

1.3.1.

**PROCEDURA UDZIELANIA ZGODY NA SPORZĄDZENIE  
SPRAWOZDAŃ  
Z WŁASNEJ INICJATYWY**

**DECYZJA KONFERENCJI PRZEWODNICZĄCYCH**

**Z DNIA 12 GRUDNIA 2002 r.<sup>1</sup>**

KONFERENCJA PRZEWODNICZĄCYCH,

uwzględniając art. 27, 29, 132, 133, 37, 46, 49, 51, 52, 54, art. 216 ust. 2 i art. 220 ust. 1 Regulaminu,

POSTANAWIA

*Artykuł 1  
Przepisy ogólne*

Zakres stosowania

1. Niniejsza decyzja ma zastosowanie do następujących kategorii sprawozdań z własnej inicjatywy:
  - (a) sprawozdania z własnej inicjatywy w kwestiach ustawodawczych, sporządzane na podstawie art. 225 Traktatu o funkcjonowaniu unii Europejskiej oraz art. 46 Regulaminu;
  - (b) sprawozdania strategiczne, sporządzane na podstawie strategicznych i priorytetowych inicjatyw w kwestiach nieustawodawczych, ujętych w rocznym programie prac Komisji;
  - (c) sprawozdania z własnej inicjatywy w kwestiach nieustawodawczych, niesporządzane na podstawie dokumentu innej instytucji lub organu Unii Europejskiej lub sporządzane na podstawie dokumentu przekazanego Parlamentowi w celach informacyjnych, bez uszczerbku dla art. 2 ust. 3;
  - (d) roczne sprawozdania z rocznej działalności i sprawozdania z kontroli wymienione w

---

<sup>1</sup> Decyzja ta została zmieniona decyzją Konferencji Przewodniczących z dnia 26 czerwca 2003 r. i ujednoliconą dnia 3 maja 2004 r. Następnie została poddana kolejnym zmianom w wyniku decyzji przyjętych na posiedzeniu plenarnym w dniu 15 czerwca 2006 r. i 13 listopada 2007 r., decyzji Konferencji Przewodniczących z dnia 14 lutego 2008 r., 15 grudnia 2011 r., 6 marca 2014 r. i 7 kwietnia 2016 r., zmian technicznych wprowadzonych w dniu 15 lipca 2016 r. oraz decyzji Konferencji Przewodniczących z dnia 3 kwietnia 2019 r.

załączniku 1<sup>2,3</sup>

(e) sprawozdania z wykonania obowiązku transpozycji ustawodawstwa UE do prawa krajowego oraz z wdrażania i stosowania traktatów i innych aktów prawa Unii, instrumentów „miękkiego prawa” i umów międzynarodowych, które obowiązują lub są stosowane tymczasowo<sup>4</sup>.

### Limit

2. Podczas pierwszej połowy kadencji parlamentarnej każda komisja parlamentarna może równocześnie opracować do sześciu sprawozdań z własnej inicjatywy. Dla komisji posiadających podkomisje limit ten zwiększa się o trzy sprawozdania na podkomisję. Te dodatkowe sprawozdania sporządzane są przez podkomisję.

Podczas drugiej połowy kadencji parlamentarnej każda komisja parlamentarna może równocześnie opracować do trzech sprawozdań z własnej inicjatywy. Dla komisji posiadających podkomisje limit ten zwiększa się o dwa sprawozdania na podkomisję. Te dodatkowe sprawozdania sporządzane są przez podkomisję.

Z takich limitów wyłącza się:

- sprawozdania z własnej inicjatywy w kwestiach ustawodawczych;
- sprawozdania z wykonania; każda komisja może sporządzić takie sprawozdanie w dowolnym momencie.

