

# ODNOSI EUROPSKOG PARLAMENTA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A

HR



## GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2019.



Europski parlament

# PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



751 mandat\*



Građane na razini Unije izravno predstavlja Europski parlament.

Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima i svojim građanima.



Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...bivaju informirani od institucija Unije i primaju nacrt zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europolu i ocjenu aktivnosti Eurojusta.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ.



...bivaju obaviješteni o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije može svaki doprinos koji smatra uputnim prosljediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

\* Od 1. veljače 2020. Europski parlament ima 705 mandata povodom izlaska Velike Britanije iz EU 31. siječnja 2020. godine.

**Godišnje izvješće za 2019.**

**Odnosi Europskog parlamenta s nacionalnim  
parlamentima EU-a**

Ovo je publikacija Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta.

**Katrin RUHRMANN**

Direktorica

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Načelnik Odjela za zakonodavni dijalog

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

**Pekka NURMINEN**

Načelnik Odjela za institucionalnu suradnju

[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

Tekst sastavila:

**Hanneke WESTERBAAN**

Administratorica u Odjelu za zakonodavni dijalog

[hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu](mailto:hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu)

Tekst je dovršen 30. travnja 2020.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Sve fotografije i ilustracije ©Europska unija, osim ako nije naznačeno drugačije.

# GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2019.

## SADRŽAJ

Ključna događanja i glavne teme međuparlamentarnog programa u 2019.	10
<b>1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA</b>	<b>15</b>
1.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)	15
1.2 Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)	17
<b>2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE</b>	<b>19</b>
2.1 Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji i Konferencija o Europskom semestru	19
2.2 Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)	21
<b>3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR I EVALUACIJA U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE</b>	<b>25</b>
3.1 Zajednički parlamentarni nadzor Europol: inovativni institucijski ustroj za parlamentarni nadzor	25
3.2 Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)	27
3.3 Europska granična i obalna straža	28
<b>4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE</b>	<b>30</b>
4.1 Međuparlamentarne sjednice odbora	30
4.2 Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i multilateralne parlamentarne skupštine	33
4.3 Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu	34
4.4 Korištenje videokonferencija za bilateralnu komunikaciju	36
<b>5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A</b>	<b>37</b>
5.1 Sustav ranog upozoravanja i Protokol br. 2 Ugovora iz Lisabona	37
5.2 Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 TFEU-a	40
<b>6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA</b>	<b>43</b>
6.1 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)	43
6.2 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	45
6.3 Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu	46
6.4 Seminari za osoblje	47
<b>7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI</b>	<b>48</b>
7.1 CONNECT	48
7.2 Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)	49
7.3 Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem	49
7.4 Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima	50

<b>8. UPRAVA ZA ODNOS S NACIONALNIM PARLAMENTIMA</b>	<b>51</b>
<b>PRILOZI</b>	<b>52</b>
PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2019. _____	52
PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu 2019. _____	53
PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije) 2019. godine _____	54
PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja _____	61
PRILOG V. - Doprinosi u okviru Protokola br. 1 - Neformalni politički dijalog _____	62
PRILOG VI. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) _____	63



## **Predgovor potpredsjednica Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima EU-a**

*U ovom godišnjem izvješću o radu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se pregled svih aktivnosti i kretanja u području međuparlamentarne suradnje s nacionalnim parlamentima u 2019. Ono obuhvaća suradnju 41 nacionalnog parlamenta i doma iz 28 država članica i Europskog parlamenta.*

Godina 2019. bila je godina promjena. U svibnju je izabran novi Europski parlament s najvećim odazivom birača u posljednjih 20 godina. Europski građani, a posebno mladi birači, poslali su snažnu poruku da žele sudjelovati u oblikovanju budućnosti Europske unije i da im je EU važan.

Godina 2019. bila je i posljednja godina članstva Ujedinjene Kraljevine u EU-u. Iako žalimo zbog odluke Ujedinjene Kraljevine da napusti EU, poštujemo njezin izbor. Definiranje budućih odnosa bit će jedan od izazova tijekom 2020. Glavni pregovarač EU-a Michel Barnier bio je redoviti govornik na brojnim međuparlamentarnim sastancima 2019. i detaljno je obavještavao nacionalne parlamente i Europski parlament o tijeku pregovora o Brexitu. Nesumnjivo je da će se taj izvrstan odnos nastaviti i u pregovorima o budućim odnosima.

Godine 2019. obilježena je i deseta obljetnica stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona, takozvanog „Ugovora parlamentata“. Ugovor iz Lisabona temeljno je promijenio međuparlamentarnu suradnju i nacionalni su parlamenti postali akteri na europskoj razini. Uz pomoć mehanizma za praćenje primjene načela supsidijarnosti i neformalnog političkog dijaloga nacionalni parlamenti mogu odlučivati o europskom zakonodavstvu neovisno o svojim vladama. To je pridonijelo jačanju demokratskog legitimiteta EU-a.

Odnosi s nacionalnim parlamentima su se tijekom posljednjih nekoliko godina nastavili razvijati. Održana je intenzivna međuparlamentarna rasprava i razmjena mišljenja o pitanjima kao što su migracije, klimatske promjene, Brexit i proračun EU-a.

Osim toga, Zajednička skupina za parlamentarni nadzor EUROPOL-a, novi međuparlamentarni forum, bilježi dodatan razvoj od svog osnivanja 2017. godine.

Naš će budući rad biti obilježen trenutačnom krizom zbog pandemije bolesti COVID-19. Zdravlje i gospodarski oporavak bit će prioriteta i središnje točke mnogih rasprava na različitim međuparlamentarnim forumima. Zbog toga će suradnja između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamentata biti važnija nego ikad prije.

Moramo nastaviti povezivati europsku i nacionalnu razinu, a Konferencija o budućnosti Europe bit će prilika za raspravu o idejama i prijedlozima za našu zajedničku budućnost. Međutim, ta se rasprava ne smije zaustaviti na samo jednoj konferenciji. Trebamo težiti stalnoj suradnji s građanima o budućnosti Europe.



Nacionalni parlamenti naši su ključni partneri u Europskom parlamentu. Zajedno možemo ostvariti svoje ciljeve i braniti svoje vrijednosti. Ne slažemo se uvijek o svim pitanjima, ali smo ujedinjeni u obrani europske parlamentarne demokracije. Snažan EU može biti učinkovit samo uz potporu i doprinos osnaženih, neovisnih i dobro informiranih parlamenata.

Kao potpredsjednice za odnose s nacionalnim parlamentima potičemo međuparlamentarni dijalog i radujemo se nastavku suradnje s nacionalnim parlamentima kako bismo zajamčili da EU svojim građanima i dalje pruža mir i blagostanje.

Bruxelles, ožujak 2020.



Mairead McGuinness  
Prva potpredsjednica

Dita Charanzová  
Potpredsjednica

## **Ključna događanja i glavne teme međuparlamentarnog programa u 2019.**

Kada je riječ o međuparlamentarnim aktivnostima, 2019. godinu uglavnom su obilježili izbori za Europski parlament održani u svibnju. U drugoj polovici 2019., kao što je uobičajeno na početku novog parlamentarnog saziva kada se novi zastupnici raspoređuju u svoje klubove zastupnika, odbore i izaslanstva, polako su ponovno krenule međuparlamentarne aktivnosti i razmjene. To se stanje odrazilo u manjem broju međuparlamentarnih sjednica odbora i bilateralnih posjeta u 2019.

Također je bilo manje podnesaka na temelju Protokola br. 1 i 2 zbog manjeg broja zakonodavnih prijedloga na početku novog zakonodavnog razdoblja. Međutim, međuparlamentarna suradnja u obliku konferencija na visokoj razini i institucionaliziranih formata kao što je Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) nastavila se u svom uobičajenom ritmu.

Od siječnja 2017. do europskih izbora rad uprave odvijao pod političkim vodstvom i na temelju smjernica predsjednika Europskog parlamenta Antonija Tajanija, potpredsjednika EP-a nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima Mairead McGuinness i Bogusława Liberadzkiog te predsjednice Odbora za ustavna pitanja (AFCO) Danute Hübner.

U srpnju 2019. Europski parlament je za svog novog predsjednika izabrao Davida Sassolija. Mairead McGuinness ponovno je izabrana za prvu potpredsjednicu i, zajedno s potpredsjednicom Ditom Charanzovom, ostaje zadužena za odnose s nacionalnim parlamentima. Bivši predsjednik EP-a Antonio Tajani izabran je za predsjednika odbora AFCO i predsjednika Konferencije predsjednika odbora.

Odbori EP-a, politička tijela (većinom Konferencija predsjednika i Konferencija predsjednika odbora) i klubovi zastupnika u velikoj mjeri podupiru međuparlamentarnu suradnju na svim razinama. Tijekom rasprava 2019. godine na gotovo svim međuparlamentarnim forumima ponovno su bile prisutne teme poput Brexita i novog višegodišnjeg financijskog okvira EU-a. Mnogo se puta raspravljalo o zajedničkim vrijednostima i vladavini prava, klimatskim promjenama, zapadnom Balkanu i europskoj politici susjedstva, prvenstveno zato jer su to bili prioriteti predsjedništava 2019.

U političkom smislu, 2019. bila je godina u kojoj su se ne samo EU već i mnoge njegove države članice suočile s ključnim izborima ili političkim zbivanjima. No godina u kojoj su pokreti u kojima se pozivalo na ponovnu nacionalizaciju nadležnosti EU-a mogli doživjeti trijumf, pretvorila se u godinu u kojoj su se prevladala negativna očekivanja i u kojoj se povećao odaziv birača na europskim izborima. Angažman oko klimatskih tema povećao je zanimanje građana EU-a za europsku politiku i institucije EU-a.

### **1. Novi Europski parlament**

U svibnju 2019. izabran je novi Europski parlament. 58 % zastupnika po prvi je put izabrano u Europski parlament. Tijekom konstituirajuće plenarne sjednice EP-a u srpnju 2019. zastupnici su izabrali ne samo predsjednika već i 14 potpredsjednika i 5 kvestora. Novoosnovani odbori odabrali su svoje predsjednike i potpredsjednike.

Na plenarnoj sjednici u rujnu 2019. predsjednik Komisije Jean-Claude Juncker održao je posljednji govor o stanju Unije. Parlament je istog mjeseca izabrao Ursulu von der Leyen za novu predsjednicu Komisije, nakon čega su ubrzo uslijedila saslušanja novih europskih povjerenika u odborima koji se odnose na njihove resore. Parlamentarni nadzor kandidata za povjerenike ključna je uloga Europskog parlamenta. U studenom 2019. Parlament je odobrio novu Europsku komisiju.

Nova Komisija započela je svoj mandat 1. prosinca 2019. Predsjednica Komisije Ursula von der Leyen obvezala se da će predvoditi „geopolitičku Komisiju“ sa šest glavnih političkih prioriteta: snažnija Europa u svijetu, europski zeleni plan, europa spremna za digitalno doba, gospodarstvo u interesu građana, novi poticaj europskoj demokraciji i promicanje europskog načina života.

## **2. Revizija smjernica za međuparlamentarnu suradnju**

Na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC) održanoj u Beču u travnju 2019. predsjednici su dali mandat finskom predsjedništvu da osnuje radnu skupinu za podnošenje prijedloga za tehničko ažuriranje smjernica za međuparlamentarnu suradnju u Europskoj uniji donesenih u Lisabonu 2008.

Radna skupina trebala je pripremiti izvješće za sljedeći EUSC u Helsinkiju 2020. koje uključuje:

- tehničku prilagodbu smjernica postojećim uvjetima, uključujući strožu uporabu upućivanja na Ugovore i jezičnu reviziju smjernica u cjelini;
- uključivanje novih formata konferencija u smjernice, kao što su Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku i zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku te Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europola;
- bolje korištenje modernih sredstava komunikacije kako bi se olakšala međuparlamentarna suradnja.

Osnovana je radna skupina koja je pripremila nacrt prijedloga o kojem će se raspravljati na sastanku EUSC-a 2020.

## **3. Doprinis nacionalnih parlamenata raspravi tijekom pregovora o Brexitu**

Na brojnim se međuparlamentarnim i bilateralnim sastancima 2019. godine raspravljalo o pregovorima o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a. Glavni pregovarač EU-a Michel Barnier govorio je na brojnim sastancima COSAC-a. Britanski zastupnici iz Donjeg doma i Doma lordova redovito su se sastajali sa zastupnicima u Europskom parlamentu, posebno s koordinatorom EP-a za Brexit Guyjem Verhofstadtom, kao i s drugim članovima upravljačke skupine EP-a za Brexit.

Europski parlament je 2. travnja 2019. organizirao međuparlamentarnu sjednicu odbora o budućim odnosima EU-a s Ujedinjenom Kraljevinom nakon Brexita na kojoj je sudjelovao Michel Barnier.

Na plenarnoj sjednici COSAC-a održanoj u lipnju 2019. u Bukureštu istaknuti su zahtjevi za povlaštene trgovinske odnose nakon Brexita, pri čemu je naglašena potreba za očuvanjem cjelovitosti

jedinstvenog tržišta. Na sastanku se raspravljalo i o nerazdvoivosti četiriju sloboda i ispunjavanju financijskih obveza Ujedinjene Kraljevine prema EU-u.

Na sljedećem sastanku održanom u Helsinkiju u prosincu 2019. COSAC je cijelo zasjedanje posvetio raspravi o Brexitu. COSAC je sa žaljenjem primio na znanje skori izlazak Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije. Izražena je zabrinutost da će prijelazno razdoblje dogovoreno između Komisije i vlade Ujedinjene Kraljevine ostaviti malo vremena za pregovore o budućem odnosu EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

Europski parlament imat će važnu ulogu u procesu Brexita s obzirom na to da će on biti jedini parlament, osim Parlamenta Ujedinjene Kraljevine, u kojem će se glasovati o Sporazumu o povlačenju. Europski parlament dao je suglasnost za Sporazum o povlačenju 29. siječnja 2020. Nakon povijesnog glasovanja predsjednik Sassoli je izjavio: „Duboko me žalosti što smo došli do ovog trenutka. Pedeset godina integracije ne može se lako izbrisati. Morat ćemo naporno raditi na izgradnji novog odnosa, uvijek imajući na umu interese i zaštitu prava građana”<sup>1</sup>. Europski parlament i dalje će imati ključnu ulogu u pregovorima o budućim odnosima EU-a s Ujedinjenom Kraljevinom koji su planirani za 2020.

#### **4. Višegodišnji financijski okvir**

Proračun EU-a za naredne godine, tj. višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021. – 2027., i dalje je jedna od glavnih tema na raznim međuparlamentarnim sastancima. Novoizabrani Europski parlament u svojoj je rezoluciji od 10. listopada 2019. o VFO-u<sup>2</sup> potvrdio stajalište usvojeno u studenom 2018.<sup>3</sup>

U prosincu 2019. COSAC je pozvao na pravodobno i zadovoljavajuće odobrenje VFO-a, podsjećajući da bi kasno donošenje značilo kašnjenje u provedbi strateških ciljeva EU-a. COSAC je također napomenuo da donošenje VFO-a podrazumijeva postizanje dogovora o preispitivanju sustava vlastitih sredstava EU-a. COSAC je naglasio da se novim objektivnim mehanizmima moraju zaštititi financijski interesi Unije ako su ti interesi ugroženi zbog nepoštovanja vladavine prava ili ako su sustavno ugrožene vrijednosti sadržane u članku 2. Ugovora o Europskoj uniji.

#### **5. Temeljna prava i vladavina prava**

Na plenarnoj sjednici u prosincu 2019. COSAC je podsjetio da se Unija temelji na vrijednostima poštovanja ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, ravnopravnosti, vladavine prava i poštovanja ljudskih prava, uključujući i prava pripadnika manjina. COSAC smatra da je vladavina prava od temeljne važnosti za legitimnost EU-a u očima njegovih građana te je stoga podržao snažnu ulogu Agencije Europske unije za temeljna prava u osiguravanju poštovanja temeljnih prava u svakodnevnom izvršavanju funkcija EU-a.

Istovremeno, COSAC smatra da bi sve države članice, s obzirom na to da su se u okviru Ugovora o Europskoj uniji obvezale na poštovanje vladavine prava, trebale pristati na transparentan i nepristran nadzor i stručni pregled stanja vladavine prava u državama članicama. COSAC je potvrdio da

---

1 [Priopćenje za medije od 29. siječnja 2020. pod naslovom „Sporazum o Brexitu koji je odobrio Europski parlament”.](#)

2 [Rezolucija Europskog parlamenta od 10. listopada 2019. naslovljena „Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027. i vlastita sredstva: vrijeme je da se ispune očekivanja građana”.](#)

3 [Rezolucija Europskog parlamenta od 14. studenoga 2018. o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021.– 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora.](#)

tamo gdje nedostaci u vladavini prava ugrožavaju funkcioniranje jedinstvenog tržišta ili provedbu europskih politika, Unija i njezine države članice imaju opravdani razlog za zabrinutost i poduzimanje odgovarajućih mjera.

Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol (JPSG) omogućuje nacionalnim parlamentima da zajedno s Europskim parlamentom nadziru Europol kako bi se osigurala potpuna odgovornost i transparentnost te agencije. JPSG provodi politički nadzor aktivnosti Europol, s posebnim naglaskom na učinak tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba. Na četvrtom sastanku JPSG-a 2019. godine, naglasak je stavljen na trenutačno stanje i aktivnosti Europolova Centra za obavještajne podatke o putovanjima (ETIC) i Europskog centra za kiberkriminalitet (EC3). Na petom sastanku JPSG-a tematska rasprava bila je usmjerena na prioritete Europol u pogledu upravljanja informacijama (vidi poglavlje 3.1.).

## **6. Politika susjedstva i proširenje**

Zastupnici u nacionalnim parlamentima i zastupnici u Europskom parlamentu vrlo su detaljno raspravljali o odnosima EU-a sa susjednim zemljama. Prva plenarna sjednica Međuparlamentarne konferencije o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (IPC ZVSP/ZSOP), održana u Bukureštu 7. ožujka 2019., bila je posvećena evaluaciji Istočnog partnerstva na njegovu 10. obljetnicu. Zastupnici i zastupnici u Europskom parlamentu su s predstavnikom Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) razgovarali o izazovima s kojima se regija trenutačno suočava i potrebi za jačanjem otpornosti i društvenih struktura zemalja Istočnog partnerstva.

Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC) se na svom sastanku u travnju 2019. složila da je stabilnost na zapadnom Balkanu ključna za stabilnost cijelog kontinenta. Ponovno je potvrđena europska perspektiva zemalja zapadnog Balkana i predanost EUSC-a proširenju Europske unije.

Priznata su i impresivna postignuća Istočnog partnerstva. Konferencija je podržala suradnju između Europske unije i šest istočnoeuropskih država koje sudjeluju u Istočnom partnerstvu te je izrazila potporu naporima usmjerenima na održivo i mirno rješavanje sukoba u istočnom susjedstvu.

Također je navela da su se države članice EU-a i partnerske države EU-a u južnom susjedstvu suočile s brojnim zajedničkim izazovima, posebno u pogledu migracijskih tokova, klimatskih promjena, održivog razvoja i borbe protiv terorizma i međunarodnog kriminala, koji bi se mogli prevladati samo intenzivnom regionalnom suradnjom.

Europski parlament donio je 24. listopada 2019. rezoluciju<sup>4</sup> u kojoj je izrazio duboko razočaranje zbog nepostizanja dogovora o otvaranju pregovora o pristupanju EU-u s Albanijom i Sjevernom Makedonijom na sastanku na vrhu EU-a 17. i 18. listopada 2019.

Odbor za vanjske poslove (AFET) je 4. prosinca 2019. suorganizirao međuparlamentarnu sjednicu odbora s Odjelom za zakonodavni dijalog koja je uključivala sjednicu o proširenju pod nazivom

---

4 [Rezolucija Europskog parlamenta od 24. listopada 2019. o otvaranju pregovora o pristupanju sa Sjevernom Makedonijom i Albanijom.](#)

*„Budućnost proširenja – kako prevladati nedostatak povjerenja i potaknuti reforme“.* Sastanak je uslijedio nakon međuparlamentarne sjednice odbora održane u travnju 2019. na kojoj se, među ostalim, već raspravljalo o europskoj politici susjedstva i politici proširenja. Sastanak u prosincu bio je dobra prilika za zastupnike i zastupnike u Europskom parlamentu da održe početnu razmjenu gledišta s Josepom Borrellom, potpredsjednikom Komisije/Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Olivérom Várhelyijem, povjerenikom za europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju.

## **7. Klimatska politika**

Komisija na čelu s Ursulom von der Leyen predstavila je plan za postizanje klimatske neutralnosti u EU-u do 2050. Prije predstavljanja tog plana na plenarnoj sjednici u prosincu 2019., EP je 28. studenog 2019. usvojio rezoluciju<sup>5</sup> u kojoj od Komisije traži da se svi prijedlozi usklade s ciljem ograničenja povišenja temperature na 1,5 °C. Također je zatražio od EU-a da do 2030. smanji emisije za 55 % s ciljem postizanja potpune klimatske neutralnosti do 2050. Naposljetku, EP je u svojoj rezoluciji pozvao na smanjenje globalnih emisija iz pomorskog i zračnog prometa.

COSAC je u prosincu 2019. na plenarnoj sjednici u Helsinkiju napomenuo da su za provedbu takve klimatske politike potrebna znatna ulaganja u cijeloj Europskoj uniji i odgovarajuće mjere za ublažavanje mogućih teškoća uzrokovanih prijelazom na klimatski prihvatljiv gospodarski model. COSAC je također predložio da Komisija istraži korištenje mehanizma europskog semestra kao alata za poticanje učinkovite provedbe klimatskih ciljeva i ciljeva održivog razvoja utvrđenih u UN-ovom Programu održivog razvoja do 2030.

Nakon Međuparlamentarne konferencije o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici održane u Helsinkiju u rujnu 2019., supredsjedatelji su objavili zajedničku izjavu u kojoj su naglasili da bi „pitanja u vezi s klimatskom sigurnošću trebalo uključiti u cjelokupni portfelj vanjske politike, uključujući vanjsku trgovinu“. Također su pozvali države članice da preuzmu snažniju ulogu u učinkovitoj provedbi međunarodnih konvencija kao što je Pariški sporazum o klimatskim promjenama.

---

5 [Rezolucija Europskog parlamenta od 28. studenoga 2019. o klimatskoj i okolišnoj krizi.](#)

# 1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA

## 1.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)



*Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenom 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (Protokol 1. o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća ima vodeću ulogu u određivanju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament. Predsjedništvo se oslanja na organizacijsku potporu malog tajništva koje djeluje u prostorima Europskog parlamenta, a predvodi ga dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član“).*

Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)



Predsjednik Odbora za ustavna pitanja Antonio Tajani i prva potpredsjednica Europskog parlamenta Mairead McGuinness na sastanku predsjednika COSAC-a u Helsinkiju 21. i 22. srpnja 2019. © parleu2019.fi

Na sastancima COSAC-a 2019. snažan naglasak stavljen je na europske izbore, novi Europski parlament i naknadnu obnovu drugih institucija EU-a. Taj se naglasak odrazio ne samo u raspravama o budućim temama i sastavu institucija, nego i u raspravama o transparentnosti institucija i njihovoj povezanosti s građanima EU-a. Europski izbori dali su novi poticaj dugotrajnoj raspravi o ulozi, ambicijama, obvezama i vlastitim sredstvima EU-a te o njegovu odnosu s međunarodnom zajednicom, državama članicama i vlastitim građanima.

Brexit je i dalje napredovao i bio visoko na dnevnom redu mnogih sastanaka. Jednoglasno su pozdravljeni transparentnost, uključivost i nadležnost glavnog pregovarača EU-a Michela Barniera i njegova spremnost da pravodobno izvještava COSAC o važnim događajima. Također je primljena na znanje odlučnost EP-a da očuva jedinstvo EU-27 i njegova uloga u jamčenju mira u Europi te prava i sloboda građana.

Specifična politička, institucionalna i društvena zbivanja tijekom rumunjskog i finskog predsjedništva imala su jasan utjecaj na sadržaj i ozračje rasprava.



Program rumunjskog predsjedništva bio je usmjeren na međunarodne trgovinske odnose EU-a, buduće odnose između Ujedinjene Kraljevine i EU-a, europski prostor obrazovanja, inovacije i tehnološki napredak te njegov učinak na socijalnu Europu (datum i teme svih četiriju sastanaka COSAC-a navedeni su u Prilogu 1.).

Najvažnije razmjene mišljenja tijekom plenarne sjednice COSAC-a u Helsinkiju bile su usmjerene na Konferenciju o budućnosti Europe (CFE).



Tema prvotno nije bila na dnevnom redu sjednice, ali je u kratkom roku dodana zbog izmjene dnevnog reda u posljednjem trenutku i zbog činjenice da je EP imao vlastite zamisli o CFE-u. Rasprava je svim delegacijama omogućila da jasno iznesu svoja očekivanja od CFE-a. Unatoč različitim stajalištima, nacionalni parlamenti izrazili su jasnu želju da budu u potpunosti uključeni u Konferenciju. Druga tema koja je potaknula izrazito opsežnu razmjenu mišljenja bila je vladavina prava zbog mogućih novih mehanizama EU-a u tom području. U raspravi je osobito istaknuto da nijedna nacionalna delegacija nije osporila nadležnost EU-a u tom području i da nitko nije osporio potrebu za objektivnim i zajedničkim zaštitnim mjerama.

Godina 2019. je zbog izbora i njihova utjecaja na dnevni red zastupnika te promjene funkcija i uloga u novom sazivu Parlamenta bila zahtjevna godina za izaslanstvo EP-a. Unatoč tome, izaslanstvo EP-a konsolidiralo je svoje dugogodišnje partnerstvo s parlamentima koji predsjedaju Vijećem s ciljem izgradnje stabilnog partnerstva koje se temelji na povjerenju i čiji je cilj pronalaženje svima prihvatljivih zajedničkih stajališta.



## Glavne novosti u 2019.:

- Izaslanstvo EP-a ojačalo je uspješne odnose s parlamentima koji predsjedaju Vijećem i konsolidiralo ulogu Trojke kao snagu koja omogućuje postizanje širokog konsenzusa.

### 1.2 Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)

*Godišnja konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC) temelji se na smjernicama iz Stockholma donesenima 2010. Njima se predviđa jedna sjednica godišnje koju organizira država članica koja predsjedava u drugoj polovici te godine, koja se održava tijekom proljetnog predsjedništva sljedeće godine. Na konferenciji se donose neobvezujući zaključci predsjedništva. Njezina zadaća također je nadzirati koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a.*

*Dnevni red za EUSC priprema se na sastanku glavnih tajnika parlamenata Europske unije.*

Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)



Wolfgang Sobotka, predsjednik Austrijskog nacionalnog vijeća; Mauri Pekkarinen, zamjenik predsjednika finskog parlamenta; Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta; Henn Põlluaas, predsjednik Parlamenta Estonije (Riigikogu); Ingo APPÉ, predsjednik Saveznog vijeća Austrije ©Austrijski parlament.

Godišnji sastanak EUSC-a održan je 8. i 9. travnja 2019. u Beču. Sastankom su predsjedali predsjednik austrijskog Nacionalnog vijeća Wolfgang Sobotka i predsjednik Saveznog vijeća Austrije Ingo Appé. Europski parlament zastupala je prva potpredsjednica Mairead McGuinness. Gđa McGuinness je održala glavni govor na uvodnoj sjednici konferencije nakon govora dobrodošlice dvaju austrijskih predsjednika.

U svojem je obraćanju gđa McGuinness govorila o Brexitu te je pozvala na politiku kompromisa, a ne sukoba. Istaknula je izazove s kojima se EU suočava, uključujući klimatske promjene i budućnost rada u doba digitalizacije i umjetne inteligencije te izjavila da EU predstavlja najbolji način za zajedničko rješavanje tih izazova. S približavanjem europskih izbora, prva potpredsjednica pozvala je Europski parlament i nacionalne parlamente da blisko surađuju u cilju velikog odaziva birača. Dodala je da EU i države članice trebaju surađivati kako bi donijeli pravila protiv stranih izvora dezinformacija, društvenih mreža osmišljenih za manipuliranje javnim mišljenjem i nezakonite uporabe osobnih podataka građana kojima se utječe na odluke glasača<sup>6</sup>.

EUSC je raspravljao o dvjema temama. Prva sjednica bila je posvećena temi „Europska unija i njezini susjedi” i bila je usmjerena na perspektivu proširenja zemalja zapadnog Balkana i Istočno partnerstvo te na stanje u regiji južnog Mediterana. Druga sjednica bila je posvećena temi „Europska unija uoči europskih izbora 2019. — daljnji razvoj suradnje između nacionalnih parlamenata i europskih institucija”.

Zaključci EUSC-a<sup>7</sup> bili su usmjereni na politiku susjedstva i proširenje, europske izbore, europske vrijednosti, demokratsku otpornost i supsidijarnost.

Naposlijetku, EUSC je finskom predsjedništvu dao mandat za formiranje radne skupine za podnošenje prijedloga za tehničko ažuriranje smjernica za međuparlamentarnu suradnju u EU-u koje su donesene u Lisabonu 2008. Nadalje, predsjednici su zatražili od novog finskog predsjedništva da za međuparlamentarnu sjednicu odbora, u bilo kojem formatu koji smatra prikladnim, pripremi dokument o zajedničkom dogovoru o ocjeni Eurojusta u pogledu aspekata koji nisu uređeni Uredbom (EU) 2018/1727<sup>8</sup>. Ishod te dvije točke trebao je biti predstavljen tijekom EUSC-a u Helsinkiju od 17. do 19. svibnja 2020.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- EUSC je svoju raspravu usmjerio na proširenje i međuparlamentarnu suradnju;
- Ovlastio je finsko predsjedništvo da ažurira smjernice o međuparlamentarnoj suradnji u EU-u (usvojene u Lisabonu 2008.).

---

6 [https://www.parlament.gv.at/ENGL/ZUSD/PDF/EU2018\\_Minutes\\_Conference\\_EU\\_Speakers\\_EN.pdf](https://www.parlament.gv.at/ENGL/ZUSD/PDF/EU2018_Minutes_Conference_EU_Speakers_EN.pdf)

7 [Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije, 8. i 9. travnja 2019., Beč – Zaključci predsjedništva](#)

8 [Uredba \(EU\) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenog 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu \(Eurojust\) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP](#)

## 2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE

### 2.1 Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji i Konferencija o Europskom semestru

*Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (osnovana u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji [Fiskalni ugovor]) predstavlja okvir za raspravu i razmjenu informacija i najboljih praksi u provedbi odredbi Ugovora te nastoji povećati suradnju između nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta. Konferencijom se također doprinosi demokratskoj odgovornosti u području gospodarskog upravljanja i proračunske politike Unije, osobito ekonomske i monetarne unije, pri čemu se vodi računa o socijalnoj dimenziji, ne dovodeći u pitanje nadležnosti nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta.*

*Konferencija o Europskom semestru prilika je za razmjenu informacija o najboljim praksama u provedbi ciklusa Europskog semestra i jačanje suradnje u području nadzora djelovanja izvršne vlasti na nacionalnoj i europskoj razini u okviru Europskog semestra.*

*Zajedno čine Europski parlamentarni tjedan koji okuplja parlamentarne zastupnike iz cijele Europske unije kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima. Dvije konferencije redovito se nalaze na rasporedu međuparlamentarne suradnje te su se pokazale kao istinski forumi za međuparlamentarne rasprave o tim sve važnijim područjima politike.*

Europski parlamentarni tjedan za 2019. godinu se u suorganizaciji Europskog parlamenta i rumunjskog predsjedništva održao 18. i 19. veljače 2019. u Bruxellesu, a prisustvovalo mu je 128 zastupnika iz nacionalnih parlamenata. Zastupljeni su bili svi osim jednog nacionalnog parlamenta EU-a, zajedno s promatračima iz država kandidatkinja Albanije, Crne Gore, Srbije, Sjeverne Makedonije i Turske te posebnim gostima iz Norveške i Švicarske. Vrlo visoka nazočnost bila je jedan od elemenata koji su pridonijeli uspjehu osmog izdanja Europskog parlamentarnog tjedna 2019.

Sudionici su raspravljali i razmjenjivali stajališta o gospodarskim, proračunskim i socijalnim prioritetima. Teme o kojima se raspravljalo na konferenciji o europskom semestru doprinijele su još tješnjoj suradnji između zastupnika iz nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta u pitanjima povezanim s europskim semestrom. Najčešće teme rasprava bile su dovršetak bankovne unije, posebno europski sustav osiguranja depozita, uspostava zajedničkog proračuna za europodručje u cilju stabilizacije gospodarstava u teškim vremenima, izmjena Europskog stabilizacijskog mehanizma i jačanje demokratske odgovornosti.

Nakon rasprave o europskom semestru uslijedile su tri paralelne međuparlamentarne sjednice odbora (u organizaciji odbora BUDG, ECON i EMPL)<sup>9</sup> koje su se bavile brojnim temama, kao što su sljedeći višegodišnji financijski okvir (VFO), nova vlastita sredstva za proračun EU-a, bankovna unija, oporezivanje i sprečavanje pranja novca, novi oblici zapošljavanja i mjere koje su poduzele države članice za osobe s invaliditetom.

9 Odbor za proračune, Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku i Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja.

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u bila je usmjerena na konvergenciju, stabilizaciju i koheziju u ekonomskoj i monetarnoj uniji, posebno na nove programe EU-a za potporu ulaganjima i pristupu financiranju u okviru novog VFO-a, predloženi proračun za europodručje, prijedlog za osnivanje Europskog monetarnog fonda i prioritete ulaganja za razdoblje nakon 2020.

Uz sudjelovanje gostiju na visokoj razini proslavljena je 20. godišnjica eura (# Euroat20). Na konferenciji su govorili predsjednik Euroskupine Mário Centeno, potpredsjednik Europske središnje banke Luis de Guindos i povjerenik za gospodarske i financijske poslove, oporezivanje i carinu Pierre Moscovici. Žustra rasprava između zastupnika u nacionalnim parlamentima EU-a i Europskog parlamenta zaključena je govorom predsjednika EP-a Antonija Tajanija, koji je potvrdio da je jedan od njegovih prioriteta približavanje politika i institucija EU-a građanima te da nacionalni parlamenti imaju ključnu ulogu u postizanju tog cilja.

Sve su rasprave pridonijele cilju okupljanja zastupnika iz nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta u cilju postizanja bliže suradnje na pitanjima povezanim s europskim semestrom.



Poster Europskog parlamentarnog tjedna, 2019 ©EU\_EP.

Kao što je uobičajeno u drugoj polovici godine, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u tijekom finskog predsjedanja Vijećem održana je 30. rujna i 1. listopada 2019. u Helsinkiju. Na sastanku se okupilo 106 zastupnika parlamenata i 75 članova osoblja. Novoizabrano izaslanstvo Europskog parlamenta sastojalo se od šest članova.

U središtu te konferencije bile su rasprave o četiri teme:

1. gospodarsko upravljanje u ekonomskoj i monetarnoj uniji i Europski stabilizacijski mehanizam;
2. ubrzavanje rasta i zapošljavanja u Europi;
3. mjere za promicanje ulaganja, inovacija i održivog razvoja;
4. kako poduprijeti inovacije za održivi rast.

Raspravi su osim govornika iz nacionalnih parlamenata EU-a, Europskog parlamenta i institucija EU-a pridonijeli i govornici iz akademske zajednice i iz privatnog sektora. Nacionalni parlamenti i Europski parlament su u sve četiri rasprave izrazili veliki interes za te teme.



Govor predsjednika Europskog parlamenta Antonija Tajanija na konferenciji o europskom semestru u Bruxellesu, 19. veljače 2019. © EU\_EP.

### Glavne novosti u 2019.:

- Drugu godinu zaredom program Europskog parlamentarnog tjedna trajao je jedan i pol dan i spojio je konferenciju o europskom semestru s međuparlamentarnom konferencijom o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u; taj se format pokazao vrlo prikladnim za žustru i sažetu raspravu.

## 2.2 Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)

*Uspostavljena odlukom Konferencije predsjednika parlamenta Europske unije 2012. godine, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a), međuparlamentarna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferenciju, koja se održava dvaput godišnje, organizira parlament države članice koja trenutno predsjedava Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovito sudjeluju zastupnici iz parlamenta diljem EU-a. Odbor AFET također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu, kako bi se upotpunio međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području.*

2019. godine održane su 14. i 15. međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a i to u Bukureštu (od 6. do 8. ožujka) i u Helsinkiju (od 4. do 6. rujna). Izaslanstva Europskog parlamenta na obje konferencije činili su članovi Odbora za vanjske poslove i Pododbora za sigurnost i obranu, a predsjedao im je predsjednik Odbora AFET David McAllister.

Međuparlamentarnoj konferenciji ZVSP-a/ZSOP-a u Bukureštu prisustvovalo je 119 zastupnika iz parlamenata 27 država članica EU-a i Europskog parlamenta. Samo nekoliko mjeseci prije europskih izbora sudionici su raspravljali o trenutačnim izazovima vanjske i sigurnosne politike, kao što su sigurnost crnomorske regije, odnosi EU-a s istočnim susjedima i budućnost vanjske politike EU-a nakon Brexita. Sastanak je održan u kontekstu parlamentarne dimenzije rumunjskog predsjedanja Vijećem, a zajednički su ga organizirali rumunjski parlament i Europski parlament.

Teme radionica bile su:

- budućnost ZVSP-a i ZSOP-a u svjetlu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a;
- strategija EU-a za dunavsku regiju;
- kibersigurnost i hibridno ratovanje;
- vojna mobilnost – izazov za razvoj sinergija između NATO-a i EU-a.

Supredsjedatelji su u svojoj završnoj izjavi ponovno potvrdili da je došlo vrijeme da EU razvije pravu zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku za promicanje svojih interesa, načela i vrijednosti s obzirom na sve veće izazove, posebno u svojem susjedstvu. Potrebno je učinkovitije koristiti dostupne instrumente, a države članice trebale bi dati prednost jedinstvenim stajalištima EU-a. Ciljeve EU-a potrebno je ispuniti uz odgovarajuću predanost u pogledu postupaka donošenja odluka.

Zastupnice su u okviru međuparlamentarne konferencije usvojile deklaraciju europskih zastupnica i predstavile je 8. ožujka 2019. na plenarnoj sjednici povodom obilježavanja Međunarodnog dana žena.



Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a) u Bukureštu, 6. - 8. ožujka 2019. ©ro2019.eu

Tijekom druge polovice 2019. međuparlamentarnoj konferenciji održanoj u Helsinkiju prisustvovalo je 193 zastupnika iz država članica EU-a, Europskog parlamenta, država kandidatkinja za članstvo u EU-u i gostujućih zemalja. Nakon prvog sastanka s predsjednikom Finske, Saulijem Niinistöm, koji je govorio o sigurnosnim izazovima u regiji Baltičkog mora i Arktika, sudionici su putem videokonferencije s potpredsjednicom Komisije/Visokom predstavnicom Federicom Mogherini raspravljali o prioritetima EU-a u području ZVSP-a i ZSOP-a. Nakon njezinog uvoda o aktualnim i tekućim aktivnostima EU-a u području ZVSP-a i ZSOP-a uslijedila je interaktivna rasprava sa zastupnicima u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima. Carl Bildt, bivši švedski premijer, se zajedno sa sudionicima osvrnuo na transatlantske odnose. Druge teme o kojima se raspravljalo bile su obrana EU-a, hibridne prijetnje, sigurnosne prijetnje povezane s klimatskim promjenama, Iran i zapadni Balkan.

Na konferenciji su posebne radionice bile posvećene sljedećim temama:

1. Politička zbivanja na zapadnom Balkanu;
2. Suzbijanje hibridnih prijetnji: ocjenjivanje politika i instrumenata EU-a;
3. Iran – mogućnosti za EU i budućnost nuklearnog sporazuma.

U svojoj završnoj izjavi supredsjednici su podsjetili da se „tijekom protekla dva desetljeća tri četvrtine naših građana konstantno izjašnjavalo u korist zajedničke europske obrane“ i da „Europska unija i dalje mora ispuniti taj zahtjev“. Također su podržali ideju da bi sudjelovanje EU-a u području obrane i dalje trebalo usklađivati s NATO-om. Pozdravili su prijedloge predsjednice Komisije Ursule von der Leyen za povećanje sredstava za vanjsko djelovanje u okviru novog VFO-a za razdoblje 2021. – 2027.



Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a) u Helsinkiju, 4. – 8. rujna 2019. ©parleu2019.fi

Supredsjednici su pozvali Komisiju i potpredsjednika Komisije/Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku da istraživanja o hibridnim rizicima koriste kao standardni alat u okviru vanjskog djelovanja EU-a te su naglasili da EU mora ostati izvor pouzdanih informacija i procjena utemeljenih na činjenicama. Naglasili su da bi „pitanja u vezi s klimatskom sigurnošću trebalo uključiti u cjelokupni portfelj vanjske politike, uključujući vanjsku trgovinu“. Naposljetku, pozvali su države članice da preuzmu snažniju ulogu u učinkovitoj provedbi međunarodnih konvencija kao što je Pariški sporazum o klimatskim promjenama.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Predsjednik odbora AFET predložio je ponovno uvođenje zaključaka i niza postupovnih inovacija (npr. uvođenje „hitne rasprave“ o temi koja će se definirati na početku svakog IPC-a; upotreba postupaka „plave kartice“ i „spontanog javljanja za riječ“) u cilju oživljavanja rasprava;
- Međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a u Helsinkiju bila je prilika novoizabranim zastupnicima u Europskom parlamentu da se uključe u rad IPC-a.



### 3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR I EVALUACIJA U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE

#### 3.1 Zajednički parlamentarni nadzor Europol: inovativni institucijski ustroj za parlamentarni nadzor



*Prema članku 88. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) nacionalnim je parlamentima prvi put dopušteno da zajedno s Europskim parlamentom vrše nadzor nad agencijom EU-a koja djeluje u području slobode, sigurnosti i pravde. Na temelju [Uredbe o Europolu](#), koja je stupila na snagu 1. svibnja 2017., uspostavljena je Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol (JPSG) kako bi se osigurala potpuna odgovornost i transparentnost Europol. Glavne odgovornosti skupine za nadzor opisane su u članku 51. Uredbe o Europolu, u kojem se utvrđuje njezina uloga u političkom praćenju aktivnosti Europol, s posebnim naglaskom na učinku tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba.*

*JPSG održava dvije sjednice godišnje: u prvoj polovici godine u parlamentu države koja predsjedava rotirajućim predsjedništvom Vijeća EU-a, a u drugoj polovici godine u Europskom parlamentu.*

Sigurnost je jedna od ključnih odgovornosti parlamenata. Već je postignut znatan napredak u stvaranju područja slobode, sigurnosti i pravde za građane EU-a. EU i države članice dijele nadležnost u području sigurnosti u kojem je suradnja važna kako bi se povećala razmjena informacija i suzbile prekogranične prijetnje te istodobno očuvala temeljna prava.

Tijekom godina Europol je pružio neophodnu potporu u skladu sa svojom misijom podupiranja i jačanja djelovanja država članica u sprečavanju i suzbijanju terorizma i teških kaznenih djela koja utječu na dvije ili više država članica. Kako bi se u potpunosti iskoristio potencijal Europol, Europski parlament opetovano je pozivao da Europol postane čvorište za razmjenu informacija u području kaznenog progona i na povećanje njegovih sredstava.

Četvrti i peti sastanak JPSG-a organizirani su 2019. i bili su vrlo uspješni.

Četvrti sastanak JPSG-a zajednički su organizirali rumunjski parlament i Europski parlament, a održan je 24. i 25. veljače 2019. u Bukureštu<sup>10</sup>. U drugom semestru Europski parlament i finski parlament zajednički su organizirali peti sastanak JPSG-a koji je održan 23. i 24. rujna 2019. u prostorijama Europskog parlamenta u Bruxellesu<sup>11</sup>.

10 Na sastanku JPSG-a u Bukureštu sudjelovalo je više od 66 zastupnika, koji su predstavljali 34 domova i 26 država članica, kao i sedam članova izaslanstva Europskog parlamenta u Zajedničkoj skupini za parlamentarni nadzor.

11 Sastanku Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor u Bruxellesu prisustvovalo je 65 zastupnika iz nacionalnih parlamenata koji su predstavljali 34 domova i 25 država članica. Europski parlament u Zajedničkoj skupini za parlamentarni nadzor predstavlja 16 zastupnika.



Četvrti sastanak JPSG-a u Bukureštu 24. i 25. veljače 2019. ©ro2019.eu

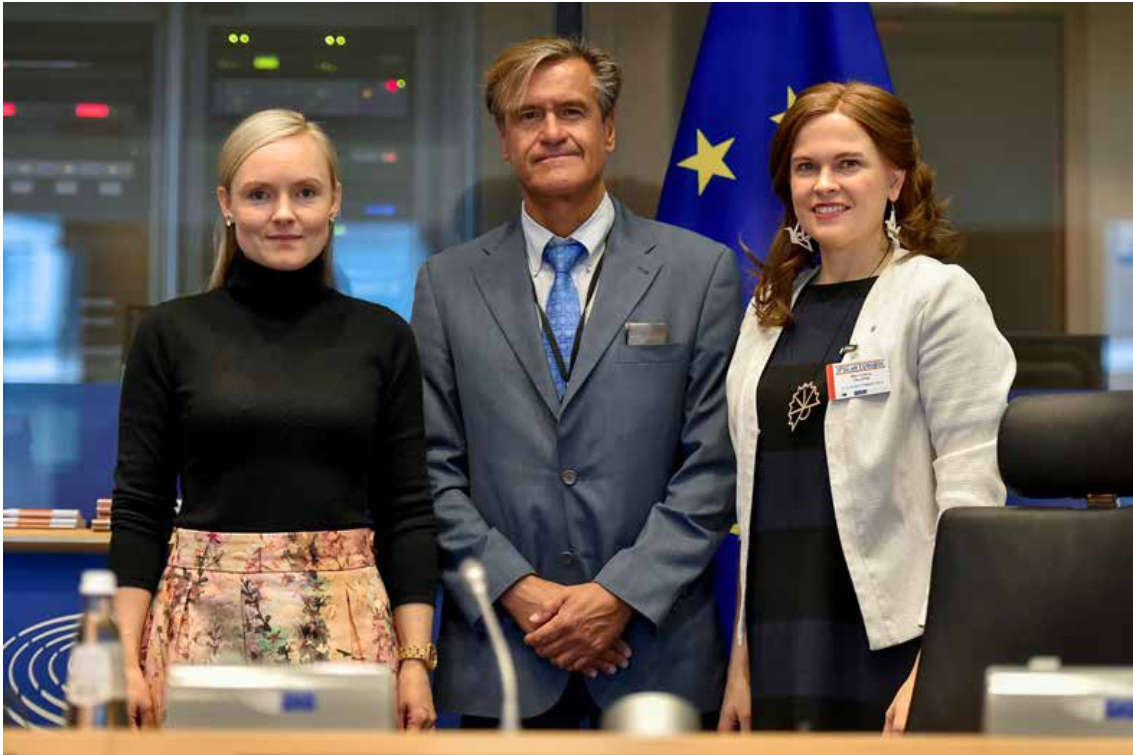
Na dnevnom redu sastanaka Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor tradicionalno se nalaze točke kao što su temeljita razmjena mišljenja s izvršnim direktorom Europolu o aktivnostima i izazovima Europolu te o njegovom višegodišnjem programu rada. Te razmjene mišljenja dopunjuju prezentacije predsjednika Upravnog odbora Europolu i izvješće predstavnika JPSG-a na sastancima upravnog odbora. Ostali redoviti govornici su Europski nadzornik za zaštitu podataka i predsjednik Odbora za suradnju Europolu, koji obavješćuju delegate o najnovijim zbivanjima u zaštiti osobnih podataka u vezi s aktivnostima Europolu. Nakon prezentacije slijedi vrijeme za pitanja i odgovore.

Osim gore navedenih redovnih točaka, organiziraju se tematske rasprave. Odabir tema u skladu je s nadzornim prioritetima JPSG-a. Na četvrtom sastanku naglasak je stavljen na trenutačno stanje i aktivnosti Europolova Centra za obavještajne podatke o putovanjima (ETIC) i Europskog centra za kiberkriminalitet (EC3). Na petom sastanku tematska rasprava bila je usmjerena na prioritete Europolu u pogledu upravljanja informacijama. Ministrica unutarnjih poslova Finske Maria Ohisalo održala je govor u kojem je naglasila potrebu za poboljšanjem informacijskih sustava EU-a i njihove interoperabilnosti u cilju boljeg upravljanja granicama.

Povjerenik za sigurnosnu uniju i redoviti gost na sastancima od osnivanja JPSG-a Sir Julian King govorio je na oba sastanka, informirajući delegate o širokom opsegu djelovanja EU-a u tom području.

Najznačajnije postupovne promjene u 2019. bile su unapređenje danskog parlamenta iz „promatrača” u JPSG-u u „člana s ograničenim pravima u JPSG-u”<sup>12</sup> te revizija Poslovnika.

12 Danska od 2017. više nije članica Agencije EU-a za provedbu zakona Europol, nakon referendumu na kojem su Danci glasali protiv promjene danskog izuzeća u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Zbog toga je Danska s agencijom sklopila novi sporazum o suradnji. Danski parlament više neće sudjelovati u donošenju odluka u okviru Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor, ali će se njegovo stajalište zabilježiti. Sastanci JPSG-a neće se održavati u Danskoj kada ona obnaša dužnost rotirajućeg predsjedanja Vijećem, a danski zastupnici u Parlamentu neće moći biti imenovani predstavnicima JPSG-a u upravnom odboru Europolu.



Finska ministrica unutarnjih poslova Maria Ohisalo i supredsjednici JPSG-a Juan Fernando López Aguilar i Mari-Leena Talvitie ©EU\_EP.

### Glavne novosti u 2019.:

- Radna skupina JPSG-a za zastupanje Danske na sastancima JPSG-a uspješno je dovršila svoj rad;
- Parlamentarni domovi su nastavili ostvarivati svoje pravo na podnošenje pisanih pitanja Europolu te su tražili dodatno pojašnjenje postupka podnošenja;
- Revizija Poslovnika provedena je tijekom petog sastanka JSPG-a, dvije godine nakon konstituirajuće sjednice JSPG-a, u roku koji je odredio EUSC. Nastavit će se promišljanje i rad na neriješenim pitanjima, po mogućnosti u okviru posebne radne skupine.

## 3.2 Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)

*Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a pokrenuli su postupak razmatranja u pogledu uspostave njihove zajedničke parlamentarne ocjene aktivnosti Eurojusta, koja je predviđena u članku 85. UFEU-a.*

*Od svog osnivanja 2002. godine, Eurojust je postao središnji akter u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima. UFEU-om je uspostavljena nova pravna osnova za budući razvoj Eurojusta. Europski parlament i Vijeće su 2018. donijeli novu Uredbu o Eurojustu u cilju uspostave jedinstvenog i obnovljenog pravnog okvira za novu punopravnu Agenciju za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust).*

Uredbom o Eurojustu uspostavlja se novi sustav upravljanja, pojašnjava se odnos između Eurojusta i Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO), propisuje novi režim zaštite podataka, donose nova pravila za vanjske odnose Eurojusta i jača uloga Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata država članica EU-a u demokratskom nadzoru aktivnosti Eurojusta.

Kako bi se povećala transparentnost i demokratski nadzor Eurojusta, revidiranom uredbom predviđa se mehanizam za zajedničku ocjenu aktivnosti Eurojusta od strane Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a. Ocjenjivanje bi se trebalo provesti u okviru međuparlamentarne sjednice odbora u prostorima Europskog parlamenta u Bruxellesu uz sudjelovanje članova nadležnih odbora Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a. Na toj bi međuparlamentarnoj sjednici odbora u potpunosti trebalo poštovati neovisnost Eurojusta u pogledu mjera koje treba poduzeti u određenim operativnim slučajevima te u pogledu obveza diskrecije i povjerljivosti.

Uredba o Eurojustu stupila je na snagu u prosincu 2018., ali se početi primjenjivati tek u prosincu 2019., što Eurojustu i državama članicama omogućuje da se pripreme za primjenu novih pravila.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC) je 2019. godine zatražila od novog finskog predsjedništva da za međuparlamentarnu sjednicu odbora pripremi dokument o zajedničkom dogovoru o ocjeni Eurojusta u pogledu aspekata koji nisu obuhvaćeni Uredbom (EU) 2018/1727 kako bi Konferencija predsjednika parlamenata 2020. godine u Helsinkiju mogla o tome donijeti zaključke;
- Finsko predsjedništvo u tom je pogledu sastavilo napomenu o kojoj se raspravljalo na sastanku glavnih tajnika parlamenata Europske unije 26. i 27. siječnja 2020. u Helsinkiju.

### **3.3 Europska granična i obalna straža**

Međuparlamentarna suradnja u nadzoru europske granične i obalne straže (EBCG) najnovija je promjena u parlamentarnim odnosima u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Nova Uredba o europskoj graničnoj i obalnoj straži<sup>13</sup>, koju je Europska komisija predložila 2018. i donijela 2019., važan je element sveobuhvatnog pristupa EU-a migracijama i upravljanju granicama. Uredbom se nastoje riješiti migracijski izazovi i potencijalne buduće prijetnje na vanjskim granicama i osigurati visoka razina unutarnje sigurnosti te istodobno zaštititi slobodno kretanje osoba unutar Unije.

EBCG sačinjavaju *nacionalna tijela* i *Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu*. Nacionalni parlamenti ovlašteni su za nadzor nadležnih nacionalnih tijela, a ta im je ovlast dodijeljena nacionalnim ustavnim sustavima država članica. Europski parlament je, u skladu s Ugovorima, odgovoran za nadzor Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu.

Člankom 112. Uredbe (EU) 2019/1896, koji se odnosi na međuparlamentarnu suradnju, predviđa se sljedeće:

---

<sup>13</sup> [Uredba \(EU\) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredbi \(EU\) br. 1052/2013 i \(EU\) 2016/1624.](#)

*'1. Kako bi se uzela u obzir specifična priroda europske granične i obalne straže, u smislu toga da je sačinjavaju nacionalna tijela i Agencija, te kako bi se osiguralo učinkovito izvršavanje nadzorne funkcije Europskog parlamenta nad Agencijom i nacionalnih parlamenata nad njihovim nacionalnim tijelima, kako je predviđeno Ugovorima odnosno nacionalnom pravu država članica, Europski parlament i nacionalni parlamenti mogu surađivati u okviru članka 9. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji priloženog UEU-u i UFEU-u<sup>[14]</sup>.*

*2. Kada su pozvani na sastanak Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata koji se održava u kontekstu stavka 1., izvršni direktor i predsjednik upravnog odbora moraju prisustvovati.*

*3. Agencija svoje godišnje izvješće o aktivnostima prosjeđuje nacionalnim parlamentima.*

Međuparlamentarna suradnja predviđena za ECBG ima drugačiji i uži opseg od Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu ili međuparlamentarne sjednice za ocjenu aktivnosti Eurojusta.

Opseg i priroda različitih oblika međuparlamentarne suradnje u području pravosuđa i unutarnjih poslova prilično su različiti. Praktičnim rješenjima prilagođenima specifičnostima svakog mandata osigurat će se potpuna provedba odredaba o nadzoru, s učincima koje namjeravaju postići zakonodavci.

---

14 Članak 9. Protokola (br. 1) Ugovora iz Lisabona o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, koji glasi „Europski parlament i nacionalni parlamenti [...] zajedno određuju organizaciju i promicanje učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije“.

## 4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE

### 4.1 Međuparlamentarne sjednice odbora

*Odbori Europskog parlamenta godišnje organiziraju do 20 međuparlamentarnih sjednica odbora na koje pozivaju odgovarajuće odbore nacionalnih parlamenata kako bi oni sudjelovali u tematskim raspravama. Ostale međuparlamentarne sjednice organizira Parlament države članice koja predsjedava Vijećem.*

Međuparlamentarne sjednice odbora su se pokazale vrlo učinkovitim načinom da zastupnici u Europskom parlamentu razmjenjuju mišljenja sa zastupnicima nacionalnih parlamenata. Te sjednice nisu samo forum za razmjenu mišljenja o zakonodavnim pitanjima, čime se doprinosi boljoj izradi zakonodavstva, već i platforma na kojoj se raspravlja o političkim pitanjima od zajedničkog interesa i sastaje s potpredsjednikom Komisije/Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i povjerenicima. Sjednice se organiziraju u Bruxellesu na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta te uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima.

Pet različitih parlamentarnih odbora je 2019. godine zbog održavanja europskih izbora organiziralo samo sedam međuparlamentarnih sjednica odbora<sup>15</sup> na kojima je međusobno raspravljalo 232 zastupnika nacionalnih parlamenata i 190 zastupnika u Europskom parlamentu.

Odbor AFET održao je dvije međuparlamentarne sjednice odbora. 2. travnja 2019. organizirao je međuparlamentarnu sjednicu o vanjskoj politici i sigurnosti EU-a, koja je podijeljena na tri sastanka. Prvi je sastanak bilo posvećen razmjeni mišljenja o budućnosti ZVSP-a. Glavna pitanja o kojima se raspravljalo bili su sadašnji izazovi EU-a, stajališta država članica prema glasovanju kvalificiranom većinom o ZVSP-u u Vijeću i potreba da se EU usredotoči na snažnije vodstvo u pogledu vanjske i sigurnosne politike.

Drugi je panel međuparlamentarne sjednice odbora bio usmjeren na buduće odnose EU-a s Ujedinjenom Kraljevinom nakon Brexita, a na njemu je sudjelovao glavni pregovarač Michel Barnier. G. Barnier je izjavio: „Vjerujem da pregovore o Brexitu možemo dovršiti na pozitivan način kako bi se EU uhvatio u koštac s brojnim izazovima koji postaju sve ozbiljniji: klimatske promjene, gospodarstvo, tehnološko ratovanje, migracije i europska obrana“. Na trećem panelu raspravljalo se o daljnjim koracima u pogledu europske politike susjedstva i politike proširenja s povjerenikom za europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannesom Hahnom.

Povodom Međunarodnog dana žena 2019. Odbor za prava žena i jednakost spolova (FEMM) zajedno s Odjelom za zakonodavni dijalog Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima pozvao je zastupnike nacionalnih parlamenata država članica EU-a da prisustvuju međuparlamentarnoj sjednici o moći žena u politici.

---

<sup>15</sup> Uključujući tri međuparlamentarne sjednice odbora organizirane u okviru Europskog parlamentarnog tjedna (vidi poglavlje 2.1.).



Međuparlamentarna sjednica odbora povodom Međunarodnog dana žena 2019. ©EU-EP.

Događanje je bilo usredotočeno na dvije teme. Na prvom panelu raspravljalo se o pitanju stvarne moći žena u politici i kako ju osnažiti. Drugi je bio posvećen mladim ženama u politici. Ta je međuparlamentarna sjednica poslužila kao globalni forum za razmjenu iskustava i najboljih praksi kako bi se unaprijedila zastupljenost žena u politici. Završne napomene iznijela je potpredsjednica Komisije/Visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federica Mogherini. Istaknula je trenutačne negativne reakcije protiv postizanja rodne ravnopravnosti te da muškarci moraju pomoći u njezinu postizanju.



Žustra međuparlamentarna rasprava o europskom semestru i njegovom učinku na nacionalna gospodarstva ©EU – EP.

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) je 24. rujna 2019. pozvao nacionalne parlamente EU-a na međuparlamentarnu sjednicu odbora kako bi raspravljali o preporukama za pojedine zemlje. Rasprava je bila usmjerena na provedbu prioriteta europskog semestra za 2019. te na prioritete za Godišnji pregled rasta za 2020., koji će biti osnova za europski semestar za sljedeću godinu.



Predsjednik odbora AFET David McAllister, potpredsjednik Komisije/Visoki predstavnik Josep Borrell i potpredsjednik odbora AFET Witold Jan Waszczykowski na međuparlamentarnoj sjednici odbora u suorganizaciji Odjela za zakonodavni dijalog i odbora AFET 4. prosinca 2019. ©EU — EP.

Odbor AFET organizirao je 4. prosinca 2019. drugu međuparlamentarnu sjednicu odbora. Ta je međuparlamentarna sjednica na početku novog parlamentarnog saziva omogućila početnu razmjenu između novog vodstva EU-a i parlamentarnih zastupnika iz nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

Na sastanku su sudjelovali novi potpredsjednik Komisije/Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Josep Borrell i povjerenik za europsku susjedsku politiku i pregovore o proširenju Olivér Várhelyi.

Popis svih međuparlamentarnih sjednica odbora koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2019. te detaljni statistički podaci mogu se pronaći u Prilogu II.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Zbog europskih izbora i uspostave novog Parlamenta 2019. održano je manje međuparlamentarnih sjednica no što je uobičajeno.



## 4.2 Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i multilateralne parlamentarne skupštine

*Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je, zahvaljujući bogatom stručnom znanju razvijenom suradnjom među odborima, 2019. podržala i potaknula održavanje odnosa s nacionalnim parlamentima EU-a u području vanjskog djelovanja EU-a.*

Potvrđen je sve veći interes EP-a i nacionalnih parlamenata zemalja EU-a za međuparlamentarnu suradnju i razmjenu najboljih praksi u području vanjskog djelovanja EU-a.

Europski parlament je 13. i 14. veljače 2019. u Strasbourgu organizirao 6. sastanak na vrhu predsjednika parlamenata (u kontekstu skupine G20) i 15. plenarno zasjedanje Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran (PA-UfM). Predsjednik Antonio Tajani otvorio je oba događanja koja je organizirao Odjel za Euromed i Bliski istok (Uprava za regije – Glavna uprava za vanjsku politiku Unije (DG EXPO)), a koja su bila posvećena izazovima povezanim s migracijama i izbjeglicama s obje strane Sredozemlja.

Ta su pitanja potakla žustru raspravu među sudionicima na sastanku na vrhu predsjednika parlamenata i na plenarnom zasjedanju Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran. Povjerenik za migracije, unutarnje poslove i građanstvo Dimitris Avramopoulos i glavni tajnik Unije za Mediteran Nasser Kamel također su govorili na sastanku na vrhu predsjednika.

Turska je na kraju plenarne sjednice preuzela predsjedanje Parlamentarnom skupštinom Unije za Mediteran od Europskog parlamenta. Na plenarnoj sjednici odlučeno je da će sjedište Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran biti u Rimu, a praktične pojedinosti dogovorit će se pod turskim predsjedništvom Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran.

Budući da je 2019. bila godina europskih izbora, međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a smanjena je. Međutim, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima blisko je surađivala s DG EXPO-om u okviru pretprijetnog programa EP-a za stipendije za parlamente zapadnog Balkana te je bila domaćin studijskom posjetu članu osoblja crnogorskog parlamenta. Time se pružila prilika za stjecanje uvida u rad Europskog parlamenta i međuparlamentarnu suradnju u EU-u.

Prva potpredsjednica Mairead McGuinness sudjelovala je od 5. do 7. rujna 2019. na sastanku parlamenata skupine G7 u Brestu, u Francuskoj gdje je predstavljala predsjednika EP-a Davida Sassolija.

Parlamentarna skupština Vijeća Europe (PACE) organizirala je 24. i 25. listopada 2019. u Strasbourgu Europsku konferenciju predsjednika Parlamenta. Vijeće Europe ugostilo je oko 60 predsjednika, zajedno s 300 drugih izaslanika iz država članica Vijeća Europe i partnerskih zemalja, kao i iz drugih međunarodnih skupština. Europski parlament zastupala je potpredsjednica Dita Charanzová.



Uvodni govor Liliane Maury Pasquier na Europskoj konferenciji predsjednika Parlamenta u Strasbourgu 24. listopada 2019. © Vijeće Europe.

### Glavne novosti u 2019.:

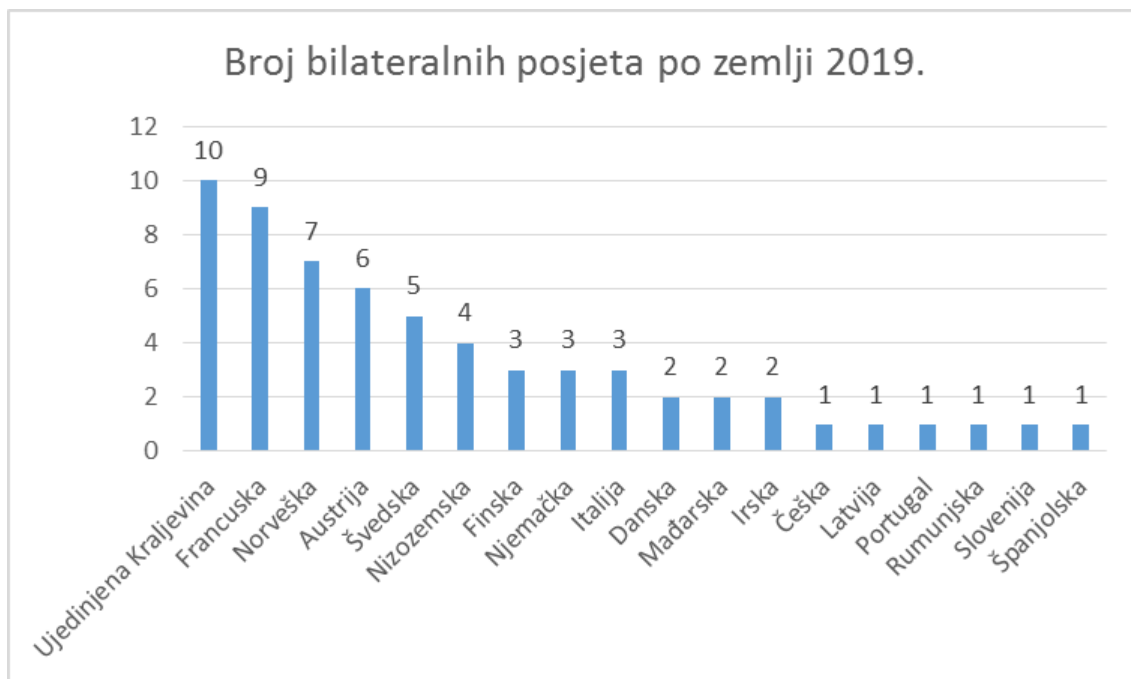
- Nastavak suradnje s Glavnom upravom EXPO u okviru pretpristupnog programa stipendija;
- Utvrđivanje okvirnog rasporeda najvažnijih multilateralnih parlamentarnih skupština koje uključuju i EP i nacionalne parlamente (Međuparlamentarna unija, Parlamentarna skupština Vijeća Europe, Parlamentarna skupština Organizacije za europsku sigurnost i suradnju itd.) kako bi se olakšalo održavanje odnosa između EP-a i uključenih nacionalnih parlamenata.

### 4.3 Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu

*Bilateralni posjeti oblik su međuparlamentarnog dijaloga između zastupnika nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta koji se stalno razvija. Takav oblik je vrlo fokusiran, posebno prilagođen i fleksibilan te financijski isplativ i vremenski učinkovit. Njime se omogućuje rasprava o pitanjima koja su posebno bitna za nacionalne parlamente.*

Broj bilateralnih posjeta (62) bio je 2019. manji nego prethodne godine, što je uglavnom posljedica europskih izbora tijekom kojih je Parlament imao stanku, a zakonodavni rad bio je usporen. Najveći broj zahtjeva za posjete zaprimljen je od parlamenta Ujedinjene Kraljevine (10) francuske Nacionalne skupštine (9), Norveške (7) i Austrije (6).

Pregovori o Brexitu očito su utjecali na teme i učestalost bilateralnih posjeta parlamenta Ujedinjene Kraljevine u 2019.



Broj bilateralnih posjeta po zemlji 2019.

Posjeti francuskih delegacija uglavnom su se odnosili na tekuće zakonodavne predmete EU-a.

Norveški parlament potvrdio je svoj interes za EU i konkretnije za EP slanjem sedam izaslanstava koja su tijekom 2019. posjetila različita tijela i zastupnike EP-a. Interes norveškog parlamenta može se sagledati i u kontekstu Brexita, s obzirom na to da je norveški model ili mogućnost pristupanja Ujedinjene Kraljevine Europskom gospodarskom prostoru (EGP), tj. međunarodni sporazum kojim se omogućuje proširenje jedinstvenog tržišta Europske unije u zemlje izvan EU-a, 2019. uzet u obzir kao moguća opcija za buduće odnose između EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

Posjeti austrijskog Nacionalnog vijeća uglavnom su bili usmjereni na daljnje poboljšanje radnih odnosa s EP-om. Austrijske delegacije također su posjetile Centar za posjetitelje Europskog parlamenta i Kuću europske povijesti kako bi prikupile informacije i ideje za ponovno otvaranje centra za posjetitelje austrijskog parlamenta u Beču.

Uz to, organizirani su posjeti zastupnika i osoblja za parlamente zemalja koje će predsjedati Vijećem EU-a, u okviru programa potpore za parlament predsjedavajuće zemlje (vidi poglavlje 7.3.).

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima povremeno, na zahtjev, organizira i posjete za izgradnju kapaciteta osoblja parlamentarnih domova koji su u postupku prilagodbe ili modernizacije uprave i koji su izrazili interes za funkcioniranje EP-a.

Detaljan popis svih posjeta nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu, uključujući videokonferencije, organiziranih 2019. uz potporu Uprave, nalazi se u Prilogu III.

#### **Glavne novosti u 2019.:**

- Zbog europskih izbora broj bilateralnih posjeta smanjio se s 90 u 2018. na 62 u 2019.

## 4.4 Korištenje videokonferencija za bilateralnu komunikaciju

*Videokonferencijama se otvaraju nove mogućnosti i olakšava se međuparlamentarna suradnja. Europski parlament pruža tehničko rješenje kojim se omogućuju videokonferencije s izvrsnom kvalitetom slike i zvuka te usmenim prevodenjem na nekoliko jezika. Korištenje videokonferencija može pridonijeti redovitom kontaktu među parlamentarnim zastupnicima i može smanjiti vrijeme putovanja i troškove službenih putovanja te je ekološki prihvatljivo. Sve u svemu, riječ je o cjenovno učinkovitoj alatu za organizaciju sastanaka.*



Videokonferencije u Europskom parlamentu ©EU-EP.

Videokonferencije mogle bi nadopuniti tradicionalne međuparlamentarne sjednice. Finsko predsjedništvo organiziralo je radnu skupinu za ažuriranje smjernica za međuparlamentarnu suradnju u EU-u<sup>16</sup>. Radna skupina utvrdila je da bi bolje korištenje modernih sredstava komunikacije moglo dodatno olakšati međuparlamentarnu suradnju, kako u bilateralnom tako i u multilateralnom kontekstu te je o tome i izvijestila.

### Glavne novosti u 2019.:

- 2019. organizirane su tri videokonferencije u okviru međuparlamentarne suradnje.
- Upotreba videokonferencija i dalje je prilično ograničena djelomično zbog tehničkih ograničenja i nedostatka odgovarajuće opreme u nekim nacionalnim parlamentima.

16 [Poboljšana međuparlamentarna suradnja s pomoću moderne tehnologije.](#)

## 5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A

### 5.1 Sustav ranog upozoravanja i Protokol br. 2 Ugovora iz Lisabona

*U skladu s načelom supsidijarnosti (iz članka 5. UEU-a), u područjima koja nisu u njezinoj isključivoj nadležnosti, Unija mora djelovati samo u mjeri u kojoj države članice ne mogu dostatno ostvariti ciljeve predloženog djelovanja, već se oni mogu uspješnije ostvariti na razini Unije. Nacionalni parlamenti osiguravaju usklađenost s načelom supsidijarnosti u skladu s postupkom koji je određen u tom Protokolu. Na temelju načela proporcionalnosti, sadržaj i oblik djelovanja Unije ne smiju prijeći ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva Ugovora.*

*U Protokolu br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti uspostavlja se mehanizam revizije sustava ranog upozoravanja. U okviru tog mehanizma nacionalni parlamenti mogu u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta uputiti predsjednicima institucija obrazloženo mišljenje u kojem navode zašto smatraju da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti.*

#### 5.1.1 Sustav ranog upozoravanja

U pogledu sustava ranog upozoravanja, podnesci nacionalnih parlamenata razmatraju se u okviru sljedećih kategorija<sup>17</sup>:

1. Obrazloženo mišljenje: ako je predano u okviru tog naslova i zaprimljeno u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovoru iz Lisabona<sup>18</sup> i ako se njime ukazuje na neusklađenost s načelom supsidijarnosti;
2. Doprinos: ako podnesak nije u skladu s navedenim kriterijima.

Ako obrazloženo mišljenje predstavlja najmanje jednu trećinu glasova dodijeljenih nacionalnim parlamentima, nacrt zakonodavnog akta mora se preispitati („žuti karton“). Institucija koja je predložila nacrt akta može ga odlučiti zadržati, izmijeniti ili povući, uz obrazloženje svoje odluke. U slučaju nacrtu akata koji se odnose na policijsku suradnju ili pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, prag je niži (jedna četvrtina glasova).

Ako u kontekstu redovnog zakonodavnog postupka nacionalni parlamenti barem običnom većinom glasova osporavaju usklađenost zakonodavnog prijedloga s načelom supsidijarnosti i ako Komisija odluči zadržati prijedlog, predmet se upućuje zakonodavcu (Europskom parlamentu i Vijeću). Ako zakonodavac smatra da zakonodavni prijedlog nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može ga odbaciti većinom koju čini 55 % članova Vijeća ili većinom danih glasova u Europskom parlamentu

<sup>17</sup> Vidi dokument Konferencije predsjednika odbora od 15. prosinca 2010. naslovljen: „Zajednički pristup za obradu obrazloženih mišljenja i svih ostalih doprinosa nacionalnih parlamenata na razini odbora“.

<sup>18</sup> Protokol br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članak 6.: „Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta može u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta na službenim jezicima Unije uputiti predsjednicima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije obrazloženo mišljenje u kojem navodi zašto smatra da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta po potrebi se savjetuje s regionalnim parlamentima koji imaju zakonodavne ovlasti.“

(„narančasti karton“). Dosad je postupak „žutog kartona“ pokrenut tri puta<sup>19</sup>, dok postupak „narančastog kartona“ još nikada nije bio korišten.

U okviru Europskog parlamenta za praćenje usklađenosti s načelom supsidijarnosti o obrazloženim mišljenjima nadležan je Odbor za pravna pitanja (JURI)<sup>20</sup>. Svakih šest mjeseci član odbora imenuje se stalnim izvjestiteljem za supsidijarnost na temelju rotacije među klubovima zastupnika.

Angel Dzhambazki (ECR) obnašao je ulogu stalnog izvjestitelja za supsidijarnost tijekom prve polovice 2019., nakon čega ga je u drugoj polovici godine naslijedio Nacho Sánchez Amor (S&D). Odbor JURI također redovito sastavlja izvješća o godišnjim izvješćima Komisije o supsidijarnosti i proporcionalnosti.

Antonio Tajani, predsjednik Odbora za ustavna pitanja i Nacho Sánchez Amor, stalni izvjestitelj za supsidijarnost u odboru JURI sudjelovali su kao glavni govornici na 9. konferenciji o supsidijarnosti pod nazivom „Aktivna supsidijarnost: Stvaranje zajedničke dodane vrijednosti EU-a“, koja je 22. studenog 2019. održana u Rimu. Konferenciju su zajednički organizirali Europski odbor regija i Konferencija predsjednika talijanskih regionalnih parlamenata.

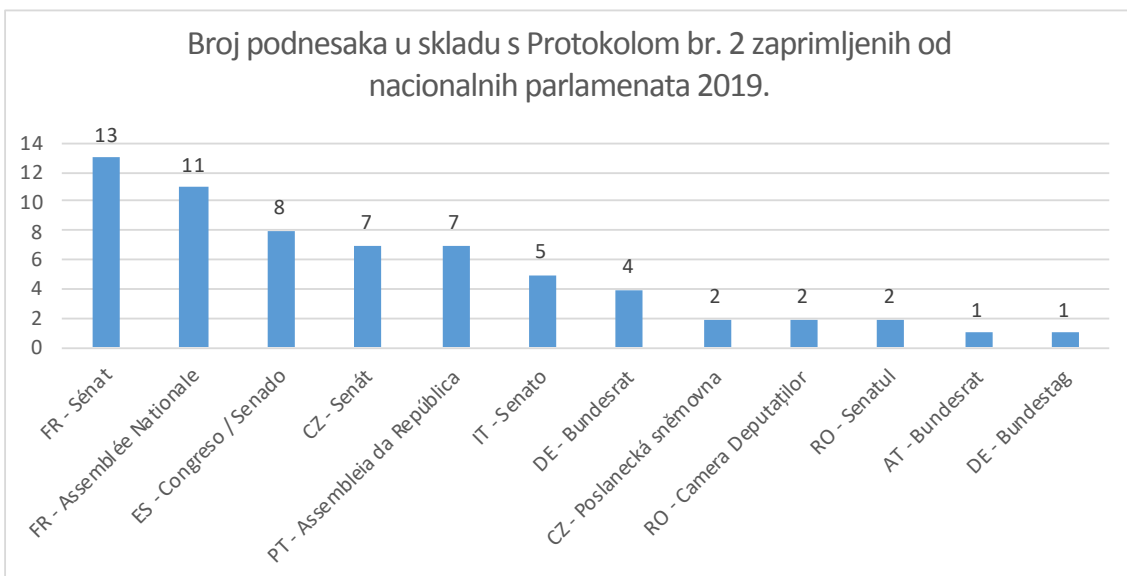
### 5.1.2 Podnesci nacionalnih parlamenata EU-a

Na temelju Protokola br. 2 UFEU-a o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti EP je 2019. zaprimio samo 63 podneska nacionalnih parlamenata. Sva 63 podneska bili su doprinosi, a obrazložena mišljenja nisu podnesena. EP je 2018. zaprimio 473 podneska, od toga 46 obrazloženih mišljenja i 427 doprinosa. Taj pad od 87 % u podnescima između 2019. i 2018. može se objasniti činjenicom da je osmi saziv EP-a završio 2019. i da je većina zakonodavnih prijedloga bila u završnoj fazi donošenja. Nadalje, između siječnja i travnja 2019., nacionalni parlamenti primili su samo 14 zakonodavnih prijedloga u skladu s Protokolom br. 2.

---

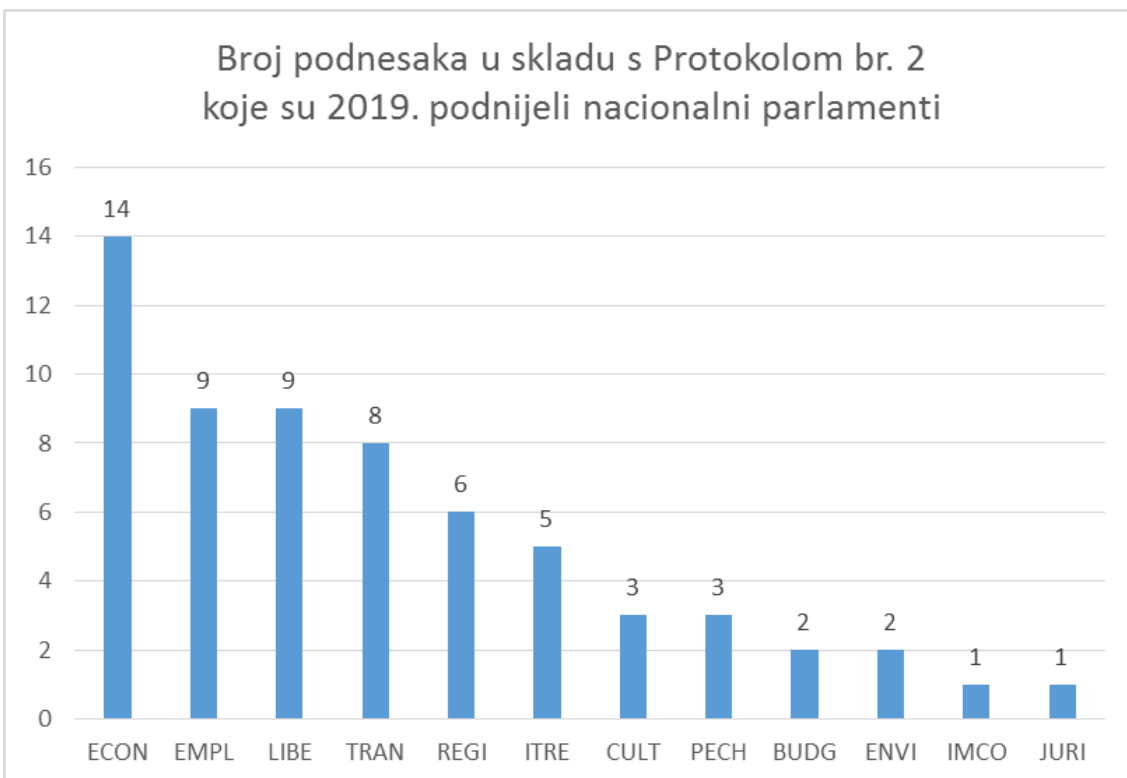
19 Postupak „žutog kartona“ pokrenut je 2012. za Prijedlog uredbe Europske komisije o provedbi prava pokretanja kolektivnih tužbi na području slobode poslovnog nastana i slobodnog pružanja usluga („Monti II“). Komisija je naposljetku povukla svoj prijedlog, iako je smatrala da nije došlo do kršenja načela supsidijarnosti. Isti je postupak ponovno pokrenut 2013. nakon podnošenja Prijedloga uredbe o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja. Komisija je u tom slučaju odlučila [zadržati svoj prijedlog](#) tvrdeći da je u skladu s načelom supsidijarnosti. Zatim je postupak pokrenut 2016. [u vezi s prijedlogom revizije Direktive o upućivanju radnika](#). Komisija je detaljno obrazložila [razloge](#) zbog kojih je zadržala svoj prijedlog i ustvrdila da se njime ne krši načelo supsidijarnosti jer je pitanje upućenih radnika po definiciji prekogranične naravi.

20 U stavku XVI. Priloga V. Poslovniku Europskog parlamenta navodi se: „Odbor za pravna pitanja nadležan je za: tumačenje, primjenu i praćenje prava Unije i usklađenost akata Unije s primarnim pravom, posebno za odabir pravnih osnova i poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti“.



Broj doprinosa parlamenata u 2019. po parlamentarnom domu. Nije bilo obrazloženih mišljenja.

2019. godine samo je 12 od 41 doma podnijelo doprinose. Najaktivniji bili su francuski parlament (13 iz Senata i 11 iz Zastupničkog doma), španjolski parlament (8), češki Senat (7) i portugalski parlament (7).



Broj doprinosa primljenih u odborima. Nije bilo obrazloženih mišljenja.

Najviše su doprinosa primili Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku, Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i Odbor za promet i turizam.

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona (prosinac 2009. – prosinac 2019.) nacionalnim parlamentima poslano je na razmatranje ukupno 887 nacrtu zakonodavnih akata pod uvjetima iz Protokola 2. Kao odgovor na to, Europski parlament primio je otprilike 3335 doprinosa nacionalnih parlamenata; Od toga su njih 474 (14 %) bili obrazložena mišljenja, dok su ostali (2861) bili doprinosi koji su se odnosili na sadržaj prijedloga.

Nacionalni parlamenti EU-a koristili su se Protokolom broj 2 više kako bi izrazili svoje stajalište o sadržaju prijedloga, a manje o pitanju supsidijarnosti. To možda upućuje na njihovu želju da budu tješnje uključeni u sadržajna pitanja unutar zakonodavnog postupka.

Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima zastupnicima (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama Europskog parlamenta pruža ciljano stručno znanje i kratka izvješća o podnescima nacionalnih parlamenata država članica EU-a koji se koriste kao doprinosi prilikom izrade izvješća odbora i prilikom pregovora u okviru dijaloga s Vijećem. Uprava također upravlja bazom podataka CONNECT koja sadržava sva obrazložena mišljenja i doprinose zaprimljene od nacionalnih parlamenata (vidi poglavlje 7.1.)<sup>21</sup>.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- S obzirom da se zakonodavno razdoblje bližilo kraju, bilo je manje prijedloga koje je trebalo nadzirati. Zakonodavni rad bio je usmjeren na finalizaciju i donošenje prijedloga.

### **5.1.3 Mjesečno izvješće o stanju**

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima također mjesečno objavljuje i Izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa u okviru Protokola br. 2. To izvješće daje pregled svih podnesaka zaprimljenih od izdavanja prethodnog izvješća te se u njemu navode svi zakonodavni predmeti na dnevnom redu iduće plenarne sjednice EP-a. Izvješće je uključeno i u dokumentaciju sjednice Konferencije predsjednika odbora EP-a koja se sastaje utorkom tijekom svake plenarne sjednice u Strasbourgu. Izvješće o stanju objavljuje se na internetskoj stranici Uprave prije svakog plenarnog zasjedanja EP-a.

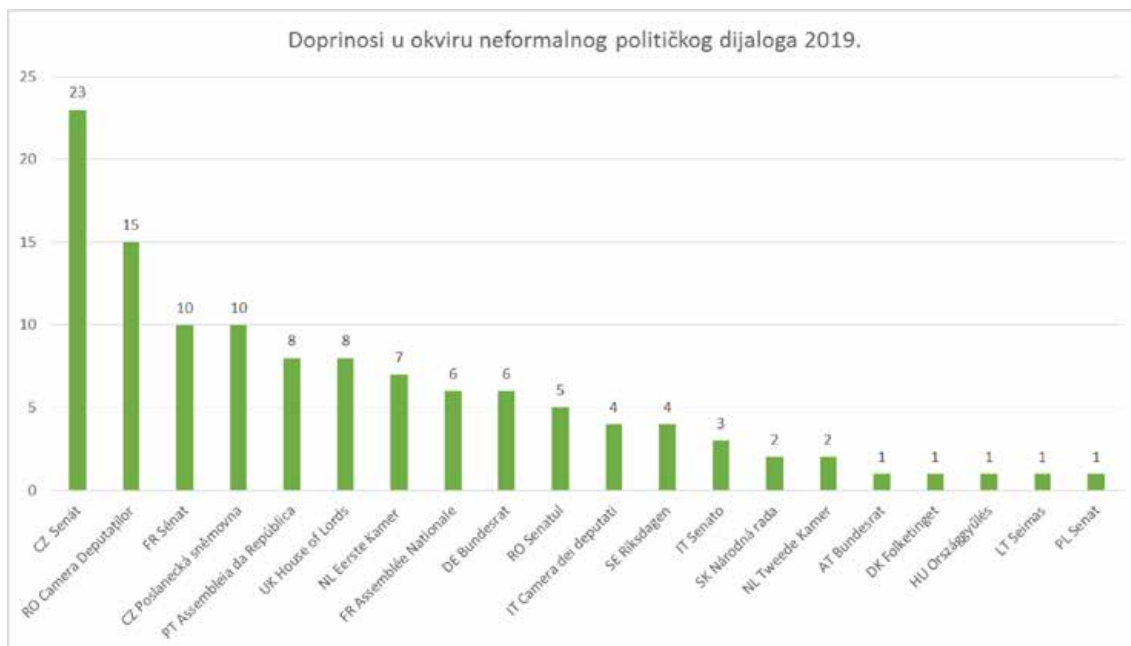
## **5.2 Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 TFEU-a**

*Protokol br. 1 TFEU-a omogućuje nacionalnim parlamentima EU-a da komentiraju zakonodavne predmete koji su u isključivoj nadležnosti EU-a te čitav niz nezakonodavnih dokumenata, primjerice one povezane s tekućim raspravama na europskoj razini, zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije. Ti se doprinosi obrađuju u okviru neformalnog političkog dijaloga.*

Nacionalni parlamenti EU-a nastavili su se i 2019. aktivno služiti tom mogućnošću, poslavši 118 doprinosa. U tom kontekstu tri najaktivnija parlamenta / parlamentarna doma u 2019. bili su češki Senat (23), rumunjski Zastupnički dom (15), francuski Senat (10) i češki Zastupnički dom (10).

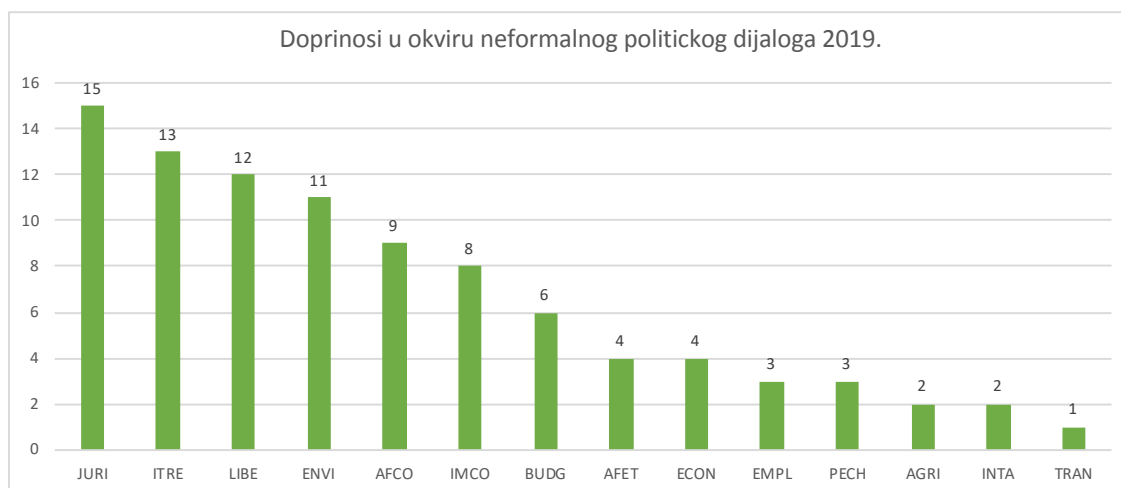
<sup>21</sup> Baza podataka može se pronaći na internetskoj stranici: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html>





Broj doprinosa parlamenata u 2019. po parlamentarnom domu.

Odborima su podnesena ukupno 93 doprinosa. Četiri odbora koja su primila najviše doprinosa u okviru neformalnog političkog dijaloga bili su Odbor za pravna pitanja (JURI) s 15, Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) s 13, Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) s 12 i Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) s 11.



Broj doprinosa parlamenata u 2019. po odboru<sup>22</sup>.

EP je od 2009. od nacionalnih parlamenata EU-a primio oko 2268 doprinosa u okviru Protokola br. 1 koji su također objavljeni u bazi podataka CONNECT<sup>23</sup>. Podrobniji statistički podaci o doprinosima zaprimljenima 2019. navedeni su u Prilogu V.

<sup>22</sup> U grafikonu odbora nema 20 vlastitih mišljenja i 5 zajedničkih mišljenja koji nisu dodijeljeni odborima.

<sup>23</sup> <http://www.connefop.europarl.europa.eu/connefop/app/?protocol=1>

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Broj doprinosa podnesenih u okviru neformalnog političkog dijaloga smanjio se za 54 %, sa 259 u 2018. na 118 u 2019. To je smanjenje najvjerojatnije bilo posljedica kraja parlamentarnog saziva (europski izbori održani su u svibnju 2019.), kada se zakonodavna aktivnost institucija EU-a znatno usporila;
- Nacionalni parlamenti sve češće podnose sažetak na engleskom jeziku uz svoje podneske u skladu s Protokolom br. 2 i Protokolom br. 1. Time se olakšava rad zakonodavaca.

## 6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA

### 6.1 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)



*Cilj Međuparlamentarne razmjene informacija o Europskoj uniji (IPEX) jest poduprijeti međuparlamentarnu suradnju pružanjem platforme i mreže za elektroničku razmjenu informacija povezanih s EU-om između parlamenata u EU-u. IPEX je pokrenut kao inicijativa nacionalnih parlamenata EU-a, a razvijen je uz tehničku pomoć Europskog parlamenta. 2019. je 41 dom 28 nacionalnih parlamenata i Europski parlament upotrebljavao IPEX u svojim svakodnevnim aktivnostima. IPEX se stalno poboljšava kako bi se ispunile promjenjive potrebe njegovih korisnika.*

*IPEX se često naziva „alatom“, „platformom“ i „mrežom“. Te tri definicije svjedoče o razvoju instrumenta. Prijelaz s alata na mrežu je spor, ali je u tijeku.*

*Vidjeti: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Godina 2019. bila je godina dovršetka digitalne strategije IPEX-a i prvog programa rada IPEX-a.

Osnovane su tri radne skupine za istraživanje sljedećih pitanja:

- Bolje promicanje IPEX-a (pod predsjedanjem člana osoblja njemačkog Bundestaga);
- Jačanje mreže IPEX (pod predsjedanjem danskog Folketinga i kasnije luksemburškog Chambre des Députés);
- Poboljšanje digitalnog sustava baze podataka IPEX (pod predsjedanjem EP-a).

Radne skupine pripremile su izvješća i konkretne prijedloge za odbor IPEX-a o daljnjem razvoju IPEX-a kao pokretača inicijativa u kontekstu međuparlamentarne suradnje.

O prijedlozima koje su sastavile radne skupine raspravljalo se na sastancima Odbora u Beču (siječanj i svibanj 2019.) i Bruxellesu (listopad 2019.). Odbor je službeno usvojio rezultate radnih skupina.

Godišnji sastanak korespondenata IPEX-a održan 14. i 15. studenog 2019. u Beču, koji je organiziralo austrijsko predsjedništvo, bio je prilika za usvajanje novih formata za raspravu i za provedbu kreativnih ideja koje su omogućile daljnji razvoj mreže IPEX. Kao rezultat toga, IPEX već prolazi kroz preobrazbu i trebao bi postati jedinstvena kontaktna točka za međuparlamentarnu razmjenu o pitanjima EU-a koju su tražili EP i nacionalni parlamenti.

Ključni pokazatelj sve veće važnosti IPEX-a u razvoju međuparlamentarne suradnje bila je odluka Europskog parlamenta da osigura potrebna sredstva za potporu razvoju nove internetske stranice IPEX-a u 2020. Na temelju programa rada za provedbu digitalne strategije odbor IPEX-a razvio je nove oblike razmjene među parlamentima, a nova internetska stranica IPEX-a trebala bi omogućiti njihovo korištenje u svakodnevnom radu. Bez snažne predanosti Europskog parlamenta bilo bi nemoguće provesti potrebna poboljšanja suradnje u području europskih poslova među parlamentima. Taj je zajednički trud Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima i Uprave za resurse (Glavna uprava Predsjedništva (DG PRES)), Glavne uprave za inovacije i tehnološku podršku (DG ITEC) i kabineta glavnog tajnika zasigurno predstavljao jedan od najboljih primjera „postizanja rezultata putem suradnje“ u praksi tijekom 2019.

IPEX je također 2019. uspješno proveo novu Opću uredbu o zaštiti podataka (GDPR) i objavio Izjavu o zaštiti privatnosti IPEX-a zajedno s Memorandumom o razumijevanju u kojem se utvrđuju dužnosti zajedničkih voditelja obrade podataka (Odbor IPEX-a i nacionalni parlamenti).

Uz te intenzivne aktivnosti, IPEX je i dalje nastavio biti platforma povezana sa supsidijarnošću i kontrolom nacrtu zakonodavstva EU-a koju provode nacionalni parlamenti EU-a.

IPEX trenutačno objavljuje gotovo 106 000 stranica dokumenata nacionalnih parlamenata i institucija EU-a, koji sadrže informacije povezane s nadzorom u gotovo 80 000 dokumenata koje su sastavili nacionalni parlamenti EU-a i koji su povezani s više od 12 000 predmeta. Ukupan broj zabilježenih zakonodavnih i nezakonodavnih dokumenata u IPEX-u 2019. iznosio je 811, što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu, a posljedica je promjene parlamentarnog saziva (2018.: 1 119; 2017.: 1 053; 2016.: 1 064; 2015.: 805).

Internetska stranica IPEX-a imala je 2019. više od 340 000 jedinstvenih posjetitelja, u skladu s općim trendom iz prethodnih godina (2018.: 285 881; 2017.: 307 737; 2016.: 253 264; 2015.: 234 480). Međutim, broj individualnih posjeta stranici bio je gotovo 43 milijuna. To je dosad najveći zabilježeni broj posjeta, s povećanjem od više od 30 milijuna stranica u odnosu na 2018.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Dovršetak popisa prijedloga i ideja za sadržaj za nove dijelove internetske stranice IPEX-a;
- IPEX je učvrstio svoju ulogu mreže.

## 6.2 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)



*ECPRD, kojim zajednički upravljaju Europski parlament i Parlamentarna skupština Vijeća Europe čini 66 zastupničkih domova (uključujući 41 u Europskoj uniji) iz 54 države i iz europskih institucija. Gotovo 120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonosi glavnim aktivnostima ECPRD-a, koje se sastoje od intenzivne razmjene informacija i najboljih praksi.*

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima i Služba za istraživanja Europskog parlamenta (EPRS) po treći su puta uspješno organizirale seminar ECPRD-a pod nazivom „Osnaživanje kroz znanje: parlamentarna istraživanja u doba dezinformiranja i pregršta informacija“. Događanju je prisustvovalo 65 sudionika iz 33 parlamentarnih domova i međunarodnih organizacija. Seminar je započeo raspravom među višim rukovoditeljima i direktorima o glavnim izazovima u radu službe za istraživanje, nakon čega je uslijedio niz studija slučaja o tome kako dočekati novi saziv Parlamenta.

Drugi dio seminara bio je usmjeren na *kreiranje politika utemeljenih na dokazima* gdje su sudionici dobili uvid u ocjenjivanje politika. Dio seminara s temom *Rad s partnerima* bio je prilika da Služba Kongresa SAD-a za istraživanja i druge službe u Kongresu SAD-a predstave svoje aktivnosti i odgovore na pitanja. Donošenje politika utemeljenih na dokazima i potreba za etičkim smjernicama za neovisnost i oslanjanje na stručno znanje bili su tema inspirativne rasprave. Prva potpredsjednica Mairead McGuinness i glavni tajnik EP-a Klaus Welle također su se obratili sudionicima seminara.

Tajništvo ECPRD-a bilo je uključeno u organizaciju šest seminara i četiri sjednice propisane statutom, opri čemu su svi održani u bliskoj suradnji s parlamentima domaćinima.

Parlamenti članovi ECPRD-a mreži su predali 306 komparativna zahtjeva u usporedbi s 333 zahtjeva 2019. Na te je zahtjeve dano 7310 odgovora, što predstavlja blago smanjenje u odnosu na 7963 odgovora 2018. Tajništvo ECPRD-a pomno je pratilo podnošenje zahtjeva kako bi se osiguralo poštovanje standarda ECPRD-a. Važno je napomenuti da su po prvi put neke službe nacionalnih parlamenata i Europski parlament zaprimili zahtjeve koji se odnose na nacionalne akte o slobodi informiranja i na Uredbu (EZ) br. 1049/2001 o pristupu dokumentima.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima također je pružala potporu službama EP-a posredujući njihove zahtjeve mreži ECPRD-a. EP je tijekom 2019. podnio ukupno 16 zahtjeva mreži ECPRD-a. To

predstavlja znatan porast u odnosu na 2018. kada je zabilježeno samo pet zahtjeva EP-a. Nadalje, EP je dostavio 29 odgovora na zahtjeve drugih parlamenata ECPRD-a. Ta je brojka ostala gotovo ista kao i 2018. (31 odgovor).

Podrška informatičkih službi EP-a ostala je tijekom 2019. ključna za pravilno funkcioniranje internetske stranice ECPRD-a i rad na zahtjevima. Parlamentari članovi ECPRD-a izrazili su svoju sigurnost u to da će EP osigurati neometano funkcioniranje službe.

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Primjena nove Opće uredbe o zaštiti podataka.

## **6.3 Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu**

*Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima prima i ugošćuje administrativne predstavnike koje imenuju nacionalni parlamenti EU-a (ili domovi) za rad u Europskom parlamentu. Od 1991., u cilju jačanja međuparlamentarne suradnje unutar EU-a Europski parlament tim predstavnicima pruža mogućnost da, na zahtjev, bez naknade koriste uredske prostore i druge sadržaje u zgradama Parlamenta u Bruxellesu i Strasbourgu.*

Nacionalne parlamente EU-a predstavljaju nacionalni dužnosnici u Bruxellesu, a domaćin im je EP. Na dan 31. prosinca 2019., u 36 ureda u prostorima Europskog parlamenta radi 56 članova osoblja iz 39 domova<sup>24</sup>. Predstavnici redovito međusobno i sa službama EP-a dijele i razmjenjuju informacije u cilju olakšavanja i poticanja međuparlamentarne razmjene i suradnje.

Ti predstavnici rade u istoj zgradi u kojoj se nalazi Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima. Time se stvaraju brojne sinergije i promiču jednostavne razmjene iskustava. Uprava je nastavila organizirati niz radionica za predstavnike nacionalnih parlamenata. Svrha je tih radionica predstaviti posebna područja rada i administrativnih projekata Europskog parlamenta te održati neformalne rasprave o povezanim temama od zajedničkog interesa kako bismo učili jedni od drugih i bolje razumjeli različite administrativne kulture.

Godine 2019. organizirane su radionice o europskim izborima, Brexitu, EPRS-u te radu i aktivnostima Glavne uprave EP-a za unutarnju politiku (DG IPOL). Na svim je radionicama sudjelovao nadležni glavni direktor. Jedna radionica bila je posvećena raspravi s glavnim tajnikom Klausom Welleom.

Popis predstavnika nacionalnih parlamenata dostupan je na sljedećoj poveznici:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

### **Glavne novosti u 2019.:**

- Daljnji razvoj neformalnih radionica s predstavnicima;
- Premještanje ureda predstavnika iz zgrade Wiertz u zgradu Montoyer.

---

<sup>24</sup> To uključuje tajništvo COSAC-a i službenika za informiranje IPEX-a.

## 6.4 Seminari za osoblje

*„Budući da bi bolje interakcije i razmjena informacija između zastupnika u EP-u i zastupnika u nacionalnim parlamentima te među državnim službenicima u nacionalnim parlamentima mogle doprinijeti boljem nadzoru europske rasprave na nacionalnoj razini i na taj način poticati istinski europsku parlamentarnu i političku kulturu”, predlaže se u Uredbi EP-a o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima<sup>25</sup>. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je 2019. organizirala niz seminara za osoblje iz nacionalnih parlamenata / parlamentarnih domova nacionalnih parlamenata EU-a. Cilj im je bio okupiti osoblje iz nacionalnih parlamenata i EP-a kako bi predstavili važne europske teme i raspravljali o njima, učili jedni od drugih te razmijenili najbolje prakse.*

Uz parlamentarnu suradnju na političkoj razini, važan događaj posljednjih godina bila je organizacija seminara za osoblje kako bi se olakšala tehnička razmjena mišljenja na razini osoblja. Seminari za osoblje upravi Parlamenta pružaju važnu platformu za održavanje konkretnijih i usmjerenijih razmjena mišljenja o pitanjima od zajedničkog interesa. Seminari za osoblje dinamičan su element rada EP-a i nacionalnih parlamenata EU-a.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima, zajedno s Glavnom upravom za komunikaciju, organizirala je 19. i 20. ožujka 2019. seminar osoblja pod nazivom „Komunikacija iz parlamentarne perspektive” na kojem su sudjelovala 62 zaposlenika iz nacionalnih parlamenata/domova. Osoblje nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta vodilo je žustru raspravu o tome kako institucija može komunicirati s građanima te su podijelili svoje znanje i iskustvo. Taj je dvodnevni seminar bio prilika za sudionike da raspravljaju i steknu vrijedan uvid u komunikacijske prakse iz europske perspektive i iz različitih nacionalnih perspektiva.

Još jedan seminar o temi europskog semestra organizirao je Odjel za podršku gospodarskom upravljanju (DG IPOL) uz potporu Uprave. Osoblje nacionalnih parlamenata EU-a i EP-a zaduženo za istraživanja nastavlja suradnju preko mreže ECPRD-a (vidjeti poglavlje 6.2).

---

25 [Rezolucija Europskog parlamenta od 19. travnja 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima.](#)

## 7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI

### 7.1 CONNECT

# CONNECT

*Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima zastupnicima u EP-u (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama Europskog parlamenta pruža ciljano stručno znanje o podnescima nacionalnih parlamenata u okviru Protokola 1. i 2. U tu svrhu Uprava održava bazu podataka [CONNECT](#) koja uključuje sve dokumente zaprimljene od nacionalnih parlamenata od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona u okviru Protokola 1 i 2. Obrazložena mišljenja povezana sa sustavom ranog upozoravanja dostupna su na svim službenim jezicima EU-a.*

Od 2017. baza podataka CONNECT dostupna je na internetskoj stranici Uprave<sup>26</sup>. Sve informacije koje se nalaze na mreži CONNECT, uključujući obrazložena mišljenja i doprinose primljene od nacionalnih parlamenata, izravno su dostupne na portalu eCommittee, zajedničkom radnom prostoru za glavne uprave IPOL i EXPO, u okviru postupka na koji se odnose. Navedeno se ne odnosi samo na obrazložena mišljenja već i na sve doprinose zaprimljene od nacionalnih parlamenata EU-a.

CONNECT omogućuje izvjestiteljima, zastupnicima, asistentima i osoblju tajništava odbora, kao i svim vanjskim dionicima, da u svakom trenutku zakonodavnog postupka imaju ažuriran i potpun pregled nad svim podnescima zaprimljenima od nacionalnih parlamenata. U 2019. zaprimljeno je ukupno **181** podnesaka: **63** (35 %) podneseno je u okviru Protokola br. 2 provjera supsidijarnosti, a **118** (65 %) doprinosa u okviru neformalnog političkog dijaloga.

Na dan 31. prosinca 2019. u bazi podataka CONNECT nalazilo se ukupno **5675** podnesaka (obrazloženih mišljenja i doprinosa) nacionalnih parlamenata EU-a. **3322** (59 %) podneseno je u okviru Protokola br. 2 provjera supsidijarnosti, a **2353** (41 %) doprinosa u okviru neformalnog političkog dijaloga.

#### Glavne novosti u 2019.:

- Promicanje CONNECT-a među novoizabranim zastupnicima u Europskom parlamentu u mjesečnom izvješću o stanju koja se šalje zastupnicima u Europskom parlamentu;
- Smanjenje broja podnesenih zahtjeva posljedica je toga što je 2019. bila izborna godina.

---

<sup>26</sup> <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect.html>



## 7.2 Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)

# CORCOM

*Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom) izvor je informacijama o odborima nacionalnih parlamenta koji se po temama preklapaju s odborima Europskog parlamenta. Na njemu se također nalaze informacije o tajništvima različitih odbora nacionalnih parlamenata EU-a i EP-a. Informacije koje se nalaze u direktoriju pružaju predstavnici nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu.*

Poslovnik Europskog parlamenta izmijenjen je u skladu s Rezolucijom o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona (izvjestitelj: Elmar Brok) donesenom u svibnju 2009.<sup>27</sup> i u njemu stoji da odbor može započeti izravni dijalog s nacionalnim parlamentima na razini odbora unutar granica odobrenih proračunskih sredstava namijenjenih u tu svrhu. Dijalog može uključivati odgovarajuće oblike suradnje prije i nakon donošenja zakonodavnih akata (članak 150. stavak 3.).

Aplikacija CorCom stalno se poboljšava u skladu s novim potrebama njezinih korisnika. Postala je internetska aplikacija<sup>28</sup>, mnogo je više prilagođena korisniku i ima čitav niz novih elemenata. Broj pregledanih stranica u prosjeku iznosi 392 mjesečno.

## 7.3 Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem

*Europski parlament stalno promiče blisku suradnju između svoje uprave i uprave nacionalnih parlamenata, posebno u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedanja Vijećem EU-a. Europski parlament svakom nadolazećem predsjedništvu nudi mogućnost sudjelovanja u programu u Bruxellesu s ciljem pripreme aktivnosti u kontekstu parlamentarne dimenzije predsjedništva. Europski parlament parlamentu države koja predsjedava Vijećem može pružiti prilagođeni program potpore koji se temelji na posebnim zahtjevima, potrebama i prioritetima. Tom se inicijativom pruža mogućnost povezivanja i uspostave osobnih kontakata sa svima uključenima i omogućuje učinkovito dijeljenje informacija i stručnog znanja, čime se olakšava daljnji rad i osigurava dosljednost. Europski parlament može doprinijeti troškovima programa zajedno s parlamentom države koja predsjedava Vijećem.*

zemalja posebno su bili zainteresirani za program potpore EP-a tijekom predsjedanja. U tom je kontekstu Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima organizirala tri studijska posjeta u proljeće 2019. za devet dužnosnika Hrvatskog sabora koji bi bili odgovorni za pripremu parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedništva. Ti su sastanci uključivali kontakte s relevantnim tajništvima odbora Europskog parlamenta i drugim službama, službenikom IPEX-a, Tajništvom COSAC-a i predstavnicima nekoliko nacionalnih parlamenata zemalja koje su nedavno predsjedale Vijećem EU-a.

<sup>27</sup> [Rezolucija Europskog parlamenta od 7. svibnja 2009. o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona.](#)

<sup>28</sup> CorCom is for internal use only. It is available on the intranet of the European Parliament.

Cilj sastanaka bio je razmjena iskustava i najboljih praksi u pogledu organizacije velikih međuparlamentarnih sastanaka i konferencija, kao što su COSAC, IPC o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u, IPC ZVSP/ZSOP i sastanci JPSG-a za Europol.

Osim toga, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima posredovala je u bilateralnim posjetima finskog i njemačkog parlamenta koji su služili kao priprema za njihova predsjedanja. Svi sudionici u programu potvrdili su da su razmjena stečenih iskustava, kao i uspostavljena bliska suradnja, posebno korisni za osiguravanje boljeg planiranja parlamentarne dimenzije predsjedništva.

#### **Glavne novosti u 2019.:**

- Organizacija sveobuhvatnog programa potpore za osoblje Hrvatskog sabora, povodom prvog predsjedanja Vijećem, u EP-u u Bruxellesu;
- Organizacija prilagođenih programa za parlamente zemalja koje će u bliskoj budućnosti predsjedati Vijećem (za one kojima to nije prvi put).

## **7.4 Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima**

*Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima objavljuje niz publikacija. Jedna je od takvih publikacija „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” u kojoj se sažimlju informacije o odabranim aktualnim temama o kojima su komunicirali parlamenti unutar mreže ECPRD-a.*

*Osim toga, publikacija „Tjedni pregled” pruža informacije o aktivnostima koje uključuju nacionalne parlamente s ciljem povećanja transparentnosti i vidljivosti brojnih poduzetih međuparlamentarnih aktivnosti. „Izvešće o stanju” pruža informacije o zaprimljenim podnescima nacionalnih parlamenata.*

‘Parlamenti u Europi u središtu pozornosti’ sažima informacije o odabranim aktualnim temama o kojima su komunicirali parlamenti unutar mreže ECPRD-a.

Uprava je 2019. pripremila dva izdanja:

- U središtu pozornosti br. 24 – veljača 2019. – Praćenje prenošenja direktiva i provedbenih mjera uredbi EU-a;
- U središtu pozornosti br. 25 – studeni 2019. –Izborne jedinice na nacionalnim parlamentarnim izborima.

Publikacije su dostupne na [internetskoj stranici Uprave](#).

Tjedni pregled petkom se e-poštom šalje svim zastupnicima i službama Europskog parlamenta. Tijekom 2019. poslano je 36 tjednih pregleda. Publikacija obuhvaća međuparlamentarne događaje koji će se održati iduća dva tjedna kao što su bilateralni posjeti, međuparlamentarne konferencije, međuparlamentarne sjednice. Pružaju se informacije o datumu, mjestu i uključenim službama EP-a.

Uprava također mjesečno objavljuje i Izvešće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa nacionalnih parlamenata (vidi poglavlje 5.1.3.).

Uprava isto tako upravlja internetskom stanicom na kojoj se pružaju informacije o predstojećim aktivnostima i publikacijama Uprave.

## 8. UPRAVA ZA ODNOSE S NACIONALNIM PARLAMENTIMA

Godina 2019. bila je još jedna godina rasta i suradnje unutar Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima. Tu su godinu obilježile brojne aktivnosti, novi kolege i partneri, sudjelovanje na međuparlamentarnim događanjima na visokoj razini, snažnije veze s drugim službama Europskog parlamenta i važni događaji.

U skladu s geslom DG PERS-a koje glasi „utjecaj putem suradnje“, Uprava je zastupnicima i tajništvu EP-a nastavila pružati usluge i savjete koji su im potrebni za daljnji razvoj institucionalne suradnje i zakonodavnog dijaloga s nacionalnim parlamentima EU-a.

Uprava pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, doprinosi provedbi odredbi Ugovora o međuparlamentarnoj suradnji i djeluje kao centar znanja za informacije o nacionalnim parlamentima EU-a. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje. Upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente EU-a u Bruxellesu i održava bliske veze s njihovim upravama.

Uprava glavnom tajniku i zamjeniku glavnog tajnika, kao i svim službama u glavnim upravama EP-a s kojima surađuje zahvaljuje na trajnoj potpori.

Direktorica: Katrin Ruhmann

Uprava se sastoji od dva odjela.

### **Odjel za zakonodavni dijalog**

Odjel za zakonodavni dijalog uglavnom je odgovoran za politički i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima. Bavi se planiranjem, koordiniranjem i organizacijom međuparlamentarnih sastanaka na razini odbora, uključujući sjednice odbora, Europski parlamentarni tjedan i Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europola. Također se brine o praćenju provjere o pridržavanju načela supsidijarnosti te izvjestitelje i odbore izvješćuje o provedbi Protokola br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Odjel isto tako organizira tematske seminare na kojima se okupljaju zaposlenici uprave Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata te je zadužen za baze podataka mreže CONNECT i CorCom-a.

Načelnik odjela: Jesús Gómez

### **Odjel za institucionalnu suradnju**

Odjel za institucionalnu suradnju uključuje multilateralnu reguliranu suradnju, tj. Konferenciju predsjednika parlamenata Europske unije, sastanke glavnih tajnika parlamenata EU-a i COSAC. Odjel se također bavi već uspostavljenim mrežama, posebno mrežama IPEX i ECPRD te održava suradnju s DG EXPO-om i koordinira program potpore parlamentu države koja predsjedja Vijećem i posjete za izgradnju kapaciteta.

Načelnik odjela: Pekka Nurminen

To, kao i dodatne informacije o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a, nalazi se na internetskoj stranici EP-a:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>

## PRILOZI

### PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2019.

Događaj u organizaciji COSAC-a	Mjesto, datum	Teme	Glavni govornici / članovi panela Europskog parlamenta
Sastanak predsjednika	Bukurešt, 20. i 21. siječnja 2019.	I. Prioriteti tijekom rumunjskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Povećanje kohezije i osiguravanje konvergencije s pomoću instrumenata VFO-a	
Plenarna sjednica LXI. COSAC-a	Bukurešt, 23. – 25. lipnja 2019.	I. Postignuća tijekom rumunjskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Izgledi za međunarodne trgovinske odnose EU-a; budući odnosi između EU-a i Ujedinjene Kraljevine u kontekstu Brexita III. Europski prostor obrazovanja kao pokretač preoblikovanja i jačanja jedinstvenog tržišta IV. Gospodarstvo temeljeno na inovacijama, tehnološkom razvoju i socijalnom učinku u EU-u; uloga Parlamentata u poticanju novog gospodarstva EU-a	
Sastanak predsjednika	Helsinki, 21. – 22. srpnja 2019.	I. Prezentacija prioriteta tijekom finskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Koliki je proračun za europske politike?	
Plenary meeting of the LXII COSAC	Helsinki, 1. – 3. prosinca 2019.	I. Finsko predsjedanje Vijećem EU-a II. Promicanje vladavine prava u EU-u i Povelje EU-a o temeljnim pravima III. Govor Maroša Šefčoviča IV. Pobjednička klimatska strategija za Europu V. Govor Michela Barniera	Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta

Detaljnije informacije u pogledu programa sjednica COSAC-a koja su objavila predsjedništva potražite na internetskoj stranici IPEx-a: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

**PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu<sup>29</sup> 2019.**

Datum	Odbor Europskog parlamenta	Događanje				Broj sudionika:			
		Vrsta sjednice		Naziv sjednice	Nacionalni parlamenti		EP		
					Zastupnici	Parlamenti	Domovi	Zastupnici	
18. – 19. veljače 2019.	ECON EMPL BUDG	Europski parlamentarni tjedan: • Konferencija o europskom semestru	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	128	27	35	Plenarna sjednica, dan 1.: 11 Plenarna sjednica, dan 2.: 21 Međuparlamentarna sjednica za odbor ECON: 13 Međuparlamentarna sjednica za odbor BUDG: 9		
7. ožujka 2019.	FEMM	Međuparlamentarna sjednica odbora	Moć žena u politici	23	17	19	15		
1. – 2. travnja 2019.	AFET	Međuparlamentarna sjednica odbora	Vanjska politika i sigurnost EU-a	31	27	32	41		
24. rujna 2019.	ECON	Međuparlamentarna sjednica odbora	Preporuke za pojedine države	12	7	9	43		
4. prosinca 2019.	AFET	Međuparlamentarna sjednica odbora	Prioriteti vanjske politike EU-a za novi institucijski ciklus	38	19	25	32		
<b>Ukupan broj sudionika</b>				<b>232</b>			<b>190</b>		

<sup>29</sup> Osim ako je drugačije naznačeno, sve su sjednice međuparlamentarne sjednice odbora.

**PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata<sup>30</sup> Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije) 2019. godine**

Datum(i):	Zemlja i Dom	Posjetitelj	S kime se posjetitelj susreo u EP-u	Vrsta posjeta	Broj zastupnika sudionika	Broj osoblja sudionika
9. siječnja 2019.	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Zastupnici	Zastupnici u EP-u Tang i Rosati	Zastupnici	2	1
22. siječnja 2019.	NORVEŠKA – Storting	Izaslantvo Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja	Zastupnici u EP-u Ulvskog i Lenaers	Zastupnici	10	1
24. siječnja 2019.	NORVEŠKA – Storting	Osoblje Konfederacije norveških poduzeća	Osoblje EP-a	Osoblje		26
29. siječnja 2019.	ITALIJA – Senato	Izaslantvo Odbora za europske poslove	potpredsjednik Castaldo, zastupnici u EP-u Toia i Gardini	Zastupnici	3	1
30. siječnja 2019.	MAĐARSKA – Országgyűlés	Studijski posjet novih zastupnika	Potpredsjednica Járóka, mađarski zastupnici u EP-u, osoblje EP-a	Zastupnici	12	8
31. siječnja 2019.	ITALIJA – Camera dei Deputati	Odbor za poslove povezane s EU-om (videokonferencija)	Talijanski zastupnici u EP-u članovi odbora AFEO	Zastupnici	Nije navedeno	
4. veljače 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Izaslantvo odbora za izlazak iz EU-a	Zastupnik u EP-u Verhofstadt, zastupnici u EP-u članovi upravljačke skupine za Brexit	Zastupnici	15	3
5. – 6. veljače 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Lords	Osoblje	Zastupnik u EP-u Corbett, osoblje EP-a	Osoblje		2
5. veljače 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici	Zastupnici u EP-u Omarjee i Manscour	Zastupnici	2	2
5. veljače 2019.	NJEMAČKA – Bundestag	Odbor za europske poslove	Predsjednik odbora AFET McAllister, zastupnici u EP-u Fleckenstein, Olbrycht, Thomas	Zastupnici	20	14

<sup>30</sup> Nacionalni parlamenti EU-a; Norveški parlament; Nordijsko vijeće.

5. – 6. veljače 2019.	NJEMAČKA – Bundestag	Pododbor za europsko pravo	Zastupnici u EP-u Sippel, Melo, Regner, Zwiefka, Rozière	Zastupnici	6	2
6. veljače 2019.	NJEMAČKA – Bundestag	Odbor za europske poslove; Pododbor za proračune	Predsjednica odbora CONT Gräßle, zastupnici u EP-u Thomas, Olbrycht, Deprez, Geier	Zastupnici	6	7
6. – 7. veljače 2019.	ŠVEDSKA – Riksdag	Predsjednik Parlamenta	Predsjednik Tajani, prva potpredsjednica McGuinness	Predsjednik Parlamenta		
6. – 7. veljače 2019.	NORVEŠKA – Storting	Zastupnici	Potpredsjednica Hautala, zastupnici u EP-u Hökmark, Kari i Dohrmann, osoblje EP-a	Zastupnici	12	2
19. veljače 2019.	AUSTRIJA – Bundesrat	Izlaslanstvo Odbora za europske poslove	Zastupnici u EP-u Freund, Kadenbach, Karas, Schmidt	Zastupnici	14	2
20. veljače 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Posjet zastupnika u vezi sa strategijom EU-a za plastiku	Zastupnica u EP-u Ries	Zastupnici	2	1
20. veljače 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici	Predsjednik odbora PECH Cadec	Zastupnici	2	3
20. veljače 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Posjet zastupnika u vezi s poreznim pravilima SAD-a koja se odnose na francuske državljane rođene u SAD-u	Zastupnici u EP-u Berès, Rozière	Zastupnici	2	1
21. veljače 2019.	ŠVEDSKA – Riksdag	Odbor za europske poslove	Predsjednica odbora AFCO Hübner	Zastupnici	15	7
29. veljače 2019.	NORVEŠKA – Storting	Osoblje stranke Centar	Zastupnici u EP-u Jäätteenmäki, Federley	Osoblje		17
7. – 8. ožujka 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Osoblje knjižnice Zastupničkog doma	Zastupnik u EP-u Corbett, osoblje EP-a	Osoblje		8

Datum(i):	Zemlja i Dom	Posjetitelj	S kime se posjetitelj susreo u EP-u	Vrsta posjeta	Broj zastupnika sudionika	Broj osoblja sudionika
7. – 8. ožujka 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Osoblje knjižnice Zastupničkog doma	Zastupnik u EP-u Corbett, osoblje EP-a	Osoblje		8
18. ožujka 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Referent i savjetnik referenta Odbora za nadzor europskih poslova	Osoblje EP-a	Osoblje		3
18. – 19. ožujka 2019.	ČEŠKA – Senát	Član Senata	Zastupnik u EP-u Niedermayer, osoblje EP-a	Zastupnici	1	
18. – 19. ožujka 2019.	ŠVEDSKA – Riksdag	Zastupnici u EP-u	Švedski zastupnici u EP-u, osoblje EP-a	Zastupnici	3	
19. ožujka 2019.	AUSTRIJA – Nationalrat	Predsjednik Wolfgang Sobotka	Zastupnici u EP-u Karas, Mlinar, Schmidt, Vilimsky, Waitz	Predsjednik Parlamenta	1	2
19. ožujka 2019.	ŠPANJOLSKA – Senado	Predsjednik Senata Pio García-Escudero	Predsjednik Tajani, zastupnici u EP-u Díaz de Mera i González Pons	Predsjednik Parlamenta	1	4
19. ožujka 2019.	ŠPANJOLSKA – Congreso de los Diputados	Predsjednica Kongresa Ana Pastor	Predsjednik Tajani, zastupnici u EP-u Díaz de Mera i González Pons	Predsjednik Parlamenta	1	3
20. ožujka 2019.	IRSKA – Houses of the Oireachtas	Predsjednik Zajedničkog odbora za irski jezik	Osoblje EP-a	Zastupnici	1	1
27. ožujka 2019.	NORVEŠKA – Storting	Regionalno osoblje Norveškog udruženja lokalnih i regionalnih vlasti	Osoblje EP-a	Osoblje		22
1. travnja 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici	Zastupnici u EP-u Pargneau i Válean	Zastupnici	3	
3. travnja 2019.	NORVEŠKA – Storting	Osoblje norveškog tijela za zaštitu podataka	Osoblje EP-a	Osoblje		10



3. travnja 2019.	FINSKA – Eduskunta	Osoblje zaduženo za pripremu petog sastanka JPŠG-a za Europol	Osoblje EP-a	Osoblje		1
8. travnja 2019.	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Izlaslanstvo Odbora za socijalna pitanja	Zastupnici u EP-u Lenaers i Jongerius	Zastupnici	5	5
16. travnja 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici	Zastupnici u EP-u Morin-Chartier, Guillaume, Berès, Riquet, Bay, Corazza-Bildt, glavni tajnik Welle	Zastupnici	2	
16. svibnja 2019.	FINSKA – Eduskunta	Osoblje Odjela za komunikaciju i informiranje	Osoblje EP-a	Osoblje		4
21. svibnja 2019.	MAĐARSKA – Országgyűlés	Osoblje država Višeogradske skupine (HU, CZ, PL, SK)	Osoblje parlamentarna zemalja Višeogradske skupine	Osoblje		6
23. svibnja 2019.	AUSTRIJA – Nationalrat	Osoblje	Osoblje EP-a	Osoblje		11
26. lipnja	ŠVEDSKA – Riksdag	Osoblje	Osoblje EP-a	Osoblje		2
11. rujna 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Lords	Zastupnici Doma lordova	Prva potpredsjednica McGuinness, predsjednik odbora AFET McAllister, predsjednik odbora AFCO Tajani, zamjenik glavnog tajnika Winkler	Zastupnici	1	1
12. rujna 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Osoblje	Zastupnici u EP-u Monteith i Brown, osoblje EP-a	Osoblje		6
18. rujna 2019 <sup>31</sup>	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Predsjedništvo Odbora za europske poslove	Zastupnici u EP-u Aubry, Schirewan, Danjean, García Pérez	Zastupnici	10	2

31 Posjet se održao u Strasbourgu

Datum(i):	Zemlja i Dom	Posjetitelj	S kime se posjetitelj susreo u EP-u	Vrsta posjeta	Broj zastupnika sudionika	Broj osoblja sudionika
23. rujna 2019.	AUSTRIJA – Nationalrat	Predsjednik	Predsjednik Sassoli, potpredsjednik Karas, zastupnica u EP-u Edtstadler	Predsjednik Parlamenta Zastupnici	1	5
23. rujna 2019.	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Osoblje	Osoblje EP-a	Osoblje		16
24. rujna 2019.	IRSKA – Houses of the Oireachtas	Odbor za europske poslove (videokonferencija)	Irski zastupnici u EP-u	Zastupnici	11	
25. rujna 2019.	DANSKA – Folketing	Izlaslanstvo Odbora za europske poslove	Zastupnica u EP-u Schaldemose, osoblje EP-a	Zastupnici	14	2
30. rujna 2019.	AUSTRIJA – Nationalrat	Osoblje	Osoblje EP-a	Osoblje		1
3. listopada 2019.	NORVEŠKA – Storting	Osoblje norveške misije pri EU-u	Osoblje EP-a	Osoblje		18
2. – 3. listopada 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Lords	Posjet službenika radi upoznavanja s EP-om	Osoblje EP-a	Osoblje		3
7. – 11. listopada 2019.	PORTUGAL – Assembleia da República	Posjet osoblja na temu europskog semestra	Osoblje EP-a	Osoblje		1
9. listopada 2019.	Parlamentarni odbor EFTA-e	Zastupnici	Prva potpredsjednica McGuinness, predsjednik odbora AFET McAllister, predsjednica odbora IMCO De Sutter, predsjednik odbora INTA Lange, zastupnici u EP-u Schwab i Danielsson	Zastupnici	6	2

10. listopada 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Članovi radne skupine za Brexit	Koordinator upravljačke skupine za Brexit Verhofstadt	Zastupnici	3	1
11. listopada	ŠVEDSKA – Riksdag	Osoblje Odjela za usluge	Osoblje EP-a	Osoblje		4
22. – 23. listopada 2019. <sup>32</sup>	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Lords	Izaslanstvo Posebnog odbora za europske poslove	Zastupnici u EP-u Bearder, Porritt, Voaden, predsjednik odbora AFET McAllister, zastupnici u EP-u Kirton-Darling, Long, Smith, Moraes, Hübner, Lange, koordinator upravljačke skupine za Brexit Verhofstadt	Zastupnici	5	1
5. studenog 2019.	FRANCUSKA – Assemblée Nationale	Zastupnici	Predsjednica odbora ECON Tinagli	Zastupnici	1	1
18. studenog 2019.	DANSKA – Folketing	Danski ministar prometa i izaslanstvo Odbora za promet	Predsjednica odbora TRAN Delli, zastupnici u EP-u Vind, Gade, Ertug, osoblje EP-a	Zastupnici	11	6
20. studenog 2019.	AUSTRIJA – Nationalrat	Osoblje	Osoblje EP-a	Osoblje		6
20. – 21. studenog 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Posjet osoblja s temom trgovine robom i granica	Osoblje EP-a	Osoblje		8
21. studenog 2019.	FINSKA – Eduskunta	Tim finskog predsjedanja	Osoblje EP-a	Osoblje		2
2. prosinca 2019.	NIZOZEMSKA – Tweede Kamer	Privremeni odbor za digitalnu budućnost	Zastupnici u EP-u Berendsen, Tang i van Sparrentak, osoblje EP-a	Zastupnici	4	2
2. prosinca 2019.	SLOVENIJA – Nacionalna skupština	Izaslanstvo dužnosnika	DG EPRS, STOA			7

32 Posjet se održao u Strasbourgu

Datum(i):	Zemlja i Dom	Posjetitelj	S kime se posjetitelj susreo u EP-u	Vrsta posjeta	Broj zastupnika sudionika	Broj osoblja sudionika
4. – 5. prosinca 2019.	UJEDINJENA KRALJEVINA – House of Commons	Posjet osoblja na temu „Jednaki uvjeti za sve“	Osoblje EP-a	Osoblje		8
11. – 12. prosinca 2019.	RUMUNJSKA – Senat	Predsjednik Odbora za ustavna pitanja	Potpredsjednica Charanzová, zastupnica u EP-u Pagazaurtundúa	Zastupnici	1	
12. prosinca 2019.	ITALIJA – Camera dei Deputati	Videokonferencija s Odborom za poljoprivredu	Talijanski zastupnici u EP-u, članovi odbora AGRI	Zastupnici	Nije navedeno	
13. prosinca 2019.	LATVIJA – Saeima	Dužnosnici	Glavni direktor DG SAFE-a, osoblje EP-a	Osoblje		2

## PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja

Broj doprinosa nacionalnih parlamenata EU-a zaprimljenih 2019.		
Država članica	Parlament / Dom	Doprinosi
Francuska	FR – Sénat	13
Francuska	FR – Assemblée Nationale	11
Španjolska	ES – Congreso/Senado	8
Češka	CZ – Senát	7
Portugal	PT – Assembleia da República	7
Italija	IT – Senato	5
Njemačka	DE – Bundesrat	4
Češka	CZ – Poslanecká sněmovna	2
Rumunjska	RO – Camera Deputaților	2
Rumunjska	RO – Senatul	2
Austrija	AT – Bundesrat	1
Njemačka	DE – Bundestag	1
<b>UKUPNO</b>		63

## PRILOG V. - Doprinosi u okviru Protokola br. 1 - Neformalni politički dijalog

U ovoj tablici navedeni su dokumenti nacionalnih parlamenata EU-a poslani kao odgovor na nacрте zakonodavnih akata koji su u isključivoj nadležnosti EU-a, kao i na veliki broj nezakonodavnih dokumenata kao što su zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije koje su obuhvaćene Protokolom br. 1 UFEU-a.

<b>Contributions received from EU national Parliaments in 2019</b>		
<b>Država članica</b>	<b>Parlament / Dom</b>	<b>Doprinosi</b>
Češka	CZ Senát	23
Rumunjska	RO Camera Deputaţilor	15
Francuska	FR Sénat	10
Češka	CZ Poslanecká sněmovna	10
Portugal	PT Assembleia da República	8
Ujedinjena Kraljevina	UK House of Lords	8
Nizozemska	NL Eerste Kamer	7
Francuska	FR Assemblée Nationale	6
Njemačka	DE Bundesrat	6
Rumunjska	RO Senatul	5
Italija	IT Camera dei Deputati	4
Švedska	SE Riksdagen	4
Italija	IT Senato	3
Slovačka	SK Národná rada	2
Nizozemska	NL Tweede Kamer	2
Austrija	DK Folketing	1
Danska	DK Folketing	1
Mađarska	HU Országgyűlés	1
Litva	LT Seimas	1
Poljska	PL Senat	1
<b>UKUPNO</b>		118

## **PRILOG VI. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)**

### **A. Pitanja o kojima su se politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovali s mrežom ECPRD-a u 2019. primjenjujući zahtjeve za usporedbu (5):**

- Parlamentarni asistenti koje zapošljavaju pojedinačni zastupnici: utvrđena pravila za sprječavanje sukoba i uznemiravanja (ažuriranje zahtjeva ECPRD-a 3001)
- Potpora vlade parlamentarnoj diplomaciji u EU-u
- Nedavna poboljšanja ili nadogradnja usluga za zastupnike
- Parlamentarni odbori: Sastav i članstvo (ažuriranje zahtjeva 2158)
- Podjela predsjedanja parlamentarnim odborima (ažuriranje zahtjeva 2099)
- Kapaciteti za procjenu učinka i evaluaciju u nacionalnim parlamentima
- Zakon o imunitetu zastupnika u nacionalnom parlamentu
- Politike i postupci za rješavanje problema seksualnog uznemiravanja u Europskom parlamentu
- Pravila o izgledu i kodeksu odijevanja na plenarnoj sjednici
- Anketa o reviziji Priručnika o nespojivosti i imunitetu zastupnika u EP-u
- Praćenje gruzijskih izbora pomoću ankete za birače
- Nacionalni parlamenti s vanjskim obrazovnim/konferencijskim centrima
- Parlamentarni istražni odbori
- Upitnik o pravu na zakonodavnu inicijativu parlamenata
- Upitnik o drugom domu

### **Europski parlament pružio je odgovore na sljedeće zahtjeve drugih parlamenta unutar ECPRD-a:**

- Duhovne ili vjerske skupine u Parlamentu
- Televizijski program Parlamenta
- Upitnik o uslugama u oblaku
- Pravni status zastupnika u parlamentu – nedavni razvoj – Bruxelles 2019. upitnik o seminaru PP & P
- Preoblikovanje internetskih stranica Parlamenta i upravljanje njima
- Elektroničko glasovanje u parlamentarnim odborima
- Preoblikovanje ureda za korisnike Odjela za informacije i arhivsku građu
- Prostori za zastupnike s invaliditetom
- Sustavi kontrole pristupa koji se upotrebljavaju u parlamentima
- Inovacije i projekti umjetne inteligencije u parlamentima (u okviru seminara o IKT-u)
- Parlamentarna izvješća – Zakonodavne i nadzorne publikacije
- Parlamentarne klinike
- Održiva javna nabava u parlamentima
- Anketa za seminar ECPRD-a 2019. – „Izazovi u digitalnom dobu: očuvanje i promicanje dokumentarnog rada i bibliografske baštine Parlamenta i upravljanje njima”
- Tehnologija pretraživanja u parlamentima
- Utvrđivanje pokazatelja uspješnosti u okviru pristupa izrade proračuna na temelju programa koji se zasniva na uspješnosti

- Korištenje prijenosnih računala, tableta i pametnih telefona na plenarnim sjednicama i odborima
- Rezervacija posjeta plenarnim sjednicama
- Elektronički resursi (e-časopisi, e-knjige i baze podataka) u parlamentima
- Prisutnost parlamenata na društvenim mrežama
- Parlamentarna istraga – istražni odbori i njihove nadležnosti
- Održivi razvoj – najbolje prakse u parlamentima
- Troškovi službenih putovanja Parlamenta i korištenje putničkih agencija u Parlamentu – dodatna pitanja
- Elektroničko arhiviranje
- Automatski sustav za transkripciju rasprava (sada s poveznicama na slične zahtjeve)
- Troškovi službenih putovanja Parlamenta i korištenje putničkih agencija u Parlamentu (ažurirani zahtjev 3433)
- Unutarnja kontrola i unutarnja revizija službi Parlamenta
- Uključivanje primjedbi, prekida ili komentara zastupnika u stenografska izvješća s plenarne sjednice

## B. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2019.

<b>SEMINARI</b>		
Seminar – „Potpora Parlamentu u nadzoru proračuna“ (područje interesa: ekonomska i proračunska politika)	Den Haag	9. – 10. svibnja 2019.
Seminar (područje interesa: knjižnice, istraživačke službe i arhivi)	Madrid	6. – 8. lipnja 2019.
Seminar – „Parlamenti na internetu“ (područje interesa: IKT u parlamentima)	Ljubljana	13. – 14. lipnja 2019.
Seminar – „Prava i obveze parlamentarnih zastupnika“ (Područje interesa: parlamentarna praksa i postupanje)	Bruxelles, zastupnički dom i Senat	24. – 25. listopada 2019.
Seminar – „Inovacije i projekti umjetne inteligencije u parlamentima“ (područje interesa: IKT u parlamentima)	Tallinn	3. – 4. listopada 2019.
Seminar – „Osnaživanje kroz znanje: parlamentarna istraživanja u doba dezinformiranja i pregršta informacija“ (područje interesa: knjižnice, istraživačke službe i arhivi)	Bruxelles, EP	7. – 8. studenog 2019.
<b>SJEDNICE PROPISANE STATUTOM</b>		
Sjednica Izvršnog odbora	Dublin, Oireachtas	21. – 22. ožujka 2019.
Sjednica Izvršnog odbora	London, House of Commons	5. – 6. rujna 2019.
Godišnja konferencija korespondenata	Berlin, Bundestag i Bundesrat	10. – 11. listopada 2019.
Europska konferencija predsjednika parlamenata, sastanak glavnih tajnika	Strasbourg, PACE	24. – 25. listopada 2019.







# NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE

Prosina 2019



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

<b>Belgique/België/ Belgien BELGIJA</b> Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	<b>България BUGARSKA</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240	<b>Česká republika ČEŠKA REPUBLIKA</b> Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	<b>Danmark DANSKA</b> Folketinget 179
<b>Deutschland NJEMAČKA</b> Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	<b>Eesti ESTONIJA</b> Riigikogu 101	<b>Éire/Ireland IRSKA</b> Dáil Éireann 160 Seanad Éireann 60	<b>Ελλάδα GRČKA</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
<b>España ŠPANJOLSKA</b> Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	<b>France FRANCUSKA</b> Assemblée nationale 577 Sénat 348	<b>Hrvatska HRVATSKA</b> Hrvatski sabor 151	<b>Italia ITALIJA</b> Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
<b>Κύπρος CIPAR</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	<b>Latvija LATVIJA</b> Saeima 100	<b>Lietuva LITVA</b> Seimas 141	<b>Luxembourg LUKSEMBURG</b> Chambre des Députés 60
<b>Magyarország MAĐARSKA</b> Országgyűlés 199	<b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67	<b>Nederland NIZOZEMSKA</b> Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	<b>Österreich AUSTRIJA</b> Nationalrat 183 Bundesrat 61
<b>Polska POLJSKA</b> Sejm 460 Senat 100	<b>Portugal PORTUGAL</b> Assembleia da República 230	<b>România RUMUNJSKA</b> Camera Deputatilor 329 Senat 136	<b>Slovenija SLOVENIJA</b> Državni zbor 90 Državni svet 40
<b>Slovensko SLOVAČKA</b> Národná Rada 150	<b>Suomi/ Finland FINSKA</b> Eduskunta 200	<b>Sverige ŠVEDSKA</b> Riksdagen 349	<b>United Kingdom UJEDINJENA KRALJEVINA</b> House of Commons 650 House of Lords 794

**RELNATPARL@EP.EUROPA.EU**

**WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML**