, mille järgi institutsioonid saaksid hinnata subsidiaarsust ja proportsionaalsust (subsidiaarsuse hindamistabel) ning ettepanekut põhjendatud arvamuste esitamiseks ette nähtud kaheksanädalase tähtaja tehnilise pikendamise kohta (ilma aluslepingu muutmiseta).

Teatistes tehakse ka ettepanek kohalike ja piirkondlike omavalitsuste aktiivsemaks kaasamiseks. Riikide parlamente julgustatakse põhjendatud arvamuste koostamisel konsulteerima piirkondlike parlamentidega. Lisaks kavatakse komisjon anda (mh piirkondlike parlamentide esitatud) seisukohavõttude kohta paremini põhjendatud vastuseid ning teha seadusandliku menetluse raames oma ettepanekute kohta kohalike ja piirkondlike omavalitsustelt saadava tagasiside Euroopa Parlamendi ja nõukogu jaoks nähtavamaks. Euroopa Parlament ei ole seni rakkerühma aruande ega komisjoni teatise kohta seisukohta võtnud. Euroopa Parlamendi kahes resolutsioonis, mis võeti vastu aprillis 2018, on siiski käsitletud paljusid rakkerühma tõstatatud küsimusi, sealhulgas kaheksanädalase tähtaja tehnilise pikendamise võimalust ilma aluslepingu muutmiseta ning muu hulgas ka ettepanekuid parlamentidevahelise ELi teabevahetussüsteemi (IPEX, vt peatükki 6.1) kasutamise ajakohastamise kohta ELi liikmesriikide parlamentides, et hõlbustada koordineerimist ja teabevahetust.

21 Esimeeste konverents otsustas ühehäälselt kutses loobuda, tuginedes kehtestatud põhimõttele, mille kohaselt ei tohiks ükski parlamendiliige ühelgi viisil osaleda Euroopa Komisjoni loodud töörühmades või nõuandefoorumitel, kui need organid tegelevad küsimustega, milles Euroopa Parlament on kaasseadusandja.

22 Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Liidu nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte rolli suurendamine ELi poliitikakujundamises“ COM(2018)0703.



### 5.3. Mitteametlik poliitiline dialoog ja ELi toimimise lepingu protokoll nr 1

*Euroopa Liidu toimimise lepingu protokoll nr 1 võimaldab liikmesriikide parlamentidel kommenteerida Euroopa Liidu ainupädevusse jäävaid õigusloometoimikuid ning mitmesuguseid muid kui seadusandlikke dokumente, näiteks võib esitada kommentaare seoses käimasolevate aruteludega Euroopa tasandil, roheline/valgete raamatute või Euroopa Komisjoni teatistega. Neid seisukohavõtte käsitletakse nn mitteametliku poliitilise dialoogi raames.*

2018. aastal jätkasid riikide parlamendid mitteametliku poliitilise dialoogi aktiivset kasutamist ning saatsid välja 259 seisukohavõttu. 2018. aastal olid neli kõige aktiivsemat parlamenti/koda Rumeenia Saadikutekoda (41), Portugali Parlament (40), Tšehhi Esindajatekoda (37) ja Tšehhi Senat (27).

Kolm parlamendikomisjoni, kellele saadeti mitteametliku poliitilise dialoogi raames kõige rohkem seisukohavõtte, olid kultuuri- ja hariduskomisjon (CULT) (32), majandus- ja rahanduskomisjon (ECON) (31) ning eelarvekomisjon (BUDG) (25).

Euroopa Parlamendile on liikmesriikide parlamentidelt alates 2009. aastast saadetud protokoll nr 1 alusel ligikaudu 2150 seisukohavõttu, mis on avaldatud ka eespool nimetatud andmebaasis CONNECT. Üksikasjalikud statistilised andmed 2018. aastal mitteametliku poliitilise dialoogi raames saadud seisukohavõttude kohta on esitatud V lisas.

#### Peamised arengud 2018. aastal

- Mitteametliku poliitilise dialoogi raames esitatud seisukohavõttude arv on suurenenud 30% – 2017. aastal esitati neid 199, kuid 2018. aastal juba 259. Selline muutus on tõenäoliselt seotud sellega, et komisjon on hakanud esitama rohkem õigusaktide eelnõusid
- Riikide parlamendid esitavad nüüd sagedamini ingliskeelseid kokkuvõtteid nii protokoll nr 2 kui ka protokoll nr 1 alusel saadetud esildistest. See lihtsustab seadusandjate tööd

## 6. VÕRGUSTIKUD JA TEABEVAHETUS

### 6.1. Parlamentidevaheline ELi teabevahetussüsteem (IPEX)



*Parlamentidevahelise ELi teabevahetussüsteemi (IPEX) eesmärk on toetada parlamentidevahelist koostööd, pakkudes elektroonilist platvormi ELiga seotud teabe vahetamiseks ELi parlamentide vahel. IPEX käivitati ELi riikide parlamentide algatusena ning töötati välja Euroopa Parlamendi tehnilise abiga. Praegu kasutab IPEXit oma igapäevases tegevuses 41 parlamendikoda 28 riigi parlamendist ning Euroopa Parlament. IPEXit täiustatakse pidevalt, et vastata kasutajate muutuvatele vajadustele. Vaata: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).*

Pärast seda, kui 2017. aastal võeti vastu IPEXi digitaalne strateegia, milles määrati kindlaks strateegilised lähenemisviisid, ning kinnitati 2017.–2020. aasta tööprogramm, kiitis IPEXi juhatus heaks kolme töörühma loomise, nimelt:

- IPEXi edendamiseks tegelev „Strengthening the promotion of IPEX“ (mida juhatab Saksamaa Liidupäev)
- IPEXi võrgustiku laiendamiseks tegelev „Enhancing the IPEX network“ (mida juhatab Taani Folketing); ja
- IPEXi andmebaasi digisüsteemi parendamiseks tegelev „Improving the IPEX database digital system“ (mida juhib Euroopa Parlament)

Juhatus määratud ajakava kohaselt on kaks esimest töörühma saanud valmis loetelu konkreetsetest ettepanekutest IPEXi arendamise kohta nii platvormi kui ka võrgustikuna. Lisaks saadi kasulikke teavet ja ülevaade ootustest ja rakendamist väärt ideedest IPEXi kontaktisikute iga-aastaselt kohtumiselt (viimane kohtumine toimus 22. ja 23. novembril 2018 Tallinnas) ning kaks korda aastas toimuvalt kasutajate konverentsilt (viimase kohtumise korraldas Rootsi Riksdag 2. märtsil 2018 Stockholmis).

Eesmärk on muuta IPEX parlamentidevahelise teabevahetuse peamiseks platvormiks ning dokumentide ja teabe vahetamise ühtseks kontaktpunktiks. 2018. aastal sai IPEXist kõigi parlamentidevaheliste foorumite veebiplatvorm. Lisaks kindlaks kujunenud parlamentidevaheliste konverentsidele, nagu ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) ning ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) teemaline parlamentidevaheline konverents, Euroopa Liidu parlamentide esimeeste konverents ning Euroopa Liidu stabiilsust, koordineerimist ja juhtimist käsitlev parlamentidevaheline konverents, hoitakse IPEXis nüüd ka avalikke teavet Euroopa Liidu parlamentide Euroopa Liidu asjade komisjonide konverentsi (COSAC) ja Europoli parlamentaarse ühiskontrolli töörühma (JPSG) kohta.

Teine eesmärk on luua IPEXisse uus haru, mis keskenduks ELi mõõtme horisontaalsetele küsimustele väljaspool subsidiaarsust käsitlevat varajase hoiatamise süsteemi. See haru oleks pühendunud sellistele horisontaalsetele valdkondadele nagu mitmeaastane finantsraamistik, Euroopa poolaasta ja komisjoni dokumendid.