### Minimalny okres przed przyjęciem sprawozdania

3. Komisja parlamentarna występująca z wnioskiem o udzielenie zgody nie może przyjąć danego sprawozdania przed upływem trzech miesięcy od dnia otrzymania zgody lub w przypadku powiadomienia, przed upływem trzech miesięcy od dnia posiedzenia Konferencji Przewodniczących Komisji, na którym powiadomiono o sprawozdaniu.

### *Artykuł 2*

#### *Warunki udzielenia zgody*

1. Proponowane sprawozdanie nie może poruszać tematów opartych w przeważającej części na analizach i badaniach, które mogłyby być omówione przy pomocy innych form, takich jak ekspertyzy.

---

<sup>2</sup> Komisje parlamentarne, które zamierzają sporządzić sprawozdania z rocznej działalności i sprawozdania z kontroli na podstawie art. 132 ust. 1 Regulaminu lub zgodnie z innymi przepisami prawnymi (ujętych w załączniku 2), powinny uprzednio poinformować o tym Konferencję Przewodniczących Komisji, podając w szczególności odpowiednią podstawę prawną wynikającą z traktatów i z innych przepisów prawnych, w tym Regulaminu Parlamentu. Konferencja Przewodniczących Komisji powiadamia następnie o tym Konferencję Przewodniczących. Zgody na takie sprawozdania udziela się z urzędu i nie podlegają one limitowi określonemu w art. 1 ust. 2.

<sup>3</sup> W swojej decyzji z dnia 7 kwietnia 2011 r. Konferencja Przewodniczących stwierdziła, że sprawozdania z własnej inicjatywy sporządzone na podstawie sprawozdań z rocznej działalności i sprawozdań z kontroli wymienionych w załącznikach 1 i 2 do niniejszej decyzji należy uznać za sprawozdania strategiczne w rozumieniu art. 52 ust. 5 Regulaminu.

<sup>4</sup> Zobacz załącznik 3 do niniejszej decyzji.

2. Proponowane sprawozdanie nie może poruszać tematów, które były już przedmiotem sprawozdania przyjętego na posiedzeniu plenarnym w ostatnich dwunastu miesiącach, chyba że pojawienie się nowych faktów wyjątkowo to uzasadnia.
3. W odniesieniu do sprawozdań sporządzanych na podstawie dokumentu przekazanego Parlamentowi w celach informacyjnych, stosuje się następujące warunki:
  - dokument podstawowy musi być oficjalnym dokumentem pochodzącym od instytucji lub organu Unii Europejskiej, który
    - (a) został oficjalnie przekazany Parlamentowi Europejskiemu w celu konsultacji lub w celach informacyjnych, lub
    - (b) został opublikowany w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* w ramach konsultacji z zainteresowanymi stronami, lub
    - (c) został oficjalnie przedłożony Radzie Europejskiej;
  - przekazany dokument musi być sporządzony we wszystkich językach urzędowych Unii Europejskiej; oraz
  - wniosek o udzielenie zgody musi wpłynąć najpóźniej przed upływem czterech miesięcy od przekazania danego dokumentu Parlamentowi Europejskiemu lub od jego publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

### *Artykuł 3* *Procedura*

#### Udzielanie zgody z urzędu

1. Po zawiadomieniu Konferencji Przewodniczących Komisji o wniosku, z urzędu udziela się zgody na:
  - sprawozdania z wykonania;
  - sprawozdania z rocznej działalności i sprawozdania z kontroli, wymienione w załączniku 1.

#### Rola Konferencji Przewodniczących Komisji

2. Należycie uzasadnione wnioski o udzielenie zgody należy składać Konferencji Przewodniczących Komisji, która bada, czy zostały spełnione kryteria określone w art. 1 i 2 oraz czy nie przekroczono limitu sprawozdań określonego w art. 1. Wszystkie takie wnioski powinny zawierać informację o rodzaju sprawozdania i jego dokładny tytuł oraz ewentualnie odniesienie do dokumentu podstawowego bądź dokumentów podstawowych.
3. Zgoda na sporządzenie sprawozdań strategicznych udzielana jest przez Konferencję Przewodniczących Komisji po rozwiązaniu sporów kompetencyjnych. Konferencja Przewodniczących może na specjalne żądanie grupy politycznej odwołać taką zgodę w terminie czterech tygodni prac parlamentarnych.
4. Konferencja Przewodniczących Komisji przekazuje Konferencji Przewodniczących do

zatwierdzenia wnioski o wydanie zgody na sporządzenie sprawozdań z własnej inicjatywy w kwestiach ustawodawczych i nieustawodawczych, które uznano za spełniające powyższe kryteria i niewykraczające poza przydzielony limit. Konferencja Przewodniczących Komisji powiadamia jednocześnie Konferencję Przewodniczących o sprawozdaniach z rocznej działalności i sprawozdaniach z kontroli, wymienionych w załączniku 1 i 2, sprawozdaniach z wykonania oraz sprawozdaniach strategicznych, na których sporządzenie wydano zgodę.

#### Udzielanie zgody przez Konferencję Przewodniczących i rozwiązywanie sporów kompetencyjnych

5. Konferencja Przewodniczących podejmuje decyzję co do wniosków o udzielenie zgody na sporządzenie sprawozdań z własnej inicjatywy w kwestiach ustawodawczych i nieustawodawczych w terminie czterech tygodni prac parlamentarnych od przekazania wniosku przez Konferencję Przewodniczących Komisji, chyba że Konferencja Przewodniczących postanowi z wyjątkowych powodów o przedłużeniu tego terminu.
6. Jeżeli uprawnienia komisji do sporządzenia sprawozdania zostaną zakwestionowane, Konferencja Przewodniczących podejmie decyzję w terminie sześciu tygodni prac parlamentarnych na podstawie zalecenia Konferencji Przewodniczących Komisji lub, w przypadku jego braku, na podstawie zalecenia przewodniczącego Konferencji Przewodniczących Komisji. W przypadku niepodjęcia przez Konferencję Przewodniczących decyzji w tym terminie zalecenie uważa się za przyjęte.

#### *Artykuł 4*

##### *Zastosowanie art. 54 Regulaminu o procedurze obejmującej zaangażowane komisje*

1. Wnioski o zastosowanie art. 54 Regulaminu składa się najpóźniej w poniedziałek poprzedzający posiedzenie Konferencji Przewodniczących Komisji, na którym są rozpatrywane wnioski o zgodę na sporządzenie sprawozdań z własnej inicjatywy.
2. Konferencja Przewodniczących Komisji rozpatruje wnioski dotyczące sprawozdań z własnej inicjatywy i wnioski o zastosowanie art. 54 podczas comiesięcznego posiedzenia.
3. Jeżeli zainteresowane komisje nie osiągną porozumienia w przedmiocie wniosku o zastosowanie art. 54, Konferencja Przewodniczących podejmuje decyzję w terminie sześciu tygodni prac parlamentarnych na podstawie zalecenia Konferencji Przewodniczących Komisji lub, w przypadku jego braku, na podstawie zalecenia przewodniczącego Konferencji Przewodniczących Komisji. W przypadku niepodjęcia przez Konferencję Przewodniczących decyzji w tym terminie zalecenie uważa się za przyjęte.

#### *Artykuł 5*

##### *Przepisy końcowe*

1. Pod koniec kadencji Parlamentu wnioski o udzielenie zgody na sporządzenie sprawozdań z własnej inicjatywy należy składać najpóźniej do lipca roku poprzedzającego wybory. Po tym terminie żaden wniosek, oprócz wyjątkowych, należycie uzasadnionych wniosków, nie zostanie rozpatrzony pozytywnie.
2. Konferencja Przewodniczących Komisji przedstawia Konferencji Przewodniczących co dwa i pół roku raport o stanie prac nad sprawozdaniem z własnej inicjatywy.

3. Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem 12 grudnia 2002 r. Uchyla ona i zastępuje następujące decyzje:
  - decyzję Konferencji Przewodniczących z dnia 9 grudnia 1999 r. w sprawie procedury udzielania zgody na sporządzenie sprawozdań z własnej inicjatywy w rozumieniu art. 52 Regulaminu oraz decyzje Konferencji Przewodniczących z dnia 15 lutego i 17 maja 2001 r., uaktualniające załącznik do tej decyzji;
  - decyzję Konferencji Przewodniczących z dnia 15 czerwca 2000 r. w sprawie procedury udzielania zgody na sporządzenie sprawozdań na podstawie dokumentów przekazanych Parlamentowi Europejskiemu w celach informacyjnych przez inne instytucje lub organy Unii Europejskiej.

**Sprawozdania z rocznej działalności i sprawozdania z kontroli podlegające zezwoleniu z urzędu i limitowi liczby sprawozdań sporządzanych jednocześnie (zgodnie z art. 1 ust. 2 i art. 3 decyzji)**

<b>KOMISJA</b>	<b>TYTUŁ</b>
Komisja Spraw Zagranicznych	[Numer porządkowy] raport roczny Rady sporządzony na podstawie pkt 8 części normatywnej kodeksu postępowania Unii Europejskiej w dziedzinie eksportu broni
Komisja Rozwoju	Prace Wspólnego Zgromadzenia Parlamentarnego AKP-UE – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Budżetowa / Komisja Gospodarcza i Monetarna – co drugi rok, przy udziale zaangażowanej komisji zgodnie z art. 54	Działalność finansowa Europejskiego Banku Inwestycyjnego – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Kontroli Budżetowej	Kontrola działalności finansowej Europejskiego Banku Inwestycyjnego – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Gospodarcza i Monetarna	Europejski Bank Centralny – raport roczny [rok]
Komisja Gospodarcza i Monetarna	Polityka konkurencji – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów	Zarządzanie jednolitym rynkiem w ramach semestru europejskiego – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów	Ochrona konsumentów – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów	Usługi i towary na jednolitym rynku – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Rozwoju Regionalnego	[Numer porządkowy] sprawozdanie w sprawie spójności gospodarczej i społecznej
Komisja Prawna	Kontrola stosowania prawa Unii Europejskiej – [numer porządkowy] sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Prawna	Sprawność regulacyjna Unii Europejskiej oraz pomocniczość i proporcjonalność – [numer porządkowy] sprawozdanie w sprawie lepszego stanowienia prawa obejmujące rok [rok]
Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych	Sytuacja w zakresie praw podstawowych w Unii Europejskiej – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia	Równość kobiet i mężczyzn w Unii Europejskiej – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia	Uwzględnianie aspektu płci w Parlamencie Europejskim – sprawozdanie roczne [rok]

**Sprawozdania z rocznej działalności i sprawozdania z kontroli podlegające zezwoleniu z urzędu, pozostające w szczególnym związku z Regulaminem (niepodlegające limitowi liczby sprawozdań sporządzanych jednocześnie)**

<b>KOMISJA</b>	<b>TYTUŁ</b>
Komisja Spraw Zagranicznych	Kraje kandydujące – roczne sprawozdanie z postępów [rok]
Komisja Spraw Zagranicznych	Realizacja wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Spraw Zagranicznych (Podkomisja Bezpieczeństwa i Obrony)	Realizacja wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Spraw Zagranicznych (Podkomisja Praw Człowieka)	Roczne sprawozdanie dotyczące praw człowieka i demokracji na świecie oraz polityki UE w tym zakresie – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Handlu Międzynarodowego	Realizacja wspólnej polityki handlowej – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Kontroli Budżetowej	Ochrona interesów finansowych Unii Europejskiej – zwalczanie nadużyć finansowych – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Gospodarcza i Monetarna	Unia bankowa – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Gospodarcza i Monetarna	Sprawozdanie dotyczące podatków [rok]
Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii	Stan unii energetycznej – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych	Publiczny dostęp do dokumentów Parlamentu – sprawozdanie roczne [rok]
Komisja Spraw Konstytucyjnych	Europejskie partie polityczne – sprawozdanie [rok]
Komisja Petycji	Obrady Komisji Petycji w [rok]
Komisja Petycji	Działalność Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich – sprawozdanie roczne [rok]

