



ODNOSI MED EVROPSKIM PARLAMENTOM IN NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

**LETNO POROČILO
ZA LETO 2017**



Evropski parlament

SL

PARLAMENTI V EVROPSKI UNIJI



Delovanje Evropske unije temelji na predstavniški demokraciji.



751 MEPs



Državljeni so na ravni EU neposredno zastopani v Evropskem parlamentu.

Države članice v Evropskem svetu predstavljajo voditelji držav ali vlad in v Svetu njihove vlade, ki so demokratično odgovorni bodisi svojemu nacionalnemu parlamentu bodisi svojim državljanom.



Nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije, tako da ...



... jih institucije EU obveščajo in jim predložijo osnutke zakonodajnih aktov EU.



... skrbijo za spoštovanje načela subsidiarnosti.



... sodelujejo v mehanizmih ocenjevanja na področju svobode, varnosti in pravice ter so vključeni v politični nadzor Europola in ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.



... sodelujejo v postopkih za spremembo Pogodb EU.



... so obveščeni o prošnjah za pristop k EU.



... so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom.



Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj EU.



Konferenca parlamentarnih odborov za zadeve Unije lahko pripravi kakršen koli prispevek, ki ga šteje za primernega, in z njim seznaniti Evropski parlament, Svet in Komisijo. Poleg tega spodbuja izmenjavo informacij in najboljše prakse med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

Letno poročilo za leto 2017
Odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi
parlamenti EU

Publikacijo je izdal
direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti, ki spada pod generalni
direktorat predsedstvo.

Direktorica: Katrin Ruhrmann, katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu
Vodja oddelka za institucionalno sodelovanje: Pekka Nurminen, pekka.nurminen@ep.europa.eu
Vodja oddelka za zakonodajni dialog: Jesús Gómez, jesus.gomez@europarl.europa.eu
Rokopis pripravila: Diana Ciuche, diana.ciuche@europarl.europa.eu

Rokopis dokončan 27. aprila 2018.

relnatparl@ep.europa.eu
www.europarl.europa.eu/relnatparl

Vse fotografije in slike © Evropska unija, 2018.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti svetuje političnim organom, poslancem in sekretariatu Evropskega parlamenta pri institucionalnem sodelovanju in zakonodajnem dialogu z nacionalnimi parlamenti. Zagotavlja podporo medparlamentarnim dejavnostim, prispeva k izvajanju določb Pogodbe v zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem v Evropskem parlamentu ter svoje strokovno znanje o nacionalnih parlamentih ponuja v celotnem zakonodajnem ciklu in pri drugih političnih pristojnostih Evropskega parlamenta.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti nastopa kot center znanja za posredovanje informacij o nacionalnih parlamentih in upravi Evropskega parlamenta zagotavlja informacije o primerih najboljše prakse v nacionalnih parlamentih. Zastopa Evropski parlament v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja, skrbi za odnose z uradniki, ki zastopajo nacionalne parlamente v Bruslju, in vzdržuje tesne stike z njihovimi pristojnimi službami.

LETNO POROČILO ZA LETO 2017

KAZALO

Predgovor obeh podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti.....	7
1. O poročilu	9
2. Ključni dogodki in trendi na področju medparlamentarnega sodelovanja	11
2.1 Vloga nacionalnih parlamentov v razpravi o prihodnosti EU ter izstopu Združenega kraljestva iz EU	11
2.2 Vloga nacionalnih parlamentov pri izboljšanju komuniciranja z državljani o zadevah EU	12
2.3 Prihodnost EU kot svetovnega akterja v kontekstu trenutnih sprememb na svetovni ravni	13
2.4 Skupni parlamentarni nadzor Europola: napredek na področju praktične ureditve	15
2.5 Zunanja razsežnost migracij.....	16
2.6 Medparlamentarno sodelovanje na področju institucionalnih zadev	17
2.6.1 Medparlamentarno sodelovanje na področju letnega delovnega programa Evropske komisije	17
2.6.2 Medparlamentarno sodelovanje na področju preglednosti postopka odločanja EU	18
2.6.3 Izvajanje določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente	19
3. Institucionalni parlamentarni organi	19
3.1 Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC).....	19
3.2 Letne in neformalne konference predsednikov parlamentov EU (EUSC).....	21
4. Medparlamentarni dialog	22
4.1 Evropski parlamentarni teden ter medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG)	22
4.2 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike (MPK SZVP/SVOP)	23
4.3 Medparlamentarne seje odborov in druga medparlamentarna srečanja.....	24
4.4 Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu	25
5. Mehanizem zgodnjega opozarjanja in neformalni politični dialog (Protokola 1 in 2 k Lizbonski pogodbi)	26
5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja	26
5.2 Neformalni politični dialog	28
5.3 Ponovna preučitev načel subsidiarnosti in sorazmernosti.....	28
6. Orodja za izmenjavo informacij in mreženje	29
6.1 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD).....	29
6.2 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX).....	30
6.3 Druge mreže in orodja.....	31
7. PRILOGE	33
PRILOGA I – Srečanja konference COSAC – teme in glavni govorniki leta 2017	33
PRILOGA II – Medparlamentarna srečanja, ki so jih v letu 2017 organizirali odbori Evropskega parlamenta v Bruslju	34
PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami) 2017	36
PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja	39
PRILOGA V – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)	41

Predgovor obeh podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti

Kot podpredsednika, pristojna za odnose z nacionalnimi parlamenti, z veseljem predstavljava to poročilo o dejavnostih Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti za leto 2017.

V njem so opisane nedavne dejavnosti in napredek na področju medparlamentarnega sodelovanja z nacionalnimi parlamenti EU in podane podrobne informacije o teh dejavnostih ter pobudah v zadnjem letu.

2017 je bilo s številnih vidikov leto sprememb, med drugim tudi za medparlamentarne odnose.

Veseli nas, da je sodelovanje med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti vse tesnejše. Velik napredek je bil dosežen pri vzpostavljanju trdnega partnerstva, ki temelji na zaupanju in vzajemnem sodelovanju.

To je vizija, na kateri temeljijo naše dejavnosti. Navdihuje nas pri iskanju novih priložnosti za formalno in neformalno sodelovanje in dodatnih prizadevanjih za poglobitev tega dialoga.

Leta 2017 so se nadaljevale razprave o migracijah in nadzoru meja, izstopu Združenega kraljestva iz EU, rasti in konkurenčnosti. Poleg tega so bili visoko na dnevnem redu medparlamentarnih sestankov tudi varnost, zunanja in obrambna politika, ekonomska in monetarna unija, evropski steber socialnih pravic, digitalni enotni trg, zaposlovanje in naložbe.

Evropski državljani so po zelo nizki stopnji zaupanja leta 2016 ponovno začeli verjeti v prihodnost EU.

Na parlamentarni ravni obstaja soglasje, da je treba skupaj iskati rešitve za sodobne izzive in okrepiti razpravo o močnejši in enotnejši Uniji. Pomembno je, da se naše medparlamentarno sodelovanje osredotoči na področja v skupnem interesu.

Z institucionalnega vidika so bile razprave osredotočene na letni delovni program Evropske komisije in preglednost postopka odločanja EU. Napredek je bil dosežen tudi v razpravi o skupnem parlamentarnem nadzoru Europolu, ki jasno kaže na vse večjo pomembnost parlamentarnega nadzora izvršnih pristojnosti EU.

Nacionalni parlamenti, ki so v samem središču demokracije v EU, imajo ključno vlogo v potekajoči razpravi o prihodnosti Evrope in oblikovanju ter usmerjanju te razprave v sodelovanju z vladaми. Pomembno je preprečiti razdrobljenost kljub različnim stališčem. Pomembnost učinkovitega nadzora nacionalnih parlamentov nad dejavnostmi njihovih vlad v zvezi z zadevami EU je samoumevna in ključnega pomena za zagotovitev povezave med delom na ravni Sveta in na ravni nacionalnih parlamentov.

Naš skupni izziv je zagotoviti, da državljani podpirajo reforme. Parlamenti so v privilegiranem položaju, v katerem lahko okrepijo vlogo državljanov in jim omogočijo, da prevzamejo odgovornost za to, kaj predstavlja EU, ter razumejo pomen EU za naša življenja. Bolj kot kdaj koli je treba okrepiti parlamentarizem. Nacionalni parlamenti in Evropski parlament morajo opredeliti sklop ključnih vrednot, na katerih bo temeljilo njihovo delovanje.

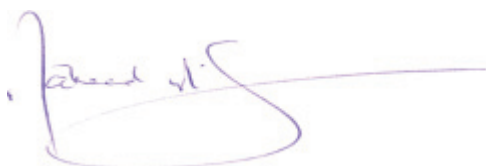
Čaka nas leto, polno novih izzivov.

Maja 2019 bodo evropski državljani volili na evropskih volitvah. Parlamentom v EU je v skupnem interesu spodbuditi državljane, naj dejavno sodelujejo v demokratičnem življenju držav

članic in EU. Morali bi sodelovati pri spodbujanju državljanov, naj uveljavljajo svoje pravice, zlasti pravico, da izvolijo svoje predstavnike na lokalnih, regionalnih, nacionalnih in evropskih volitvah.

V imenu vseh poslancev in uprave se vam zahvaljujemo za izkazan interes za Evropski parlament. Vabimo vas, da preberete to poročilo in se seznanite s pomembnim delom predanih poslancev in uradnikov Evropskega parlamenta ter 41 nacionalnih parlamentov in parlamentarnih domov 28 držav članic pri krepitvi medparlamentarnega sodelovanja.

Veselimo se še enega leta odličnega sodelovanja in plodnih razprav, namenjenih skupnemu reševanju izzivov.



Mairead McGuinness
Podpredsednica



Bogusław Liberadzki
Podpredsednik

1. O poročilu

Leto 2017 je bilo za direktorat še eno leto rasti in sodelovanja. Zaznamovali so ga številne dejavnosti, novi sodelavci in partnerji, sodelovanje na medparlamentarnih dogodkih na visoki ravni, tesnejše povezovanje z drugimi službami Evropskega parlamenta in pomembni mejniki.

V skladu z geslom generalnega direktorata predsedstvo „doseganje rezultatov s sodelovanjem“ je direktorat poslancem in sekretariatu Evropskega parlamenta še naprej zagotavljal storitve in nasvete, ki so jih potrebovali za nadaljnji razvoj institucionalnega sodelovanja in zakonodajnega dialoga z nacionalnimi parlamenti.

Sredstva so bila glede na širitev tega področja delovanja stroškovno učinkovito uporabljena, da bi se uspešno odzvali na krepitev medparlamentarnih dejavnosti. Organizirane so bile medparlamentarne konference, srečanja in razprave, potekalo pa je tudi rekordno število dvostranskih obiskov. Intenzivne dejavnosti v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja kažejo, da še vedno obstajajo dodatna področja, na katerih bi lahko razširili izmenjave. V središču pozornosti leta 2017 je bila tudi podpora parlamentarnim razsežnostim malteškega in estonskega predsedovanja.

To delo je potekalo pod političnim vodstvom in ob usmerjanju predsednika Evropskega parlamenta, obeh podpredsednikov, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti, in predsednika Odbora za ustavne zadeve (AFCD), ki je eden od sopredsednikov delegacije Evropskega parlamenta v konferenci COSAC. Naše delovanje so podpirali tudi odlični odnosi s političnimi telesi Evropskega parlamenta (konferenco predsednikov in konferenco predsednikov odborov), odbori Evropskega parlamenta in političnimi skupinami. Na upravni ravni sta dejavnosti direktorata usmerjala generalni sekretar in namestnik generalnega sekretarja Evropskega parlamenta, uživale pa so tudi popolno in pravočasno podporo njunih kabinetov. Sodelovanje z generalnimi direktorati Evropskega parlamenta (zlasti GD IPOL, GD EXPO, GD EPRS in GD ITEC)¹ in službami se je poglobilo in je zdaj stalnica našega dela. Kot vedno smo se lahko oprli na pomembno zavezanost naših partnerjev v nacionalnih parlamentih in institucijah EU, mreže predstavnikov nacionalnih parlamentov, sekretariata konference COSAC, izvršnega odbora ECPRD in odbora IPEX.

Leto 2017 je zaznamovala vse večja doslednost pri izbiri tem medparlamentarnih razprav. Nekatera področja skupnega interesa so bila vedno prisotna na dnevnem redu medparlamentarnih forumov. Zaradi zavedanja, da je treba preprečiti razdrobljene pristope, so bile izmenjave širše in bolj strukturirane, manj pa je bilo tudi podvajanja.

V prvih poglavjih tega poročila je pregled pomembnih tem na evropski agendi, ki so bile obravnavane v različnih medparlamentarnih razpravah in poglobljenih izmenjavah v letu 2017. Razprave so potekale v političnih okoliščinah Evropski uniji bolj naklonjenega javnega mnenja. Razprave so bile zlasti osredotočene na:

- vlogo nacionalnih parlamentov v trenutnem razmisleku o prihodnosti EU in njenih politik ter o izstopu Združenega kraljestva iz EU,
- vlogo nacionalnih parlamentov v razmisleku o izboljššanju komuniciranja z državljani o zadevah EU,
- prihodnost EU kot svetovnega akterja v okviru trenutnih sprememb na svetovni ravni,
- skupni parlamentarni nadzor Europolu in napredek na področju praktične ureditve,

¹ Generalni direktorat za notranjo politiko Unije, generalni direktorat za zunanjo politiko Unije, generalni direktorat za parlamentarne raziskovalne storitve, generalni direktorat za inovacije in tehnološko podporo.

- zunanjo razsežnost migracij,
- medparlamentarno sodelovanje v institucionalnih zadevah, kot je nadzor nad letnim delovnim programom Evropske komisije, preglednost dokumentov Sveta in izboljšanje mehanizma zgodnjega opozarjanja o subsidiarnosti.

V nadaljnjih poglavjih so obravnavane dejavnosti medparlamentarnih teles (poglavje 3), oblike medparlamentarnega dialoga (poglavje 4), zakonodajni dialog (poglavje 5) in končno upravne mreže in orodja medparlamentarnega sodelovanja (poglavje 6) s stališča direktorata.

V letu 2017 je bila ustvarjena dobra podlaga za nove medparlamentarne razprave o strateških zadevah v prihodnjih letih: prihodnosti Unije in njenih politik, politiki širitve, prihodnjem večletnem finančnem okviru, prihodnjih odnosih med EU in Združenim kraljestvom, drugih vidikih trgovinske politike EU, potrebi po uresničevanju migracijske in varnostne agende ter stalnem strukturnem sodelovanju na področju varnosti in obrambe.

Poročilo in dodatne informacije v zvezi z odnosi med Evropskim in nacionalnimi parlamenti EU najdete na spletišču Evropskega parlamenta: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news.

