



EUROPEAN PARLIAMENT

**DELEGACIÓN DE OBSERVACIÓN DE LAS ELECCIONES
A LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY**

(23 DE ABRIL DE 2013)

**INFORME DEL SR. D. JOSÉ IGNACIO SALAFRANCA,
PRESIDENTE DE LA DELEGACIÓN**

ANEXOS:

LISTA DE LOS INTEGRANTES DE LA MISIÓN Y PROGRAMA FINAL

INFORME PRELIMINAR DE LA MISIÓN DE OBSERVACIÓN ELECTORAL DE LA UE

Introducción

El 23 de abril de 2013, conforme al calendario constitucionalmente previsto, alrededor de 3,5 millones de paraguayos estaban llamados a elegir Presidente y Vicepresidente de la República, senadores, diputados, gobernadores de departamentos, miembros de las juntas departamentales y diputados del PARLASUR.

Respondiendo a una invitación del Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE), la Unión Europea desplegó una Misión de Observación Electoral (MOE UE) para observar las elecciones presidenciales y legislativas. La MOE UE, presente en el Paraguay desde el 2 de marzo, contó con más de cien observadores de los 27 países de la Unión Europea. La diputada del Parlamento Europeo Renate Weber (ALDE) dirigía la MOE UE.

La Conferencia de Presidentes del Parlamento Europeo autorizó a una delegación de siete Diputados del Parlamento Europeo a desplazarse a Paraguay del 19 al 25 de abril de 2013, para observar las elecciones en el marco de la observación a largo plazo de la MOE UE. La delegación, presidida por José Ignacio SALAFRANCA (PPE, España), incluyó además a los siguientes diputados: Andrés PERELLÓ RODRÍGUEZ (S&D - España), Inés AYALA SENDER (S&D - España), Izaskun BILBAO BARANDICA (ALDE - España), Francesco Enrico SPERONI (EFD, Italia), Francisco SOSA WAGNER (NI - España).

La Delegación de Observación Electoral del Parlamento Europeo observó estas elecciones con arreglo a la Declaración de principios para la observación internacional de elecciones y al Código de conducta para observadores electorales internacionales aprobado por el Parlamento Europeo en 2007.

Contexto

La victoria de Fernando Lugo en las elecciones presidenciales del 20 de abril de 2008 acabó con la hegemonía de la Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado (ANR-PC) que detentaba la presidencia del país desde 1947. También marcó la primera transferencia pacífica de poder en la historia del país.

En 2008, Fernando Lugo era el candidato presidencial de la Alianza Patriótica por el Cambio (APC), una coalición ideológicamente heterogénea con casi 20 partidos y movimientos del centro y de izquierda del espectro político. El partido tradicional de oposición, el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) formaba parte de esta Alianza. Después de las elecciones de abril de 2008, y a pesar de perder la presidencia, el Partido Colorado siguió siendo la mayor fuerza en las dos cámaras, con 34 de los 80 escaños en la Cámara de Diputados y 15 de los 45 escaños en el Senado. El Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) obtuvo 29 diputados y 14 senadores en las elecciones del 2008. Las formaciones de la izquierda integradas en la APC sólo consiguieron en esas elecciones siete escaños (cuatro en el Congreso y tres en el Senado).

Las expectativas de cambio fundamental que acompañaron la elección del Presidente Lugo no se cumplieron. No obstante, sectores económica y políticamente influyentes de la sociedad siguieron viendo la Presidencia de Lugo y la búsqueda de cambio que representaba como un desafío a sus intereses. Lugo se fue quedando cada vez más aislado, particularmente después de haber perdido el apoyo del PLRA, que ya en julio de 2009 había abandonado la APC. La

posición del Presidente Lugo llegó a ser insostenible después de la "matanza de Curuguaty" el día 15 de junio, en la que once campesinos sin tierra y seis policías murieron en un enfrentamiento armado. El 21 de junio, Lugo fue destituido de la Presidencia, sobre la base de la acusación, prevista en la Constitución, de mal desempeño de sus funciones. El "juicio político" al Presidente Lugo, sustanciado de forma sumaria, fue apoyado por una amplia mayoría en ambas cámaras del Congreso: 76 de los 80 miembros del Congreso votaron por la destitución y sólo uno en contra. En el Senado, 39 de los 45 miembros votaron por la destitución, mientras que dos se abstuvieron y cuatro votaron en contra. Asumió la presidencia Federico Franco (PLRA), hasta entonces Vicepresidente de la República.