**Sprawozdania z wykonania**

1. Sprawozdania z wykonania mają na celu powiadomienie Parlamentu o wykonaniu aktu prawa Unii lub innego instrumentu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 lit. e), tak by na posiedzeniu plenarnym można było wyciągnąć wnioski i wydać zalecenia dotyczące konkretnych działań, jakie należy podjąć. Jako takie sprawozdania składają się z dwóch części:

- uzasadnienia, w którym sprawozdawca opisuje stan faktyczny i przedstawia swoje ustalenia na temat stanu wykonania aktu,
- projektu rezolucji, w którym ujmuje się główne wnioski i konkretne zalecenia dotyczące działań, jakie należy podjąć.

Zgodnie z art. 52a ust. 2 za uzasadnienie odpowiada sprawozdawca, dlatego nie poddaje się go pod głosowanie. Jeżeli okaże się, że w sprawie treści lub zakresu uzasadnienia nie ma porozumienia lub zdecydowanej większości, przewodniczący może zasięgnąć opinii komisji.

2. Przy planowaniu sprawozdania z wykonania komisja bierze pod uwagę dostępność rzetelnych danych faktycznych, dotyczących stanu wykonania danego aktu prawnego.
3. Komisja organizuje przydział sprawozdań z wykonania w sposób, który nie wpływa negatywnie na przydział innych sprawozdań ustawodawczych i nieustawodawczych.
4. Sprawozdanie z wykonania poddaje się pod głosowanie nie później niż 12 miesięcy po jego ogłoszeniu na Konferencji Przewodniczących Komisji. Koordynatorzy mogą przedłużyć ten termin na uzasadniony wniosek sprawozdawcy.
5. Sprawozdawcę wspiera administracyjny zespół projektowy, którego prace koordynuje administrator komisji. Na wszystkich etapach prac nad sprawozdaniem sprawozdawca włącza do prac kontrsprawozdawców.
6. Sprawozdawcy przysługują do dyspozycji wszelkie niezbędne środki w zakresie dostępnej wiedzy fachowej, zarówno w Parlamencie, jak i poza nim, a w szczególności:
  - może on złożyć wniosek o zorganizowanie przynajmniej jednego wysłuchania w komisji i zaproponować je koordynatorom, którzy podejmą ostateczną decyzję;
  - otrzymuje analityczne wsparcie ze strony odpowiednich departamentów tematycznych i Działu ds. Oceny Ex Post Skutków w Dyrekcji Generalnej ds. Analiz Parlamentarnych (w szczególności europejskie oceny wdrażania);
  - może złożyć wniosek o odbycie wszelkich wyjazdów informacyjnych zgodnie z art. 25 ust. 9;
  - otrzymuje zezwolenie lub upoważnienie do kontaktu, w imieniu komisji, z parlamentami narodowymi, Trybunałem Obrachunkowym, Europejskim Komitetem



Ekonomiczno-Społecznym i Komitetem Regionów, a także ze wszystkimi innymi właściwymi organami, w celu uzyskania informacji faktycznych;

- otrzymuje od przewodniczącego pisemne upoważnienie pozwalające mu na zwrócenie się do Komisji o ujawnienie wszelkich istotnych informacji na temat wykonania prawa Unii lub innych instrumentów, o których mowa w art. 1 ust. 1 lit. e).

Sprawozdawca ustala i organizuje wszystkie te elementy w „projekcie” i przedstawia koordynatorom lub komisji do zatwierdzenia.

7. Sprawozdawca regularnie powiadamia komisję o postępach swoich działań informacyjnych.