2. Ključni dogodki in trendi na področju medparlamentarnega sodelovanja

Nacionalni parlamenti so pomembno prispevali k razpravam o najbolj perečih političnih, zakonodajnih in institucionalnih vprašanjih. V letu 2017 so nacionalni parlamenti zavzeli strateška stališča pri oblikovanju agende medparlamentarnega sodelovanja v okviru obstoječih medparlamentarnih forumov. Širok nabor tem s področij skupnega interesa in stalno sodelovanje parlamentov EU sta jasna kazalnika raznolikosti in kakovosti razprav v prihodnjih letih.

2.1 Vloga nacionalnih parlamentov v razpravi o prihodnosti EU ter izstopu Združenega kraljestva iz EU

Razprava o prihodnosti EU odraža politično zavezo za zagotovitev, da je evropski projekt usklajen s spreminjajočimi se geopolitičnimi razmerami in pričakovanji državljanov. To ponovno osredotočanje prednostnih nalog EU vključuje tudi močnejšo solidarnost. Solidarnost bi morala biti glavno vodilo pri določanju prednostnih nalog in sredstev za financiranje novih projektov, pa tudi pri izvajanju dogovorjenih ukrepov na nacionalni ravni. Izidi volitev na Nizozemskem, v Franciji in Nemčiji so korak v pravo smer za doseganje evropske enotnosti.

Z izjavo in načrtom iz Bratislave, Rimsko izjavo ob šestdesetletnici podpisa Rimske pogodbe in Agendo voditeljev je demokratična razprava o prihodnosti EU še naprej pridobivala zagon. Komisija je prispevala k tej odprti razpravi z belo knjigo o prihodnosti Evrope in dokumenti o razmisleku o glavnih politikah EU ter predlogi, podanimi v govoru o stanju v Evropski uniji iz leta 2017.

Evropski parlament je prihodnosti Evrope posvetil več resolucij. Voditelje držav in vlad EU je povabil na odprte razprave o prihodnosti Evrope. K tem razpravam je pristopil odprto in konstruktivno; zaključile se bodo 9. maja 2019 z neuradnim srečanjem voditeljev EU v Sibiu v Romuniji.

Antonio Tajani, predsednik Evropskega parlamenta, je v svojem nagovoru na izredni konferenci predsednikov nacionalnih parlamentov EU, ki je bila organizirana ob šestdesetletnici podpisa Rimske pogodbe, izpostavil potrebo po enotnosti med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti. Poudaril je veliko odgovornost, da se pokažeta močna politična volja in vodstvo za uresničevanje skupnih vrednot: „Evropa je zgodba o uspehu, ko udejanja sanje o napredku, blaginji, svobodi in miru. Naša naloga je spremeniti predstavo o abstraktni, neučinkoviti in birokratski Uniji in obnoviti zavzetost Evropejcev za ta izjemen projekt“.

Na 57. plenarnem zasedanju konference COSAC, ki je potekala na Malti leta 2017, je bila celotna seja posvečena vlogi nacionalnih parlamentov v prihodnosti EU. Na tej seji je Mairead McGuinness, prva podpredsednica Evropskega parlamenta, dejala, da bi nacionalni parlamenti morali biti v središču odločanja Unije. Nacionalne parlamente je pozvala, naj okrepijo svojo vlogo tako v EU kot tudi v partnerstvu z Evropskim parlamentom, ki je pripravljen z njimi sodelovati, in sicer tudi na ravni političnih družin. V kasnejši razpravi je večina delegatov trdila, da bi izboljšano medparlamentarno sodelovanje in učinkovitejši nadzor v celotnem zakonodajnem postopku lahko dodatno spodbudila evropski projekt, kar je bilo navedeno tudi v 27. polletnem poročilu konference COSAC.

V prispevku 58. konference COSAC, sprejetem v okviru estonskega predsedovanja na podlagi plenarnih razprav in ugotovitev 28. polletnega poročila konference COSAC, je bilo ugotovljeno, da je za ohranjanje enotnosti EU potrebna odločnost. Konferenca COSAC je pozvala k sprejemanju odločitev o prihodnosti EU s kar največjo možno mero vključenosti vseh držav članic in državljanov.

Na seji o prihodnosti Evropske unije so Kersti Kaljulaid, predsednica Republike Estonije, Michel Barnier, glavni pogajalec EU o izstopu Združenega Kraljestva iz EU, in Danuta Hübner, predsednica Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve, pozvali k politični viziji ter pozitivni in proaktivni agendi, ki bi vključevala: okrepitev euroobmočja, poglobljeno ekonomsko in monetarno unijo, resnično skupno obrambno politiko, proračunsko zmogljivost odzivanja na notranje in zunanje grožnje, trajnostno socialno razsežnost enotnega trga, humano in učinkovito migracijsko politiko ter trden steber socialnih pravic. Predsednica odbora AFCE je opozorila, da so krize v celotnem razvoju EU vedno spodbudile odločne politične ukrepe za skupna prizadevanja. Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe je pokazalo, da se države članice kljub različnim stališčem strinjajo, da so skupni ukrepi potrebni za spopadanje s skupnimi eksistenčnimi grožnjami. Z večino prispevkov v nadaljnjih razpravah je bilo opozorjeno, da je treba Uniji priznati njene dosežke in da je ne gre kriviti za pomanjkljivosti nacionalnih vlad.

Oktobra 2017 je Odbor za ustavne zadeve organiziral medparlamentarno sejo odbora o prihodnosti Evrope, na kateri so bili obravnavani predvsem predlogi Evropskega parlamenta in bela knjiga Komisije, v kateri je bilo navedenih pet scenarijev za prihodnost Evrope. Seja je bila osredotočena na dve tematski okrogli mizi: prva je bila posvečena poglobljanju ekonomske in monetarne unije, prihodnosti financ EU in socialni razsežnosti, druga pa prihodnosti evropske obrambe in izkoriščanju globalizacije.

Izstop Združenega kraljestva iz EU je bil del splošnejših razprav o prihodnosti EU. 5. aprila 2017, 3. oktobra 2017 in 13. decembra 2017 je Evropski parlament sprejel tri resolucije o stanju pogajanj z Združenim kraljestvom. Za sklenitev sporazuma o izstopu in za vse prihodnje odnose med Združenim kraljestvom in EU je v skladu s Pogodbami potrebno soglasje Evropskega parlamenta.

Uradni dvostranski obiski članov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju, vključno z obiski Evropskega parlamenta, povezanimi z izstopom Združenega kraljestva iz EU, so bili tudi v letu 2017 številčnejši kot obiski, povezani z drugimi temami. Najpogosteje obiskani poslanci Evropskega parlamenta so bili: Mairead McGuinness, podpredsednica Evropskega parlamenta; Guy Verhofstadt, predsednik skupine ALDE in kontaktna oseba Evropskega parlamenta za pogajanja o izstopu Združenega kraljestva iz EU, in Danuta Hübner, predsednica Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve.

O izstopu Združenega kraljestva iz EU se je v letu 2017 razpravljalo tudi v različnih medparlamentarnih telesih na različnih konferencah, vključno s konferenco COSAC in konferenco predsednikov nacionalnih parlamentov EU. Vseeno pa je bila glavna tema razglabljanje o prihodnosti EU in ne samo izstop Združenega kraljestva iz EU.

2.2 Vloga nacionalnih parlamentov pri izboljšanju komuniciranja z državljani o zadevah EU

Parlamenti držav članic lahko s svojimi bogatimi izkušnjami in vpogledi prispevajo k trenutni razpravi o izboljšanju učinkovitosti, preglednosti in komuniciranja Evropske unije.

Razprava o prihodnosti EU na 57. plenarnem zasedanju konference COSAC na Malti je ponazorila, da je treba ponovno poudariti demokratično prvino EU in zagotoviti, da evropski državljani dejavno sodelujejo v razpravi o prihodnosti tega skupnega projekta.

V prispevku 58. konference COSAC, ki je bil sprejet v okviru estonskega predsedovanja, je bilo v oddelku o približevanju Unije njenim državljanom poudarjeno, da je treba nacionalne

parlamente celovito vključiti v razprave in postopke oblikovanja politik, povezanih s prihodnostjo EU, da bi se okrepila legitimnost demokracije. Nacionalni parlamenti so bili pozvani, naj zagotovijo potrebne mehanizme, ki bodo omogočili zgodnje posvetovanje z državljani in njihovo neposredno vključevanje. Pozvani so bili tudi, naj izboljšajo komuniciranje o EU. Konferenca COSAC je priznala, da več plenarnih razprav o zadevah EU povečuje prepoznavnost Unije in omogoča državljanom, da več zvedo o agendi EU in stališčih političnih strank o teh vprašanjih. Nacionalne organe je tudi pozvala, naj promovirajo evropske volitve, politične stranke pa, naj sodelujejo v političnih razpravah o bistvenih vprašanjih pred volitvami leta 2019.

V zadnjem času je bilo predloženih veliko novih pobud, ki so sporočilo EU približale njenim državljanom. V različnih parlamentih so že bile organizirane predstavitve državljanov, politične razprave, o katerih so poročali nacionalni mediji, in posebni parlamentarni odbori, ki obravnavajo vprašanje prihodnosti EU. Evropski parlament je v letu 2017 organiziral številne dvostranske obiske na to temo, kot je bil na primer obisk na pobudo francoske narodne skupščine.

Približevanje parlamentarne agende državljanom v današnji dobi je bila tudi tema na dnevnem redu konference predsednikov parlamentov EU, ki je potekala na Slovaškem leta 2017 (glej poglavje 3.2).

V sklepih konference so predsedniki parlamentov ponovno potrdili svojo zavezanost parlamentarni odprtosti, zagotavljanju preglednosti zakonodajnega postopka in priznavanju dostopa javnosti do parlamentarnih informacij.

Poleg tega so priznali, da imajo nacionalni parlamenti in Evropski parlament ključno vlogo pri premostitvi vrzeli med državljani in oblikovanjem politik ter obveščanju državljanov o evropskih in nacionalnih politikah. Boljše obveščanje o številnih pozitivnih rezultatih evropskih postopkov oblikovanja politik in učinkovitem delovanju evropskih institucij v skladu s Pogodbami bi lahko tudi pripomoglo v boju proti protievropskim stališčem, sovražnemu govoru, lažnim novicam in dezinformiranju.

Evropski parlament je v razpravah poudaril pomembnost dejavne udeležbe evropskih državljanov na volitvah v Evropski parlament, ki zagotavljajo platformo za konstruktivno, informativno in vključujočo razpravo o prihodnosti Unije.

2.3 Prihodnost EU kot svetovnega akterja v kontekstu trenutnih sprememb na svetovni ravni

Da bi se lahko uspešno spopadli s trenutnimi izzivi, še zlasti varnostnimi grožnjami, mora Evropska unija prevzeti svojo odgovornost na svetovnem prizorišču, biti verodostojen akter, ki deluje na podlagi vrednot, in biti zmožna ukrepati.

Evropski parlament je v svojih resolucijah pozval Unijo, naj si bolj prizadeva za vzpostavitev konkretnega sodelovanja v okviru skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) ter skupne varnostne in obrambne politike (SVOP). Da bi se lahko spopadla z vse večjimi izzivi, mora EU uporabiti celoten nabor političnih orodij, ki so ji na voljo: diplomacija, razvojno sodelovanje, civilni in gospodarski instrumenti, preprečevanje kriz in strategije po konfliktnih ter ohranjanje in uveljavljanje miru.

Leta 2017 je Evropski parlament ob številnih priložnostih zagovarjal progresivni okvir skupne obrambne politike, vzpostavitev evropskega obrambnega sklada in razvoj stalnega strukturnega sodelovanja v okviru EU. Priznal je, da je treba povečati učinkovitost misij in operacij v okviru

SVOP, misij za obvladovanje in preprečevanje kriz ter ukrepov za boj proti mednarodnemu terorizmu. Pozval je tudi k izboljšanju kibernetске varnosti ter okrepitvi strateškega partnerstva med EU in Natom.

Te teme so bile na splošno na dnevnem redu medparlamentarnih sej, ki so jih organizirali Evropski parlament in parlamenta predsedstva. Udeleženci so soglašali, da je treba uvesti ambiciozno agendo zunanjih ukrepov.

Razprave so potekale v okviru specializirane medparlamentarne konference za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko (glej poglavje 4.2) in rednih sej pristojnih odborov Evropskega parlamenta. Povezava med zunanjo in notranjo varnostjo ter zunanje razsežnosti migracij so bile obravnavane tudi v razpravah medparlamentarne seje odbora, ki jo je organiziral Odbor Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, konferenca predsednikov parlamentov EU pa je obravnavala aktualno vprašanje vloge EU na svetovnem prizorišču. Prispevki govornikov na visoki ravni iz EU in mednarodnih institucij, ministrstev, nacionalnih parlamentov in mednarodnih ustanov ter raziskovalnih središč so bili neprecenljivi.

Evropska komisija je leta 2017 izvedla obsežno oceno varnostne politike EU, ki je obsegala tri tematske prednostne naloge Evropske agende za varnost: boj proti terorizmu in preprečevanje radikalizacije, onemogočanje organiziranega kriminala in boj proti kibernetски kriminaliteti. Na zahtevo evropskega komisarja za varnostno unijo Juliana Kinga je odbor LIBE organiziral izmenjavo stališč s predstavniki nacionalnih parlamentov in civilno družbo, saj njihova mnenja dragoceno prispevajo k oceni. Razprava je potekala o učinkovitosti oziroma neučinkovitosti obstoječih ukrepov za boj proti terorizmu in organiziranemu kriminalu, njihovem vplivu na temeljne pravice in potrebni prilagoditvi agende za varnost novim trendom. Na 58. konferenci COSAC je evropski komisar Julian King podrobno predstavil trenutno stanje varnostne unije in pozval nacionalne parlamente, naj pravočasno prenesejo zakonodajo, ter poudaril potrebo po politični volji in dejanskem ukrepanju za izvajanje dogovorjenih rešitev. Julian King je tudi obljubil, da bo še naprej obiskoval nacionalne parlamente, vendar pa jih je pozval k strateškemu dialogu o širših varnostnih razmerah.

V oddelku o oblikovanju učinkovite in trajnostne varnostne unije prispevka 57. konference COSAC je ta jasno izrazila svojo podporo izmenjavi informacij in obveščevalnih podatkov, interoperabilnosti informacijskih sistemov, hitremu izvajanju ukrepov za boj proti terorizmu, obravnavi glavnih vzrokov ekstremizma ter izboljšanju varnosti na zunanjih mejah.

Sklepi konference predsednikov parlamentov EU, ki je potekala v Bratislavi aprila 2017, odražajo rezultate razprave na visoki ravni v okviru konference o prihodnosti EU kot svetovnega akterja (glej poglavje 3.2). Predsedniki parlamentov EU so pozvali k boljšemu sodelovanju s svetovnimi partnerji in evropskim sosedstvom pri spopadanju s svetovnimi grožnjami in izzivi. Poudarili so pomembnost čezatlantske vezi in tesnejšega sodelovanja na področju obrambe. Kljub trenutnim izzivom na notranji ravni so predsedniki priznali, da je treba še naprej obravnavati vprašanje širitve in sosedstva Evropske unije, ki je pogoj za stabilizacijo regije in okrepitev demokratičnih institucij v teh državah.

Evropski parlament je v svojih resolucijah pozval tudi h krepitvi stabilnosti in blaginje v sosedstvu EU s pobudami, ki spodbujajo razvoj, demokracijo, dobro upravljanje in pravno državo. Zato je podprl zamisel o nadaljevanju pogajalskega procesa širitve s krepitvijo socialne, politične in gospodarske stabilnosti in demokracije v državah kandidatkah brez popuščanja pri kopenhavnskih merilih za pristop. Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve je razpravljal o vidikih povezovanja EU in pristopnega procesa zahodnega Balkana na

medparlamentarni seji odbora novembra 2017 – ob pravem času, glede na to, da gre za temo, ki je napovedana kot ena od glavnih prednostnih nalog v okviru bolgarskega predsedovanja.

Evropski parlament je pozval k integraciji agende za trajnostni razvoj do leta 2030 in skladnosti politik za razvoj v zunanji in notranji politiki EU, da bi bila politika razvojnega sodelovanja učinkovitejša in da bi se zagotovili skladnost in doslednost med razvojno in varnostno politiko. Odbor Evropskega parlamenta za razvoj (DEVE) je organiziral medparlamentarno sejo odbora o izvajanju Evropskega soglasja o razvoju in ciljev trajnostnega razvoja.

Trenutno varnostno okolje zahteva usklajeno mobilizacijo vseh instrumentov zunanjega delovanja EU. EU bi morala nastopati enoglasno, delovati skupaj in osredotočiti svoje vire na strateške prednostne naloge. Nacionalni parlamenti bodo v prihodnjih letih nedvomno jasno izrazili svoja mnenja o teh temah.

2.4 Skupni parlamentarni nadzor Europolu: napredek na področju praktične ureditve

Razprave o učinkovitem policijskem in pravosodnem sodelovanju, vključno s pravočasno izmenjavo informacij med nacionalnimi organi prek Europolu in Eurojusta, so potrdile pomembnost in nujnost dogovora o praktičnih načinih parlamentarnega nadzora Europolu. V letu 2017 je bilo storjenih veliko pomembnih korakov za ustanovitev skupine za skupni parlamentarni nadzor Europolu, ki jo vzpostavlja konferenca predsednikov parlamentov EU, in ustanovna seja tega novega skupnega telesa, ki ga sestavljajo Evropski parlament in nacionalni parlamenti, je potekala 9. in 10. oktobra 2017 v Bruslju.

Po obsežnem posvetovanju predsedniške trojke, predsednikov parlamentov EU in Evropskega parlamenta z nacionalnimi parlamenti je bila na seji dne 24. aprila 2017 ustanovljena skupina za skupni parlamentarni nadzor in dodeljen ji je bil mandat za opredelitev svoje organizacijske strukture in poslovnika.

Pred njeno ustanovno sejo oktobra 2017 v Evropskem parlamentu v Bruslju sta sopredsednika skupine za skupni parlamentarni nadzor (Evropski parlament in estonski parlament) pripravila osnutek poslovnika, h kateremu je bilo mogoče predložiti pisne predloge sprememb. Več nacionalnih parlamentov je vložilo predloge sprememb osnutka, ki so zadevale vprašanja, povezana s postopki odločanja v skupini za skupni parlamentarni nadzor ter vlogami predsedniške trojke in sekretariata.

Ker Danska v skladu z rezultatom nacionalnega referendumu ni sodelovala pri sprejetju uredbe o Europolu, je bil danski parlament povabljen, naj se udeleži ustanovne seje kot opazovalec skupine za skupni parlamentarni nadzor. Vendar pa je odbor danskega parlamenta za evropske zadeve nagovoril sopredsednika pred ustanovno sejo in ponovil svojo željo, da se pridruži skupini za skupni parlamentarni nadzor kot polni član.

Da bi dosegli ravnovesje med različnimi predstavljenimi stališči in olajšali možno sprejetje poslovnika, sta sopredsednika predstavila spremenjeni osnutek poslovnika v skladu z večinskim mnenjem, izraženim na seji.

Čeprav je bila večina parlamentov naklonjena predlaganemu kompromisu, ni bilo doseženo soglasje o spremenjeni različici besedila. Sprejetje poslovnika je bilo preloženo na naslednjo sejo.²

² Seja je potekala 18. in 19. marca 2018 v Sofiji v Bolgariji in se je zaključila z uspešnim sprejetjem poslovnika.

2.5 Zunanja razsežnost migracij

Migracije so bile v ospredju politike EU tudi v letu 2017. EU se je počasi premikala k celovitemu in učinkovitemu pristopu, ki vključuje notranje in zunanje ukrepe. Evropski parlament je opomnil na načelo solidarnosti in pravične razdelitve odgovornosti v zadevah, povezanih z migracijami, ter večkrat poudaril, da mora biti reševanje življenj najpomembnejša prednostna naloga. Na svetovni ravni so razprave o novih globalnih dogovorih o migracijah in o beguncih EU ponudile priložnost za razmislek o strateški dolgoročni viziji glede migracij.

Medparlamentarne razprave v letu 2017 so bile osredotočene na zunanje razsežnosti migracij. Na različnih forumih so potekale živahne izmenjave stališč s poslanci, strokovnjaki in člani EU ter nacionalnimi izvršnimi organi.

V okviru malteškega predsedovanja Svetu EU so bile migracije ena od prednostnih nalog in so bile vključene tudi v njegovo parlamentarno razsežnost. 57. plenarno zasedanje konference COSAC je migracijam posvetilo sejo, ki je bila osredotočena na boj proti tihotapljenju ljudi in trgovini z njimi ter na vzpostavitev humane in učinkovite politike vračanja in ponovnega sprejema. Razprava je potekala ob pravem času, saj so bila v izjavi voditeljev držav z Malte z dne 3. februarja 2017 omenjena prizadevanja za stabilizacijo Libije in krepitev zmogljivosti za boj proti tihotapljenju in nedovoljeni trgovini.

V 27. polletnem poročilu konference COSAC je bilo poudarjeno, da je večina nacionalnih parlamentov razpravljala o akcijskem načrtu EU za boj proti tihotapljenju migrantov (2015–2020) in strategiji EU za odpravo trgovine z ljudmi (2012–2016).

V svojem osrednjem nagovoru je George Vella, malteški minister za zunanje zadeve, pojasnil, da so bili ključni izzivi, povezani z migracijami, pojavljanje novih poti, povečanje števila mladih migrantov brez spremstva in spreminjajoč se poslovni model trgovcev z ljudmi. Sodelovanje s tretjimi državami, zlasti v zvezi z vračanjem in ponovnim sprejemom, je opisal kot strateški pristop k zagotavljanju bolj učinkovitega in humanega obvladovanja migracij. Poudaril je tudi potrebo po spodbujanju zakonitih migracij.

Maite Pagazaurtundúa Ruiz, članica odbora Evropskega parlamenta LIBE, je v svojem govoru zagovarjala stališče Evropskega parlamenta v zvezi s solidarnostjo in spoštovanjem temeljnih pravic in potrebo, da Evropa oblikuje usklajeno migracijsko politiko, ki bo temeljila na načelih etike, človekovih pravic in človekovega dostojanstva. Poudarila je tudi potrebo po spodbujanju zakonitih poti za migracije, ki bi učinkovito odvrčale od tihotapljenja.

Lucio Romano, podpredsednik odbora italijanskega senata za evropske zadeve, je predstavil rezultat obiska delegacije konference COSAC na žariščni točki v Pozzallu na Siciliji, ki je bil organiziran 5. in 6. maja 2017 na pobudo italijanskega parlamenta. Namen obiska, ki je bil prva takšna dejavnost konference COSAC, je bil ozavestiti nacionalne poslance o izzivih, povezanih z migracijami, in potrebi po vseevropskem pristopu v skladu z načeli solidarnosti in človekovih pravic. Obiska se je udeležilo 28 poslancev iz 18 držav članic. Udeležilo se ga je tudi več poslancev Evropskega parlamenta, predsedniki regionalnih svetov v imenu vseh italijanskih regij in 11 italijanskih poslancev.

Na podlagi razprav z Malte je estonsko predsedstvo konference COSAC na dnevni red 58. plenarnega zasedanja konference COSAC vključilo sejo z naslovom Zunanje razsežnosti migracij – preprečevanje nedovoljenih migracij in boj proti njim.

Rezultati razprave in ugotovitve iz 28. polletnega poročila konference COSAC so bili vključeni v sklepe 58. konference COSAC. V oddelku o migracijah je bila v prispevku konference COSAC poudarjena pomembnost: razvojne pomoči izvornim in tranzitnim državam, potrebe, da države članice okrepijo skrbniški sklad EU za Afriko, novega načrta za zunanje naložbe in podpore ukrepom EU za boj proti kriminalnim dejavnostim tihotapcev in trgovcev z ljudmi. Poleg tega je bilo poudarjeno, da je treba doseči kompromis v zvezi s skupnim evropskim azilnim sistemom, okrepiti mehanizem politike vračanja EU in zagotoviti popolno in nediskriminatorno izvajanje sporazumov o ponovnem sprejemu, ki jih je EU sklenila s tretjimi državami. Poleg tega je bila izpostavljena pomembnost zakonitih poti namesto nezakonitih in nevarnih potovanj.

Zunanja razsežnost migracij je bila obravnavana tudi na medparlamentarni konferenci za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko.

Na konferenci, ki je potekala na Malti v prvem semestru leta 2017, je bil obravnavan evropski odziv na nestabilnost in grožnje v južnem Sredozemlju in na Bližnjem vzhodu. Seje so se udeležili evropski koordinator za boj proti terorizmu, visoki komisar Združenih narodov za begunce in izvršni sekretar Fundacije mednarodnega instituta za pravičnost in pravno državo. Ena od delavnic konference je imela naslov Migracijska politika EU leta 2017 in po njem.

Podobno so bila vprašanja, povezana z migracijami, obravnavana na estonski medparlamentarni konferenci za SZVP in SVOP na seji o trenutnem stanju izven meja EU, na kateri je bil glavni govornik Sven Mikser, minister za zunanje zadeve Republike Estonije. Ugotovitve razprav so bile vključene v posebne razdelke malteških sklepov in povzetka estonskega predsedstva, sprejetih na koncu konferenc.

Februarja 2017 je Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve v okviru svojega dela v zvezi z reformo skupnega evropskega azilnega sistema organiziral medparlamentarno sejo odbora z naslovom Tretja reforma skupnega evropskega azilnega sistema: pripravljene na izziv. Seja je zagotovila forum za plodno izmenjavo mnenj med poslanci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov ter strokovnjaki. Številne seje in vzporedne delavnice so bile posvečene pravični razporeditvi prosilcev za azil, konceptom varne izvirne države in varne tretje države, upravnemu sodelovanju v skladu z dublinsko uredbo in zaščiti otrok pri migracijah.

2.6 Medparlamentarno sodelovanje na področju institucionalnih zadev

Parlamenti EU so si v letu 2017 vztrajno prizadevali ugotoviti, kako bi bilo mogoče izboljšati sodelovanje tudi na področju institucionalnih zadev poleg političnih in zakonodajnih področij. Medparlamentarno sodelovanje v zvezi z letnim delovnim programom Evropske komisije in preglednostjo postopka odločanja je bilo visoko na dnevnem redu.

Na podlagi rezultatov izmenjav iz prejšnjega leta so te razprave privedle do konkretnih pobud za sodelovanje.

2.6.1 Medparlamentarno sodelovanje na področju letnega delovnega programa Evropske komisije

V skladu s predlogi iz prispevka 55. konference COSAC je aprila 2017 malteško predsedstvo konference COSAC Komisiji predložilo seznam prednostnih nalog, ki je bil pripravljen ob upoštevanju mnenj nacionalnih parlamentov.

Ena od sej srečanja predsednikov konference COSAC, ki je bilo organizirano v okviru malteškega predsedstva, je bila posvečena medparlamentarnemu sodelovanju na področju letnega delovnega programa Evropske komisije za leto 2017 in v razpravi so bila predstavljena stališča Evropskega parlamenta ter nacionalnih parlamentov.

Bastiaan Van Apeldoorn, predsednik odbora nizozemskega senata za evropske zadeve, je v svojem nagovoru predstavil postopek izbire prednostnih nalog, ki se uporablja v nizozemskem senatu, in možnosti medparlamentarnega sodelovanja na področju letnega delovnega programa Komisije. Po njegovem mnenju je bilo zaradi izbire prednostnih predlogov za nadzor več pozornosti namenjene delu odborov, poudarjena je bila obravnava predlogov v zgodnji fazi parlamentarnega postopka, predlogi so bili samodejno vključeni na dnevne rede odborov, s čimer je bil prihranjen čas, kar je bilo ključno v primeru preverjanj subsidiarnosti, zainteresirane strani pa so imele možnost izraziti svoje mnenje v zgodnji fazi. Nacionalni parlamenti so bili pozvani, naj na področju letnega delovnega programa Komisije delujejo skupaj in usklajeno ter tako prispevajo h krepitvi demokratične legitimitnosti EU.

Danuta Hübner, predsednica Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve in sopredsednica delegacije Evropskega parlamenta na konferenco COSAC, je predstavila stališče Evropskega parlamenta in priznala pomembnost medinstitucionalnega okvira za skupno delo v zvezi s prednostnimi nalogami EU ter nujno potrebno sodelovanje nacionalnih parlamentov. Povedala je, da je treba letni delovni program Evropske komisije obravnavati v okviru večletnega programa in spremljati vse od njegove priprave do faze izvajanja. Tesno medinstitucionalno sodelovanje, ki se je začelo razvijati z uvedbo medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje iz leta 2016 in skupno izjavo o zakonodajnih prednostnih nalogah EU, bi lahko postalo standardna ureditev za prihodnje razprave o prednostnih nalogah EU. Predsednica Danuta Hübner je pozvala nacionalne parlamente, naj na podlagi svojih izkušenj odločijo, kako vplivati na letni delovni program Komisije, pri čemer je omenila njihovo edinstveno zmožnost vplivati na zadevne vlade in Evropsko komisijo. Njen osrednji nagovor je potrdil pripravljenost Evropskega parlamenta, da prenese politična sporočila nacionalnih parlamentov na evropsko raven.

2.6.2 Medparlamentarno sodelovanje na področju preglednosti postopka odločanja EU

Praktično sodelovanje nacionalnih parlamentov z Evropskim parlamentom in med seboj je bilo na dnevnem redu 58. plenarnega zasedanja konference COSAC. Na seji o približevanju Unije njenim državljanom je bil podrobno obravnavano vprašanje dostopa do informacij kot pogoja za omogočanje državljanom, da uveljavljajo svojo pravico do sodelovanja v demokratičnem procesu. Pieter Omtzigt, poslanec nizozemskega parlamenta, je v dobro sprejetem nagovoru navzočim obravnaval potrebo po izboljšanju preglednosti političnega odločanja EU, kar je bilo dobro sprejeto. To ne bi koristilo samo državljanom, ampak tudi njihovim predstavnikom, ki bi lahko bolje opravljali svojo nadzorno vlogo.

Trdil je, da Svet Evropske unije krši predpise EU o preglednosti, ker poslancem nacionalnih parlamentov ne omogoča ustreznega dostopa do dokumentov in zapisnikov o glasovanju. Pogajanja o proračunu EU, izstopu Združenega kraljestva iz EU in odločitvah o evropskem instrumentu za finančno stabilnost in evropskem stabilizacijskem mehanizmu so pokazala, da je bil „postopek odločanja držav članic nepregleden, kar je otežilo nadzor“. Delegacije nizozemskega parlamenta so udeležencem konference COSAC razdelile dokument o stališču o preglednosti EU, v katerem so bili navedeni ukrepi, s katerimi bi lahko izboljšali dostopnost zakonodajnega postopka. Po nizozemski pobudi je 26 parlamentov/domov podpisalo skupni dopis o preglednosti političnega odločanja EU s priporočili za institucije EU.

Ta pobuda odraža skrbi, zaradi katerih je marca 2017 evropska varuhinja človekovih pravic sprožila preiskavo, v kateri so bili Svetu zastavljena specifična vprašanja, sproženo je bilo javno posvetovanje, dokumenti Sveta so bili pregledani in končno so bila podana priporočila, kako izboljšati preglednost zakonodajnega postopka Sveta.

V sklepih predsedstva konference predsednikov parlamentov, ki je potekala v Bratislavi leta 2017, so predsedniki ponovno potrdili svojo zavezanost parlamentarni odprtosti, zagotavljanju preglednosti zakonodajnega postopka in priznavanju dostopa javnosti do parlamentarnih informacij.

2.6.3 Izvajanje določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente

Nacionalni parlamenti lahko zaradi medparlamentarnega sodelovanja bolje nadzirajo nacionalne vlade, izkazalo pa se je tudi, da je to sodelovanje pomembno orodje za kvalitativno in poglobljeno udeležbo nacionalnih parlamentov v postopku odločanja EU. Evropski parlament je pozdravil pozitivno vključevanje nacionalnih parlamentov v zadeve EU. Njihova primarna vloga je zagotavljati odgovornost nacionalnih vlad in nadzirati njihovo nacionalno politiko v Svetu Evropske unije. Zagotovijo lahko tudi platformo za resnično, javno in pregledno nacionalno razpravo o politikah svojih držav v zvezi z EU in komunicirajo s svojimi državljani.

Odbor Evropskega parlamenta za ustavne zadeve je skoraj deset let po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe sklenil, da je treba pripraviti samoiniciativno poročilo z naslovom Izvajanje določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente (poročevalec: Paulo Rangel).

Cilj poročila je oceniti uporabo sedanjih mehanizmov za udeležbo nacionalnih parlamentov v evropskem političnem procesu. V poročilu so nato proučene možnosti za izboljšave teh mehanizmov za približanje nacionalnih parlamentov projektu EU. V poročilu je tudi ocenjena strukturirana politična razprava med Evropsko komisijo in nacionalnimi parlamenti.

Po sklopu delavnic, študij, prispevkov nacionalnih parlamentov, misij in medparlamentarni seji odbora z udeležbo nacionalnih parlamentov, ki je potekala aprila, ter glasovanju v odboru AFCO je bila resolucija sprejeta na aprilskem 2018. plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta.

3. Institucionalni parlamentarni organi

3.1 Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC)

Konferenca odborov za evropske zadeve (COSAC) je bila ustanovljena novembra 1989 v Parizu. Je edinstvena, saj je edini medparlamentarni forum, ki je zapisan v Pogodbah (Protokol št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji). Vodilno vlogo pri opredelitvi smeri in dela konference COSAC ima nacionalni parlament države članice, ki po sistemu rotacije predseduje Svetu. Pri delu mu pomaga predsedniška trojka, katere stalni član je tudi Evropski parlament. Predsedstvo je deležno tudi organizacijske podpore majhnega sekretariata, ki ga gosti Evropski parlament, vodi pa uradnik, napoten iz nacionalnega parlamenta (stalni član). Glej www.cosac.eu

2017 je bilo posebno leto za konferenco COSAC, kar zadeva njena predsedstva. V prvem semestru leta je na malteško predsedstvo konference COSAC vplivala odločitev vlade, da razpiše izredne volitve, s čimer je razpustila parlament. Poleg tega je na delo konference COSAC vplivala odločitev vlade Združenega kraljestva, da sproži člen 50 PEU po rezultatu referendumu,

ki je potekal junija 2016. Združeno kraljestvo se je odreklo predsedstvu Sveta v drugem semestru leta 2017 in svoje predsedstvo je prevzela Estonija.

Kljub praktičnim posledicam za organizacijo dela parlamentarnega organa je ta izvedel vse svoje seje v skladu z načrtom in ohranil visoko raven poglobljenosti in predanosti razprav.

Predsedstva so izbrala različne teme, od modrega gospodarstva do digitalnega enotnega trga in varnostne unije. Tri glavna področja razprav pa so vseeno bila: izstop Združenega kraljestva iz EU, večplastno vprašanje migracij in azilna politika.

Nacionalni parlamenti so jasno izrazili željo, da so ustrezno obveščeni o stanju pogajanja o izstopu Združenega kraljestva iz EU. V zvezi s tem je stalno prispevala informacije tudi delegacija Evropskega parlamenta. Njeni sopredsednici, Mairead McGuinness, prva podpredsednica Evropskega parlamenta, in Danuta Hübner, predsednica Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve, sta podrobno predstavili stališče Evropskega parlamenta v zvezi z odločitvijo Združenega kraljestva, da izstopi iz EU, in temeljna merila za pogajanja. Priznan je bil obžalovanja vreden rezultat referendumu iz junija 2016 in posledice za obe strani. V njunih posredovanjih o zadevi sta sopredsednici poudarili bistvene cilje in merila: varovanje temeljnih vrednot in svoboščin EU, varovanje pravic državljanov EU, ki živijo v Združenem kraljestvu, ter državljanov Združenega kraljestva, ki živijo v EU, in končno obveznost preprečiti vsakršne prekinitve mirovnega procesa na Severnem Irskem. Nacionalni parlamenti so lahko izmenjali mnenja tudi z glavnim pogajalcem EU o izstopu Združenega kraljestva iz EU, Michelom Barnierjem, ki se je udeležil vseh plenarnih zasedanj konference COSAC od referendumu v Združenem kraljestvu junija 2016.

Veliko časa v razpravah je bilo posvečenega tudi prihodnosti EU. Potreba po približevanju državljanov EU institucijam Unije in njihovem delovanju se je začela obravnavati z vidika skupne odgovornosti. Velika zasluga za to gre zavzetemu sodelovanju Mairead McGuinness, prve podpredsednice Evropskega parlamenta, z nacionalnimi parlamenti. Zaradi obnovljenega zaupanja so se lahko izmenjave znatno poglobile. Najpomembnejša razprava v tem okviru je potekala med 58. plenarnim zasedanjem v Talinu, na katerem so predsednik Estonije Kersti Kaljulaid, Michel Barnier in Danuta Hübner izpostavili izjemne dosežke evropskega projekta, njegove pomanjkljivosti in razloge, zakaj EU ni bila ustrezno pripravljena na nekatera vprašanja, ter hkrati poudarili dodano vrednost skupnega delovanja pri iskanju rešitev za svetovne probleme.

Vprašanje, pri katerem bolj pozitivno vzdušje morda ni privedlo do znatnega napredka pri iskanju možnih rešitev, so migracije. Nedvomno se je ton razprave po zelo ostrih izmenjavah v zadnjih dveh letih izboljšal, vendar pa ni veliko znakov približevanja stališč glede skupne dolgoročne rešitve. Vidika, ki sta jih izbrala predsedstva, to sta zunanja razsežnost migracij in vidik varnosti, je mogoče pojasniti z realističnim pristopom, ki pa je z vidika Evropskega parlamenta včasih minimalističen.

Vseeno pa bolj pozitivno vzdušje omogočilo plodnejše in bolj konkretne razprave. To je obogatilo konferenco COSAC kot skupni forum za vse parlamente EU.

Zaradi odsotnosti delegacije predsedstva s političnim mandatom na 57. konferenci COSAC v Valeti ni bil sprejet politični prispevek.

Nekatera vprašanja, obravnavana v razpravah na konferenci COSAC v Valeti, je estonsko predsedstvo vključilo v prispevek 58. konference COSAC, ki so ga delegacije sprejele z velikim soglasjem in ploskanjem.

3.2 Letne in neformalne konference predsednikov parlamentov EU (EUSC)

Letna konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC) temelji na stockholmskih smernicah, sprejetih leta 2010. Na podlagi teh smernic je predvideno eno letno srečanje, ki ga organizira država članica, ki v posameznem letu prevzame predsedovanje v drugem semestru, srečanje pa poteka v času pomladnega predsedovanja leto za tem. Na konferenci se sprejemajo nezavezujoči sklepi predsedstva. Prav tako se na konferenci nadzoruje usklajevanje medparlamentarnih dejavnosti EU. Organizirajo se lahko tudi izredna srečanja EUSC, vendar je to obliko v letu 2017 zamenjal neformalni vrh predsednikov parlamentov. Glej www.ipex.eu

Letna konferenca predsednikov parlamentov EU je potekala v Bratislavi 23. in 24. aprila 2017. Vodil jo je Andrej Danko, predsednik državnega sveta Slovaške republike.

Konferenca je bila razdeljena na dve seji: prvo o prihodnosti EU kot svetovnega akterja in vlogi nacionalnih parlamentov; in drugo o izmenjavi najboljših praks za približevanje parlamentarne agende državljanom. Najpomembnejše vprašanje na tej konferenci pa je vseeno bilo vprašanje soglasja o načinih vzpostavitve skupine za skupni parlamentarni nadzor Europolu, ki ni bilo vključeno v ločeno točko na dnevnem redu konference. Odločitev o skupnem nadzoru Europolu je bila sprejeta s soglasjem in priložena sklepom, ne da bi o njej morali razpravljati na plenarnem zasedanju konference.

V zvezi s prihodnostjo Evrope v razmerah spreminjajočega se mednarodnega geopolitičnega okolja so predsedniki poudarili potrebo po močnejši EU na svetovnem prizorišču, za kar so potrebni uravnoteženi odnosi, ki temeljijo na mednarodnih pravilih in standardih, ter skupna prizadevanja in okrepljeno sodelovanje s svetovnimi partnerji in evropskim sosedstvom v spopadanju s svetovnimi grožnjami in izzivi. Predsedniki so priznali, da je to mogoče doseči samo s skupnim ukrepanjem EU. V zvezi s tem so priznali tudi prizadevanja nekaterih držav članic za tesnejše sodelovanje na področju obrambe, kar je tema, ki bo na dnevnem redu EUSC leta 2018.

V zvezi s približevanjem parlamentarne agende državljanom so predsedniki priznali, da sta vključenost in sodelovanje državljanov v političnem življenju temelj demokracije in da imajo nacionalni parlamenti in Evropski parlament ključno vlogo pri premostitvi vrzeli med državljani in oblikovanjem politik. Menili so, da je treba storiti več na institucionalnih ravneh, tako nacionalnih kot evropski, da bi Evropo približali državljanom na razumljiv in vključujoč način, v katerem bodo poudarjene skupna zgodovina in skupne vrednote. Okrepitev socialne razsežnosti nacionalnih in evropskih politik bi po njihovem mnenju lahko pomembno prispevala k doseganju tega cilja.

Izredna konferenca EUSC ob šestdeseti obletnici podpisa Rimskih pogođb

V okoliščinah izstopa Združenega kraljestva iz EU in številnih kriz, s katerimi se je EU spopadala v letu 2016, so se predsedniki parlamentov EU v znak enotnosti srečali na izredni konferenci, da bi obeležili podpis Rimskih pogođb pred 60 leti. Izredna konferenca je potekala v prostorih italijanskih domov pod okriljem predsednice italijanske poslanske zbornice Laure Boldrini in predsednika italijanskega senata Pietra Grassa.

Evropski parlament je zastopal njegov novo izvoljeni predsednik Antonio Tajani, ki je bil tudi glavni govornik. Poudaril je, da mora reforma Evropske unije, ki bo le-to naredila boljšo, bolj demokratično in zmožno izpolnjevati pričakovanja državljanov, ostati v središču prizadevanj.

Drugi govorniki ob tej slovesni priložnosti so bili Romano Prodi, nekdanji predsednik Evropske komisije; Donald Tusk, predsednik Evropskega sveta; Frans Timmermans, prvi podpredsednik Evropske komisije; Giorgio Napolitano, častni predsednik Italijanske republike; Mario Monti, nekdanji evropski komisar in nekdanji predsednik Sveta ministrov; ter Matteo Renzi, predsednik italijanskega sveta ministrov.

4. Medparlamentarni dialog

4.1 Evropski parlamentarni teden ter medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG)

Člen 13 tako imenovanega fiskalnega dogovora določa ustanovitev medparlamentarne konference za razpravo o proračunskih politikah in drugih vprašanjih, ki jih zajema sporazum. Na konferenci predsednikov parlamentov EU je bil leta 2015 sprejet poslovnik medparlamentarne konference o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG). Konferenco sestavljajo vsi nacionalni parlamenti in Evropski parlament. Vključeni parlamenti lahko prosto izbirajo velikost in sestavo svojih delegacij. Glej www.ipex.eu.

Evropski parlamentarni teden ter medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji sta si zaslužila redno mesto na koledarju medparlamentarnega sodelovanja in sta se na teh vse pomembnejših področjih urejanja izkazala kot pravi forum za medparlamentarno razpravo.

Evropski parlamentarni teden je leta 2017 potekal med 30. januarjem in 1. februarjem 2017 v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju. Podobno kot v prejšnjih letih sta v okviru tega potekala dva dogodka:

- Konferenca o evropskem semestru, ki jo je organiziral Evropski parlament. To je bila priložnost za izmenjavo informacij o primerih najboljše prakse pri izvajanju ciklov semestra ter za krepitev sodelovanja, vse s ciljem natančnega pregleda ukrepov izvršilne oblasti na nacionalni in evropski ravni v okviru cikla evropskega semestra.
- Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji, ki sta jo skupaj gostila in ji predsedovala predstavniški dom Malte in Evropski parlament. Ta je forum za plodne razprave ter izmenjavo dobrih praks pri izvajanju določb Pogodb o sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom. Poleg tega si prizadeva za zagotavljanje demokratične odgovornosti na področju ekonomskega upravljanja in proračunske politike v Evropski uniji, zlasti v ekonomski in monetarni uniji (EMU), pri čemer je treba upoštevati socialno razsežnost brez poseganja v pristojnosti parlamentov EU.

Evropskega parlamentarnega tedna se je udeležilo več kot 100 poslancev nacionalnih parlamentov iz vse Evropske unije in poslancev Evropskega parlamenta, ki so razpravljali o gospodarskih, proračunskih in socialnih zadevah.

V okviru estonskega predsedovanja Svetu EU je estonski parlament v Talinu med 29. in 31. oktobrom 2017 gostil medparlamentarno konferenco o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji, osredotočeno na izmenjavo mnenj o naslednjih štirih temah: prihodnost EMU, ukrepi za spodbujanje gospodarstva in finančne pomoči, proračunski izzivi Evropske unije in učinkovito pobiranje davkov. Predsednik estonskega

parlamenta Eiki Nestor in namestnik predsednika Odbora za finance estonskega parlamenta Remo Holsmer sta na tridnevni konferenci gostila 172 poslancev, ki so zastopali 26 držav članic, Evropski parlament, Evropsko komisijo, Norveško in Črno goro.

4.2 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike (MPK SZVP/SVOP)

Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP), ki je bila leta 2012 ustanovljena s sklepom konference predsednikov parlamentov EU, je medparlamentarna platforma za razprave na področju zunanje, varnostne in obrambne politike EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki predseduje Svetu po sistemu rotacije, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom. Te medparlamentarne konference se redno udeležujejo poslanci iz vse EU. Poleg tega Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve pogosto vabi nacionalne parlamente na svoje seje v Bruslju ter tako dopolnjuje medparlamentarni dialog na tem pomembnem področju. Glej www.ipex.eu.

Leta 2017 sta potekali deseta in enajsta medparlamentarna konferenca za SZVP/SVOP v Malti (26.–28. aprila) in Talinu (2.–4. novembra). Delegaciji Evropskega parlamenta na obeh srečanjih so sestavljali člani Odbora za zunanje zadeve ter Pododbora za varnost in obrambo, predsedoval pa jima je predsednik Odbora za zunanje zadeve David McAllister.

Med medparlamentarno konferenco za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko, ki je bila organizirana v okviru malteškega predsedovanja Svetu EU, so bile razprave osredotočene na: vzhodno razsežnost evropske sosedске politike ter evropski odziv na nestabilnost in grožnje v južnem Sredozemlju in na Bližnjem vzhodu. Migracijski politiki EU za leto 2017 in prihodnost so bile posvečene ločene delavnice; boj proti propagandi in informacijskemu vojskovanju; evropski obrambni akcijski načrt in odnose EU-NATO. Na konferenci so bili sprejeti obsežni zaključki s konkretnimi priporočili za vse navedene teme.

V drugi polovici leta 2017 se je konferenca na pobudo estonskega parlamenta odločila za razpravo in izmenjavo informacij o vprašanjih, kot so: Evropa v globalnem kontekstu; okrepitev enotnosti zahodnih in čezatlantskih odnosov; prednostne naloge EU na področju SZVP/SVOP; stanje na drugi strani meja z EU; načini za okrepitev evropske obrambe in praktični vidiki hibridnega sveta, ki vključuje kibernetško sfero in strateško komuniciranje. Med konferenco je potekalo več seminarjev, ki so bili posvečeni mejam Evropske unije ter so bili osredotočeni predvsem na zahodni Balkan, vzhodno partnerstvo in Rusijo.

Sopredsednika sta v skupni izjavi potrdila, da je konferenca, ki poteka dvakrat letno, nacionalnim parlamentom in Evropskemu parlamentu omogočila uskladitev političnih stališč glede ključnih varnostnih in obrambnih vprašanj, kar naj bi izboljšalo učinkovitost oblikovanja politik na nacionalni ravni in ravni EU pri obravnavanju teh globalnih izzivov.

4.3 Medparlamentarne seje odborov in druga medparlamentarna srečanja

Poleg dveh rednih medparlamentarnih konferenc odbori Evropskega parlamenta letno organizirajo največ 20 medparlamentarnih sej odborov, na katere povabijo odbore nacionalnih parlamentov, ki sodelujejo v tematskih razpravah. Druge vrste medparlamentarnih srečanj so bolj priložnostne, pogosto jih organizira parlament predsedujoče države.

Odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti so se v zadnjih letih močno okrepili. Razprave na medparlamentarnih sejah odborov so platforma za bolj specifične in usmerjene izmenjave mnenj poslancev o ključnih zakonodajnih in političnih vprašanjih skupnega interesa. Medparlamentarne seje odborov so postale dinamičen element medparlamentarnega sodelovanja in so vključene v letno agendo odborov Evropskega parlamenta. Stalna visoka raven udeležbe in vključenosti nacionalnih parlamentov je spodbudila trenutno razglabljanje na ravni EP, kako najbolje zagotoviti vzajemno korist in namensko ustreznost sej.

Leta 2017 je bilo organiziranih petnajst medparlamentarnih sej odborov; te so večinoma potekale v običajni obliki, pa tudi kot izmenjave mnenj. Srečanja so bila organizirana v Bruslju na pobudo enega ali več odborov Evropskega parlamenta ter s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti. Izjemno visoko število sej in končna izbira tem sta temeljila na kompleksnem usklajevanju zakonodajnih in političnih prednostnih nalog parlamentov EU ter prednostnih nalog, ki jih zahtevajo mednarodni dogodki. Leta 2017 se je 450 poslancev iz nacionalnih parlamentov srečalo s 400 evropskimi poslanci na srečanjih, ki jih je organiziralo devet različnih parlamentarnih odborov. Trije odbori so organizirali več dogodkov, ki so vključevali nacionalne parlamente: Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) je organiziral tri medparlamentarne seje odborov, Odbor za ustavne zadeve (AFCO) in Odbor za pravice žensk in enakost spolov (FEMM) pa vsak po dve medparlamentarni seji odborov.

Evropski parlament je zagotovil, da ima redno mesto na koledarju medparlamentarnih dejavnosti več srečanj. To so: evropski parlamentarni teden (glej poglavje 4.1), letna izmenjava mnenj o ciklu evropskega semestra, polletna srečanja odborov za zunanje zadeve na medparlamentarni konferenci za SZVP/SVOP (glej poglavje 4.2) ter srečanje Odbora za pravice žensk in enakost spolov Evropskega parlamenta, ki obeležuje mednarodni dan žena 8. marca.

Poleg medparlamentarne seje odborov o krepitvi vloge žensk v gospodarstvu marca 2017 je odbor FEMM mednarodni dan za odpravo nasilja nad ženskami obeležil z medparlamentarno sejo odborov z naslovom Istanbulska konvencija: boj proti nasilju nad ženskami na nacionalni ravni in ravni EU.

Odbori Evropskega parlamenta so v letu 2017 ves čas dejavno in znatno prispevali k trenutni razpravi o prihodnosti Evrope s konkretnimi predlogi za spremembo njene politike in institucij. Kadar je bilo mogoče, so k razpravi o njih med medparlamentarnimi sejami odborov povabili tudi nacionalne parlamente.

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve je organiziral medparlamentarno sejo odborov o tretji reformi skupnega evropskega azilnega sistema ter medparlamentarno sejo odborov o uvedbi mehanizma EU za demokracijo, pravno državo in temeljne pravice. Odbor LIBE je organiziral tudi izmenjavo mnenj z nacionalnimi parlamenti in civilno družbo z naslovom Celovita ocena varnostne politike EU.

Odbor za ustavne zadeve je nacionalne parlamente povabil na mednarodno sejo odborov z naslovom Prihodnost Evrope: perspektive glede predlogov Evropskega parlamenta in bele knjige Komisije. Odbor AFCO je v okviru priprave poročila z naslovom Izvajanje določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente organiziral posebno medparlamentarno sejo odborov, na kateri so poslanci in strokovnjaki poročevalcu in odboru neposredno podali mnenja o tej temi.

Odbor za regionalni razvoj je poudaril prihodnost kohezijske politike po letu 2020. Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve je razpravljal o vidikih povezovanja EU in pristopnega procesa zahodnega Balkana na medparlamentarni seji odbora novembra 2017 – ob pravem času, glede na to, da gre za temo, ki je napovedana kot ena od glavnih prednostnih nalog v okviru bolgarskega predsedovanja. Nacionalni parlamenti so na medparlamentarni seji odborov o izvajanju Evropskega soglasja o razvoju in ciljev trajnostnega razvoja, ki jo je organiziral Odbor za razvoj, sodelovali v razpravi o vlogi EU na svetovnem prizorišču.

Vrhunec leta 2017 je bila ustanovna seja skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol v soorganizaciji odbora LIBE in estonskega predsedstva, ki je bila rezultat napornih posvetovanj in izmenjav mnenj (glej poglavje 2.3).

Najnovejši trend medparlamentarnega sodelovanja je bilo povabilo nacionalnih parlamentov k sodelovanju na konferencah na visoki ravni, organiziranih na pobudo in pod okriljem predsednika Evropskega parlamenta. Glavna tema prve konference na visoki ravni, ki je potekala 21. junija 2017, je bila upravljanje migracij. Sledili so ji podobni dogodki, ki so obravnavali: turizem (27. september 2017), financiranje čiste energije (7. november 2017) in prenovljeno partnerstvo z Afriko (22. november 2017). Na konferencah na visoki ravni so se srečevali poslanci nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta ter različni deležniki. Ta nova oblika srečanj je ponudila vrsto različnih pogledov na te teme in prispevala k boljši osveženosti parlamentarnih razprav.

Seznam vseh medparlamentarnih srečanj, ki so jih v letu 2017 organizirali odbori Evropskega parlamenta, ter podrobni statistični podatki so na voljo v Prilogi II.

4.4 Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu

Dvostranski obiski posameznih nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu, ki so pogosto združeni z obiski v drugih institucijah EU, so stalnica medparlamentarnega dialoga, ki se nenehno razvija. Omogočajo tematsko prilagojen, prožen, stroškovno in časovno učinkovit okvir za razprave o vprašanjih, ki posebno zadevajo en nacionalni parlament.

Namen dvostranskih obiskov je spodbujati in krepiti odnose med parlamenti na politični in upravni ravni. Njihovo število narašča in to je trend, za katerega je pričakovati, da se bo nadaljeval tudi v prihodnje.

Leta 2017 je bilo organizirano rekordno število obiskov; skupaj jih je bilo kar 85. Največ zaprosil za obisk je Evropski parlament prejel od obeh domov parlamenta Združenega kraljestva, francoske nacionalne skupščine in norveškega parlamenta. Obiski parlamenta Združenega kraljestva so bili seveda osredotočeni na izstop Združenega kraljestva iz EU. Francoski obiski so bili namenjeni predvsem podpori procesu obsežne parlamentarne reforme v Franciji. Tudi norveške obiske je mogoče delno pojasniti z izstopom Združenega kraljestva iz EU, saj je bil t. i. norveški model še leta 2017 ena od kredibilnih možnosti za prihodnje odnose med EU in Združenim kraljestvom. Kot je bilo omenjeno že v poglavju o prihodnosti EU, sta bila izstop

Združenega kraljestva iz EU in približevanje državljanov Evropski uniji pomembna elementa agende teh srečanj.

Posebni obiski, namenjeni poslancem in strokovnjakom, so organizirani za parlamente držav, ki prvič predsedujejo EU; ti potekajo v okviru podpornega programa za parlament predsedujoče države (glej poglavje 6.3). EP na zahtevo včasih organizira tudi obiske osebja parlamentarnih domov, ki so v procesu prilagajanja ali posodabljanja organizacije in jih zanima delovanje EP.

Podroben seznam vseh obiskov nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami), ki so bili organizirani v letu 2017 s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti, je na voljo v Prilogi III.

5. Mehanizem zgodnjega opozarjanja in neformalni politični dialog (Protokola 1 in 2 k Lizbonski pogodbi)

Protokol št. 2 k PDEU določa mehanizem preučevanja, tako imenovani mehanizem zgodnjega opozarjanja, ki vključuje nacionalne parlamente. Na podlagi tega mehanizma lahko nacionalni parlamenti preučijo osnutke zakonodajnih aktov EU in instituciji, ki je tak akt izdala, v osmih tednih od datuma pošiljanja akta pošljejo obrazloženo mnenje, če opazijo kršitev načela subsidiarnosti. Če število obrazloženih mnenj presega določen prag, je s protokolom določen postopek ponovne preučitve in celo obvezne ponovne preučitve (postopka, znana kot rumeni in oranžni karton). Ta formalna vloga nacionalnih parlamentov je spodbudila sodelovanje z Evropskim parlamentom na višji ravni ter pregled in spremembo njegovega poslovnika in upravnih struktur, da bi še bolj izboljšali medparlamentarne odnose. Glej www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html.

5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja

Glede na mehanizem zgodnjega opozarjanja se predložitve nacionalnih parlamentov obravnavajo v naslednjih kategorijah³:

1. „obrazloženo mnenje“, če je bilo prejet v osemtedenskem roku, ki ga določa člen 6 Protokola št. 2 k Lizbonski pogodbi⁴, in če opozarja na neskladnost z načelom subsidiarnosti;
2. „prispevki“, če ne izpolnjujejo zgornjih meril.
Znotraj Evropskega parlamenta je za spremljanje skladnosti z načelom subsidiarnosti odgovoren Odbor za pravne zadeve (JURI)⁵.

Evropski parlament je leta 2017 uradno prejel 421 predložitve nacionalnih parlamentov na podlagi Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Od tega je bilo

³ Glej dokument konference predsednikov odborov z dne 15. decembra 2010: *Common approach for the treatment at committee level of national Parliaments' reasoned opinions and all other contributions of national Parliaments* (Skupni pristop za obravnavo obrazloženih mnenj nacionalnih parlamentov na ravni odborov ter vseh drugih prispevkov nacionalnih parlamentov).

⁴ Protokol št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti, člen 6: „Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov lahko v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije, v uradnih jezikih Unije, pošlje svoje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti. Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov se, kadar je primerno, posvetuje z regionalnimi parlamenti, ki imajo zakonodajna pooblastila.“

⁵ Poslovník Evropskega parlamenta; Priloga V – odstavek XVI, 1.: Odbor za pravne zadeve je pristojen za „razlago, uporabo in spremljanje prava Unije ter skladnost aktov Unije s primarno zakonodajo, zlasti z izbiro pravne podlage in spoštovanjem načel subsidiarnosti in sorazmernosti.“

obrazloženih mnenj 49, drugih 372 pa je bilo prispevkov (predložitve, ki ne opozarjajo na neskladnost z načelom subsidiarnosti).

Nacionalni parlamenti so od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe (1. decembra 2009) poslali 2799 predložitvev. Od tega je bilo obrazloženih mnenj o domnevni kršitvi načela subsidiarnosti le 429 (približno 15 %); v veliki večini so bili prispevki (približno 85 %), ki so obravnavali vsebino predloga.

Iz tega izhaja, da nacionalni parlamenti tega mehanizma niso uporabili za zavlačevanje zakonodajnega postopka na ravni EU. Do zdaj je veliko število obrazloženih mnenj poslalo le nekaj nacionalnih parlamentov. Leta 2017 je obrazložena mnenja predložilo 18 od 41 parlamentarnih domov. Najdejavniji so bili francoski *Sénat* z osmimi ter nemški *Bundestag* in avstrijski *Bundesrat* s šestimi obrazloženimi mnenji.

Od uvedbe tega mehanizma je bil prag, po katerem se sproži postopek ponovne preučitve rumenega kartona, dosežen samo trikrat, zadnjič maja 2016 pri predlogu za revizijo direktive o napotitvi delavcev. Komisija se je odločila svoj predlog obdržati, saj po njenem mnenju ne krši načela subsidiarnosti⁶. Številni nacionalni parlamenti, ki so sodelovali pri tem tretjem rumenem kartonu, so v letu 2017 ponovno izrazili svoje razočaranje nad izidom.

Nacionalni parlamenti so prek Protokola št. 2 izrazili svoja stališča o vsebini predlogov, ne pa o subsidiarnosti. S tem so pokazali željo po večji vključenosti v vsebinski zakonodajni postopek.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti poslancem (zlasti poročevalcem), političnim organom in službam Evropskega parlamenta ves čas zakonodajnega cikla zagotavlja posebno strokovno znanje in jih obvešča o predložitvah nacionalnih parlamentov.

Na tem področju direktorat vzdržuje podatkovno zbirko CONNECT, ki zajema vse dokumente, prejete od nacionalnih parlamentov od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe. Podatkovna zbirka CONNECT je bila v začetku leta 2017 posodobljena; vanjo so bile vključene številne funkcije za lažje iskanje in statistična orodja. Zdaj je na voljo na spletišču Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti: www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html.

Na podlagi te posodobitve so se informacije začele tudi neposredno vključevati v skupni delovni prostor e-odbora GD IPOL/EXPO. Podobno kot pri vseh drugih dokumentih in informacijah odborov, povezanih z zakonodajnimi spisi, se predložitve nacionalnih parlamentov neposredno vključijo v spis, na katerega se nanašajo. To ne velja le za obrazložena mnenja, temveč tudi za vse prispevke nacionalnih parlamentov.

Direktorat poleg tega enkrat mesečno izda sporočilo o stanju glede obrazloženih mnenj in prispevkov. Sporočilo je sestavljeno iz dveh delov: prvi del je pregled vseh predložitvev, prejetih od prejšnjega sporočila, drugi pa se sklicuje na vse zakonodajne spise na programu posameznih plenarnih zasedanj. Pripravi se za sejo konference predsednikov odborov v torek med vsakim zasedanjem v Strasbourgu in je del uradnega gradiva za sejo. Sporočilo o stanju je na voljo tudi na spletišču direktorata ter se pred vsakim plenarnim zasedanjem razdeli vsem poslancem/pomočnikom in predstavnikom političnih skupin, pravni službi, GD IPOL, GD EXPO, uradom EP za zvezo ter službam Komisije in Sveta, ki so zadolžene za odnose z nacionalnimi parlamenti.

⁶ Glej poglavje 2.2 Vmesnega poročila za leto 2016 z naslovom Odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti.

5.2 Neformalni politični dialog

Nacionalni parlamenti lahko na podlagi Protokola št. 1 k PDEU pošljejo pripombe o zakonodajnih spisih, ki so v izključni pristojnosti Evropske unije, in različnih nezakonodajnih dokumentih, na primer o tekočih razpravah na evropski ravni, zelenih/belih knjigah ali sporočilih Evropske komisije. O teh dokumentih so podana številna mnenja, ki spadajo pod tako imenovani neformalni politični dialog.

Nacionalni parlamenti so leta 2017 še naprej aktivno uporabljali to orodje in poslali 199 prispevkov⁷. Na tem področju so bili leta 2017 najbolj dejavni trije parlamentarni domi: romunska poslanska zbornica s 30, češki senat z 28 in italijanska poslanska zbornica s 27 prispevki.

Evropski parlament je od leta 2009 prejel približno 1900 prispevkov nacionalnih parlamentov; ti se objavijo tudi v zgoraj navedeni podatkovni zbirki CONNECT.

Podrobni statistični podatki o obrazloženih mnenjih in prispevkih, prejetih v okviru mehanizma zgodnjega opozarjanja v letu 2017, so na voljo v Prilogi IV.

5.3 Ponovna preučitev načel subsidiarnosti in sorazmernosti

Leta 2017 je Komisija še naprej tesno sodelovala in razpravljala z nacionalnimi parlamenti. Nacionalni parlamenti na svoje razprave vse pogosteje vabijo komisarje, z njimi sodelujejo pri skupni izbiri prednostnih nalog za nadzor v letnem delovnem programu Evropske komisije in predlagajo zakonodajne pobude.

Nacionalni parlamenti so v zadnjih letih začeli skupaj razmišljati o možnih praktičnih izboljšavah v okviru Pogodb, da bi kar najbolj izkoristili cilje načela subsidiarnosti. Konferenca COSAC je v prispevke, ki jih je sprejela, večkrat vključila priporočila, in sicer predvsem v zvezi z izključitvijo različnih obdobjev počitnic iz roka za predložitev obrazloženih mnenj, notranjim osem tedenskim rokom za odgovor Komisije na obrazložena mnenja nacionalnih parlamentov, obrazložitvijo novih predlogov za nadomestitev aktov, ki so povzročili predložitev znatnega števila obrazloženih mnenj o tem, kako se obravnavajo znani pomisleki glede subsidiarnosti, v obrazložitvenem memorandumu ter vključitvijo nadaljnjih elementov ocen učinka v obrazložitvene memorandume, zlasti analize, potrebne za oceno skladnosti akta z načeloma subsidiarnosti in sorazmernosti⁸.

Na 57. plenarnem zasedanju konference COSAC na Malti se je na seji z naslovom Vloga nacionalnih parlamentov v prihodnosti EU razpravljalo o izboljšanju nadzora nad subsidiarnostjo in političnega dialoga znotraj sedanjega okvira Pogodbe. Poslanci, ki so prispevali k razpravi, so znova poudarili, da zgoraj omenjeni predlogi zahtevajo tudi natančnejše in bolj utemeljene odgovore in nadaljnje izvajanje zelenega kartona, za katerega menijo, da je dober način, kako lahko nacionalni parlamenti podajo svoje prispevke. Več poslanskih domov, zlasti iz držav

⁷ Kot na podlagi Protokola št. 2 se predložitve, poslane v okviru neformalnega političnega dialoga, imenujejo prispevki.

⁸ Izčrpen povzetek priporočil konference COSAC je bil objavljen v dokumentu, ki ga je konferenci COSAC predložil češki senat in naj bi prispeval k delu projektne skupine za subsidiarnost in sorazmernost z vodilom „storiti manj, a učinkoviteje“. Dokument je na voljo na: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czsen.do?appLng=SL>.

Višegrajske skupine, je naklonjenih uvedbi tako imenovanega rdečega kartona, ki bi parlamentom omogočil vložitev veta na predloge Komisije.

Delo Evropskega parlamenta o oceni izvajanja določb Pogodbe v zvezi z nacionalnimi parlamenti je bilo omenjeno v poglavju 2.6.3.

Nacionalni parlamenti so pozdravili projektno skupino za subsidiarnost in sorazmernost z vodilom „storiti manj, a učinkoviteje“, ki jo je 14. novembra 2017 ustanovil predsednik Evropske komisije Jean-Claude Juncker. Projektna skupina mora predsedniku do 15. julija 2018 predložiti poročilo s priporočili o boljši uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti, o področjih politike, na katerih bi bilo delo mogoče še enkrat delegirati ali ga dokončno vrniti državam članicam, ter o načinih za boljšo vključitev regionalnih in lokalnih oblasti v oblikovanje politik EU in njene rezultate.

Konferenca predsednikov Evropskega parlamenta je zavrnila povabilo k pošiljanju predstavnikov v projektno skupino, pri čemer je upoštevala uveljavljeno načelo, da poslanci Evropskega parlamenta ne morejo biti člani svetovalnih forumov ali delovnih skupin, ki jih je ustanovila Evropska komisija.

Iz sklepov 58. plenarnega zasedanja konference COSAC v Talinu je razvidno, da nacionalne parlamente v projektni skupini zastopajo poslanci nacionalnih parlamentov iz predsedniške trojke konference COSAC (predstavniki estonskega, bolgarskega in avstrijskega parlamenta). Konferenca COSAC je Komisijo pozvala, naj poveča število predstavnikov nacionalnih parlamentov v projektni skupini, da bi omogočili širšo zastopanost in boljši nabor strokovnega znanja. Komisija predloga ni sprejela.

Posledično ter da bi okrepili razpravo med nacionalnimi parlamenti in uskladili njihova prizadevanja za zastopanje interesov evropskih državljanov, je bila ustanovljena delovna skupina konference COSAC, v kateri so zastopani vsi nacionalni parlamentarni domovi.

6. Orodja za izmenjavo informacij in mreženje

6.1 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

Evropski parlament in Parlamentarna skupščina Sveta Evrope skupaj upravljata Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo, v katerega je vključenih 66 poslanskih domov (vključno z 41 v Evropski uniji) iz 54 držav in evropskih institucij. Skoraj 120 korespondentov in namestnikov korespondentov v tej mreži zastopa svoje parlamente in prispeva h glavni dejavnosti ECPRD, to je intenzivni izmenjavi informacij in najboljših praks. Glej ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about.

ECPRD je leta 2017 praznoval 40. obletnico svojega delovanja. Evropski parlament je skupaj s Parlamentarno skupščino Sveta Evropa organiziral letno konferenco korespondentov v *Palais de l'Europe* v Strasbourgu. To je bila priložnost za pregled preteklih dosežkov in razpravo o priložnostih, ki jih prinaša prihodnost. Konferenca se je začela z osrednjim govorom o pomembnosti informacij v parlamentih in za poslance. Sledil mu je zgodovinski pregled tega, kako je ECPRD postal model izmenjave informacij in dobrih praks. Dan se je zaključil s predstavitevama, ki sta orisali izzive služb za raziskave in knjižic v parlamentih.

Na konferenci je bil predstavljen tudi zbornik, v katerem so korespondenti iz približno 40 parlamentov opisali svoj pogled na najsodobnejše parlamentarne raziskave in pomen ECPRD pri izpolnjevanju potreb poslancev in parlamentarnih organov po informacijah.

Tik pred konferenco je začela delovati peta različica spletne strani ECPRD. Po skoraj dveh letih intenzivnega dela je bila notranja struktura popolnoma prenovljena. Nova dobro odzivna zasnova zdaj omogoča nemoteno uporabo na pametnem telefonu, tablici ali klasičnem osebem računalniku. Vnovič je treba poudariti, da je bilo sodelovanje z GD ITEC še naprej izjemno učinkovito.

Direktorat in Služba Evropskega parlamenta za raziskave sta uspešno organizirala seminar ECPRD z naslovom Prihodnost parlamentarnih služb za raziskave in knjižnic v hitro spreminjajočem se času: optimizacija kakovosti, storitev, rezultatov in ustreznosti. Dogodka se je udeležilo 73 udeležencev iz 36 parlamentarnih domov. Nov obetaven del seminarja ECPRD so bile tako imenovane delovne skupine. Udeleženci so lahko o metodoloških vprašanjih in izzivih razpravljali na treh vzporednih delavnicah: o izstopu Združenega kraljestva iz EU, o krožnem gospodarstvu in o migracijski politiki v Evropi. Posebno srečanje je bilo posvečeno regionalnim pobudam za sodelovanje med parlamentarnimi službami za raziskave v nordijskih državah, jugovzhodni Evropi in Višegrajski skupini. To srečanje je skupaj s prispevki delavnic razkrilo velik interes za obširnejšo izmenjavo podatkov med temi službami.

Leta 2017 je bilo število primerjalnih zahtevkov, tj. skupno 337, najvišje doslej in znatno večje kot leta 2016, ko je bilo v mrežo predloženih 273 zahtevkov. Na prvi pogled je to zelo pozitivno, saj kaže na močno odobravanje in pomembnost ECPRD v parlamentih, obenem pa vsak zahtevek prinaša visoka pričakovanja glede prejetja zahtevanih informacij, in sicer ne le v smislu števila odgovorov, temveč tudi njihove kakovosti. Prav zato priprava odgovorov na tako veliko število zahtevkov zahteva obsežno delo. Na srečo do zdaj ne kaže, da bi delovanje ECPRD lahko postalo žrtev lastnega uspeha, vseeno pa se je treba zavedati tega morebitnega tveganja.

Direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti kot posrednik zagotavlja podporo ustreznim službam EP. Leta 2017 je direktorat v imenu drugih služb Evropskega parlamenta mreži ECPRD poslal šest zaprosil. Poleg tega je uskladi 31 odgovorov na zaprosila drugih parlamentov ECPRD.

Aktualno o parlamentih v Evropi

Sporočilo z naslovom Aktualno o parlamentih v Evropi povzema informacije o izbranih tematskih zadevah, o katerih so razpravljali parlamenti, ki so del mreže Evropskega centra za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD).

Leta 2017 je direktorat pripravil pet novih izdaj dokumenta o številnih temah.

Pregled vprašanj, o katerih se je Evropski parlament posvetoval z mrežo ECPRD, in zahtevkov, na katere je odgovoril EP, podroben seznam seminarjev in rednih sej ECPRD ter seznam izdaj sporočila Aktualno o parlamentih v Evropi iz leta 2017 so na voljo v Prilogi V.

6.2 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)

Namen mreže za medparlamentarno izmenjavo informacij o EU (IPEX) je podpreti medparlamentarno sodelovanje in mu ponuditi platformo za elektronsko izmenjavo informacij o EU med parlamenti v EU. Mreža IPEX je bila oblikovana na pobudo nacionalnih parlamentov EU, razvita pa s tehnično pomočjo Evropskega parlamenta. Danes mrežo IPEX pri svojih dnevniških aktivnostih uporablja 41 parlamentarnih domov, 28 nacionalnih parlamentov in Evropski parlament. Mreža se stalno izboljšuje, da zadosti spreminjajočim se potrebam svojih uporabnikov. Glej www.ipex.eu.

Leta 2017 sta bila sprejeta dva pomembna dokumenta. Generalni sekretariati parlamentov EU so na seji v Bratislavi 21. februarja sprejeli digitalno strategijo mreže IPEX, ki zajema celovit načrt prihodnjega razvoja mreže IPEX. Navaja tudi strateške pristope za doseg in izvajanje ciljev mreže IPEX. Pri določanju smernic o kratkotrajnem vzdrževanju spletišča poleg tega opredeljuje načine za aktivno vključevanje nacionalnih korespondentov mreže IPEX v doseg ciljev digitalne strategije, opisuje odnose z drugimi akterji in platformami v okviru izmenjave informacij o EU ter določa ustrezne ukrepe za promocijo mreže IPEX in nadaljnji razvoj komunikacije.

Odbor mreže IPEX je na seji v Bratislavi 19. maja 2017 sprejel delovni program za obdobje 2017–2020, ki naj bi se uporabljal kot instrument za izvajanje digitalne strategije. Triletni delovni program je naslovljen na slovaško (2017–2018), estonsko (2018–2019) in avstrijsko (2019–2020) predsedovanje mreži IPEX. Program ima naslednje prednostne cilje: promocija in izboljšanje mreže IPEX ter izboljšanje njene podatkovne zbirke.

Odbor se je za izvedbo delovnega programa odločil ustanoviti tri delovne skupine, od katerih je vsaka zadolžena za izvajanje enega prednostnega cilja.

Evropski parlament je dejavno podpiral sprejetje obeh dokumentov. K temu sta prispevala odgovorni za mrežo IPEX v GD ITEC ter oddelek za institucionalno sodelovanje Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti. Obnovljena podpora Evropskega parlamenta mreži IPEX se kaže v pozornosti, ki ji jo je Paulo Rangel naklonil med oblikovanjem svojega poročila o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente. Poročevalec je med več obiski v nacionalnih parlamentih nenehno poudarjal pomembnost platforme in predlagal, kako bi jo bilo mogoče izboljšati.

Čeprav mreža IPEX ni edina platforma za izmenjavo dokumentov, povezanih z EU, se Evropski parlament zaveda, da lahko postane glavni komunikacijski kanal med institucijami EU in nacionalnimi parlamenti.

Leto 2017 je bilo za mrežo IPEX leto intenzivnega in poglobljenega razmisleka in sprememb na področju njene vloge in ambicij, a je ob tem nemoteno izvajala svoje konsolidirane funkcije. Na mreži IPEX je trenutno objavljenih več kot 88.000 strani iz nacionalnih parlamentov in institucij Evropske unije, ki vsebujejo informacije v zvezi z nadzorom v 12.500 dokumentih institucij EU in so povezane z več kot 10.000 dosjeji. Leta 2017 je bilo v mreži skupno zabeleženih 1053 zakonodajnih in nezakonodajnih dokumentov (2016: 1064; 2015: 805; 2014: 933).

Leta 2017 je spletišče mreže IPEX obiskalo 307.737 posameznih obiskovalcev, kar je bilo znatno več kot prejšnje leto in v skladu s splošnim naraščajočim trendom zadnjih let. Število obiskanih strani – skoraj 6 milijonov – sledi vzorcu zadnjih treh let.

6.3 Druge mreže in orodja

Predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti redno gosti uslužbence, ki jih nacionalni parlamenti EU ali parlamentarni domovi napotijo v Evropski parlament. Ta predstavnikom nacionalnih parlamentov v svojih prostorih v Bruslju in Strasbourgu na njihovo prošnjo že vse od leta 1991 (leta 2016 je torej minilo 25 let) ponuja pisarne in druge zmožljivosti, s ciljem krepitve medparlamentarnega sodelovanja znotraj EU.

Za lažje vzpostavljanje odnosov z EU so sčasoma svoje uradne predstavnike v Bruselj napotili že vsi nacionalni parlamenti EU. Trenutno v 37 uradih deluje 55 oseb iz 40 parlamentarnih domov. Predstavniki delajo v isti stavbi Evropskega parlamenta kot Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti. To ustvarja številne sinergije in spodbuja lažje izmenjave.

Predstavniki so nacionalni uradniki, njihova vloga pa je upravna in nevtralna: njihova naloga medsebojnega obveščanja (obojesmerni pretok med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti) je ključni dejavnik v zadevah EU, saj je končni cilj teh izmenjav zelo konkreten – poiskati skupne odgovore na parlamentarni ravni na mnoge izzive, s katerimi se sooča Evropska unija.

Posodobljen seznam predstavnikov je na voljo na:
www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts.

Podporni programi za parlament predsedujoče države

Medparlamentarno sodelovanje in izmenjave so najbolj intenzivne v pripravljalni fazi parlamentarne razsežnosti vsakega predsedovanja EU. Ko parlament države, ki prvič predseduje Svetu Evropske unije po sistemu rotacije, zaprosi za pomoč Evropskega parlamenta pri pripravi svojih dejavnosti parlamentarne razsežnosti predsedovanja, lahko Evropski parlament delno prispeva k stroškom programa. V tem programu si Evropski parlament prizadeva ponuditi prilagojeno podporo glede na potrebe in prednostne naloge predsedstva.

Zaradi sprememb v koledarju predsedovanja Svetu EU je zdaj za predsedovanje Svetu EU praktično zapored na vrsti več držav, ki so v tej vlogi prvič: Slovaška, Malta, Estonija in Bolgarija. Parlamenti teh držav so izkoristili uporabo podpornega programa predsedovanja EU.

Na pobudo malteškega parlamenta je bil kot del priprave parlamentarne razsežnosti pred predsedovanjem organiziran obisk Malte. Na seminarju o subsidiarnosti, ki je bil organiziran ob tej priložnosti, je bil predstavljen Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti.

Direktorat je leta 2017 za strokovnjake iz estonskega in bolgarskega parlamenta uspešno organiziral več študijskih obiskov in informativnih sestankov v odborih in službah Evropskega parlamenta. Podoben program je predviden za romunski parlament.

Udeleženci programa so se strinjali, da so temeljite zgodnje izmenjave zelo koristne pri boljšem načrtovanju parlamentarne razsežnosti. Zelo dobro je bilo ocenjeno mreženje z različnimi sogovorniki (poslanci Evropskega parlamenta, uradniki Evropskega parlamenta, predstavniki nacionalnih parlamentov, funkcionarjem mreže IPEX, sekretariatom konference COSAC, projektnimi skupinami medparlamentarne konference) in izmenjava nedavno pridobljenih konkretnih izkušenj. Izmenjava strokovnega znanja in stalna komunikacija sta tudi omogočili večjo usklajenost dela v parlamentarni razsežnosti zaporednih predsedstev.

Tedenski raspored dejavnosti, ki vključujejo nacionalne parlamente

Direktorat v tedenskem razporedu objavi obsežne informacije o dogodkih, povezanih z nacionalnimi parlamenti, in dogodkih, ki jih vključujejo. S tem želi povečati preglednost in vidnost številnih medparlamentarnih dejavnosti. Tedenski raspored se pošlje vsem članom in večini služb Evropskega parlamenta ter vključuje dogodke v naslednjih dveh tednih.

7. PRILOGE

PRILOGA I – Srečanja konference COSAC – teme in glavni govorniki leta 2017

Dogodek COSAC	Teme	Glavni govorniki/razpravljavci Evropskega parlamenta
Srečanje predsednikov Malta, 22. in 23. januar 2017	I Razmislek o malteškem predsedovanju EU II Razprava o letnem delovnem programu Evropske komisije za leto 2017	Danuta Hübner, predsednica Odbora za ustavne zadeve Evropskega parlamenta (AFCO)
57. plenarno zasedanje konference COSAC na Malti 28.–30. maja 2017	I Razmislek o malteškem predsedovanju II Vloga nacionalnih parlamentov v prihodnosti EU III Izid referendumov v Združenem kraljestvu: trenutno stanje IV Širitev modrega gospodarstva: za bolj trajnostno integrirano pomorsko politiko EU V Migracije: boj proti tihotapljenju ljudi in trgovini z njimi ter vzpostavitev humane in učinkovite politike vračanja in ponovnega sprejema	Mairead McGuinness, prva podpredsednica Evropskega parlamenta Danuta Hübner, predsednica Odbora za ustavne zadeve Evropskega parlamenta (AFCO)
Srečanje predsednikov Talin, 9. in 10. julij 2017	I Prednostne naloge estonskega predsedovanja II Od zagonskih podjetij do podjetij v razširitveni fazi – neizkoriščen potencial EU	
58. plenarno zasedanje konference COSAC v Talinu, 26.–28. novembra 2017	I Prihodnost Evropske unije II Približevanje Evropske unije njenim državljanom – najboljše prakse nacionalnih parlamentov III Enotni digitalni trg: trenutni razvoj elektronskih storitev IV Oblikovanje učinkovite in trajnostne varnostne unije V Zunanja razsežnost migracij: preprečevanje in boj proti nedovoljenim migracijam	Danuta Hübner, predsednica Odbora za ustavne zadeve Evropskega parlamenta (AFCO)

Podrobnejše informacije o programu srečanj COSAC, kot so jih objavila predsedstva, so na voljo na spletišču konference COSAC: www.cosac.eu.

PRILOGA II – Medparlamentarna srečanja, ki so jih v letu 2017 organizirali odbori Evropskega parlamenta v Bruslju⁹

Odbor EP	Dogodek	Udeležba			
		Poslanci	Države	Parlamenti/ domovi	EP
		nacionalnih parlamentov ¹⁰			Poslanci
ECON/BUDG/ EMPL	od 30. januarja do 1. februarja Evropski parlamentarni teden: Evropski semester v letih 2016 in 2017 Medparlamentarna konferenca v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji	98	24	30	90 ECON/ PANA ICM - 49 EMPL ICM - 12 BUDG ICM - 29
LIBE	28. februar <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Tretja reforma skupnega evropskega azilnega sistema – Pripravljene na izziv	46	18	21	40
FEMM	8. in 9. marec <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Krepitev vloge žensk v gospodarstvu: ukrepajmo skupaj	25	15	16	19
AFCO	2. maj <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Izvajanje določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente Poročevalec: Paulo Rangel	11	8	9	9
LIBE	11. maj <u>Izmenjava mnenj</u> med Evropskim parlamentom, nacionalnimi parlamenti in civilno družbo: Celovita ocena varnostne politike EU	13	9	9	16
LIBE	22. junij <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Uvedba mehanizma EU za demokracijo, načelo pravne države in temeljne pravice	25	15	18	22
LIBE	9. in 10. oktober Ustanovna seja skupine za skupni parlamentarni nadzor Europola	69	26	34	29 9. oktober 2017 (12) Polnopravni člani skupine za skupni parlamentarni nadzor: 10 Namestniki i skupine za skupni parlamentarni nadzor: 1

⁹ Če ni posebej navedeno drugače, gre vedno za medparlamentarne seje odborov.

¹⁰ Države članice EU, države kandidatke, potencialne države kandidatke, Švica in Norveška.

					Drugi poslanci EP: 1 10. oktober 2017 (17) Polnopravni člani skupine za skupni parlamentarni nadzor: 12 Namestniki skupine za skupni parlamentarni nadzor: 2 Drugi poslanci EP: 3
ECON	10. oktober <u>Izmenjava mnenj</u> med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti o priporočilih za posamezne države in skupni konsolidirani osnovi za davek od dohodkov pravnih oseb	29	18	20	24
AFCO	11. oktober <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Prihodnost Evrope: Perspektive glede predlogov Evropskega parlamenta in bele knjige Komisije	25	16	19	11
DEVE	21. november <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Evropsko soglasje o razvoju in cilji trajnostnega razvoja	23	22	26	27
AFET	21. november <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Proces pristopa zahodnega Balkana k EU	33	25	29	63
FEMM	21. november <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Istanbulska konvencija: boj proti nasilju nad ženskami na nacionalni ravni in ravni EU	31	15	18	17
REGI	22. november <u>Medparlamentarna seja odborov:</u> Trenutne glavne teme, povezane s kohezijsko politiko in njeno prihodnostjo po letu 2020	22	13	15	33
SKUPAJ		450			400

PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov¹¹ v Evropskem parlamentu (vključno z videokonferencami) 2017

Datum	Država/parlamentarni dom	Odbor/drugo
9. 1. 2017	Francija – Assemblée nationale	Reforma sistema EU za trgovanje z emisijami
12. 1. 2017	Francija – Assemblée nationale	Claude Bartolone, predsednik francoske narodne skupščine z delegacijo (poslanci, uradniki, člani kabineta)
17.–19. 1. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Ožji odbor Evropske unije
25. 1. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Pododbor za finančne zadeve EU
25. 1. 2017	Francija – Assemblée nationale	Obisk, povezan s skupno kmetijsko politiko
25. 1. 2017	Danska – Folketinget	Delovni obisk uradnikov
31. 1. 2017	Norveška – norveški parlament	Stalni odbor za promet in komunikacije norveškega parlamenta
6. 2. 2017	Nizozemska – Tweede Kamer	Član nizozemskega predstavniškega doma
6. in 7. 2. 2017	Bolgarija – Narodno sabranie	Obisk uradnikov
8. 2. 2017	Irska – Oireachtas	Skupni odbor za zadeve Evropske unije
8. in 9. 2. 2017	Norveška – norveški parlament	Delovni obisk norveškega parlamenta
27. 2. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Velški odbor
28. 2. 2017	Estonija – Riigikogu	Srečanje s sopredsedniki konference COSAC in komisarjem Avramopulosom
2. in 3. 3. 2017	Estonija – Riigikogu	Obisk generalnega sekretarja in uradnikov
3. 3. 2017	Norveška – norveški parlament	Obisk predsednika stalnega odbora za zunanje zadeve in obrambo
7. 3. 2017	Francija – Assemblée nationale	Delovni obisk uradnikov
9. in 10. 3. 2017	Estonija – Riigikogu	Obisk uradnikov
20. 3. 2017	Danska – Folketinget in islandski parlament	Delovni obisk poslancev in uradnikov
23. 3. 2017	Norveška – norveški parlament	Predstavitev, namenjena vodjem norveškega inštituta za javno zdravje
23. 3. 2017	Danska – Folketinget	Srečanje poslancev Odbora za zunanje zadeve in Odbora za evropske zadeve, vključno z enim vodjem stranke in več nekdanjimi ministri, z Guyem Verhofstadtom, predsednikom skupine ALDE in kontaktno osebo Evropskega parlamenta za pogajalski postopek o izstopu Združenega kraljestva iz EU, ter Danuto Hübner, predsednico Odbora Evropskega parlamenta za ustavne zadeve.
23. 3. 2017	Francija – Assemblée nationale	Srečanje uradnikov z uradniki sekretariatov odborov EP ENVI in ITRE
28. 3. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za izstop spodnjega doma parlamenta Združenega kraljestva
28.–30. 3. 2017	Bolgarija – Narodno sabranie	Obisk uradnikov
29. 3. 2017	Francija – Assemblée nationale	Sekretariat odbora ECON
29. 3. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Dialog o breksitu
30. 3. 2017	Francija – Assemblée nationale	Delovni obisk uradnikov
20. 4. 2017	AT – avstrijski parlament	DG COMM, DG INLO

¹¹ Nacionalni parlamenti EU; norveški parlament; nordijski svet.

25. 4. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Ožji odbor
26. 4. 2017	Danska – Folketinget	Odbor za zadeve EU
26.–28. 4. 2017	Bolgarija – Narodno sabranie	Obisk uradnikov
3. 5. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Ožji odbor
3. 5. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Dialog o izstopu Združenega kraljestva iz EU
4. 5. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Dialog o izstopu Združenega kraljestva iz EU
9. 5. 2017	Grčija – grški parlament	Obisk predsednika grškega parlamenta
30. 5. 2017	Italija – Camera dei Deputati	Odbor za pojave ksenofobije, rasizma in sovraštva (odbor Jo Cox), ki mu predseduje Laura Boldrini, predsednica italijanske poslanske zbornice, in italijanska poslanka EP Cécile Kashetu Kyenge, sopedrednica medskupine EP za boj proti rasizmu in raznolikost (ARDI) (videokonferenca)
6. 6. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Študijski obisk uradnikov
7. 6. 2017	Estonija – Riigikogu	Obisk predsednikov Odbora za zunanje zadeve in nacionalno obrambo
7. in 8. 6. 2017	Estonija – Riigikogu	Obisk uradnikov
7. 6. 2017	Nemčija – Bundestag	Skupina študentov s Humboldtove univerze
8. 6. 2017	Španija – Cortes Generales	Srečanje Las Cortes Generales de España s predsednikom EP Antoniom Tajanijem
8. 6. 2017	Norveška – norveški parlament	Obisk zaposlenih v podjetju Statnett
9. 6. 2017	Norveška – norveški parlament	Pripravniki norveškega ministrstva za zunanje zadeve
26. 6. 2017	Nizozemska – Tweede Kamer	Odbor za zadeve EU
26. 6. 2017	Nizozemska – Tweede Kamer	Obisk poročevalca o evropskem volilnem pravu Svena Koopmansa
27. in 28. 6. 2017	Litva – Seimas	Delegacija litovskega parlamenta
4. in 5. 7. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Delovni obisk uradnikov
10. 7. 2017	Irska – Houses of the Oireachtas	Obisk uradnikov
10. 7. 2017	Nizozemska – Tweede Kamer	Delegacija nizozemskega predstavnškega doma
10.–13. 7. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	1 poslanec in 1 uradnik
12. 7. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Izstop Združenega kraljestva iz EU
4. 9. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Obisk poslanke Hilary Benn
5. 9. 2017	Švedska – Riksdag	Odbor za industrijo in trgovino
12. in 13. 9. 2017	Francija – Assemblée nationale	Odbor za evropske zadeve
21. 9. 2017	Francija – Assemblée nationale	Študijski obisk uradnikov
20. 9. 2017	Francija – Assemblée nationale	Študijski obisk uradnikov
22. 9. 2017	Francija – Assemblée nationale	Študijski obisk uradnikov
25. 9. 2017	Nizozemska – Eerste Kamer	Odbor za zadeve EU
25. 9. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons Irska – Houses of the Oireachtas	Odbor za zadeve EU parlamentarne skupščine Združenega kraljestva in Irske
27. 9. 2017	Italija – Camera dei Deputati	Člani odbora in italijanski poslanci EP, ki so člani odbora PECH (videokonferenca)
28. 9. 2017	Danska – Folketinget	Delovni obisk uradnikov
4. 10. 2017	Finska – Eduskunta	Odbor za prihodnost – Znanstvene napovedi
10. in 11. 10. 2017	Litva – Seimas	Obisk predsednika litovskega parlamenta Viktorasa Pranckietisa in namestnika predsednika Gediminasa Kirkilasa
11. in 12. 10. 2017	Romunija – senat	Poslanec Radu Oprea
12. 10. 2017	Italija – senat	Delegacija italijanskega senata

12. 10. 2017	Francija – Assemblée nationale	Damien Pichereau
13. 10. 2017	Švedska – Riksdag	Študijski obisk uprave švedskega parlamenta (enota za usklajevanje EU), namenjen srečanju z osebjem odborov EP
20. 10. 2017	Norveška – norveški parlament	Predstavitve, namenjene zaposlenim norveške misije pri EU
30. 10. 2017	Danska – Folketinget	Uradniki naših sektorskih odborov
6. 11. 2017	Francija – Assemblée nationale	Delovni obisk uradnikov
6.–9. 11. 2017	Bolgarija – Narodno sabranie	Obisk uradnikov
7. 11. 2017	Francija – Assemblée nationale	Dvostranska srečanja glede postopka s pregledom v EP
8. 11. 2017	Združeno kraljestvo – House of Lords	Področje oblikovanja politik EU
8. 11. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Odbor za izstop iz Evropske unije
16. 11. 2017	Francija – Assemblée nationale	Delovni obisk uradnikov
20. 11. 2017	Finska – Eduskunta	Veliki odbor
20. 11. 2017	Francija – Assemblée nationale	Delovni obisk uradnikov
22. 11. 2017	Estonija – Riigikogu	Generalni sekretar Riigikogu
23. 11. 2017	Združeno kraljestvo – House of Commons	Obisk odbora INTA
27. 11. 2017	Francija – Assemblée nationale	Delovni obisk uradnikov
29. 11. 2017	Danska – Folketinget	Odbor za evropske zadeve
1. 12. 2017	Norveška – norveški parlament	Delovni obisk uradnikov
4. 12. 2017	Nizozemska – Tweede Kamer	Stalni odbor za finance nizozemske poslanske zbornice
4. in 5. 12. 2017	Irska – Houses of the Oireachtas	Skupni odbor za kmetijstvo, prehrano in pomorske zadeve
5. 12. 2017	Francija – Assemblée nationale	Srečanje poslancev in uradnikov s predsednikom odbora INTA Berndom Langejem
7. in 8. 12. 2017	Bolgarija – Narodno sabranie	Obisk uradnikov

PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja

Odbor za pravne zadeve, ki je pristojen za vprašanja v zvezi s skladnostjo z načelom subsidiarnosti v Evropskem parlamentu, je pripravil naslednje opredelitve pojmov za dokumente, ki jih predložijo nacionalni parlamenti:

- „**Obrazložena mnenja**“ so dokumenti, ki opozarjajo na neskladnost osnutka zakonodajnega akta z načelom subsidiarnosti in ki so poslani Evropskemu parlamentu v roku osmih tednov, določenem v členu 6 Protokola št. 2 Lizbonske pogodbe.
- „**Prispevki**“ so vsi drugi dokumenti, ki ne izpolnjujejo meril za obrazloženo mnenje, kot so določena zgoraj.

Dokumenti nacionalnih parlamentov, prejeti leta 2017			
		Obrazložena mnenja	Prispevki
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	2017	2017
Avstrija	Nationalrat	0	0
Avstrija	Bundesrat	6	9
Belgija	Chambre des Représentants	0	3
Belgija	Sénat	0	0
Bolgarija	Narodno Sabranie	0	0
Hrvaška	Hrvatski Sabor	0	2
Ciper	Vouli ton Antiprosópon	0	4
Češka republika	Poslanecká sněmovna	1	18
Češka republika	Senát	1	45
Danska	Folketinget	0	8
Estonija	Riigikogu	0	0
Finska	Eduskunta	0	0
Francija	Assemblée Nationale	2	0
Francija	Sénat	7	19
Nemčija	Bundestag	6	4
Nemčija	Bundesrat	3	28
Grčija	Vouli ton Ellinon	0	2
Madžarska	Országgyűlés	2	0
Irska	Houses of Oireachtas	2	1
Italija	Camera dei deputati	0	24
Italija	Senato	1	42
Litva	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Latvija	Saeima	0	0

Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0	0
Nizozemska	Tweede Kamer	2	6
Nizozemska	Eerste Kamer	2	2
Poljska	Sejm	2	1
Poljska	Senat	4	5
Portugalska	Assembleia da República	0	64
Romunija	Camera Deputaţilor	1	10
Romunija	Senat	2	24
Španija	Cortes	1	46
Švedska	Riksdagen	4	0
Slovenija	Državni Zbor	0	0
Slovenija	Državni Svet	0	0
Slovaška	Národná rada	0	3
Združeno kraljestvo	House of Commons	0	2
Združeno kraljestvo	House of Lords	0	0
SKUPAJ		49	372

Seznam vsebuje le dokumente, ki so jih nacionalni parlamenti poslali kot odgovor na osnutke zakonodajnih aktov, ki spadajo na področje uporabe Protokola št. 2 Lizbonske pogodbe. Ne zajema dokumentov, ki so bili poslani kot odziv na nezakonodajne posvetovalne dokumente, zelene ali bele knjige (t. i. neformalni politični dialog).

PRILOGA V – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

A. Vprašanja, o katerih so se politični organi in upravne službe Evropskega parlamenta leta 2017 s primerjalnimi zahtevki posvetovali z mrežo ECPRD:

- 3525 Najboljše prakse in inovativni ukrepi za spodbujanje enakosti spolov v upravi Parlamenta
- 3488 Nadomestila za poslance nacionalnih parlamentov
- 3458 Organiziranje predstavitev v parlamentih
- 3436 Elektronski podpis v zakonodajnem ciklu
- 3368 Razvrščanje odpadkov v prostorih parlamentov

Evropski parlament je odgovoril na naslednja zaprosila drugih parlamentov ECPRD:

- 3597 (Predhodna) neodvisna ocena učinka osnutka zakonodaje: metode, stroški in sredstva
- 3606 Programi za mlade v parlamentih
- 3568 Strategija za spletno komunikacijo
- 3563 Zdravje – oddelek za zdravstvene storitve (zdravniki) v Parlamentu
- 3554 Sredstva IT v Parlamentu
- 3578 Naprave za glasovanje, ki se uporabljajo v parlamentih
- 3549 Prevajalska služba Parlamenta
- 3511 Vrtec v prostorih Parlamenta
- 3514 Centralizacija IT v parlamentih: posodobitve in varnostni popravki operacijskega sistema
- 3528 Ustanovitev odbora za peticije v parlamentih
- 3505 Parlamentarne dejavnosti in agenda OZN za trajnostni razvoj
- 3444 Vprašalnik za seminar ECPRD z naslovom Obravnavanje vprašanj, povezanih s finančnimi trgi, v parlamentih (Atene, 5. in 6. oktober 2017)
- 3487 Izmenjava raziskovalnih dokumentov
- 3476 Anketa o zadovoljstvu uporabnikov
- 3453 Knjižnice in službe za raziskave
- 3452 Jezik pri oblikovanju zakonodajnih aktov, ki se ravna po načelu vključenosti
- 3445 Uporaba zasebnih avtomobilov poslancev EP v parlamentarne namene
- 3442 Diplomatski potni listi poslancev EP
- 3402 Obrazec z osebnimi podatki poslancev EP
- 3421 Muzej Evropskega parlamenta
- 3401 Zviševanje proračuna parlamentarnih skupščin
- 3376 Knjižnice, službe za raziskave in dokumentacijske službe v parlamentih: izkušnje, trendi in obeti za prihodnost (raziskava za seminar ECPRD v Rimu 8. in 9. junija 2017)
- 3358 Vprašalnik o premoženjskem stanju poslancev
- 3383 Praksa uporabe preambul v besedilih pravnih aktov
- 3361 Sodelovanje parlamentov v zunanji politiki
- 3352 Vprašalnik za seminar ECPRD z naslovom Legitimnost parlamentov in novi nadzorni instrumenti
- 3372 Dejavnosti napovedovanja v parlamentih
- 3354 Osebe v knjižnicah, službah za raziskave, enotah za upravljanje evidenc in arhivih Parlamenta
- 3344 Izvajanje Uredbe (EU) 2016/679 o varstvu osebnih podatkov v parlamentih
- 3326 Kako se parlamenti posvetujejo z državljani in deležniki?
- 3314 Parlamentarne raziskovalne storitve

B. Seminarji in redne seje ECPRD v letu 2017

Seminarji		
Seminar z naslovom Legitimnost parlamentov in novi nadzorni instrumenti (interesno področje: parlamentarna praksa in postopki)	Lizbona	8. in 9. maj
Seminar z naslovom Knjižnice, službe za raziskave in dokumentacijske službe: primerjava izkušenj, trendov in obetov za prihodnost (interesno področje: knjižnice, službe za raziskave in arhivi)	Rim, senat in poslanska zbornica	8. in 9. junij
Seminar z naslovom Posledice proračunskih pritiskov za naložbe v storitve IKT v parlamentih (interesno področje: IKT v parlamentih)	Valletta	14. in 15. september
Seminar z naslovom Prihodnost parlamentarnih služb za raziskave in knjižnic v hitro spreminjajočem se času: optimizacija kakovosti, storitev, rezultatov in ustreznosti (interesno področje: knjižnice, službe za raziskave in arhivi)	Bruselj, EP	21. in 22. september
Seminar z naslovom Obravnavanje vprašanj, povezanih s finančnimi trgi, v parlamentih (interesno področje: gospodarske in proračunske zadeve)	Atene	5. in 6. oktober
Redne seje		
Seja izvršnega odbora	Dunaj	9. in 10. marec
Seja izvršnega odbora	Stockholm	28. in 29. september
Letna konferenca korespondentov 40 let ECPRD	Strasbourg, EP in Parlamentarna skupščina Sveta Evropa	od 19. do 21. oktobra

C. Aktualno o parlamentih v Evropi

- Št. 14 – države članice: odsotnost posebnih ustavnih določb za izstop iz EU.
- Št. 15 – Zaposlitev družinskih članov kot parlamentarnih pomočnikov.
- Št. 16 – Širjenje sovražnega govora na družbenih omrežjih.
- Št. 17 – Ukrepi za zmanjšanje uporabe plastičnih vrečk in namizne posode za enkratno uporabo.
- Št. 18 – Kazenske sankcije za nezakoniti vstop in nedovoljeno prebivanje v zakonodajah držav članic EU.

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAV ČLANIC EU

marca 2018



neposredno izvoljeni



posredno izvoljeni/imenovani/drugo

Belgique/België/ Belgien BELGIJA Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	България BOLGARIJA Народно събрание (Narodno sabranie) 240	Česká republika ČEŠKA Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	Danmark DANSKA Folketinget 179
Deutschland NEMČIJA Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	Eesti ESTONIJA Riigikogu 101	Éire/Ireland IRSKA Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	Ελλάδα GRČIJA Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
España ŠPANIJA Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	France FRANCIJA Assemblée nationale 577 Sénat 348	Hrvatska HRVAŠKA Hrvatski sabor 151	Italia ITALIJA Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
Κύπρος CIPER Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	Latvija LATVIJA Saeima 100	Lietuva LITVA Seimas 141	Luxembourg LUKSEMBURG Chambre des Députés 60
Magyarország MADŽARSKA Országgyűlés 199	Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67	Nederland NIZOZEMSKA Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	Österreich AVSTRIJA Nationalrat 183 Bundesrat 61
Polska POLJSKA Sejm 460 Senat 100	Portugal PORTUGALSKA Assembleia da República 230	România ROMUNIJA Camera Deputatilor 329 Senat 136	Slovenija SLOVENIJA Državni zbor 90 Državni svet 40
Slovensko SLOVAŠKA Národná Rada 150	Suomi/ Finland FINSKA Eduskunta 200	Sverige ŠVEDSKA Riksdagen 349	United Kingdom ZDRUŽENO KRALJESTVO House of Commons 650 House of Lords 785



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL

LO116751 Conception & Design (covers) : IDEA Unit | Print : Printing Unit | DG ITEC, IDEA-Directorate | © European Union, 2018 - EP