Los gobiernos de UNASUR se pronunciaron en rechazo de lo que consideraron una ruptura del orden democrático, y se negaron a reconocer el nuevo gobierno. Como consecuencia, Paraguay fue suspendido de las reuniones del MERCOSUR y la UNASUR, a la espera de los resultados de las elecciones generales de 2013. Al mismo tiempo, MERCOSUR acogió a Venezuela, que llevaba once años intentando entrar al mercado común con la oposición del Senado de Paraguay.

En esta inestable situación política, un grupo de trabajo de la Delegación del Parlamento Europeo para las Relaciones con los Países de MERCOSUR, dirigido por Luis Yáñez-Barnuevo, viajó a Paraguay en julio de 2012. A raíz de esta visita, la Unión Europea recibió una invitación oficial para observar las elecciones de abril 2013 y decidió enviar, por primera vez, una misión de observación electoral a Paraguay.

Después de la destitución del Presidente Lugo y de la suspensión del Paraguay del MERCOSUR y de UNASUR, estas elecciones eran primordiales para la reintegración del país en las instituciones regionales.

Paraguay tiene un 49,6% de pobreza (un 28,8% de pobreza extrema, datos de 2011), pero también un crecimiento del 4,5% en los últimos siete años y moderados progresos en políticas asistenciales, calidad de la enseñanza primaria y atención médica gratuita, que hay que poner en el haber del gobierno de Lugo. Paraguay es uno de los países a la cola en el índice de percepción de la corrupción de Transparencia Internacional.

Observación electoral internacional

Las elecciones del 21 de abril del 2013 contaban con el mayor acompañamiento internacional en la historia democrática de Paraguay. Además de la MOE UE, la OEA envió una misión dirigida por el expresidente de Costa Rica, el Señor Oscar Arias. El mandato de la misión de la OEA — llamada "Observación Electoral y misión política de acompañamiento", iba más allá de la mera observación electoral, persiguiendo el objetivo más amplio de facilitar el diálogo entre todos los sectores políticos y sociales en Paraguay con la perspectiva de llegar a amplios acuerdos para fortalecer la gobernabilidad democrática y las reformas sociales y económicas. A diferencia del MERCOSUR y de UNASUR, la OEA no suspendió la participación de Paraguay tras la destitución del Presidente Lugo.

A pesar de las tensas relaciones con el gobierno de Federico Franco, UNASUR también desplegó una misión de observación electoral, a invitación del TSJE. La misión de UNASUR estaba encabezada por el ex Primer Ministro peruano Salomón Lerner.

Programa de trabajo de la Delegación en Paraguay

La Delegación de Observación Electoral del Parlamento Europeo permaneció en Asunción del 19 al 25 de abril de 2013. Los trabajos de la Delegación se desarrollaron, como es habitual, en el marco de la MOE UE. La Delegación quiere destacar la calidad de la relación de trabajo tanto con la Misión de Observación Electoral de la UE como con la Delegación de la Unión Europea en Paraguay.

Además de reunirse en varias ocasiones con la Jefa de la Misión Electoral de la UE y su equipo, la Delegación tuvo la oportunidad de entrevistarse con las más importantes personalidades políticas del país, incluyendo al Presidente de la República Federico Franco y el Ministro de Exteriores, el candidato Horacio Cartes, ganador de estos comicios, así como con los principales candidatos presidenciales y el expresidente Lugo. La Delegación también se entrevistó con el Presidente del TSJE y con el Jefe de la MOE de la OEA, Oscar Arias. La Delegación se reunió con los Embajadores de los países miembros de la UE presentes en Asunción. El anexo I incluye el programa de la Delegación.

Proceso electoral

El Parlamento Europeo observa habitualmente las elecciones en el marco de una misión a largo plazo, cubriendo así todo el ciclo electoral y no sólo el día de la elección. La declaración preliminar de la MOE UE que figura en anexo al presente informe, presenta el resultado de esta observación de larga duración.

Candidatos presidenciales

La Constitución paraguaya establece que el Presidente y el Vicepresidente son elegidos por mayoría simple. Por lo tanto las elecciones presidenciales son sólo a una vuelta, aunque ningún candidato alcance la mayoría absoluta. De hecho, en la historia electoral de Paraguay, solo se ha dado un caso en que el ganador de las elecciones lo hizo con más del 50% de los votos.

Once partidos políticos y coaliciones participaron en las elecciones presidenciales, cuatro más que en 2008. Sólo los dos partidos tradicionalmente dominantes, la ANR-PC y el PLRA, tenían posibilidades reales de ganar las elecciones presidenciales, según las encuestas. En ausencia de una segunda vuelta electoral, siendo la mayoría simple suficiente para ser elegido Presidente, el candidato del Partido Colorado, Horacio Cartes, partía como favorito. A diferencia de las elecciones de 2008, la ANR-PC no se enfrentaba a una alianza amplia anti-Colorado. La Alianza que apoyó a Fernando Lugo en las elecciones de 2008 se presentó fracturada a las elecciones, al parecer más por cuestiones personales que por diferencias ideológicas. Tras la muerte del candidato presidencial y General retirado Lino Oviedo, en accidente de aviación al inicio de la campaña electoral, el voto de los electores que votaron por el UNACE, la tercera fuerza parlamentaria, era una incógnita.

Horacio Cartes, uno de los hombres más ricos del país, se afilió al Partido Colorado en 2009 construyendo su atractivo popular sobre su experiencia y éxitos empresariales. Su principal adversario, Efraín Alegre, candidato de la Alianza Paraguay Alegre, comandada por el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), no logró sacar partido de sus flaquezas por mucho que se afanó en denunciar sus supuestos vínculos con el contrabando de tabaco, el blanqueo de dinero y el narcotráfico.

En el último tramo de la campaña electoral, Alegre fue acusado de dejar un agujero de 25 millones de dólares en el ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, del que fue titular hasta 2011. Y cuando a menos de tres semanas de la elección, UNACE, el partido de Lino Oviedo, pidió el voto para Alegre, la prensa aireó las promesas de cargos en el gobierno que hicieron los liberales a familiares de Oviedo a cambio de su apoyo, así como la venta al Estado de unos terrenos propiedad del presidente del Senado, Jorge Oviedo Matto, sobrino del general, a precios muy superiores a los del mercado. Las revelaciones provocaron la dimisión de Oviedo Matto.

No existe una clara diferenciación ideológica entre los dos principales partidos habida cuenta de que ambos partidos, sin perfiles ideológicos o programáticos nítidos, se disputan el espacio del centro-derecha. Por otra parte, en Paraguay donde la dictadura del general Stroessner duró hasta 1989, el clientelismo político es una característica extremadamente arraigada por años de gobiernos autoritarios y más del 80 por ciento de los adultos están afiliados a un partido, tal vez el índice de afiliación más alto del mundo.

Elecciones legislativas

El Poder Legislativo es ejercido por el Congreso, compuesto de una Cámara de Senadores (cámara alta), de 45 miembros, y una Cámara de Diputados (cámara baja), que consta de 80 diputados. Las elecciones para el Congreso se celebran simultáneamente con la elección presidencial. Los diputados se eligen por departamento, mientras que los senadores se eligen a escala nacional, ambos por un periodo de cinco años, pudiendo ser reelectos.

Alrededor de 50 partidos, movimientos y coaliciones (conocidas como concertaciones) estaban registrados oficialmente en estas elecciones, aunque varios de ellos funcionan solamente en el nivel local. No existe una clara diferenciación ideológica entre los dos principales partidos: ambos partidos, sin perfiles ideológicos o programáticos nítidos, se disputan el espacio del centro-derecha.

El expresidente Fernando Lugo lideraba la lista del Frente Guasú para el Senado.

Jornada electoral

Para cubrir la jornada electoral, la Delegación se dividió en cuatro grupos, desplegados en Asunción, Caacupé, y Departamento Central. Los diputados del Parlamento Europeo observaron la apertura, votación y cierre en colegios electorales de zonas socio-económicamente diversas, presenciando también el recuento de votos.

Al cierre de la jornada electoral, la Delegación se reunió con la Jefa de la MOE UE. La Delegación saludó el ambiente de tranquilidad en el cual se había desarrollado la jornada electoral y el espíritu cívico del pueblo paraguayo. Entre los problemas observados directamente por los diputados, destacaron las dificultades que plantea el sistema de control mutuo entre los tres principales partidos en lo que se refiere a las mesas electorales, pues supone excluir completamente al resto de partidos de todos los niveles de la administración electoral. La exclusión de los partidos de las mesas receptoras de voto tiene implicaciones particularmente importantes en Paraguay, donde los miembros de mesa tienen, por ley, la última palabra sobre la validez de los votos emitidos. Los diputados observaron también el transporte masivo de votantes y, en el Departamento de Caacupé, claros indicios de compra

de votos. La MOE UE confirmó a la Delegación la existencia de varios "corralones", una práctica que la MOE UE, considera que atenta contra la dignidad humana.

La Delegación del Parlamento Europeo lamenta el escaso papel de las mujeres en estas elecciones: si bien la legislación paraguaya consagra la igualdad de hombres y mujeres en el ejercicio de los derechos políticos y la Constitución prevé explícitamente la promoción del acceso de la mujer a las funciones públicas, al determinar que el partido o movimiento tiene la libertad de fijar el orden de precedencia de la lista, la mayoría de las mujeres candidatas se encuentran en posiciones con poca posibilidad de elección y solo 17 mujeres formarán parte del Congreso de Paraguay. Además, el Código Electoral no prevé una cuota mínima de mujeres para las listas de candidatos a elecciones.

Conferencia de Prensa

La Conferencia de prensa de la MOE UE tuvo lugar el 23 de abril. La Jefa de la Misión, Renate Weber, presentó la Declaración Preliminar de la Misión, acompañada por Jean-Pierre Audy, en representación de la Delegación del PE. La Delegación de Observación Electoral del Parlamento Europeo suscribió a la declaración preliminar de la MOE UE que figura en anexo al presente informe.

En su discurso ante la prensa, el Señor Audy destacó el ambiente de tranquilidad de la jornada electoral, manifestando la esperanza de que estas elecciones den lugar a la normalización de las relaciones políticas entre la República del Paraguay y el MERCOSUR. Señaló que la Delegación del Parlamento Europeo había notado con satisfacción que Paraguay es el primer Estado del Parlamento del MERCOSUR en elegir a sus representantes por voto directo.

Resultados electorales

El Tribunal Superior de Justicia Electoral oficializó el 10 de mayo, los siguientes resultados electorales: en las elecciones presidenciales, Horacio Cartes ganó con una ventaja de casi 212.000 votos sobre Efraín Alegre. Cartes triunfó en 16 de los 17 departamentos (todos menos el de Cordillera).

CANDIDATOS	VOTOS	PORCENTAJE
Horacio Cartes	1.095.469	45,8%
Efraín Alegre	883.630	36,94%
Mario Ferreiro	140.622	5,88%
Aníbal Carrillo	79.327	3,32%
Miguel Carrizosa	27.036	1,13%

En las elecciones al Senado, la ANR-PC ganó 19 escaños, a falta de cuatro para lograr la mayoría absoluta en la Cámara Alta. La bancada PLRA cuenta con 13 senadores sobre el total de 45, mientras que los movimientos de la izquierda dividida, Frente Guasú (FG), Partido Democrático Popular (PDP) y Avanza País (AP) suman un total de 10. El paisaje se completa con dos pequeños partidos, el Partido Patria Querida (PPQ) y el Partido Unión Nacional de Ciudadanos Éticos (UNACE), que obtuvieron en conjunto un total de 3 legisladores.

La ANR-PC goza de mayoría absoluta en la Cámara de Diputados con 44 legisladores de 80. El sistema electoral aplicado a las elecciones de la Cámara de los Diputados causó una fuerte polarización de la composición de la Cámara Baja con 28 escaños del PLRA y tan solo ocho escaños para los restantes 5 partidos que estarán presentes (UNACE -2-, Patria Querida -2-, Avanza País -2-, Partido Encuentro Nacional -1- y Frente Guasú -1-).

De los 18 Parlamentarios titulares del MERCOSUR, la ANR-PC logró 10 escaños, el PLRA, seis; el Frente Guasú y el UNACE uno, respectivamente.

Teniendo en cuenta los poderes relativamente importantes del Congreso paraguayo con respecto al ejecutivo, la composición del Congreso es clave para asegurar la estabilidad política del país tras las elecciones. Es de destacar que en los últimos 20 años, sólo en una legislatura un partido ha disfrutado una mayoría absoluta en la cámara de diputados y el Senado (la ANR-PC de 1998 a 2003).

La participación se acercó al 70%, una tasa notable en comparación con otras elecciones recientes, aunque el voto es obligatorio en Paraguay a pesar de que la abstención no se sanciona en la práctica.

Conclusiones

El hecho de haber invitado a la Unión Europea a observar estas elecciones y las recomendaciones que esta Misión formulará, ayudarán sin lugar a dudas al país en su camino hacia delante, camino en el que pueden contar con el apoyo de la Unión Europea y del Parlamento Europeo.

El Parlamento Europeo, a través de sus delegaciones a la Asamblea Parlamentaria Euro-latinoamericana y con el MERCOSUR, está firmemente comprometido en el estrechamiento de las relaciones con Paraguay.

La Delegación de Observación Electoral del Parlamento Europeo en el marco de la Misión a largo plazo de la UE es un instrumento importante en la evaluación de la situación política en Paraguay y esta Delegación recomienda que el Grupo apoyo a la democracia y coordinación de elecciones, la Comisión de Desarrollo, la Comisión de Asuntos Exteriores y las Delegaciones a la Asamblea Parlamentaria Euro-latinoamericana y con el MERCOSUR, sigan de cerca las conclusiones y recomendaciones del informe final de la Misión de Observación Electoral de la EU.