IPEXi juhatuses Euroopa Parlamenti esindav direktoraat on seda protsessi julgustanud ja edasi arendanud ning osalenud aktiivselt kolme töörühma töös. Nimetatud direktoraat tegi seda tänu mandaadile, mis talle anti kahe 2018. aasta aprillis vastu võetud resolutsiooniga, milles viidatakse otseselt vajadusele kiirendada IPEXi edendamist (mida Paulo Rangel kirjeldas oma raportis ühise parlamentaarse foorumi sambana).

2018. aasta oli IPEXi jaoks pingelise arutelu ja arengu aasta. IPEX jätkas oma ülesannete täitmist platvormina, mis on seotud subsidiaarsuse põhimõtte ja ELi õigusaktide eelnõude kontrolliga, mida viivad läbi ELi liikmesriikide parlamendid. Tänu IPEXile on praegu kättesaadavad ligi 98 000 lehekülge, mille on koostanud ELi liikmesriikide parlamendid ja ELi institutsioonid. Ligikaudu 73 000 ELi liikmesriikide parlamentide koostatud dokumenti sisaldavad kontrolliga seotud teavet ja on ühendatud rohkem kui 11 000 toimikuga. 2018. aastal registreeriti IPEXis kokku 1 119 seadusandlikku ja muud kui seadusandlikku dokumenti (2017. aastal 1053)<sup>23</sup>.

2018. aastal külastas IPEXi veebisaiti peaaegu 300 000 üksikkülastajat, samas kui 2017. aastal oli see arv 307 737. Külastatud lehtede arv, mis on peaaegu 16 miljonit, on seni on kõige suurem registreeritud lehtede arv, mis on 2017. aastaga võrreldes üle 10 miljoni lehe suurem. Seda 60 %-list kasvu on võimalik selgitada veebisaidil oleva teabe mahu suurenemisega.

### Peamised arengud 2018. aastal

- IPEXist on saanud veebisait, kust saab teavet kõigi parlamentidevaheliste konverentside kohta
- IPEX jätkab arenemist vahendist võrgustikuks

## 6.2. Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskus

*Euroopa Parlamendiuringute ja Dokumendikeskust (ECPRD) juhivad ühiselt Euroopa Parlament ja Euroopa Nõukogu Parlamentaarne Assamblee ning selle liikmeteks on 54 riigi 66 parlamendikoda (sealhulgas 41 Euroopa Liidust) ja Euroopa institutsioonid. Selle ligi 120 korrespondenti ja asekorrespondenti esindavad võrgustikus oma parlamenti ja osalevad ECPRD põhitegevuses, milleks on intensiivne teabe ja parimate tavade vahetus.*

Võrdlevate päringute arv oli 2018. aastal peaaegu sama suur kui 2017. aastal, mil saavutati kõigi aegade rekord. ECPRD liikmesparlamendid esitasid võrgustikule 333 päringut, samas kui 2017. aastal esitati neid 337. Need päringud andsid tulemuseks 7174 vastust, mida oli mõnevõrra rohkem kui 2017. aastal, mil saadi 7160 vastust.

Direktoraat pakub vahendajana tuge vastavatele Euroopa Parlamendi teenistustele. 2018. aastal esitas Euroopa Parlament ECPRD võrgustikule viis päringut. Peale selle koordineeris direktoraat muude talituste nimel Euroopa Parlamendi 26 vastuse saatmist teiste ECPRD võrgustikku kuuluvate parlamentide saadetud päringutele.

Direktoraat ja Euroopa Parlamendi uuringuteenuste peadirektoraat korraldasid 27. ja 28. septembril Euroopa Parlamendi ruumides Brüsselis ECPRD teemalise seminari Euroopa Parlamendi uuringuteenuste ja raamatukogude tuleviku kohta ning selle kohta, kuidas valitud liikmeid kõige paremini toetada.

<sup>23</sup> Need arvud erinevad ELi institutsioonide platvormidel (komisjon, nõukogu, Euroopa Parlament), mis on pühendatud subsidiaarsuse kontrollile ja sellega seotud menetlustele. Arvude erinevusi võib seletada mitme teguriga. Iga arvutamiseviis põhineb selgelt määratletud kriteeriumidel, mida järgitakse. IPEXi puhul, mis on mitmepoolne parlamentaarne organ, kus dokumentide loendamisel ei ole õiguslikku mõju, liigitatakse dokumendid asjaomase dokumendi väljastanud parlamendi/koja antud määratluse ja kategooria alusel.

Üritusel osales 60 inimest 28 parlamendikojast. Seminaril keskenduti teenuste pakkumisele parlamendiliikmetele nende eri rollides: tegevuseks üksikisikuna ja erikomisjonide liikmena ning teavitustegevuse laienemiseks.



Asepresident Bogusław Liberadzki kõnelemas ECPRD seminaril septembris

## Peamised arengud 2018. aastal

- Uuendatud otsingumootori rakendamine ECPRD veebisaidil

### 6.3. ELi liikmesriikide parlamentide esindajate võrgustik Brüsselis

*Direktoraat võtab Euroopa Parlamendis vastu ELi riikide parlamentide või parlamendikodade haldusvaldkonna esindajaid. Euroopa Parlament pakub alates 1991. aastast, eesmärgiga tugevdada parlamentidevahelist koostööd, nendele esindajatele taotluse korral tasuta ruume ja muid majasiseseid teenuseid oma Brüsseli ja Strasbourgis hoonetes.*

Aastate jooksul on ELi riikide parlamendid saatnud riigiametnikke Brüsselisse, et hõlbustada suhteid ELiga. Praegu töötab Euroopa Parlamendi hoonete 37 büroos 55 töötajat 40st parlamendikojast. Esindajad töötavad samas Euroopa Parlamendi hoones, kus asub direktoraat. See tekitab head koostoimet ning aitab kaasa lihtsale teabevahetusele.

Esindajad on liikmesriikide ametnikud, kes lisaks haldusülesannetele vastutavad vastastikuse teabevahetuse eest (kahesuunaline infovoog Euroopa Parlamendi ja ELi liikmesriikide parlamentide vahel), mis on peamine asjaolu ELi küsimustes.

Uuendusena võeti 2018. aastal liikmesriikide parlamentide esindajate jaoks kasutusele uus koostöövorm direktoraadi korraldatud seminaride kujul. Liikmesriikide parlamentide esindajatele anti võimalus osaleda mitteametlikes arvamuste vahetuses Euroopa Parlamendi erinevate teenistustega. 2018. aastal korraldati seminare teabevahetuse, võrdleva õiguse ja Brexiti teemal.

Liikmesriikide parlamentide esindajate nimekiri on kättesaadav aadressil:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

### Peamised arengud 2018. aastal

- Mitteametlike seminaride korraldamine kui uus koostöövorm esindajatega

## 6.4. Parlamenditöötajate seminarid

*Euroopa Parlamendi resolutsioonis liikmesriikide parlamente käsitlevate aluslepingu sätete rakendamise kohta<sup>24</sup> leitakse, et „parem suhtlus ja suurem teabevahetus Euroopa Parlamendi ja liikmesriikide parlamentide liikmete ning ka liikmesriikide parlamentide ametnike vahel võib aidata parandada kontrolli Euroopa tasandi arutelu üle siseriiklikul tasandil ning seega edendada tõelist euroopalikku parlamentaarset ja poliitilist kultuuri“. 2018. aastal korraldas direktoraat ELi liikmesriikide parlamentide ja parlamendikodade töötajatele mitmeid seminare. Seminaride eesmärk on tuua kokku riikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi töötajad, et tutvustada ja arutada asjakohaseid Euroopa teemasid, õppida üksteiselt ja vahetada parimaid tavasid.*

Lisaks parlamentide vahel toimunud poliitilisele koostööle oli 2018. aastal oluline uuendus töötajate seminaride korraldamine, et hõlbustada tehnilisi arutelusid personali tasandil.

Parlamenditöötajate seminarid on oluline platvorm, mille kaudu saavad Euroopa Parlamendi haldusasutused korraldada põhjalikumaid ja sihipärasemaid arutelusid ühist huvi pakkuvates valdkondades. Need seminarid moodustavad dünaamilise osa nii Euroopa Parlamendi kui ka ELi liikmesriikide parlamentide töös. Huvi selliste mõttevahetuste vastu suurenes 2018. aastal märkimisväärselt.

Direktoraat ja sisepoliitika peadirektoraat korraldasid 2018. aastal kaks parlamenditöötajate seminari, kus osales ligikaudu 80 liikmesriikide parlamentide/kodade töötajat. Esimene, juulis<sup>25</sup> toimunud seminar keskendus Euroopa poolaastale ning eelkõige ELi liikmesriikide parlamentide vahelise koostöö tugevdamisele ja suutlikkuse suurendamisele haldustasandil majanduse juhtimise valdkonnas. Novembris<sup>26</sup> toimunud järelseminar võimaldas jagada üksikasjalikumaid teavet.

ELi liikmesriikide parlamendid ja Euroopa Parlamendi teadustöötajad jätkavad ka koostööd ECPRD võrgustiku raames (vt peatükki 6.2).

24 Euroopa Parlamendi 19. aprilli 2018. aasta resolutsioon aluslepingute nende sätete rakendamise kohta, mis käsitlevad liikmesriikide parlamente (Vastuvõetud tekstid, P8\_TA(2018)0186).

25 Majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta parlamentaarsest seisukohast vaadatuna.

26 2019. aasta Euroopa poolaasta tsükli käivitamine.



## 7. VAHENDID JA TUGITEGEVUSED

### 7.1. CONNECT

# CONNECT

*Direktoraat pakub Euroopa Parlamendi liikmetele (eelkõige raportööridele ja arvamuste koostajatele) ning Euroopa Parlamendi poliitilistele organitele ja teenistustele kogu õigusloometsükli jooksul erialaseid teadmisi riikide parlamentide protokollide nr 1 ja 2 alusel esitatud esildiste kohta. Selleks on direktoraadil andmebaas [CONNECT](#), mis sisaldab kõiki liikmesriikide parlamentidelt protokollide nr 1 ja 2 alusel saadud dokumente alates Lissaboni lepingu jõustumisest. Varajase hoiatamise süsteemiga seotud põhjendatud arvamused on kättesaadavad kõigis ELi ametlikes keeltes.*

Alates 2017. aastast on andmebaasiga CONNECT võimalik tutvuda [direktoraadi](#) veebisaidil.

Kogu andmebaasis leiduva teabe, nagu põhjendatud arvamused ja liikmesriikide parlamentide seisukohavõtted, saab kätte rakenduse eCommittee kaudu ehk liidu sisepoliitika peadirektoraadi ja liidu välispoliitika peadirektoraadi ühisest töökeskkonnast selle menetluse alt, millega need on seotud. See ei puuduta ainult põhjendatud arvamusi, vaid kõiki ELi liikmesriikide parlamentidelt saadud esildisi. See on oluline samm edasi, kuna võimaldab raportööridel ja arvamuste koostajatel, parlamendiliikmetel, assistentidel ja parlamendikomisjonide sekretariaatide töötajatel ning välistel sidusrühmadel saada ajakohast ja täielikku ülevaadet kõigist liikmesriikide parlamentidelt seadusandliku menetluse käigus esitatud dokumentidest. 31. detsembril 2018 oli andmebaasis 5 507 ELi liikmesriikide parlamentidelt saadud esildist (põhjendatud arvamused ja seisukohavõtted).

#### **Peamised arengud 2018. aastal:**

- Andmebaasi sisu ning tehniliste ja visuaalsete paranduste jätkuv rakendamine

### 7.2. Üksteisele vastavate parlamendikomisjonide andmebaas (CorCom)

# CORCOM

*Üksteisele vastavate parlamendikomisjonide andmebaas (CorCom) on teabeallikas Euroopa Parlamendi komisjonidele vastavate liikmesriikide parlamentide komisjonide kohta. Samuti saab andmebaasist teavet ELi liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi komisjonide eri sekretariaatide kohta. Andmebaasi kantud teave pärineb ELi liikmesriikide parlamentide Brüsselis asuvatelt alalistelt esindajatelt.*

Pärast seda, kui 2009. aasta mais võeti vastu resolutsioon Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide vaheliste suhete arendamise kohta<sup>27</sup> (raportöör: Elmar Brok), on Euroopa Parlamendi kodukorda vastavalt muudetud, ning nüüd on selles kirjas, et „parlamendikomisjon

<sup>27</sup> Euroopa Parlamendi 7. mai 2009. aasta resolutsioon Euroopa Parlamendi ja riikide parlamentide suhete arendamise kohta vastavalt Lissaboni lepingule (ELT C 212E, 5.8.2010, lk 9.).

võib alustada dialoogi otse riikide parlamentidega komisjonide tasandil selleks eraldatud eelarveassigneeringute piires. See võib hõlmata seadusandlikule tegevusele eelnevat ja järgnevat koostööd sobivas vormis“ (kodukorra artikli 142 lõige 3).

CorComi rakendust täiustatakse pidevalt, võttes arvesse kasutajate muutuvaid vajadusi. Sellest on saanud veebipõhine rakendus<sup>28</sup>, mis on endisest kasutajasõbralikum ja sisaldab mitmesuguseid uusi funktsioone. Iga kuu tutvuvad kasutajad keskmiselt 13 550 leheküljega.

### **Peamised arengud 2018. aastal**

- CorComi andmebaasis sisalduvate andmete ajakohastamine

### **7.3. Nõukogu eesistujariigi parlamendi toetamise programmid**

*Euroopa Parlament on pidevalt edendanud ulatuslikku koostööd oma haldusüksuse ja ELi liikmesriikide parlamentide haldusüksuste vahel, eelkõige ELi nõukogu eesistumise parlamentaarse mõõtme ettevalmistavas etapis. Kui järgmise eesistujariigi parlament palub Euroopa Parlamendilt abi eesistumise parlamentaarse mõõtme ettevalmistamiseks, võib Euroopa Parlament pakkuda eesistujariigi parlamendile konkreetsetele vajadustele ja prioriteetidele vastavat tugiprogrammi. Algatus annab võimaluse luua isiklike kontakte eesistujariigi parlamendiga ja võimaldab edastada tõhusalt eksperditeadmisi, millega aidatakse kaasa edasisele tööle ja tagatakse järjepidevus. Euroopa Parlament võib aidata koos asjaomase parlamendiga programmi kulusid kanda.*

2018. aastal pakkus direktoraat mitmekülgset toetust Rumeenia parlamendi mõlemale kojale. See hõlmas kohtumisi mitmete Euroopa Parlamendi komisjonide sekretariaatide ja teiste pädevate teenistustega, samuti mitme liikmesriigi parlamentide esindajatega, kes olid viimastel aastatel täitnud nõukogu eesistuja ülesandeid.

Need kohtumised andsid Rumeenia ametnikele võimaluse jagada kogemusi oluliste parlamentidevaheliste kohtumiste ja konverentside korraldamise kohta. Sellised kohtumised moodustavad lahutamatu osa iga ELi nõukogu eesistujariigi parlamentaarsest mõõtmest. Selle hulka kuuluvad COSACi koosolekud, ELi stabiilsuse, majanduspoliitika koordineerimise ja majandusjuhtimise teemalised parlamentidevahelised konverentsid, ÜVJP/ÜJKP teemalised parlamentidevahelised konverentsid ja Europoli parlamentaarse ühiskontrolli töörühma kohtumised.

Samasugust programmi rakendatakse Horvaatia parlamendi suhtes 2019. aastal, et valmistada ette 2020. aasta esimesel poolel toimuva Horvaatia esimese ELi nõukogu eesistumise parlamentaarne mõõde.

### **Suutlikkuse suurendamise õppekülastused**

Euroopa Parlament võib korraldada ka suutlikkuse suurendamiseks mõeldud õppekülastusi nendele parlamentidele, kelle sisemist korraldust kohandatakse või uuendatakse ja kes väljendavad huvi Euroopa Parlamendi toimimise ja oskusteabe vastu.

Pärast asjaomaste peasekretäride kirjavahetust korraldati 2018. aasta jaanuaris esimene suutlikkuse suurendamise külastus Küprose esindajatekoja ametnikele. 2018. aasta septembris ja novembris korraldas Euroopa Parlament kaks õppekülastust Eesti parlamendile.

<sup>28</sup> CorCom on ette nähtud ainult sisekasutuseks. See on kättesaadav Euroopa Parlamendi intraneti kaudu.

## Peamised arengud 2018. aastal

- Tugiprogrammi korraldamine Rumeenia parlamendi mõlema koja jaoks
- Esimese suutlikkuse suurendamise õppekoolastuse korraldamine Küprose parlamendi ametnikele jaanuaris

## 7.4. Riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi väljaanded

*Direktoraat avaldab mitmeid väljaandeid, millest üks on „The Spotlight on Parliaments in Europe”. Iga kahe kuu tagant ilmuvas väljaandes pakutakse kokkuvõtlikku teavet valitud teemade kohta, mida on arutatud Euroopa Parlamendi ECPRD võrgustikus.*

*Lisaks antakse iganädalases tegevuskavas (Weekly Agenda) teavet liikmesriikide parlamentide tegevuse kohta, et suurendada arvukate parlamentidevaheliste tegevuste läbipaistvust ja nähtavust, ning märgukirjas (State of Play Note) antakse ülevaade riikide parlamentidelt saadud esildistest.*

2018. aastal koostas direktoraat väljaande „Spotlight” viis uut numbrit (nr 19–23), milles käsitleti mitmesuguseid teemasid, näiteks:

nr 19 – Ahistamisvaba töökeskkond

nr 20 – Ajakirjanikud ja meediaettevõtete aktsionärid

nr 21 – Välisriigi ettevõtjate ja investorite naturaliseerimine erandkorras

nr 22 – Surrogaatemade sünnitatud laste kodakondsus

nr 23 – Riikide parlamentide roll Euroopa Ülemkogus

Väljaanded on kättesaadavad direktoraadi veebisaidil:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

*Weekly Agenda* saadetakse reedeti e-posti teel kõigile Euroopa Parlamendi liikmetele ja Euroopa Parlamendi teenistustele. 2018. aastal saadeti välja 46 iganädalast tegevuskava. Tegevuskavas kajastatakse järgmise kahe nädala parlamentidevahelisi üritusi, nagu kahepoolsed külastused, parlamentidevahelised konverentsid, parlamentidevaheliste komisjonide kohtumised, jne. Tegevuskavas esitatakse teave ürituse kuupäeva, toimumispaiga ja sellega seotud Euroopa Parlamendi teenistuste kohta. Esitatud on ka ürituse eest vastutava ametniku kontaktandmed direktoraadis.

Direktoraat annab ka igal kuul välja ülevaate *State of Play Note* riikide parlamentide esitatud põhjendatud arvamuste ja seisukohavõttude kohta (vt peatükki 5.1.2).

Samuti haldab direktoraat veebisaiti, kust saab teavet direktoraadi eelseisvate ürituste ja väljaannete kohta.

## 8. RIIKIDE PARLAMENTIDEGA SUHTLEMISE DIREKTORAAT

2018. aasta oli riikide parlamentidega suhtlemise direktoraadi jaoks taaskord arengu- ja koostöörohke. Seda aastat ilmestasid arvukad ettevõtmised, uued kolleegid ja partnerid, kõrgetasemelistel parlamentidevahelistel üritustel osalemine, tugevamate sidemete sõlmimine teiste Euroopa Parlamendi teenistustega ja mitmed olulised versta-postid.

Kooskõlas presidentuuri peadirektoraadi motoga „Mõju koostöö kaudu“ on direktoraat jätkanud Euroopa Parlamendi liikmetele ja sekretariaadile vajalike teenuste osutamist ja nõu andmist, et liikmesriikide parlamentidega institutsioonidevahelist koostööd ja õigusloomealast dialoogi veelgi edasi arendada.

Direktoraat toetab parlamentidevahelist tegevust, aitab kaasa aluslepingu parlamentidevahelist koostööd käsitlevate sätete rakendamisele ning toimib ELi liikmesriikide parlamentide teabekeskusena. Direktoraat esindab Euroopa Parlamenti parlamentidevahelise koostöö haldusvõrgustikes. Direktoraat suhtleb ametnikega, kes esindavad ELi liikmesriikide parlamente Brüsselis, ja hoiab tihedaid sidemeid nende haldusüksustega.

Direktoraat on jätkuva toetuse eest tänulik peasekretärile ja asepeasekretärile ning kõigile Euroopa Parlamendi peadirektoraatide teenistustele, kellega ta teeb koostööd.

Direktor: Katrin Ruhrmann

Direktoraat koosneb kahest üksusest.

### Institutsioonidevahelise koostöö üksus

Institutsioonidevahelise koostöö üksuse vastutusalad hõlmavad mitmepoolset reguleeritud koostööd, st ELi liikmesriikide parlamentide esimeeste konverentsi, ELi parlamentide peasekretärade koosolekuid ning COSACit. Üksus tegeleb ka olemasolevate võrgustikega, eelkõige IPEX ja ECPRD, samuti välispoliitika peadirektoraadiga (DG EXPO) tehtava koostöö ning eesistujariigi parlamendi toetamise programmide koordineerimisega ja suutlikkuse suurendamise külastustega.

Üksuse juhataja: Pekka Nurminen

### Õigusloomealase dialoogi üksus

Õigusloomealase dialoogi üksuse vastutusalasse kuulub poliitiline ja õigusloomealane dialoog liikmesriikide parlamentidega. Üksus kavandab, koordineerib ja korraldab parlamentidevahelisi kohtumisi komisjonide tasandil, sealhulgas parlamentidevahelised komisjonide kohtumised (ICM), Euroopa Parlamendi nädal ja Eurooli parlamentaarse ühiskontrolli tööühma koosolekud. Samuti tagab ta subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kontrolli ning koos raportöörade ja komisjonidega järeelmeetmete võtmise seoses subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamist käsitleva protokoll nr 2 rakendamisega. Üksus korraldab ka temaatilisi seminare, mis toovad kokku Euroopa Parlamendi ja riikide parlamendi administratsioonid, ning vastutab Connecti ja CorComi andmebaaside eest.

Üksuse juhataja: Jesús Gómez

Järgnev aruanne ning ka lisateave Euroopa Parlamendi ja ELi liikmesriikide parlamentide vaheliste suhete kohta on kättesaadav Euroopa Parlamendi veebilehel aadressil:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/et/home/news.html>

## 9. LISAD

### I LISA: COSACi 2018. aasta kohtumiste teemad ja peaesinejad

COSACi üritus	Koht, kuupäev	Teemad	Euroopa Parlamendi peaesinejad/osalejad
Esimeeste istung	Sofia, 21.–22. jaanuar 2018	I – Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Bulgaaria prioriteedid II – Euroopa Liidu tulevik – Tugevus on ühtsuses III – ELi makropiirkondlike strateegiatega roll kestliku arengu, stabiilsuse ja julgeoleku tagamisel	Iskra Mihaylova, Euroopa Parlamendi regionaalarengukomisjoni (REGI) esimees
COSACi 59. täiskogu istung	Sofia, 17.–19. juuni 2018	I – Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Bulgaaria saavutused II – Lääne-Balkani riikide integratsioon ja ühendatus – Uus hoog ELi laienemispoliitikale III – Euroopa sotsiaalõiguste samm – Kaasavama ja õiglasema Euroopa loomine IV – Tugev ja tõhus ühtekuuluvuspoliitika pärast 2020. aastat V – Euroopa Liidu parlamentidevaheline koostöö subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse teemalise arutelu kontekstis	Mairead McGuinness, Euroopa Parlamendi esimene asepresident Danuta Hübner, Euroopa Parlamendi põhiseaduskomisjoni (AFCO) esimees Iskra Mihaylova, Euroopa Parlamendi regionaalarengukomisjoni (REGI) esimees
Esimeeste istung	Viin, 8.–9. juuli 2018	I – Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Austria prioriteedid II – Euroopa Liidu tulevik ja perspektiivid	Mairead McGuinness, Euroopa Parlamendi esimene asepresident
COSACi 60. täiskogu istung	Viin, 18.–20. november 2018;	I – Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Austria ülevaade olukorrast II – Brexit – praegune olukord III – Kliimapolitiitika ja energialiit IV – Liidu kodanikele lähemal olev läbipaistev Euroopa Liit eesseisvaid Euroopa Parlamendi valimisi silmas pidades	Mairead McGuinness, Euroopa Parlamendi esimene asepresident Danuta Hübner, Euroopa Parlamendi põhiseaduskomisjoni (AFCO) esimees

Üksikasjalikuma teabe saamiseks COSACi istungite päevakordade kohta eesistujariikide kaupa vt IPEXi veebilehte: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu).



## II LISA: Euroopa Parlamendi komisjonide korraldatud parlamentidevahelised kohtumised Brüsselis 2018. aastal

					Osalejate arv			
					Eli liikmesriikide parlamendid <sup>1</sup>			EP
	Komisjon	Kuupäev	Üritus	Pealkiri	Liikmed	Parlamendid	Kojad	Liikmed
1.	LIBE	24. jaanuar	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Euroopa rände tegevuskava — Seaduslikud võimalused ja integratsioon	36	15	19	40
2.	ECON/ BUDG/ EMPL	19.–20. veebruar	Euroopa parlamentaarne nädal: Euroopa poolaasta konverents	Stabiilsust ning majanduse koordineerimist ja juhtimist Euroopa Liidus käsitlev parlamentidevaheline konverents	121	27	36	ECON ICM - 14 EMPL ICM - 10 BUDG ICM - 18 ----- Täiskogu 19/2 - 19 Täiskogu 20/2 - 31
3.		27. veebruar	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	ÜRO üleilmset rännet ja pagulasi käsitlevad kokkulepped ning parlamentide roll	30	17	21	43
4.	FEMM	8. märts	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Rahvusvaheline naistepäev 2018 – Naiste ja tütarlaste mõjuvõimu suurendamine meedia ja IKT valdkonnas: tuleviku võti	22	17	17	20
5.	AGRI	24. aprill	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	2020. aasta järgne ÜPP: toidu ja põllumajanduse tulevik	58	22	29	49
6.	LIBE	15. mai	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Andmekaitsepaketi rakendamine. Kohaldamise eelõhtul.	32	16	19	24
7.	TRAN	20. juuni	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Eli investeringud transpordivõrkudesse pärast 2020. aastat	29	18	16	23
8.	CONT	11. juuli	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Eli vahendite usaldusväärne haldamine: Euroopa Parlamendi eelarvekontrollivolitused; Eli rahastatavate projektide tulemuslikkus ja nähtavus Lääne-Balkani riikides, pöörates erilist tähelepanu piiriülesele koostööle	24	11	12	26
9.	LIBE	24.–25. september	EUROPOLI PARLAMENTAARSE ÜHISKONTROLI TÖÖRÜHMA (JPSG) KOLMAS KOOSOLEK		65	27	37	10
10.	ECON	9. oktoober	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Riigipõhised soovitusel	17	13	13	36

					Osalejate arv			
					ELi liikmesriikide parlamendid <sup>1</sup>			EP
	Komisjon	Kuupäev	Üritus	Pealkiri	Liikmed	Parlamendid	Kojad	Liikmed
11.	AFCO	10. oktoober	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Euroopa tulevikku käsitleva arutelu hetkeolukord	26	16	18	12
12.	LIBE	18. oktoober	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Põhiõiguste aspektid seoses romade kaasamisega ja romavastasusega võitlemisega	16	10	11	10
13.	CULT	19.–20. oktoober	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Euroopa Kultuuripärand	42	28	28	14
14.	DROI	20. november	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Inimõigused ning ELi ja liikmesriikide välistegevus	23	15	17	11
15.	PETI/JURI	27. november	PARLAMENTIDEVAHELINE KOMISJONIDE KOHTUMINE	Parlamentide mõjuvõimu suurendamine ja kodanike õiguste jõustamine liidu õiguse rakendamisel ja kohaldamisel	14	19	26	9
	<b>KOKKU</b>				<b>555</b>	<b>271</b>	<b>319</b>	<b>369</b>

1 ELi liikmesriigid, kandidaatriigid ja naaberriigid.

### III LISA: ELi liikmesriikide parlamentide<sup>29</sup> külastused Euroopa Parlamendi (sealhulgas videokonverentsid) 2018

Kuupäev	Külastuse kestus (päevades)	Parlamentikoda	Riik/Koda	Komisjon/Muu	Külastuse liik (spiker /parlamendiliikmed /-töötajad)	Osalevate parlamendiliikmete arv	Osalevate parlamenditöötajate arv
22.1.2018	1	DA1	DA – Folketinget	haridus- ja teaduskomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	6	2
22.1.2018	1	NL2	NL – Tweede Kamer	Wim van de Camp, parlamendiliige; Matthijs van Milttenburg, parlamendiliige	parlamendiliikmed ja -töötajad	5	1
25.1.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	vallitsuspoliitika hindamis- ja kontrollikomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	2	1
25.1.2018	1	FI1	FI – Eduskunta	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	19
30.–31.1.2018	2	CZ1	CZ – Poslanecká sněmovna	Mairead McGuinness, asepresident; Guy Verhofstadt, ALDE	spiker ja parlamenditöötajad	0	8
31.1–1.2.2018	2	NO1	NO – Stortinget	parlamendiliikmete ja -töötajate töövisiit	parlamendiliikmed ja -töötajad	12	2
6.2.2018	1	LT1	LT – Seimas	Vilija Blinkievičiūtė, FEMM-komisjoni esimees	parlamendiliikmed ja -töötajad	3	3
19.2.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Euroopa Liidust lahkumise erikomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	21	5
20.2.2018	1	UK2	UK – House of Lords	ELi erikomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	7	4
20.2.2018	1	CZ1 ja CZ2	CZ – Parliament	Paolo De Castro, AGRI-komisjoni aseesimees	parlamendiliikmed ja -töötajad	5	3
22.2.2018	1	NO1	NO – Stortinget	kohaliku omavalitsuse ja avaliku halduse alaline komisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	12	2
23.2.2018	1	UK1	UK – House of Commons	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	2
27.2.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Sarah Jones, parlamendiliige	parlamendiliige	1	0
27.–28.2.2018	2	FR1	FR – Assemblée Nationale	1 parlamendiliige, 1 ametnik	parlamendiliige ja -töötaja	1	1

<sup>29</sup> ELi liikmesriikide parlamentid, Norra parlament, Põhjaaade Nõukogu.

Kuupäev	Külastuse kestus (päevades)	Parlamendikoda	Riik/Koda	Komisjon/Muu	Külastuse liik (spiker / parlamendiliikmed / -töötajad)	Osalevate parlamendiliikmete arv	Osalevate parlamenditöötajate arv
1.3.2018	1	BG1	BG – Narodno sabranie	Veselin Mareski, rahvusassamblee asespiiker, ja 2 parlamendiliiget	(ase)spiker, parlamendiliikmed ja -töötajad	3	1
5.–6.3.2018	2	IE1 ja IE2	IE – Tithe an Oireachtais	LIBE- ja AGRI-komisjonid	parlamenditöötajad	0	11
7.3.2018	1	NO1	NO – Stortinget	alaline rahanduskomitee	parlamendiliikmed ja -töötajad	19	10
19.–20.3.2018	2	UK2	UK – House of Lords	ELI rahandusküsimuste allkomisjoni ametnikud	parlamenditöötajad	0	3
20.3.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Norra valitsuse sekretärid ja poliitilised nõunikud	parlamenditöötajad	0	29
20/03/2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	parlamendiliikmed ja ametnikud	parlamendiliikmed ja -töötajad	3	6
21.3.2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	2
22.3.2018	1	FR1	FR - Assemblée Nationale	1 parlamendiliige, 1 ametnik	parlamendiliige ja -töötaja	1	1
9.4.2018	1	DA1	DA – Folketinget	transpordikomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	7	6
9.4.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	François de Rugy, spiker; kohtumine Guy Verhofstadti ja EP presidendi Antonio Tajaniga Brexiti teemal	spiker, parlamendiliikmed ja -töötajad	11	6
9.4.2018	1	NL2	NL – Tweede Kamer	Guy Verhofstadt, ALDE	parlamendiliikmed ja -töötajad	6	1
10.4.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Sabine Thillaye, Euroopa Liidu asjade komisjoni esimees	parlamendiliige ja -töötajad	1	1
11.4.2018	1	NO1	NO – Stortinget	alaline energeetika- ja keskkonnakomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	16	1
12.4.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed	parlamendiliikmed ja -töötajad	4	1
18.–19.4.2018	2	PL1	PL – Sejm	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	4

Kuupäev	Külastuse kestus (päevades)	Parlamendikoda	Riik/Koda	Komisjon/Muu	Külastuse liik (spiker / parlamendiliikmed / -töötajad)	Osalevate parlamendiliikmete arv	Osalevate parlamenditöötajate arv
25.4.2018	1	NO1	NO – Stortinget	alaline kaubandus- ja tööstuskomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	11	2
14.5.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Rt. Hon Sir Lindsay Hoyle, asepiiker	(ase)spiker ja parlamenditöötajad	1	2
17.5.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Damien Pichereau, parlamendiliige	parlamendiliige ja -töötajad	1	1
22.5.2018	1	AT1	AT – Nationalrat	Mairead McGuinness, asepresident; Daniel Caspary, parlamendiliige; Sylvia-Yvonne Kaufmann, parlamendiliige, ja DG COMM	parlamendiliikmed ja -töötajad	18	4
24.5.2018	1	UK1	UK – House of Commons	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	9
24.5.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Bruno Studer, parlamendiliige; kohtumine parlamendiliikme Julia Reda ja asepresident Sylvie Guillaume'iga libaauudiste teemal	parlamendiliige ja -töötajad	1	1
4.6.2018	1	NL2	NL – Tweede Kamer	Yana Toom, parlamendiliige, ja DG PRES	parlamendiliikmed ja -töötajad	6	6
18.6.2018	1	UK1	UK – House of Commons	Šoti asjade komisjon: kohtumine INTA-komisjoni esimehe Bernd Lange ja EP Šoti liikmetega Šotimaa ning Brexiti, kaubanduse ja välisinvesteeringute teemal	parlamendiliikmed ja -töötajad	8	3
19.6.2018	1	DE1	DE – Bundestag	ECON-komisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	15	7
25.6.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed ja ametnikud	parlamendiliikmed ja -töötajad	4	3
26.6.2018	1	AT1 ja AT2	AT – Parlament	Claude Moraes, LIBE-komisjoni esimees	parlamendiliikmed ja -töötajad	1	2
28.6.2018	1	AT1 ja AT2	AT – Parlament	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	15
2.7.2018	1	BE2	BE – Sénat	DG COMM	parlamenditöötajad	NA	NA
9.7.2018	1	NL2	NL – Tweede Kamer	Gerben Jan Gerbrandy, parlamendiliige; Bas Eickhout, parlamendiliige	parlamendiliikmed ja -töötajad	1	1



Kuupäev	Küllastuse kestus (päevades)	Parlamendikoda	Riik/Koda	Komisjon/Muu	Küllastuse liik (spiiker / parlamendiliikmed / -töötajad)	Osalevate parlamendiliikmete arv	Osalevate parlamenditöötajate arv
10.7.2018	1	SV1	SV – Riksdagen	Urban Ahlin, spiiker; kohtumine EP presidendi Antonio Tajaniga	spiiker	1	0
10.–11.7.2018	2	NL2	NL – Tweede Kamer	ametnike ja DG PRESi küllastus	parlamenditöötajad	0	9
11.7.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed: kohtumine parlamendiliikme Verónica Lope Fontagnéga Euroopa sotsiaaloiguste samba teemal	parlamendiliikmed ja -töötajad	2	1
12.7.2018	1	FR1 ja DE1	FR – Assemblée Nationale ja DE – Bundestag	ELi asjade komisjonide liikmete ühiskohtumine	parlamendiliikmed ja -töötajad	13	6
28.8.2018	1	DE1	DE – Bundestag	TRAN-komisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	8	7
6.9.2018	1	NO1	NO – Stortinget	ametnike visiid	parlamenditöötajad	0	22
6.9.2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	ELi komisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	3	2
6.9.2018	1	ES1 ja ES2	ES – Cortes Generales	Guy Verhofstadt, ALDE, ja Jaume Duch	parlamendiliikmed ja -töötajad	31	11
12.9.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Euroopa Liidu asjade komisjoni juhatus	parlamendiliikmed ja -töötajad	9	2
12.9.2018 (Strasbourg)	1	FI1	FI – Eduskunta	rahanduskomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	10	1
13.9.2018 (Brüssel)	1	FI1	FI – Eduskunta	rahanduskomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	10	1
13.9.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Norra töö- ja sotsiaalküsimuste ministereium	parlamenditöötajad	0	5
19.9.2018	1	NL2	NL – Tweede Kamer	ametnike visiid, DG PRES	parlamendiliikmed ja -töötajad	3	4
24.9.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	Damien Pichereau, parlamendiliige (Euroopa asjade komisjon)	parlamendiliikmed ja -töötajad	1	1
24.–28.9.2018	5	EE1	EE – Riigikogu	Aaro Mõttus, asedirektor	asedirektor	0	1

Kuupäev	Külastuse kestus (päevades)	Parlamendikoda	Riik/Koda	Komisjon/Muu	Külastuse liik (spiiker / parlamendiliikmed / -töötajad)	Osalevate parlamendiliikmete arv	Osalevate parlamenditöötajate arv
25.9.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed ja 1 ametnik	parlamendiliikmed ja -töötajad	2	1
25.9.2018	1	UK2	UK – House of Lords	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	5
26.9.2018		IT1	IT – Camera dei Deputati	põlumajanduskomisjon (videokonverents)	parlamendiliikmed	NA	NA
27.9.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed ja ametnikud	parlamendiliikmed ja -töötajad	3	2
27.9.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Euroopa Liidu juures asuva Norra esinduse töötajad	parlamenditöötajad	0	10
3.10.2018	1	PL1	PL – Sejm	parlamendiliikmed	spiiker (marszałek)	0	4
9.–10.10.2018	2	IT2	IT – Senato	ametnike visiit julgeoleku teemal	parlamenditöötajad	0	2
9.10.2018	1	DE1	DE – Bundestag	PETI-komisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	13	7
8.–9.10.2018	2	IT1	IT – Camera dei Deputati	Roberto Fico, spiiker	spiiker	1	NA
10.10.2018	1	UK2	UK – House of Lords	ELI siseasjade allkomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	4	3
10.10.2018	1	EL1	EL – Vouli ton Ellinon	parlamendiliikmete teabekülastus ELI institutsioonidesse	parlamendiliikmed ja -töötajad	22	2
11.10.2018	1	PL1	PL – Sejm	ITRE- ja AFCO-komisjonid	parlamendiliikmed	25	4
16.10.2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	eelarvekomisjon ja ELI komisjon (videokonverents)	parlamendiliikmed	NA	NA
17.10.2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	väliskomisjon ja ELI komisjon (videokonverents)	parlamendiliikmed	NA	NA
18.10.2018	1	NO1	NO – Stortinget	Follo ringkonnakohtu töötajad	parlamenditöötajad	0	19
6.11.2018	1	UK2	UK – House of Lords	ELI siseasjade allkomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	8	2
6.11.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed ja 1 ametnik	parlamendiliikmed ja -töötajad	2	1
8.11.2018	1	IE1 ja IE2	IE – Títhe an Oireachtais	Mairead McGuinness, asepresident, ja DG PRES	parlamenditöötajad	0	8

Kuupäev	Külastuse kestus (päevades)	Parlamendikoda	Riik/Koda	Komisjon/Muu	Külastuse liik (spiker / parlamendiliikmed / -töötajad)	Osalevate parlamendiliikmete arv	Osalevate parlamenditöötajate arv
8.-9.11.2018	2	UK1	UK – House of Commons	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	9
19.11.2018	1	IT2	IT – Senato	Mauro Fioroni, senati IT-talituse direktor	parlamenditöötajad	0	1
20.11.2018	1	FR1	FR – Assemblée Nationale	parlamendiliikmed ja ametnikud	parlamendiliikmed ja -töötajad	2	2
21.11.2018	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	ELI komisjon (videokonverents)	parlamendiliikmed	NA	NA
22.11.2018	1	FI1	FI – Eduskunta	ametnike visiit	parlamenditöötajad	0	6
22.11.2018	1	DA1	DA – Folketinget	eelarvekomisjon	parlamendiliikmed ja -töötajad	5	7
22.11.2018	1	IT2	IT – Senato	EUNEWSi üritus senatis: parlamendiliige Roberto Gualtieri (videokonverents)	NA	NA	NA
25.-26.11.2018	2	NL2	NL – Tweede Kamer	Klaus Welle, peasekretär	parlamendiliige ja -töötajad	1	8
26.-27.11.2018	2	IT2	IT – Senato	senati väliskomisjon pluss esimees	parlamendiliikmed ja -töötajad	2	2
26.-27.11.2018	2	CZ1	CZ – Poslanecká sněmovna	Dana Balcarova, keskkonnakomisjoni esimees	parlamendiliige ja -töötajad	1	1
27.11.2018	1	IT1 ja IT2	IT – Senato ja Camera dei Deputati	senati ja esindajatekoja põllumajanduskomisjonid	parlamendiliikmed	20	0
4.12.2018	1	FI1	FI – Eduskunta	Arto Satonen, suurkomisjoni esimees	parlamendiliige ja -töötajad	1	1
4.12.2018	1	SL1	SL – Državni zbor	DG COMM	parlamendiliikmed ja -töötajad	18	7
11.12.2018	1	IE1 ja IE2	IE – Títhe an Oireachtais	DG PRES	parlamendiliikmed ja -töötajad	3	2

## IV LISA: Varase hoiatamise süsteemi andmed

Õiguskomisjon, kes vastutab Euroopa Parlamendis subsidiaarsuse põhimõtte järgimisega seotud küsimuste eest, on esitanud riikide parlamentide ettepanekute kohta järgmise määratluse:

- **Põhjendatud arvamused** on esildised, mis näitavad seadusandliku akti eelnõu mittevastavust subsidiaarsuse põhimõttele ja on esitatud Euroopa Parlamendile kaheksanädalase tähtaja jooksul, millele on osutatud Lissaboni lepingu protokollis nr 2 artiklis 6
- **Seisukohavõttud** on mis tahes muud esildised, mis ei vasta eespool nimetatud põhjendatud arvamuse kriteeriumitele

Riikide parlamentidelt saadud esildised 2018. aastal			
Liikmesriik	Parlament/koda	Põhjendatud arvamused	Seisukohavõttud
		2018	2018
Austria	Nationalrat	0	0
Austria	Bundesrat	3	7
Belgia	Chambre des Représentants	0	2
Belgia	Sénat	0	0
Bulgaaria	Narodno Sabranie	0	0
Horvaatia	Hrvatski Sabor	0	1
Küpros	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Tšehhi Vabariik	Poslanecká sněmovna	4	28
Tšehhi Vabariik	Senát	2	60
Taani	Folketinget	3	0
Eesti	Riigikogu	0	0
Soome	Eduskunta	0	0
Prantsusmaa	Assemblée Nationale	1	39
Prantsusmaa	Sénat	2	25
Saksamaa	Bundestag	2	0
Saksamaa	Bundesrat	0	41
Kreeka	Vouli ton Ellinon	0	0
Ungari	Országgyűlés	0	0
Iirimaa	Tithe an Oireachtais	5	7
Itaalia	Camera dei deputati	0	9
Itaalia	Senato	1	16
Leedu	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Läti	Saeima	0	0

Riikide parlamentidelt saadud esildised 2018. aastal			
Liikmesriik	Parlament/koda	Põhjendatud arvamused	Seisukohavõtud
		2018	2018
Malta	Kamra tar-Rapprežentanti	2	0
Madalmaad	Tweede Kamer	2	1
Madalmaad	Eerste Kamer	0	0
Poola	Sejm	1	4
Poola	Senat	0	2
Portugal	Assembleia da República	1	72
Rumeenia	Camera Deputaților	0	9
Rumeenia	Senatul	0	39
Hispaania	Congreso de los Diputados	0	65
	Senado		
Rootsi	Riksdagen	14	0
Sloveenia	Državni Zbor	0	0
Sloveenia	Državni Svet	0	0
Slovakkia	Národná rada	0	0
Ühendkuningriik	House of Commons	2	0
Ühendkuningriik	House of Lords	1	0
<b>KOKKU</b>		<b>46</b>	<b>427</b>

Tabelis on arvestatud ainult neid riikide parlamentide dokumente, mis esitati vastuseks seadusandlike aktide eelnõudele ja mis kuuluvad Lissaboni lepingu protokoll nr 2 alla.



## V LISA: Seisukohavõtud protokoll nr 1 alusel – mitteametlik poliitiline dialoog

Selles tabelis on loetletud ELi liikmesriikide parlamentide poolt ELi ainupädevusse kuuluvate seadusandlike aktide eelnõude kohta saadetud dokumendid ning hulk muid kui seadusandlikke dokumente, nagu rohelised/valged raamatud või Euroopa Komisjoni teatised, mis kuuluvad Lissaboni lepingu protokoll nr 1 reguleerimisalasse.

Riikide parlamentidelt saadud seisukohavõtud 2018. aastal		
Liikmesriik	Parlament/koda	2018
Austria	Nationalrat	0
Austria	Bundesrat	0
Belgia	Chambre des Représentants	1
Belgia	Sénat	1
Bulgaaria	Narodno Sabranie	0
Horvaatia	Hrvatski Sabor	0
Küpros	Vouli ton Antiprosópon	0
Tšehhi Vabariik	Poslanecká sněmovna	37
Tšehhi Vabariik	Senát	27
Taani	Folketinget	0
Eesti	Riigikogu	0
Soome	Eduskunta	0
Prantsusmaa	Assemblée Nationale	15
Prantsusmaa	Sénat	17
Saksamaa	Bundestag	0
Saksamaa	Bundesrat	19
Kreeka	Vouli ton Ellinon	0
Ungari	Országgyűlés	0
Iirimaa	Tithe an Oireachtais	3
Itaalia	Camera dei deputati	13
Itaalia	Senato	8
Leedu	Seimas	5
Luksemburg	Chambre des Députés	0
Läti	Saeima	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Madalmaad	Tweede Kamer	1
Madalmaad	Eerste Kamer	1
Poola	Sejm	2
Poola	Senat	1
Portugal	Assembleia da República	40
Rumeenia	Camera Deputaţilor	41
Rumeenia	Senatul	12
Hispaania	Senado	0
Hispaania	Congreso de los Diputados	0
Rootsi	Riksdagen	0
Sloveenia	Državni Zbor	0
Sloveenia	Državni Svet	0
Slovakkia	Národná rada	2
Ühendkuningriik	House of Commons	0
Ühendkuningriik	House of Lords	13
<b>KOKKU</b>		<b>259</b>

## VI LISA: Euroopa Parlamendi uuringute ja Dokumentikeskus (ECPRD)

### A. Teemad, mille puhul EP poliitilised organid ja haldusteenistused konsulteerisid 2018. aastal ECPRD võrgustikuga võrdlevate päringute kaudu

	Kuupäev	Pealkiri	Arv
1.	23.3.2018	Avaliku sektori kulud välispiiride kontrolli ja varjupaiga haldamise valdkonnas	3719
2.	20.4.2018	Valitsuste kõrgemate ametnike ametisse nimetamise menetlused	3753
3.	23.5.2018	Assistendid, kes töötavad konkreetsete parlamendiliikmete heaks: eeskirjad, mis on kehtestatud konfliktide ja ahistamise käsitlemiseks	3785
4.	1.8.2018	Toetus Lääne-Balkani riikide parlamentidele	3861
5.	17.10.2018	Euroopa Parlamendi uute liikmete vastuvõtmine	3916

### Euroopa Parlament vastas järgmistele teistelt ECPRD võrgustiku parlamentidelt saadud võrreldavatele päringutele (26):

	Kuupäev	Pealkiri	Arv
1.	1.2.2018	Parlamentaarne kontroll valitsuse raamatupidamise aastaaruande üle	3663
2.	5.2.2018	Uuringuteenistuse/osakonna pädevus, korraldus ja tegevus	3666
3.	7.2.2018	Parlamentide antavad aunimetused/teenetemärgid/aumärgid	3670
4.	13.2.2018	Euroopa Parlamendi haldusstruktuuri sisemine korraldus	3673
5.	23.2.2018	Parlamendiliikme ametist tagandamine, kui ta ei osale koosolekutel	3683
6.	27.2.2018	Omal algatusel toimuv küsimuste arutamine parlamendikomisjonides	3688
7.	2.3.2018	Parlamendi täiskogu istungite ja parlamendikomisjonide päevakorrad – dokumendid, töövoog ja tugitegevus	3691
8.	5.3.2018	Kuluarvestuse ja regulatiivse mõju hindamine	3694
9.	6.3.2018	Euroopa Parlamendi mitte-tagasivalitud liikmete kutsealase karjääri jätkamine	3696
10.	14.3.2018	Audiovisuaalmeedia juhtimissüsteemid	3703
11.	29.3.2018	Parlamentaarne nädala korraldus ja parlamendi tegevuskava	3729
12.	13.4.2018	Uuringuteenuste majutamine parlamendi ruumides	3741
13.	16.4.2018	Küsimustik uuringu- ja raamatukoguteenuste seminarile „Parlamendi uuringutegevus digitaalajastul“	3744
14.	16.4.2018	Parlamendi organid naiste õiguste alal	3745
15.	20.4.2018	Keskkonnahoidlike riigihangete mehhanismid või keskkonnasõbralikud tehnilised kirjeldused parlamentides	3752
16.	3.5.2018	Parlamentide roll muutuste ja tehnoloogia arengu tulevaste tegurite mõjuhindamisel	3767
17.	6.6.2018	Parlamendiliikmete välisviisitide ja välismaal viibimise rahastamine	3807
18.	15.6.2018	Kõne tekstiks muutev rakendus parlamendidokumentide koostamiseks	3817
19.	25.6.2018	Parlamendiliikmete juurdepääs elektroonilistele ajalehtedele ja perioodikaväljaannetele	3826

20.	23.7.2018	Küsimustik, mis käsitleb spetsiaalselt lastele ja/või noortele suunatud programmide olemasolu ja toimimist parlamentides	3851
21.	3.9.2018	Riigi üldisele raamatupidamisarvestusele parlamentaarse heakskiidu ja soovitude andmise menetlused	3874
22.	5.9.2018	Individaalsete viiteteenistuste tööaeg seadusandlike dokumentide raamatukogudes	3877
23.	18.9.2018	Parlamendi IT avariitaaste keskus	3888
24.	23.10.2018	Kuidas käsitletakse teie parlamendis tehisintellektiga seotud küsimusi?	3918
25.	9.11.2018	Intranet parlamendis	3931
26.	14.11.2018	Korraldatud külastused / giidiga ekskursioonid parlamendis	3936

## B. ECPRD seminarid ja põhikirjajärgsed kohtumised 2018. aastal

SEMINARS				
	Kuupäev	Toimumiskoht	Pealkiri	Valdkond
1.	17.–18. mai	Tbilisi, Gruusia Parlament	„Kuluarvestuse ja regulatiivse mõju hindamine“	majandus- ja eelarveküsimused
2.	31. mai –1. juuni	Berliin, Bundestag	„Kuidas on korraldatud töö ametiaja alguses?“	parlamentaarsete tavade ja kord
3.	21.–22. juuni	London, House of Lords ja House of Commons	„Parlamendi uuringutegevus digitaalajastul“	raamatukogud, uuringuteenused ja arhiivid
4.	20.–21. september	Oslo, Stortinget	„Ühiskonna digiteerimine“	IKT parlamentides
5.	27.–28. september	Brüssel, Euroopa Parlament	„Parlamendi uuringuteenuste ja raamatukogude tulevik kiire muutuse ajastul: Kuidas kõige paremini toetada valitud liikmeid nende mitmetes rollides?“	raamatukogud, uuringuteenused ja arhiivid
PÕHIKIRJAJÄRGSED KOHTUMISED				
	Kuupäev	Toimumiskoht	Pealkiri	
1.	8.–9. märts	Budapest, Országgyűlés	ECPRD täitevkomitee koosolek	
2.	6.–7. september	Berliin, Bundesrat	ECPRD täitevkomitee koosolek	
3.	18.–20. oktoober	Helsingi, Eduskunta	Korrespondentide aastakonverents	

# EUROOPA LIIDU LIIKMESRIIKIDE PARLAMENDID

Märts 2018



valitakse otse



valitakse kaudselt / määratakse / muu

 <b>Belgique/België/ Belgien BELGIA</b> Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 <b>България BULGAARIA</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 <b>Česká republika TŠEHHI VABARIIK</b> Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 <b>Danmark TAANI</b> Folketinget 179 
 <b>Deutschland SAKSAMAA</b> Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 <b>Eesti EESTI</b> Riigikogu 101 	 <b>Éire/Ireland IIRIMAA</b> Dáil Éireann 158  Seanad Éireann 60 	 <b>Ελλάδα KREEKA</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 <b>España HISPAANIA</b> Congreso de los Diputados 350  Senado 208  58 	 <b>France PRANTSUSMAA</b> Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 <b>Hrvatska HORVAATIA</b> Hrvatski sabor 151 	 <b>Italia ITAALIA</b> Camera dei Deputati 630  Senato della Repubblica 315  5 
 <b>Κύπρος KÜPROS</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 <b>Latvija LÄTI</b> Saeima 100 	 <b>Lietuva LEEDU</b> Seimas 141 	 <b>Luxembourg LUKSEMBURG</b> Chambre des Députés 60 
 <b>Magyarország UNGARI</b> Országgyűlés 199 	 <b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 <b>Nederland MADALMAAD</b> Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 <b>Österreich AUSTRIA</b> Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 <b>Polska POOLA</b> Sejm 460  Senat 100 	 <b>Portugal PORTUGAL</b> Assembleia da República 230 	 <b>România RUMEENIA</b> Camera Deputatilor 329  Senat 136 	 <b>Slovenija SLOVEENIA</b> Državni zbor 90  Državni svet 40 
 <b>Slovensko SLOVAKKIA</b> Národná Rada 150 	 <b>Suomi/ Finland SOOME</b> Eduskunta 200 	 <b>Sverige ROOTSI</b> Riksdagen 349 	 <b>United Kingdom ÜHENDKUNINGRIIK</b> House of Commons 650  House of Lords 785 

**RELNATPARL@EP.EUROPA.EU**

**WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL**